

Доклад о деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Калмыкия в 2007 году

«Гармонии и дружелюбия, столь необходимые нашим семьям, народам и всему миру, можно достичь, лишь воспитав в себе доброту и сострадание. Помогая другим, заботясь о них, проявляя сочувствие и уважение, мы легко сможем решить многие проблемы»

Его Преосвященство Далай Лама XIV

В соответствии с п.1 ст.25 Закона Республики Калмыкия «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Калмыкия» представляю Главе Республики Калмыкия, в Народный Хурал (Парламент) Республики Калмыкия, и направляю в Правительство Республики Калмыкия, в Верховный суд Республики Калмыкия и Прокуратуру Республики Калмыкия доклад о своей деятельности в 2007 году.

В докладе дается оценка состоянию ситуации с правами человека в Республике Калмыкия, отражены наиболее важные правозащитные проблемы 2007 года, приводится информация о деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Калмыкия.

В основу доклада легли итоги рассмотрения обращений граждан, результаты встреч Уполномоченного и сотрудников его аппарата с населением, сведения, полученные в результате проверок учреждений организаций. При подготовке доклада также использованы статистические данные и информация органов государственной власти, информация доверенных представителей Уполномоченного, материалы «круглых» столов, семинаров с участием Уполномоченного, публикации средств массовой информации.

Основными направлениями деятельности Уполномоченного являются: способствование восстановлению нарушенных прав и свобод человека и гражданина, взаимодействию государственных органов и органов местного самоуправления Республики Калмыкия и их должностных лиц в защите прав и свобод человека и гражданина, правовому просвещению, совершенствованию законодательства Республики Калмыкия о правах человека и приведению его в соответствие с международными стандартами, развитию межнационального сотрудничества в области прав человека.

В этих целях Уполномоченный:

рассматривает заявления и жалобы граждан Российской Федерации и других лиц, находящихся под ее юрисдикцией, на нарушения или ненадлежащее соблюдение их прав и свобод;

по собственной инициативе выявляет и расследует случаи грубого или массового нарушения прав и свобод человека и гражданина, либо отдельные случаи нарушения прав и свобод человека и гражданина, если они имеют особое общественное значение или связаны с необходимостью защиты интересов лиц, не способных самостоятельно использовать правовые средства защиты;

информирует органы государственной власти Республики Калмыкия и общественность о положении в области соблюдения прав и свобод человека и гражданина в Республике Калмыкия.

Деятельность Уполномоченного дополняет существующие средства защиты прав и свобод граждан, не отменяет и не влечет пересмотра компетенции государственных органов, обеспечивающих защиту и восстановление нарушенных прав и свобод.

Эффективность института Уполномоченного едва ли не целиком зависит от готовности государства и общества взаимодействовать с Уполномоченным, прислушиваться к его рекомендациям. Поэтому деятельность Уполномоченного по защите прав и свобод человека и гражданина осуществляется в тесном сотрудничестве с Главой Республики Калмыкия, Народным Хуралом (Парламентом) Республики Калмыкия и депутатами Народного Хурала (Парламента) Республики Калмыкия, главным федеральным инспектором Аппарата Представителя Президента РФ в ЮФО, Правительством Республики Калмыкия, министерствами и ведомствами, правоохранительными органами, судами Республики Калмыкия, общественными объединениями, уставной целью которых является защита прав граждан.

Являясь по своей компетенции органом парламентского контроля, Уполномоченный не вторгается в порядок организации и деятельности органов государственной власти, но вправе

давать оценку конституционности их действий, побуждая тем самым к неукоснительному выполнению требований Конституции Российской Федерации в сфере соблюдения и защиты прав и свобод человека и гражданина, объявленных высшей ценностью государства и общества.

Деятельность Уполномоченного строится на принципах открытости, доступности, информационной прозрачности, профессионализма, готовности к диалогу и взаимодействию с любой организацией, преследующей цель защиты прав граждан.

Уполномоченный выражает благодарность за сотрудничество и объективное освещение его деятельности республиканским СМИ: «Парламентскому вестнику Калмыкии», «Хальмг Унн», «Известиям Калмыкии», «Деловой Калмыкии», «Байрте», Калмыцкой государственной телерадиокомпании, Радио Калмыкии, телеканалу «Хамдан».

Руководствуясь Конституцией Российской Федерации, Степным Уложением (Конституцией) Республики Калмыкия, иными федеральными и республиканскими нормативными правовыми актами, общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами, а также, что немаловажно справедливостью и голосом совести, Уполномоченный реагировал на факты нарушений прав и свобод человека и гражданина. Уполномоченному нередко приходится призывать государство к проявлению справедливости в вопросах соблюдения прав и свобод человека даже в тех случаях, когда формальные требования закона соблюдены.

В 2007 году Уполномоченным уделялось особое внимание проблемам соблюдения прав детей-сирот, обеспечению равных прав и равных возможностей мужчины и женщины, соблюдению прав граждан отбывающих и отбывших наказание в местах лишения свободы, соблюдению прав граждан при призыве и прохождении военной службы.

В рамках правового просвещения и взаимодействия государственных органов и органов местного самоуправления их должностных лиц в защите прав и свобод человека и гражданина Уполномоченный координировал в республике реализацию проекта ТАСИС «Повышение осведомленности общественности о российской правовой системе».

Таким образом, Уполномоченный продолжает вносить свой вклад в становление демократического правового государства, высшей ценностью которого являются права и свободы человека.

Общий анализ обращений граждан

Одной из главных форм деятельности Уполномоченного является рассмотрение обращений граждан на решения или действия (бездействие) государственных органов, органов местного самоуправления и должностных лиц.

Обращения граждан поступают как по почте, так и во время личного приема Уполномоченного и сотрудников его аппарата. Также обращения принимаются во время поездок Уполномоченного в районы республики, встреч с населением. Новым каналом связи Уполномоченного с гражданами становится электронная почта.

В 2007 году по поводу нарушения прав и свобод к Уполномоченному обратилось более 1000 граждан. Уполномоченным было принято к рассмотрению 540 обращений граждан, из них 25 коллективных. По сравнению с 2006 годом количество обращений к Уполномоченному осталось практически на прежнем уровне. Многим из обратившихся граждан была оказана консультационная помощь.

Тематика обращений, принятых Уполномоченным к производству выглядит следующим образом.

На первое место вышли обращения по поводу реализации права на жилище – 15,35 процента.

На втором месте стоят обращения по поводу реализации права на социальное обеспечение – 13,69 процентов.

Далее идут жалобы на реализацию права частной собственности на имущество – 11,62 процента. Столь высокое место обусловлено возросшим количеством жалоб по поводу возврата денежных средств, вложенных заявителями в различные чековые инвестиционные фонды, страховые компании.

На четвертом месте обращения по поводу реализации права на труд – 11,2 процента.

Большую группу составляют обращения по поводу обеспечения гарантии судебной защиты и справедливого судебного разбирательства – 9,96 процентов, а также права на получение юридической помощи, презумпции невиновности, на пересмотр приговора – 8,3 процентов.

Далее следуют обращения по поводу реализации права на свободу и личную неприкосновенность – 6,64 процента, право на достоинство – 5,39 процентов, право на охрану здоровья и медицинскую помощь – 4,56 процентов.

Прежней осталась география обращений к Уполномоченному. Наибольшее количество заявлений и жалоб поступило к Уполномоченному из г. Элиста – 62,13 процентов, из Целинного района – 8,51 процент, из Яшкульского района – 6,81 процент. Другую часть обращений составили жалобы и заявления, поступившие из Сарпинского района – 5,11 процентов, Приютненского района – 2,98 процентов, Кетченеровского района – 2,55 процентов. Из остальных районов поступило от 1-го до 2-х процентов жалоб. География обращений 2007 года характеризуется возросшим количеством жалоб на нарушения прав жителей республики, находившихся на территории других субъектов Российской Федерации, особенно в Москве и Санкт-Петербурге.

По половому составу заявителей ситуация выглядит так: женщины – 57,85 процентов, мужчины – 42,15 процентов. По сравнению с показателем прошлого года количество женщин, обращающихся к Уполномоченному увеличилось.

Все принятые к рассмотрению обращения Уполномоченным, насколько возможно, оперативно рассматривались, направлялись в компетентные государственные органы и органы местного самоуправления с рекомендациями для рассмотрения по существу. В необходимых случаях для проверки фактов, изложенных в обращении, осуществлялся выезд на место Уполномоченного или сотрудников аппарата. Также гражданам давались разъяснения о других правовых средствах защиты их прав. В результате этих действий, предусмотренных Законом Республики Калмыкия «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Калмыкия» удалось восстановить нарушенные права более 20 процентов обратившихся граждан. При этом Уполномоченный считает необходимым подчеркнуть, что это является результатом совместной работы с органами государственной власти, органами местного самоуправления в решении правозащитных задач.

Право граждан на социальное обеспечение

Социальное обеспечение было и остается одним из приоритетов политики нашего государства и направлено на повышение благосостояния населения, снижение бедности, социальную поддержку наиболее социально уязвимых слоев населения. Социальное обеспечение непосредственно зависит от развития экономики и тесным образом связано с социальным благополучием людей труда и неработающих слоев населения.

Обращения по вопросам социального обеспечения являются одними из самых часто поступающих к Уполномоченному (13,69 процентов от общего количества обращений) и свидетельствуют о том, что в социальной сфере еще имеется много проблем.

Определенные трудности для граждан представляет **порядок выбора между набором социальных услуг и ежемесячной денежной выплатой.**

На территории Республики Калмыкия проживают свыше 17 тысяч человек, относящихся к категории получателей государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг. В состав предоставляемого гражданам набора социальных услуг включаются следующие социальные услуги: дополнительная бесплатная медицинская помощь, в том числе предусматривающая обеспечение в соответствии со стандартами медицинской помощи по рецептам врача (фельдшера) необходимыми лекарственными средствами, изделиями медицинского назначения, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов, предоставление при наличии медицинских показаний путевки на санаторно-курортное лечение, осуществляемые в соответствии с законодательством об обязательном социальном страховании; бесплатный проезд на пригородном железнодорожном транспорте, а также на междугородном транспорте к месту лечения и обратно.

Согласно Федеральному закону от 17.07.1999 года №178-ФЗ «О государственной социальной помощи», граждане, имеющие право на получение ежемесячной денежной выплаты, вправе подать заявление об отказе в предоставлении им набора социальных услуг на следующий год только до 1 октября текущего года. То есть, если в силу различных причин граждане не успели подать до указанного момента такое заявление, то они не могут изменить свой выбор до 1 октября следующего года. Учитывая, что в предоставлении социальных услуг имеются проблемы, граждане могут остаться как без социальных услуг, так и без денежной компенсации.

Примером может служить обращение к Уполномоченному гр-на Т., инвалида 2-ой группы. В 2005 году заявитель отказался от набора социальных услуг и в 2006 году получал

ежемесячные денежные выплаты. В 2007 году он тоже хотел получать ежемесячные денежные выплаты, а не набор социальных услуг. Причиной его выбора явилось далекое проживание от райцентра, где выдаются лекарства. Однако заявление об отказе от получения набора социальных услуг на 2007 год он до 1 октября 2006 года в органы пенсионного обеспечения не успел подать. В связи с этим он был автоматически включен в списки получателей набора социальных услуг.

Уполномоченный обратился с предложением в Народный Хурал (Парламент) Республики Калмыкия выступить с законодательной инициативой в Государственную Думу по вопросу о возможности предоставления такого выбора с периодичностью 1 раз в полгода.

К сожалению, предложение Уполномоченного было отклонено в связи с тем, что ранее в комитете Государственной Думы по труду и социальной политике было рассмотрено подобное предложение и принято решение рекомендовать Государственной Думе отклонить указанный законопроект.

Продолжают оставаться актуальными вопросы обеспечения прав **граждан, пострадавших от политических репрессий**. Граждане требуют возмещения морального вреда, увеличения размеров выплат денежной компенсации.

Уполномоченный считает, что обращения граждан обоснованны и возмещение ущерба должно быть более полным, поскольку размер компенсации, установленный Законом РФ «О реабилитации жертв политических репрессий» не пересматривался с 1 января 2001 года. В настоящее время размер компенсации составляет 4000 руб. за имущество без жилых домов или 10000 руб. за все имущество, включая жилые дома. Учитывая сегодняшние цены на рынке жилья, комментарии, как говорится, излишни.

Подобной позиции придерживается и Конституционный суд РФ, который в своем определении от 4 апреля 2007 года №273-О-О указал, что Правительство Российской Федерации и Федеральное Собрание в рамках предоставленных им Конституцией Российской Федерации должны – исходя из финансовых возможностей государства, с учетом уровня инфляции, других социально-экономических факторов – определить, какой размер возмещения материального ущерба лицам, на которых распространяется действие Закона Российской Федерации «О реабилитации жертв политических репрессий» может считаться посильной в настоящее время компенсацией материального ущерба, с тем, чтобы возмещение им вреда осуществлялось в наиболее полном объеме и чтобы достижение провозглашенной законом цели не ставилось под сомнение.

Однако вышеуказанные федеральные структуры не спешат решить эту проблему. Уполномоченный предложил Народному Хуралу выйти с законодательной инициативой в Государственную Думу по внесению изменений в Закон Российской Федерации «О реабилитации жертв политических репрессий». Народный Хурал сообщил, что в 2006 году им уже вносился в Государственную Думу в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Российской Федерации, регулирующие вопросы социальной поддержки граждан, подвергшихся политическим репрессиям», который предусматривал увеличение выплат компенсации за материальный вред, ежемесячные денежные выплаты и иные меры социальной поддержки гражданам, пострадавшим от политических репрессий. Правительством Российской Федерации этот проект поддержан не был и в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы не включен.

Учитывая, что проблема репрессированных граждан, актуальна для многих субъектов Российской Федерации, население которых составляют народы, в отношении которых были применены репрессии, Уполномоченный обратился к своим коллегам из этих регионов с предложением объединить усилия, выработать единую позицию по этой проблеме, рассмотреть вопрос создания координационного центра по защите прав жертв политических репрессий. Уполномоченными по правам человека в субъектах Российской Федерации это предложение было поддержано и в 2008 году будут приняты меры по его реализации.

К Уполномоченному регулярно поступают обращения граждан, считающих результаты **медико-социальной экспертизы (МСЭ)** по признанию инвалидами, определению группы инвалидности и степени ограничения к трудовой деятельности несправедливыми.

Типичным является обращение к Уполномоченному гр-на И.. По решению бюро МСЭ в период с 2000 по 2005 год гр-ну И. устанавливалась 3-я группа инвалидности и утрата профессиональной трудоспособности на 40%. При переосвидетельствовании в 2006 году инвалидность гр-ну И. сняли и установили утрату трудоспособности в размере 20%. С этим решением заявитель был не согласен.

Изменение степени трудоспособности влечет за собой значительное сокращение сумм социальных выплат, и как следствие ухудшение благосостояния инвалидов. Эта ситуация вызывает обоснованное недовольство граждан.

В защиту вышеуказанной категории граждан Уполномоченный обращается в Главное бюро медико-социальной экспертизы по Республике Калмыкия, а также в Федеральное агентство по здравоохранению и социальному развитию, которые в большинстве случаев оставляют ранее принятые решения без изменений.

Уполномоченный по правам человека в Приморском крае выступил с предложением изменить действующий порядок и закрепить зависимость признания факта инвалидом и присвоения определенной группы и степени инвалидности от конкретного заболевания, что позволит устранить возможность ошибки при проведении медико-социальной экспертизы, а так же устранить личностное влияние на данную процедуру.

Уполномоченный поддержал данное предложение, реализация которого возможна путем внесения соответствующих изменений в Правила признания лица инвалидом, а так же в Приказ Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 22.08.2005 г. № 535 «Об утверждении классификации и критериев, используемых при осуществлении медико-социальной экспертизы граждан федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы».

Неразрешенной продолжает оставаться ситуация, связанная с получением **инвалидами транспортного средства реабилитации**.

По информации Министерства труда и социального развития Республики Калмыкия в очереди на обеспечение спецавтотранспортом состоит 341 инвалид. В 2006 году Федеральным агентством по здравоохранению и социальному развитию в централизованном порядке в Республику Калмыкия было предоставлено 18 автомобилей «Ока». А в 2007 году поставка транспортных средств не осуществлялась.

В республике сложилась практика, когда инвалиды, в целях защиты своих прав, обращаются в судебные органы, которые в свою очередь удовлетворяют иски. Так, с 2004 года по настоящее время в Министерство труда и социального развития Республики Калмыкия поступило 374 судебных решений на обеспечение инвалидов транспортными средствами, из них исполнено 295. Основной причиной сложившейся ситуации является недостаточное финансирование из федерального бюджета.

Данная проблема неоднократно поднималась на федеральном уровне, в том числе Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации, который настаивал на увеличении расходов в федеральном бюджете на обеспечение инвалидов транспортными средствами. Однако Министерство финансов РФ считает вопрос обеспечения инвалидов автотранспортом урегулированным.

К Уполномоченному поступают многочисленные обращения граждан по вопросу **присвоения звания «ветеран труда»**.

Согласно ст.1 Закона Республики Калмыкия от 16 октября 2006 г. N 299-III-3 "О порядке и условиях присвоения звания "Ветеран труда", звание "Ветеран труда" присваивается:

- лицам, награжденным орденами или медалями, либо удостоенным почетных званий СССР, РСФСР или Российской Федерации, либо награжденным ведомственными знаками отличия в труде и имеющим трудовой стаж, необходимый для назначения пенсии по старости или за выслугу лет;

- лицам, начавшим трудовую деятельность в несовершеннолетнем возрасте в период Великой Отечественной войны и имеющим трудовой стаж не менее 40 лет для мужчин и 35 лет для женщин.

Таким образом, лица, имеющие большой трудовой стаж, добросовестно трудившиеся, что подтверждается наградами Республики Калмыкия, но не имеющие наград союзного и российского значения, не имеют права претендовать на звание «ветеран труда» и пользоваться льготами, установленными законодательством для ветеранов труда. Такое положение граждане считают несправедливым и просят учитывать их заслуги перед республикой, полагая, что своим трудом заслужили к старости лет другое отношение к себе со стороны государства.

Изучив ситуацию, Уполномоченный принял решение обратиться в Народный Хурал (Парламент) Республики Калмыкия с предложением рассмотреть вопрос о внесении дополнений в Закон Республики Калмыкия от 26 ноября 2004 г. № 165-III-3 «О социальной поддержке ветеранов труда и тружеников тыла» в части распространения льгот на лиц, имеющих трудовой

стаж не менее 40 лет для мужчин и 35 лет для женщин, и награжденных республиканскими ведомственными знаками отличия в труде.

К сожалению, предложение Уполномоченного было отклонено по причине дефицита бюджетных средств.

Неисполнение работодателями своей обязанности вовремя и в полном объеме перечислять **страховые взносы** в пенсионный фонд вызывает особую обеспокоенность Уполномоченного.

