

Доклад о деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Калмыкия в 2005 году

Введение

Настоящий доклад подготовлен в соответствии со ст.22 Закона Республики Калмыкия «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Калмыкия» и представляется Президенту Республики Калмыкия, в Народный Хурал (Парламент) Республики Калмыкия, направляется в Правительство Республики Калмыкия, Верховный Суд Республики Калмыкия и Прокурору Республики Калмыкия. Кроме того, доклад будет направлен Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации, республиканским министерствам и ведомствам, главам районных администраций. А для доступа широкой общественности к фактам, изложенным в докладе, он будет распространен по библиотекам республики и учебным заведениям.

Доклад основан на сообщениях и фактах, поступивших в Аппарат Уполномоченного от граждан, общественных организаций, государственных органов, доверенных представителей Уполномоченного в городах и районах Республики Калмыкия, а также печатных и электронных СМИ, сведений, полученных в результате проверок учреждений и организаций. При подготовке доклада также использованы статистические данные органов государственной власти, материалы «круглых» столов, семинаров с участием Уполномоченного.

Накопленная информация позволила выявить структуру, динамику обращений, природу, географию, хронологию нарушений прав человека, демографический состав заявлений, реагировать на них в рамках своей компетенции и возможностей, а также следить за процессом восстановления нарушенных прав в различных органах и инстанциях, куда обращался Уполномоченный.

В соответствии с Законом Республики Калмыкия «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Калмыкия» Уполномоченный является должностным лицом, назначаемым Народным Хуралом (Парламентом) Республики Калмыкия в целях обеспечения гарантий государственной защиты прав и свобод граждан, их соблюдения и уважения государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами.

Уполномоченный способствует восстановлению нарушенных прав и свобод человека и гражданина, правовому просвещению, совершенствованию законодательства Республики Калмыкия о правах человека и приведению его в соответствие с международными стандартами, развитию межнационального сотрудничества в области прав человека.

По всем указанным направлениям Уполномоченным и его аппаратом ведется каждодневная работа в тесном сотрудничестве с Главой Республики Калмыкия, Народным Хуралом (Парламентом) Республики Калмыкия и депутатами Народного Хурала (Парламента) Республики Калмыкия, главным федеральным инспектором Представителя Президента РФ в ЮФО, Правительством Республики Калмыкия, министерствами и ведомствами, правоохранительными органами, судами Республики Калмыкия, общественными организациями, национально-культурными объединениями, уставной целью которых является защита прав граждан.

В 2005 году продолжилась практика заключения соглашений о взаимодействии Уполномоченного с различными органами государственной власти. Помимо действующих соглашений с республиканскими прокуратурой, МВД, УФСИН Министерства юстиции РФ, министерством образования и науки, государственной инспекцией по труду, также было заключено соглашение с республиканским военным комиссариатом, как главным органом военного управления на территории Республики Калмыкия.

Деятельность Уполномоченного строится на таких принципах как открытость, доступность, информационная прозрачность, профессионализм, готовность к диалогу и взаимодействию с любой организацией, преследующей цель защиты прав граждан.

Важную роль в деятельности Уполномоченного занимают средства массовой информации, которые распространяются на территории республики. Прежде всего, это такие издания «Хальмг Унн», «Парламентский вестник», «Известия Калмыкия», «Байрта», «Элистинская панорама», «Степная мозаика», а также КГТРК.

Выступления Уполномоченного и сотрудников его аппарата в СМИ способствуют информационно-просветительской деятельности в сфере защиты прав человека, формированию правовой культуры населения.

Институт Уполномоченного как институт государственной власти возник в нашей стране недавно и не имеет еще укоренившихся традиций. Хотя появление этого института как на федеральном, так и на региональном уровнях (всего сейчас в Российской Федерации 32 уполномоченных по правам человека), говорит о глубоких изменениях в нашей политической системе.

Подчиняясь только закону, этот институт не имеет каких-то силовых функций, и можно сказать, что этот властный государственный институт является в чистом виде «властью авторитета», так как лишен каких-либо признаков «власти силы».

Являясь по своей компетенции органом парламентского контроля, Уполномоченный не вторгается в порядок организации и деятельности органов государственной власти, но вправе давать оценку конституционности их действий, побуждая тем самым к неукоснительному выполнению требований Конституции Российской Федерации в сфере соблюдения и защиты прав и свобод человека и гражданина, объявленных высшей ценностью государства и общества.

Руководствуясь Конституцией Российской Федерации, Степным Уложением (Конституцией) Республики Калмыкия, иными федеральными и республиканскими нормативными правовыми актами, общепризнанными принципами и нормами международного права, а также международными договорами, Уполномоченный реагировал на факты нарушений прав и свобод человека и гражданина, способствовал их восстановлению.

Многолетний опыт общественно-политической, научно-педагогической, правозащитной и депутатской работы Уполномоченного по правам человека в Республике Калмыкия помогает ему на личностном уровне решать многие проблемы в работе по восстановлению нарушенных прав и свобод человека и гражданина.

Общий анализ жалоб

2005 год стал пятым годом деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Калмыкия, За этот период Уполномоченным было рассмотрено 2322 обращения граждан (см. таблицу)

2001 г.	2002 г.	2003 г.	2004 г.	2005 г.	всего
405	544	460	440	473	2322

В 2005 году по поводу нарушения прав и свобод к Уполномоченному по правам человека в Республике Калмыкия обратилось около 1000 граждан. Уполномоченным было принято к рассмотрению 473 обращения граждан, из них 12 коллективных, остальным гражданам оказывалась консультационная помощь.

Наибольшее количество жалоб поступает от лиц, находящихся в местах лишения свободы – 24%. В этих жалобах граждане ставят вопросы о необоснованности привлечения их к уголовной ответственности, о применении к ним недопустимых методов ведения следствия, суровости приговоров.

6% заявителей жаловались на отказ в возбуждении уголовных дел, волокиту при их расследовании, на бездействие сотрудников правоохранительных органов.

В 23% обращений граждан ставились вопросы реализации социальных прав граждан. Это, прежде всего, заявления по поводу различных компенсаций льготным категориям граждан, по поводу пенсионного обеспечения, перерасчета пенсий, обеспечения бесплатной медицинской помощью.

20% обращений связаны с реализацией права на жилье, в 6% ставились проблемы качества коммунального обслуживания, обеспечения благоприятных условий для проживания граждан.

Другую группу обращений составили обращения граждан по поводу реализации права на труд – 12%. Данные обращения касались несвоевременной выплаты заработной платы, незаконных увольнений.

По вопросу обеспечения и реализации других прав человека и гражданина к Уполномоченному обращались еще 9% заявителей.

Больше всего обращений к Уполномоченному поступило из г. Элиста – 63,5%. Около 12,5% обращений поступило из районов республики: Городовиковского, Яшалтинского, Лаганского, Ики-Бурульского, Юстинского, Целинного. 24 % жалоб и заявлений поступило из мест лишения свободы.

Чаще всего по поводу восстановления нарушенных прав Уполномоченный обращался в прокуратуру Республики Калмыкия - 32% , в органы местного самоуправления – 23,6%, МВД Республики Калмыкия – 10,9%, Министерство труда и социального развития Республики Калмыкия – 8,7%, Государственную инспекцию по труду Республики Калмыкия – 5,6%, Министерство здравоохранения Республики Калмыкия – 3,9%, Управление федеральной службы исполнения наказаний Министерства юстиции РФ по Республике Калмыкия – 3,6%, Управление Пенсионного фонда РФ по Республике Калмыкия – 2,2%, Министерство образования Республики Калмыкия – 2%, Правительство Республики Калмыкия – 1,5%, другие – 6% .

По всем принятым к рассмотрению заявлениям осуществлялись меры, предусмотренные Законом Республики Калмыкия «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Калмыкия». В результате обращений Уполномоченного к должностным лицам с просьбой устранить то или иное ущемление прав граждан, удалось восстановить нарушенные права каждого четвертого-пятого обратившегося гражданина.

О соблюдении прав социально уязвимых групп граждан

Нарушения социальных прав граждан являются одной из наиболее распространенных причин обращений к Уполномоченному. Согласно Конституции РФ Российская Федерация провозглашена социальным государством, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. Принимаемые руководством страны и республики меры позволили несколько ослабить негативные тенденции в экономике. Наблюдается небольшой рост валового внутреннего продукта. Определенные надежды население страны связывает с реализацией приоритетных национальных проектов в области здравоохранения, образования, жилья.

Однако приходится констатировать, что существенного улучшения жизни работников бюджетной сферы, инвалидов, пенсионеров, детей не произошло. К сожалению, уровень жизни данных категорий граждан не соответствует стандартам цивилизованного общества. По исследованиям, проведенным учеными исследований Российской академии наук (ИКСИ РАН), 23,4 % жителей России, то есть почти четверть населения страны, находятся за чертой бедности. В этой группе высока доля многодетных, неполных и других приемных семей (с пенсионерами, инвалидами, безработными гражданами) – более 60 %. Основным источником доходов этой категории граждан – зарплата и социальные трансферты (пенсии, пособия, льготы, алименты). Другие источники дохода (сдача квартир, получение дивидендов по вкладам) практически исключены. По тем же данным ИКСИ РАН, социально-экономические особенности группы бедных постепенно смещают структуру их доходов в сторону уменьшения роли заработной платы и повышения значения социальных трансфертов. Проще говоря, для пенсионеров, инвалидов, ветеранов, многодетных семей государственные гарантии являются основным источником существования.

Предложенная государством «монетизация» льгот – беспрецедентная по своим масштабам реформа, затронувшая, практически, каждого человека нашей огромной страны. За первые месяцы 2005 года к Уполномоченному поступило немало устных и письменных обращений от граждан, недовольных реформой, чьи права были нарушены в ходе реализации Закона. Совершенно запутались наши граждане, которые не могли понять, как должен работать новый и по идее очень даже прогрессивный закон. Оно и понятно: его исполнение возложили сразу несколько ведомств – Министерство здравоохранения, Министерство труда и социального развития, Пенсионный фонд, фонды обязательного медицинского и социального страхования. Льготников регионального значения стало опекать Министерство труда и социального развития Республики Калмыкия.

Предполагается, что закон о «монетизации» должен изменить и существенно улучшить механизм финансирования льгот. Денежное выражение льгот должно позволить четко отслеживать целевое, адресное направление средств на выплату денежных компенсаций и способствовать предотвращению злоупотреблений со стороны чиновников.

Большая тема «монетизации» – транспортная – в Калмыкии была актуальной. Все республиканские льготники, как прежде, пользовались правом бесплатного проезда в городском транспорте. А по решению местных властей эта льгота была сохранена на некоторое время и для федеральных льготников. В августе был введен единый социальный проездной билет стоимостью 100 рублей. Федеральные льготники приобретают его за свой счет, региональным льготникам оплату проезда компенсирует республиканский бюджет. Граждане обращались к Уполномоченному по поводу многочисленных задержек предоставления данной

льготы. Для решения этой проблемы Уполномоченный обратился к Председателю Правительства Республики Калмыкия.

