



# ДОКЛАД

о деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Республике  
Калмыкия за 2021 год

Доклад подготовлен на основе анализа и обобщения обращений граждан, результатов проверок, проведенных по обращениям Уполномоченного, официальных статистических данных, информации органов государственной власти и местного самоуправления, общественных объединений, сведений, полученных Уполномоченным в ходе участия в различных мероприятиях по вопросам защиты прав и законных интересов детей, мониторинга средств массовой информации, Интернет-ресурсов.

Доклад направляется Главе Республики Калмыкия, в Народный Хурал (Парламент) Республики Калмыкия, Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка. Доводятся до сведения организации государственной власти и их должностные лица, а также общественность региона о результатах деятельности Уполномоченного по правам ребёнка.

Ежегодный доклад Уполномоченного по правам ребёнка в Республике Калмыкия подлежит размещению на официальном сайте Уполномоченного по правам человека в Республике Калмыкия (<http://kalmombudsman.ru> и официальному опубликованию в газете «Хальмг Унн» и на официальном сайте Уполномоченного по правам ребёнка в Республике Калмыкия (<http://deti.gov.ru/region/kalmykia>).

## СОДЕРЖАНИЕ

<b>Введение</b> .....	5
<b>Цели и задачи</b> .....	7
<b>I. О деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Республике Калмыкия в 2021 году</b> .....	9
1.1. Работа с обращениями граждан .....	9
1.2. Взаимодействие уполномоченного по правам ребёнка в Республике Калмыкия с органами власти, государственными структурами и общественными организациями, обеспечивающими защиту прав и законных интересов детей .....	12
1.3. Мониторинг и анализ эффективности функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей органами власти, органами местного самоуправления, организациями для детей. ....	23
1.4. Инициативы, социальные проекты, акции, поддерживаемые Уполномоченным по правам ребенка в Республике Калмыкия. Всероссийские акции Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка. ....	25
<b>II. Обеспечение и защита прав и законных интересов детей</b> .....	32
2.1. Право на жизнь, защита от насилия .....	32
2.2. Право на квалифицированную юридическую помощь и защиту в суда. .	37
2.3. Право жить и воспитываться в семье .....	40
2.4. Право на охрану здоровья .....	44
2.5. Право на образование .....	48
2.6. Право на отдых и занятость .....	63
2.7. Право на социальное обеспечение .....	64
2.8. Право на гражданство .....	70
2.9. Право на жилище .....	71
2.10. Право на алименты .....	73

2.11. Право на доступ к информации и информационную безопасность . . . .	74
2.12. Право на доступ к занятиям спортом и культурным ценностям . . . . .	77
2.13. Право на объединение и общественную деятельность. . . . .	79
III. ЗАКЛЮЧЕНИЕ . . . . .	82
3.1 Итоги деятельности Уполномоченного . . . . .	82
3.2. Цели на следующий год . . . . .	84

## **ВВЕДЕНИЕ**

В 2021 году исполнилось 10 лет институту Уполномоченного по правам ребёнка в Российской Федерации. 27.12.2018 года Президент Российской Федерации В.В. Путин подписал принятый Государственной Думой и одобренный Советом Федерации Федеральный закон № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребёнка в Российской Федерации», что является признанием значимости данного института, подтверждением его эффективной деятельности в защите прав и законных интересов детей, в улучшении качества детства в России. Благодаря проводимой работе, доверие к институту Уполномоченных за последние годы заметно увеличилось, что выражается в сравнительном увеличении количества обращений граждан, представителей общественных организаций, НКО, депутатов, органов исполнительной власти. Уполномоченный входит в состав профильных комиссий и рабочих групп, что несомненно оказывает влияние на принимаемые решения и планирование по вопросам детства.

- Четвертый год объявленного в Российской Федерации Десятилетия детства. Указом Президента Российской Федерации от 29 мая 2017 года № 240 период с 2018 по 2027 год объявлен в России Десятилетием детства. Начата разработка модели «качества детства».

«Качество детства» представляет собой автоматизированную информационную систему с использованием технологий искусственного интеллекта. Эта система позволяет оперативно собирать, сопоставлять, объединять и анализировать статистические данные министерств и ведомств. А еще — помогает отслеживать динамику процессов и делать прогноз развития ситуации как на региональном, так и на федеральном уровне. Данный проект несомненно будет ценным и полезным для тех ведомств, которые занимаются реализацией государственной политики в сфере детства. Гарантии прав ребёнка закреплены в Конституции Российской Федерации и в Конвенции ООН о правах ребёнка, а также конкретизированы Федеральным законом от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации»; Федеральным законом от 27 декабря 2018 года № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребёнка в Российской Федерации», Указом Президента Российской Федерации от 1 сентября 2009 года N 986 «Об Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка». Положения данных законов направлены на обеспечение детям полноценной, достойной жизни в обществе, закрепляют права и законные интересы детей и семей с детьми в основах государственной

политики по защите детства, федеральном и региональном законодательствах.

В 2021 году всеми странами была продолжена борьба с коронавирусной инфекцией COVID-19 и ее мутациями, которая внесла серьёзные коррективы во все сферы жизни, определила истинную ценность жизни человека. Стало насущной необходимостью изменение устоявшегося уклада жизни общества, введение ограничительных мер, обязывающих каждого человека соблюдать определенные правила, меры безопасности. Вопреки ограничительным мерам, связанными с коронавирусной инфекцией, Уполномоченный по правам ребенка в Республике Калмыкия продолжал вести личный прием граждан по всем острым вопросам, соблюдая все санитарные профилактические меры.

В Докладе отражена значимость этих и многих других событий, влияющих на качество детства, воздействие на каждую семью и ребенка. В основу Доклада положен анализ и обобщение письменных и устных обращений граждан, результатов посещений детских учреждений, официальных статистических данных, информации органов государственной власти и местного самоуправления, общественных объединений, средств массовой информации, а также сведений, полученных Уполномоченным в ходе участия в совещаниях, встречах, конференциях, «круглых столах», на которых обсуждались вопросы защиты прав и законных интересов детей.

## ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ

Настоящий Доклад подготовлен Уполномоченным по правам ребёнка в Республике Калмыкия в соответствии с пунктом 2 статьи 9 Закона Республики Калмыкия от 01.04.2011 года № 254-IV-3 «Об Уполномоченном по правам ребенка в Республике Калмыкия» с целью представления органам государственной власти и местного самоуправления, населению Республики Калмыкия информации о результатах деятельности Уполномоченного, его оценки актуальной ситуации с соблюдением прав и законных интересов несовершеннолетних и семей с детьми, а также с целью рекомендации по мерам государственного реагирования на нарушения прав ребёнка в Республике Калмыкия, направленных на усовершенствование политики в области семьи, материнства и детства.

В соответствии с Федеральным Законом от 27 декабря 2018 г. № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации» и Законом Республики Калмыкия от 01.04.2011 г. №254-IV-3 «Об Уполномоченном по правам ребенка в Республике Калмыкия» Уполномоченный по правам ребенка в Республике Калмыкия (далее по тексту Уполномоченный) осуществляет деятельность в целях обеспечения защиты прав, свобод и законных интересов ребенка в Республике Калмыкия, их признания и соблюдения государственными органами Республики Калмыкия, органами местного самоуправления, должностными лицами, общественными объединениями, юридическими и физическими лицами, не подменяющим и не заменяющим полномочия государственных и муниципальных органов, а дополняющим существующие средства государственной защиты прав и законных интересов детей. Особенность работы Уполномоченного заключается в его независимости в исполнении своих полномочий и при оказании максимального содействия по восстановлению прав несовершеннолетних детей.

В Докладе освещены все стороны деятельности Уполномоченного в Республике Калмыкия как социального института: правозащитная, психолого-педагогическая, воспитательная, просветительская, медиативная, консультативная. Уполномоченный, исходя из всего перечисленного, является экспертным органом по вопросам, касающимся детства, что реализуется в совместной правотворческой работе с субъектами правовой инициативы. Как орган профилактики Уполномоченный входит в состав Комиссии по делам несовершеннолетних.

Целью Доклада является также освещение работы общественных советов, созданных при Уполномоченном – Совета отцов при

Уполномоченном по правам ребёнка в Республике Калмыкия и Детского совета при Уполномоченном по правам ребёнка в Республике Калмыкия. Работа с общественностью в таком формате позволяет более объективно оценивать происходящие процессы в различных слоях общества и находить новые решения.

Доклад освещает проекты и акции, проведённые и проводимые в настоящее время Уполномоченным, которые несут патриотическую, воспитательную и просветительскую функции. Такими проектами, проводимыми Уполномоченным самостоятельно или совместно с другими участниками в 2021 году, явились:

- Всероссийская акция «Безопасность детства» в Республике Калмыкия, которая охватывает все стороны жизни детей, включая безопасность на дорогах – совместно с ГИБДД, в местах отдыха и на аттракционах, в общественных местах – совместно с УМВД, информационную безопасность, безопасность на воде, пожарную безопасность – совместно с МЧС и другие.

- Республиканский конкурс сочинений «Афганистан болит в душе моей!»

В Докладе освещены наиболее значимые проблемы соблюдения прав детей на территории Республики Калмыкия, конкретные действия по их защите и восстановлению. Содержание доклада корреспондирует с нормами Конвенции ООН о правах ребёнка и Конституции РФ, и отвечает целям государственной политики в отношении детей, установленным Федеральным законом от 24.07.1998 г. №124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации».

В целях всестороннего и объективного подхода к рассмотрению положения в сфере защиты прав и свобод ребёнка как человека и гражданина в Докладе использована обобщенная информация органов государственной власти, общественных организаций, информации СМИ региона, мониторинга качества жизни детей в ходе проверок и посещений детских учреждений республики, обращений и жалоб граждан, выводов и предложений, выработанных в ходе совещаний, круглых столов и других мероприятий с участием Уполномоченного.



# **I. О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В РЕСПУБЛИКЕ КАЛМЫКИЯ В 2021 ГОДУ.**

## **1.1. Работа с обращениями граждан.**

Уполномоченный рассматривает обращения граждан (в том числе несовершеннолетних), объединений граждан, организаций - предложения, заявления, жалобы по вопросам, касающимся нарушения прав и законных интересов детей и проводит ежедневный личный прием граждан по вопросам защиты прав и законных интересов несовершеннолетних жителей Республики Калмыкия.

В 2021 г. зарегистрировано 149 жалоб и иных обращений. По сравнению с 2020 годом количество обращений сохранилось на том же уровне (148 обращений), хотя в предыдущие годы наблюдалась тенденция к росту. По-видимому, данный факт объясняется не снижением количества проблем детства, а ограничительными мерами в связи с пандемией. Несмотря на то, что с момента своего образования институт Уполномоченного активно использует доступные телекоммуникационные средства связи, большинство заявителей традиционно желают общаться «вживую». Зачастую использовалась телефонная связь, включая сотовую мобильную детского омбудсмена. Все обращения рассмотрены в установленные законом сроки, из них 5 продолжают находиться на контроле. В пользу заявителей разрешено более половины обращений, по остальным даны разъяснения, оказывалась консультативная помощь в их разрешении.

Уполномоченный отмечает, что обращения составляют показательный срез проблем, но не отражают полного объема и масштаба нарушений прав детей. В целях осуществления мониторинга и анализа реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей на территории Республики Калмыкия действует соглашение о сотрудничестве Уполномоченного с Прокуратурой Республики Калмыкия. В рамках данного сотрудничества происходит, в том числе, обмен информацией.

Так, по информации прокуратуры Республики Калмыкия, при осуществлении надзорных мероприятий в целях защиты прав несовершеннолетних органами прокуратуры республики за 12 месяцев 2021 года выявлено 2163 нарушений закона (в 2020 г. - 2022).

Вопросы исполнения законодательства об охране жизни и здоровья несовершеннолетних продолжают оставаться в числе приоритетных направлений деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Республике Калмыкия и органов прокуратуры. На эту сферу приходится наибольшее число

выявленных прокурорами нарушений (910). Проверочными мероприятиями охватывались вопросы организации питания в образовательных учреждениях, их соответствие требованиям антитеррористической защищенности, пожарной безопасности, санитарно-эпидемиологического законодательства и т.д.

Из поступивших в 2021 году общего числа обращений, наибольшее количество жалоб связано с нарушением прав ребенка на проживание с родителями и другими родственниками, воспитание и заботу с их стороны.

Анализ обращений очертил круг наиболее остро стоящих вопросов в реализации прав детей, их разнонаправленность.

Тематика обращений к Уполномоченному по правам ребёнка в РК в 2021 г.

№	Тема обращений	2020	2021
1.	Количество поступивших обращений, всего	148	149
2.	Семейные правоотношения	32	46
3.	Охрана жизни и здоровья	13	21
4.	Отдых и оздоровление	2	2
5.	Образование	19	18
6.	Вопросы имущественного характера	7	6
7.	Вопросы труда и занятости		4
8.	Социальное обеспечение	55	12
9.	Вопросы, связанные с правонарушениями и их профилактикой, пенитенциарной системой	2	3
10.	Другие	18	37

Обращения граждан являются одним из основных источников получения информации, связанной с проблемами защиты прав и законных интересов детей.

Из 149 обращений - 39 поступили в письменной форме (заявители могли обратиться по почте, через форму на сайте и электронную почту Уполномоченного по правам ребенка в Республике Калмыкия, с единого сайта Уполномоченных по правам ребенка в регионах Российской Федерации) и 110 устных обращений в ходе личного приема и посредством телефонной связи.

В целях проверки доводов заявителей проведены выездные мониторинги. В соответствии со ст.9 Закона Республики Калмыкия от 01.04.2011 №254-IV-3 «Об Уполномоченном по правам ребенка в Республике Калмыкия» осуществлены 22 посещения детских учреждений. В 2021 году Уполномоченный по правам ребенка в Республике Калмыкия принял участие в совместных приемах с представителями ведомств и общественных организаций (совместный прием граждан с руководителем в Следственном управлении Следственного комитета РФ по РК по вопросам обеспечения детей-сирот, а также детей, оставшихся без попечения родителей; 2 совместных приема в Региональной общественной приемной Председателя партии «Единая Россия» Д.А. Медведева в Республике Калмыкия по вопросам семьи и детства, пособиям, выплатам и социальным поддержкам семьи; встречи с представителями детей инвалидов и многодетных семей.

В итоге работы Уполномоченного по правам ребенка в Республике Калмыкия по обоснованным жалобам, ходатайствам, претензиям, содержащимся в обращениях граждан, более половины жалоб признаны обоснованными и права детей восстановлены.

В 2021 году Уполномоченному по правам ребенка в Республике Калмыкия поступило 4 обращения непосредственно от детей. Тематикой их обращений явились: отсутствие взаимопонимание с родителями, взаимоотношения с педагогами в детских образовательных организациях, право на защиту (жестокое) оскорбительное обращение сторонних лиц по отношению к ребенку, благоустройство транспортных карманов для остановки транспорта и другие. Все обращения детей внимательно рассмотрены, по всем даны разъяснительные консультации. Кроме того, по итогам проверок разработан порядок необходимых действий для решения проблем по затронутым вопросам: беседа с педагогами и администрацией в учебных учреждениях, обращения в Администрацию г.Элисты. В одном из обращений несовершеннолетнего шла речь о затянувшемся семейном конфликте, Уполномоченным была оказана помощь в урегулировании ситуации в интересах ребенка.

По мнению Уполномоченного, в приоритете «живая» работа с заявителями. Это дает обратную связь, позволяет видеть те или иные важные процессы, более углубленно изучать и выявлять проблемы детско-родительских отношений, трудности в семье во взаимодействии с учреждениями, своевременно принимать меры реагирования.

## **1.2. Взаимодействие Уполномоченного по правам ребенка в Республике Калмыкия с органами власти, государственными структурами и общественными организациями, обеспечивающими защиту прав и законных интересов детей.**

Взаимодействие с Народным Хуралом (Парламентом) Республики Калмыкия и с Правительством Республики Калмыкия.

Постановлением Народного Хурала (Парламента) Республики Калмыкия на пятилетний срок полномочий на должность Уполномоченного по правам ребенка Республики Калмыкия 10 августа 2021 года назначена Чужаева Наталья Бадняевна.

Доклад Уполномоченного по правам ребёнка в Республике Калмыкия предоставляется Председателю Народного Хурала (Парламента) Республики Калмыкия. Постоянная работа во взаимодействии с законодателями идет по законотворческой деятельности:

- Участие в совершенствовании законодательства о правах детей и приведении его в соответствие с общепризнанными принципами и нормами международного права осуществляется Уполномоченным в различных формах.

- Уполномоченный дает заключения на проекты федеральных и республиканских законов, поступающие из Народного Хурала (Парламента) Республики Калмыкия, принимает участие в рабочих группах по подготовке законопроектов, обсуждает проекты законов на «круглых столах», других публичных мероприятиях. В 2021 г. Уполномоченным рассмотрено один законопроект, направленный ему республиканским парламентом.

- Взаимодействие Уполномоченного по правам ребёнка в Республике Калмыкия с депутатским корпусом Народного Хурала (Парламента) Республики Калмыкия определяется работой во взаимодействии в патриотическом воспитании детей, физическом развитии, культурно-массовых мероприятиях и в защите прав детей, при котором взаимодействуют депутаты и Уполномоченный, такое взаимодействие показывает положительную динамику в решении вопросов по всем направлениям, связанным с восстановлением и реализацией прав детей.

В соответствии с распоряжением Председателя Народного Хурала (Парламента) Республики Калмыкия Уполномоченный по правам ребенка в Республике Калмыкия Умгаева О.В. в 2021 году награждена Благодарностью Председателя Народного Хурала (Парламента) Республики Калмыкия.

Особое внимание Уполномоченного при взаимодействии с правительством республики в 2021 году уделено реализации Указа Президента РФ № 240 от 29 мая 2017 г. об объявлении в России Десятилетия детства. План основных мероприятий до 2027 года, проводимых в Республике Калмыкия в рамках Десятилетия детства, утверждён распоряжением Правительства Республики Калмыкия от 02 июля 2021 г. № 209-р. В данный План были внесены изменения с учётом отмеченных Уполномоченным недостатков. Также Уполномоченным в адрес Правительства Республики Калмыкия направлены и иные предложения по улучшению положения детей региона.

До сведения руководителей министерств и ведомств республики Уполномоченным регулярно доводятся предложения Ассоциации Уполномоченных по правам ребёнка в субъектах РФ, передовой опыт в решении проблем детей, полученный в ходе совместных совещаний с представителями федеральных министерств и ведомств, съездов Уполномоченных и координационных совещаний.

Совместно с Министерством социального развития и труда Республики Калмыкия проведён мониторинг оказания паллиативной помощи детям республики в 2021 году в КУ РК «Детский психоневрологический интернат с отделением молодых инвалидов», а также условия проживания в КУ РК «Социальном приюте для детей и подростков» в г.Элисте. В ходе мониторинга были выявлены кадровый дефицит специалистов-медиков, отсутствие волонтёрской поддержки и потребность в расширении спектра услуг паллиативной помощи, трудности предоставления услуг для детей дневного пребывания в условиях ограничительных мероприятий в связи с пандемией. В связи с выявленными нарушениями в адрес Министерства образования и науки РК, Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Калмыкия направлены заключения с рекомендациями устранить выявленные нарушения законодательства.

Взаимодействие с правительством республики налажено и в части реализации национальных проектов и Всероссийских акций Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка.

Взаимодействие с государственными структурами и общественными организациями.

За период работы Уполномоченного по правам ребёнка в Республике Калмыкия выстроены рабочие отношения со всеми государственными

структурами республики, которые в той или иной степени имеют полномочия принимать решения по вопросам, касающимся вопросов качества детства. Уполномоченным заключены соглашения о взаимодействии и сотрудничестве, которые носят долгосрочный и фундаментальный характер, периодически обновляются в связи с текущими изменениями в интересах прав детей.

Пандемия показала, что на первое место в решении задач детей, родителей и семей с детьми, вышли морально-нравственные принципы. Без человечности, отзывчивости, быстрой помощи (без бюрократических проволочек) нормативные акты не работали, оказывались неприменимы по объективным причинам. Работа в «ручном режиме», оперативная помощь детям в социальных учреждениях, многодетным семьям, одиноким матерям и отцам, прием заявлений по телефону, с помощью различных мессенджеров – позволили работать эффективно в сложившихся условиях коронавирусной инфекции.