Руководители предприятий, которые не перечисляют в пенсионный фонд страховые выплаты, тем самым грубо нарушают конституционные права своих работников, поскольку периоды их работы, за которые не уплачены страховые взносы в Пенсионный фонд РФ, не могут быть учтены при подсчете страхового стажа и как следствие этого - работникам пенсионерам не в полном объеме будет начисляться и выплачиваться пенсия.

К Уполномоченному обратилась гр-ка К. по вопросу содействия в перечислении ОАО «Автоколонна 1480» сумм начисленных страховых взносов на обязательное пенсионное страхование заявительницы.

Изучение данного вопроса Уполномоченным показало, что у ОАО «Автоколонна-1480» перед Пенсионным фондом имеется задолженность по страховым выплатам в сумме 60 тысяч рублей.

Для разрешения сложившейся ситуации Уполномоченным было направлено обращение руководству ОАО «Автоколонна 1480» по вопросу погашения задолженности по страховым выплатам, после чего задолженность по страховым взносам была перечислена в Пенсионный фонд.

Оценивая ситуацию с соблюдением права на социальное обеспечение граждан следует отметить, что в республике имеется тенденция незначительного улучшения в этой сфере. Однако до реального воплощения в жизнь конституционных положений о социальном государстве предстоит сделать многое.

Уполномоченный считает, что основными причинами нарушений права на социальное обеспечение является недостаточность средств, выделяемых для улучшения положения социально уязвимых категорий населения, а также действия отдельных государственных органов и должностных лиц, осуществляющих реализацию прав граждан на социальную защиту.

Право граждан на охрану здоровья

К числу конституционно защищаемых ценностей относится право каждого на охрану здоровья и медицинскую помощь - как неотъемлемое и неотчуждаемое благо, принадлежащее человеку от рождения. На конституционном уровне гарантируется наличие в Российской Федерации бесплатной системы медицинской помощи - граждане Российской Федерации освобождаются от непосредственной платы за оказание бесплатной медицинской помощи в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения, бремя финансирования возлагается на соответствующие бюджеты, страховые взносы и иные поступления.

Однако реальность свидетельствует о том, что государство не может обеспечить своим гражданам минимально достаточный объем бесплатной и качественной медицинской помощи.

Преодоление проблем в сфере здравоохранения в настоящее время во многом определяется реализацией приоритетного национального проекта «Здоровье». Данный национальный проект в республике осуществляется в соответствии с региональным планом реализации приоритетного национального проекта в сфере здравоохранения в Республике Калмыкия и направлен на улучшение демографических процессов, улучшение состояние здоровья и продолжительности жизни населения, путем повышения качества медицинской помощи с одной стороны, и укрепление социальной и материальной защищенности медицинских работников, развитие стимулов для их работы - с другой, профилактику заболеваний, улучшение материально-технической базы лечебно-профилактических учреждений.

В целях нормативно-правового обеспечения приоритетного национального проекта «Здоровье» приняты следующие акты: постановление Правительства Республики Калмыкия от 27 февраля 2007 года №71 «Об итогах реализации в Республике Калмыкия приоритетного национального проекта «Здоровье» в 2006 году»; постановление Правительства Республики Калмыкия от 11 мая 2007 года №186 «О Порядке осуществления в 2007 году денежных выплат медицинскому персоналу фельдшерско-акушерских пунктов, учреждений и подразделений скорой медицинской помощи муниципальной системы здравоохранения Республики Калмыкия»;

постановление Правительства Республики Калмыкия от 26 июля 2007 года №290 «О ходе реализации в Республике Калмыкия в I полугодии 2007 года и мерах по взаимодействию с районными муниципальными образованиями и г. Элиста в выполнении мероприятий приоритетного национального проекта «Здоровье».

Основными задачами работы отрасли здравоохранения в 2007 году были: снижение числа заразившихся ВИЧ – инфекцией; снижение заболеваемости гепатитом В, снижение заболеваемости краснухой не менее чем в 10 раз, ликвидация врожденной краснухи; раннее выявление у детей наследственных заболеваний (галактоземия, муковисцидоз и адреногенитальный синдром); снижение материнской смертности и младенческой смертности; снижение частоты обострений и осложнений хронических заболеваний на - 30 %; снижение временной нетрудоспособности; подготовка врачей по дефицитным специальностям; проведение профилактических обследований на ВИЧ-инфекцию; проведение работ по профилактике ВИЧ-инфекции, вирусных гепатитов В и С в наиболее социально уязвимых к заражению группах населения; проведение иммунизации населения в рамках Национального календаря профилактических прививок; обследование новорожденных детей на наследственные заболевания; оплата медицинской помощи, оказываемой женщинам в период беременности и родов; дополнительная диспансеризация работающего населения в бюджетной сфере; дополнительные медицинские осмотры работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами; дополнительная диспансеризация, оказываемая работающим гражданам; оказание высокотехнологичной медицинской помощи на основе государственного задания. Как видно, поставленные задачи охватывают большой круг вопросов. И следует отметить, что в прошедшем году они были в целом выполнены. По информации республиканского Министерства здравоохранения и социального развития удалось увеличить объемы оказания медицинской помощи жителям республики, повысить рождаемость, снизить общую смертность населения, в том числе материнскую и младенческую.

Вместе с тем, остается сложной проблема дополнительного лекарственного обеспечения. Недостаток финансирования из федерального бюджета вынуждает граждан приобретать лекарства за свой счет, а те, у кого отсутствуют средства, поставлены на грань выживания.

По расчетам Министерства здравоохранения Республики Калмыкия минимальная квартальная потребность республики в лекарственных средствах составляет 33,1 млн. рублей.

Лимит финансовых средств на оказание отдельным категориям граждан государственной социальной помощи по обеспечению необходимыми лекарственными средствами для Республики Калмыкия на 2007 год был утвержден в сумме 67 млн. 275 тыс.рублей. (приложение №4 к Федеральному закону от 29.12.2006 года №243-ФЗ «Об утверждении бюджета Федерального Фонда медицинского страхования на 2007 год»)

Для разрешения сложившейся ситуации Уполномоченным было направлено обращение по вопросу увеличения финансирования лекарственного обеспечения на имя Председателя Правительства Российской Федерации.

Из ответа Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации следовало, что объем средств, предусматриваемый в федеральном бюджете на соответствующий финансовый год на обеспечение отдельных категорий граждан необходимыми лекарственными средствами, определяется строго в соответствии с действующим законодательством. В случае недостаточности средств федерального бюджета на оказание государственной социальной помощи отдельным категориям граждан по обеспечению лекарственными средствами, федеральный Фонд обязательного медицинского страхования вправе направлять в установленном порядке на эти цели субсидии. Решение о направлении субсидии на лекарственное обеспечение принимается ФОМС ежеквартально по итогам расходования средств на лекарственное обеспечение за отчетный квартал на основании отчета территориального фонда обязательного медицинского страхования об использовании средств федерального бюджета и заявки субъекта Российской Федерации.

Минздравсоцразвития России дополнительно сообщило, что было принято решение по выделению средств из федерального бюджета на лекарственное обеспечение граждан, имеющих право на государственную социальную помощь, как за счет федерального бюджета, так и за счет расходных обязательств субъектов Российской Федерации, через механизм централизованных закупок по семи наиболее затратным тяжелым заболеваниям (гемофилия, миелолейкоз, муковисцидоз, болезнь Гоше, рассеянный склероз, состояние после трансплантации органов, гипопизарный нанизм), требующим бесперебойной дорогостоящей лекарственной терапии.

По информации Фонда обязательного медицинского страхования Республики Калмыкия за 2007 год в лечебные учреждения республики за дополнительной бесплатной медицинской помощью, предусматривающей обеспечение необходимыми лекарственными средствами, обратилось 11 550 человек (67 процентов льготников, сохранивших право на набор социальных услуг в части лекарственного обеспечения), которым было выписано 155455 рецептов. Средняя стоимость лекарственного обеспечения на одного обратившегося гражданина составила 8302 руб., и по сравнению с 2006 годом уменьшилась почти в два раза. Фондом не оплачены предъявленные фармацевтической организацией «СИА Интернейшнл ЛТД» счета за август-декабрь 2007 г. на сумму 27 141,7 тыс. руб. в связи с отсутствием финансовых средств. По состоянию на 29.12.2007 г. на отсроченном обеспечении находилось 78 рецептов, в том числе свыше 10 дней – 43 рецепта.

Особую обеспокоенность Уполномоченного вызывают вопросы оказания медицинской помощи населению, проживающему в сельской местности. Это касается закрытия аптек в населенных пунктах республики.

Согласно Закону Республики Калмыкия от 30.10.1997 г. №91-1-3 «Об охране здоровья граждан» в компетенцию органов местного самоуправления входит обеспечение граждан лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения на подведомственной территории.

Однако есть случаи, когда органы местного самоуправления не в достаточной мере осуществляют эту функцию.

Так к Уполномоченному обратился инвалид 3-й группы гр-н Ч. по поводу закрытия аптечного пункта в селе Вознесеновка Целинного района, численность населения которого достаточно велика.

После обращения Уполномоченного к Главе Целинного районного муниципального образования вопрос был решен положительно, аптечный пункт был открыт при больнице с. Вознесеновка. Вместе с тем, проблема обеспечения жителей с. Вознесеновка лекарственными средствами решена временно. При посещении данного муниципального образования Уполномоченный осмотрел больницу, встретился с врачами, которые сообщили, что для постоянно действующего аптечного пункта необходимы специалист с соответствующим медицинским образованием и помещение, отвечающее установленным нормам.

В целях наиболее полной реализации права на здоровье Уполномоченный считает, что Министерству здравоохранения и социального развития Республики Калмыкия необходимо обратить серьезное внимание на обеспеченность лечебных учреждений врачебными кадрами в сельской местности, укрепление материальной базы и совершенствование системы лечебных учреждений, в том числе оснащение медицинским оборудованием и мягким инвентарем, обеспечение равного доступа городских и сельских жителей к медицинской помощи. Помимо этого следует информировать граждан об их правах в сфере здравоохранения, о способах защиты данных прав.

Права детей

По данным органов статистики население Калмыкии составляет 287199 человек, из них 61403 - дети (граждане в возрасте до 18 лет). Дети - это будущее республики, его золотой фонд. Поэтому забота о подрастающем поколении должна быть одним из ведущих направлений государственной политики.

Главные критерии отношения к детям содержатся в принципах международного права и традициях общечеловеческого гуманизма.

Не вызывает сомнения, что будущее страны возможно только в том случае, если в ней будут жить и созидать люди, которые выросли в заботе, воспитаны в уважении друг к другу и ценят государство, сумевшее обеспечить им реализацию прав.

Дети - одна из самых уязвимых социальных групп населения. В отличие от взрослых, они не только не могут самостоятельно защитить свои права, но зачастую и заявить об их нарушении. Поэтому большая часть правонарушений в отношении несовершеннолетних остается без огласки. Об этом свидетельствует относительно небольшое количество жалоб по вопросам нарушения прав детей от общего числа обращений, поступающих к Уполномоченному.

Степень реализации прав детей отражает благополучие жизни страны и наиболее ярко – состояние ее социально-экономической сферы.

Системный кризис 80-90-х годов прошлого века «проверил на прочность» все социальные институты, в том числе семью. В период реформирования общества и государства

семья – базовый социальный институт, испытала на себе все – и отсутствие работы, и низкий уровень жизни, и жилищно-бытовую неустроенность. Во многих семьях это привело к дисгармонии отношений, пьянству, домашнему насилию. В круговороте всех обозначенных проблем оказался ребенок, который, в соответствии с международными документами – Конвенцией о правах ребенка и Декларацией прав ребенка – ввиду его физической и умственной незрелости нуждается в специальной охране и заботе, включая надлежащую правовую защиту до и после рождения.

В России идет поиск оптимальной модели, которая могла бы обеспечить благоприятные условия для жизни и развития юных граждан, защиты их прав.

Президент Российской Федерации в ежегодном послании Федеральному Собранию Российской Федерации от 10 мая 2007 года в качестве важнейших проблем страны, требующих незамедлительного решения, определил демографию, необходимость финансовой и иной поддержки женщин, молодых семей, принявших решение родить и поднять на ноги ребенка, создание федеральной и региональных программ по сокращению числа детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в интернатных учреждениях, и стимулированию их устройства на воспитание в семье, изменения отношения всего общества к семье и ее ценностям.

На федеральном уровне приняты и действуют основные нормативные правовые акты, регулирующие права детей, вопросы материнства и детства, в том числе:

Конституция РФ;

Семейный Кодекс РФ;

Федеральный Закон от 24.07.1998 года №124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»;

Федеральный Закон от 19.05.1995 года № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей»;

Федеральный Закон от 24 июня 1999 года №120 –ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»;

Закон РФ «Об образовании» и другие.

Следует подчеркнуть, что отечественное законодательство в области защиты семьи и детей формируется и развивается с учетом международных норм и стандартов.

К недостаткам федеральных законов можно отнести отсутствие закрепленных, единых для всех регионов федеральных государственных стандартов социального обслуживания и защиты детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, и гарантированных минимальных размеров пособий (государственные пособия гражданам, имеющим детей, пособия опекунам (попечителям), а также зарплата приемным родителям и дополнительные гарантии социальной поддержки детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей).

На практике существует ряд проблем, связанных с применением ранее принятых законов в этой сфере. В частности, состояние социальной защиты детей, особенно детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находится в зависимости от материальных возможностей отдельных регионов и муниципальных образований, так и от произвольного, неединообразного подхода к нормативному определению гарантий прав детей, проживающих на территориях разных субъектов Российской Федерации. В условиях ограниченности материальных возможностей регионов права вышеупомянутой категории детей существенно ущемляются. В этой связи целесообразно рассмотреть вопрос о возвращении в Федеральный закон от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» такой важнейшей правовой гарантии охраны детства, как установление на федеральном уровне государственных минимальных социальных стандартов основных показателей качества жизни детей.

Возникающие проблемы пытаются решить законодательные акты Республики Калмыкия, которые имеют своей целью создание единой системы обеспечения и защиты прав детей, включая в себя создание условий финансового и материального обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Так, установлены выплаты на содержание ребенка, переданного под опеку (попечительство), в приемную семью, полное государственное обеспечение детей данной категории, находящихся в учреждениях, оплата труда приемным родителям, выпускное пособие, льготный отдых, медицинское обслуживание. В 2006 году был принят закон «О социальной поддержке детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Республике Калмыкия», в 2005 году – закон «О социальной поддержке многодетных семей», принято Постановление Правительства Республики

Калмыкия от 11 сентября 2002 г. №257 «О республиканской целевой программе «Молодой семье - доступное жилье» на период 2002-2012 годы» и ряд других.

Однако единой Концепции семейной политики в республике на сегодняшний день нет. Это существенно затрудняет создание и развитие единой целевой программы, которая решала бы вопросы защиты и охраны детства, материнства и отцовства.

Ведомства, занимающиеся вопросами семьи и детства, в отсутствие единых государственных подходов к решению этих проблем, имеют свои программы, финансирование и узковедомственный подход к исполнению своих задач, чего недостаточно.

Вместе с тем, при всем позитивном потенциале местных и региональных документов в данной сфере необходима единая федеральная концепция защиты семьи и детства, призванная урегулировать отношения государства и семьи как социального института и направленная на регламентацию отношений, возникающих в процессе жизнедеятельности семьи.

Действующие нормативные правовые акты социального, трудового, жилищного, налогового и других отраслей законодательства не в полной мере учитывают интересы семьи как социального института в целом. Законодательные нормы, как правило, устанавливают формы социальной поддержки, предоставления льгот и гарантий отдельным категориям граждан. Безусловно, наибольшее внимание уделяется гражданам, имеющим детей. Но единого комплексного законодательного акта, регулирующего вопросы государственной поддержки семьи и содержащего нормы, направленные на сохранение и укрепление семьи, рождение и воспитание детей в достойных условиях, поддержание благосостояния семьи, решение демографических проблем, в настоящее время нет. Назрела необходимость в принятии Федерального закона «Об основах государственной поддержки семей в Российской Федерации», который был бы направлен прежде всего на создание правового механизма реализации государственных мер в интересах семьи как одного из основополагающих факторов стабилизации социально-экономического развития общества, решения демографических проблем и повышения качества жизни населения.

Республика Калмыкия не относится к регионам с высоким уровнем жизни. Это не может не влиять на прирост населения. Демографические показатели тем не менее несколько оптимистичны. Но некоторое увеличение рождаемости в последние годы коренным образом ситуацию изменить не может.

Количество родившихся и умерших в РК 2003-2007г.

Год	2003	2004	2005	2006	2007
Общее кол-во населения	291850	290626	289881	288675	287199
В т.ч. дети до 17 лет	83479	81639	78794	75554	61403
Кол-во родившихся	4001	4024	3854	3901	4250
Кол-во умерших	3460	3203	3346	3207	3149

Снижение количества работоспособных граждан, миграция, общее старение населения и другие негативные последствия такой демографической ситуации отразятся в недалеком будущем не только на стратегических интересах государства, но и на положении грядущих поколений. Основными направлениями деятельности государства в этой сфере являются стимулирование рождаемости и повышение рождаемости и повышение эффективности здравоохранения. Немаловажным фактором является материальная поддержка граждан, решивших родить ребенка. Но главное видится в другом. Опыт развитых стран Запады показывает схожие негативные демографические тенденции их коренного населения. Материальное благополучие не является определяющим фактором, влияющим на повышение рождаемости. Причина кроется в деформации семейных ценностей, в утрате традиционного взаимоотношения полов - их места в обществе. Престижной стала женщина - модель, бизнесмен, профессионал. Женщина-мать - хранительница, домашнего очага, воспитатель детей - отошла на второй план.

Количество браков и разводов по РК 2003-2007г.г.

Год	2003	2004	2005	2006	2007
Кол-во зарегистрированных браков	2216	2160	2077	2234	2432
В том числе в возрасте от 18 до 34 лет.	1831	1818	1773	1892	2063

Кол-во зарегистрированных разводов	1151	1005	949	1001	1138
В том числе в возрасте от 18 до 39 лет	714	661	594	623	714

Для современной России характерно большое число разводов. Сегодня это действительно одна из самых острых проблем и в нашей республике. Ее решение является необходимым условием дальнейшего развития нашей республики. Основными причинами разводов сегодня являются алкоголизм, наркомания, бытовая неустроенность молодой семьи, крах традиционного деления домашних обязанностей на «мужские» и «женские», а также этическое невежество молодожёнов. Сокращение числа разводов является важной задачей государства.