Следует отметить, что число получателей ежемесячной денежной выплаты (ЕДВ) в республике постоянно растет. По данным Отделения Пенсионного Фонда в Республике Калмыкия, по состоянию на первое января 2005 года денежную выплату получали немногим более 20 тысяч человек, а через год их должно стать больше на пять с лишним тысяч. Соответственно, увеличились расходы федерального бюджета на осуществление этой выплаты в республике. Если в январе прошлого года ежемесячная потребность на выплату ЕДВ составляла 13,1 млн. рублей, то уже в декабре на эти цели потребовалось на 3,3 млн. рублей больше. Кроме того, в августе была проведена индексация размеров ЕДВ на шесть процентов. И, кстати, задержек с выплатой ЕДВ практически не бывает.

Еще в январе было известно, что, начиная с 2006 года можно отказаться от набора социальных услуг. Соответствующие заявления отделения Пенсионного Фонда принимали с января по октябрь прошлого года. Решение в пользу денег приняли почти 53 процента федеральных льготников, проживающих в Калмыкии. При этом практически все, за исключением нескольких сот человек, отказались от соцпакета в полном объеме. Однако до сих пор в пенсионные органы обращаются те из них, кто решил отозвать свои отказные заявления. Следует отметить, что законом такая возможность не предусмотрена, поэтому при определении аналогичного выбора в следующем году следует прежде хорошенько взвесить все за и против.

Проблемы с реализацией закона, действительно, имели место. В первую очередь это коснулось лекарственного обеспечения граждан. По ряду причин уполномоченная фармакологическая организация, поставлявшая в республику лекарства для льготников, не выполнила свои обязательства. В результате был сорван график их поставки. Но уже в ближайшее время эта проблема была снята. Однако обнаружилась другая – несовершенство перечня препаратов. В список из 322 международных непатентованных наименований не был включен целый ряд жизненно важных препаратов, что вызвало справедливое недовольство со стороны больных пенсионеров и инвалидов. В течение года он дополнялся, но, как и прежде, в него не вошли перевязочный материал и изделия медицинского назначения.

Бесплатными лекарственными услугами в прошлом году воспользовались около 55 тысяч федеральных и региональных льготников. Медицинских препаратов в республику поступило на сумму свыше 130 млн. руб., отпущено на 103 млн. (для сравнения: в 2004 году на льготное лекарственное обеспечение было выделено из бюджетов всех уровней лишь около 25 млн. руб.). В среднем каждый федеральный льготник получил лекарств на 3,5 тыс. руб., региональный – около 500 рублей.

Министерство здравоохранения Республики Калмыкия признает, что имеются трудности с лекарственным обеспечением. Это связано еще и с тем, что в республике слабо развита транспортная инфраструктура, и сельчане, живущие вдали от райцентров, лишены возможности своевременно получить льготные рецепты и лекарства по ним.

Как известно, набор социальных услуг включает в себя помимо бесплатного лекарственного обеспечения и санаторно-курортное лечение. За предоставление этой дорогостоящей льготы отвечает Фонд социального страхования (ФСС). Еще в начале прошлого года Региональное отделение ФСС провело конкурс по отбору здравниц. В него вошли санатории Кавминвод, Черноморского побережья и Калмыкии. Несмотря на то, что федеральный фонд выделил республике лишь немногим более полутора тысяч путевок, руководство РО ФСС добилось увеличения квоты еще на 1617 путевок. В 2005 году санаторно-курортным лечением было охвачено около двух тысяч детей-инвалидов.

Более ста тысяч человек в республике отнесены к категории региональных льготников. Это реабилитированные граждане, ветераны труда, труженики тыла, получатели детского пособия, для которых все положенные льготы были сохранены в натуральном виде. Соответствующие законы Народный Хурал (Парламент) Республики Калмыкия принял еще в ноябре 2004 года. Переход на полную монетизацию льгот в Калмыкии провели поэтапно – в течение года. С апреля стали компенсировать ветеранам труда 50 процентов абонентской платы за телефон, а реабилитированным гражданам – полностью возмещать расходы по его установке, с августа «монетизировали» проезд в городском и пригородном транспорте.

Среди всех категорий обратившихся к Уполномоченному граждан особое место занимали **инвалиды и пенсионеры**. По данным Министерства труда и социального развития Республики Калмыкия в республике насчитывается: детей-инвалидов – 2428; инвалидов детства – 2028; инвалидов ЧАЭС – 710; инвалидов и участников ВОВ – 848.

Инвалиды относятся к категории населения, которая особенно остро ощущает проявления несправедливости и нарушения их прав во всех сферах жизни. Проблемы инвалидов в социальной сфере различны. К Уполномоченному поступали обращения инвалидов, связанные с определением степени ограничения способности к трудовой деятельности, с защитой их от безработицы, с реализацией права на льготы, на пенсионное обеспечение. И следует отметить, что нарушения прав данной категории граждан достаточно распространены.

Так, Прокуратурой Республики Калмыкия в интересах прав пенсионеров, инвалидов и престарелых было принесено 4 протеста, внесено 12 представлений, направлено в суды 76 заявлений на сумму 3,6 млн. руб. Такими способами прокуроры защищали права инвалидов-участников ликвидации аварии на ЧАЭС на получение сумм возмещения вреда здоровью, права инвалидов на получение спецавтотранспорта, взыскивали страховые выплаты пострадавшим от производственных травм, восстанавливали нарушенные права на получение пенсии в связи с неправильным исчислением трудового стажа.

Одним из злободневных вопросов на сегодняшний день является снижение степени социальной защиты в связи с изменением группы инвалидности. К Уполномоченному поступают жалобы граждан по вопросам установления и изменения статуса инвалида. Это связано с реформированием системы социального обеспечения инвалидов и новой идеологией осуществления медико-социальной экспертизы.

Изменения законодательства в сторону ужесточения критериев признания инвалидом приводит к тому, что гражданам группа инвалидности определяется меньшая, чем была раньше. При этом реального улучшения состояния здоровья у инвалидов не было, выздоровление не наступило. Результатом такого подхода становится уменьшение пенсии по инвалидности, хотя затраты на жизненно важные лекарства остаются на прежнем уровне. В результате разъяснений сотрудниками аппарата омбудсмена способов обжалования решений учреждений МСЭ, заявители смогли воспользоваться своим законным правом на переосвидетельствование.

В 2004 г. при освидетельствовании инвалидами признаны 7621 человек, а в 2005 г. – 8838 человек. При этом следует иметь в виду, что по сравнению с 2004 г., количество инвалидов из числа пожилых людей в 2005 году увеличилось на 23%.

Важным элементом социально-бытовой реабилитации инвалидов является обеспечение их льготным специальным транспортным средством при наличии нужды и медицинских показаний.

С принятием Федерального закона от 22.08.2004 года № 122-ФЗ и соответствующих поправок в Федеральный закон «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» для инвалидов наступила черная полоса.

С 1 января 2005 года льгота по обеспечению инвалидов транспортными средствами, как и компенсация расходов, связанных с их эксплуатацией, отменена. Те, кто встал на учет до указанной даты еще могут претендовать на получение спецавтотранспорта, остальные уже нет.

В аппарат Уполномоченного по правам человека в Республике Калмыкия обратился с заявлением инвалид 1 группы, ветеран труда С. по поводу не предоставления специального транспортного средства.

Министерство труда и социального развития Республики Калмыкия на обращение Уполномоченного об обеспечении специальным транспортным средством гр-на С. сообщает, что согласно заключению бюро медико-социальной экспертизы и личному заявлению он состоит в очереди инвалидов общего заболевания под № 121.

Согласно письму, полученному Министерством труда и социального развития Республики Калмыкия из Федерального агентства по здравоохранению и социальному развитию инвалиды всех категорий, вставшие до 01.01.2005 года в очередь на получение транспортного средства бесплатно или на льготных условиях, будут обеспечиваться с 2005 года транспортными средствами за счет средств федерального бюджета в централизованном порядке. В связи с чем, реестр инвалидов всех категорий, состоящих в очереди на обеспечение специальным транспортным средством в Республике Калмыкия, направлен в федеральное агентство.

Таким образом, можно констатировать, что проблема реализации права на получение бесплатного транспортного средства остается неразрешимой из-за отсутствия необходимого финансирования из федерального бюджета.

Вопрос присвоения звания «Ветеран труда» по-прежнему актуален для многих граждан, с большим трудовым стажем, но не имеющих необходимых государственных наград, что не

позволяет им пользоваться льготами, установленными для ветеранов труда, имеющих это звание.

На все подобные обращения делались необходимые запросы, давались исчерпывающие юридические консультации по разъяснению нормативных требований, необходимых для получения звания и льгот, предусмотренных законодательством.

Социальная защита граждан, пострадавших в результате аварии на Чернобыльской АЭС также остается весьма острой. Недостаточный объем и задержка выделяемых на это федеральных средств является основанием возникновения вопросов реализации федерального законодательства в отношении граждан, пострадавших в результате радиационных катастроф:

- многолетняя и большая очередность по предоставлению жилья;
- долги по выплатам инвалидам-ликвидаторам.

Острой проблемой в данной сфере является неисполнение решений судов о взыскании денежной компенсации вреда, причиненного повреждением здоровья.

Пожилые жители республики часто обращаются к Уполномоченному с заявлениями на неправильное начисление им пенсий. Подобные заявления требуют тщательной проверки, консультаций со специалистами отделов пенсионного фонда.

В большинстве случаев факты неправильности начисления пенсий после соответствующей проверки не находят своего подтверждения. Причины недовольства, как, правило, кроются не столько в ошибках расчетов при начислении им пенсий, сколько в самом существовании норм пенсионного законодательства, их несовершенстве, мизерности выплачиваемых пенсий.

В адрес Уполномоченного обратилась с заявлением гр-ка Л. по поводу отказа Управления Пенсионного Фонда Кетченеровского района в оформлении досрочной трудовой пенсии.

Из заявления следовало, что заявительница проработала 28 лет в детском саду № 1 «Солнышко» п. Кетченеры в должности старшей медицинской сестры. При обращении гр-ки Л. в Управление Пенсионного Фонда по вопросу оформления ее на досрочную трудовую пенсию ей было отказано в оформлении, так как медицинские работники образовательных учреждений не входят в список должностей и учреждений, работа в которых засчитывается в стаж работы, дающий право на досрочное назначение трудовой пенсии лицам, осуществляющим лечебную и иную деятельность по охране здоровья населения в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения.

На обращение Уполномоченного к Управляющему отделением Пенсионного фонда Российской Федерации по Республике Калмыкия было подтверждено, что досрочная трудовая пенсия по старости в соответствии с подпунктом 11 пункта 1 статьи 28 Федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» назначается в строгом соответствии со Списком должностей и учреждений, работа в которых засчитывается в стаж работы, дающей право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости лицам, осуществляющим лечебную и иную деятельность по охране здоровья населения в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения. Список исчерпывающий и расширительному толкованию не подлежит. Учреждение «детский сад» является образовательным и не предусмотрено вышеназванным списком. Поэтому работа в образовательном учреждении «детский сад» не может быть засчитана в специальный стаж для назначения досрочной трудовой пенсии.