В 2011 году Уполномоченным заключены первые соглашения о взаимодействии и сотрудничестве с Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Калмыкия; с прокуратурой Республики Калмыкия, с Управлением Федеральной службы судебных приставов по Республике Калмыкия, со Следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по РК; с федеральным казенным учреждением «Камышинская воспитательная колония Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Волгоградской области», уполномоченным по правам ребенка в Волгоградской области, уполномоченным по правам ребенка в Астраханской области по социальному сопровождению отбывающих наказание и освобождающихся воспитанников колонии.

В 2013 году были заключены соглашения о взаимодействии Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций и Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка;

- соглашение о сотрудничестве между Координационным советом Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации Южного федерального округа и открытым акционерным обществом «Межрегиональная распределительная сетевая компания Юга» о взаимодействии в вопросах защиты прав и безопасности ребенка на объектах электроэнергетики;

С 2014 года заключены соглашения о взаимодействии в вопросах защиты прав, свобод и охраняемых законом интересов несовершеннолетних

между Южной транспортной прокуратурой и Координационным советом Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации Южного федерального округа;

- о сотрудничестве с Общественной палатой Республики Калмыкия.

В 2015 году подписано соглашение о сотрудничестве между Уполномоченным и Федеральным государственным бюджетным образовательным учреждением высшего образования «Калмыцкий государственный университет имени Б.Б.Городовикова».

В 2016 году Уполномоченный заключил соглашение с управлением Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Волгоградской области и Республике Калмыкия о сотрудничестве и взаимодействии в области защиты прав и интересов несовершеннолетних.

В 2017 заключено соглашение с Федеральным казенным учреждением «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Республике Калмыкия» в вопросах защиты прав несовершеннолетних;

- соглашение о взаимодействии с Федеральным казенным учреждением «Новооскольская воспитательная колония Управления Федеральной службы исполнения наказаний России по Белгородской области»;

- соглашение со Всероссийским детско-юношеским военно-патриотическим общественным движением «ЮНАРМИЯ» и Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка.

В 2018 году заключено соглашение с министерством спорта и молодежной политики Республики Калмыкия;

Уполномоченный по правам ребёнка в Республике Калмыкия является постоянным членом КДН и ЗП. Уполномоченным проводится работа по расширению взаимодействия с другими учреждениями, организациями в целях защиты прав и законных интересов детей.

Взаимодействие с администрацией Главы Республики Калмыкия и Правительством Республики Калмыкия.

Работа Уполномоченного по правам ребёнка в Республике Калмыкия ориентирована на внутреннюю политику Правительства Республики Калмыкия, возглавляемого Главой Республики Калмыкия. В соответствии с ст. 9 Закона Республики Калмыкия от 01.04.2011 №254-IV-3 «Об Уполномоченном по правам ребёнка в Республике Калмыкия», Уполномоченный ежегодно предоставляет доклад о результатах своей

деятельности непосредственно Главе Республики Калмыкия и Народному Хуралу (Парламенту) Республики Калмыкия. Впоследствии по результатам рассмотрения доклада руководителями органов, в которых выявленные нарушения были отражены в докладе, принимаются меры по их устранению, обеспечивая защиту прав и законных интересов детей. Уполномоченный работает в системе задач и программ, которые определяются Главой и Правительством Республики Калмыкия. Также отмечаются меры социальной поддержки, которые принимаются в Республике Калмыкия в целях реализации государственной политики в сфере социальной поддержки семей с детьми.

Деятельность Совета по правам ребёнка при Главе Республики Калмыкия.

В Республике Калмыкия с 2011 года действует Совет по правам ребёнка при Главе Республики Калмыкия. Главной задачей Совета, в который наряду с руководителями органов исполнительной власти входят представители наиболее активных общественных организаций республики, занимающихся проблемами детей, является обсуждение возникающих проблем в реализации и обеспечении защиты и соблюдения прав детей.

В 2021 году обсуждены вопросы социальной поддержки семей с детьми в период пандемии covid-19, отдых детей и занятость в каникулярный период, безопасность детей в местах отдыха, волонтерское движение в республике, реализация всероссийского проекта «Качество детства», правовая помощь детям, безопасные условия для жизни детей в интернатных учреждениях республики, вопросы информационной безопасности детей.

По обращениям граждан к Уполномоченному по правам ребёнка в Республике Калмыкия выстраивается работа с учетом и в соответствии с задачами в области защиты детства, обозначенных Национальными проектами: «Здравоохранение», «Образование», «Демография», «Культура», и непосредственно государственными программами Республики Калмыкия, касающимися прав и интересов детей.

Уполномоченный по правам ребенка в Республике Калмыкия является членом комиссий и советов:

- Совет по правам ребенка при Главе Республики Калмыкия;
- Общественный Совет при ФКУ «ГБ Медико-социальной экспертизе по Республике Калмыкия» Минтруда России;



- Общественного совета Министерства образования и науки Республики Калмыкия;
- Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Республики Калмыкия;
- Межведомственная рабочая группа по взаимодействию в сфере защиты прав и интересов несовершеннолетних в Республике Калмыкия;
- Межведомственная рабочая группа по развитию системы ранней помощи в Республике Калмыкия;
- Межведомственная комиссия по профилактике правонарушений в Республике Калмыкия;
- Межведомственная комиссия Республики Калмыкия по организации отдыха и оздоровления детей.

Уполномоченный постоянно обращает внимание органов власти на результаты независимых мониторингов обеспечения прав детей, проведенных в Республике Калмыкия, и дальнейшее улучшение межведомственного взаимодействия в решении вопросов, связанных с правами ребёнка. Именно Уполномоченный служит тем связующим звеном между инстанциями, которое организует взаимодействие в решении вопросов по обращениям граждан. Межведомственный формат работы приносит положительный результат и дает основания для дальнейшего углубления взаимодействия, повышения качества результатов работы на благо детей.

#### Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав

Уполномоченный по правам ребёнка в Республике Калмыкия является постоянным членом КДН и ЗП, в связи с чем постоянно ведется взаимодействие со всеми членами Комиссии. Уполномоченный в межведомственном взаимодействии со всеми членами КДН и ЗП в пределах своей компетенции проводит работу по предупреждению безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявлению и устранению причин и условий, способствующих этому; совместно с другими субъектами профилактики обеспечивает защиту прав и законных интересов несовершеннолетних.

#### Федеральные силовые структуры

Тесное взаимодействие установлено Уполномоченным по правам ребёнка в Республике Калмыкия с федеральными силовыми структурами. Осенью 2021 года Уполномоченный по правам ребёнка в Республике

Калмыкия принималось участие во встрече с министром внутренних дел по Республике Калмыкия, прокурором Республики Калмыкия, прокурором города Элисты, начальником Центра временного содержания несовершеннолетних правонарушителей МВД по Республике Калмыкия.

В ходе совещаний обсуждались результаты работы органов полиции по профилактике преступлений, совершаемых в отношении несовершеннолетних, права ребенка в исполнительном производстве, роль образовательных учреждений города в вопросах воспитания детей и профилактики правонарушений и преступлений, совершаемых самими несовершеннолетними.

С прокуратурой Республики Калмыкия выстроено тесное взаимодействие, направленное на защиту, восстановление и реализацию прав и законных интересов детей. По вопросам, указанным в обращениях граждан к Уполномоченному, а также по другим вопросам, касающимся защиты прав детей. Уполномоченный принимает участие в совместных мероприятиях, круглых столах и совещаниях: «круглый стол» в прокуратуре г. Элисты и заседание межведомственных рабочих групп по взаимодействию в сфере защиты прав и интересов несовершеннолетних в Республике Калмыкия. Обсуждались проблемы, которые возникают в работе государственных органов с семьями, состоящими на учете, где родители уклоняются от выполнения своих обязанностей по содержанию и воспитанию детей, повышения эффективности межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики, задействованных в работе с семьями, оказавшимися в зоне риска.

Со следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Республике Калмыкия Уполномоченным налажено тесное взаимодействие по реагированию на обращения граждан по вопросам, находящимся в компетенции Следственного комитета. Показателем конструктивной работы является оперативное реагирование Следственного комитета на обращения Уполномоченного по фактам противоправных деяний в отношении несовершеннолетних и других нарушений.

В соответствии с предоставленными данными МВД по Республике Калмыкия в 2021 году по состоянию на 01.01.2022г на территории республики на профилактическом учете в ОВД состоит 119 (ПГ-112) несовершеннолетних (УПК-109 (ПГ-101), УПД – 10 (ПГ – 11)). На профилактическом учете в органах внутренних дел состоит 7 (ПГ-8) групп несовершеннолетних антиобщественной направленности, по итогам за 12 месяцев 2021 года наблюдается тенденция снижения подростковой преступности на 43,5% (-30, с 69 до 39). Вопрос проводимых

профилактических мер с несовершеннолетними остается очень важным, несмотря на некоторое снижение.

Произошел рост преступлений, совершенных в образовательных учреждениях, на 100% (+2; с 0 до 2), из них в Городовиковском районе – 1 (ПГ-0), в Ики-Бурульском районе - 1 (ПГ-0). В отношении несовершеннолетних полицией наблюдается рост преступлений на 47% (+55; с 172 до 117). Увеличилось количество преступлений, связанных с неуплатой алиментов на 107,5% (+43; с 40 до 83) и преступлений, связанных с насильственными действиями сексуального характера в отношении несовершеннолетних на 72,2% (+13; с 18 до 31), в том числе с использованием интернет-порталов. Большое внимание во взаимодействии с полицией Уполномоченный уделяет профилактике потребления наркотических средств среди несовершеннолетних. В рамках взаимодействия омбудсменом проведены рейдовые мероприятия в вечернее время, совместно с сотрудниками Управления по контролю за оборотом наркотиков МВД по Республике Калмыкия.

Уполномоченным по правам ребёнка в Республике Калмыкия установлено и поддерживается тесное сотрудничество и взаимодействие с Главным Управлением МЧС России по Республике Калмыкия: взаимодействие в профилактической работе по предупреждению пожаров и других бедствий.

В целях выполнения пп. «в» пункта 4 Протокола совместного селекторного совещания МЧС России и Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка А.Ю.Кузнецовой от 19.11.2018 №2-4-28-8/УПР/328, Главным управлением проведена работа с органами местного самоуправления по безвозмездному обеспечению мест проживания данной категории семей, автономными пожарными извещателями АПИ, по итогам - на территории республики установлено 822 АПИ в 613 семьях.

Перед наступлением новогодних праздников Уполномоченный приняла участие в рейдовых мероприятиях МЧС по Республике Калмыкия по торговым точкам, реализующим пиротехническую продукцию без соответствующих документов.

Управление Федеральной службы исполнения наказаний по Республике Калмыкия (УФСИН) оказывает всестороннее содействие Уполномоченному по правам ребёнка в Республике Калмыкия в деле защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, которые находятся в СИЗО-1 г.Элисты.

Несмотря на то, что в регионе в местах принудительного содержания системы УИН находится незначительное количество несовершеннолетних (в

2021 году в данном учреждении находилось 3 несовершеннолетних), Уполномоченным регулярно осуществляется мониторинг соблюдения прав детей, находящихся в ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Республике Калмыкия.

В сентябре 2021 года Уполномоченный посетил СИЗО с целью проверки организации образовательного и воспитательного процесса. Для несовершеннолетних в соответствии с требованиями ст.112 УИК РФ созданы условия для получения образования: выделен класс, оборудованный партами и наглядными пособиями, в наличии учебники и рабочие тетради. Учебные занятия проводятся учителями вечерней общеобразовательной школы г. Элисты 2 раза в неделю: вторник и четверг. Несовершеннолетние заключённые занимаются самостоятельно, контроль за занятиями осуществляет заместитель начальника по воспитательной работе. Сотрудники ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Республике Калмыкия уделяют пристальное внимание воспитательной работе с несовершеннолетними во время их нахождения в следственном изоляторе. Уполномоченный в ходе мониторинга регулярно посещает содержащихся в следственном изоляторе несовершеннолетних и содействует внедрению восстановительного правосудия в отношении несовершеннолетних и медиативных технологий в местах содержания подсудимых.

В ходе проверки Уполномоченному представлены планы и отчёты индивидуальной воспитательной работы, включающие, в том числе, и образовательный процесс. Также предоставлены отчёты по обучению несовершеннолетних, замечаний к их оформлению не имелось.

Для несовершеннолетних отведена отдельная камера с улучшенными условиями содержания: телевизор, санузел, рабочий стол, приточная вентиляция и система видеонаблюдения; исключена межкамерная связь с совершеннолетним контингентом. Несовершеннолетние имеют возможность пользоваться библиотекой учреждения, настольными играми (шашки и шахматы).

Руководству ФКУ СИЗО-1 рекомендовано усилить образовательную составляющую работы с несовершеннолетними, учитывая имеющиеся возможности подведомственного образовательного учреждения СПО УФСИН России по Республике Калмыкия, анализировать и внедрять имеющийся положительный опыт аналогичных учреждений других регионов.

Часть детских проблем, которые рассматривает Уполномоченный по правам ребёнка в Республике Калмыкия, относится к ведомству калмыцкого отделения Пенсионного Фонда России. Основная часть вопросов касается

оснований и правил выдачи и использования средств материнского (семейного) капитала, пенсионных выплат по потере кормильца и социальных выплат семьям с детьми. Руководство пенсионного фонда оказывают консультационное содействие по обращениям граждан, а также по запросам Уполномоченного в целях совершенствования действующего законодательства, связанного с реализацией права на получение и использование средств материнского (семейного) капитала, пенсионных выплат по потере кормильца.

Уполномоченный по правам ребёнка в Республике Калмыкия конструктивно взаимодействует с Аппаратом Уполномоченного по правам человека в Республике Калмыкия по вопросам обращений граждан и патриотического воспитания молодежи. При обращениях граждан по вопросам, которые косвенно касаются нарушений прав детей, но при этом их решение зависит от решения проблем родителей или опекунов, то такие обращения рассматриваются обоими Уполномоченными, а также дальнейшая работа с семьей проводится во взаимодействии. Аналогично Уполномоченный по правам ребёнка и Уполномоченный по правам человека в Республике Калмыкия совместно участвуют в совещаниях по защите прав детей.

Во взаимодействии с муниципальными образованиями города Элисты и районных муниципалитетов Уполномоченным по правам ребёнка в Республике Калмыкия проводятся совещания, посещения и участие в мероприятиях. С администрациями муниципалитетов поддерживаются конструктивные отношения по обращениям граждан, проводится совместная работа по восстановлению нарушенных прав детей и созданию безопасной среды.

С Управлением Роспотребнадзора по Республике Калмыкия Уполномоченный по правам ребёнка в Республике Калмыкия взаимодействует по вопросам, связанным с обращениями граждан по нарушениям санитарных норм, качества детских товаров и оказываемых услуг, а также нарушений, выявленных в ходе мониторинга в образовательных учреждениях.

Взаимодействие со средствами массовой информации является важной составляющей в работе Уполномоченного по правам ребёнка в Республике Калмыкия. Освещение деятельности Уполномоченного несет важное просветительское значение для семей с детьми, самих детей и всех граждан. Также освещение важных и остроактуальных вопросов, комментарии и интервью Уполномоченного по правам ребёнка в Республике Калмыкия оказывают большое влияние на настроение общества в вопросах детства.

СМИ формируют повестку дня из разных событий, акцентируя внимание граждан на конкретных ситуациях.

Уполномоченный по правам ребенка в Республике Калмыкия участвовала в телевизионных программах и сюжетах: «Вести Калмыкия», «РИА Калмыкия», НТК – Независимое телевидение и радио Калмыкии. Сюжеты и комментарии к разным событиям Уполномоченный освещала с экспертной точки зрения, так как именно Уполномоченный выступает как экспертный орган по вопросам в области защиты прав детей. Комментарии и интервью печатным СМИ региона: в газетах «Элистинская панорама» и «Хальмг Унн» Уполномоченным публикуются комментарии, а также в интернет-газете «Степные вести», освещающей вопросы детства в регионе. Детским омбудсменом ведутся страницы в социальных сетях «Контакты» и «Одноклассники». Во взаимодействии со СМИ Уполномоченный по правам ребенка в Республике Калмыкия выступает в роли эксперта, дает комментарии по тем или иным событиям, проводит просветительскую работу.

Взаимодействие Уполномоченного по правам ребёнка в Республике Калмыкия с Уполномоченным при Президенте по правам ребенка – М.А.Львовой-Беловой носит конструктивный, рабочий характер. Аппарат Уполномоченного при Президенте по правам ребенка – М.А.Львовой-Беловой ежедневно взаимодействует с Уполномоченным по правам ребенка в Республике Калмыкия по вопросам защиты прав детей и обращениям граждан.

Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка М.А. Львова-Белова координирует деятельность Уполномоченных по правам ребёнка в субъектах Российской Федерации, проводит совместные мероприятия с представителями федеральных силовых структур, организывает посещение уполномоченными учреждений, центров, ВУЗов, проведения семинаров результатом чего является повышение квалификации получения новых знаний и компетенций, необходимых в деле защиты прав и законных интересов детей. Работа Уполномоченного по правам ребёнка постоянно требует получения новых знаний, умений, навыков, изучения опыта других регионов, применения его в современных реалиях, развития коммуникативных и медиативных технологий, – одним словом: повышения квалификации.

### **1.3. Мониторинг и анализ эффективности функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей органами власти, органами местного самоуправления, организациями для детей.**

В соответствии со статьёй 9 Закона Республики Калмыкия от 01.04.2011 № 254-IV-3 «Об Уполномоченном по правам ребёнка в Республике Калмыкия» в задачи Уполномоченного входит мониторинг и анализ эффективности функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей территориальными органами федеральных органов государственной власти, расположенными на территории Республики Калмыкия, органами государственной власти Республики Калмыкия, органами местного самоуправления в Республике Калмыкия, расположенными на территории Республики Калмыкия образовательными и медицинскими организациями, организациями, оказывающими социальные и иные услуги детям и семьям, имеющим детей, и должностными лицами».

Каждый ежегодный доклад по результатам работы Уполномоченного по своей сути и есть результат мониторинга всех направлений работы государственных органов с несовершеннолетними и семьями с детьми, в котором отражаются все проблемы детства и результаты деятельности Уполномоченного по улучшению положения детства в Республике Калмыкия. Ежегодно доклады Уполномоченного по правам ребёнка в Республике Калмыкия направляются в федеральный центр – Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка М.А. Львовой-Беловой, затем результаты докладываются Президенту России В.В. Путину. Уполномоченным по правам ребенка в Республике Калмыкия для реализации целей федеральных мониторингов – повышения качества детства в регионе – направлялись запросы в соответствующие органы власти Республики Калмыкия, учреждения и организации федерального и регионального подчинения, работающие по направлению мониторинга.

Уполномоченный Республики Калмыкия в ходе мониторинга ежегодно посещает детские лагеря перед открытием сезона и на протяжении работы лагерей. По результатам посещений выявленные недостатки фиксируются в специальном докладе и предоставляются на Межведомственную комиссию по организации отдыха детей и их оздоровления в Республике Калмыкия, представляются Уполномоченному

при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка для доклада Президенту России В.В. Путину.

Уполномоченным при Президенте Российской Федерации А.Ю. Кузнецовой проводился мониторинг по регионам Российской Федерации, в которых Уполномоченный по правам ребёнка в регионе имеют право законодательной инициативы для подготовки обращения к Президенту РФ В.В. Путину. В соответствии с ч.1 ст. 6 Федерального закона от 06.10.1999 №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» Конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации право законодательной инициативы может быть предоставлено иным органам, членам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации – представителям от законодательного (представительного) и исполнительных органов государственной власти данного субъекта Российской Федерации, общественным объединениям, а также гражданам, проживающим на территории данного субъекта Российской Федерации. Уполномоченный по правам ребёнка в Республике Калмыкия в настоящее время не имеет такого права, как в целом ряде регионов России. В связи с этим, учитывая, что Уполномоченный по правам ребёнка является региональным экспертом в вопросах детства и центром стечения практических проблем детей и семей с детьми в регионе, целесообразно и необходимо наделение Уполномоченного по правам ребёнка в Республике Калмыкия правом законодательной инициативы. Уполномоченным по правам ребёнка в Республике Калмыкия по результатам мониторинга обращений непосредственно к Уполномоченному, сообщений в СМИ и на разных порталах в сети «Интернет», других источников информации – выявляются факты нарушений прав несовершеннолетних, анализируются причины, побуждающие граждан обращаться к Уполномоченному по правам ребёнка, а также возможные пути решения возникающих проблем.