По официальным данным, в России за один только 2006 год три тысячи триста детей родили матери до пятнадцати лет, четырнадцать тысяч – шестнадцатилетние, тридцать девять тысяч – семнадцатилетние. В Калмыкии за 2006 год четверо детей родилось у матерей, которым было 15 и менее лет, двадцать детей родилось у шестнадцатилетних, шестьдесят два ребенка у семнадцатилетних матерей, и все эти матери, как определяет Конвенция о правах ребенка, сами - дети. За 2006 год сделано 218 аборт у женщин, возраст которых от 15 до 19 лет, а сколько среди них несовершеннолетних статистика умалчивает.

Не имея права даже предполагать, что часть из них – жертвы насилия, можно смело утверждать, что соблазн, неграмотность, обыкновенная половая непросвещенность – истинная цена этой постыдной статистики. Рождение или хотя бы зачатие ребенка ребенком – ярко выраженный признак общественного вандализма, законопопирания, а значит насилия над ребенком.

Без возрождения семейных ценностей демографическую проблему не решить. Видится необходимым объединение усилий властных органов, общественных, религиозных организаций, средств массовой информации. Наряду с материальной поддержкой со стороны государства женщина, родившая ребенка, должна быть обеспечена всемерным почетом и уважением. Следует возродить и поднять на должный государственный уровень статус многодетной матери. Необходимы усиление заботы о семье, дальнейшее улучшение положения женщины-матери.

Важнейшим фактором, как в решении демографической проблемы так и в обеспечении неотъемлемого права детей на жизнь является здравоохранение.

В соответствии с Конвенцией о правах ребенка государство должно предоставлять матерям надлежащие услуги по охране здоровья в дородовой и послеродовой периоды, добиваться снижения уровней смертности младенцев и детской смертности, обеспечивать предоставление необходимой медицинской помощи и охраны здоровья всех детей.

В этом отношении в Калмыкии делается немало. Это и проведение единой государственной политики в сфере здравоохранения, включая реализацию мероприятий национального проекта «Здоровье», а также обеспечение нормативно-правовой базы развития здравоохранения.

Принимаемые меры приносят и свои положительные результаты. Наблюдается сохранение устойчивой тенденции снижения неонатальной (мертворожденности) смертности. Но необходима единая концепция, направленная на сохранение и укрепление здоровья детей, повышение качества лечебно-профилактической помощи детям путем внедрения в медицинскую практику современных технологий профилактики, диагностики и лечения, разработку и внедрение системы мер информационного обеспечения населения по вопросам сохранения и укрепления здоровья детей, ответственности родителей за здоровье детей, воспитание здорового образа жизни, профилактики беспризорности и жестокого обращения с детьми.

Так как уровень младенческой смертности от рождения до года, в 2005 году составил –1,8 %, а в 2006 году – 2,4 %. Её уровень и динамика и отражают не только состояние здоровья населения, но и общий уровень социально-экономического развития республики. Поэтому перспективная задача развития здравоохранения видится в достижении показателей передовых стран. Для этого требуется увеличение затрат на комплекс материально - технических, социальных и медицинских технологий.

Положительным фактом является сохраняющаяся тенденция к снижению детской инвалидности. В 2005 году детей-инвалидов в возрасте до 17 лет насчитывалось 2428 чел., в 2006 году – 2252 чел., в 2007 г. – 2237.

В структуре заболеваний по главному нарушению, обусловившему возникновение инвалидности преобладали умственные нарушения – 25,8 процентов, висцеральные и

метаболические нарушения и расстройства питания -24,5 процентов, двигательные нарушения – 14,8 процентов.

Большинство детей-инвалидов имеют серьезные патологии и, как правило, находятся в специализированных домах ребенка. В большинстве своем это социальные сироты, которые нуждаются в особой заботе государства.

С целью проверки реализации государственных гарантий в отношении этих детей сотрудники аппарата Уполномоченного посетили учреждения данного типа: Элистинский дом ребенка, Элистинский детский дом-интернат для умственно отсталых детей. Проверка этих учреждений показала хороший уровень организации их работы. Благодаря финансированию из бюджетных и спонсорских средств, работе квалифицированных кадров, для детей созданы хорошие условия, произведен капитальный ремонт кровли в Элистинском доме ребенка и Элистинском детском доме-интернате для умственно отсталых детей. В Элистинском доме-интернате оборудованы столярная мастерская, кабинеты социально-бытового ориентирования, психологической разгрузки, приобретены тренажеры Гросса, приобретены для всех детских домов спортивно-оздоровительные тренажеры.

Вызывает тревогу слабое состояние здоровья детей, достигших школьного возраста. Обучение всегда связано с нагрузками на организм, нервную систему. И только их грамотное распределение позволяет сохранить здоровье. Существующая практика обучения в системе дошкольного и школьного образования не может не вызывать тревогу. Только 53,1 процент детей дошкольного и 42,9 процентов школьного возраста относятся к I группе здоровья, имеющих нормальное физическое и психическое развитие, без анатомических дефектов, функциональных и морфофункциональных отклонений. Остальные дети в той или иной степени имеют функциональные нарушения, страдают хроническими заболеваниями и задержкой физического развития, относясь к иным группам в зависимости от общего состояния здоровья.

Наряду с мерами системы здравоохранения (совершенствование специализированной поликлинической и стационарной помощи детям и подросткам, обеспечение качественного диспансерного наблюдения, организация профилактической и реабилитационной работы в детских поликлиниках) важным направлением укрепления здоровья, профилактики заболеваемости подрастающего поколения должно стать развитие и эффективное использование физической культуры и спорта, совершенствование организации деятельности учреждений врачебно-физкультурной службы.

Положительной тенденцией в последнее время стало введение в строй новых спортивных объектов. Однако спортивные площадки в некоторых населенных пунктах зачастую находятся в запущенном состоянии. Организованных доступных для всех слоев населения спортивных секций недостаточно.

Необходимо совершенствовать контроль на данном направлении органов государственной власти и местного самоуправления, организовать работу таким образом, чтобы добиться реального исполнения законодательства по охране здоровья несовершеннолетних.

В соответствии со статьей 15 Федерального закона «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» дети, находящиеся в трудной жизненной ситуации, имеют право на особую заботу и защиту со стороны федеральных органов государственной власти, органов законодательной и исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления.

Наблюдается тревожная тенденция увеличения количества детей, родители которых лишены родительских прав. Если в 2005 году у 44 детей родители были лишены родительских прав, то в 2006 году это количество возросло до 102, в 2007 году этот показатель был достаточно высок - 80. По-прежнему, в республике отсутствует показатель восстановления родителей в своих правах. В 2006 году органами опеки и попечительства подготовлены заключения в суды на 130 детей, за 2005 год на 92 ребенка.

В соответствии с Семейным кодексом Российской Федерации родители обязаны содержать своих несовершеннолетних детей. В случае неисполнения данных обязательств с них взыскиваются алименты в судебном порядке. Лишение родительских прав от алиментных обязательств не освобождает. Как показывает практика, от добровольного их исполнения большинство таких родителей уклоняются. Усилия государства по их принуждению недостаточны. На 1 января 2008 года под опекой и попечительством в Республике Калмыкия находилось 473 ребенка, оставшихся без попечения родителей.

Материальное благополучие детей напрямую зависит от исполнения алиментных обязательств родителями. Инициатива в решении обозначенного вопроса должна исходить в первую очередь от органов опеки и попечительства.

Одним из наиболее важных и сложных вопросов в области прав и законных интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа в возрасте от 18 до 23 лет, является обеспечение их жилыми помещениями. В соответствии с Законом Республики Калмыкия «О социальной поддержке детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Республике Калмыкия», дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, в том числе дети, находящиеся под опекой (попечительством), а также лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не имеющие закрепленного жилого помещения или признанные в установленном порядке нуждающимися в предоставлении жилья, после окончания пребывания в образовательном учреждении или учреждении социального обслуживания, а также в учреждениях всех видов профессионального образования, либо по окончании службы в рядах Вооруженных сил Российской Федерации, либо после возвращения из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы, обеспечиваются по месту жительства уполномоченным правительством Республики Калмыкия органом исполнительной власти вне очереди жилой площадью не ниже установленных социальных норм в соответствии с законодательством Российской Федерации и Республики Калмыкия.

На сегодняшний день, органами местного самоуправления г. Элиста и районов Республики Калмыкия зарегистрированы для внеочередного получения жилья 280 человек. И когда все они будут обеспечены жильем — неизвестно. Это связано с тем, что с 2002-2007 годы внеочередное жилье получили только 13 детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа. Этого явно недостаточно. Практическое отсутствие в муниципальных образованиях свободного жилищного фонда, ограниченное строительство муниципального жилья, ведет к нарушению жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Нередко от отношения конкретного должностного лица к служебным обязанностям зависит судьба ребенка. К Уполномоченному обратилась с жалобой гр-ка Б., являющаяся сиротой, зарегистрированной по месту жительства в Яшкульском районе. Из жалобы и представленных документов следовало, что в течение трех лет гр-ка Б. не может приватизировать квартиру, где ранее проживала со своей матерью, которая умерла в 2003 году. В данной квартире она зарегистрирована с 1986 года, имеет на руках ордер на жилое помещение и домовую книгу, выданные на имя матери.

Согласно письма Минобразования РФ от 9 июня 1999 года №244/26-5 «О дополнительных мерах по защите жилищных прав несовершеннолетних» в случае, когда несовершеннолетние остались проживать в жилом помещении одни, вне зависимости от формы их устройства, их законные представители обязаны в трехмесячный срок оформить договор передачи жилого помещения в собственность ребенка (приватизировать). Но в данном случае гр-ке Б. своевременно не был установлен статус сироты, не назначен попечитель, в результате квартира не оказалась закрепленной за сиротой. Этим воспользовались родственники, и как только девушка после достижения ей 18 лет уехала в г. Элисту работать, незаконно вселились в ее квартиру. И только после обращения Уполномоченного к главе района, органом опеки и попечительства были собраны необходимые документы и подготовлено обращение в прокуратуру. В данном случае было нарушено право ребенка не только на жилое помещение, но и право на дополнительную социальную поддержку детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Право на образование является одним из основных неотъемлемых конституционных прав граждан Российской Федерации.

Государственная политика в сфере образования осуществляется в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Законом Российской Федерации «Об образовании», целевыми установками Послания Президента Российской Федерации к Федеральному Собранию на 2007 год и корреспондируется с мерами по реализации приоритетного национального проекта «Образование».

Государство гарантирует общедоступность и бесплатность дошкольного, начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования и начального профессионального образования. Общество заинтересовано в молодых гражданах, обладающих тем уровнем образованности и воспитанности, которые позволяют им жить, работать,

служить своей стране в соответствии с общечеловеческими, духовно-нравственными и конституционными основами.

Дошкольное воспитание всегда было востребовано. Но в 90-х годах связи со спадом рождаемости наблюдалось снижение внимания государства к дошкольной ступени. Теперь система дошкольного образования подтвердила свою актуальность и возвращается на утраченные позиции. Но встречает ряд препятствий. Самое большое из них - недостаток дошкольных учреждений. В момент демографического спада здания детских садов были перепрофилированы и переданы другим организациям, а в сельских муниципальных образованиях попросту закрыты совсем. Оставшиеся дошкольные учреждения не в состоянии принять возросшее число маленьких жителей Калмыкии, родившихся в последние годы. В настоящее время в регионе функционирует 116 детских дошкольных учреждений. Дошкольников, зарегистрированных для поступления в ДОУ составляет 2683 человека.

В целях реализации мероприятий приоритетного национального проекта «Образование» в 2007 году Республикой Калмыкия заключены соглашения с Министерством образования и науки Российской Федерации, Федеральным агентством по образованию по условиям софинансирования направлений приоритетного национального проекта «Образование»; по выплатам вознаграждения за выполнение функций классного руководителя педагогическим работникам государственных образовательных учреждений; по государственной поддержке общеобразовательных учреждений, внедряющих инновационные образовательные программы; по подключению образовательных учреждений к сети Интернет; по оснащению общеобразовательных учреждений учебным, учебно-наглядным оборудованием, а также общеобразовательных учреждений, расположенных в сельской местности, автобусами; а также приняты постановления и распоряжения Правительства Республики Калмыкия. Приказом Министерства образования и науки Республики Калмыкия от 29 января 2007 года №62 одобрен Сетевой график по реализации приоритетного национального проекта «Образование» в Республике Калмыкия в 2007 году.

Также проведена работа по заключению соглашений между Министерством образования и науки Республики Калмыкия и Главами районных муниципальных образований, Мэром г. Элиста «О взаимодействии по реализации приоритетного национального проекта «Образование». Соглашения подписаны с 12 районными муниципальными образованиями республики, которые взяли на себя обязательства о софинансировании из местных бюджетов направлений приоритетного национального проекта «Образование» в 2007 году в общем объеме 8,9 млн. рублей.

В целях поддержки общеобразовательных учреждений, внедряющих инновационные образовательные программы, в 2007 году 11 школ республики получили премии на общую сумму 11,0 млн. рублей. В настоящее время указанные общеобразовательные учреждения продолжают освоение полученных денежных средств, которые в основном направляются на модернизацию материально-технической базы и приобретение современного лабораторного оборудования.

Кроме этого, определены 15 общеобразовательных учреждений, которые будут поощрены на республиканском уровне. Следует отметить, что в 2007 году значительно увеличилось количество желающих участвовать в конкурсе, как среди учителей, так и среди школ республики. В 2007 году количество участников составило 38 школ (в 2006 году - 34 школы), т.е. конкурс вырос с 3,1 школы на место до 3,5 школ, или на 11,8%.

Также по итогам проведенного конкурса определены 34 учителя общеобразовательных учреждений Республики Калмыкия, получившие Премию Президента Российской Федерации. Кроме этого, определен список 20 учителей, ставших лауреатами Премии Главы Республики Калмыкия.

В рамках мероприятия по поддержке талантливой молодежи в 2007 году получили премии Президента Российской Федерации 8 человек (согласно квоте) и 14 человек сверх квоты субъекта по федеральному списку.

Также в 2007 году получили премии Главы Республики Калмыкия 40 школьников. Кроме этого, дипломы победителей республиканских конкурсов в рамках приоритетного национального проекта «Образование» получили руководители 10 дошкольных образовательных учреждений и 5 учреждений дополнительного образования детей.

На оснащение школ учебным, учебно-наглядным оборудованием предусмотрено выделение средств из федерального бюджета не менее 7,588 млн. рублей, из республиканского бюджета - 8,996 млн. рублей.

Кроме этого, в соответствии с Соглашением между Федеральным агентством по образованию и Правительством Республики Калмыкия о сотрудничестве по оснащению общеобразовательных учреждений учебным, учебно-наглядным оборудованием и общеобразовательных учреждений, расположенных в сельской местности, автобусами в рамках реализации приоритетного национального проекта «Образование» за 2007 год в республику за счёт средств федерального бюджета поступило учебно-наглядное оборудование на общую сумму 3,3 млн. рублей. За счёт средств республиканского бюджета приобретено и распределено по общеобразовательным учреждениям республики оборудование для кабинетов на сумму 6,508 млн. рублей.

В рамках реализации Соглашения между Федеральным агентством по образованию и Правительством Республики Калмыкии по оснащению общеобразовательных учреждений, расположенных в сельской местности, автобусами, в 2007 году в республику за счет средств федерального бюджета поступили 8 автобусов (100% от запланированного на 2007 год), которые направлены в сельские общеобразовательные учреждения. Всего же за два года реализации национального проекта в школы республики поступили уже 17 автобусов.

В республике действуют 39 учреждений дополнительного образования детей, в которых занимаются 21379 учащихся. В музыкальных, художественных школах и школах искусств обучается порядка 1700 человек.

На территории республики функционирует 160 специализированных детских библиотек, в которых зарегистрировано 32542 читателей в возрасте до 18 лет. Но в ряде районных центров детские библиотеки закрыты, а фонды их переведены в публичные. Как показывает практика, структурные подразделения публичных общедоступных библиотек не могут выполнять весь комплекс функций и задач по работе с детьми. Их доступность для детей проживающих в сельской местности, значительно ниже. Данное обстоятельство вызывает необходимость принятия мер по устранению диспропорции между возможностями городских и деревенских детей.

Особого внимания заслуживает состояние книжного фонда. Статистика последних лет свидетельствует о тенденции его ежегодного сокращения. Так, в 2003 году библиотеки пополнились на 44939 экземпляров учебников и художественной литературы, в 2004 году – на 38823 экземпляра, в 2005 году – на 14168 экземпляров, в 2006 году – на 9781 экземпляр, в 2007 году – на 8508 экземпляров. Наполняемость фонда зависит от выделяемых целевых денежных средств. Небольшое количество литературы, полученные детскими библиотеками за последний год, не может считаться полноценным восполнением фонда.

Другой важный вопрос – состояние материально-технической базы. Процесс технического оснащения детских библиотек идет медленно, что в значительной степени сокращает их возможность в оперативном предоставлении библиотечно-информационных услуг детям.

Еще один аспект проблемы – это необходимость защиты детей от вредной информации. Конвенция о правах ребенка подчеркивает важную роль СМИ в доступе ребенка к информации и материалам из различных национальных и международных источников, особенно к таким, которые направлены на содействие социальному, духовному и моральному благополучию, а также здоровому физическому и психическому развитию ребенка.

В то же время должна быть обеспечена защита ребенка от информации и материалов, наносящих вред его благополучию. К сожалению, в настоящее время телевидение и другие СМИ, Интернет предоставляют много вредной, негативной информации. Уполномоченный считает, что необходимо ее заменить положительными сюжетами и публикациями, направленными на формирование в детях принципов гуманизма и человеколюбия.

Пристальное внимание следует уделять детям с ограниченными возможностями здоровья, обучающимися в специальных (коррекционных) образовательных учреждениях и требующих специального педагогического подхода. В соответствии с Конвенцией о правах ребенка государство признает, что ребенок с отклонениями в умственном или физическом развитии должен вести полноценную и достойную жизнь в условиях, которые обеспечивают его достоинство, способствуют его уверенности в себе и облегчают его активное участие в жизни общества. Государство признает право ребенка с ограниченными возможностями на особую заботу. В 2006-2007 учебном году в РК функционировало 3 специальных (коррекционных) образовательных учреждения с охватом около 400 человек. В этих учреждениях воспитанникам обеспечены права на обучение, воспитание, лечение и созданы условия социальной адаптации и интеграции в общество. Детям даются трудовые навыки,

позволяющие им в дальнейшем либо трудоустроиться, либо продолжать обучение в учреждениях начального, среднего профессионального образования.

Организованные формы проведения каникул, особенно в летнее время, сочетающие отдых и оздоровление с различными массовыми мероприятиями, являются естественной составной частью процесса образования и воспитания. Конвенция о правах ребенка признает его право на отдых и досуг, участие в играх и развлекательных мероприятиях и свободное участие в культурной жизни.

Отдых и оздоровление детей на сегодняшний день представляет собой комплекс мероприятий, обеспечивающих развитие творческого потенциала подрастающего поколения, охрану и укрепление их здоровья, занятие физической культурой и спортом.