После этого Уполномоченный по правам человека в Республике Калмыкия обратился к Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации по поводу сложившейся ситуации, ущемляющей права медицинских работников детских садов, которые по роду своей деятельности заслуживают досрочную трудовую пенсию. Уполномоченный по правам человека в Республике Калмыкия предложил Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации выйти с соответствующим предложением перед федеральными структурами для разрешения данной проблемы.

Из ответа Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации следовало, что в целях разрешения вопроса включения периодов работы в специальный (льготный) трудовой стаж работникам, занятым педагогической деятельностью в лечебно-профилактических и санаторно-курортных учреждениях для детей и работников, занятым лечебной деятельностью по охране здоровья населения в образовательных учреждениях, во втором чтении был принят Государственной Думой проект Федерального закона № 256101-3 «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» с новым наименованием «О внесении изменений в статью 28 Федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации»».

Однако в третьем чтении данный законопроект был отклонен депутатами Государственной Думы Российской Федерации.

Учитывая, что новый законопроект по указанному вопросу может быть внесен только в установленном Конституцией РФ порядке, Уполномоченному по правам человека в Республике Калмыкия рекомендовано выйти с законодательной инициативой в Народный Хурал (Парламент) Республики Калмыкия.

В аппарат Уполномоченного обратился гр-н К. с заявлением по поводу отказа Управления Пенсионного Фонда в г. Элиста в назначении трудовой пенсии по старости.

Из ответа управления на обращение Уполномоченного следовало, что заявитель обратился за назначением трудовой пенсии по старости, предоставив трудовую книжку.

В соответствии со ст. 13 Федерального закона «О трудовых пенсиях в РФ» от 17.12.2001 года № 173-ФЗ периоды работы после регистрации гражданина в качестве застрахованного лица в соответствии с Федеральным законом «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе государственного пенсионного страхования» от 15.12.2001 года № 167 подтверждаются на основании сведений индивидуального (персонифицированного) учета.

ООО «Дон Мет», в котором работал заявитель, в настоящее время не зарегистрировано в качестве работодателя в Управлении Пенсионного Фонда в г. Элиста (ГУ УПФР в г. Элиста), в связи с чем гр-ну К. было выдано уведомление об отсутствии в базе ГУ УПФР в г. Элисте индивидуальных сведений за период с 01.06.1993 года по 05.09.2003 год. В указанном уведомлении специалистом было ошибочно указан период работы с 08.09.2003 год по 24.11.2004 год. По данному факту специалист лишена премии на 5% за октябрь 2005 года. По указанному периоду сделаны запросы в налоговую инспекцию г. Элисты и в Элистинский городской архив. Со слов заявителя в настоящее время данная организация не существует, заработная плата выдавалась в конвертах, в ведомостях на получение не расписывался.

В настоящее время по представленным и имеющимся документам страховой стаж гр-на К. составил 1 год 11 месяцев 23 дня, в связи с чем не соблюдено требуемое условие – наличие 5 лет страхового стажа для права на назначение трудовой пенсии по старости согласно ст. 7 Федерального закона «О трудовых пенсиях в РФ». В соответствии с п. 3 ст. 19 данного закона заявитель был уведомлен о требовании необходимого стажа и ему установлен 3-х месячный срок для представления дополнительно документов о стаже и заработной плате.

По вине работодателя, который не зарегистрирован в качестве работодателя в ГУ УПФР в г. Элиста заявитель не может оформить пенсию по старости.

Учитывая, что данная ситуация носит типичный характер, необходимо ужесточить практику привлечения работодателей к ответственности за неуплату страховых взносов. Необходимо ликвидировать пробелы в законе. Каждый работодатель должен знать, что в случае неуплаты взносов в пенсионный фонд он будет привлечен к уголовной ответственности, также как и за невыплату заработной платы. Пока что для работодателя это является скорее морально-этической проблемой, чем обязанностью.

Уполномоченного не могут не волновать проблемы, влияющие на судьбу **детей**: рост количества брошенных детей, детей-сирот, детей-инвалидов, больных туберкулезом, детское попрошайничество, экономическая эксплуатация детей, детская преступность.

По данным Министерства внутренних дел Российской Федерации в России – 4 миллиона беспризорников, 2 миллиона неграмотных детей, более 420 тысяч неблагополучных семей, где живут около 770 тысяч детей. В год подростки совершают 150 тысяч преступлений. Плюс еще около 70 тысяч преступлений – дело рук детей, не достигших возраста привлечения к уголовной ответственности. За различные правонарушения в милицию доставляют около миллиона малолетних детей, на постоянном милицейском учете стоят 655 тысяч трудных подростков.

Статистические данные свидетельствуют, что здоровье детей ухудшается. Особенно явно этот фактор проявляется среди учеников, которые подрывают свое здоровье необоснованными школьными перегрузками, неудовлетворительным состоянием школьного оборудования.

Существенной проблемой в возможности оздоровления детей является слабая спортивная материальная база. Во многих учебных заведениях до непригодности изношены гимнастические снаряды и маты, приспособления для подвижных игр изготовлены кустарным способом, что нарушает правила техники безопасности, в ограниченном количестве имеются наборы настольного тенниса, шахмат, шашек и других игр.

В республике отмечается рост инвалидности среди детского населения. Общая численность детей-инвалидов на 1.12.2005 года составила 2428 детей.

Особую тревогу вызывают дети, не охваченные основным общим образованием. По данным Министерства образования и науки Республики Калмыкия в республике образовательные учреждения посещают 41726 детей, при этом было выявлено, что десятки детей и подростков школьного возраста по определенным обстоятельствам не посещают занятия.

Причинами, побудившими детей оставить обучение, являются в основном, тяжелое материальное положение и неблагополучная обстановка в семье (количество семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, состоящих на учете в органах социальной защиты республики составляет 538). Лишение ребенка возможности реализации права на образование недопустимо, тем более что незанятость детей, как правило, приводит к девиантному поведению, а в конечном счете – к преступности.

За 10 месяцев 2005 года несовершеннолетними совершено 263 преступления, что на 16,9 % больше чем в 2004 году, в том числе в группе только несовершеннолетними на 65,4 %, вымогательств на 20 %, совершенных учащимися на 64,4 %.

На учете органов внутренних дел состоит 614 подростков-правонарушителей, в том числе 329 совершивших административные правонарушения.

Криминогенность значительной части подростков усиливается вследствие употребления алкогольных напитков. Ситуация по распространению наркотических расстройств среди детей и подростков продолжает ухудшаться. Всего в республике на наркотическом учете состоит 822 несовершеннолетних (по г. Элиста – 742), из них 76 подростков и 26 детей. В 2005 году впервые взят на учет подросток с зависимостью от наркомании.

Происходит не только количественное увеличение распространенности наркотиков среди подростков, но и качественные изменения: увеличилась доля подростков со сформировавшейся зависимостью, снизился возраст употребляющих наркотики. Аналогичная ситуация складывается с употреблением алкогольных напитков.

Растет число детей оставшихся без попечения родителей. Всего детей -сирот в республике на 1.10.2005 г. насчитывается 964, из них: под опекой - 510, в доме ребенка – 41, в детских домах – 133, обучающихся в ССУЗах, ВУЗах – 280. В государственных учреждениях республики находятся 743 воспитанника.

Безнадзорность является первым шагом к беспризорности, социальной дезадаптации ребенка. В республике выявлено свыше 240 безнадзорных детей, но это является только видимой частью огромного «айсберга».

Современная детская беспризорность и безнадзорность – следствие социально-экономической и духовно-нравственной ситуации в республике. В настоящий момент обстановка в обществе характеризуется нарастанием социального неблагополучия семей, их неспособностью выполнять функции по воспитанию детей, падением их жизненного уровня, дистанцированием школы от детей с трудной судьбой, криминализацией среды, ростом преступности среди взрослых, и порождает опасные тенденции для подрастающего поколения и общества в целом.

Ярким показателем детского неблагополучия является появление на улицах Элисты детей- Попрошайек, детей, подрабатывающих на платных автостоянках, мойках автомашин, бензоколонках.

Проблему безнадзорности и беспризорности а также правонарушений среди несовершеннолетних в республике надо расценивать, как комплексную и решать ее путем мобилизации усилий всех систем общества, работающих с детьми.

Сложившаяся ситуация с детской безнадзорностью и ранней криминализацией подрастающего поколения требует принятия безотлагательных мер по совершенствованию деятельности всей государственной системы субъектов профилактики, определенной Федеральным Законом «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних». До настоящего времени не выработан механизм взаимодействия органов и учреждений системы профилактики, нет четкого дифференцированного подхода в разделение их функций и сфер профилактического влияния, нет единого органа, как на федеральном, так и на региональном уровне.

Уполномоченный одним из первых в республике озвучил предложение о создании Республиканского центра по делам несовершеннолетних, направленного на улучшение согласованности и координации действий в интересах детей и молодежи, с тем, чтобы обеспечить надлежащее сотрудничество между центральными и местными органами власти, а также взаимодействие с детьми, молодежью, родителями и неправительственными организациями и наделить его всеми полномочиями наравне с другими министерствами и

ведомствами. Помимо этого, необходимо предусмотреть создание статистической системы всестороннего и постоянно действующего механизма по сбору данных, дезагрегированных по полу, возрасту, городским и сельским районам, охватывающего все предусмотренные Конвенцией по правам ребенка сферы и всех детей младше 18 лет, концентрируя внимание на особо уязвимых группах: детях-инвалидах, детях - правонарушителях, детях из числа беженцев и детях, ставших объектами торговли.

В ноябре 2005 года по инициативе Уполномоченного совместно с Прокуратурой Республики Калмыкия был проведен республиканский «круглый стол» на тему: «Права несовершеннолетних в Республике Калмыкия: проблемы и перспективы» (см. приложение № 4).

В ходе работы «круглого стола» были рассмотрены вопросы:

- беспризорность и безнадзорность несовершеннолетних;
- детская преступность, наркомания и алкоголизация среди несовершеннолетних;
- разработка перспективных методик по правовому образованию и правовому воспитанию несовершеннолетних;
- положение детей-сирот и инвалидов, детей из неблагополучных семей, находящихся в государственных учреждениях;
- правовая защита чести и достоинства детей;
- выработка рекомендаций по защите прав и свобод несовершеннолетних и создание условий для эффективной работы по предупреждению безнадзорности и правонарушений подростков.

В рамках подготовки к «круглому столу» Аппаратом Уполномоченного был подготовлен специальный доклад «Беспризорность и безнадзорность несовершеннолетних в Республике Калмыкия», целью которого является выяснение причин возникновения проблем детства и выработка путей их решения (см. Приложение №1).

Для реализации в полном объеме прав детей необходимо решать обозначенные выше проблемы на государственном уровне, скоординировав действия всех органов власти, гражданского общества, привлекая внимание широкой общественности через средства массовой информации.

Уполномоченный планирует в ближайшее время подготовить специальный доклад на тему: «Наркомания и алкоголизация среди несовершеннолетних в Республике Калмыкия» а также провести анкетирование среди старших классов образовательных учреждений с целью профилактики наркомании и алкоголизации.