В 2021 г. Уполномоченный по правам ребёнка регулярно принимает участие (в режиме видео конференции) в следующих мероприятиях Уполномоченных по правам ребёнка в субъектах РФ:

- Всероссийских совещаниях Уполномоченных по правам ребёнка в Российской Федерации;
- Координационных советах Уполномоченных в субъектах ЮФО;
- заседании Уполномоченных по теме: «Мониторинг ситуации в сфере паллиативной помощи детям в РФ»;



- в вебинарах и обучающих семинарах, проводимых для Уполномоченных регионов и социальных учреждений страны.

Главная повестка всех встреч Уполномоченных – всестороннее обеспечение соблюдения законных прав и интересов детей. Достижению этой цели способствует и совершенствование законодательства, как регионального, так и федерального уровня.

#### **1.4. Инициативы, социальные проекты, акции, поддерживаемые Уполномоченным по правам ребенка в Республике Калмыкия. Всероссийские акции Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка.**

Проводимые федеральным Уполномоченным акции призваны направить внимание органов государственной власти на те сферы жизни детей, которые существенно отражаются на её качестве. Республиканский Уполномоченный регулярно поддерживает Всероссийские акции Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, имеющие целью профилактику чрезвычайных происшествий с несовершеннолетними, повышение мотивации семей с детьми и подростков к ведению здорового образа жизни, занятиям физической культурой и спортом.

Реализация в Калмыкии Всероссийского проекта «ЮНАРМИЯ. Наставничество», направленно на социализацию воспитанников сиротских учреждений и трудных подростков, на приобщение детей к военно-патриотической работе, содействие поиску нравственных ориентиров и выбору ими правильного пути в жизни. В целях продвижения данного проекта в республике Уполномоченным заключено соглашение с региональным отделением Всероссийского детско-юношеского военно-патриотического общественного движения «ЮНАРМИЯ».

Несовершеннолетние участвуют в реализации и другого всероссийского проекта, инициированного Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребенка, - «Память Победы». Суть проекта – поиск в электронных архивах сведений о своих родственниках-участниках войны.

Ежегодно Уполномоченным организовано проведение регионального этапа Всероссийского конкурса «Письмо солдату», посвященного годовщине Победы в Великой Отечественной войне. Организаторами конкурса являются Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка и ВВПОД «Юнармия».

Всероссийская акция «Безопасность детства в Республике Калмыкия», призвана реализовать комплекс мер по профилактике чрезвычайных происшествий с несовершеннолетними в период летних каникул. В этой связи при детских омбудсменах в субъектах Российской Федерации были созданы рабочие группы при участии активистов родительского сообщества, команд молодежной организации «Молодёжки ОНФ», а также членов Детского Совета и Совета отцов при региональных Уполномоченных по правам ребенка. Задача участников – выявление факторов, угрожающих здоровью, а порой и жизни несовершеннолетних: открытые люки, заброшенные строительства, слабо закрепленные или неисправные конструкции, спортивные тренажеры, неогороженные места, где проводятся ремонтные или строительные работы и другие объекты, несущие угрозу жизни здоровью детей и взрослых. Итоги рейдов направляются в профильные министерства и ведомства для устранения недостатков. В 2021 году мероприятия акции «Безопасность детства», направленной на профилактику чрезвычайных происшествий с несовершеннолетними, были организованы как в летнее каникулярное время, так и в зимний период 2021 года. Всероссийская акция «Безопасность детства – 2021» в Республике Калмыкия проводилась в межведомственном взаимодействии Уполномоченного по правам ребенка в Республики Калмыкия с Прокуратурой г.Элисты, Администрацией г.Элисты, членами Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, родителей и ребят Детского Совета при Уполномоченном. В рамках акции всего проверены детские площадки, спортивные площадки, парки, скверы, места для отдыха, запрещенные места для купания, образовательные организации и прилегающие к ним территории, недостроенные и заброшенные здания и сооружения. Однако одной из актуальных проблем для города Элисты остаются объекты, представляющие опасность для детей, так называемые «недострои».

В связи с обращениями Уполномоченным всего на 6 объектах устранены нарушения, представляющие опасность для жизни и здоровья детей. Статистика Российской Федерации подтверждает несчастные случаи, гибель детей на таких объектах. Необходимо более тщательно работать комиссиям по объектам, представляющим опасность жизни и здоровью детей с целью принятия мер, обеспечивающих безопасность жизни и здоровью детей.

Безопасность детей – это система условий, обеспечивающих охрану жизни и здоровья детей, где бы они ни находились – дома, в школе, при перевозке их на всех видах транспорта, игре на улице (во дворе), хождении

по дорогам, катании на коньках и горках, в походах. Наша задача ответственных взрослых – создавать детям безопасное пространство и обучать их основам безопасности жизнедеятельности, прививать детям культуру безопасного поведения, так как детский травматизм является тем фактором, который не только приводит к потере здоровья, инвалидизации, но и ограничивает жизненный потенциал детей.

Особое внимание ответственным ведомствам стоит обратить на безопасную городскую среду, в первую очередь несущие опасность и угрозы для жизни маршруты детей в школы, поликлиники, другие учреждения, детские площадки. Необходимо продолжение целенаправленной профилактической работы с профильными структурами, а также с общественностью для создания безопасной городской среды, особенно в местах массового скопления людей.

Создание безопасной среды в сфере развлечений для детей требует системного подхода всех ответственных ведомств, а также серьезного подхода со стороны родителей, предварительного изучения ими соответствующих инструкций и положений.

Безопасность на дорогах – одна из глобальных проблем общества, которая выходит сегодня на одно из первых мест по своей актуальности. Статистические данные о детском травматизме и несчастных случаях свидетельствуют о том, что необходимо более углубленно работать по проблеме обучения школьников безопасному поведению на дорогах. Детский омбудсмен Калмыкии выражает обеспокоенность в связи с случаями тяжелого травмирования детей на электросамокатах. Анализируя статистику по дорожно-транспортным происшествиям с участием детей, особенно в летний период была выявлена проблема небезопасного использования электросамокатов и выезда на проезжую часть дороги без родительского контроля. Популярные и модные устройства плохо заметны на проезжей части из-за своих маленьких размеров. Поэтому их владельцы, в основном подростки, часто попадают в дорожные происшествия и получают тяжелые травмы, а также становятся виновниками наезда на пешеходов.

Воспитать взрослого человека значительно труднее, чем заложить основы сознательного отношения к вопросам безопасности движения нашим детям. В целях профилактики детского дорожно-транспортного травматизма Уполномоченный по правам ребёнка в Республике совместно с УГИБДД УМВД России по г. Элисте на системной основе принимает участие в профилактических мероприятиях, направленных на повышение знаний детьми правил дорожного движения с целью снижения гибели и травматизма детей на дорогах.

Уполномоченный по правам ребенка в Республике Калмыкия выражает слова благодарности руководству УГИБДД УМВД России по Республике Калмыкия и сотрудникам отдела организационно-аналитической работы и пропаганды дорожного движения за сотрудничество с аппаратом Уполномоченного по системной работе с несовершеннолетними по профилактике детского дорожно-транспортного травматизма, формированию практических навыков безопасного поведения на улицах, дорогах, в транспорте. Игровые тренинги, акции среди учащихся школ г. Элисты и Республики Калмыкии. Уполномоченный принимает активное участие в радиопередачах и интервью на тему профилактики в сфере детской безопасности на дорогах.

Проблема обеспечения информационной безопасности детей в информационно-телекоммуникационных сетях становится все более актуальной. Ежегодно растет число пользователей, среди которых все больше – детей и подростков. По статистическим данным в Сети они проводят до 25 часов в неделю и, как правило, пользуются Интернетом бесконтрольно. В современных условиях развития общества компьютер стал для ребенка и «другом», «помощником», и даже «воспитателем», «учителем». Развитие высоких технологий, открытость страны мировому сообществу привели к незащищенности детей от противоправного контента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», усугубили проблемы, связанные с торговлей детьми, детской порнографией и проституцией. По сведениям МВД России, число сайтов, содержащих материалы с детской порнографией за последние несколько лет увеличивается, а также количество самих интернет-материалов. Значительное число сайтов в 2021 году, посвященных суицидам, было доступно подросткам в любое время. Даже оставляя ребёнка дома, родители не могут гарантировать защиту детей от угроз – в первую очередь в интернете. Эта ситуация вызывает обеспокоенность и среди родительского сообщества. Особенно эта тема обострилась на фоне последних политических событий. Многие родители выразили недовольство тем, что посторонние люди могут оказывать влияние на их детей через интернет и вовлекать в противоправную активность. В связи с этим следует работать на опережение, а не бороться с последствиями.

В посланиях Президента Российской Федерации Федеральному собранию Российской Федерации ставились задачи по разработке современной и эффективной государственной политики в области поддержки и защиты детства. В принятых поправках в Конституцию Российской Федерации подчеркивается, что «Дети являются важнейшим приоритетом

государственной политики России. Государство создает условия, способствующие всестороннему духовному, нравственному, интеллектуальному и физическому развитию детей, воспитанию в них патриотизма, гражданственности и уважения к старшим». Обеспечение безопасности каждого ребенка в процессе его жизнедеятельности и повышение уровня его знаний и общей культуры в области безопасности является одной из основных составляющих в индивидуальной системе безопасного образа жизни ребенка.

Защита детей от угроз окружающего мира – это общая задача всех организаций, отвечающих за безопасность несовершеннолетних. Масштабы и острота существующих проблем в сфере детства, возникающие новые вызовы, интересы будущего страны и ее безопасности настоятельно требуют от органов государственной власти, органов местного самоуправления, гражданского общества межведомственного взаимодействия и совместных усилий в данном направлении. Основные задачи:

1) создание комфортной и безопасной социальной инфраструктуры для несовершеннолетних;

2) воспитание у детей ответственного отношения к собственной и общественной безопасности, формирование культуры безопасного поведения, привлечение родителей (законных представителей) к воспитанию и развитию у детей навыков безопасного поведения в повседневной жизни;

3) снижение дорожно-транспортного травматизма среди детей;

4) совершенствование организации перевозки детей от места жительства к образовательной организации и обратно, повышение уровня безопасности и комфорта детей при организованных перевозках к месту обучения;

5) создание условий для формирования у детей устойчивых навыков безопасного поведения на улицах и дорогах;

6) комплексная работа по профилактике травматизма и гибели детей при пожарах, на водных объектах, в местах отдыха и массового пребывания детей;

7) обеспечение для всех детей безопасного и комфортного семейного окружения, в условиях которого соблюдаются права ребенка и исключены любые формы жестокого обращения с детьми;

8) создание и развитие в информационном пространстве положительного детского и семейного контента;

9) формирование надежной системы защиты детей от информации, пропаганды и агитации, наносящих вред здоровью, нравственному и духовному развитию;

10) повышение доступности и качества социальных услуг для семей с детьми;

11) обеспечение профилактики семейного неблагополучия, основанной на его раннем выявлении, индивидуальной работе с семьями, находящимися в трудной жизненной ситуации;

12) выявление и нейтрализация источников угроз, связанных с распространением среди несовершеннолетних табакокурения, наркомании и алкоголизма;

13) укрепление психического здоровья учащихся, оказание профилактической помощи детям и родителям по проблеме подросткового суицида;

14) совершенствование системы организации питания несовершеннолетних в образовательных учреждениях;

15) усиление контроля за распространением контрафактной продукции, предназначенной для детей;

16) совершенствование информационной и воспитательной работы, направленной на профилактику и предупреждение террористических и экстремистских проявлений. Эти задачи требуют действенных образовательных и воспитательных программ, комплексных планов и проектов.

Ежегодно в последнее ноябрьское воскресенье в Республике Калмыкия празднуют один из самых трогательных праздников – День Матери. Этот праздник является данью глубокого уважения и преклонения перед женщиной матерью, труженицей и хранительницей семейного очага. День матери отвечает лучшим традициям отношения к материнству, утверждает идею добра, любви и почитания женщины Матери. Никто не любит нас так беззаветно и верно, как мама. Она дает нам первые уроки нравственности и духовности, доброты и нежности. Организаторами ежегодного праздника выступают Министерство социального развития и труда Республики Калмыкия, Православная церковь, Уполномоченный по правам ребенка в Республике Калмыкия. Каждый год отмечаются знаком почета мамы «За заслуги в воспитании детей».

В рамках проведения Всероссийского Дня правовой помощи детям 19 ноября 2021 года Уполномоченный по правам ребенка в Республике Калмыкия приняла участие в совместном приеме граждан в Региональной общественной приемной Председателя партии «Единая Россия» Д.А.Медведева в Республике Калмыкия по вопросам защиты семьи и детства.

Уполномоченный поддерживает и конструктивно сотрудничает с Региональным отделением Общероссийского общественного

благотворительного фонда «Российский детский фонд» в Республике Калмыкия, основные программы которого направлены на оказании помощи семьям в трудной жизненной ситуации.

Ведущая роль в деле патриотического воспитания молодежи принадлежит ветеранским организациям. Совместно с ветеранскими организациями проводится большая работа, направленная на воспитание патриотических чувств, формирование духовно-нравственных ценностей у детей, подростков и молодежи, сохранение культурно-исторических традиций и преемственности между поколениями. Уполномоченный по правам ребенка в Республике Калмыкия тесно сотрудничает с ветеранскими организациями, осуществляющими свою деятельность в Республике Калмыкия:

Формирование гражданской сознательности, активного участия в решении вопросов детства, коллегиальное принятие решений и действенное взаимодействие всех социально ориентированных структур позволят достичь тех результатов, которые важны и необходимы детям и их родителям. В новых экономических реалиях внимание к сектору социально ориентированных некоммерческих организаций заметно усилилось. В частности, руководством страны перед исполнительными органами власти поставлены задачи формирования эффективных инструментов использования ресурсов этих организаций, в целях повышения качества жизни населения и претворения в жизнь социальной политики государства на федеральном и региональном уровне. Учитывая роль Уполномоченного как коммуникатора между институтами власти и гражданским обществом, Уполномоченный по правам ребенка в Республике Калмыкия ставит перед собой задачу дальнейшей консолидации усилий государственного и негосударственного сектора, в приоритете деятельности которых защита прав и законных интересов детей, семей с детьми.

Просветительно-правовая деятельность: популяризация традиционных семейных ценностей, формирование ответственного отношения к проблемам детей, их воспитанию и защите их прав

Данному направлению работы Уполномоченный уделяет первостепенное внимание как основе профилактики нарушения прав детей.

Уполномоченный ведёт просветительскую работу в ходе личных встреч, на страницах печатных и электронных СМИ республики, в ходе теле- и радиотрансляций, на сайте Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребёнка [deti.gov.ru](http://deti.gov.ru), Уполномоченного по правам человека в Республике Калмыкия, странице и группах в социальной сети ВКонтакте «Наталья Чужаева», Инстаграм «Наталья Чужаева», Фейсбук «Наталья

Чужаева», Телеграмм «Наталья Чужаева» «Уполномоченный по правам ребёнка в Республике Калмыкия».

Уполномоченный является членом жюри регионального этапа ежегодного всероссийского конкурса журналистских работ «В фокусе детства», проводимого министерством социального развития, труда и занятости республики. Вовлечение журналистского сообщества в освещение проблем и достижений детства - основная задача организаторов конкурса. На протяжении многих лет Уполномоченный является членом регионального жюри конкурса «Семья года», конкурса педагогического мастерства «Педагог года».

Уполномоченный является членом всероссийского жюри конкурса «Моя семейная реликвия», проводимого АНО Центр реализации социальных проектов по сохранению семейных духовных ценностей и родовых традиций «Хранители времен».

Создание позитивного контента для молодёжи в интернет сети, безусловно, невозможно без привлечения широкого круга общественности. В реализации задач просветительно-правовой деятельности Уполномоченному помогают члены детского Совета, молодёжка ОНФ, общественные помощники, различные НКО республики.

## **II. ОБЕСПЕЧЕНИЕ И ЗАЩИТА ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ ДЕТЕЙ.**

### **2.1. Право на жизнь, защита от насилия**

#### **Право на жизнь**

Сбережение народа России – наш высший национальный приоритет. Этим приоритетом определяются все положения обновлённой Конституции о защите семьи, о важнейшей роли родителей в воспитании детей, об укреплении социальных гарантий, развитии экономики, образования и культуры. Статьей 6 Конвенции о правах ребенка устанавливается, что каждый ребенок имеет неотъемлемое право на жизнь. Государство обеспечивает в максимальной возможной степени выживание и здоровое развитие ребенка.

Наша стратегия в том, чтобы вновь выйти на устойчивый рост численности населения, добиться, чтобы в 2030 году средняя продолжительность жизни в России составила 78 лет.

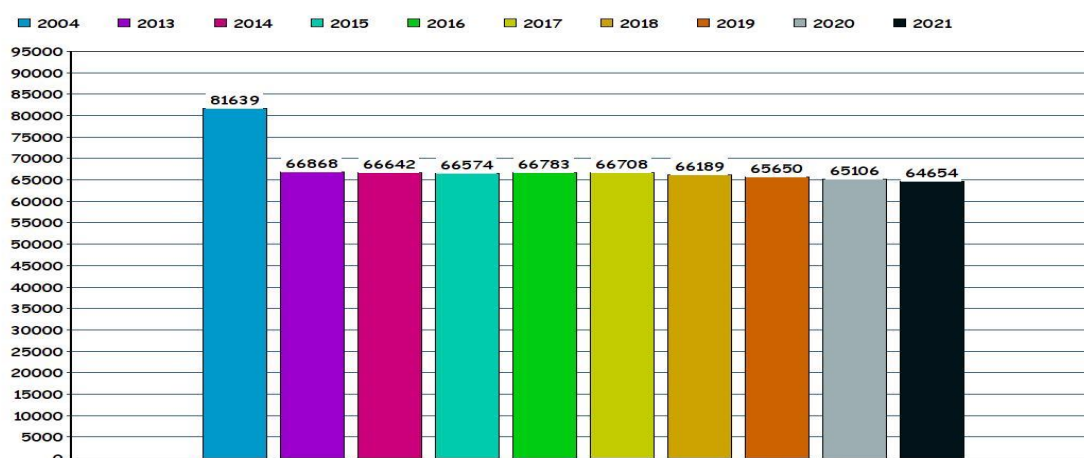
Для Калмыкии вопрос демографии продолжает оставаться актуальным ввиду резкого снижения численности титульной национальности. По



последним данным ФСГС по Астраханской области и Республике Калмыкия (Астраханьстат) численность населения республики на 01.01.2022г. составила 269984 человек (2020 г.-271 тыс. чел., 2019 г. – 272 тыс. чел., 2018 г. – 275 тыс. чел.)

Уменьшается не только общая численность населения, уменьшается численность детей. Численность детей в республике на начало 2021 года составляла 64654 (на начало 2020 года - 65106 человек), последние несколько лет она остаётся стабильно низкой.

### Динамика изменения численности детей в Республике Калмыкия



Сравнительный анализ внутри детских возрастных групп показывает, что с каждым годом уменьшается не только численность детей в целом, но и численность детей младшего возраста. В 2021 г. численность детей в возрастной группе:

- от 0-14 лет составила 54439,
- от 15-17 лет составила 10215.

Тенденцию снижения численности родившихся в республике подтверждает и оперативная информации Управления ЗАГС Республики Калмыкия:

- в 2021 году родилось 2674 человек,
- в 2020 году родилось 2800 человек,
- в 2019 году – 2853 человек,
- в 2018 году – 3077 человек. Количество зарегистрированных в 2021 году смертей 3636 человек.

При существующей тенденции снижения уровня рождаемости, увеличения численности детского населения без принятия кардинальных мер ожидать нельзя.

Неуверенность в завтрашнем дне и материальные трудности заставляют молодёжь откладывать время рождения детей и сам брак. По-прежнему велика доля тех, кто с первыми трудностями брак расторгает. Так, в 2021 году по информации Управления ЗАГС Республики Калмыкия вступили в брак 1168 (2020 год – 1037) пар, а расторгли 1094 (2020 год – 914) пар. В 2021 году зарегистрировано браков, с лицами не достигших 18 лет – 11. Дополнительные меры поддержки семьи способствуют увеличению регистрации браков, в то же время увеличение разводов могло быть вызвано пандемией 2020-2021 годов и отсутствием знаний разрешения семейных конфликтов, а также отсутствие финансовой грамотности. В этой связи Уполномоченный по правам ребенка в Республике Калмыкия в очередной раз обращает внимание депутатов парламента республики и органов исполнительной власти на недостаточность пропаганды института семьи.