В Республике Калмыкия уделяется большое внимание организации летнего отдыха детей и подростков. Ежегодно работают летние детские лагеря творческой направленности, проводятся различные слеты и сборы. Стало традиционным проведение слетов-соревнований «Школа безопасности», «Победа», «Зарница», «Юные инспектора дорожного движения», туристические слеты учащихся.

В 2006 году организованными формами отдыха было охвачено 30582 детей.

Одной из наиболее острых проблем Российского государства и общества являются безнадзорность и беспризорность детей. Положение в этой сфере некоторые аналитики сравнивают с ситуациями в периоды Гражданской войны или послевоенного времени.

На учете в комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Республике Калмыкия состоят 806 несовершеннолетних. Из них: из неблагополучных семей – 356, из многодетных – 214, из малообеспеченных – 66. Количество безнадзорных детей в республике составило 336 человек. Местные власти муниципальных образований и правоохранительные органы должны выявлять подростков, не занятых учебной или трудовой деятельностью, и оказывать им содействие в их трудоустройстве.

Чем больше несовершеннолетних занято и трудоустроено, тем успешнее будет проходить их адаптация в обществе и на рынке труда и лучше станет их социальная мобильность.

Для перелома ситуации в данной сфере необходимы слаженные совместные усилия республиканских субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и защите их прав, а именно комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, органов внутренних дел, социальной защиты населения, образования, здравоохранения и занятости населения.

Нередко нарушаются трудовые права работающих детей. По информации Государственной инспекции по труду в Республике Калмыкия чуть ли не обыденным явлением являются несоблюдение установленного порядка приема на работу, не заключение в письменной форме трудовых договоров. В отдельных случаях несовершеннолетние работники допускаются к работе без прохождения в установленном порядке обучения и инструктажа по охране труда, работодателями не соблюдается продолжительность ежедневной работы для детей, несовершеннолетним устанавливается испытательный срок при приеме на работу.

Защита прав ребенка – это дело, касающееся всех. Права маленького человека могут быть защищены только путем конструктивного сотрудничества со всеми уровнями и ветвями власти, коллективных усилий всего гражданского общества.

Право граждан на жилище

Конституция России гарантирует каждому гражданину право на жилище. Для его реализации необходима долгосрочная государственная жилищная политика. Ее условия позволят сформировать рынок жилья и земли и, соответственно, повлекут за собой возникновение новых возможностей улучшения гражданами жилищных условий.

Реализация принципа доступности жилья, восстановления социально оправданного соотношения доходов граждан стоимости строительства и приобретения жилья, оплаты содержания и ремонта жилья и коммунальных услуг должны стать важным направлением воздействия государства на экономические процессы в жилищной сфере.

Уполномоченный отмечает, что положительные сдвиги в реализации права на жилище в республике есть. По информации Агентства по строительству, транспорту и дорожному хозяйству Республики Калмыкия за счет всех источников финансирования в 2007 году введено 77858 тыс. квадратных метров жилья, что на 24,1 процент выше показателя за 2006 год и на 12,7 процентов выше запланированного показателя.

Получает развитие ипотечное кредитование, в 2007 году в республике выдано 203 ипотечных кредита на сумму 150364 тыс. рублей.

В рамках реализации подпрограммы «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством» в 2007 году участникам подпрограммы выдан 41 государственный жилищный сертификат.

На 2007 год Республике Калмыкия на реализацию передаваемых полномочий Российской Федерации по обеспечению жильем в соответствии с Федеральными законами «О ветеранах» и «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» предусмотрены субвенции в объеме 13,576 млн. руб. Субсидии в объеме 13576,0 тыс. руб. распределены между получателями, из них реализовано субсидий на сумму 5893,4 тыс. руб.

По состоянию на 1 сентября 2007 г. Межведомственной комиссией по обеспечению жилыми помещениями ветеранов, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, принято решение о выделении субсидий льготополучателям (101 чел.) на сумму 19956,9 тыс. руб.

Оплачено 47 договоров купли – продажи на сумму 11499,4 тыс. руб. Приобрели жилье 60 льготников. Остальные договоры в стадии регистрации и оформления.

Однако принимаемые меры по реализации права на жилье в республике не сняли остроту проблемы. Анализ обращений граждан, количество которых занимает первое место в почте Уполномоченного (15,35 процентов) свидетельствует, что нарушение жилищных прав является распространенным явлением. Поступающие обращения по поводу обеспечения права на жилище к Уполномоченному от жителей Республики Калмыкия имеют весьма разнообразный характер: это такие как предоставление жилых помещений для постоянного и временного проживания граждан, неудовлетворительное санитарное и техническое состояние жилых домов, бездействие ответственных за содержание и ремонт зданий должностных лиц и другие.

По информации Прокуратуры Республики Калмыкия в 2007 году органами прокуратуры было выявлено 136 нарушений законодательства в жилищно-коммунальной сфере, внесено 4 протеста, направлено в суд 5 исковых заявлений, внесено 33 представления, объявлено 2 предостережения.

Особо беспокоит Уполномоченного ситуация с предоставлением жилья по договорам социального найма. Только в г. Элиста 6714 семей состоят на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях. Несмотря на наличие разнообразных программ по обеспечению жильем жителей республики, многие из них не могут принять участие в этих программах, так же как и получить ипотечный кредит. В основном, это касается малообеспеченных, многодетных семей. По данным Мэрии г. Элиста в 2007 году только одна семья получила жилое помещение по договору социального найма.

Необходима отдельная программа строительства доступного, недорого жилья специально для малоимущих граждан, а для этого требуется заинтересованное участие органов местного самоуправления всех уровней.

Помимо этого существуют издержки законодательства, не позволяющие гражданам воспользоваться помощью государства в реализации права на жилье.

К примеру, на территории Республики Калмыкия действует республиканская целевая программа «Молодой семье – доступное жилье». Участник программы - молодая семья, постоянно проживающая на территории Республики Калмыкия, признанная в установленном порядке нуждающейся в улучшении жилищных условий, возраст обоих супругов которой не превышает 30 лет и принятая в число участников программы на основании определенных документов, в том числе документа органа местного самоуправления, о том, что молодая семья нуждается в улучшении жилищных условий и постановке на учет.

Это обусловлено тем, что с 1 марта 2005 г. органы местного самоуправления принимают на учёт граждан, признанных в установленном порядке малоимущими, в целях предоставления им жилых помещений по договору социального найма.

К сожалению, воспользоваться этой программой молодой семье которая не стоит на очереди просто не возможно, т.к. на учет в органе местного самоуправления просто не ставят, если она не является малоимущей.

Также обязательным условием участия в программе является финансовая способность потенциального участника осуществлять ежемесячные платежи по погашению долга при строительстве (приобретении) жилья.

Таким образом, для участия в программе молодая семья одновременно должна быть и малоимущей и в тоже время иметь достаточный заработок. Как это сделать -остается загадкой.

Уполномоченный считает, что сложившейся ситуации требуются изменения в федеральное или республиканское законодательство по вопросу принятия на учёт нуждающихся в улучшении жилищных условий молодых семей без признания их малоимущими, для их последующего участия в программе «Молодой семье - доступное жилье».

Имеют место нарушения прав граждан на жилище в результате действий должностных лиц. В адрес Уполномоченного обратились жители с. Троицкое, проживающие в жилых домах сельскохозяйственной артели «Родина» с жалобой на действия конкурсного управляющего данной артели. Конкурсный управляющий предложил заявителям приобрести в собственность жилые дома, выкупив их у СХА «Родина». В противном случае дома, в которых длительное время проживали заявители, будут выставлены на торги. При этом многие граждане в силу своего материального положения не имели возможности выкупить жилье.

В данной ситуации Уполномоченный усмотрел нарушение ч.5 ст.132 Федерального Закона «О несостоятельности (банкротстве)», согласно которой жилищный фонд социального использования в конкурсную массу не включается и подлежит передаче в собственность соответствующего муниципального образования в лице органов местного самоуправления.

В целях защиты интересов граждан Уполномоченный обратился в Прокуратуру Республики Калмыкия, которая позицию Уполномоченного поддержала. Спорные жилые дома подлежат передаче конкурсным управляющим в ведение органов местного самоуправления. В отношении конкурсного управляющего возбуждено административное производство по ч.3 ст.14.13 Кодекса РФ об административных правонарушениях (неисполнение обязанностей, установленных законодательством о несостоятельности (банкротстве), если такое действие (бездействие) не содержит уголовно-наказуемого деяния). Решением Арбитражного суда Республики Калмыкия конкурсный арбитражный был привлечен к административной ответственности и оштрафован.

К Уполномоченному поступило коллективное обращение от граждан г.Элисты проживающих в подвальных помещениях в домах №№ 5 и 7 третьего микрорайона по поводу их выселения.

В ходе проверки, проведенной Уполномоченным было установлено, что данные подвальные помещения были предоставлены гражданам как служебное жилье ранее существовавшим МУП «ЖЭУ №5», поскольку они являлись работниками данного ЖЭУ. Впоследствии, администрацией ДУ «Буревестник», являющегося правопреемником «ЖЭУ №5» были разосланы уведомления гражданам о выселении их из подвального помещения.

В ответ на обращение Уполномоченного Мэрия г.Элисты сообщила, что выселение людей из подвального помещения осуществляться не будет. Ввиду того, что в г. Элиста отсутствует муниципальный переселенческий фонд, гражданам, проживающим в данных подвальных помещениях, предложено обратиться в службу по учету и распределению жилья мэрии г. Элисты для постановки в качестве нуждающихся в жилых помещениях.

Уполномоченный считает, что люди стали заложниками данной ситуации и необходимо разработать план мероприятий выселения или переселения граждан, проживающих в подвальных помещениях с предоставлением им мест в муниципальных общежитиях.

Как уже указывалось в настоящем докладе, нерешенным остается вопрос по предоставлению жилья детям - сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей.

Одним из таких примеров может являться обращение к Уполномоченному сироты Р. Из заявления и представленных документов следует, что у заявительницы нет собственного жилого помещения и ей приходится проживать у тети.

Законом Республики Калмыкия от 25 апреля 2006 г. № 262-III-3 "О социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Республике Калмыкия", дети-сироты и дети, оставшихся без попечения родителей должны обеспечивать вне очереди жилой площадью. Однако на практике механизм реализации этих норм не действует.

Уполномоченный обратился в мэрию г. Элисты по вопросу восстановления нарушенных прав заявительницы.

Из ответа Мэрии г.Элисты следует, что предоставить квартиру гр-ке Р. нет возможности из-за отсутствия свободных жилых помещений в г.Элисте.

Неразрешенным остается вопрос обеспечения жильем вдов участников ликвидации аварии на Чернобыльской АЭС.

На запрос Уполномоченного Министерство строительства и архитектуры Республики Калмыкия сообщило, что в перечень лиц, имеющих право на получение государственных жилищных сертификатов, обозначенных в постановлении Правительства РФ от 21.03.2006 г. №153 «О некоторых вопросах реализации подпрограммы «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством» федеральной целевой программы «Жилище» на 2002-2010 годы», вдовы участников ликвидации не включены.

Однако, согласно ст.15 Федерального закона «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» и постановлению Правительства РФ от 29.12.2004 г. №866 «О порядке обеспечения жильем за счет средств федерального бюджета нуждающихся в улучшении жилищных условий граждан, подвергшихся радиационному воздействию вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, аварии на производственном объединении «Маяк», и приравненных к ним лиц» вдовы, нуждающиеся в улучшении жилищных условий, вставшие на учет до 1 января 2005 года, должны обеспечиваться жилой площадью и им должны предоставляться субсидии на приобретение жилья.

В целях защиты прав вдов участников ликвидации аварии на Чернобыльской АЭС, Уполномоченным было направлено обращение в Правительство Российской Федерации с предложением внести дополнение в постановление Правительства РФ от 21.03.2006 г. №153, включив указанную категорию граждан в перечень лиц, имеющих право на получение государственных жилищных сертификатов.

Из ответа Министерства регионального развития Российской Федерации следовало, что рассматривается возможность внесения изменений по распространению действия подпрограммы на вдов участников ликвидаторов Чернобыльской АЭС.

Проблема ветхого жилья на протяжении последних лет имеет неразрешимый характер. Так с 2005 года не финансировалась республиканская целевая программа «Переселение граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда на 2003-2010 годы». В 2007 году в рамках мероприятий по переселению граждан из жилых помещений, признанных непригодными для проживания, осуществляемых по подпрограмме «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры» федеральной целевой программы «Жилище» на 2003-2010 годы был сформирован пакет документов на приобретение и строительство жилья в Октябрьском, Яшкульском районах и г. Элиста с объемом запрашиваемых средств из федерального бюджета в сумме 37,3 млн. рублей. Однако из-за отсутствия софинансирования из республиканского и местных бюджетов Республика Калмыкия не финансировалась из федерального бюджета.

К Уполномоченному обратилась гр-ка Э-Г. по поводу содействия в разрешении жилищного вопроса.

Из заявления и представленных документов следует, что гр-ка Э-Г. проживает в жилом доме, который состоит на балансе МПОКХ Целинного района. Данный жилой дом постановлением администрации Целинного РМО отнесен к категории «Ветхое жилье». Однако жители продолжали в нем проживать.

В ответ на обращение Уполномоченного Глава Целинного РМО сообщил, что администрацией Троицкого РМО предоставлены документы в Министерство строительства и архитектуры РК данного жилого дома аварийным и подлежащим сносу, с целью выделения денежных средств для приобретения жилья на вторичном рынке для жильцов данного дома. При выделении денежных средств, квартирный вопрос гр-ки Э-Г. будет решен положительно. Дополнительно сообщалось, что ввиду отсутствия финансовых средств в бюджете Троицкого РМО купить квартиру заявительнице или произвести капитальный ремонт этого жилого дома не имеется возможности.

В адрес Уполномоченного постоянно поступают жалобы граждан на неудовлетворительное состояние жилых домов и жилых помещений и непринятие органами местного самоуправления мер по их текущему и капитальному ремонту.

Так к Уполномоченному обратилась гр-ка Е., жительница Элисты, по вопросу ремонта квартиры и самого жилого дома, в которых проживает заявительница. Данная квартира, являющаяся собственностью муниципального образования, и дом находятся в неудовлетворительном санитарном состоянии. Выезд на место специалиста Аппарата Уполномоченного подтвердил факты, изложенные в жалобе.

По обращению Уполномоченного в МУП «Дирекцию единого заказчика» г.Элисты был составлен акт обследования технического состояния квартиры заявительницы. На основании составленного акта будут приняты следующие меры: ремонт кровли, устранение причин протечек в канализации и водопровода в подвальном помещении, дезобработка. А, вот, ремонт и содержание квартиры является обязанностью квартиросъемщика, независимо от формы собственности жилья.

К Уполномоченному обратилась гр-ка П. по вопросу содействия в возмещении затрат на ремонт в связи с затоплением соседями.

В ходе проверки, проведенной Уполномоченным факты, изложенные в заявлении нашли объективное подтверждение, и в силу того, что заявительница по состоянию здоровья и

возрасту не может сама обратиться в суд, Уполномоченный в защиту восстановления нарушенных прав заявительницы, обратился в прокуратуру г.Элисты.

Прокуратурой г. Элисты в Элистинский городской суд было внесено исковое заявление об обязанности гр-ки Б. произвести ремонтные работы по восстановлению поврежденного имущества гр-ки П.

Основными причинами нарушений прав граждан на жилье и в жилищно-коммунальной сфере по прежнему являются недостаток денежных средств выделяемых на строительство жилья для категории малоимущих граждан, отсутствие контроля за соблюдением правил эксплуатации жилищного фонда.

Право граждан на труд

Статья 37 Конституции Российской Федерации закрепляет право каждого гражданина на свободный труд, выбор рода деятельности и профессии, право на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены, на вознаграждение за труд без какой бы то ни было дискриминации и не ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда, право на защиту от безработицы, право на индивидуальные и коллективные трудовые споры, а также право на отдых.

Являясь одним из неотъемлемых, универсальных и неделимых прав и свобод личности, право на труд закреплено и в нормах международного права - в статье 2 Всеобщей декларации прав человека и в статьях 6, 7 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах.

Однако нарушение трудовых прав граждан происходит часто. По сведениям, представленным Государственной инспекцией труда в Республике Калмыкия, в 2007 году ей было выявлено 3214 нарушений трудового законодательства, при этом количество выявленных нарушений значительно превосходит аналогичный показатель за 2006 год. По результатам проверок государственными инспекторами труда выдано 415 предписаний об устранении выявленных нарушений, привлечено к административной ответственности за нарушение законодательства о труде и охране труда и оштрафовано 451 лицо.

В 2007 году по данным Гострудинспекции в результате несчастных случаев на производстве с тяжелыми последствиями, произошедших на предприятиях и организациях, зарегистрированных на территории республики пострадало 30 человек, в том числе со смертельным исходом - 15 человек, с тяжелым исходом - 15 человек. В числе пострадавших с тяжелым исходом 3 женщины.

Прокуратурой в сфере соблюдения трудовых прав граждан в 2007 году выявлено 3411 нарушений, внесено 111 протестов, направлено в суд 1784 исков, внесено 259 представлений, предостережено о недопустимости нарушения закона 165 лиц, по постановлениям прокурора привлечено к административной ответственности 348 лиц.

В рамках своей компетенции занимается защитой трудовых прав граждан Уполномоченный.

Количество обращений граждан по поводу нарушения данных прав составляет 11,2 процента от общего количества обращений к Уполномоченному и занимает одно из ведущих мест в его почте. Основными темами жалоб были невыплата заработной платы, несоблюдение условий труда, незаконные увольнения, необоснованное привлечение к дисциплинарной ответственности.

Грубым нарушением трудовых прав граждан является невыплата заработной платы. При этом подобное нарушение прав граждан имеет место как на крупных предприятиях, так и на небольших. По данным органов статистики на 1 января 2008 года общая просроченная задолженность по заработной плате в республике составляет 17,25 млн. руб.

Продолжает оставаться напряженной ситуация с выплатой заработной платы работникам ОАО «Аэропорт Элиста». Граждане не получают зарплату с мая 2007 года, и на конец года задолженность по заработной плате на данном предприятии составила 6,5 миллионов рублей. Проверка с выездом на место также выявила нарушения норм гигиены и охраны труда на данном предприятии. Для разрешения сложившейся проблемы Уполномоченный обратился в Правительство Республики Калмыкия с просьбой принять все возможные меры для погашения задолженности. На специальной пресс-конференции с участием Председателя Правительства Республики Калмыкия и Уполномоченного было объявлено, что необходимые средства для погашения задолженности по заработной плате будут выделены из республиканского бюджета.