Следует отметить, что в силу объективных причин дети практически не обращаются к Уполномоченному за защитой своих прав. В то же время в почте Уполномоченного имеется достаточно обращений их родителей и законных представителей.

Так, в аппарат Уполномоченного обратилась многодетная мать-одиночка К. с заявлением по поводу оказания содействия в получении задолженности по детским пособиям за 2005 год на 3 детей.

Для решения данного вопроса было направлено обращение Уполномоченного министру труда и социального развития Республики Калмыкия. Как сообщило министерство, образовавшуюся задолженность в сумме 2940 руб. заявительница получит в почтовом отделении связи.

Социально - правовая поддержка и защита прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа в возрасте до 23 лет, должна стать одним из наиболее важных направлений в деятельности государства. В развитие республиканского «круглого стола» по проблемам защиты прав несовершеннолетних были проведены республиканские совещания по проблемам выпускников интернатных учреждений и социальной поддержке детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей и выпускников детских домов Республики Калмыкия с участием руководства республики, руководителей министерств и ведомств, органов местного самоуправления и детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей и выпускников детских домов.

Результатами совещания стали подписание распоряжение Главы Республики Калмыкия о разработке первоочередных мероприятий по социальной поддержке детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей и выпускников детских домов республики и создание Координационного совета при Главе Республики Калмыкия по вопросам поддержки детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей и выпускников детских домов.

В настоящее время в Республике Калмыкия проживает 771 ребенок, являющийся сиротой либо оставшийся без попечения родителей, из них 139 находятся на полном государственном обеспечении в учреждениях республики. Из общего числа опекаемых детей

получают денежное пособие 510 детей. Условия содержания детей в районах и г. Элиста разные. Так, размер пособия на питание составляет в Кетченеровском, Лаганском районах 40 руб. в день на 1 ребенка, Юстинском, Ики-Бурульском районах- 50 руб., а в остальных районах- 68-70 руб.

Ежегодная выплата денежных средств на одежду, обувь, мягкий инвентарь составляет от 6000 руб. в Кетченеровском, Юстинском районах до 12000 руб. в Яшалтинском и Черноземельском районах.

В части реализации прав детей- сирот в настоящее время самым сложным является вопрос обеспеченности жильем. По данным органов опеки закрепленное жилье, соответствующее социальным нормам, имеют 49% детей, не имеют жилья 51 %, а из числа воспитанников трех детских домов Республики Калмыкия (Городовиковского, Матросовского, Элистинского) такое жилье имеет лишь 47 % воспитанников.

В соответствии со ст.8 Федерального закона от 21 декабря 1996 года №159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной защите детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» жилье предоставляется вне очереди по месту выявления и первичного устройства ребенка. За последние три года внеочередное жилье выделено только в Октябрьском и Сарпинском районах для 3-х человек.

Другой серьезной проблемой для лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, является трудоустройство. Вступая в самостоятельную жизнь, они сталкиваются с проблемами жилья, поиска работы, организации быта, взаимодействия с широким социумом, организацией свободного времени, создания собственной семьи.

В 2005 году на учете в органах опеки и попечительства находились 292 человек из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте от 18 до 23 лет, из них 265 человек (90%) обучаются в учреждениях начального, среднего и высшего профессионального образования.

Данные свидетельствуют, что большинство выпускников детских домов обучаются в учреждениях начального профессионального образования. Министерство образования и науки Республики Калмыкия вынуждено идти на эти меры - обучаясь в указанных учреждениях по 2-3 раза, дети-сироты обеспечиваются питанием, стипендией и проживанием в общежитии ими до 23 лет.

Из общего количества детей-сирот, только 147 человек имеют постоянную работу, 254 молодых человека состоят в очереди на получение жилья.

Решение проблем молодежи из числа выпускников детских домов является важной частью государственной молодежной политики. Проводится целенаправленная работа по созданию условий для социальной адаптации воспитанников и выпускников интернатных учреждений к самостоятельной жизни, предлагаются различные формы и методы вовлечения молодежи в активную общественную деятельность.

Ведется разработка проекта подпрограммы «Луч тепла» республиканской целевой программы «Молодежь Калмыкии» на 2006-2010годы, осуществляется взаимодействие государства с такими молодежными общественными организациями, как Ассоциация детских организаций РК «Хамдан», Детская организация «Ниицл» Лаганского района, студенческий совет при Главе Республики Калмыкия, Союз молодежи Калмыкии. Общее количество таких объединений 30.

В последние годы созданы городские молодежно—спортивные организации «БАМ», «8-й континент», «Квартал», «Витязь», «Аршан», «Наш дом», «Забота», районные объединения «Алtn джиргал» (г.Городовиковск), «Чиндр» (Кетченеровский район), спортивный клуб «Богдо» (п.Цаган-Аман Юстинского района). Координацию деятельности осуществляет Общественный совет граждан города Элисты при Главе Республики Калмыкия.

Одной из главных задач, стоящих перед государством, в отношении данной категории граждан является реальное, а не декларативное обеспечение мер по реализации гарантированных законодательством прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа в возрасте до 23 лет, в том числе права на жилое помещение и трудоустройство. Решение данных вопросов невозможно без активного участия органов местного самоуправления, муниципальных образований Республики Калмыкия, которые вправе принять дополнительные меры социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа в возрасте до 23 лет, за счет средств местного бюджета.

В настоящее время Правительством Республики Калмыкия рассмотрены и внесены в Народный Хурал (Парламент) Республики Калмыкия законопроекты «О социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Республике Калмыкия».

Указанным проектом закона предусмотрены меры по обеспечению дополнительных гарантий, установленных федеральным законодательством, в целях поддержки детей- сирот, и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа в возрасте до 23 лет. Данный законопроект призван упорядочить процедуру назначения и выплаты денежных средств опекуну (попечителю) на содержание детей- сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обеспечить равные права на получение социальных выплат в Республике Калмыкия.

В соответствии с законопроектом, дальнейшее регламентирование процедуры по предоставлению мер социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе установление размера и порядка выплаты стипендии, единовременного денежного пособия (при выпуске), пособия на приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей, порядка возмещения расходов образовательных учреждений профессионального образования, норм обеспечения одеждой и обувью обучающихся, воспитанников республиканских государственных общеобразовательных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, при выпуске будет осуществляться Правительством Республики Калмыкия путем принятия соответствующих нормативных правовых актов.

Проводимая работа по совершенствованию нормативной базы позволит урегулировать механизм реализации мер социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также обеспечить единую государственную политику в сфере защиты прав детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в Республике Калмыкия.

О реализации прав граждан на охрану здоровья и бесплатную медицинскую помощь

Одним из основных направлений деятельности Уполномоченного является защита конституционных прав граждан на **охрану здоровья, бесплатную медицинскую помощь**, закрепленных в статье 41 Конституции Российской Федерации.

Право каждого человека на охрану здоровья и медицинскую помощь – общепризнанная норма международного права, закрепленная в основных международных документах о правах человека. И это не удивительно, поскольку охрана здоровья граждан представляет собой неотъемлемое условие жизни общества, а государство несет ответственность за сохранение и укрепление здоровья своих граждан.

Постоянный дефицит финансирования здравоохранения привел к снижению доступности медицинской помощи, нарушению прав и гарантий на получение бесплатной медицинской помощи не только пациентов, но и самих медицинских работников, что позволяет отнести их сегодня к малоимущей категории граждан. Заработная плата медиков мало зависит от конечных результатов, снижаются стимулы к труду, падает профессионализм, ухудшается качество медицинской помощи, в результате чего появляются случаи нарушения медицинскими работниками правил врачебной этики. Как следствие, на этом фоне сохраняется рост общей заболеваемости населения.

По сведениям Министерства здравоохранения Республики Калмыкия у взрослого населения рост заболеваемости в 2005 г. обусловлен ростом злокачественных новообразований, болезней кожи и подкожной клетчатки, болезней костно-мышечной системы в 1,1 раза, психических и невротических расстройств, болезней уха и сосцевидного отростка в 1,3 раза, болезней органов пищеварения в 1,4 раза.

У детей и подростков рост показателей заболеваемости произошел за счет болезней кожи и подкожной клетчатки в 1,2 раза, болезней эндокринной системы, болезней нервной системы, болезней органов дыхания, болезней органов пищеварения, болезней уха и сосцевидного отростка, травм и отравлений в 1,1 раза. У данной категории отмечается большой рост общей онкологической заболеваемости: у детей – в 1,7 раза, у подростков – в 1,9 раза.

Структура заболеваемости в 2005 г. по данным Министерства здравоохранения Республики Калмыкия выглядит следующим образом:

Взрослые: болезни органов дыхания – 29,1%, болезни мочеполовой системы – 12,7%, травмы и отравления – 9,3%, болезни кожи и подкожной клетчатки – 7,7%, болезни костно-мышечной системы, болезни глаза – 5,5%, болезни системы кровообращения – 5,4%, болезни нервной системы – 4,3%, др. болезни – 10%.

Подростки: болезни органов дыхания – 40,2%, психические расстройства – 7,1%, болезни глаза – 6,4%, др. болезни – 46,3%.

Дети: болезни органов дыхания – 40,2%, болезни кожи и подкожной клетчатки – 6,2%, болезни органов пищеварения – 5,2%.

Особенно тревожат Уполномоченного показатели заболеваемости туберкулезом, которые, несмотря на относительную стабильность, остаются на высоком уровне. В 2003 г. они составили 124,3 на 100 тыс. населения, в 2004 г. – 128, в 2005 г. – 129,7. Для сравнения – в Российской Федерации показатели за 2005 г. составили 83,1 больных туберкулезом на 100 тыс. населения. Туберкулез является социальной болезнью и основными причинами повышения заболеваемости туберкулезом являются ухудшение условий жизни населения, недостаточное и низкое качество питания, атмосфера неуверенности и нервные стрессы, нарушение профилактической системы ежегодного отдыха, отсутствие финансирования противотуберкулезных мероприятий.

В адрес Уполномоченного поступают заявления по поводу обеспечения прав граждан, проходящих лечение в Республиканском туберкулезном диспансере, а также жалобы жителей п. Лола на нарушения санитарно-эпидемиологического режима в данном медицинском учреждении, находящимся на территории данного поселка. Так, гр-н В., проживающий по соседству с Республиканским туберкулезным диспансером утверждал, что в связи с отсутствием в диспансере септика и обеззараживания нечистот загрязняется и инфицируется прилегающая к нему территория, в результате чего туберкулезом заболел его ребенок. После посещения Республиканского туберкулезного диспансера, в ходе которого были проверены доводы заявителя, Уполномоченный принял обращение к Председателю Правительства Республики Калмыкия с просьбой принять соответствующие меры по обеспечению прав граждан, больных туберкулезом и жителей п. Лола, в том числе по скорейшему завершению строительства здания туберкулезного диспансера в г. Элиста. К сожалению, данная проблема решается крайне медленно.