#### Защита от насилия

В Конвенции о правах ребенка ст.19 определяется, что Государство принимает все необходимые законодательные, административные, социальные и просветительные меры с целью защиты ребенка от всех форм физического или психологического насилия, оскорбления или злоупотребления, отсутствия заботы или небрежного обращения, грубого обращения или эксплуатации, включая сексуальное злоупотребление, со стороны родителей, законных опекунов или любого другого лица, заботящегося о ребенке. Конституция Российской Федерации в статье 20 устанавливает: каждый имеет право на жизнь, а статья 22 устанавливает право на свободу и личную неприкосновенность. Статья 69 Семейного кодекса Российской Федерации гласит о том, что родители могут быть лишены родительских прав, если они жестоко обращаются с детьми, в том числе осуществляют физическое или психическое насилие над ними, покушаются на их половую неприкосновенность. Уполномоченный по правам ребёнка в Республике Калмыкия обращает особое внимание на защиту детей от насилия над ними, обеспечение права на жизнь как базовое и основополагающее право, из которого уже вытекают остальные производные права в других сферах жизни ребёнка. Основным постулатом в обеспечении права на жизнь и защиты ребёнка от насилия является утверждение, что

ребёнок – полноценный субъект права, как любой взрослый человек ребёнок обладает всеми правами, кроме тех, которые ограничены его временной недееспособностью в связи с возрастом. Говоря словами Декларации прав ребенка (1959) ребенок, ввиду его физической и умственной незрелости, нуждается в специальной охране и заботе, включая надлежащую правовую защиту, как до, так и после рождения. В данном контексте можно условно выделить три основных направления работы:

- Защита ребенка от 0 до 18 лет от насилия со стороны других людей (физическое и психическое);
- Противодействие суицидам (в том числе склонение, создание невыносимых условий);
- Борьба с абортами.

Условно эти три проблемы разделены по внешнему восприятию, но в своей глубине имеют тесную связь, взаимосвязаны и вытекают одна из другой. Уполномоченный в соответствии со своей должностью, выполняя правозащитную функцию, принимает все возможные предусмотренные законодательством меры для защиты несовершеннолетних от насильственных действий, угрожающих их жизни и здоровью. В данном направлении проводится постоянная работа по установлению фактов насилия в семье, в школе, в других всевозможных случаях.

По итогам 2021 года из информации МВД по Республике Калмыкия наблюдается рост преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних на 47 % (+55; с 117 до 172) и преступлений, связанных с насильственными действиями сексуального характера в отношении несовершеннолетних на 72.2% (+13; с 18 до 31). Зарегистрировано 2 преступления по ст.156 УК РФ (ПГ-0). Тенденция к росту в отношении несовершеннолетних, требует большего внимания выявлению административных правонарушений и их профилактике с целью недопущения повторения административных правонарушений и упреждения совершения уголовных преступлений по отношению к детям.

Другим направлением работы, которое направлено на обеспечение реализации и защиты права ребенка на жизнь, является противодействие такому страшному явлению, как суицид. По статистике СУ СК России по Республике Калмыкия в 2021 году несовершеннолетними было совершено 2 суицида и 19 попыток самоубийства (в 2020 - 1 суицид и 5 попыток суицида, в 2019 – 1 суицид и 10 попыток). По профилактике суицидов среди несовершеннолетних Уполномоченным проводится постоянная работа, которая проходит по двум основным направлениям, это – семья и школа. Эти два взаимозависимых источника нормального развития ребёнка отвечают за

соблюдение его прав, в первую очередь – права на жизнь, ведь за любое суицидальное поведение ребёнка в ответе взрослые! Так Уполномоченным проводится постоянный мониторинг информации, которая доступна детям как на улице, так и в сети «Интернет», и несущая пропаганду суицидального поведения, жестокого обращения с детьми и другой негативной информации, которая прямо или косвенно может стать одной из причин суицида. Некоторые попытки самоубийства и завершённые суициды оказываются полной неожиданностью и шоком даже для близких родственников и друзей. Однако в большинстве случаев самоубийцы ясно дают понять свои намерения, часто добровольно обращаются в службу помощи при кризисных состояниях. В нашей стране и за рубежом созданы «телефоны доверия», центры неотложной помощи по предотвращению суицидов. Они пытаются поддержать беседу, оценить реальный риск, предложить помощь в разрешении проблем. Действующий общероссийский детский телефон доверия с единым номером 8-800-2000-122, по которому в любой сложной жизненной ситуации можно получить консультативно-психологическую помощь.

Одним из видов насилия, которое в последнее время часто проявляется среди несовершеннолетних является такое явление как «Буллинг» – это длительное запугивание, унижение, травля, физическое или психологическое насилие, направленное против жертвы, которая не может себя защитить. В работе по противодействию с таким явлением Уполномоченный активно взаимодействует с представителями Детского общественного совета. Особая опасность «буллинга» состоит в том, что оказывает на часть несовершеннолетних сильное психологическое воздействие, которое может привести к суицидальным попыткам или наоборот – вызвать ответную агрессию с непредсказуемыми последствиями. Детский Совет при Уполномоченном по правам ребёнка в Республике Калмыкия также проводит работу среди учащихся школ республики по вовлечению молодежи в активную общественную жизнь, повышению правовой осведомлённости школьников и разъяснению позиции Уполномоченного по всем проблемам молодежи, в том числе и по вопросам буллинга, суицида. Уполномоченный по правам ребёнка в Республике Калмыкия является органом профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и постоянным членом Комиссии по делам несовершеннолетних Республики Калмыкия, на официальном сайте Уполномоченного по правам ребёнка в Республике Калмыкия размещен круглосуточный номер мобильного телефона, осуществляется мониторинг распространения в информационно-телекоммуникационной сети Интернет информации, склоняющей

несовершеннолетних к суицидальному либо деструктивному поведению и информирование о выявленной информации органов внутренних дел, осуществляется профилактическая работа с родителями и педагогическими коллективами учебных заведений и социальных учреждений г. Элисты по предотвращению деструктивного, суицидального и девиантного поведения детей. Также, Уполномоченный в процессе своей деятельности ранее неоднократно отмечала различие данных по количеству детских суицидов, предоставляемых различными ведомствами, которые в процессе своей деятельности ведут такую статистику. В данном случае можем констатировать отсутствие единой методики учета попыток суицида и оконченных суицидов. Решением данной проблемы может быть разработка единого (общего) межведомственного приказа, который бы определил единую методику расчёта статистических данных не только по суицидам, но и по попыткам суицидов, несчастным случаям и фактам насильственных действий в отношении несовершеннолетних. Конкретно по фактам, которые повлекли смерть несовершеннолетних, предусмотреть возможность дополнительной сверки с органами записи актов гражданского состояния.

В целях защиты права ребёнка на жизнь, защиты от насилия в различных проявлениях считаем необходимым усиливать и совершенствовать профилактическую работу с неблагополучными семьями, совершенствовать психологическую помощь в школах, совершенствовать межведомственное взаимодействие. Ни один сигнал о помощи не должен быть проигнорирован. Школьные психологи и классные руководители, сотрудники органов опеки, полиции и другие должностные лица, в обязанности которых входит работа с несовершеннолетними, не имеют права игнорировать признаки неблагополучия, свидетельства того, что ребенок нуждается в помощи.

## **2.2. Право на квалифицированную юридическую помощь и защиту в судах**

Президент Российской Федерации В.В. Путин в своем Послании к Федеральному Собранию Российской Федерации 15.01.2020 г. определил: «Ключевую роль в обеспечении законности и прав граждан играет судебная система – Конституционный и Верховный Суды. Безусловным должен быть не только профессионализм судей, но и доверие к ним. Справедливость и моральное право принимать решения, затрагивающие судьбы людей, всегда в России имели первостепенное значение.». В Декларации прав ребёнка (принята Генеральной Ассамблеей ООН в 1959 г.) одним из основных

принципов определено, что ребенок нуждается в любви и понимании, он должен расти, в атмосфере любви и моральной и материальной обеспеченности. Согласно Конвенции о правах ребенка (одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989, вступила в силу для СССР 15.09.1990):

Государства – участники обеспечивают в максимально возможной степени выживание и здоровое развитие ребенка; Государства – участники признают право каждого ребенка на уровень жизни, необходимый для физического, умственного, духовного, нравственного и социального развития ребенка;

Государства – участники в соответствии с национальными условиями и в пределах своих возможностей принимают необходимые меры по оказанию помощи родителям и другим лицам, воспитывающим детей, в осуществлении этого права;

Государства – участники признают необходимость специальной охраны и заботы о ребенке в силу его физической и нравственной незрелости.

Ст. 45 Конституции Российской Федерации определено, что каждый вправе защищать свои права и свободы всеми способами, не запрещенными законом. Ст. 56 Семейного кодекса Российской Федерации определено:

- ребенок имеет право на защиту своих прав и законных интересов;
- защита прав и законных интересов ребенка осуществляется родителями (лицами, их заменяющими), а в случаях, предусмотренных настоящим Кодексом, органом опеки и попечительства, прокурором и судом;
- при нарушении прав и законных интересов ребенка, ребенок вправе самостоятельно обращаться за их защитой в орган опеки и попечительства, а по достижении возраста четырнадцати лет в суд.

Уполномоченный осуществляет мониторинг реализации права на судебную защиту и, по возможности, оказывает заявителям консультационную помощь по вопросам обращения в суд, обжалования или исполнения судебных решений.

Несовершеннолетние граждане довольно часто становятся участниками судопроизводства, в том числе и уголовного. По информации Верховного Суда Республики Калмыкия в 2021 году судами республики рассмотрено 21 уголовное дело в отношении несовершеннолетних (в 2020г.- 41). Из них:

- с вынесением приговора - 19 дела (в 2020г. - 24): осуждено 24 лиц (в 2020 г.- 29), из которых к реальному лишению свободы – 3 (в 2020 г.- 6), к ограничению свободы -1, к обязательным работам - 1(в 2020 г.- 3), к штрафу - 6 (в 2020 г.- 8), к условному лишению свободы – 9 (в 2020 г.- 8), освобождено от

наказания – 4, с прекращением дела - 2 (в 2020 г.- 13), в том числе по нереабилитирующим основаниям в отношении 6 лиц (в 2020 г.- 13).

В перечне прав, представленных федеральным законодателем Уполномоченному по правам ребёнка в субъекте Российской Федерации, не содержится указания на его право участвовать по собственной инициативе в судебном разбирательстве по гражданским делам для дачи заключения в целях защиты прав и законных интересов детей, а также по уголовным делам.

Согласно п. 4 ч. 3 ст. 14 Федерального закона от 27.12.2018 N501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребёнка в Российской Федерации», уполномоченный по правам ребёнка в субъекте Российской Федерации вправе обратиться в суд с административными исковыми заявлениями о признании незаконными решений, действий (бездействия) органов государственной власти субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц, государственных или муниципальных служащих в защиту прав и законных интересов детей, если полагает, что оспариваемые решения, действия (бездействие) не соответствуют нормативному правовому акту Российской Федерации, нарушают права и законные интересы детей, создают препятствия к реализации их прав и законных интересов или на них незаконно возложены какие-либо обязанности. Однако практика подобных обращений в Российской Федерации еще не сформирована.

Анализируя обращения граждан, в которых они информируют о рассмотрении их дел в судах, определено, что аналогично предшествующих периодов среди всех категорий дел первое место занимают жилищные споры, на втором месте споры по определению места проживания ребёнка с одним из родителей.

Также Уполномоченный в своей работе большое значение уделяет оказанию квалифицированной юридической помощи гражданам, семьям с детьми по вопросам, касающимся защиты прав несовершеннолетних. Своевременная юридическая помощь может предотвратить дальнейшее нарушение прав детей, укрепить доверие граждан к социальным институтам государства. Большинство судебных заседаний заканчиваются судебными решениями с учетом интересов только родителей как двух сторон процесса, но без учета интересов детей, которую не считают заинтересованной стороной.

С учетом Послания Президента Российской Федерации В.В. Путина к Федеральному Собранию Российской Федерации 15 января 2020 года, а именно: работа судов, органов прокуратуры и других правоохранительных

органов, должна быть направлена на то, чтобы создать в России стройную, масштабную и, главное, эффективно работающую систему поддержки детей, чтобы справедливость и моральное право принимать решения, затрагивающие судьбы детей, всегда в России имели первостепенное значение. Квалифицированная юридическая помощь семьям с детьми и детям, оставшимся без попечения родителей, которые чаще всего не имеют юридической подготовки, является реализацией принципа справедливости и равенства при рассмотрении различных споров.

### **2.3. Право жить и воспитываться в семье**

В своей работе Уполномоченный с каждым годом всё чаще сталкивается с нарушением прав ребенка на проживание с родителями, воспитание и заботу с их стороны, а также права на общение с родителями и другими родственниками.

Одним из базовых и естественных прав ребенка является его право жить и воспитываться в семье. Право ребенка жить и воспитываться в семье обеспечивается в первую очередь предоставлением родителям родительских прав, которые одновременно являются обязанностями по воспитанию, что закреплено в ч. 2 ст. 38 Конституции Российской Федерации (принятой всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020). В ст. 54 Семейного кодекса Российской Федерации от 29.12.1995 № 223-ФЗ (редакция от 04.02.2021, с изменениями от 02.03.2021) установлено, что каждый ребенок имеет право: жить и воспитываться в семье, насколько это возможно; знать своих родителей; на заботу родителей; на совместное с ними проживание, за исключением случаев, когда это противоречит его интересам. Права и обязанности родителей по воспитанию и образованию детей регламентируются не только внутренним законодательством, но и международной конвенцией ООН «О правах ребенка» (одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989 (вступила в силу для СССР 15.09.1990)). С 2017 года обращения граждан по вопросам обеспечения права детей на семью и семейные связи занимают «лидирующие» позиции в общем числе обращений.

Родители имеют равное право на воспитание своего ребёнка, если иное не предусмотрено решением суда. В соответствии со ст.67 Семейного Кодекса РФ право на общение с ребенком есть у дедушки, бабушки, братьев, сестер и других родственников. В практике Уполномоченного достаточно примеров, когда близкие люди самостоятельно договориться не могут. Решая



свои личные проблемы, взрослые пренебрегают интересами детей, ограничивая или препятствуя их общению с родственниками.

В 2021 году к Уполномоченному продолжали поступать заявления с просьбой помочь наладить общение с детьми или внуками, которые проживают отдельно. По обращениям данного характера Уполномоченным предлагались различные варианты мирового соглашения в досудебном порядке. Тем не менее, с каждым годом количество конфликтов на почве определения порядка общения с ребёнком только увеличивается, а количество родителей (иных законных представителей), которые смогли решить данный вопрос в интересах детей без суда уменьшается. Во многом это объясняется меняющимися социальными факторами, изменением менталитета и мышления. Необходимо создание и развитие центров бесплатной медиации для семей, урегулирования конфликтов и сохранения семей.

В 2021 году из-за затянувшегося спора опекунов с одним из родителей в сложную ситуацию попали двое детей Б. После развода родителей дети проживали с бабушкой и дедушкой - родителями мамы. В 2018 году после смерти матери детей, отец, состоявший с ней в разводе и не обладавший условиями для принятия детей к себе, претензий по поводу их проживания с родителями бывшей жены не имел. В 2019г. постановлением администрации г.Элисты бабушка с дедушкой назначены опекунами. Однако впоследствии папа своё решение изменил и захотел сам воспитывать детей. По его исковому заявлению Элистинский городской суд вышеуказанное постановление отменил. В итоге дети были вывезены папой в один из районов республики и их общение с родителями мамы фактически прекращено, в начале 2021 учебного года дети были вывезены в город Санкт-Петербург. У заявителей - бабушки и дедушки возникли подозрения, что действия отца их внуков вызваны достаточно большими суммами выплат детям в виду смерти матери – военнослужащей.

Уполномоченным совместно с органом опеки была инициирована встреча с папой, где ему было разъяснено, что препятствовать общению детей с близкими родственниками он не должен, и было предложено заключить досудебное соглашение о порядке общения. На что папа ответил категорическим отказом.

В свою очередь, бабушка и дедушка обратились в суд кассационной инстанции, который отменил решения судов Республики Калмыкии и они вновь обрели статус опекунов. В настоящее время судом определено места проживания детей с бабушкой и дедушкой.

В данной ситуации Уполномоченный считает, что органы опеки должны объективно подойти к оценке положения детей, создать им условия для общения со всеми своими родственниками. Реализация поставленной задачи потребует от специалистов органов опеки грамотного, взвешенного, квалифицированного подхода, что в условиях постоянной текучки кадров достичь затруднительно. Вопрос по-прежнему остаётся на контроле Уполномоченного.

Реализация надлежащего обеспечения права ребенка на семью является одним из приоритетных направлений деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Республике Калмыкия. Основные усилия органов профилактики семейного неблагополучия должны быть направлены на сохранение для ребенка его кровной семьи, важным представляется оценка ситуации семейного неблагополучия и профилактических мер по его недопущению.

Большинством заявителей являются бабушки и дедушки, родители несовершеннолетних, другие родственники, а также соседи и просто неравнодушные люди. Большое количество обращений в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Республике Калмыкия о ненадлежащем исполнении родительских обязанностей свидетельствует о повышении доверия граждан к институту Уполномоченного, а также эффективной работе Уполномоченного в решении проблемных вопросов детства.

Принципиальное значение в работе с неблагополучными семьями имеет четко и эффективно работающая система раннего выявления проблем в семье и своевременное предложение помощи родителям. Риски несвоевременного выявления неблагополучия семей подчас чреваты угрозами преступных посягательств на жизнь и здоровье детей. С другой стороны, упускается время своевременного подключения к проблемной семье субъектов профилактики для оказания ей необходимой помощи по выходу семьи из кризисной ситуации.

В работе с неблагополучными семьями по-прежнему недостаточной остается практика инициирования ограничения родительских прав как последней меры воздействия на семью с целью активизировать ее реабилитационный потенциал и как меры, предшествующей лишению родительских прав. Законодательством Российской Федерации установлены все возможные случаи и основания отобрания детей из семьи (по решению органов опеки и попечительства, по акту подразделений по делам несовершеннолетних, по заявлению родителей, по заявлению детей). Следует отметить, что совместную работу и взаимодействие органов профилактики в

организации индивидуальной профилактической и реабилитационной работы с неблагополучными семьями в регионе необходимо активизировать, разрабатывать совместные планы, показывать реальные результаты в улучшении жизни детей из групп риска. При этом очень важен опрос ребенка, его мнение и желание жить и воспитываться в семье.

В целях дальнейшего совершенствования работы органам-субъектам профилактики семейного и детского неблагополучия необходимо:

- активизировать работу деятельности по раннему выявлению семейного неблагополучия;
- принять меры по повышению качества реабилитационной работы с семьями категории «социально опасное положение», уйти от формализма в работе с семьями;
- считать приоритетной в работе практику ограничения в родительских правах над лишением родительских прав;
- обеспечить реализацию направления исков в суд о лишении родительских прав либо ограничении в них только после проведения с семьей необходимого комплекса реабилитационных мероприятий в рамках межведомственного учета;
- обеспечить поддержку на государственном уровне учреждений, занимающихся организацией детского досуга, с целью увеличения кружков, секций, клубов, работающих на бесплатной основе. Индивидуальная работа с каждым ребенком и его семьей, выполнение плана индивидуально-профилактической работы с учетом интересов ребенка должны быть реально действенной мерой, дающей конкретный положительный результат – благополучие ребенка в семье.

Работа Уполномоченного по урегулированию семейных споров направлена на решение следующих задач: защита и восстановление нарушенных прав ребенка и родителей; содействие разрешению конфликта между членами семьи, примирение сторон; нормализация психологического климата в семье; создание психологически комфортной атмосферы жизни и воспитания ребенка; содействие исполнению вынесенного решения суда. Проводится активная разъяснительная работа с родителями, направленная на разрешение конфликта и способствующая достижению ими понимания всех негативных последствий, которые данный конфликт может причинить ребенку.

Уполномоченный по правам ребенка в Республике Калмыкия выступает за традиционные семейные ценности. Ежедневная работа Уполномоченного ориентирована на сохранение брака, создание здоровых и гармоничных взаимоотношений в семьях. Семья, сохраняющая

национальный менталитет, наполнена моральными добродетелями, традициями, обычаями, семейными ценностями прошлых и современных поколений.