В адрес Уполномоченного обратилась гр-ка Д. по поводу нарушения ее трудовых прав администрацией ОАО «Элистинский трикотаж», где она работает швеей-мотористкой. Из

жалобы и представленных документов следовало, что в декабре 2006 гр-ка Д. решением суда была восстановлена на работе в ОАО «Элистинский трикотаж». Однако на работе в отношении заявительницы начались гонения и угрозы со стороны администрации, с задержкой выплачивалась заработная плата. Проверка, проведенная Аппаратом Уполномоченного подтвердила нарушения трудового законодательства – гр-ке Д. не была выплачена заработная плата за два месяца, с ней не был заключен трудовой договор в письменной форме. В результате вмешательства Уполномоченного права гражданки были восстановлены, ей была выплачена задолженность и подготовлен трудовой договор с учетом предложений заявительницы.

К Уполномоченному обратился гр-н К., временно проживающий на территории Ростовской области в Ремонтненском районе. Заявитель был принят на работу местным индивидуальным предпринимателем в крестьянско-фермерское хозяйство в качестве разнорабочего, при этом письменный договор заключен не был, приказ о приеме на работу не издавался. Гр-н К. утверждал, что большую часть заработной платы, о размере которой устно договорился с работодателем, он не получил. Для разрешения сложившейся ситуации Уполномоченный обратился к Уполномоченному по правам человека в Ростовской области, который инициировал прокурорскую проверку по данному факту. По результатам проверки прокурором Ремонтненского района в отношении индивидуального предпринимателя возбуждено дело об административном правонарушении, предусмотренном ч.1 ст.5.27 Кодекса РФ об административных правонарушениях (нарушение законодательства о труде и об охране труда). В результате предприниматель был признан виновным в совершении административного правонарушения и был оштрафован. Вместе с тем, поскольку нарушитель был не согласен с заявленными гр-ном К. требованиями, а также в связи с тем, что условия в письменной форме не оговаривались сторонами и данных, подтверждающих обоснованность требований гр-на К. в ходе проверки установлено не было, вопрос о получении причитаемых выплат решен не был.

Достаточно распространенным явлением в сфере торговли остается отбор и удержание документов (паспорта, страхового свидетельства, свидетельства о постановке на учет в налоговом органе) работодателем в случае причинения ему ущерба работником. Так, в адрес Уполномоченного обратилась гр-ка Г., работавшая продавцом у предпринимателя Г. без заключения трудового договора, у которой после выявления недостачи работодателем был изъят паспорт и иные личные документы в «залог» до возмещения ущерба. Лишенная работы заявительница не могла без документов трудоустроиться и возместить ущерб. В данном случае работодателем был нарушен порядок взыскания причиненного ущерба, установленный Трудовым кодексом РФ. После вмешательства Уполномоченного документы гр-ке Г. были возвращены.

Актуальной проблемой является нарушение трудовых прав граждан при банкротстве предприятий. К сожалению, нормы законодательства о труде оказываются декларативными в случаях, когда речь идет о выплате заработной платы работникам обанкротившихся предприятий.

В ходе выездной приемной Уполномоченного в Целинном районе к Уполномоченному обратились граждане, работавшие в ГУП «Овата», на котором с 2005 года была введена процедура банкротства. Граждане жаловались на невыплату заработной платы и не включение задолженности по заработной плате в реестр требований кредиторов. В счет погашения задолженности им в нарушение трудового законодательства было передано имущество предприятия, которое впоследствии было изъято. Вследствие небрежного хранения документации в ГУП «Овата» заявители не имели возможности уволиться с предприятия, получить трудовые книжки, иные документы, связанные с работой. Для восстановления нарушенных прав граждан Уполномоченный обратился в Прокуратуру Республики Калмыкия. Прокуратурой было выявлено, что конкурсным управляющим были грубо нарушены трудовые права работников вышеуказанного предприятия. Им также были не в полном объеме приняты меры по поиску, выявлению и возврату имущества должника, находящегося у третьих лиц. Прокуратурой внесено представление конкурсному управляющему об устранении нарушений законодательства о несостоятельности (банкротстве).

Еще типичный пример нарушения трудовых прав при банкротстве – ситуация гр-ки Л., работавшей в ЗАО «Федерика» в должности инженера и заведующего производством. В 2004 году гр-ка Л. уволилась по собственному желанию, в это время на фабрике начались процедуры банкротства и окончательный расчет по заработной плате произведен ей не был. Предприятие осталось должно гражданке 26468 руб. В 2005 году гр-ка Л. обратилась к Уполномоченному, на

запрос которого конкурсный управляющий сообщил, что задолженность по заработной плате заявительницы учтена в реестре кредиторов второй очереди. В 2007 году гр-ка Л. обратилась в суд с исковым заявлением о взыскании заработной платы с ЗАО «Федерика». Аппарат Уполномоченного по правам человека в Республике Калмыкия был привлечен для участия в процессе в качестве третьего лица. В судебном заседании истец и представитель Аппарата Уполномоченного искивые требования поддержали. Однако судом производство по данному гражданскому делу было прекращено в связи с завершением конкурсного производства в отношении ЗАО «Федерика» и его ликвидацией.

Главная причина в том, что право на вознаграждение за труд многих таких граждан, как гр-ка Л., нарушено - положения Федерального закона «О несостоятельности (банкротстве)», согласно которым требования кредиторов, не удовлетворенные по причине недостаточности имущества должника, считаются погашенными.

Уполномоченный считает несправедливым, что в соответствии с Федеральным законом № 127-ФЗ от 26.10.2002 г. «О несостоятельности (банкротстве)» при процедуре конкурсного производства сначала погашаются внеочередные текущие обязательства. Это, прежде всего судебные расходы должника; расходы, связанные с выплатой вознаграждения арбитражному управляющему, реестродержателю; текущие коммунальные и эксплуатационные платежи, необходимые для осуществления деятельности должника; требования кредиторов, возникшие в период после принятия арбитражным судом заявления о признании должника банкротом и до признания должника банкротом, а также требования кредиторов по денежным обязательствам, возникшие в ходе конкурсного производства, если иное не предусмотрено данным федеральным законом; задолженность по заработной плате, возникающая после принятия арбитражным судом заявления о признании должника банкротом, и по оплате труда работников должника, начисленная за период конкурсного производства; иные связанные с проведением конкурсного производства расходы.

Затем удовлетворяются другие требования кредиторов по очередности. В первую очередь производятся расчеты по требованиям граждан, перед которыми должник несет ответственность за причинение вреда жизни или здоровью.

Во вторую очередь производятся расчеты по выплате выходных пособий и оплате труда лиц, работавших по трудовому договору. Как показывает практика, конкурсной массы для этой очереди часто не хватает, и работникам предприятий-банкротов практически невозможно получить заработанные денежные средства даже на основании исполнительных документов.

Но главным камнем преткновения, о который разбиваются трудовые права граждан, остается пункт 9 статьи 142 Федерального закона «О несостоятельности (банкротстве)», согласно которому требования кредиторов, не удовлетворенные по причине недостаточности имущества должника, считаются погашенными.

Фактически это означает, что такие требования в дальнейшем не могут предъявляться к исполнению, а работники несостоятельного предприятия на вполне «законных» основаниях навсегда остаются без зарплаты.

Тем не менее, в ряде зарубежных стран существует опыт решения рассматриваемой проблемы в соответствии с международными правовыми стандартами.

Конвенция № 173 «О защите требований трудящихся в случае неплатежеспособности предпринимателя», принятая Международной организацией труда (МОТ) 23 июня 1992 года, предусматривает обязанность государств, ратифицирующих Конвенцию, обеспечить защиту требований трудящихся либо посредством привилегии, т.е. путем первоочередности платежей по заработной плате, либо с помощью гарантийных учреждений.

Привилегия требований трудящихся закреплена в статьях 5 и 8 Конвенции и означает, что в случае неплатежеспособности предпринимателя требования трудящихся, вытекающие из трудовых отношений, удовлетворяются из активов неплатежеспособного предпринимателя до того, как будут удовлетворены требования непривилегированных кредиторов. При этом национальное законодательство обязано предоставить требованиям трудящихся приоритет по сравнению с большинством других привилегированных требований и, в частности, с требованиями государства и системы социального обеспечения.

Другой способ защиты трудовых прав предусматривает удовлетворение требований трудящихся, предъявляемых предпринимателю, при помощи гарантийных учреждений - в случае, если оплата не может быть произведена предпринимателем ввиду его неплатежеспособности.

Конвенция МОТ № 173 вступила в силу 08.06.1995 г., однако Россия не ратифицировала Конвенцию, и у нас в стране фактически не действует ни один из способов защиты трудовых прав работников при неплатежеспособности предприятия.

Более того, наделив привилегированным положением кредиторов по заработной плате, возникшей после принятия арбитражным судом заявления о признании должника банкротом, и по оплате труда работников должника, начисленной за период конкурсного производства, законодатель ущемил права лиц, работавших по трудовому договору, чьи требования удовлетворяются во вторую очередь.

Количество индивидуальных и коллективных жалоб на нарушения прав человека в процессе банкротства свидетельствует о необходимости приведения законодательства о банкротстве в соответствие с требованиями международных стандартов, Конституции Российской Федерации, федеральных законов. Назрела необходимость осуществления правового регулирования в целях установления эффективных механизмов реализации статьи 130 Трудового кодекса РФ, устанавливающей основные государственные гарантии по оплате труда.

Остается одной из основных проблем для работников так называемая зарплата в конвертах. Она приводит к социальной незащищенности граждан, поскольку снижение или отсутствие отчислений денежных средств в пенсионный фонд сказывается на размере будущей пенсии. В большинстве случаев граждане в своих обращениях просто констатируют данный факт, не рассматривая его как нарушение своих прав и обращают внимание Уполномоченного на другие нарушения их прав. Однако, придет время и они будут сожалеть о том, что согласились на такой вариант оплаты их труда.

Анализ обращений граждан по поводу нарушения трудовых прав позволяет сделать вывод о том, что основными причинами нарушений прав граждан в сфере труда является правовой нигилизм как работников, так и работодателей, пренебрежительное отношение работодателей к правам работников и их безнаказанность за совершенные действия.

Уполномоченный считает, что помимо повышения правовой грамотности работников, необходимо обеспечить реальное привлечение к ответственности работодателей.

По прежнему, одной из острых нерешенных проблем является обеспечение трудом жителей республики. Уровень безработицы остается высоким. По информации Агентства занятости населения и труд Республики Калмыкия в 2007 году было признано безработными 10889 граждан, количество трудоустроенных граждан составило 6728 граждан, количество направленных на обучение граждан – 610. На 1 января 2008 года на учете в агентстве состоит 5724 жителя Калмыкии.

Особое внимание следует уделить критерию эффективности профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации безработных граждан. Из числа прошедших обучение было трудоустроено 46,4 процента граждан, а доля граждан, закрепившихся на рабочем месте более 3-х месяцев составила только 25,4 процента.

Уполномоченный рассчитывает, что инвестиционные проекты, реализуемые на территории республики значительно снизят уровень безработицы, и соответственно уровень социальной напряженности в обществе. Вместе с тем нельзя забывать и о развитии малого бизнеса, стимулировании работы предпринимателей.

Соблюдение прав граждан правоохранительными органами

На органы внутренних дел возложена непростая и ответственная задача по защите конституционных прав и свобод граждан. Согласно Закону РФ «О милиции» милиция, деятельность которой строится в соответствии с принципами уважения прав и свобод человека, законности, гуманизма, гласности, призвана защищать жизнь, здоровье, права и свободы граждан.

Органами внутренних дел предпринимаются значительные усилия по выполнению вышеуказанных задач. К примеру, в 2007 году по информации МВД по Республике Калмыкия количество зарегистрированных преступлений снизилось на 7,6 процентов (с 5885 до 5435), в том числе тяжких и особо тяжких преступлений - на 16,4 процента, умышленных убийств – на 36,4 процента, разбоев - на 58,1 процент, грабежей – на 25,8 процентов, краж – на 17,7 процентов, вымогательств – на 27,2 процента

Также значительно снизилось количество преступлений совершенных в общественных местах – на 6,7 процентов, в том числе на улицах, парках и скверах – на 12,1 процент.

Тем не менее, граждане часто жалуются на работу милиции. Большая часть жалоб, поступает от граждан, которые привлекаются к уголовной ответственности. Граждане жалуются на нарушения норм уголовно-процессуального законодательства при осуществлении

предварительного следствия и дознания, угрозы и применение физической силы, психическое воздействие на них при расследовании уголовных дел. Основным способом реагирования на подобные жалобы Уполномоченного являются обращения в Прокуратуру Республики Калмыкия и Министерство внутренних дел по Республике Калмыкия с просьбой организовать проверку фактов, изложенных в жалобах. Сотрудничество с этими государственными органами Уполномоченным осуществляется на основании соглашений о взаимодействии. Вместе с тем, Уполномоченного настораживает то обстоятельство, что в 2007 году ни по одной из жалоб указанной категории факты и доводы заявителей не подтвердились. Уполномоченный рассчитывает на большее взаимопонимание и более тесное взаимодействие с данными ведомствами в работе по восстановлению нарушенных прав граждан.

Другую часть жалоб составляют жалобы граждан, которые являются потерпевшими по уголовным делам. В данных жалобах содержатся факты бездействия по расследованию уголовных дел, волокиты, равнодушия должностных лиц органов внутренних дел, прокуратуры. По сведениям МВД по Республике Калмыкия на 32,5 процентов возросло количество уголовных дел, по которым производство окончено, однако еще больше возросло количество уголовных дел, которые окончены с превышением установленного срока. Этот показатель возрос на 79 процентов. Безусловно, одной из причин сложившейся ситуации является нагрузка, ложащаяся на одного следователя, но имеют место халатное отношение к службе, непрофессионализм сотрудников органов внутренних дел.

В адрес Уполномоченного обратился гр-н Ч. с жалобой по поводу неудовлетворительного расследования уголовного дела, возбужденного в конце 2004 года по факту повреждения его автомашины. Как утверждал заявитель, с первых дней следствия он заметил, что следователи следственного управления при УВД г. Элиста не торопятся расследовать уголовное дело. В течение 3-х лет он ходил по различным инстанциям в поисках справедливости. Результатом обращений в органы прокуратуры и республиканское МВД стало привлечение к дисциплинарной ответственности должностных лиц следственного управления за ненадлежащее исполнение служебных обязанностей, отсутствие процессуального контроля за ходом расследования уголовного дела. Вместе с тем расследование дела зашло в тупик. В целях защиты прав гр-на Ч. Уполномоченный попросил республиканского министра внутренних дел взять расследование уголовного дела на контроль. Как сообщило МВД в УВД г. Элиста направлено указание об активизации оперативно-розыскных мероприятий по установлению лиц, совершивших преступление.

К Уполномоченному поступила жалоба гр-на Б. на необоснованное прекращение уголовного дела прокуратурой г. Владимира по факту применения к заявителю, гр-нам Э.Б. и Э. Е. недозволенных методов ведения следствия сотрудниками УБОП УВД Владимирской области. С момента возбуждения уголовного дела - с 28 апреля 2006 года неоднократно выносились постановления о его прекращении и возобновлении. Для разрешения жалобы Уполномоченный обратился к Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации, который направил ее в Прокуратуру Владимирской области с ходатайством о проверке и принятии мер прокурорского реагирования.

Прокуратура области сообщила, что ей в порядке надзора проверялась законность обжалуемого процессуального решения по уголовному делу и в связи с неполнотой расследования оно было отменено, уголовное дело возвращено прокурору г. Владимира для организации дополнительного расследования. Однако по результатам следствия следователем прокуратуры г. Владимир уголовное дело вновь прекращено. Данное постановление прокуратурой области отменено, дело возвращено для исполнения указаний прокурора Владимирской области, следователю прокуратуры г. Владимира строго указано на недопущение принятия необоснованных процессуальных решений, ход расследования взят на контроль.

Волнует Уполномоченного ситуация во взаимоотношениях жителей республики с представителями органов внутренних дел, которые по роду службы ежедневно контактируют с населением. Это, прежде всего, участковые инспектора, сотрудники патрульно-постовой службы и ГИБДД. Граждане часто выражают недовольство их грубостью, халатностью, цинизмом при исполнении служебных обязанностей. Безусловно, большинство сотрудников правоохранительных органов выполняют свои обязанности профессионально, однако поведение отдельных сотрудников может оставить негативное впечатление и отрицательное отношение к деятельности всей правоохранительной системы.

Руководством МВД принимаются меры по наведению порядка в своем ведомстве, ряды которого освобождаются от нерадивых работников. Действует Общественный совет при МВД республики по проблемам деятельности органов внутренних дел Республики Калмыкия, в

работе которого принимает самое непосредственное участие Уполномоченный, являющийся сопредседателем совета. На своих заседаниях Общественный совет рассматривает вопросы содействия общественными объединениями в деятельности МВД по защите прав человека, координации взаимодействия МВД и общественных объединений, повышения информированности общественности о работе МВД.

Вместе с тем, Уполномоченный считает, что необходимо больше уделять внимания подбору и воспитанию личного состава органов внутренних дел, его профессиональной подготовке, необходимо создать условия для регулярного пополнения знаний о правах человека и их практического использования в деятельности сотрудников органов внутренних дел.

Большое внимание уделяется Уполномоченным соблюдению прав граждан в изоляторах временного содержания. Тем более, что жалобы на неудовлетворительные условия содержания в ИВС органов внутренних дел продолжают регулярно приходить в почту Уполномоченного.

В марте 2007 года Уполномоченный совместно с сотрудниками Аппарата Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации и республиканского МВД осуществил проверку условий содержания и соблюдения прав человека в ряде изоляторов временного содержания ОВД республики.

В ее ходе проверялось соблюдение норм Федерального закона «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений», постановления Правительства РФ «О минимальных нормах питания и материально-бытового обеспечения осужденных к лишению свободы, а также о нормах питания и материально-бытового обеспечения подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, находящихся в следственных изоляторах Федеральной службы исполнения наказаний, на мирное время», приказов МВД РФ «Об утверждении Правил внутреннего распорядка изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел», «Об утверждении Инструкции о порядке медико-санитарного обеспечения лиц в изоляторах временного содержания органов внутренних дел». Особое внимание уделялось соблюдению норм питания, материально-бытового и лекарственного обеспечения лиц, содержащихся в ИВС. Уполномоченный проводил осмотр всех помещений, относящихся к ИВС, в том числе камер, ознакомился с документацией, беседовал с сотрудниками и работниками ИВС, встречался с начальниками органов внутренних дел и их заместителями, а также опрашивал задержанных и арестованных лиц.