Уполномоченный в 2005 г. посетил Верхне-Яшкульскую санаторную школу-интернат Целинного района для тубинфицированных детей. Данное учреждение находится в хорошем состоянии, поддерживаются чистота и уют. Однако в беседе с администрацией и в ходе осмотра интерната был затронут ряд проблем, характерных для подобных учреждений: требуется ремонт спального корпуса, учебные пособия не в полном комплекте, отсутствует стоматологический кабинет, необходимы копировальная техника и обновление устаревшей мебели, отсутствует финансирование для подключения противопожарной сигнализации.

Для решения проблем деятельности интерната хотелось бы привлечь особое внимание общественности, всех заинтересованных органов государственной власти,

Одной из общезначимых проблем является медицинская помощь женщинам до родов и в послеродовом периоде.

В аппарат Уполномоченного обратилась гр-ка З. с заявлением по поводу отказа в бесплатном медицинском обслуживании ее дочери А.

Из заявления и представленных документов следовало, что гр-ка А. является вынужденным переселенцем, стоящем на учете в Отделе по делам миграции МВД Республики Калмыкия и имеет действующий медицинский страховой полис. С 12.05.2005 года по 23.05.2005 года находилась в МУ «Городской родильный дом им. Шунгаевой О.А.».

Заявительница утверждала, что врачи с нее требовали деньги за оказание медицинских услуг, заплатив им как за «добровольное медицинское страхование». Подобные случаи практики взимания денег с пациенток данного учреждения не единичны.

После вмешательства Уполномоченного дочери заявительницы была оказана бесплатная медицинская помощь, включая лекарственное обеспечение.

Практика обращений к Уполномоченному свидетельствует о необходимости модернизации здравоохранения, то есть повышения доступности и качества оказания медицинских услуг. Прежде всего, гарантии оказания бесплатной медицинской помощи должны быть доступны и понятны всем, и только дополнительная медицинская помощь, причем повышенной комфортности, должна оплачиваться пациентом. В этих целях необходимо совершенствование законодательной базы.

О реализации прав граждан на жилье и достойные условия проживания

Жилищный вопрос традиционно – один из самых больших и сложных в социальной политике всех регионов России, в том числе и Республики Калмыкия.

Наличие надлежащего жилья свидетельствует о достойном жизненном уровне человека, провозглашенном Всеобщей декларацией прав человека и Международным пактом об экономических, социальных и культурных правах. Государству необходимо обеспечить возможность получения жилья как платежеспособными, так и малоимущими гражданами.

Во исполнение поручений Президента Российской Федерации и в целях реализации в Республике Калмыкия приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России» разработаны изменения и дополнения в республиканскую целевую программу «Жилище на 2003-2010 годы».

Но в настоящее время жалобы граждан на нарушение прав в жилищной среде являются наиболее трудноразрешимыми. Возможность получения благоустроенного жилья малообеспеченными гражданами является весьма проблематичной.

В адрес Уполномоченного поступают многочисленные заявления граждан по поводу содействия в получении жилья.

Типичным примером служит обращение к Уполномоченному ветерана Великой Отечественной войны, ветерана труда В. по поводу оказания содействия в получении жилья. В заявлении гр-ка В. указывается, что проживает в общежитии без каких-либо удобств, стоит в очереди ветеранов ВОВ с 1996 года под № 49. На обращение Уполномоченного в Мэрию г. Элиста жилье заявителю пообещали предоставить по мере введения нового жилья.

По состоянию на 01.01.2006 года на учете для получения жилья в группе по учету и распределению жилой площади мэрии г. Элиста числится:

1. в общей очереди – 3958 семей
2. в очереди улучшения жилищных условий – 361
3. в очереди инвалидов труда – 57
4. в очереди близнецов – 54
5. в очереди уволенных в запас – 23
6. в очереди военнослужащих военкомата – 27
7. в очереди молодых специалистов – 172
8. в очереди по ф. 50 – 11
9. в очереди ЧАЭС – 121
10. в очереди реабилитированных граждан – 449
11. в очереди одиноких матерей – 579
12. в очереди учителей – 58
13. в очереди участников ВОВ – 203
14. в очереди участников ВОВ и семей погибших – 159
15. в очереди многодетных семей – 407
16. в очереди воинов интернационалистов – 82
17. в очереди сирот – 139
18. в очереди по болезни – 381
19. в очереди ВК+ – 124
20. в очереди работников прокуратуры – 3

В 2005 году очередники Мэрии г. Элиста получили 31 квартиру – 25 в доме №17 по ул. Рокчинского, и 6 квартир освобожденных. Из них:

- 26 квартир получили участники ВОВ, инвалиды ВОВ и семьи погибших;
- 2 квартиры - из очереди реабилитированных граждан;
- 1 квартиру - многодетная семья;
- 1 квартиру - из общей очереди;
- 1 квартиру - в счет долга, по решению Элистинского городского суда.

Данные цифры свидетельствуют прежде всего о том, что обеспечение жильем из муниципального фонда в сегодняшних объемах позволит ликвидировать городские очереди только через 127 лет!

Следует отметить, что городские очереди в ближайшее время начнут формироваться согласно действующему Жилищному Кодексу РФ – будут образованы четыре очереди: для граждан, жилые помещения которых признаны в установленном порядке непригодными для проживания и ремонту или реконструкции не подлежат; детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по окончании их пребывания в образовательных и иных учреждениях; граждан, страдающих тяжелыми формами хронических заболеваний (вышеуказанные категории граждан должны получить жилые помещения по договорам социального найма вне очереди); а также малоимущих граждан.

С каждым годом жилой фонд республики и его коммуникации, независимо от форм собственности, ветшают. Все больше жилых домов и квартир требуют текущего и капитального ремонта, замены устаревших подземных коммуникаций. Нехватка финансирования осложняет итак непростую ситуацию в жилищно-коммунальной сфере.

По-прежнему Уполномоченному поступают большое количество жалоб на бездействие органов местного самоуправления, муниципальных жилищно-эксплуатационных и ремонтных организаций при обращении к ним граждан за содействием в проведении текущего и капитального ремонта жилых помещений.

Большое количество жалоб связано с проживанием граждан в ветхом и аварийном жилье в п. Ики-Бурул. К Уполномоченному обращаются жильцы домов районного центра с жалобой на отсутствие нормальных условий для проживания.

На запрос Уполномоченного администрация района сообщила, что для обследования технического состояния квартир создаются технические комиссии, действующие при администрации сельского муниципального образования, которые проводят обследование квартир и выносят по их результатам заключения.

По сведениям администрации Ики-Бурульского района в п. Ики-Бурул находятся 42 двухуровневых жилых дома, из них 90% находятся в ветхом и аварийном состоянии. В связи с недостаточной наполняемостью бюджета, на ремонт жилищного фонда в 2005 году районным муниципальным образованием было заложено только 150000 рублей. За первое полугодие было произведена замена мягкой кровли на шиферную на 2 многоквартирных домах, на одном из детских садов № 1 и на детском оздоровительном лагере «Чограй». Данные работы произведены строительной организацией в долг. Низкая платежеспособность населения не позволяет собирать средства, предназначенные для капитального ремонта жилого фонда, в том числе и собственников жилых помещений, задолженность за коммунальные услуги которых на сегодня составляет 62285 рублей.

Инвалид 2 группы гр-н Б-Г., проживающий в г. Элиста, написал Уполномоченному, что, жилому помещению, в котором он проживает, и которое находится в муниципальной собственности, требуется капитальный ремонт. Причем ремонт не только квартиры, но и самого здания.

В соответствии со ст. 65 Жилищного кодекса Российской Федерации наймодатель жилого помещения по договору социального найма обязан принимать участие в надлежащем содержании и в ремонте общего имущества в многоквартирном доме, в котором находится сданное внаем жилое помещение; осуществлять капитальный ремонт жилого помещения.

В ответ же на обращение Уполномоченного МУ «ДЕЗ» г. Элиста сообщает, что капитальный ремонт квартиры собственник жилого помещения обязан производить за счет своих средств. При этом квартиросъемщику, учитывая тяжелое материальное положение, рекомендовано оформить субсидию на оплату жилья и коммунальных услуг.

Делая вывод можно предположить о неспособности или нежелании органа местного самоуправления решить данную проблему.

Также достаточно часто поступают к Уполномоченному жалобы на действия работников ОАО ЮТК «Электросвязь Республики Калмыкия» по установке, ремонту телефонов и перерасчету оплаты телефонных услуг. Типичным является заявление гр-на Ш. по поводу длительного ремонта телефона, в котором заявитель указал, что неоднократно обращался в ОАО-ЮТК «Электросвязь Республики Калмыкия» по поводу ремонта телефона, однако несмотря на многочисленные обещания вопрос не решался. И только после вмешательства Уполномоченного ремонт был произведен.

Согласно п. 68.6 Правил оказания услуг телефонной связи абоненту будет произведен перерасчет по абонентской плате за все время бездействия телефона. Однако не всем абонентам делается перерасчет и не все знают, что имеют такое право, в результате чего создаются спорные ситуации, решить которые бывает очень проблематично. Как в случае с г-кой Е., ветераном труда, обратившейся к Уполномоченному по поводу подключения ее телефона. Заявительница утверждала, что в связи с кабельным повреждением ей неоднократно подавались заявления о перерасчете оплаты за телефонные услуги. Однако перерасчет ей сделан не был, абонентская книжка была утеряна и за возникшую задолженность телефон был отключен. В результате обращения ОАО ЮТК «Электросвязь Республики Калмыкия» в суд с гр-ки Е. в 2003 г. была взыскана сумма задолженности. Заявительница погасила долг частично, а телефон так и не был подключен до настоящего времени.

Актуальной проблемой для республики является некачественное оказание **жилищно-коммунальных услуг**. Граждане справедливо возмущены отсутствием воды, засорением стоков канализации, слабым теплоснабжением. Все это вызывает не только возмущение людей, но и повышает недоверие ко всей власти.

В адрес Уполномоченного поступают многочисленные обращения граждан г. Элисты, проживающих по улицам Чкалова, Лермонтова, Чернышевского и др., которые поднимают вопросы благоустройства и нормального проживания. К примеру, весной текущего года на ул. Лермонтова было начато проведение магистрального водопровода, однако до настоящего времени работы до конца не завершены. При этом часть улицы осталась без воды, так как по старому водопроводу вода практически не течет. По ул. Чкалова, с самой ее застройки, отсутствует канализация, что приводит к засорению центральной улицы города. По улице Чернышевского систематически отсутствует вода, и таких примеров масса.

Неоднократные обращения Уполномоченного и граждан в органы местного самоуправления г. Элисты, к сожалению, не привели к улучшению ситуации.

Особое внимание при этом следует обратить на постоянно растущие тарифы на жилищно-коммунальные услуги. Обоснованы ли они? Так, в ходе проверки исполнения законов в жилищно-коммунальном секторе Прокуратурой Республики Калмыкия особое внимание было уделено пресечению незаконному перекладыванию бремени затрат предприятий данной отрасли на граждан. Установлено, что муниципальными органами не проводилась надлежащим образом экономическая экспертиза цен и тарифов на коммунальные услуги. В результате, в г. Элиста за счет включения в состав расходов предприятий ЖКХ избыточных затрат (оплата просроченных процентов по банковским кредитам, необоснованное увеличение штрафов и т.д.), неправильного учета физических объемов были завышены тарифы по водоснабжению. Во многих населенных пунктах не производился перерасчет оплаты в случаях перерывов в предоставлении услуг, снижения их качества. По нарушениям прокурорами принесено 13 протестов, внесено 17 представлений, возбуждено 6 административных производств. Предъявлением в суды 46 исков на сумму 456 тыс. руб. были возмещены расходы пенсионеров, инвалидов и работников образования в сельской местности, вызванные непредставлением муниципальными органами компенсации 50% стоимости твердого топлива.