Важным вкладом в повышение престижа материнства и отцовства является Всероссийский конкурс «Семья года». Уполномоченный по правам ребенка в Республике Калмыкия принимает участие в качестве члена жюри конкурса, проводимого Министерством социальной защиты и труда Республики Калмыкия. Цель конкурса – пропаганда и повышение общественного престижа семейного образа жизни, ценностей семьи и ответственного родительства. Организаторами конкурса являются Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации, Фонд поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации. Семьи-победители определяются в пяти номинациях: «Многодетная семья», «Молодая семья», «Сельская семья», «Золотая семья России», «Семья – хранитель традиций». Главной наградой конкурса является поездка в город Москва, где семья-победитель принимает участие в торжественном приёме и награждении Дипломом и памятной книгой. В Концепции государственной политики Российской Федерации на период до 2025 года сделан акцент на переориентацию семейной политики с семейного неблагополучия на стимулирование семейного благополучия посредством создания условий для выполнения семьей ее социальных функций, связанных с защитой и воспитанием детей.

#### **2.4. Право на охрану здоровья.**

В соответствии со ст. 24 международной конвенцией ООН «О правах ребенка» (одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989 (вступила в силу для СССР 15.09.1990)) «Государства – участники признают право ребенка на пользование наиболее совершенными услугами системы здравоохранения и средствами лечения болезней и восстановления здоровья. Государства – участники стремятся обеспечить, чтобы ни один ребенок не был лишен своего права на доступ к подобным услугам системы здравоохранения». Согласно ст. 41 Конституции Российской Федерации (принятой всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020), каждый имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь. Государство признает охрану здоровья детей как одно из важнейших и необходимых условий физического и психического развития детей и гарантирует обеспечение прав и законных интересов ребенка в соответствии с

Федеральным законом от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации». Ключевыми для развития системы здравоохранения и охраны здоровья граждан являются Национальный проект «Здравоохранение», в структуре которого Федеральный проект «Развитие детского здравоохранения», Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 323-ФЗ), Указ Президента РФ от 07.05.2012 № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения».

Сфера здравоохранения республики располагает всем спектром детских медицинских учреждений, предусмотренных законодательством. Первичную медико-санитарную помощь детям в республике по состоянию на 01.01.2022г. оказывают 3 детских поликлинических отделений районных больниц, кабинеты врачей педиатров в 9 районах республики, 1 детская поликлиника БУ РК «Республиканский детский медицинский центр имени Манджиевой В.Д.», детское поликлиническое отделение АУ РК «Стоматологическая поликлиника» и 1 детско-подростковое отделение БУ РК «Республиканский противотуберкулезный диспансер».

Специализированная медицинская помощь детям оказывается в БУ РК «РДМЦ им. Манджиевой В.Д.» г. Элиста, а также в детских отделениях специализированных учреждений республики: БУ РК «Республиканский центр специализированных видов медицинской помощи».

В рамках реализации государственной программы «Развитие здравоохранения Республики Калмыкия» в г. Элиста 16.08.2021 г состоялось торжественное открытие Поликлиники БУ РК «Республиканский детский медицинский центр имени Манджиевой В.Д.». Новое медицинское учреждение рассчитано на 550 посещений в смену, состоит из основного пятиэтажного здания и двух блоков, расположенного по адресу: Республика Калмыкия, город Элиста, ул. Ленина, 248 «А».

В ней предусмотрено 3 педиатрических отделения, дневной стационар на 30 коек, Центр здоровья для детей. Все кабинеты оснащены современным медицинским оборудованием.

За 2021 год оказана медицинская помощь в стационарных условиях 7679 детям, ими проведено 59207 койко-дней. Зарегистрировано заболеваний детского населения всего - 138 152 случаев:

Дети от 0-14, всего 115 282 случаев:

-Болезни Эндокринной системы, расстройства питания и нарушения обмена веществ-1534 случая или 1.3%

-Психические расстройства и расстройства поведения-1290 случаев или 0,93%

- Болезни нервной системы -2610 случая или 1,89%
- Болезни глаза и его придаточного аппарата-3780 случаев или 2,7%
- Болезни уха и сосцевидного отростка-2208 случаев или 1,6%
- Болезни системы кровообращения-1650 случаев или 1,2%
- Болезни органов дыхания -68792 случаев или 49,8%
- Болезни органов пищеварения-5986 случаев или 4,3%
- Болезни кожи и подкожной клетчатки-4653 случая или 3,4%
- Болезни костно-мышечной системы и соединительной ткани-4935 случаев или 3,6%

- Болезни мочеполовой системы-3406 случаев или 2,5%

Дети от 15-17 – 22 870 случаев:

- Болезни эндокринной системы, расстройства питания и нарушения обмена веществ- 663 случая или 0,5%

- Психические расстройства и расстройства поведения- 688 случая или 0,5%

- Болезни нервной системы-1152 случая или 0,83%

- Болезни глаза и его придаточного аппарата- 1835 случаев или 1,33%

- Болезни уха и сосцевидного отростка- 505 случаев или 0,37%

- Болезни системы кровообращения- 479 случаев или 0,35%

- Болезни органов дыхания – 10047 случаев или 7,27%

- Болезни органов пищеварения- 1810 случаев или 1,3%

- Болезни кожи и подкожной клетчатки-975 случаев или 0,71%

- Болезни костно-мышечной системы и соединительной ткани-1029 случаев или 0,74%

- Болезни мочеполовой системы-807 случая или 0,6% .

Высокотехнологичная медицинская помощь за пределами республики была оказана - 215 детям. Направлено на санаторно - курортное лечение 951 детей, в том числе 22 ребенка-инвалида, из них 104 детям выданы путевки «мать и дитя».

В республике работают 98 врачей педиатров, укомплектованность врачами составляет 70,8 % (173 штатных единиц), в том числе участковых - 64, укомплектованность участковыми врачами педиатрами составляет - 86,3% (80 штатных единиц), неонатологов - 14, укомплектованность врачами неонатологами - 53,1%. Обеспеченность врачами – педиатрами составляет - 15,2 на 10 тыс. детского населения. В настоящее время в медицинских организациях республики остро стоит вопрос об укомплектованности учреждений врачами неонатологами. По состоянию на 01.01.2022 г. В республике работает 14 неонатологов, обеспеченность которыми составила

52,8 на 10000 новорожденных. Вакансий в области охраны здоровья детей - 10.

В целях реализации права детей республики на здоровье и на пользование услугами системы здравоохранения необходимо принятие срочных мер по решению кадрового вопроса в системе здравоохранения.

Уполномоченный отмечает необходимость дальнейшего повышения качества медицинских услуг, которые напрямую влияют на уровень и продолжительности жизни населения, биологическую безопасность государства, поэтому важно уделять особое внимание путём стимулирования привлечения медицинских кадров, строительства либо капитального ремонта медицинских учреждений, находящихся в аварийном состоянии, последовательной политики расширения бесплатного лекарственного обеспечения и дополнительного питания детей.

Вопросы охраны здоровья детей находятся на особом контроле Уполномоченного по правам ребенка в Республике Калмыкия, так как состояние здоровья детей – важный показатель благополучия общества и государства, а решение вопросов, связанных с демографией – одна из ключевых задач Российской Федерации на ближайшие годы.

Основная проблема по вопросам охраны здоровья детей в период повышенной готовности, это медицинское обслуживание детского населения, то есть, не своевременное лечение болезней детей, не связанных с заболеванием COVID-19, из-за ограничения приемов пациентов узкими специалистами и неполучения назначений и лекарственных средств.

Медицинская помощь в условиях дневного стационара осуществляется детям, нуждающимся в медицинской реабилитации после травм, операций и острых заболеваний, а также детям-инвалидам, нуждающимся в непрерывной медицинской реабилитации».

Так по информации регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации по Республике Калмыкия в 2021 году за обеспечением техническими средствами реабилитации обратилось 325 представителей детей-инвалидов, из них обеспечено средствами реабилитации 325 детей-инвалидов. Региональным отделением ФСС предоставлены санаторно-курортные путевки 56 детям-инвалидам, а также 56 путевок сопровождающим лицам по состоянию на 28.01.2022 г. количество активных заявок на обеспечение санаторно-курортным лечением детей-инвалидов составляет 170 заявок. Родители вынуждены обращаться в коммерческие учреждения, что требует немалых материальных затрат семей.

## 2.5. Право на образование

Статьи 28, 29 международной конвенции ООН «О правах ребенка» (одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989 (вступила в силу для СССР 15.09.1990)) определяют право ребенка на образование как возможность посещать образовательное учреждение, призванное обеспечивать подготовку ребенка к сознательной жизни в свободном обществе. Конституция Российской Федерации (принятая всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) в ч. 4 ст. 43 закрепляет положение об обязательном для каждого гражданина получении основного общего образования. Конституционным является также положение о том, что родители или заменяющие их лица обеспечивают получение детьми основного общего образования, общедоступность и бесплатность которого гарантируется согласно ч. 2 ст. 43 Конституции Российской Федерации. Положения Конституции Российской Федерации конкретизированы семейно-правовыми нормами, которые являются инструментом помощи детям, предоставляя выбор средств и способов защиты их прав. Согласно п. 2 ст. 63 Семейного кодекса Российской Федерации от 29.12.1995 № 223-ФЗ (редакция от 04.02.2021, с изменениями от 02.03.2021) родители обязаны обеспечить получение детьми основного общего образования и создать условия для получения ими среднего (полного) общего образования. Родители с учетом мнения детей имеют право выбора образовательного учреждения и формы получения образования детьми.

В Республике Калмыкия День знаний – 1 сентября – особый праздник! Поздравить детей – большая честь! Все ответственные лица города обязательно выступают со словами напутствия детям. Так, 1 сентября 2021 года Уполномоченный по правам ребенка в Республике Калмыкия посетил общеобразовательные учреждения поселка Яшкуль Яшкульского района Республики Калмыкия.

По информации Министерства образования и науки Республики Калмыкия в 2021 году в республике функционировало 161 образовательных учреждений, численность, находящихся в них детей - 68283 человек. Все образовательные организации республики в течение 2021 года функционировали с соблюдением санитарно-эпидемиологических требований по предупреждению распространения новой коронавирусной инфекции.

Учитывая эпидемиологическую ситуацию в республике, в 2021 году были реализованы в традиционном формате, в дистанционном формате с



использованием соответствующих платформ (по заявлению родителей (законных представителей), в смешанном формате - очно-дистанционно. В 17 из них образование было организовано в две смены, что объясняется не только количеством учащихся, но и необходимостью разграничения потоков детей для соблюдения мер противоэпидемиологической безопасности.

В 2021 году на начало учебного года в образовательных учреждениях республики сохраняется дефицит учителей и составляет 3% от общего числа педагогических работников. Наибольшая нехватка специалистов наблюдается среди учителей английского языка, математики, биологии и химии, учителей начальных классов.

Всего Республике Калмыкия 24 общеобразовательные организации осуществляют подвоз 467 обучающихся до образовательной организации и обратно. По состоянию на 1 сентября 2021 г. обеспеченность подвозом составила 100 % нуждающихся учащихся. В 2021 году для школ республики получено 17 автобусов в рамках исполнения распоряжения Правительства Российской Федерации от 31 августа 2021 года №2403-р.

По данным муниципальных органов управления образованием горячим питанием с 1 сентября 2021 года горячее питание организовано в 148 общеобразовательных организациях, реализующих программы начального общего образования для 14747 обучающихся 1-4 классы – 14 598 чел.

В рамках подготовки к 2021-2022 учебному году обучающиеся на 100 % обеспечены бесплатными учебниками по основным общеобразовательным программам общеобразовательных организаций.

В 2021 году Уполномоченным не зафиксировано жалоб по факту отсутствия учебников.

В целях создания условий для занятий физической культуры в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, в 2021 году реализованы следующие мероприятия:

- ремонт спортивных залов - 4;
- развитие школьных спортивных клубов - 2;
- оснащение открытых спортивных сооружений спортивным инвентарем и оборудованием - 2.

На 2021 год на указанные цели было выделено 15 557,6 тыс.руб., (в том числе за счет федерального бюджета 14 484,1 тыс.руб., за счет средств республиканского бюджета — 295,6 тыс.руб., за счет средств местных бюджетов 777,9 тыс.руб.).

В государственной итоговой аттестации по программам среднего общего образования в 2021 году в Республике Калмыкия приняли участие 1 738 человек, из них выпускников текущего года — 1 466 человек,

выпускников прошлых лет 206 человек, обучающихся профессиональных образовательных организаций — 25 человек, обучающихся 10 классов — 9 человек, ЕГЭ - туристы — 32 человека.

#### Система дошкольного и дополнительного образования республики

В 2021 году в 114 (в 2020 г. - 110) дошкольных учреждениях республики численность детей составила 13547 ребёнка (в 2020г.- 13354). В очереди числится 427 (431) ребенок в возрасте до 3-х лет - так называемая отсроченная очередь. Два частных ДОО посещают 142 детей (в 2020 г.-140). Дошкольные образовательные учреждения работали в штатном режиме, в целях соблюдения противоэпидемиологических мер во время увеличения числа заболеваемости, принимали детей в дежурные группы в связи с обстоятельствами, не позволяющими обеспечить присмотр за ними в домашних условиях.

По состоянию на 31 декабря 2021 в Навигаторе дополнительного образования детей Республики Калмыкия зарегистрировано 316 учреждений, внесено 1807 образовательных программ, на которые зачислено 28 543 ребенка. В соответствии с данными Министерства культуры и туризма Республики Калмыкия на 27 декабря 2021 г. на программы детских школ искусств зачислено 3688 детей. Всего в 2021 году дополнительным образованием детей охвачен 32 231 ребенок или 67,3 % от общего количества детей в возрасте от 5 до 17 лет.

Общее количество организаций, зарегистрированных в навигаторе ДОО РК на 31.12.2021г.

РМО	Количество	ДОО	ДОО	ОО	СПО	Министерство спорта и молодежной политики	Частные
Элиста	90	12	34	23	5	10	6
Городовиковский	19	2	7	9			0
Ики-Бурульский	5	2	0	3	0	0	
Кетченеровский	20	2	7	11		0	
Лаганский	23	3	9	10			0
Малодербетовский	13	2	3	8	0		0
Октябрьский	15		6	8	0	0	0

Приютненский	20	2	9	8	0		
Сарпинский	13	2		9	0	0	
Целинный	21	2	8			0	
Черноземельский	20	3	7	10		0	
Юстинский	13	2	2	9			
Яшалтинский	20	4	3	13	0	0	0
Яшкульский	24		9		0	0	
Всего	316	39	104	149	8		6

Всего в Навигаторе зарегистрировано 1807 программ, из них:

Технической направленности — 127, что составляет 7,03 % от общей доли программ;

Естественнонаучной направленности — 215, что составляет 11,90% от общей доли программ;

Туристско-краеведческой направленности — 119, что составляет 6,59 % от общей доли программ; Физкультурно-спортивной направленности — 476, что составляет 26,34 % от общей доли программ;

Художественной направленности — 476, что составляет 26,34 % от общей доли программ;

Социально-гуманитарной направленности — 394, что составляет 21,89% от общей доли программ

310 учреждений предоставляют услуги на бесплатной основе, это позволяет организовывать досуг детей и подростков и из неблагополучных и малообеспеченных семей. Специалистами органов и учреждений районов проводится профилактическая работа по вовлечению их в кружки и секции детей состоящими на всех видах учета.

По состоянию на 31.12.2021 г. внеурочной деятельностью охвачено: - 170 из 403 детей (42,18 %) из семей, находящихся в социально-опасном положении;

80 из 127 подростков (62,99%), состоящих на профилактических учетах муниципальных комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Участие в реализации мероприятий национального проекта «Образование» способствовало значительному совершенствованию

республиканской системы общего образования, подготовило общеобразовательные организации республики и педагогов к внедрению новых федеральных государственных образовательных стандартов, согласно которым наряду с обновлением содержания общего образования вопросы развития системы дополнительного образования, физкультуры и спорта являются приоритетными направлениями.

В рамках регионального проекта «Успех каждого ребенка» в 2021 году в республике внедрены современные управленческие решения и организационно-экономические механизмы в системе дополнительного образования детей:

- создан Региональный модельный центр дополнительного образования детей Республики Калмыкия;

- созданы 14 муниципальных опорных центров; - внедрена и распространена система персонифицированного финансирования дополнительного образования детей;

- внедрен Навигатор дополнительного образования детей.

В семи пилотных муниципальных образованиях Республики Калмыкия (Городовиковское РМО, Ики-Бурульское РМО, Сарпинское РМО, Целинное РМО, Черноземельское РМО, Юстинское РМО и г. Элиста) внедрена система персонифицированного финансирования, предлагающая принципиально новый подход в развитии дополнительного образования.

В целях создания условий для использования ресурсов негосударственного сектора организации дополнительного образования Республики Калмыкия заключают договоры о взаимодействии с различными федерациями спорта, представителями общественных организаций и индивидуальными предпринимателями для организации дополнительного образования детям. Продолжается интеграция систем общего и дополнительного образования. В рамках заключенных соглашений организации дополнительного образования детей используют материально-техническую базу общеобразовательных организаций.

В целях улучшения условий для занятия спортом, укрепления материальной базы спортивных залов сельских школ в 2021 году в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности:

- проведен капитальный ремонт спортивных залов в 4 общеобразовательных организациях; оснащены спортивным инвентарем и оборудованием открытые плоскостные спортивные сооружения в 2 сельских общеобразовательных организациях; созданы школьные спортивные клубы в 2 общеобразовательных организациях.

В 2020-2021 годах в Республике Калмыкия в 71 образовательной организации создано 5 000 новых мест дополнительного образования детей, в проекте участвовала 71 образовательная организация из 12 районов и г. Элиста. В пяти республиканских центрах дополнительного образования детей было создано - 359 новых мест, в 16-ти муниципальных учреждениях дополнительного образования 1241 новое место, в пяти республиканских учреждениях среднего профессионального образования — 373 новых места, в четырех казенных образовательных учреждениях РК — 267 новых мест, в 30 школах — 1471 новое место, в семи гимназиях — 973 новых места, а также в четырех частных организациях, предоставляющих образовательные услуги дополнительного образования детей создано — 316 новых мест.

Распределение созданных пяти тысячи новых мест в зависимости от направленности дополнительного образования (ДО):

Техническая направленность - 1402 новых места;

Физкультурно-спортивная направленность - 1188 новых места;

Естественнонаучная направленность - 783 новых места;

Художественная направленность - 694 новых места;

Социально-педагогическая направленность - 489 новых места;

Туристско-краеведческая направленность - 444 новых места;

В рамках регионального проекта «Цифровая образовательная среда» национального проекта «Образование» в 2021 году в МБОУ «Русская национальная гимназия имени преподобного Сергия Радонежского» было создано структурное подразделение «Центр цифрового образования детей «ТТ-куб» на базе МБОУ «Дворец детского творчества» г. Элисты.

В рамках регионального проекта «Современная школа» национального проекта «Образование» в 2021 году на базе МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 20» г. Элисты был открыт детский технопарк «Кванториум».

Правительство РФ внесло деятельность организаций дополнительного образования, негосударственных образовательных учреждений в перечень отраслей российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции.

В учреждениях дополнительного образования детей Республики Калмыкия занятия проводятся в соответствии методическими рекомендациями Министерства просвещения Российской Федерации от 07.05.2020 № ВБ-976/04 «О реализации курсов внеурочной деятельности, программ воспитания и социализации, дополнительных общеразвивающих программ с использованием дистанционных технологий».

## Инклюзивное образование

По итогам 2021 года в Республике Калмыкия количество общеобразовательных организаций, в которых созданы условия для обучения детей-инвалидов, составило 39 образовательных организаций, что составляет 24 0/0 (плановое значение - 2494).

На уровнях начального, основного и среднего общего образования в 2021-2022 учебном году получают образование 509 обучающихся с ОВЗ по адаптированным основным общеобразовательным программам, в том числе 300 обучающихся получают образование по программам образования обучающихся с умственной отсталостью (интеллектуальными нарушениями), что ниже аналогичного показателя 2021/2020 учебного года на 8 человек.