Уполномоченный отмечает, что органами внутренних дел совместно с органами местного самоуправления проводится работа по приведению в соответствие с установленными нормами условий содержания граждан в ИВС. Вместе с тем выявлены проблемы, от решения которых зависит нормальное функционирование данных учреждений и соблюдение прав граждан, в них содержащихся. Отдельные ИВС республики по оснащению и набору помещений не соответствуют нормам и требованиям по проектированию объектов милиции, расположены в подвальных помещениях, не оборудованы пожарной сигнализацией. Это негативно влияет не только на обеспечение в полном объеме прав подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, но и сотрудников органов внутренних дел, исполняющих обязанности по их охране и конвоированию. Были выявлены нарушения в части оборудования камер ИВС (отсутствие кнопок для вызова дежурного, светильников ночного освещения, бачков для питьевой воды, шкафов для хранения индивидуальных принадлежностей и продуктов, скамеек, вешалок). Также в камерах некоторых ИВС отсутствуют санитарные узлы, водопроводы.

Отдельно стоит обратить внимание на медицинское обеспечение ИВС, поскольку практически во всех ИВС отсутствуют ставки медицинских работников.

Уполномоченный выражает надежду, что выработанный конструктивный подход совместной работы с МВД Республики Калмыкия позволит и в дальнейшем решать вопросы укрепления правопорядка, обеспечения общественной безопасности, повышения уровня защищенности граждан, их прав и свобод.

О праве на гражданство Российской Федерации

В 2007 году актуальной стала проблема изъятия у граждан как необоснованно выданных паспортов граждан Российской Федерации.

В большинстве случаев изъятые паспорта были в свое время выданы уполномоченными государственными органами на подлинных бланках и с подлинными печатями. В соответствии с установленным порядком, выдаче паспорта предшествует проверка на принадлежность к гражданству Российской Федерации. Лица, у которых были изъят паспорта, надо полагать, эту

проверку прошли при их первоначальной выдаче. Больше того, многие из них, за долгие годы проживания в Российской Федерации успели получить «внутренний» и «заграничный» паспорт неоднократно, всякий раз успешно проходя проверку на принадлежность к гражданству. Иными словами, никаких признаков вины или тем более злого умысла на получение российского паспорта со стороны самих пострадавших граждан не усматривается. Налицо, однако, все признаки служебной ошибки самих уполномоченных государственных органов, внезапно обнаруживших, что у лиц, которым они исправно выдавали российские паспорта, отсутствует документальное подтверждение принадлежности к гражданству России.

В этой связи уместен вопрос, может ли государство перекладывать ответственность за свои собственные ошибки и тем более за последствия, к которым эти ошибки привели, на плечи тех, кто в течение многих лет добросовестно заблуждался, имея на руках российский паспорт и справедливо полагая себя гражданами Российской Федерации. Речь ведь, не будем забывать, идет о бывших гражданах СССР, считающих своей родиной именно Россию.

После изъятия паспортов заявители не могут реализовать многие из своих конституционных прав: право свободно передвигаться, выбирать место проживания и жительства, право на труд, право на социальное обеспечение, право на медицинскую помощь и другие.

В адрес Уполномоченного поступила жалоба гр-на Г., из которой следовало, что, обратившись в территориальный пункт ОФМС России по Республике Калмыкия за получением заграничного паспорта у него был изъят паспорт гражданина Российской Федерации. Паспортом гражданина России гр-н Г. был документирован в 1996 году, в 2002 году произошел обмен паспорта. Свои действия уполномоченный орган мотивировал тем, что гражданин был документирован паспортом в нарушение установленного законом порядка, поскольку в 2005 году приговором Яшкульского районного суда должностное лицо, наделенное полномочиями по выдаче и замене паспортов граждан РФ было признано виновным в незаконном оформлении паспортов граждан РФ ряду лиц, в том числе и заявителю. ОФМС России по Республике Калмыкия также сообщил, что гр-ну Г. разъяснен порядок приобретения гражданства Российской Федерации.

В другом случае паспорт гражданина России был изъят у гр-на П., жителя Кетченеровского района, на том основании, что он, прибыв на территорию Российской Федерации после 06.02.1992 г., не подавал заявления о приобретении гражданства Российской Федерации, как того требовал Закон РСФСР «О гражданстве РСФСР». Таким образом, по мнению ОФМС России по Республике Калмыкия, паспорт гражданина Российской Федерации гр-ну П. был выдан необоснованно. Гражданин не согласился с действиями начальника территориального пункта ОФМС России по Республике Калмыкия в Кетченеровском районе и обжаловал их в судебном порядке. В суде первой инстанции гр-ну П. было отказано в удовлетворении заявления. Однако суд кассационной инстанции вынес определение, которым отменил решение Кетченеровского районного суда и признал незаконными действия начальника территориального пункта ОФМС России по Республике Калмыкия в Кетченеровском районе, обязав его выдать гр-ну П. паспорт гражданина Российской Федерации. Суд счел, что обращение заявителя в 1994 году в отделение ПВС Элистинского ГОВД с заявлением о выдаче ему паспорта означало его волеизъявление на приобретение им гражданства РФ, а выдача ему отделением ПВС паспорта гражданина России явилась приобретением им гражданства в порядке регистрации. К тому же, ответчик не представил ни суду первой, ни суду кассационной инстанций доказательств того, что паспорт гражданина Российской Федерации был выдан гр-ну П. с нарушением установленного порядка.

Учитывая социальную значимость проблемы, Уполномоченным было подготовлено обращение в Федеральную миграционную службу России с просьбой пересмотреть сложившуюся практику изъятия паспортов граждан Российской Федерации. К сожалению, вопрос положительно не был решен, согласно позиции ФМС России паспорта граждан России выданные в нарушение установленного порядка подлежат изъятию, которое должно быть произведено вне зависимости от того, чья вина в нарушении порядка установлена. Лицам, у которых паспорта были изъяты предложено приобретать гражданство Российской Федерации в соответствии с нормами действующего законодательства.

Рост количества жалоб по одному и тому же вопросу свидетельствовал о том, что проблема изъятия паспортов приобрела массовый характер. Этот факт побудил Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации подготовить специальный доклад «О практике изъятия российских паспортов у бывших граждан СССР, переселившихся в

Российскую Федерацию из стран СНГ». Материалы для данного специального доклада также были представлены Уполномоченным по правам человека в Республике Калмыкия.

Федеральный Уполномоченный, а также уполномоченные по правам человека в субъектах Российской Федерации придерживаются единого мнения – в случаях необоснованной выдачи российских паспортов по вине государственных органов допущенные ими ошибки подлежат исправлению без ущерба для обладателей этих паспортов. Последние же должны без каких-либо дополнительных условий признаваться гражданами Российской Федерации по крайней мере до тех пор, пока не доказана их личная вина в незаконном получении российского гражданства и паспорта. Если наличие умысла на необоснованное получение российского паспорта со стороны самого переселенца не доказано и, тем более, если вина за необоснованную выдачу ему паспорта лежит на должностных лицах и государственных органах Российской Федерации, принадлежность переселенца к российскому гражданству не может быть поставлена под сомнение.

Права человека в местах принудительного содержания

Соблюдение прав человека в местах принудительного содержания является одной из актуальных правозащитных проблем и находится под постоянным вниманием Уполномоченного. Закрытость учреждений уголовно-исполнительной системы, недофинансирование данных учреждений, слабый механизм общественного контроля обуславливают в них напряженную ситуацию с соблюдением прав человека.

В целях контроля за обеспечением прав человека Уполномоченный регулярно посещает пенитенциарные учреждения, в ходе которых ведет прием осужденных, проверяет условия их содержания. Следует отметить, что получило закрепление на федеральном уровне право региональных уполномоченных по правам человека без специального разрешения посещать учреждения, исполняющие наказание и следственные изоляторы для осуществления контроля.

Также продолжается конструктивное взаимодействие с УФСИН России по Республике Калмыкия в сфере защиты прав осужденных - организуются совместные выезды, рассмотрение обращений граждан, обмен информацией, участие Уполномоченного в работе коллегии УФСИН.

Права и свободы граждан в местах принудительного содержания гарантируются и обеспечиваются в соответствии с Конституцией России, Уголовно-исполнительным кодексом РФ, другими федеральными законами, а также такими международными актами, как Европейские пенитенциарные правила, Минимальные стандартные правила обращения с заключенными, Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения или наказания.

Однако в реальности до соблюдения прав человека в местах принудительного содержания, гарантированных вышеперечисленными документами еще далеко. Об этом свидетельствуют не только обращения осужденных граждан, но и обращения их родственников и близких, а также правозащитных организаций. В жалобах граждане поднимают вопросы жестокого или унижающего человеческое достоинство обращения, угрозы личной безопасности, плохих условий содержания. Также к Уполномоченному поступали просьбы и ходатайства о содействии в переводе в другие учреждения для отбывания наказания по месту жительства, в получении условно-досрочного освобождения.

На 14 декабря 2007 года в 5-ти учреждениях уголовно-исполнительной системы республики содержалось 2112 человек. По сравнению с прошлым годом численность данных граждан увеличилась на 11,2%. При этом в исправительной колонии №2 (п. Яшкуль) наполняемость составила 106,9 %, при плановом лимите в 950 человек в ней содержится 1016 человек.

Действующее уголовно-исполнительное законодательство предусматривает необходимость отбывания осужденными наказания в исправительных учреждениях в пределах территории субъекта Российской Федерации, где они проживали или были осуждены. Следует отметить, что в настоящее время в учреждениях уголовно-исполнительной системы республики от общего числа отбывающих наказание 2/3 составляют осужденные из других регионов России (в основном из Краснодарского края, Ростовской и Астраханской областей, Северной Осетии – Алании, Дагестана). Таким образом, нарушается принцип территориального отбывания наказания, что ведет к ущемлению прав как самих осужденных, так и их родственников, к примеру, права на свидание. Не способствуют соблюдению данного принципа и отсутствие отдельных видов исправительных учреждений на территории Калмыкии. По этой причине за 11 месяцев 2007 года для отбывания в другие субъекты Российской Федерации было этапировано 22 осужденных, в том числе 2 женщины и 6 несовершеннолетних.

Особого внимания заслуживает ситуация, связанная с воспитательной колонией (с. Яшалта). В феврале 2007 года на территории данной колонии произошли беспорядки, которые привели к значительному материальному ущербу, нанесенному колонии. В отношении зачинщиков возбуждено уголовное дело по ст. 167 УК РФ (умышленное уничтожение или повреждение имущества). По мнению Уполномоченного, выезжавшего для проверки по данному факту в колонию, основными причинами происшедшего стали неграмотные действия администрации учреждения, нарушение принципа территориального отбывания наказания и несоответствие установленным нормам условий содержания воспитанников колонии, на территории которой ранее располагался детский сад. В настоящее время в связи с решением во ФСИН России вопроса о перепрофилировании колонии все воспитанники вывезены за пределы Калмыкии.

Серьезной проблемой остается обеспечение права на труд осужденных, который в соответствии со ст. 103 Уголовно-исполнительного кодекса РФ также является их обязанностью. По информации УФСИН России по Республике Калмыкия на оплачиваемой работе в учреждениях УИС Калмыкии в 2007 году было занято 625 осужденных, что составляет 30,4% от общего числа лиц, содержащихся в исправительных колониях, без учета СИЗО. Количество осужденных, по разным причинам не трудоустроенных составило за указанный период 919 человек.

Низкий уровень заработной платы (19,07 руб. за один рабочий день) и отсутствие заработка у большинства лиц, лишенных свободы, существенно ограничивают возможности осужденных по реализации предусмотренных законодательством прав на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости. Также ограничена их возможность по возмещению морального вреда и материального ущерба, если они были отражены в приговоре. А, это, как показывает практика, может приниматься во внимание судом при рассмотрении вопроса об условно-досрочном освобождении.

Низкий уровень трудовой занятости осужденных, наряду с другими причинами, обуславливает и рост правонарушений, совершаемых осужденными.

В настоящее время общая ситуация с экономикой учреждений уголовно-исполнительной системы и привлечением осужденных к труду характеризуется простым имеющихся мощностей предприятий в связи дефицитом собственных оборотных средств, нежеланием коммерческих и государственных структур вкладывать средства в развитие производственной базы уголовно-исполнительной системы. Уполномоченный неоднократно обращал внимание руководства УФСИН России по Республике Калмыкия на необходимость поиска путей повышения эффективности собственного производства, рассмотреть возможность создания дополнительных рабочих мест, изучив положительный опыт других регионов, где исправительные учреждения не только обеспечивают свои нужды, но и реализуют широкие социальные программы. Вместе с тем, очевидно, что в решении этой проблемы необходимы также усилия республиканских органов исполнительной власти, общественности.

Наиболее часто интересующим вопросом осужденных к Уполномоченному является условно-досрочное освобождение от отбывания наказания. Условно-досрочное освобождение – это институт, предусмотренный уголовным законом, означающий прекращение дальнейшего претерпевания осужденным лицом назначенного ему основного наказания после фактического отбытия им к моменту освобождения определенного срока, если судом будет признано, что для своего исправления лицо не нуждается в полном отбывании назначенного наказания и способно доказать это в течение испытательного периода.

По информации УФСИН России по Республике Калмыкия в 2007 году по формальным основаниям под условно-досрочное освобождение подпадало 618 осужденных. Из общего числа осужденных, подлежащих условно-досрочному освобождению, 586 человек подали ходатайства в суд, из них условно-досрочно освобождено 424 осужденных или 72,4% от числа подавших ходатайства. При этом следует отметить, что из общего числа осужденных, подавших ходатайства в суд 539 характеризовались положительно.

Как сообщил помощник начальника УФСИН России по Республике Калмыкия по соблюдению прав человека нарушений сроков предоставления материалов на условно-досрочное освобождение допущено не было, однако подготовка характеризующих материалов на осужденных не всегда соответствует предъявляемым требованиям и не в полной мере отражает степень исправления осужденного.

Право на получение медицинской помощи является одним из основных прав осужденных. Анализ деятельности медицинской службы показывает, что ее приоритетными направлениями являются организация противотуберкулезной помощи, профилактика

распространения ВИЧ-инфекции, обеспечение подразделений лекарственными препаратами и расходным материалом.

В настоящее время в учреждениях УФСИН России по Республике Калмыкия содержатся 65 больных туберкулезом, в том числе впервые выявленных за 2007 год – 17 больных, а также 18 ВИЧ-инфицированных осужденных, из них впервые выявленных – 3. По информации УФСИН России по Республике Калмыкия в медицинских частях учреждений имеется достаточный запас противотуберкулезных препаратов, рассчитанный на полгода.

Показатели свидетельствуют, что уровень смертности в исправительных учреждениях значительно снизился (всего 3 случая за 2007 год). На их основании можно сделать прежде всего о том, что право на жизнь и право на здоровье осужденных, в целом, обеспечивается. Однако Уполномоченного продолжает беспокоить качество оказываемой медицинской помощи. Зачастую осужденные обращаются к Уполномоченному по поводу отсутствия должного внимания со стороны медицинского персонала, минимальности оказываемой медицинской помощи.

Отбывание наказания в виде лишения свободы влечет за собой не только изменение правового статуса гражданина, но и утрачивание им многих социальных ролей и связей. Жизнь осужденных в местах лишения свободы строго регламентирована, что не позволяет им самостоятельно решать многие повседневные проблемы. Освободившись, каждый из них решает их самостоятельно, нередко пытаясь восстановить имевшийся до осуждения стереотип поведения.

Проблемой, мешающей социальной адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы является отсутствия у них паспортов гражданина Российской Федерации. Выходя на свободу без паспорта, они испытывают сложности в решении социально-бытовых вопросов, к примеру, в регистрации по месту жительства или пребывания, в трудоустройстве.

Среди освободившихся есть пожилые, больные, ранее неоднократно судимые, отбывшие длительные сроки лишения свободы, и другие. Следствие этого – неодинаковые возможности в нормализации жизни, различия в процессе ресоциализации. Социальное обособление, и в первую очередь отношение к этим гражданам как к бывшим осужденным, свидетельствует о проблемах возвращения в нормальную жизнь.

В адрес Уполномоченного обратился 60-летний гражданин У., большую часть сознательной жизни проведший в местах лишения свободы. Отбыв наказание, он, как и многие другие столкнулся с проблемой жилья и трудоустройства. В связи с отсутствием достаточного трудового стажа гр-н У. не имеет возможности и права оформить на трудовую пенсию. До назначения социальной пенсии ему надо достичь возраста 65 лет. Фактически гражданин был поставлен на грань выживания. Он бродяжничал, перебивался случайными заработками. При участии Уполномоченного заявитель был временно обеспечен жильем и трудоустроен на одном из предприятий Целинного района. К сожалению, иждивенческая психология, приобретенная за долгие годы, проведенные в местах лишения свободы, не позволила ему закрепиться на работе.

Учитывая важность вопроса социальной адаптации граждан, отбывших наказание в виде лишения свободы Уполномоченным подготовлен специальный доклад «Соблюдение прав граждан, отбывающих и отбывших уголовное наказание в виде лишения свободы в Республике Калмыкия» (см. приложение к докладу №2).

Нельзя оставить без внимания проблемы, с которыми сталкиваются сами сотрудники уголовно-исполнительной системы. Основной проблемой является ветхий жилищный фонд как самих учреждений уголовно-исполнительной системы, так и жилых поселков для сотрудников уголовно-исполнительной системы. Слабо решается вопрос с обеспечением сотрудников уголовно-исполнительной системы жильем. В настоящее время в УФСИН России по Республике Калмыкия 177 сотрудников стоят на учете в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условиях. При этом есть нарушения прав сотрудников при распределении жилья.

К Уполномоченному обратился гр-н К., проработавший более 10 лет в СИЗО и проживающий в квартире, не соответствующей жилищно-бытовым условиям. С 1990 года он стоит в очереди на получение жилья. К 2006 году гр-н К. стоял в общем списке нуждающихся в получении жилья и улучшении жилищных условий, однако в феврале 2006 года жилищно-бытовой комиссией СИЗО утверждено два списка очередников – общий список и список сотрудников, имеющих право первоочередного и внеочередного получения жилых помещений. В результате при очередном распределении жилых помещений право гр-на К. на получение жилья не было реализовано. Заявитель обратился в суд, который установил, что распределение жилых помещений жилищно-бытовой комиссией было произведено с нарушениями положений

Правил учета военнослужащих, подлежащих увольнению с военной службы, и граждан, уволенных с военной службы в запас или отставку и службы в органах внутренних дел, военнослужащих и сотрудников государственной противопожарной службы, нуждающихся в получении жилых помещений или улучшении жилищных условий в избранном постоянном месте жительства, утвержденных постановлением Правительства РФ от 6 сентября 1998 г. №1054. Было признано незаконным создание списка сотрудников, имеющих право на первоочередное и внеочередное получение жилых помещений по СИЗО-1 и отменен протокол заседания жилищно-бытовой комиссии в части распределения квартиры.

Уполномоченный обратился к руководству УФСИН России по Республике Калмыкия с просьбой провести служебную проверку по факту необоснованного распределения квартир. Распределение жилья до оформления документов и установления его статуса было приостановлено.