В аппарат Уполномоченного по правам человека в Республике Калмыкия обращаются граждане по поводу предоставления субсидий на оплату жилья.

Как сообщила Мэрия г. Элиста количество получателей субсидий на оплату жилья и коммунальных услуг на 01.01.2006 год по г. Элиста составляет 2162 семьи.

Согласно п. 7 ст. 159 Жилищного кодекса Российской Федерации порядок предоставления субсидий на оплату жилья и коммунальных услуг устанавливается Правительством Российской Федерации. Принятое Правительством Российской Федерации постановление от 30 августа 2004 года № 444 «О предоставлении субсидий на оплату жилья и коммунальных услуг» реализует требование ст. 154 Закона Российской Федерации «Об основах федеральной жилищной политики» в части совершенствования системы оплаты жилья и коммунальных услуг. Однако не все граждане знают о субсидиях, имеют место задержки оформления и выплат субсидий.

Уже не первый год в адрес Уполномоченного идут обращения жителей г. Элисты с жалобами на нарушение режима отдыха (тишины в ночное время). Речь идет о домах расположенных в непосредственной близости от летних кафе по улице Пюрбеева г. Элиста. Жильцы домов расположенных в непосредственной близости от летних кафе по улице Пюрбеева с ужасом ждут открытия «шашлычного сезона», когда место отдыха превращается в шашлычную и туалет, а музыка и пьяные дебоши не дают нормально спать. Жильцы близ лежащих домов каждое лето ведут борьбу с музыкой летних кафе и далеко не трезвыми посетителями.

Многочисленные обращения Уполномоченного к Мэру г. Элиста, Министру внутренних дел Республики Калмыкия, Руководителю Территориального управления Федеральной службы «Роспотребнадзор» по Республике Калмыкия (ТУ ФС «Роспотребнадзор» по Республике Калмыкия) привели к небольшим изменениям, однако проблема остается актуальной.

Как сообщил территориальный орган ТУ ФС «Роспотребнадзор» РК по г. Элиста, была создана комиссия членами которой являлись Мэрия г. Элиста, УВД г. Элиста и ФГУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Калмыкия». Комиссией была осуществлена проверка организации работы летних кафе и площадок, расположенных по ул. Пюрбеева после 23 часов.

В ходе проверки проведены инструментальные замеры уровней шума на территориях, прилегающих к жилым домам и к летним кафе, и в данных заведениях. При этом во всех точках замеров уровень шума значительно превышает предельно допустимые уровни звукового давления.

По результатам исследования в ТО ТУ ФС «Роспотребнадзора» проведено совещание с представителями всех заинтересованных служб и предпринимателей (владельцев кафе), которым подготовлены и вручены предписания об ограничении работы музыкальной аппаратуры после 23 часов. Протоколы замеров переданы в УВД г. Элисты для принятия мер, в соответствии со ст. 14 Закона Республики Калмыкия «Об административных правонарушениях в Республике Калмыкия», предусматривающей ответственность за совершение действий нарушающих тишину и покой граждан с 23.00 до 06.00 часов.

В целях обеспечения общественного порядка и общественной безопасности граждан, непосредственно за ул. Пюрбеева Министерством внутренних дел Республики Калмыкия закреплены 3 патрульно-постовых наряда и 1 передвижной пост милиции. Кроме этого, соответствующим приказом начальника УВД г. Элиста, утвержден график ответственных из числа руководящего состава УВД г. Элиста, в функции которых включено непосредственное предупреждение владельцев летних кафе о недопущении нарушения тишины и покоя граждан после 23 часов.

Уполномоченный считает, что данная проблема требует немедленного вмешательства и контроля со стороны городских властей и ужесточения мер, применяемых к нарушителям тишины.

По-прежнему поступает большое количество обращений граждан, проживающих в **общежитиях**. В настоящее время Уполномоченным готовится специальный доклад на тему соблюдения прав граждан, проживающих в общежитиях республики.

Следует отметить плачевное состояние многих общежитий, доставшихся муниципалитетам от промышленных предприятий и учреждений. Многие из них передавались в ведение муниципалитетов без проведения надлежащего капитального ремонта и находятся в плохом техническом состоянии. Так, к Уполномоченному обратилась гр-ка В., ветеран Великой Отечественной войны, инвалид, с просьбой оказать содействие в ремонте общежития, расположенного по адресу г. Элиста, п. Аршан, ул. Песчаная. При посещении данного муниципального общежития, ранее принадлежавшего одному из предприятий, Уполномоченный убедился, что данному общежитию требуется ремонт. Также были выявлены нарушения санитарно-гигиенических норм: отсутствие туалета, контейнера для мусора, отсутствует водоснабжение. Для устранения выявленных нарушений Уполномоченным принято обращение к мэру г. Элиста.

В адрес Уполномоченного по правам человека в Республике Калмыкия неоднократно обращаются жильцы общежитий, в частности общежития № 3 6 мкр. г. Элиста, по поводу неудовлетворительного санитарно-гигиенического состояний общежитий.

Учитывая сложившуюся ситуацию, Уполномоченный обратился в ТУ ФС «Роспотребнадзор» по Республике Калмыкия с просьбой провести санитарно-эпидемиологические проверки всех общежитий независимо от форм собственности.

Как сообщил Отдел ТУ ФС «Роспотребнадзор» по РК в Ики-Бурульском районе и г. Элиста в столице Калмыкии функционирует 16 общежитий, из них 11 муниципальных и 5 ведомственных.

В ходе санитарно-гигиенического обследования установлено, что прилегающие территории находятся в удовлетворительном санитарном состоянии, установлены контейнеры, вывоз твердых бытовых отходов осуществляется МУП «СпецАТХ». Большинство общежитий имеют централизованное водоснабжение, канализацию, отопление, за исключением общежитий, расположенных по ул. Ленина, д. 307, 309, ул. Некрасова, д. 33-35, п. Аршан.

По сведениям отдела ТУ ФС «Роспотребнадзор» по Республике Калмыкия в Ики-Бурульском районе и г. Элиста во всех общежитиях нормы площади на одного проживающего соблюдаются. Вместе с тем, ни одно муниципальное и ведомственное общежитие не соответствует санитарно-гигиеническим требованиям и не попадают под статус общежития.

Нормы площади на проживающего выполняются за счет вспомогательных помещений общего пользования. В результате, во всех общежитиях отсутствуют помещения для стирки, сушки и глажения одежды и белья, кладовые для хранения хозяйственного инвентаря. Во многих общежитиях отсутствуют кухни для приготовления пищи а также отсутствуют душевые.

Финансирование муниципальных и ведомственных общежитий проводится крайне неудовлетворительно, выделяемых средств недостаточно даже для проведения косметического ремонта.

В результате инженерные коммуникации (водопровод, канализация, отопление) в общежитиях находятся в аварийном состоянии, протекает кровля.

Не проводится ремонт помещений общего пользования (коридоров, лестничных пролетов и маршей, имеющихся кухонь) в общежитиях, где напольное покрытие изношено, краска и побелка осыпается.

Низкая требовательность руководителей к обслуживающему персоналу влияет на неудовлетворительное санитарно-гигиеническое состояние общежитий. Уборка помещений общего пользования проводится некачественно, не соблюдается дезинфекционный режим, отсутствуют дезинфекционные средства.

Приходится сожалеть, что предложение Уполномоченного о необходимости инвентаризации всех общежитий, независимо от принадлежности к формам собственности, осталось неуслышанным органами государственной власти и местного самоуправления.

В реализации права на жилище, постоянно присутствуют две проблемы, связанные с нынешней социально-экономической обстановкой в стране: первая – получение или приобретение жилья и вторая – создание и поддержание в жилище необходимых условий для комфортного и безопасного проживания граждан.

Согласно действующему законодательству, органы государственной власти и местного самоуправления обязаны принимать меры по развитию и созданию условий для жилищного строительства, обеспечивать порядок учета жилищного фонда, содействовать гражданам в осуществлении права на жилище, предоставлять жилье в соответствии с установленным законом нормами, бесплатно или за доступную плату из государственных, муниципальных и других жилищных фондов.

Значительная часть населения, включая даже граждан со средними доходами, не располагает достаточными денежными средствами для приобретения или строительства жилья. Практически свернуто строительство государственного и муниципального жилья для очередников, что не обеспечивает конституционное право граждан на жилище и создает социальную напряженность в обществе. При наличии большого количества федеральных и региональных нормативных правовых актов, направленных на решение проблемы, их финансовое обеспечение недостаточно, а нередко и вовсе отсутствует. Задача государства – создать такие условия, при которых гражданин, получая достойную заработную плату, мог бы в полной мере реализовать свое право на жилище, а в тех случаях, когда человек по объективным причинам (как правило, ввиду физических недостатков, состояние здоровья, возраста) не может самостоятельно реализовать указанное право – обеспечить его жильем. Постоянно растущее количество обращений к Уполномоченному говорит о том, что органы государственной власти и местного самоуправления не способны в полной мере реализовать право граждан на жилище.

О соблюдении трудовых прав граждан

Правовую основу реализации трудовых прав человека составляют Конституция Российской Федерации, Трудовой Кодекс Российской Федерации, ряд федеральных и региональных законов в области регулирования трудовых отношений. Действующее трудовое законодательство РФ содержит правовые основания реализации гарантий свободы, запрета принудительного труда, дискриминации в сфере труда, защиты от безработицы и содействия в трудоустройстве.

В процессе трудовых отношений каждый работник имеет право на справедливые условия труда, отвечающие требованиям безопасности и гигиены; право на отдых, право на своевременную выплату заработной платы не ниже минимального размера оплаты труда; на защиту трудовых прав, свобод и законных интересов всеми не запрещенными законом способами и многие другие права.

Как известно, 2005 год объявлен в Калмыкии Годом занятости. Проблема безработицы, особенно на селе, долгие годы стояла перед нами очень остро, а потому ее решение требовало комплексного подхода.

Этим занимались практически все министерства, ведомства, учреждения, районные и городские муниципальные образования республики, призванные создавать новые рабочие места и сохранять действующие.

Два года действуют две Республиканские целевые программы «Содействие занятости населения Республики Калмыкия на 2004 – 2008 годы» и «Обеспечение занятости и повышение доходов сельского населения Республики Калмыкия на 2004 – 2008 годы». Данные программы приняты в целях реализации государственной политики занятости, координации деятельности республиканских органов исполнительной власти и органов местного самоуправления по улучшению функционирования рынка труда в республике. От их реализации ожидается значительное повышение уровня занятости населения, а, следовательно, снижение социальной напряженности.