Во исполнение положений Концепции развития ранней помощи в Российской Федерации на период до 2020 года на основании распоряжения Правительства Республики Калмыкия от 21.09.2018г №287-р создана межведомственная служба ранней помощи. По данным мониторинга с 2020 года в Республике Калмыкия функционирует Региональная служба консультативной помощи на базе бюджетного учреждения дополнительного образования Республики Калмыкия «Центр психолого-педагогической медицинской и социальной помощи». С 2018 года на базе БПОУ РК «Элистинский педагогический колледж им.Х.Б.Канукова» приказом Министерства образования и науки Республики Калмыкия от 24.05.2018г №846 в качестве структурного подразделения колледжа создана Базовая образовательная организация по поддержке региональной системы образования в области инклюзивного образования в системе СПС).

В целях повышения качества комплексной помощи несовершеннолетним с РАС и другими ментальными нарушениями и в рамках исполнения приказа Министерства образования и науки Республики Калмыкия создана межведомственная комиссия по оказанию содействия в реализации Концепции развития ранней помощи в РФ на период до 2020 года, реализуется Комплекс мер (дорожная карта) по реализации мероприятий по вопросу образования детей - инвалидов и обучающихся с ОВЗ и оказания ранней помощи на период до 2020 года.

С 2017 года функционирует Детский развивающий центр «Тенгрин Эдстя». Центр создан родительской общественностью. Цель Центра - оказание педагогической коррекции для детей с аутизмом и другими нарушениями развития.

Создание условий для получения детьми-инвалидами качественного образования (создание в образовательных организациях универсальной

архитектурной безбарьерной среды, оснащение специальным оборудованием и автотранспортом) реализуется в рамках государственной программы Российской Федерации «Доступная среда», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 29.03 2019 года №363 (далее Программа «Доступная среда»), объем субсидии по которой в 2020 году Республике Калмыкия составил 1,851 млн. рублей.

С 2012 года в государственной программе Российской Федерации «Доступная среда» приняли участие 34 образовательных организаций, из них 6 дошкольных и 24 общеобразовательных организаций, а также 4 организации дополнительного образования детей.

По итогам реализации Программы «Доступная среда» в 2021 году:

доля детей-инвалидов в возрасте от 1,5 до 7 лет, охваченных дошкольным образованием, от общей численности детей-инвалидов данного возраста, составило 1000/0 (плановое значение 1000/0); доля детей-инвалидов в возрасте от 5 до 18 лет, получающих дополнительное образование, от общей численности детей-инвалидов данного возраста, составило 5094 (плановое значение - 50 0/0); доля детей-инвалидов, которым созданы условия для получения качественного начального, основного и среднего общего образования, от общей численности детей-инвалидов школьного возраста, составило 100 0/0 (плановое значение - 100 0/0).

Количество детей-инвалидов в Республике Калмыкия в 2021-2022 учебном году составляет 1 640 человек. Включение детей с инвалидностью и с ОВЗ в систему образования начинается с раннего возраста. На сегодняшний день Центр ППМС-помощи имеет 5 консультационных пунктов на базе МКДОУ «Детский сад «Торга» п.Комсомольский в Черноземельском районе; МКДОУ «Детский сад «Сказка» г.Городовиковск в Городовиковском районе; МКДОУ «Детский сад «Байр» п.Цаган—Аман в Юстинском районе, МКДОУ «Садовый детский сад» с.Садовое в Сарпинском районе, МКДОУ «Детский сад №33» в г.Элиста. Основной целью создания консультационных пунктов является повышение доступности и качества предоставляемых услуг. Общее количество обращений в службу в очном и заочном режиме составило более 20000 ед., что на 50 % превышает показатели за 2020 г. Данные результаты позволяют констатировать положительный опыт внедрения целевой модели информационно-просветительской поддержки родителей, обеспечивающей получение родителями (законными представителями) детей методической, психолого-педагогической, в том числе диагностической и консультативной, помощи на безвозмездной основе.

В 2021 году количество групп комбинированной направленности составляло 5, а компенсирующей направленности 35, их количество с 2021

года увеличилось на 1,7 0/0 (в 2020 году было 5 групп комбинированной и 28 групп компенсирующей направленности). Это свидетельствует об увеличении количества детей-инвалидов и детей с ОВЗ в дошкольных образовательных организациях. При этом, в целом по Республике Калмыкия в группах для детей с ОВЗ в дошкольных образовательных организациях имеются 203 свободных места.

Ежегодно уменьшается численность не обучающихся в общеобразовательных организациях. На начало 2021/2022 учебного года имеется таких детей в возрасте 7-18 лет — 16 чел, что на 6 0/0 меньше, чем в начале 2021-2020 учебного года. Анализ возрастного состава неохваченных по болезни обучением показал, что это обучающиеся основного общего и среднего общего образования.

На уровнях начального, основного и среднего общего образования в 2021-2022 учебном году получают образование 509 обучающихся с ОВЗ по адаптированным основным общеобразовательным программам (что на 12,60/0 больше по сравнению с 2021-2020 учебным годом), в том числе 300 обучающихся получают образование по программам образования обучающихся с умственной отсталостью (интеллектуальными нарушениями), что ниже аналогичного показателя 2021/2020 учебного года на 8 человек.

Итоговая аттестация, завершающая освоение основных образовательных программ основного общего и среднего общего образования (далее соответственно — ГИА-9, ГИА-11), является обязательной (статья 59 Федерального закона от 29 декабря 2012г. №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»). При этом для обучающихся с ОВЗ и с инвалидностью создаются специальные условия, также они вправе проходить итоговую аттестацию в форме государственного выпускного экзамена (ГВЭ). Единый государственный экзамен в 2021 году проведен в соответствии с приказами Министерства просвещения Российской Федерации и Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 7 ноября 2018 года № 190/1512 «Об утверждении Порядка проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам среднего общего образования», от 16.03.2021 г. № 105/307 «Об особенностях проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам среднего общего образования в 2021 году», от 12.04.2021 года 161/470 «Об утверждении единого расписания и продолжительности проведения единого государственного экзамена по каждому учебному предмету, требований к использованию средств обучения и воспитания при его проведении в 2021 году».



ГИА в форме государственного выпускного экзамена (ГВЭ) проведена для обучающихся, освоивших основные образовательные программы основного общего и среднего общего образования, в образовательных организациях уголовно-исполнительной системы, а также для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, кроме того для выпускников 11 классов, не желающих в этом году поступать, для получения аттестата об среднем общем образовании (новая категория).

ГИА-11 в форме ГВЭ составило 137 человек (7,1 0/0 от общего количества выпускников школ республики), в их числе 25 чел. традиционной категории, 135 новой категории;

ГИА- 9 - 38 человек (1,3 0/0 от общего количества девятиклассников школ республики).

В ходе проведения ГИА 2021 года по образовательным программам основного общего и среднего общего образования для обучающихся с ОВЗ были созданы условия, отвечающие требованиям Порядка проведения ГИА.

В Республике Калмыкия реализуются региональная модель и план мероприятий по организации дистанционного обучения на дому детей инвалидов. Региональная модель организации дистанционного образования реализуется в г. Элиста и в каждом муниципалитете.

Особое внимание уделяется реализации права на образование детей инвалидов, проживающих в школах-интернатах и домах—интернатах социальной защиты (далее - ДДИ). Численность детей инвалидов, проживающих в КУ РК «Детский психоневрологический интернат с отделением молодых инвалидов» (далее-интернат) Республики Калмыкия, сократилось до 9 чел. (в 2020 году — 10 чел). 100 0/0 детей - инвалидов и 15 0/0 граждан старше 18 лет, проживающих в интернате, получают общее образование с учетом особенностей их психофизического развития, состояния здоровья и индивидуальных возможностей

В рамках реализации мероприятий подпрограммы «Сопровождение инвалидов молодого возраста при трудоустройстве» Государственной программы Республики Калмыкия «Содействие занятости», утвержденной постановлением Правительства Республики Калмыкия от 17 декабря 2018 года N2380, Министерством образования и науки Республики Калмыкия принимается ряд мер, в том числе поддерживающих образовательный процесс инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья с учетом разнообразия их особых образовательных потребностей и индивидуальных возможностей, нацеленных на создание благоприятных условий для инклюзивного обучения и сведения к минимуму возможности возникновения тех или иных проблем обучающихся.

К примеру, проект «Билет в будущее» стартовал в Республике Калмыкия в сентябре 2021 года. Региональным оператором проекта «Билет в будущее» в Республике Калмыкия определено БПОУ РК «Торгово-технологический колледж», в котором получают профессиональное образование 32 инвалида и лиц с ограниченными возможностями здоровья: по специальностям среднего профессионального образования 7 человек; профессиональное обучение — 25.

Проект по ранней профессиональной ориентации учащихся 6-11 классов общеобразовательных организаций «Билет в будущее» решает задачу повышения осознанности подростков в выборе профессии, в том числе детей инвалидов и лиц с ОВЗ.

В регионе определены 11 образовательных организаций, обучающиеся которых принимают участие в мероприятиях проекта «Билет в будущее» в 2021 году: МОБУ «Троицкая СОШ им. Г.К. Жукова» целинный район, МБОУ «Городовиковская многопрофильная гимназия им. Б.Б.Городовикова» г.Городовиковск, МКОУ «Яшкульская многопрофильная гимназия им. Хаглышева Е.К.» Яшкульский район, МКОУ «Малодербетовская гимназия им. Б.Б. Бадмаева» Малодербетовский район, МКОУ «Лаганская СОШ 3 имени Очирова Л-Г.Б.» Лаганский район, МКОУ «Комсомольская гимназия им. Б. Басангова» Черноземельский район, МБОУ «Ики-Бурульская СОШ им. А. Пюрбеева» Ики-Бурульский район». Во всех образовательных учреждениях прошла регистрация участников. По итогам регистрации по Республике Калмыкия на платформе «Билет в будущее» зарегистрировано 939 обучающихся.

11 педагогов навигаторов из числа учителей школ помогают учащимся проходить профориентационные испытания и координируют работу площадок профессиональных проб. Для этого они все проходят обучение по образовательной программе «Методы и технологии профориентационной работы педагога — навигатора Всероссийского проекта «Билет в будущее»» Фонда гуманитарных проектов в онлайн формате.

С 6 по 15 октября 2021 года во всех школах согласно графика прошли онлайн профориентационные уроки, предоставленные федеральным центром, по соответствующим возрастным группам: 6-7, 8-9,10-11 классы. Их посетило свыше 500 обучающихся.

В ноябре 2021 года проведены мероприятия по профессиональным пробам в очном формате и онлайн формате на площадках средних профессиональных образовательных организаций Калмыкии под руководством опытных преподавателей и мастеров производственного обучения. Подготовлено 34 мероприятия профессиональных проб в формате

оффлайн средними профессиональными образовательными учреждениями — БПОУ РК «Торгово-технологический колледж», БПОУ РК «Калмыцкий медицинский колледж им. Т.Д.Хахлыновой», БПОУ РК «Многопрофильный колледж» г.Городовиковск.

В регионе на базе БПОУ РК «Элистинский педагогический колледж им. Х.Б. Канукова» функционирует базовая профессиональная образовательная организация, обеспечивающая поддержку региональной системе инклюзивного профессионального образования инвалидов (далее по тексту - БПОО).

Так, 03.12.2021 г на базе БПОО проведен Круглый стол на тему: «Сетевое и межведомственное взаимодействие общественных и государственных институтов в области инклюзивного образования в системе СПО Республики Калмыкии». В работе Круглого стола приняли участие представители органов исполнительной власти (Министерство социального развития, труда и занятости Республики Калмыкия, Министерство образования и науки Республики Калмыкия), координаторы по работе с обучающимися с инвалидностью и ОВЗ 00 СПО РК, приглашенные от государственных и общественных организаций. По итогам заседания принято решение, в том числе наладить конструктивное сотрудничество на условиях позитивного партнёрства образовательных организаций с общественными, родительскими и другими социальными партнерами в сферу деятельности которых входит социализация обучающихся с ОВЗ и детей \_инвалидов; использовать сетевую форму реализации образовательных программ с использованием ресурсов нескольких организаций; повысить уровень архитектурной доступности образовательного учреждения; провести обучающие методические семинары для преподавателей и мастеров системы СПО на базе БПОУ РК «Торгово-технологический колледж» и БПОУ РК «Калмыцкий медицинский колледж им. Т. Хахлыновой» с проведением открытых занятий с категорией инвалидов и лиц с ОВЗ.

В целях оказания содействия трудоустройству выпускников профессиональных образовательных организаций, в том числе детей инвалидов, а также обеспечения индивидуального учета и разработки перспективного плана профессионального развития региона приказом Министерства образования и науки РК от 02.03.2015 г. N2204 на базе БПОУ РК «Элистинский политехнический колледж» создан Центр содействия трудоустройству выпускников учреждений профессионального образования.

Основными направлениями Центра содействия трудоустройству выпускников учреждений профессионального образования являются:

- Координация и методическая поддержка деятельности профессиональных образовательных организаций Республики Калмыкия по содействию трудоустройству выпускников;

- Мониторинг деятельности профессиональных образовательных организаций региона по трудоустройству выпускников;

- Взаимодействие Центра со службой занятости региона;

- Распространение методических материалов и лучших практик по трудоустройству выпускников среди профессиональных образовательных организаций. В настоящее время организована работа по созданию Центров содействия занятости на базе всех учреждений, реализующих программы среднего профессионального образования.

Приказом Министерства образования и науки РК от 30.03.2017 г. N241 1 на базе бюджетного профессионального образовательного учреждения РК «Элистинский политехнический колледж» созданы и функционируют: региональный центр компетенций «Абилимпикс», Центр развития движения «Абилимпикс» РК, волонтерский центр. Распоряжением Правительства РК от 27.03. 2018 г. N969-р утвержден Организационный комитет по подготовке и проведению регионального чемпионата «Абилимпикс». Данный конкурс профессионального мастерства среди инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья проводится по 10 компетенциям, в том числе для детей-инвалидов и лиц с ОВЗ по компетенциям «робототехника» и «легоконструирование». Обязательным условием проведения чемпионатов «Абилимпикс» является последующее трудоустройство участников данного конкурса профессионального мастерства среди инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья. Согласно оперативного мониторинга трудоустройства участников движения «Абилимпикс» 2018-2021 годов — 15 1 человек. Из них трудоустроены — 62, продолжили обучение — 76, не трудоустроены 13 человек (пенсионный возраст — 1, по состоянию здоровья — 4, отказ — 1, иные причины — 7).

Проводимые мероприятия данного направления показывают следующие изменения:

показатель «доля инвалидов молодого возраста, принятых на обучение в общей численности инвалидов соответствующего возраста» - от 3,93 0/0 в 2019 году до 4,5 % в 2021 году.

показатель «доля обучающихся инвалидов молодого возраста в общей численности инвалидов соответствующего возраста» - от 17,20/0 в 2019 году до 18,5 % в 2021 году.

показатель «доля инвалидов молодого возраста, успешно завершивших обучение от числа принятых на обучение инвалидов соответствующего возраста» - от 86,4 0/0 в 2019 году до 86,5 % в 2021 году.

Нарушение прав детей в образовательных учреждениях, учреждениях дополнительного образования.

К сожалению, продолжают поступать к Уполномоченному жалобы на конфликты между учащимися и педагогами. Так, в ноябре к Уполномоченному обратилась гр-ка У., мама воспитанника казачьего кадетского корпуса (г. Городовиковск), с жалобой на публичное унижение её сына педагогом, занижение оценок успеваемости. Есть жалобы на учреждение по организации питания и санитарных норм, регулярно возникают конфликты между учащимися, буллинг, переходящий в драки воспитанников.

Уполномоченный неизбежно возвращаться к ситуациям, спровоцированным в кадетском корпусе г. Городовиковска: непрофессионализмом некоторых педагогов, воспитателей и администрацией, а также создаваемых условий проживания несовершеннолетних детей.

Уполномоченный неоднократно обращался в профильное министерство с обращениями по каждому факту нарушений в кадетском корпусе.

Обращение гр-ки Е. к Уполномоченному подтвердилось проверкой прокуратуры о неправомерном отчислении ребенка со школы.

В своей деятельности Уполномоченный руководствуется профильными законами, в том числе и в сфере образования: Федеральным законом «Об образовании в Российской Федерации» от 29.12.2012 № 273-ФЗ. Однако, ряд имеющихся норм не в полной мере реализуются на практике. Об этом свидетельствуют обращения граждан к Уполномоченному по вопросам реализации и восстановления нарушенных прав детей в различных направлениях образовательной сферы. Кроме того, в 2021 году можно выделить причину, побуждающую граждан обращаться к Уполномоченному по правам ребенка в Республике Калмыкия- это конфликты ребенка с педагогами, администрацией.

Для решения вопроса увеличения количества мест в дошкольных образовательных организациях необходимо предпринять следующие меры:

- строительство новых зданий по типовым проектам;

- увеличение количества мест в действующих дошкольных образовательных организациях путем строительства дополнительных корпусов/зданий;

- расширение сети детских садов путем возврата используемых не по назначению зданий дошкольных образовательных организаций;

- реконструкция/проведение капитальных ремонтов в действующих дошкольных образовательных организациях.

С целью ликвидации двухсменного режима обучения и загруженности школ в городе Элиста до 2024 года планируется построить 17 дополнительных объектов общего образования.

Таким образом, можно выделить приоритетное направление в развитии образования – строительство новых современных общеобразовательных организаций, которое, в свою очередь, решит ряд следующих проблем:

- несоответствие количества мест численности детского населения района;

- отсутствие обеспечения доступа детей с ограниченными возможностями здоровья к качественным услугам общего образования;

- обеспечение полноценного перехода на государственные российские стандарты обучения (учитывая требования по наполняемости классов) и обеспечение работы общеобразовательных организаций в одну смену.

Около 30% зданий общеобразовательных организаций, реализующих программы начального, общего, среднего образования, нуждаются в капитальном ремонте в связи с моральным и физическим износом. Одной из первоочередных задач Республики Калмыкия является создание условий для образования детей с ограниченными возможностями здоровья (ОВЗ).

В городе отсутствуют специальные организации для обучающихся с нарушениями опорно-двигательного аппарата, зрения, слуха, аутистического спектра, с тяжелыми нарушениями речи, что препятствует обеспечению равного доступа к получению качественного образования детей с различными нозологиями. Для реализации потребности в обучении таких детей необходимо открытие сети ресурсных центров на базе общеобразовательных организаций города Элисты.

Система дополнительного образования является важным условием для развития личности с учетом ее индивидуальных способностей, мотивов, интересов, ценностных ориентаций. Поэтому ей отводится важная роль в формировании профессионально востребованной, всесторонне развитой личности с активной гражданской позицией, способной к саморазвитию, самообучению и самосовершенствованию, легко адаптирующейся к новым социальным отношениям. В ведомстве Министерства образования и науки

Республики Калмыкия находятся 316 учреждений, которые зарегистрированы в Навигаторе дополнительного образования, из них 310 учреждений предоставляют услуги на бесплатной основе, что позволяет организовывать досуг детей и подростков из неблагополучных семей и малообеспеченных семей.

## **2.6. Право на отдых и занятость**

Одним из приоритетных направлений государственной политики детство сбережения является надлежащим образом организованная система отдыха и оздоровления детского населения и его занятость в летний период.

По итогам мониторинга летней оздоровительной кампании информация направляется в аппарат Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка для подготовки специального доклада Президенту Российской Федерации В.В. Путину «Об организации отдыха и оздоровления детей в период летней кампании». К сожалению, в этом году пандемия внесла свои коррективы во все сферы деятельности, в том числе и в организацию детского отдыха в нашем регионе и за его пределами. Но в связи с пандемией проводилась в закрытом режиме, посещение Уполномоченным по правам ребенка в Республике Калмыкия загородных лагерей было ограничено. При соблюдении всех эпидемиологических мер безопасности Уполномоченный по правам ребенка в Республике Калмыкия посетила детские дневные лагеря дневного пребывания, где уделила внимание опросу детей в части питания, досуга, безопасности.

Особого внимания требует организация работы с детьми, находящимися в трудной жизненной ситуации, воспитанниками социальных учреждений. Для них важно обеспечить продолжение в организациях отдыха реализации индивидуальных программ реабилитации, психологической и иной помощи в ликвидации трудной жизненной ситуации. Таким образом, в рамках подготовки и проведения летней оздоровительной кампании, формирования кадрового состава лагерей (воспитателей, вожатых и других специалистов) необходимо обеспечивать:

- проведение методической работы с организациями отдыха в части соблюдения требований законодательства о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью, физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию на постоянной основе;
- обязательную предварительную оценку разработанных и предлагаемых к реализации программ, в том числе профильных;

- комплектование лагерей квалифицированными педагогическими кадрами для работы с детьми, находящимися в трудной жизненной ситуации, воспитанниками социальных учреждений. Право ребенка на безопасность жизни и здоровья, создание безопасной среды в лагерях стоит на первоочередном месте. Поэтому организация детского отдыха и оздоровления в период подготовки и проведения летней оздоровительной кампании является приоритетным предметом проверочной деятельности многих контрольно-надзорных органов и ведомств.