Уполномоченный намерен продолжать в каждом конкретном случае своевременно реагировать на обращения граждан, содержащихся в местах лишения свободы и сотрудников УФСИН. Вместе с тем, одной из основных задач, которую будет нужно решить, является привлечение внимания общественности к проблемам уголовно-исполнительной системы республики. При УФСИН России по Республике Калмыкия функционируют Общественный и Попечительский советы, основными целями которых являются содействие в улучшении условий отбывания наказания, социальной реабилитации осужденных, в получении образования осужденными. Однако их усилий по достижению указанных целей явно недостаточно. Также необходимо внедрение общественного контроля за деятельностью учреждений и органов, исполняющих наказание.

Право граждан на судебную защиту и проблемы исполнения судебных решений

Конституция РФ гарантирует судебную защиту прав и свобод каждому гражданину, иностранному гражданину и лицу без гражданства в соответствии с положением ст. 8 Всеобщей декларации прав человека, устанавливающей право каждого человека на эффективное восстановление в правах компетентными национальными судами в случае нарушения его основных прав, предоставленных ему конституцией или законом. Несмотря на существование многих институтов досудебного решения проблем наших граждан, именно судебная защита прав и свобод человека является наиболее эффективной. Суд вправе разрешать практически любой правовой конфликт на основе действующего законодательства и принимать обязательное решение для всех без исключения органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений, должностных лиц, организаций, граждан.

Статистические данные за 1 полугодие 2007 года свидетельствуют, что правосудие осуществлялось в республике на высоком качественном уровне. Судами республики было рассмотрено 22029 судебных дел, в том числе 2246 уголовных, 11224 гражданских, 5763 административных и 2793 иных дел. Качество рассмотрения уголовных дел составило 91,3 процента, гражданских – 98,6 процентов, административных – 99,3 процента.

В соответствии с уголовно-процессуальным и гражданским процессуальным законодательством России возможности регионального уполномоченного в этой сфере ограничены. При рассмотрении жалоб на решения, определения, приговоры судов Уполномоченным разъясняются нормы и требования законодательства, право и порядок обжалования судебных решений и приговоров. Большую часть заявителей по данной проблематике составляют осужденные и их родственники.

Следует отметить, что число подобных жалоб из года в год сокращается, что, по мнению Уполномоченного, свидетельствует о постепенном росте правовой грамотности осужденных.

Остается острой проблема неисполнения судебных решений. Неисполнение вступивших в законную силу судебных решений является не только нарушением конституционных прав граждан на судебную защиту, но и международных обязательств Российской Федерации по выполнению Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод. Граждане жалуются на волокиту, бездействие со стороны судебных приставов.

К Уполномоченному поступила жалоба гр-на Д. по поводу исполнения судебного решения о возмещении материального ущерба. Заявитель утверждал, что после возбуждения исполнительного производства меры по исполнению решения судебным приставом-исполнителем не принимались. Неоднократные встречи гр-на Д. с ним к положительному результату не привели. После вмешательства Уполномоченного решение суда было частично

исполнено, а Главный судебный пристав Республики Калмыкия сообщил, что судебному приставу-исполнителю указано о проведении исполнительных действий в полном объеме.

Гр-ка Г. в своей жалобе на действия судебного пристава указала, что исполнение вступившего в законную силу определения суда о выселении гр-на Ж. было произведено формально. Из документов, представленных заявительницей, следовало, что 22.11.2006 г. судебным приставом-исполнителем было возбуждено исполнительное производство, 19.12.2006 г. должник добровольно освободил жилое помещение и 22.12.2006 г. исполнительное производство было окончено в связи с фактическим исполнением. Однако заявительница утверждает, что исполнительное производство было проведено с нарушением норм федерального закона «Об исполнительном производстве», в частности ей не было предоставлено право участвовать в совершении исполнительных действий, при совершении исполнительных действий в качестве понятых присутствовали заинтересованные в совершении данных действий лица, состоящие между собой в родстве. В результате выселяемый гражданин продолжил свое проживание в квартире.

Уполномоченный обратился в Управление Федеральной службы судебных приставов по Республике Калмыкия с предложением принять меры для разрешения сложившейся ситуации и обратить внимание на точное исполнение судебными приставами-исполнителями требований законодательства об исполнительном производстве. Из ответа управления следовало, что для проверки доводов, приведенных гр-кой Г. была проведена служебная проверка, по результатам которой действия судебного пристава-исполнителя по данному исполнительному производству признаны незаконными. За допущенные нарушения судебный пристав-исполнитель привлечена к дисциплинарной ответственности. В целях устранения допущенных нарушений начальнику Элистинского городского отдела судебных приставов дано указание о возобновлении исполнительного производства и принятии мер к исполнению судебного решения.

Проблемы эффективности исполнения решений суда, касающихся прав граждан продолжают оставаться актуальными. Уполномоченный планирует организовать «круглый» стол по этой теме с привлечением всех заинтересованных лиц.

Соблюдение прав граждан при призыве и прохождении военной службы

Проблема соблюдения прав граждан при проведении призыва и прохождении военной службы остается одной из актуальных как для Российской Федерации, так и для Республики Калмыкия.

Анализ поступивших обращений граждан к Уполномоченному показывает, что граждан волнуют вопросы порядка призыва на военную службу, предоставление отсрочек, неуставных отношений.

Так к Уполномоченному обратился гр-н П. по поводу нарушения порядка призыва на военную службу. Из заявления следовало что, внук гр-на П., сдав все экзамены, защитив дипломную работу в автодорожном колледже и еще не получив диплом, был призван на военную службу, хотя у него имелась отсрочка до 1 июля 2007 года. 17 июня 2007 года рано утром домой к гр-ну Б. приехал наряд милиции с представителями военного комиссариата. Родителям сказали, что их сын уклоняется от призыва на военную службу. Гр-н Б. был доставлен на призывной пункт в военный комиссариат г. Элисты, где находился 2 дня, после чего был направлен в воинскую часть для прохождения военной службы.

Уполномоченным было направлено обращение в Военный комиссариат Республики Калмыкия с просьбой провести проверку по обстоятельствам, изложенным в заявлении гр-на П.

Однако ответ на данное обращение в установленные законом сроки получен не был. На неоднократные телефонные звонки по поводу ответа сотрудники военкомата отвечали, что ответ будет выслан в ближайшее время. Уполномоченный был вынужден повторно направить обращение. По истечении 6 месяцев с момента первого обращения был получен ответ, из которого следовало, что обращение Уполномоченного к ним не поступало(!!!), а по фактам нарушения правил призыва была проведена проверка, в ходе которой доводы о принудительном доставлении гр-на Б. не подтвердились.

Однако, выводы проверки вызывают большие сомнения и заставляют относиться к ним критически в связи с тем, что в личном деле гр-на Б. отсутствовали заявление гр-на о добровольном желании призваться на военную службу и копия диплома об окончании учебного заведения.

Примером халатного и равнодушного отношения к судьбе солдата и его родителей со стороны руководства воинских частей и военных комиссариатов может служить обращение к Уполномоченному матери рядового С.

Из заявления и представленных документов следовало, что рядовой С. 23 ноября 2005 года покончил жизнь самоубийством. Как значится в выводах Самарской гарнизонной прокуратуры гр-н С. повесился «вне расположения воинской части и его смерть не связана с исполнением им воинской обязанности». Хотелось отметить, что пропавшего солдата командование части даже не пыталось искать. Опознание трупа по отпечаткам пальцев шло до апреля 2006 года. Но даже после этого командование части не сообщило родным солдата о его смерти и не отправило его тело на родину. Гр-н С. был захоронен по месту прохождения службы на безымянном кладбище в г. Самаре. О судьбе рядового С., который должен был вернуться со службы в начале 2007 года, родные узнали только в мае 2007 года после их письма в военную часть. При обращении в военный комиссариат района, а потом и военный комиссариат Республики Калмыкия по поводу разъяснений обстоятельств дела они столкнулись с равнодушием сотрудников военкомата.

Для разрешения сложившиеся ситуации Уполномоченный незамедлительно обратился к Министру обороны Российской Федерации, Заместителю Генерального прокурора РФ - главному военному прокурору, Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации и Уполномоченному по правам человека в Самарской области. В результате тело солдата было доставлено и перезахоронено на родине.

Вышеперечисленные случаи говорят о неэффективности деятельности соответствующих органов по призыву на военную службу, обнаружению и расследованию преступлений. Данные вопросы отнесены к компетенции различных органов: военный комиссариат, военная прокуратура, командиры воинских частей. Однако вооруженные силы продолжают оставаться закрытым ведомством, проверки, проводимые ведомственными органами, зачастую необъективны, поверхностны, могут попросту скрыть правонарушение. Вопрос общественного контроля над этими структурами по-прежнему стоит остро.

Учитывая социальную значимость проблемы Уполномоченным планируется проведение республиканского круглого стола на тему: «О соблюдении прав граждан в связи с прохождением военной службы по призыву». Также будет подготовлен специальный доклад Уполномоченного по аналогичной теме.

Способствование взаимодействию государственных органов, органов местного самоуправления и их должностных лиц в защите прав и свобод человека и гражданина

Способствование взаимодействию государственных органов и органов местного самоуправления, их должностных лиц в защите прав и свобод человека и гражданина является новым направлением деятельности Уполномоченного. В сфере этой области в 2007 году Уполномоченный координировал в республике реализацию проекта ТАСИС «Повышение правовой осведомленности граждан о российской правовой системе», который осуществлялся в рамках программы сотрудничества России с Европейским Союзом. Целями проекта являлись информирование общественности о правовой системе, содействие формированию более активной позиции граждан в отношении реализации конституционных прав и использования имеющихся средств правовой защиты, повышения уровня сотрудничества и доверия между СМИ и судами. Реализация проекта проходила в пяти пилотных регионах: республиках Чувашия и Калмыкия, Астраханской, Рязанской и Ярославской областях.

Республика Калмыкия была включена в данный проект по инициативе Уполномоченного, поддержанной Правительством Республики Калмыкия. Все мероприятия проекта были осуществлены в республике в 2007 году: состоялось два семинара по повышению уровня взаимного доверия между СМИ и системой судебных органов, были сняты и транслированы на республиканском телевидении 5 ток-шоу по актуальным правовым темам, была организована рекламная кампания на радио на тему соблюдения прав человека.

Одно из центральных мест среди проведенных мероприятий занимали семинары по повышению уровня взаимного доверия между СМИ и системой судебных органов. Состав участников семинара в равной степени был представлен как судьями, так и журналистами. Главной идеей мероприятия было способствование публичности и открытости правосудия. В нашей стране сделан значительный шаг в направлении того, чтобы гласность судов из декларативной стала реальной. В то же время практика подлинного взаимодействия судов с прессой пока не сформирована.

Как писали республиканские СМИ после первого семинара «...наверное, впервые в истории нашей республики в одном конкретном месте собралось столько судей и журналистов». На семинарах были обсуждены вопросы преодоления юридической некомпетентности

журналистов, причины неуважительного отношения к журналистам со стороны судей, роль СМИ в формировании общественного доверия к судьям. Экспертами семинаров были представлены образцы эффективных коммуникаций между судьями и журналистами. Результатами семинаров стали выработанные направления сотрудничества судейского и журналистского сообществ.

7 декабря в здании Государственной Думы состоялась заключительная конференция проекта, в которой приняли участие представители институциональных структур Европейского Союза, депутаты Государственной Думы, координаторы проекта в пилотных регионах, ученые, журналисты. На данной конференции Уполномоченный выступил с докладом о ходе проекта на территории республики. Организаторами проекта Калмыкия была признана одним из регионов, в котором все мероприятия были реализованы успешно. За успешную реализацию проекта в республике Уполномоченному была объявлена благодарность от имени Государственной Думы.

Уполномоченный отмечает, что накопленный в ходе проекта опыт по информированию населения следует использовать и в дальнейшем, поскольку от достоверности и доступности информации о деятельности органов государственной власти в немалой степени зависит социальная стабильность, уровень доверия общества к деятельности власти.

Совершенствование законодательства Республики Калмыкия о правах человека

Совершенствование законодательства Республики Калмыкия о правах человека является одним из направлений деятельности Уполномоченного.

Мониторинг правового пространства в Республике Калмыкия осуществляется Уполномоченным на основе сравнительного анализа законодательства о правах и свободах человека и его реализации гражданами в отношениях с органами власти и их должностными лицами. Обобщение результатов рассмотрения жалоб граждан, анализ информации о нарушениях прав граждан также позволяет выявлять пробелы правового регулирования в области прав человека.

По мнению Уполномоченного эффективность законодательства во многом зависит от общественной экспертизы законопроектов и действующих законов Республики Калмыкия, позволяющей определять их социальную направленность, устанавливать соответствие правовых норм международным обязательствам в области прав человека, предлагать меры по обеспечению их признания и соблюдения.

Необходимо обеспечить широкий доступ граждан к участию в процессах подготовки и реализации законов. Механизм общественной экспертизы законопроектов на их соответствие конституционным правозащитным стандартам и социальной функции демократического правового государства должен способствовать совершенствованию инструментов представительной демократии, реализации гражданами своего права на участие в управлении делами государства.

При подготовке законопроектов целесообразно также проводить гендерную экспертизу. Ее результаты должны давать ответ, каким образом тот или иной законодательный акт, та или иная норма права сказывается на различных социальных группах.

Уполномоченный полагает, что в настоящее время актуально принятие законов Республики Калмыкия «О взаимодействии органов государственной власти Республики Калмыкия и общественных объединений» и «О всенародном обсуждении проектов законов Республики Калмыкия и других наиболее важных вопросов государственной жизни республики».

Политическая и социальная ситуация в стране, встречи с представителями диаспор, проживающих на территории многонациональной Республики Калмыкия диктуют целесообразность принятия закона Республики Калмыкия «О национально-культурной автономии в Республике Калмыкия». Данный закон будет направлен на обеспечение права на сохранение, развитие и использование национального языка и национальной культуры.

В 2007 году Уполномоченным в целях повышения социальной защищенности отдельных категорий граждан были внесены в Народный Хурал (Парламент) Республики Калмыкии предложения об инициировании внесения дополнений в Закон Республики Калмыкия «О социальной поддержке ветеранов труда и тружеников тыла» и об обращении в Государственную Думу с законодательной инициативой о внесении изменений в Закон Российской Федерации «О реабилитации жертв политических репрессий», а также в Федеральный закон «О государственной социальной помощи».

Формой деятельности Уполномоченного по совершенствованию законодательства о правах человека является участие в заседаниях рабочих групп комитета Народного Хурала (Парламента) Республики Калмыкия. Так на одном из таких заседаний Уполномоченный

представил заключение на проект Закона Республики Калмыкия «О миссионерской деятельности на территории Республики Калмыкия», затрагивающий вопросы реализации гарантий свободы совести и свободы вероисповедания.

Уполномоченным также были подготовлены заключения на проект закона Республики Калмыкия «О порядке рассмотрения обращений граждан в Республике Калмыкия», на проекты федеральных законов «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», «О внесении изменения в статью 38 Закона Российской Федерации «Об учреждениях и органах исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» и на проект федерального конституционного закона «О внесении изменения в статью 23 Федерального конституционного закона «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации».

Правовое просвещение

В соответствии с законом «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Калмыкия» одним из направлений деятельности Уполномоченного является участие в правовом просвещении населения.

Актуальность этого направления обусловлена низким уровнем правовой культуры граждан, отсутствием у большинства населения Республики Калмыкия (особенно молодежи) уважительного отношения к закону, пренебрежением к обязанностям его соблюдения, незнанием и неспособностью защищать свои права в случае их нарушения и т.п. Содержание и характер письменных и устных обращений в аппарат Уполномоченного свидетельствуют о том, что причиной сложных правовых коллизий, правонарушений, является отсутствие у граждан элементарных знаний о своих правах, а, при даже имеющемся минимуме теоретических знаний (зачастую искаженных) они не обладают навыками применения их в реальной жизни, в конкретных ситуациях.

В правовом просвещении и воспитании нуждается прежде всего подрастающая молодежь – самая восприимчивая и самая уязвимая в правовом плане часть населения. Практика показывает, что объем и уровень преподавания основ права в рамках средней школы совершенно не отвечает сегодняшним требованиям. С другой стороны, в рамках школьных курсов «Правоведение», «Основы права» и других явно недостаточно освещается проблема прав человека с точки зрения их уважения и механизмов их защиты. Среди выпускников юридических вузов и даже практикующих юристов часто существует неверное представление о правах и свободах человека как о некоем нововведении, заимствованном на Западе, определенной «моды на демократию». Школьные педагоги также разъединяют понятия патриотизм и права человека, забывая, что соблюдение прав и свобод граждан государством стимулирует, развивает и воспитывает любовь к Родине.

Решение этих проблем – процесс сложный и неоднозначный, требующий усилий всего общества.

Деятельность Уполномоченного по правовому просвещению осуществляется путем:

- организации и проведения конкурсов по правовому просвещению среди студентов, учащихся республики;
- сотрудничества Уполномоченного с образовательными учреждениями республики, в том числе через уполномоченных по правам участников образовательного процесса;
- взаимодействия со средствами массовой информации;
- участие в научно-практических конференциях, семинарах, форумах;
- создания собственных правовых информационных ресурсов.

С целью формирования у учащихся общеобразовательных школ активной гражданской позиции, овладения знаниями в области прав человека, привлечения подрастающего поколения к делу защиты прав человека, формирования понимания и уважения культурных и национальных традиций, Уполномоченным совместно с Министерством образования и науки Республики Калмыкия были организован и проведен республиканский этап Всероссийского конкурса «Права человека глазами ребенка». Этот конкурс организован Уполномоченным по правам человека в РФ совместно с Министерством образования Российской Федерации и Российской Академией Правосудия. Конкурс проводится регулярно и представители нашей республики имеют в нем значительные успехи. В 2006 году Эльдеева Цагана, учащаяся 8 класса Большецарынской средней школы вышла в финал конкурса, где стала победителем в младшей возрастной группе, представив свой социальный проект «Закон Республики Калмыкия «Об Уполномоченном по правам ребенка в Республике Калмыкия». В качестве награды ей

было предоставлено право поступления вне конкурса в колледж при академии правосудия на внебюджетное место на безвозмездной основе, чем она и воспользовалась по окончании основной школы.

В 2007 году в финал конкурса вышла Бамбышева Мария, учащаяся 9 класса Цаганаманской гимназии, которая заняла 3 место и была награждена денежной премией и именными наручными часами от Уполномоченного по правам человека в РФ Владимира Лукина.

В рамках проекта ТАСИС «Повышение осведомленности общественности о российской правовой системе», совместно с Министерством образования и науки республики проведена заочная олимпиада по праву. Учащиеся нашей республики показали лучшие знания из 5 регионов России принимавших участие в проекте. Учащаяся Центра образования одаренных детей Хулаева Юлия заняла 1 место и была награждена ценным подарком, учащийся школы №3 г.Элисты Идзибангов Ильяс и ученица Малодербетовской гимназии Бембеева Дина получили поощрительные призы.