К концу декабря 2005 года по данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по РК не имели занятия и в соответствии со стандартами Международной организации труда (МОТ), классифицировались как безработные 24,5 тыс. человек. Уровень общей безработицы составил 17,6%.

С начала 2005 года рост регистрируемого рынка труда оставался достаточно стабильным. Во многом этому способствовало повышение качества бесплатных услуг, оказываемых службой занятости, за счет чего удалось достичь реальных результатов в обеспечении занятости и социальной поддержки населения.

В 2005 г. с целью трудоустройства в органы занятости обратилось 16671 человек, что на 23 % больше, чем за 2004 г. Из них ранее работавшие по рабочей профессии составили 7927 чел. (47,5% от общего числа обратившихся), работавшие на должности служащего -2390 чел. (14,3 %), ранее не работавшие, ищущие работу впервые и другие – 6354 чел. (38,1%).

Основными клиентами службы занятости продолжают оставаться лица, которым трудно самостоятельно найти работу. Большая часть безработных граждан – это лица, особо нуждающиеся в социальной защите. Доминирующее положение в структуре регистрируемых безработных продолжает сохраняться за гражданами, проживающими в сельской местности, в основном женщинами, уволившимися с постоянного места работы по собственному желанию и имеющими длительный перерыв в работе. Из числа обратившихся в поиске работы граждан 51,9 % составляют женщины, 35,1 % - молодежь в возрасте 16-29 лет.

На первый показатель стоит обратить особое внимание. В последнее время в обществе часто поднимается вопрос о дискриминации женщин в сфере труда. Так, в 2003 г. Уполномоченным был подготовлен специальный доклад «Социальные аспекты гендерного равенства в Республике Калмыкия». В 2005 г. сотрудниками Аппарата Уполномоченного были проанализированы объявления о приеме на работу, в таких рекламных изданиях как газета «Мега-пресс», газета «Новая неделя», газета «ВДВ». В результате было выявлено, что значительная часть объявлений о приеме на работу содержит ограничения по полу и возрасту (около 35% объявлений). Подобные объявления появляются настолько часто, что с ними уже свыклись и перестали давать им критическую оценку. В результате большая часть возможных претендентов на вакантные должности, обладающих необходимыми знаниями и квалификацией, изначально лишена возможности даже участвовать в конкурсе, что, безусловно, является нарушением их права на труд. Согласно результатам проведенного анализа средний минимальный возраст, необходимый для трудоустройства, равен 22-25 годам, максимальный – 34-35 лет. Таким образом, можно сделать вывод о возрастной дискриминации в предпенсионном и более старшем возрасте.

В 2005 году численность граждан, получивших статус безработного, составила 11608 чел., что на 15 % больше чем в 2004 г..

Численность зарегистрированных безработных по состоянию на 1 января 2006 года составила 4451 человек.

В то же время за 2005 г. количество граждан, трудоустроенных при содействии центров занятости составило 8806 человек, что составляет 137,6% к соответствующему периоду прошлого года. Кроме того, в 2005 году по данным районных центров занятости трудоустроено после профессионального обучения 577 человек.

В течение 2005 г. было заявлено 11066 вакантных должностей, что составило 125,7 % к соответствующему периоду прошлого года.

Особую актуальность в сложившейся ситуации приобретает реализация специальных мероприятий содействия в трудоустройстве, реализуемых службой занятости. За 2005 год в мероприятиях по содействию трудоустройству населения приняло участие 6186 человек.

Своевременность мер по консолидации финансовых средств, повышению уровня оказываемых услуг населению позволили достичь определенных позитивных результатов в трудоустройстве, профессиональном обучении и социальной поддержке.

В условиях напряженной ситуации на рынке труда трудоустройство граждан на общественные работы является приоритетным направлением содействия занятости. Цель привлечения безработных к общественным работам состоит в оказании им адресной государственной поддержки, сохранении мотивации к труду у длительно безработных граждан, приобретении трудовых навыков у впервые ищущих работу граждан, а также смягчении общей ситуации социальной напряженности на рынке труда республики. За 2005 год в общественных работах приняло участие 1492 человек, что на 35 % выше, чем предыдущем году.

Продолжена работа по оказанию содействия самозанятости населения. При содействии органов занятости населения 43 безработных гражданина оформились на самозанятость. Реализация мероприятий по содействию самозанятости населения показывает, что это одна из самых эффективных и перспективных методов решения проблем безработицы и смягчения социальной напряженности в сельской местности. За 2005 год в сельскую местность переселено 33 семьи (120 чел.).

Помимо обращений на защиту от безработицы и содействия в трудоустройстве наиболее распространенными являются жалобы на нарушения в сфере оплаты труда, незаконные увольнения. Как показывает анализ жалоб, причинами нарушений являются неудовлетворительное финансовое положение предприятий и организаций, низкий уровень правовых знаний и дисциплины труда работодателей и работников, отсутствие надлежащей организации работы по охране труда, не выплата и задержка выплаты заработной платы, корыстные действия и личная неприязнь со стороны руководителей предприятий и организаций.

Большой резонанс в республике вызвала ситуация с увольнением сотрудников ГУ «Государственная служба медико-социальной экспертизы Республики Калмыкия», которые обратились в адрес Уполномоченного по поводу неисполнения судебных решений о восстановлении их на работе в ФГУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Республике Калмыкия».

Распоряжением Правительства РФ от 16.12.2004 года № 1646-р федеральное государственное предприятие «Федеральный научно-практический центр медико-социальной экспертизы и реабилитации инвалидов» реорганизовано путем преобразования в федеральное государственное учреждение «Федеральное бюро медико-социальной экспертизы».

Приказом Министерства труда и социального развития Республики Калмыкия № 1 от 12.01.2005 года принято решение о ликвидации ГУ «Государственная служба медико-социальной экспертизы Республики Калмыкия». Приказами председателя ликвидационной комиссии ГУ «Государственная служба медико-социальной экспертизы Республики Калмыкия» заявители были уволены по п. 1 ст. 81 Трудового Кодекса Российской Федерации в связи с ликвидацией учреждения.

Сотрудники ГУ «Государственная служба медико-социальной экспертизы» посчитали увольнение незаконным, поскольку фактически вместо ликвидации учреждения была произведена реорганизация, т.к. полномочия и функции ГУ «Государственная служба медико-социальной экспертизы Республики Калмыкия» перешли в порядке правопреемства к ФГУ «Государственная служба медико-социальная экспертиза по Республике Калмыкия», материально-техническая база прежних бюро была передана федеральному государственному учреждению. Согласно ст. 75 Трудового Кодекса Российской Федерации при реорганизации организации трудовые отношения с работником продолжают. В связи с чем оснований для их увольнения не имелось.

Решениями судов Республики Калмыкия бывшие работники ГУ «Государственная служба медико-социальной экспертизы Республики Калмыкия» были восстановлены на работу.

Однако решения судов не исполнены.

В подразделении судебных приставов по г. Элиста с 08.08.2005 года находится на исполнении сводное исполнительное производство о восстановлении на работу 33 сотрудников ФГУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Республике Калмыкия», возбужденное на основании исполнительных документов, выданных судебной коллегией по гражданским делам Верховного Суда Республики Калмыкия.

В целях исполнения судебных решений и защиты конституционных прав заявители обращались в различные федеральные структуры: Президенту Российской Федерации, Председателю Правительства Российской Федерации, к Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации, Полномочному Представителю Президента Российской Федерации в Южном федеральном округе.

По информации Управления Федеральной службы судебных приставов по Республике Калмыкия причиной неисполнения судебных решений о восстановлении на работе является отсутствие должностного лица, исполняющего обязанности руководителя на время его болезни.

Учитывая, что создавшаяся ситуация свидетельствовала о массовых нарушениях прав граждан, Уполномоченным незамедлительно были направлены соответствующие письма Главе Республики Калмыкия, Председателю Правительства Республики Калмыкия, Руководителю Федерального Агентства по здравоохранению и социальному развитию с просьбой принять меры.

Однако до настоящего времени ситуация не изменилась - 33 работника до сих пор остаются без рабочего места.

Одна из проблем соблюдения трудовых прав, с которой столкнулся Уполномоченный в 2005 г. была связана с реформированием организаций жилищно-коммунального хозяйства в г. Элиста. МУ «Дирекция единого заказчика» был проведен конкурс на право заключения договора подряда на сохранность, содержание и ремонт муниципального жилищного фонда и придомовой территории, в результате которого победителями конкурса были признаны четыре новых унитарных предприятия. С ранее же осуществлявшимися данные работы муниципальными предприятиями договоры были расторгнуты. В результате возникла ситуация, связанная с массовым увольнением работников предприятий жилищно-коммунального хозяйства г. Элиста. Ярким примером явилось коллективное заявление работников МУП «ЖЭУ № 3» по поводу массовых увольнений в данном предприятии, несвоевременной выплаты заработной платы.

В ходе проверки, проведенной Уполномоченным было выявлено, что администрация предприятия не была готова проводить мероприятия, связанные с реформой структуры жилищно-коммунального хозяйства. В силу своей юридической неграмотности ею было совершено множество нарушений в сфере трудового законодательства. Так, не был соблюден порядок учета мотивированного мнения выборного профсоюзного органа при расторжении трудового договора по инициативе работодателя, не были соблюдены гарантии и компенсации работникам, предусмотренные ст. 180 Трудового кодекса РФ, в частности не все работники были предупреждены работодателем персонально и под расписку о предстоящем увольнении в установленные сроки, работодатель не представил информацию о предстоящем массовом увольнении работников в орган занятости.

Было также установлено, что администрацией МУП «ЖЭУ № 3» нарушают сроки выплаты заработной платы. На момент проведения проверки задолженность по заработной плате составила сумму 387000 рублей. В нарушение ст. 140 Трудового кодекса РФ, выплата всех сумм причитающихся работнику от работодателя не производилась в день увольнения работника.

По данным фактам Уполномоченным было направлено обращение к Мэру г. Элиста с просьбой устранить имеющиеся нарушения и обеспечить содействие в трудоустройстве высвобождаемым работникам.

В результате, приказ МУП «ЖЭУ №3» о сокращении штатов был признан недействительным, юридическим отделом Мэрии г. Элиста дано письменное разъяснение администрации данного предприятия о порядке применения норм Трудового кодекса РФ, касающихся расторжения трудового договора по инициативе работодателя. К сожалению, трудоустроить работников не удалось, поскольку вакантных должностей и рабочих мест для трудоустройства уволенных работников МУП «ЖЭУ № 3» не имелось.

В другом случае к Уполномоченному обратились работники МУП «ЖЭУ №4» по поводу длительной невыплаты заработной платы. Рассмотрев обращение Уполномоченного о принятии мер по выплате задолженности, Мэрия г. Элисты сообщила, что расходы на оплату труда работников, занятых обслуживанием жилищного фонда, являются составляющей тарифа за содержание и ремонт жилья. Соответственно, выплата заработной платы осуществляется по мере поступления средств от населения за оказанные жилищные услуги, что влечет за собой несвоевременную выплату заработной платы. Разумеется, данное обстоятельство не может являться оправданием нарушения прав работников.