Отдых детей в пришкольных лагерях позволяет увеличить охват детей, создать необходимые условия для содержательной занятости обучающихся, развивать их интеллектуальные и творческие способности, а также рационально использовать каникулярное время. Ребенок не должен быть предоставлен сам себе. Организованный отдых и занятость детей в каникулярное время является профилактикой чрезвычайных происшествий с несовершеннолетними.

Летние оздоровительные лагеря – один из стратегических ресурсов реализации государственной политики в области воспитания и социализации детей. Это приоритетное направление работы на ближайшее десятилетие.

## **2.7. Право на социальное обеспечение**

Часть 1 статьи 26 Конвенции о правах ребенка определено: «Государства-участники признают за каждым ребенком право пользоваться благами социального обеспечения, включая социальное страхование, и принимают необходимые меры для достижения полного осуществления этого права в соответствии с их национальным законодательством».

По информации Министерства социального развития, труда и занятости Республики Калмыкия на учёте в социальных центрах по состоянию на 30 декабря 2021 года состоят 369 семей, в том числе 150 семей, находящихся в социально опасном положении (2020 г. -160), в которых проживают 405 детей (2020 г.-395), дети-инвалиды - 1647.

В КУ РК «Социальный приют для детей и подростков» проживает на 31.12.2021 года 13 воспитанника (на 01.01.2021 года - 7 детей). Учреждение рассчитано на 20 койко-мест. Целью деятельности учреждения является организация и обеспечение временного проживания и социальной реабилитации несовершеннолетних в возрасте от 3 до 18 лет, оказавшихся в трудной жизненной ситуации и нуждающихся в экстренной социальной помощи государства.



В КУ РК «Детский психоневрологический интернат с отделением для молодых инвалидов» на 31.12.2021 года проживают 53 воспитанника (на 01.01.2021 года - 56 человек). Плановая вместимость учреждения - 80 койко-мест.

Отделение дневного пребывания на 15 мест для детей-инвалидов, проживающих в семьях было приостановлено в связи с неблагоприятной санитарно-эпидемиологической обстановкой и в соответствии с письмом Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Калмыкия по организации режима работы социальных учреждений в условиях распространения новой коронавирусной инфекции, с апреля 2020 г. КУ РК (ДПИОМИ) переведен в особый режим работы предусматривающий, посменную (двухнедельную) работу в режиме изоляции персонала, в связи с чем деятельность дневного отделения была приостановлена.

Социальную функцию несёт и медицинское учреждение КУ РК «Дом ребёнка (специализированный)», где на 31.12.2021 г. находится 14 детей. Учреждение располагает возможностью помещения детей-инвалидов, детей, нуждающихся в опеке либо лечении, под присмотр в случаях невозможности ухода за ними близких родственников. Плановая коечная мощность составляет 20 коек.

Кроме того, в системе образования республики функционируют учреждения с круглосуточным пребыванием детей: две санаторные школы, три специализированные коррекционные школы-интерната, две школы-интерната для детей из семей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации.

По информации Министерства социального развития, труда и занятости населения республики в рамках реализации регионального проекта «Финансовая поддержка семей при рождении детей» в 2021 году были реализованы следующие мероприятия:

1) Предоставление ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка в целях оказания финансовой поддержки семьям, имеющим первого ребенка в возрасте до 3 лет, в которых среднедушевой доход на каждого члена семьи не превышает 2 кратную величину прожиточного минимума трудоспособного населения.

С 2018 - 2021 годы ежемесячной денежной выплатой в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка воспользовались 2745 семей. Кассовые расходы в 2021 году составили - 257567,3 тыс. рублей.

Размер пособия в 2021 году составил 10926 рублей в месяц.

2) Предоставление ежемесячной денежной выплаты, назначаемой в случае рождения после 1 января 2018 года (включительно) третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста 3 лет.

Размер ежемесячной денежной выплаты на третьего ребенка или последующих детей. 2021 году составил 10 926 рублей в месяц.

С начала реализации Указа Президента РФ ежемесячной денежной выплатой на третьего ребенка или последующих детей воспользовалось 4010. Кассовые расходы в 2021- году составили 374266,8 тыс. рублей.

3) Предоставление регионального материнского (семейного) капитала в случае рождения третьего ребенка или последующих детей.

С 1 января 2021 года размер регионального материнского (семейного) капитала проиндексирован и составляет 70 201,06 руб.

Срок действия регионального материнского (семейного) капитала продлен до 31 декабря 2026 года с увеличением его размера до 100,0 тыс. рублей для семей, в которых родился третий или последующий ребенок, начиная с 1 января 2019 года по 31 декабря 2026 года. В 2021 году с учетом индексации размер регионального материнского (семейного) капитала составила 107952,00 рублей.

Кроме этого, в 2019 году в закон Республики Калмыкии (О региональном материнском семейном капитале) внесены изменения в части установления права распоряжения на погашение ипотечных кредитов (займов) с момента рождения ребенка. Распоряжение по остальным направлениям возможно по истечении 1 года с рождения ребенка.

В 2021 году сертификаты на республиканский материнский (семейный) капитал выданы 1205 семьям, всего за 2012-2020 годы сертификаты выданы 9822 семьям. Реализовали в 2021 году региональный материнский (семейный) капитал по следующим направлениям:

- улучшение жилищных условий - 187 семей на сумму 17 224,0 тыс. рублей;
- приобретение земельного участка - 3 семьи на сумму 323,2 тыс. рублей;
- получение образования ребенком (детьми) - 49 семей на сумму 2043,4 тыс. рублей;
- лечение ребенка (детей) 38 семей на сумму 878,7 тыс. рублей;
- на подведение инженерных коммуникаций - 2 семьи на сумму 57,3 тыс. рублей;
- ремонт жилого помещения или объекта ИЖС -707 семей на сумму 58 072,1 тыс. рублей.

4) Предоставление единовременной денежной выплаты женщине, родившей ребенка (детей) в период с 1 января 2019 года по 31 декабря 2024 года, в возрасте 25 лет и моложе в размере 30,0 тыс. рублей;

В 2021 году единовременная выплата назначена 676 женщинам, на сумму 20 430,0 тыс. рублей.

За отчетный период в рамках исполнения основного мероприятия достигнуты следующие результаты:

По состоянию на 1 января 2022 года количество правополучателей мер социальной поддержки в рамках реализации основного мероприятия «Государственная поддержка семей, имеющих детей» составило 38197 чел., в том числе по следующим категориям:

1. Государственное ежемесячное пособие на ребенка - 16306 чел., охвачено 34227 детей. По сравнению с 2020 годом количество льготополучателей увеличилось на 1471 чел., охвачено на 5499 детей больше.

Следует отметить, что в соответствии с Законом Республики Калмыкия от 16 декабря 2004 года № 168-III-З «О государственном ежемесячном пособии на ребенка» ежемесячное пособие на ребенка предоставляется одному из родителей (усыновителей, опекунов, попечителей) на каждого рожденного, усыновленного, принятого под опеку (попечительство) совместно проживающего с ним ребенка до достижения им возраста шестнадцати лет (на учащегося общеобразовательного учреждения - до окончания им обучения, но не более чем до достижения им возраста восемнадцати лет) в семьях, имеющих среднедушевой доход, размер которого не превышает величины прожиточного минимума, установленного в Республике Калмыкия

1. Меры социальной поддержки многодетных семей - 6701 семей, количество детей - 22078 чел. По сравнению с 2020 годом количество многодетных семей увеличилось на 360 семьи.

В Республике Калмыкии стабильно увеличивается число многодетных семей, состоящих на учете в территориальных органах Министерства и получающих меры социальной поддержки.

3. Ежемесячные денежные выплаты на детей в возрасте от 3 до 7 лет включительно - 11165 семей, количество детей - 17204 чел. По сравнению с 2020 годом количество семей уменьшилось на 334 семьи.

4. Единовременное пособие беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, а также ежемесячное пособие на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву - 23 человек. По сравнению с 2020 годом количество льготополучателей увеличилось на 3 человека.

5. Выплата пособий по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет гражданам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством 3081 человек. По сравнению с 2020 годом количество льготополучателей сократилось на 77 человек.

6. Выплата пособий при рождении ребенка гражданам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случаи временной нетрудоспособности и в связи с материнством - 921 человек. По сравнению с 2020 годом количество льготополучателей увеличилось на 10 человек.

Мероприятия по содействию трудоустройству, профессиональной переподготовке и повышению квалификации женщин, воспитывающих несовершеннолетних детей, осуществляются в рамках государственной программы Республики Калмыкия «Содействие занятости населения и улучшение условий, охраны труда в Республике Калмыкия», утвержденной постановлением Правительства Республики Калмыкия от 17 декабря 2018 года № 380, обеспечивая системный подход в решении вопросов занятости женщин путем предоставления государственных услуг, направленных на оказание содействия их трудоустройству.

В 2021 году в органы службы занятости населения республики женщинами подано 2330 заявлений о содействии в поиске подходящей работы, признаны безработными 1452 женщины (62,394).

Из числа обратившихся нашли работу 918 женщин, воспитывающие несовершеннолетних детей, из них 68 женщин, имеющих детей в возрасте до трех лет.

Государственная услуга по профессиональной ориентации предоставлена 1132 женщинам, имеющим несовершеннолетних детей, из них 127 женщин воспитывают детей в возрасте до трех лет, по социальной адаптации 127 женщинам (12 женщин имеют детей в возрасте до трех лет), психологической поддержке безработных граждан — 116 женщинам, в том числе 6 женщинам, воспитывающим детей в возрасте до трех лет.

В 2021 году прошли обучение 76 женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет, и 13 женщин, имеющие детей дошкольного возраста, по следующим компетенциям: кондитерское дело, дошкольное воспитание, бухгалтерский учет, веб-технологии, парикмахерское искусство, организация доступа и обучения цифровым сервисам граждан в центрах предоставления услуг «Мои документы», социальное обслуживание инвалидов, документооборот, современные подходы к реализации ФГОС дошкольного образования, воспитатель дошкольных учреждений и др.

После завершения обучения трудоустроены 56 женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет, и 5 женщин, имеющие детей дошкольного возраста.

Наряду с материнским капиталом в России действует несколько программ государственной поддержки, которой можно воспользоваться семьям с детьми при покупке жилья. Для каждой из программ предусмотрены свои условия.

Так, семьи с двумя и более детьми могут взять ипотеку с господдержкой под 5% или 6% на весь срок кредита. Разницу между льготной и рыночной ставкой банку компенсирует государство.

Многодетные семьи с тремя и более несовершеннолетними детьми могут получить средства на погашение ипотеки до 450 000 рублей. Эту сумму получит банк из бюджета. Таким образом, будет погашен основной долг или его часть, а также проценты по кредиту. Данная социальная льгота действует в дополнение к материнскому капиталу и не заменяет его.

В рамках реализации подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» государственной программы РФ «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» молодые семьи, которые нуждаются в улучшении жилищных условий, могут претендовать на социальную выплату для приобретения жилья или погашения ипотеки. Данной мерой поддержки в республике в 2021 году воспользовались и улучшили жилищные условия 86 (ПГ-88). Общий объем финансирования молодых семей составил 35458,85 тыс.руб. (ПГ- 39884142 руб. 86 коп).

Анализ обращений к Уполномоченному свидетельствует, что даже при столь значительной поддержке квартирный вопрос для многих многодетных семей решается достаточно тяжело. Семьям с невысокими доходами невозможно выполнить условия кредитных организаций.

Весомой поддержкой семей, воспитывающих детей-инвалидов, наряду с оказанием реабилитационной помощи, организации доступности образования, отдыха являются пенсии.

По информации отделения Пенсионного Фонда по Республике Калмыкия по состоянию на 31.12.2021 г. о предоставлении мер государственной поддержки семьям, имеющим детей:

- 1548 семей, получивших государственный сертификат на материнский(семейный) капитал;

- 1437 семей, направившие средства (часть средств) на улучшение жилищных условий, получения образования детьми, формирование накопительной пенсии, на сумму 627722,8 тыс.руб.;

- 344 семьи получили ежемесячные выплаты из средств материнского(семейного) капитала на сумму 20851,6 тыс.руб.;

- количество детей, получившие единовременные выплаты в связи с пандемией covid-19 – 43158 на сумму 431 580 тыс.руб

По информации регионального отделения Фонда социального страхования по Республике Калмыкия в 2021 г. за обеспечением техническими средствами реабилитации обратилось 325 (в 2020 г. - 318) представителей детей-инвалидов, также в 2021 году предоставлены путёвки 56 (в 2020 г. -71) ребёнку-инвалиду с сопровождающими лицами (в 2019 г.- 53, в 2018 г. - 64). Количество активных заявок на обеспечение санаторно-курортным лечением составляет на 01.01.2022 г. -170 (в 2020 г.-166, в 2019 г.- 245).

Санаторно-курортная реабилитация детей-инвалидов в России традиционно является составной частью государственной политики и важным разделом системы здравоохранения. Считаю необходимым рекомендовать правительству республики обратить внимание на решение этого социального вопроса в рамках реализации Плана Десятилетия Детства, Национального проекта «Здоровье», реализации государственной политики в части защиты прав и интересов детей.

## **2.8. Право на гражданство**

Статья 8 Конвенции о правах ребенка устанавливает, что «Государства – участники обязуются уважать право ребенка на сохранение своей индивидуальности, включая гражданство, имя и семейные связи, как предусматривается законом, не допуская противозаконного вмешательства.» Конституция Российской Федерации в статье 6 гласит:

1. Гражданство Российской Федерации приобретается и прекращается в соответствии с федеральным законом, является единым и равным независимо от оснований приобретения.

2. Каждый гражданин Российской Федерации обладает на ее территории всеми правами и свободами и несет равные обязанности, предусмотренные Конституцией Российской Федерации.

3. Гражданин Российской Федерации не может быть лишен своего гражданства или права изменить его.

Федеральным законом от 31.05.2002 № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» статьями 3, 12, 14, 24, 25, 26, 27 определены основания и порядок приобретения гражданства Российской Федерации несовершеннолетними. Отдельного внимания заслуживает вопрос защиты

прав несовершеннолетних на гражданство, а также по другим направлениям взаимодействия с Управлением по вопросам миграции УМВД России по Республике Калмыкия.

## **2.9 Право на жилище.**

Частью 3 Статьи 27 Конвенции о правах ребенка устанавливается: Государства – участники в соответствии с национальными условиями и в пределах своих возможностей принимают необходимые меры по оказанию помощи родителям и другим лицам, воспитывающим детей, в осуществлении этого права и, в случае необходимости, оказывают материальную помощь и поддерживают программы, особенно в отношении обеспечения питанием, одеждой и жильем.

Конституция Российской Федерации в статье 40 гласит:

1. Каждый имеет право на жилище. Никто не может быть произвольно лишен жилища.

2. Органы государственной власти и органы местного самоуправления поощряют жилищное строительство, создают условия для осуществления права на жилище.

3. Малоимущим, иным указанным в законе гражданам, нуждающимся в жилище, оно предоставляется бесплатно или за доступную плату из государственных, муниципальных и других жилищных фондов в соответствии с установленными законом нормами.

Статьи 71, 74, 148, 155.3 Семейного кодекса Российской Федерации защищают права детей на право пользования и право собственности на жилые помещения при лишении или ограничении родительских прав.

Статьи 148, 155.3 устанавливают права детей-сирот и детей, находящихся под опекой на сохранение права собственности на имеющееся жилье или, в случае отсутствия такового, на получение жилого помещения в соответствии с жилищным законодательством.

Министерство по строительству и дорожному хозяйству Республики Калмыкия осуществляет реализацию полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей по двум направлениям:

-предоставление жилых помещений из специализированного жилищного фонда Республики Калмыкия на основании договоров найма специализированного жилого помещения;

-предоставление социальных выплат на приобретение жилых помещений на основании судебных решений, вынесенных до 1 января 2013 года.

В 2021 году общее число детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в республике составило 358 человек, в том числе 74 (ПГ58) детей выявлено в 2021 году.

В очереди на предоставление жилья из числа детей-сирот состоит 568 человек. В 2021 году 27 (ПГ-96) человек своё право реализовали, в том числе социальных выплат, согласно судебным решениям – 10 человек и предоставление жилых помещений по договорам найма специализированных жилых помещений в 2021 году составило 17 человек. Средства на обеспечение жильем детей-сирот и в условиях увеличивающихся цен на жилье. В целях ликвидации очереди и обеспечением жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, необходимо предусмотреть увеличение бюджетных ассигнований республиканского бюджета.

Ситуация с предоставлением жилых помещений гражданам, подлежащим обеспечению жилыми помещениями из государственного жилищного фонда Республики Калмыкия по договорам социального найма, находится на постоянном контроле Уполномоченного. В целях защиты прав несовершеннолетних Уполномоченный является постоянным членом межведомственных рабочих групп Республики Калмыкия по вопросам обеспечения детей-сирот жилыми помещениями из государственного жилищного фонда Республики Калмыкия.

По информации министерства строительства в республике осуществляются мероприятия по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот путем предоставления социальных выплат на приобретение жилых помещений на основании судебных решений, вынесенных до 1 января 2013 года.

Численность детей-сирот, улучшивших свои жилищные условия за счет средств социальной выплаты с начала реализации мероприятий в 2008 году и по состоянию на конец 2021 года составляет 612 человек.

Анализируя обращения и результаты работы с ними можно сделать вывод, что во многом решение в интересах детей зависит от той позиции, которую выберут ответственные за принятие решения должностные лица. С человеческой точки зрения всегда можно найти такое решение, которое максимально возможно окажет помощь и содействие нуждающимся в условиях действующего законодательства и принципа справедливости. С другой стороны существуют объективные причины – недостаток жилого



маневренного фонда, недостаточный объем строительства социального жилья. Устранить эти недостатки возможно только с помощью государства.

## **2.10. Право на алименты**

Согласно Статьи 18 Конвенции о правах ребёнка «Государства-участники предпринимают все возможные усилия к тому, чтобы обеспечить признание принципа общей и одинаковой ответственности обоих родителей за воспитание и развитие ребенка. Родители или в соответствующих случаях законные опекуны несут основную ответственность за воспитание и развитие ребенка. Наилучшие интересы ребенка являются предметом их основной заботы. Конституция РФ в статье 38 устанавливает, что «забота о детях, их воспитание – равное право и обязанность родителей». В Семейном кодексе РФ Статья 61 устанавливает: «Родители имеют равные права и несут равные обязанности в отношении своих детей (родительские права)». Одним из проблемных вопросов, стоящих на контроле Уполномоченного в рамках выполнения Указа Президента Российской Федерации от 29.05.2017 № 240 «Об объявлении в Российской Федерации десятилетия детства» является уклонение от уплаты алиментов на содержание несовершеннолетних детей. Это является не только нарушением родителем прав своих детей, установленных норм Семейного кодекса Российской Федерации, но и признаком недостаточного духовно-нравственного развития человека, влекущим за собой тяжёлые последствия для их детей и общества в целом.

По статистическим данным, предоставленным Управлением записи актов гражданского состояния Республики Калмыкия, в 2021 году на общее число 1168 зарегистрированных браков приходится 1094 разводов, что свидетельствует о масштабе проблемы взыскания алиментов. Конечно не все родители нарушают права детей и отказываются участвовать в их содержании, но значительное количество уклоняется от предоставления помощи вообще или платят минимально возможные суммы только для того, чтобы избежать административной или уголовной ответственности. Но моральная ответственность всегда остается, если нет искреннего желания помочь своему ребёнку. Необходимо развивать службу медиации и досудебного урегулирования семейных отношений.