1 июня в России традиционно празднуется Международный День защиты детей. Праздник детей - это не только шумные и веселые празднования детворы, но и напоминание обществу, нам – взрослым, о необходимости соблюдения и уважения прав ребенка как необходимых условий для формирования гуманного, справедливого и благополучного общества.

В рамках Международного Дня защиты детей по инициативе Уполномоченного, проводился конкурс «Я рисую свои права», организованный среди учащихся интернатных учреждений республики.

В конкурсе приняли участие 38 ребят, учащихся в 1-8 классах из 5 интернатных учреждений. Победителями конкурса стало 6 детей.

В младшей возрастной группе победителем конкурса была объявлена Мухамбетова Диляра, ученица Цаган – Аманской санаторной школы-интерната, второе место присуждено ученице Элистинской специальной (коррекционной) общеобразовательной школы Кекеевой Цагане, третье место за воспитанником Городовиковского детского дома – Коваленко Николаем.

В средней возрастной группе места распределились следующим образом: первое место за воспитанником Городовиковского детского дома Щербаковым Валерием, второе место присуждено Деляеву Мингияну, учащемуся Элистинской специальной (коррекционной) школы-интерната, на третьем месте работа Хван Ирины, ученицы этой же школы-интерната.

Конкурс интересен, нагляден и особенно актуален в сегодняшних условиях. Несомненно его образовательное и воспитательное значение - работы детей отражают не только творческое мышление детей, но и личностное, самостоятельное и оригинальное осмысление ими положений Декларации прав человека, Конституции России. Такой конкурс позволяет детям конкретно понять суть этих документов, и перевести их смысл из области отвлеченных понятий в область практических представлений. Это особенно важно для дальнейшей ориентации и адаптации детей, а тем более детей - воспитанников детских домов и интернатов в социуме. Очень интересно наблюдать в детских рисунках интерпретацию прав человека, изображенную в неожиданном ракурсе, с юмором, с чувством личного участия, с аналогиями из сказок.

Радует, что ребята так многогранно и ярко видят не только то, что их окружает, но и волнуются, и имеют уже сложившееся отношение ко многим вопросам, которые подняты во Всеобщей Декларации прав человека.

Летом 2007 года с целью гражданского воспитания и правового просвещения учащихся Аппаратом Уполномоченного совместно с педагогами Республиканской станции детского юношеского туризма и экскурсий в детском оздоровительном лагере «Салют» Сарпинского района проведен День правовых знаний. Мероприятие получилось удачным, дети с интересом постигали азы правовых знаний, с азартом играли в игры на правовые темы. На следующий год планируется проведение правовой смены в одном из детских оздоровительных лагерей.

Также осуществляется просвещение в области прав человека педагогов. Регулярно сотрудниками аппарата Уполномоченного практикуются выступления перед учителями республики в РИПКРО по вопросам прав участников образовательного процесса.

Активно включаются в работу по просвещению населения в области прав и свобод человека и гражданина коллективы высших учебных заведений. В аппарате Уполномоченного ежегодно проходят учебную практику студенты различных вузов.

В 2007 году между Уполномоченным и Калмыцким государственным университетом заключено соглашение о сотрудничестве. Соглашение предполагает оказание методической и консультационной помощи сторонами, прохождение студентами практики в аппарате

Уполномоченного, содействие деятельности Уполномоченного клиникой права общественных интересов и студенческим консультационным центром по оказанию юридических услуг населению при КГУ.

В текущем учебном году открылась школа прав человека (ШПЧ) при Аппарате Уполномоченного на базе школе №14 г. Элисты, занятия в которой проводятся 1 раз в неделю. Школа прав человека имеет своей целью правовое просвещение и воспитание школьников, распространения первичных знаний о правах и свободах человека и механизмах их защиты. Подготовка и проведение занятий осуществляется силами сотрудников Аппарата Уполномоченного. Занятия в школе проходят с привлечением представителей должностных лиц всех ветвей власти, общественности, правозащитных структур.

Для поэтапного достижения заявленной цели решаются следующие задачи:

- создание круга учащихся, интересующихся и занимающихся правами человека, правозащитной деятельностью;
- осуществление их теоретической и практической подготовки с тем, чтобы они, в свою очередь, смогли продолжать правопросветительскую деятельность среди своих ровесников и взрослых людей;
- формирование квалифицированной преподавательской группы из числа сотрудников аппарата, членов общественных правозащитных организаций.

В течение всего курса планируется проведение тестов с системой накопления баллов. По их итогам слушателям, успешно окончившим ШПЧ, будут выданы свидетельства (сертификаты) об окончании ШПЧ за подписью Уполномоченного.

Уполномоченный и сотрудники аппарата регулярно посещают образовательные учреждения г. Элисты, где встречаются как с учениками, так и с педагогами. Ребята и учителя проявляют живой интерес к теме защиты прав и одновременно признают, что, к сожалению, имеют о ней недостаточное представление. Их позиция вселяет уверенность в том, что такие встречи станут доброй традицией, а знания важнейших прав человека помогут подрастающему поколению строить жизнь в правовом поле.

Одной из форм правового воспитания в республике стало введение в общеобразовательных школах в 2003 году должности уполномоченного по защите прав участников образовательного процесса. Это стало возможным благодаря заключенному соглашению о совместной работе Уполномоченного по правам человека в РК с Министерством образования и науки РК. Введение этой должности ставило своей задачей привлечение внимания к процессу защиты прав и организации правового просвещения как учеников и их родителей, так и учителей.

Наиболее интересно и действенно поставлена работа в таких образовательных учреждениях как Цаганаманская гимназия, Большецарынская средняя школа №2, Комсомольская гимназия, Элистинские средние школы №14 и №17, Элистинская классическая гимназия.

В этих учреждениях уполномоченные являются инициаторами создания в школах уголков правовых знаний, совместно со школьными библиотекарями оформляют выставки научно-публицистической, политической и художественной литературы по правовому воспитанию и истории государственной символики России, проводят брейн-ринги, КВНы, викторины, смотры, посвященные правам человека.

Практика показывает, что введение должности уполномоченного способствует предупреждению конфликтов, установлению гуманных отношений и партнерского сотрудничества, осознанию необходимости соблюдения своих прав, обязанностей в семье, школе и классе, способствует повышению уровня участия обучающихся и воспитанников в управлении образовательным учреждением, пропаганде правовых знаний, взаимодействию с педагогической и родительской общественностью.

К сожалению, надо отметить, что многие руководители не с должной серьезностью отнеслись к введению данного института. Уполномоченный считает, что это связано, как правило, с низкой правовой культурой и неадекватностью администраций учебных заведений.

Само время диктует нам необходимость правового просвещения всех участников образовательного процесса. Чтобы не возникало, таких ситуаций как это произошло в одной из сельских школ республики с учителем Н., уволенной по собственному желанию. Судя из жалобы и представленных документов, администрацией учреждения была нарушена процедура увольнения. Однако отсутствие правовых знаний, привело к тому, что она не

смогла защитить свои права. Уполномоченным было рекомендовано гражданке обратиться в суд с иском.

Поэтому не только детям, но и взрослым нужно помочь осознать свои права и научить защищать их. И здесь недостаточно просто познакомить их с законами и призвать следовать им. Необходимо создать такие условия, в которых люди смогли бы самостоятельно прийти к мысли, что закон – не цель, а средство для облегчения жизни.

Следует отметить, что тема прав человека все чаще появляется в республиканских средствах массовой информации. Крепнет сотрудничество Уполномоченного с журналистским сообществом республики.

На Радио Калмыкии проводятся прямые эфиры с участием Уполномоченного и сотрудников аппарата, на которые также приглашаются специалисты из различных органов власти, представители общественных объединений.

Информация о деятельности Уполномоченного регулярно появляется как в республиканских печатных средствах массовой информации, так и в районных.

Новыми формами правового просвещения в 2007 году явились издание официального печатного издания Уполномоченного и создание сайта Уполномоченного.

В 2007 году вышел в свет первый номер Вестника Уполномоченного по правам человека в Республике Калмыкия. Это печатное издание рассчитано на широкий круг читателей. Оно содержит информацию как о деятельности Уполномоченного, так и об актуальных вопросах прав и свобод человека и гражданина.

При содействии Управления информационных ресурсов Республики Калмыкия создан и действует сайт Уполномоченного – www.ombudsman.kalmportal.ru/. С помощью сайта можно узнать новости о деятельности Уполномоченного, ознакомиться с докладами и специальными докладами Уполномоченного, получить другую полезную информацию.

В рамках правового просвещения Уполномоченным при содействии Министерства образования и науки Республики Калмыкия сделано немало. Вместе с тем, в республике существует необходимость разработки и принятия комплексной программы правового просвещения, рассчитанной на все категории населения.

Межнациональное сотрудничество в области прав человека

Одним из важных направлений деятельности Уполномоченного является развитие межнационального сотрудничества в области прав человека и ознакомление с опытом становления и развития института Уполномоченного в республике в других субъектах Российской Федерации.

В этих целях в 2007 году Уполномоченный принял участие в ряде международных и всероссийских конференций, круглых столах и семинарах.

4-18 мая 2007 года Уполномоченный совместно с уполномоченными по правам человека из различных регионов России принял участие в стажировке в Канаде, проводимой в рамках программы по консультациям и обменов в области управления (GAEP) между Россией и Канадой. Данное мероприятие проводилось по инициативе Консорциума общероссийской ассоциации «Женских неправительственных объединений».

В рамках этой поездки изучался механизм обеспечения и контроля за соблюдением прав человека и гендерного равенства (между мужчиной и женщиной) в Канаде. Уполномоченные познакомились с многоуровневой, хорошо продуманной и эффективно работающей системой прав человека. В эту систему входят различные направления – от политики мультикультуризма, механизма продвижения гендерного равенства и прав человека, воспитания в духе защиты прав человека до программы правосудия для коренного населения Канады. Также ознакомились с работой Квебекской комиссии по правам человека и по правам молодежи в резервации индейцев Кахнаваке.

Следует отметить, что уровень доверия граждан Канады к своему правительству очень высок. Можно сказать, что гражданское общество и правительство выступают партнерами, взаимодействующими на паритетных началах. Система прав человека в этой стране органично присутствует во всей структуре органов государственной власти. Это видно на муниципальном, провинциальном и федеральном уровнях. Система прав человека финансируется государством и самое главное – хорошо работает. Гражданское общество и власть связаны через институт омбудсменов.

Если в России существует один федеральный уполномоченный и в некоторых регионах действуют уполномоченные по правам ребенка, то в Канаде есть омбудсмены по детям,

женщинам, мигрантам, инвалидам, осужденным. То есть существует разветвленная сеть специализированных омбудсменов практически для всех социальных групп.

Правительство проводит целенаправленную политику сохранения аборигенного населения, его культуры, языка, традиций. Для этих граждан Канады медицина и образование бесплатны и, кроме того, они пользуются большим пакетом социальных услуг.

В Канаде невозможно представить, чтобы человек стал объектом дискриминации по национальному признаку.

Полученный в Канаде опыт по защите прав человека может быть успешно применен в нашей стране и в нашей республике, особенно в контексте проходящей сейчас административной реформы, которая наделяет омбудсмена правом контроля за качеством оказания государственных услуг населению государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами.

По результатам поездки в Канаду и изучения положения с гендерным равенством в республике Уполномоченным подготовлен специальный доклад «Права человека и гендерное равенство в Республике Калмыкия» (см. приложение к докладу № 4).

24-25 сентября в Москве Уполномоченный принял участие в Конференции по гендерным вопросам. Конференция была посвящена завершению международной канадской программы обменов и консультаций в области управления (GAEP) в России.

В работе конференции участвовали представители различных неправительственных правозащитных организаций, региональных и местных органов управления, представители Администрации Президента РФ, а также региональные уполномоченные по правам человека. Тема конференции – «Гендерное равенство – обсуждение проблем и поиск совместных решений» - позволила обменяться опытом и обсудить различные стратегические направления решения сложных задач продвижения гендерного равенства в Канаде и России. В ходе конференции были предложены доклады по следующим вопросам:

- опыт создания сетей и коалиций по вопросам гендерного равенства;
- гендерное равенство как составляющая прав человека;
- реализация гендерного равенства: проекты и программы (сотрудничество власти и некоммерческих организаций).
- канадский опыт, реализованный участниками программы GAEP в России.

Конференция проводилась, как интерактивное совместное мероприятие, которое способствовало созданию вышеуказанных коалиций.

20-21 сентября 2007 года в п. Дагомыс Краснодарского края состоялась очередная Всероссийская встреча Уполномоченных по правам человека России, в которой принял участие 31 Уполномоченный по правам человека в субъектах Российской Федерации, в том числе Уполномоченный по правам человека в Республике Калмыкия.

В рамках встречи состоялись конференция «Концепция развития института Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации» и заседание Координационного Совета Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации и Уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации.

На конференции были рассмотрены вопросы развития института уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, создания специализированных уполномоченных по правам ребенка, вопросы взаимоотношений региональных уполномоченных по правам человека с органами власти федерального и регионального уровней, некоммерческими организациями, а также критериев оценки деятельности уполномоченных.

Участниками конференции была отмечена необходимость дальнейшего совершенствования законодательства, регулирующего деятельность уполномоченных, и разработки концепции развития института уполномоченных и стандартов его деятельности.

Заседание Координационного совета были посвящено планированию его работы на 2008 год, в ходе которого обсуждены вопросы о проблемах в реализации жилищных прав граждан, проживающих в ветхом и аварийном жилом фонде, о проблемах доступности жилья для социально незащищенных категорий граждан, об условиях содержания в изоляторах временного содержания, о создании государственных гарантийных учреждений с целью защиты прав работников в условиях банкротства предприятий.

В рамках программы проекта "Повышение осведомленности общественности о российской правовой системе" Уполномоченный и руководитель Аппарата Уполномоченного побывали в ознакомительной поездке в Брюссель и Люксембург с 10 по 16 декабря 2007 года. Программа поездки предполагала посещение Европейской комиссии, Суда Европейских сообществ и Министерства юстиции Бельгии. В ходе поездки участники ознакомились с

институциональной структурой Европейского Союза и перспективами его развития в свете принятия нового базового соглашения, со структурой и порядком разрешения дел в Суде Европейских сообществ, с формами взаимодействия Суда Европейских сообществ и министерства юстиции Бельгии со средствами массовой информации.

Межнациональное сотрудничество, осуществляемое Уполномоченным способствует обогащению опыта государственной правозащитной деятельности, позволяет выработать концептуальные и методологические подходы к проблемам обеспечения прав и свобод граждан как на территории Калмыкии, так и на территории Российской Федерации.

О работе Экспертного Совета при Уполномоченном по правам человека в Республике Калмыкия и доверенных представителей Уполномоченного по правам человека в районах и г. Элиста

В предыдущих докладах Уполномоченный неоднократно упоминал о проблемах в деятельности Экспертного совета по вопросам прав и свобод человека, созданном для оказания консультативной помощи Уполномоченного. Основными задачами Экспертного совета являются создание условий для реализации Уполномоченным своих полномочий, анализ состояния современного уровня законодательного обеспечения прав и свобод человека и гражданина, проведение экспертизы нормативно-правовых актов, затрагивающих интересы граждан, подготовка рекомендаций Уполномоченному по приоритетным направлениям правовой деятельности и многие другие.

К сожалению, заявленные задачи остаются нереализованными. За истекший год не состоялось ни одного заседания Экспертного совета, к Уполномоченному не поступило ни одного предложения, ни одной инициативы от членов Экспертного совета.

Уполномоченный считает, что реальное взаимодействие с экспертами может происходить только при наличии взаимных интересов, на основе сотрудничества. На этом взаимодействии сказывается тот факт, что в Республике Калмыкия слабо развит общественный правозащитный сектор.

Другим институтом, призванным оказывать содействие деятельности Уполномоченного являются доверенные представители Уполномоченного в городах и районах республики, работающие на общественных началах. В настоящее время доверенные Уполномоченные назначены и действуют во всех районах республики и г. Элиста, за исключением Лаганского и Яшалтинского районов. Доверенные представители Уполномоченного осуществляют прием граждан, проверку по поступившим к ним обращениям, консультируют граждан по правовым вопросам, анализируют состояние соблюдения прав и свобод гражданина в районах и городах.

Анализ обращений граждан к доверенным представителям показывает, что к ним чаще всего обращаются по вопросам социальной защиты населения, реализации права на жилище, оказания жилищно-коммунальных услуг, обеспечения питьевой водой, соблюдения трудовых прав граждан. Следует отметить, что решение большинства вопросов относится к компетенции органов местного самоуправления. В результате деятельности доверенных представителей Уполномоченного, которые не имеют властных полномочий и действуют исключительно на общественных началах, эти вопросы в основном решаются.

В связи с этим Уполномоченный рассчитывает на большее взаимодействие органов местного самоуправления с доверенными представителями Уполномоченного, которое скажется на уровне защиты прав и свобод человека и гражданина в отдельно взятом районе.

Заключение

Мониторинг соблюдения прав и свобод гражданина и человека в Республике Калмыкия позволяет Уполномоченному сделать вывод, что ситуация с соблюдением прав и свобод гражданина и человека в целом удовлетворительная. Органами государственной власти и местного самоуправления создаются предпосылки для наиболее полной реализации конституционных прав и свобод граждан. Об этом свидетельствуют нормативно-правовая база, принятая в 2007 году, реализация приоритетных национальных проектов.

Вместе с тем, в деятельности еще не всех органов государственной власти, органов местного самоуправления, их должностных лиц приоритетом стали соблюдение прав и свобод человека и гражданина. Формализм, равнодушие к проблемам населения чиновников по-прежнему не является редкостью.

Очень большой проблемой, влияющей на ситуацию с соблюдением прав и свобод в республике является низкий уровень правовых знаний граждан, осведомленности граждан о

гарантированных им Конституцией России и другими законами правах и свободах, механизмах их защиты.

Уполномоченный выражает надежду на то, что вопросы, поставленные в ежегодном докладе, будут восприняты властными структурами и общественностью как приглашение к сотрудничеству во имя достижения цели построения демократического правового государства и гражданского общества, а содержащиеся в нем предложения по совершенствованию механизмов и процедур защиты прав человека помогут определению приоритетных направлений политики республики в этой области.

Основными задачами Уполномоченного на 2008 год будут являться:

- мониторинг обеспечения прав и свобод человека на территории республики;
- повышение уровня знаний граждан о правах человека, способах и формах защиты прав;
- подготовка специальных докладов по наиболее острым проблемам защиты прав и свобод человека;
- повышение эффективности деятельности института Уполномоченного по правам человека путем активизации деятельности доверенных представителей Уполномоченного и Экспертного Совета, развития сотрудничества с общественными правозащитными организациями

Уполномоченный по правам человека в Республике Калмыкия призывает всех граждан Калмыкии к активной позиции в реализации Ваших прав.

**Уполномоченный по правам человека
в Республике Калмыкия**

В. Сависько