## **2.11. Право на доступ к информации и информационную безопасность.**

Статья 17 Конвенции о правах ребенка гласит: Государства – участники признают важную роль средств массовой информации и обеспечивают, чтобы ребенок имел доступ к информации и материалам из различных национальных и международных источников, особенно к такой информации и материалам, которые направлены на содействие социальному, духовному и моральному благополучию, а также здоровому физическому и психическому развитию ребенка. С этой целью государства-участники:

- поощряют средства массовой информации к распространению информации и материалов, полезных для ребенка в социальном и культурном отношениях;

- поощряют международное сотрудничество в области подготовки, обмена и распространения такой информации и материалов из различных культурных, национальных и международных источников;

- поощряют выпуск и распространение детской литературы;

- поощряют средства массовой информации к особому вниманию языковым потребностям ребенка, принадлежащего к какой-либо группе меньшинств или коренному населению;

- поощряют разработку надлежащих принципов защиты ребенка от информации и материалов, наносящих вред его благополучию.

В соответствии со Статьей 13 Конвенции о правах ребенка:

1. Ребенок имеет право свободно выразить свое мнение; это право включает свободу искать, получать и передавать информацию и идеи любого рода независимо от границ, в устной, письменной или печатной форме, в форме произведений искусства или с помощью других средств по выбору ребенка.

2. Осуществление этого права может подвергаться некоторым ограничениям, однако этими ограничениями могут быть только те ограничения, которые предусмотрены законом и которые необходимы:

- для уважения прав и репутации других лиц; - для охраны государственной безопасности, или общественного порядка, или здоровья, или нравственности населения.

Статья 28 - Государства – участники обеспечивают доступность информации и материалов в области образования и профессиональной подготовки для всех детей;

Статья 29 1. Государства – участники соглашаются в том, что образование ребенка должно быть направлено на:

- развитие личности, талантов и умственных и физических способностей ребенка в их самом полном объеме;

- воспитание уважения к правам человека и основным свободам, а также принципам, провозглашенным в Уставе Организации Объединенных Наций;

- воспитание уважения к родителям ребенка, его культурной самобытности, языку и ценностям, к национальным ценностям страны, в которой ребенок проживает, страны его происхождения и к цивилизациям, отличным от его собственной;

- подготовку ребенка к сознательной жизни в свободном обществе в духе понимания, мира, терпимости, равноправия мужчин и женщин и дружбы между всеми народами, этническими, национальными и религиозными группами, а также лицами из числа коренного населения;

- воспитание уважения к окружающей природе. Конституция Российской Федерации в пункте «и» статьи 71 определяет, что информация, информационные технологии и связь находятся в ведении Российской Федерации, и регулируются отношения в сфере информации федеральными законами Российской Федерации:

- от 27.07.2006 N 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»;

- от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию», в статье 5 которого даётся четкое и полное определение видов информации причиняющей вред здоровью и (или) развитию детей:

Запрещенная информация:

1) побуждающая детей к совершению действий, представляющих угрозу их жизни и (или) здоровью, в том числе к причинению вреда своему здоровью, самоубийству, либо жизни и (или) здоровью иных лиц, либо направленная на склонение или иное вовлечение детей в совершение таких действий;

2) способная вызвать у детей желание употребить наркотические средства, психотропные и (или) одурманивающие вещества, табачные изделия, алкогольную и спиртосодержащую продукцию, принять участие в азартных играх, заниматься проституцией, бродяжничеством или попрошайничеством;

3) обосновывающая или оправдывающая допустимость насилия и (или) жестокости либо побуждающая осуществлять насильственные действия по отношению к людям или животным, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом;

- 3.1) содержащая изображение или описание сексуального насилия;
- 4) отрицающая семейные ценности, пропагандирующая нетрадиционные сексуальные отношения и формирующая неуважение к родителям и (или) другим членам семьи;
- 5) оправдывающая противоправное поведение;
- 6) содержащая нецензурную брань;
- 7) содержащая информацию порнографического характера;
- 8) о несовершеннолетнем, пострадавшем в результате противоправных действий (бездействия), включая фамилии, имена, отчества, фото- и видеоизображения такого несовершеннолетнего, его родителей и иных законных представителей, дату рождения такого несовершеннолетнего, аудиозапись его голоса, место его жительства или место временного пребывания, место его учебы или работы, иную информацию, позволяющую прямо или косвенно установить личность такого несовершеннолетнего.

К информации, распространение которой среди детей определенных возрастных категорий ограничено, относится информация:

- 1) представляемая в виде изображения или описания жестокости, физического и (или) психического насилия (за исключением сексуального насилия), преступления или иного антиобщественного действия;
- 2) вызывающая у детей страх, ужас или панику, в том числе представляемая в виде изображения или описания в унижающей человеческое достоинство форме ненасильственной смерти, заболевания, самоубийства, несчастного случая, аварии или катастрофы и (или) их последствий;
- 3) представляемая в виде изображения или описания половых отношений между мужчиной и женщиной;
- 4) содержащая бранные слова и выражения, не относящиеся к нецензурной брани.

В свете современных событий, которые разворачиваются на международном информационном поле посредством интернет-ресурсов, большую опасность представляет для детского восприятия информация, распространяемая в нарушение действующего законодательства. В условиях глобализации выполнение требования законодательства, требующего контролировать и обеспечивать защиту детей от вредоносного контента, затруднительно. Это вызывает трудности как в техническом, так и в правовом контексте. В связи с этим назрела необходимость конкретных мер, был принят федеральный закон от 30.12.2020 № 530-ФЗ «О внесении изменений в ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации». Президент России В.В. Путин на расширенном заседании

Коллегии МВД России в этой связи напомнил, что с 1 февраля 2020 г. вступил в силу закон, в соответствии с которым владельцы, провайдеры соцсетей, других интернет-площадок обязаны сами выявлять и блокировать запрещённый законом контент. За невыполнение названных требований установлены серьёзные штрафы. И здесь важно обеспечить действенную правоприменительную практику, чётко разделяя свободный обмен информацией и распространение разрушительных для общества материалов. Все направления деятельности по обеспечению информационной безопасности несовершеннолетних, условно можно разделить на следующие:

- против противоправного контента в интернете;
- против телевизионных передач, оказывающих негативное воздействие на сознание несовершеннолетних;
- противодействие рекламной продукции, культивирующей ложные ценности и пороки. Право ребенка на свободный доступ к информации не включает тот сегмент, который в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации является деструктивным и вредоносным, представляющим опасность для несовершеннолетних.

## **2.12. Право на доступ к занятиям спортом и культурным ценностям.**

Статья 31 Конвенции о правах ребенка устанавливает, что «Государства – участники признают право ребенка на отдых и досуг, право участвовать в играх и развлекательных мероприятиях, соответствующих его возрасту, и свободно участвовать в культурной жизни и заниматься искусством». Также «Государства – участники уважают и поощряют право ребенка на всестороннее участие в культурной и творческой жизни и содействуют предоставлению соответствующих и равных возможностей для культурной и творческой деятельности, досуга и отдыха.» Ответственность государства за проведение в жизнь прав граждан на занятия спортом и доступ к культурным ценностям определены в статье 72 Конституции Российской Федерации, которая гласит, что общие вопросы воспитания, образования, науки, культуры, физической культуры и спорта, молодежной политики находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Правам граждан на доступ к культурным ценностям и занятиям спортом посвящен целый ряд статей Конституции Российской Федерации: 44, 68.

Статья 44 Конституции Российской Федерации гарантирует каждому гражданину свободу литературного, художественного, научного,

технического и других видов творчества, преподавания, а также право на участие в культурной жизни и пользование учреждениями культуры, на доступ к культурным ценностям. Статьёй 68 Конституции Российской Федерации определяется что «культура в Российской Федерации является уникальным наследием ее многонационального народа. Культура поддерживается и охраняется государством.» В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 15.04.2014 № 302 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта» для повышения мотивации граждан к регулярным занятиям физической культурой и спортом и ведению здорового образа жизни определены действия всех органов власти, ведомств и организаций, от которых зависит развитие физической культуры и массового спорта в стране. В условиях социально-экономических и политических преобразований современной России особое значение приобретают вопросы укрепления физического и духовного здоровья человека, формирования здорового образа жизни. Всестороннее и гармоничное развитие каждого гражданина страны – прежде всего детей и молодежи – залог будущего процветания, нравственного здоровья и духовного развития общества. Уполномоченный по правам ребёнка в Республике Калмыкия строит свою работу по защите прав детей на доступ к занятиям спортом и культурное развитие в соответствии с целями государственной политики в сфере физической культуры и спорта, что предусматривает создание условий для ведения гражданами здорового образа жизни, развития массового спорта и физической культуры, а также в соответствии с целями государственной культурной политики, что включает в себя духовное, культурное, национальное самоопределение, объединение российского общества и формирование нравственной, самостоятельно мыслящей, творческой, ответственной личности на основе использования всего потенциала отечественной культуры. Содержанием современной государственной культурной политики государства является создание и развитие системы воспитания и просвещения граждан на основе традиционных для России нравственных ценностей, гражданской ответственности и патриотизма посредством освоения исторического и культурного наследия России, мировой культуры, развития творческих способностей личности, способностей к эстетическому восприятию мира, приобщения к различным видам культурной деятельности.

Члены детского Совета при Уполномоченном по правам ребёнка в Республике Калмыкия принимают активное участие в различных мероприятиях по культурному развитию и просвещению.

## 2.13. Право на объединение и общественную деятельность

Взаимодействие с НКО и молодёжными объединениями республики

Конституция Российской Федерации в статье 13 гарантирует равенство общественных объединений перед законом. Деятельность общественных объединений в российской Федерации регулируется следующими законами:

- Федеральный закон от 19.05.1995 N 82-ФЗ «Об общественных объединениях», который устанавливает возможность создания и деятельности молодежных и детских 273 общественных организаций. Членами и участниками молодежных общественных объединений могут быть граждане, достигшие 14 лет, а членами и участниками детских общественных объединений могут быть граждане, достигшие 8 лет. Органы государственной власти и органы местного самоуправления не могут быть учредителями, членами и участниками общественных объединений.

- Федеральный закон от 28.06.1995 N 98-ФЗ (ред. от 30.12.2020) «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений», который определяет то, что государство оказывает поддержку молодежным и детским общественным объединениям. Данным законом указано, что его действие не распространяется на:

- молодежные и детские коммерческие организации;
- молодежные и детские религиозные организации;
- молодежные и студенческие объединения, являющиеся профессиональными союзами;
- молодежные и детские объединения, учреждаемые либо создаваемые политическими партиями. Необходимо отметить, что Требования в отношении молодежных и детских объединений, устанавливаемые настоящим Федеральным законом, не могут служить основанием для ограничения права детей и молодежи на объединение.

Статья 3. Принципы государственной поддержки молодежных и детских объединений устанавливает основные направления государственной молодежной политики и государственной поддержки молодежных и детских объединений в соответствии с принципами:

- приоритета общих гуманистических и патриотических ценностей в деятельности молодежных и детских объединений;
- равенства прав на государственную поддержку молодежных и детских объединений, отвечающих требованиям настоящего Федерального закона;

- признания самостоятельности молодежных и детских объединений и их права на участие в определении мер государственной поддержки; Меры государственной поддержки молодежных и детских объединений не могут быть использованы федеральными органами исполнительной власти, должностными лицами против законных интересов молодежных и детских объединений, а также в целях изменения характера их деятельности. В соответствии со статьёй 4 настоящего Закона - Государственная поддержка в соответствии с настоящим Федеральным законом может оказываться зарегистрированным в установленном законом порядке:

- общероссийским, международным молодежным объединениям граждан в возрасте до 35 лет включительно, объединившихся на основе общности интересов;

- общероссийским, международным детским объединениям граждан в возрасте до 18 лет и совершеннолетних граждан, объединившихся для осуществления совместной деятельности.

В Законе закреплено, что молодежные и детские объединения имеют право:

- готовить доклады Президенту Российской Федерации и Правительству Российской Федерации о положении детей и молодежи, участвовать в обсуждении докладов федеральных органов исполнительной власти по указанным вопросам, а также вносить предложения по реализации государственной молодежной политики;

- вносить предложения субъектам права законодательной инициативы по изменению федеральных законов и иных нормативных правовых актов, затрагивающих интересы детей и молодежи;

- участвовать в подготовке и обсуждении проектов государственных программ Российской Федерации, включающих мероприятия в сфере молодежной политики. В соответствии с Законом представители молодежных и детских объединений, их координационных советов имеют право участвовать в заседаниях федеральных органов исполнительной власти при принятии решений по вопросам, затрагивающим интересы детей и молодежи.

Основной целью любой общественной организации вне зависимости от ее вида является выявление интересов и потребностей определенной социальной группы и дальнейшее их удовлетворение. По информации Управления Министерства юстиции РФ по РК, в республике на 01.01.2022 года зарегистрировано 35 (ПГ-74) организации, уставной целью которых является работа с несовершеннолетними и различными категориями семей с детьми. К сожалению, многие из них существуют формально, в том числе и



по объективным причинам - нехватки кадровых и материальных ресурсов. Организациям, реально осуществляющие мероприятия в поддержку и защиту прав детей, Уполномоченным оказывается юридическая и организационная поддержка.

Площадками согласованного взаимодействия Уполномоченного с общественными организациями и органами государственной власти являются Совет по правам ребёнка при Главе Республики Калмыкия и Совет отцов при Уполномоченном. Представители общественных организаций, защищающих права детей-инвалидов, входят в Состав общественной комиссии Главного бюро медико-социальной экспертизы по Республике Калмыкия, возглавляемой Уполномоченным по правам ребенка.

Уполномоченный принимает активное участие в обсуждении проблем детей на различных мероприятиях, проводимых как органами власти республики, так и общественными и религиозными объединениями.

Уполномоченный является членом Союза женщин Республики Калмыкия и принимает участие во всех проводимых общественной организацией мероприятиях, направленных на поддержку и развитие калмыцкого языка, популяризацию семейных ценностей, воспитание подрастающего поколения.

Продолжает развиваться сотрудничество с региональным отделением Всероссийского детско-юношеского военно-патриотического общественного движения «ЮНАРМИЯ». Уполномоченный отмечает достаточно высокий уровень воспитательной работы среди подростков. В ходе общения с юнармейцами видна их заинтересованность и вовлеченность в данное молодёжное движение.

### **Детский общественный совет при Уполномоченном**

Создание Детских общественных советов при Уполномоченных по правам ребенка в субъектах РФ было инициировано в 2018 г. Уполномоченным при Президенте России по правам ребенка. Детский Совет – совещательный, коллегиальный орган, где совместно с детьми и при их участии осуществляется координация вопросов, затрагивающих права, свободы и законные интересы самих детей. В Республике Калмыкия Детский Совет при Уполномоченном по правам ребенка в Республике Калмыкия (далее – Детский Совет) функционирует с 01 ноября 2018 года. Свою деятельность Детский Совет строит в соответствии с Положением о Детском общественном Совете при Уполномоченном по правам ребенка в Республике Калмыкия. В соответствии со ст. 12 Конвенции о правах ребенка

государства-участники обеспечивают ребенку, способному сформулировать свои собственные взгляды, право свободно выражать эти взгляды по всем вопросам, затрагивающим ребенка, причем взглядам ребенка уделяется должное внимание в соответствии с возрастом и зрелостью ребенка. работа Детского Совета в 2020 году была направлена на выработку предложений по совершенствованию деятельности авторитетных взрослых в области защиты прав, свобод и законных интересов несовершеннолетних; содействие формирования активной гражданской позиции у детей; организацию просветительской работы по вопросам прав детей; повышение правовой грамотности и правовой культуры детей.

В 2021 году проведены заседания Совета в онлайн формате, посвящённые вопросам медиа пропаганды и правового образования в подростковой среде, безопасный интернет, буллинг.

### **III. Заключение**

#### **3.1 Итоги деятельности Уполномоченного**

Анализируя работу Уполномоченного за весь период существования, обоснованным будет утверждение, что институт Уполномоченного по правам ребёнка в Республике Калмыкия состоялся. Состоялся как государственный орган, организующий взаимодействие различных ведомств в решении проблемных вопросов несовершеннолетних и семей с детьми, как экспертный орган в вопросах детства, как аналитический институт, выявляющий пробелы в законодательстве и вырабатывающий инициативы по их заполнению недостающими правовыми нормами в интересах детей. Об этом свидетельствует ежегодное повышение количества обращений к Уполномоченному, а значит и безусловный рост доверия, уверенности во внимательном отношении и в реальной помощи.

События 2020-2021 годов явились фактором, который выявил многие проблемы, назревающие в сфере детства как в Республике Калмыкия, так и в целом в системе государства. В условиях незапланированных ограничений, возникших в связи с пандемией коронавируса, обострились проблемы межведомственного взаимодействия при решении вопросов, с которыми столкнулись семьи с детьми в данных условиях. Неоднократно уполномоченным принимались меры к налаживанию межведомственного взаимодействия в решении детских проблем в условиях повышенной готовности. Уполномоченный в ручном режиме работает с каждым случаем.

По сути, работа Уполномоченного преимущественно заключается в выявлении проблемных задач и содействии межведомственному взаимодействию всех органов, учреждений и ведомств, участвующих в решении вопросов, связанных с детьми, нахождению решений в нестандартных случаях, в случаях, которые не регламентированы законодательством или трактуются ведомствами с различных позиций. Уполномоченным в складывающихся обстоятельствах, с целью недопущения снижения качества детства, была активизирована работа по выявлению новых проблемных вопросов.

Для недопущения нарушений прав и законных интересов детей, для предупреждения проблемных ситуаций, в которые могут попасть несовершеннолетние, Уполномоченный по правам ребёнка в Республике Калмыкия организовывала и принимала участие в мероприятиях по правовому просвещению как детей, так и их родителей. На специальных мероприятиях и на личных приемах, Уполномоченным разъяснялись как права, так и обязанности детей, родителей, законных представителей. Особое внимание Уполномоченного направлено на работу с детьми, лишенных родительского попечения, находящихся в социальных учреждениях. Осенью 2021 года Уполномоченным направлены заключения с рекомендациями об устранении выявленных нарушений в ходе мониторинга социально-образовательных учреждений интернатного типа. Взаимодействие с руководством социальных учреждений, проверки условий быта детей, проведение выездных приемов способствовали соблюдению прав и законных интересов детей. Уполномоченным организовано взаимодействие со всеми ведомствами и организациями, которые так или иначе связаны с детьми, работают рабочие группы по самым актуальным проблемам – отобрание детей, соблюдение прав и законных интересов детей, проживающих в детских домах-интернатах, а также детей, помещенных в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. За время существования института Уполномоченного по правам ребёнка права и возможности уполномоченных расширились. Мониторинг охватывает как обращения граждан, так и официальные запросы публикации в СМИ, на Интернет-ресурсах, любые другие достоверные источники информации. Также на стадии подготовки предложения по наделению Уполномоченных в регионах правом законодательной инициативы. В целом деятельность Уполномоченного сосредоточена исключительно на вопросах обеспечения и защиты прав детей. Целью детского омбудсмана является ведение своей работы по трём магистральным направлениям:

- защита прав конкретного ребёнка и представительство его интересов;

- защита интересов отдельных детей и детей в целом;
- осуществление деятельности в интересах всех детей без представительства конкретного ребенка.

Главное для Уполномоченного по правам ребёнка в Республике Калмыкия – это защита прав ребёнка! Главная задача для взрослых – это создание благополучных условий для детей!

### **3.2. Цели на следующий год**

Решение проблемы каждого ребенка позволяет прийти к системным решениям на региональном и федеральном уровнях. Наряду с комплексными мероприятиями Плана Десятилетия детства, в котором определены тактика и стратегия на ближайшее время, требуется целенаправленная системная работа всех ветвей власти с личной ответственностью должностных лиц.

В соответствии с Федеральным законом от 27.12.2018 г. № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации» и Законом Республики Калмыкия от 01.04.2011г. № 254-IV-3 «Об Уполномоченном по правам ребенка в Республике Калмыкия», Уполномоченный по правам ребёнка в Республике Калмыкия будет и в дальнейшем использовать все свои компетенции и полномочия, опираясь на принципы гуманизма, справедливости и открытости в решении злободневных и актуальных вопросов детства в Республике Калмыкия.

Демографическая политика в направлении естественного прироста населения, политика детствосбережения, эффективная реализация Национальных проектов, формирования отношения к детям как к полноправным гражданам с самого рождения – те стратегические задачи, которые стоят перед государством.

Уполномоченный по правам ребёнка в Республике Калмыкия будет и в дальнейшем совершенствовать взаимодействие со всеми ветвями власти и общественностью, способствовать реализации политики государства в деле укрепления традиционных семейных ценностей и института семьи – как естественной среды жизни ребёнка и фундаментальной ячейки общества.

Уполномоченный по правам ребенка

в Республике Калмыкия

Н. Чужаева