В результате, МУП «ЖЭУ № 4» провело мероприятия по востребованию задолженности за потребленные услуги, что позволило погасить долги работникам предприятия.

Следует отметить, что граждане не очень охотно применяют право приостанавливать работу до выплаты задержанной суммы. Во многом это объясняется из-за страха потерять работу, люди вынуждены продолжать выполнять свои обязанности без соответствующего вознаграждения за свой труд, что, по сути, является принудительным трудом.

В соответствии с соглашением Уполномоченного по правам человека в Республике Калмыкия и Государственной инспекции труда в Республике Калмыкия о взаимодействии в

защите прав и свобод человека и гражданина специалисты аппарата Уполномоченного совместно с Государственным инспектором труда осуществляют мероприятия по восстановлению нарушенных прав.

В аппарат Уполномоченного по правам человека в Республике Калмыкия обратился гр-н С. с заявлением по поводу незаконного увольнения с республиканского государственного унитарного предприятия ДС ПМК «Целинная».

Из заявления и представленных документов следует, что гр-н С. под психологическим давлением главного инженера РГУП ДС ПМК написал 12.07.05 г. заявление об увольнении по собственному желанию, но на следующий день им был составлен отзыв на свое заявление. Однако приказом № 24 от 12 июля 2005 года заявитель был уволен по ст. 80 (собственное желание) Трудового кодекса Российской Федерации.

По данному факту была проведена целевая проверка Государственной инспекции труда в Республике Калмыкия совместно со специалистом аппарата Уполномоченного по правам человека в Республике Калмыкия в РГУП ДС ПМК «Целинная».

В ходе проверки в отношении заявителя выявлены нарушения трудового законодательства (ч. 4 ст. 80 и ст. 140 Трудового Кодекса РФ) - нарушено право работника отозвать свое заявление об увольнении и нарушены сроки расчета при увольнении.

По результатам проверки внешнему управляющему РГУП ДС ПМК «Целинная» выдано предписание об устранении выявленных нарушений, в т.ч. отменить приказ об увольнении № 24 от 12.07.2005 года в отношении гр-на С. Права гр-на С. были восстановлены.

В адрес Уполномоченного обратилась гр-ка Р. с заявлением по поводу не выплаты всех сумм, причитающих работнику от работодателя при расторжении трудового договора по инициативе работника.

Уполномоченный обратился в Элистинскую транспортную прокуратуру о содействии в восстановлении нарушенных прав заявителя.

Проверка ФГУП «Элистинский объединенный авиаотряд», проведенная прокуратурой показала, что факты, изложенные в заявлении нашли свое подтверждение, в связи с чем прокуратурой были приняты меры прокурорского реагирования.

Подобные факты нарушений трудовых прав широко распространены, о чем свидетельствуют данные Государственной инспекции труда в Республике Калмыкия и Прокуратуры Республики Калмыкия.

По информации Государственной инспекции труда в Республике Калмыкия за 2005 г. было осуществлено 462 проверки, в ходе которых было выявлено 2605 нарушений трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового законодательства на предприятиях и в организациях республики. Основное внимание при проведении проверок за рассматриваемый период было уделено предприятиям сельского хозяйства – 92 проверки (19,9%), жилищно-коммунального хозяйства и бытового обслуживания населения – 50 (10,8%), строительства – 43 (9,3%), образования – 36 (7,7%), здравоохранения – 32 (6,9%). Соответственно основная масса нарушений выявлена в сельском хозяйстве – 640, строительстве – 375, жилищно-коммунальном хозяйстве и бытовом обслуживании населения – 265, образовании – 155, здравоохранении – 154.

По данным трудинспекции в 2005 году зарегистрировано 45 несчастных случаев с тяжелыми последствиями, в том числе 4 групповых, 34 тяжелых и 7 со смертельным исходом, в которых пострадало 53 человека: 10 человек погибло, 39 человек получили тяжелые травмы и 4 человека легкие.

В ходе проверок в 2005 году государственными инспекторами по охране труда было отстранено от работы в связи с не прохождением обучения и проверки знаний по охране труда 158 должностных лиц.

По прежнему нарушаются права работников на бесплатное прохождение медицинских осмотров. Так, перед началом нового учебного года к доверенному представителю Уполномоченного в Кетченеровском районе обратились учителя школ района с жалобой на нарушение указанного права Кетченеровским филиалом ФГУ «Центр гигиены и эпидемиологии». После обращения доверенного представителя в районную прокуратуру вопрос был решен в пользу заявителей.

Прокуратурой Республики Калмыкия в 2005 г. в защиту трудовых прав граждан принесено 104 протеста, направлено 690 исков в суд, возбуждено 86 административных и дисциплинарных производств. Для обеспечения прав граждан на получение оплаты труда принесено 11 протестов, внесено 78 представлений, направлены в суды 683 иска и заявления о выдаче судебных приказов на сумму 3,9 млн. руб., из которых рассмотрено и удовлетворено

680 исков и заявлений на сумму 3,7 млн. руб. По постановлениям прокуроров за нарушения при оплате труда 62 работодателя подвергнуты административным наказаниям, а 6 должностных лиц по требованиям прокуроров привлечены к дисциплинарной ответственности. Органами прокуратуры, как и государственной инспекцией по труду, особое внимание было уделено вопросам защиты интересов работников сельского хозяйства, поскольку эта отрасль охватывает треть занятых граждан республики, а задолженности по зарплате накапливались в течении многих лет. Активность этой деятельности способствовала тому, что задолженность в аграрном секторе с 30 млн. руб. в 2004 году уменьшилась к декабрю 2005 года до 12 млн. руб., количество имеющих задолженности предприятий снизилось с 93 до 43, а в 3 районах задолженности полностью погашены.

Практика показывает, что наиболее типичными являются следующие нарушения трудовых прав граждан. Несмотря на прямое указание Трудового кодекса РФ о письменной форме заключения трудового договора и на этой основе издания приказа о приеме на работу, многими работодателями не выполняются данные требования при оформлении трудовых отношений с работниками (ст. 67 Трудового Кодекса РФ); не устанавливается система оплаты труда локальными нормативными актами организации (ст. 135 Трудового Кодекса РФ); не разрабатываются и не утверждаются формы расчетного листа (п. 1 и п. 2 ст. 136 Трудового Кодекса РФ); не выплачиваются отпускные суммы за три дня до начала отпуска (п. 9 ст. 136 Трудового Кодекса РФ); не соблюдаются ограничения размера удержания из заработной платы работника (ст. 137 Трудового Кодекса РФ); не соблюдается порядок исчисления среднего заработка, установленный ст. 139 Трудового Кодекса РФ и Постановлением Правительства РФ от 11.04.03 года № 213; не соблюдаются сроки расчета при увольнении работника (ст. 140 Трудового Кодекса РФ), не производится доплата за работу во вредных условиях труда (ст. 147 Трудового Кодекса РФ), применяются дисциплинарные взыскания, не предусмотренные ст. 193 Трудового Кодекса РФ.

О соблюдении прав граждан правоохранительными органами

Несмотря на то, что Россия является участником большинства международных договоров ООН и Совета Европы, направленных на защиту прав личности, тем не менее, нарушения прав человека работниками правоохранительных структур являются одной из серьезных проблем. Безусловно, это происходит в силу ряда обстоятельств: недостаточного финансирования деятельности правоохранительных органов, низким уровнем правовой культуры и т.д.

Одно из ведущих мест в механизме государственной защиты прав и свобод человека и гражданина занимают органы внутренних дел. На них возложены обязанности по охране общественного порядка, борьбе с преступностью и другие не менее важные функции по защите прав и свобод граждан. Поэтому свою деятельность органы внутренних дел должны строить на основе принципов уважения и соблюдения прав человека и гражданина, законности, гуманизма и гласности.

Анализ состояния преступности и результатов деятельности органов внутренних дел республики свидетельствует о том, что принимаемые ими в 2005 году меры позволили удержать криминальную ситуацию под контролем, не допущено фактов совершения террористических актов, захвата заложников и преступлений с применением взрывных устройств, проявлений национального и религиозного экстремизма.

По сведениям МВД Республики Калмыкия число зарегистрированных преступлений в 2005 г. составило 5458, что на 17,9% больше, чем в 2004 г. На 10,3% возросло число тяжких и особо тяжких преступлений – 1554. На фоне роста преступлений и числа обращений в органы внутренних дел республики количество раскрытых преступлений увеличилось на 5,8 %.

В структуре преступности доминируют противоправные деяния против собственности – 60,9%. Сохраняются негативные тенденции в структуре насильственных преступлений. Возросло количество умышленных убийств, причинения тяжкого вреда здоровью, изнасилований соответственно на 24,7%, 7,1% и 16,7%.

Не удалось органам внутренних дел в прошедшем году остановить рост таких наиболее опасных преступных посягательств корыстной направленности как грабежи и разбои, показатели которых возросли соответственно на 58,5% и 35,3%.

Следует отметить, что почти 1,5 тысячи человек (70,1% от общего числа) изобличенных в совершении преступлений, на момент преступного посягательства не имели постоянного источника дохода.

Также увеличилось количество преступлений, совершенных несовершеннолетними (на 2,3%), ранее совершавшими лицами (на 1,3%), в группе (на 1,3%), группой лиц по сговору (на 19,9%).

Деятельность правоохранительных органов остается предметом большого количества жалоб граждан к Уполномоченному.

В Аппарат Уполномоченного поступают многочисленные жалобы на необоснованный отказ в возбуждении уголовных дел, незаконное приостановление и прекращение уголовных дел, на применение недозволённых методов при расследовании, в том числе на физическое и психическое насилие, на нарушение права на защиту, на несоблюдение условий содержания в изоляторах временного содержания.

Типичным примером является жалоба гр-на Г. на неправомерные действия участкового уполномоченного милиции Приютненского РОВД.

После вмешательства в ситуацию Уполномоченного было выяснено, что факт грубого отношения к гражданам со стороны сотрудника Приютненского РОВД имел место. В связи с этим прокурором Приютненского района было внесено представление начальнику РОВД о привлечении его к дисциплинарной ответственности.

В адрес Уполномоченного обратилась гр-ка Х. с жалобой на ненадлежащее исполнение служебных обязанностей сотрудниками УВД г. Элиста, выразившееся в неоказании первой медицинской помощи пострадавшему, с которым начали проводить следственные мероприятия.

После обращения Уполномоченного в Министерство внутренних дел республики с просьбой организовать проверку доводов, изложенных в заявлении и принятии мер в отношении виновных лиц за ненадлежащее исполнение служебных обязанностей, в отношении сотрудника оперативной дежурной части УВД г. Элиста было возбуждено дисциплинарное производство, который «...заслуживает строго дисциплинарного взыскания...» (из ответа МВД Республики Калмыкия).

Имеют место в почте Уполномоченного обращения граждан на волокиту со стороны правоохранительных органов в ходе предварительного следствия. Ярким примером является заявление гр-на С., поступившее к Уполномоченному из администрации Президента РК, о необоснованном возбуждении уголовного дела, изъятии денежных средств и волоките в ходе предварительного следствия.

Изучив представленные заявителем материалы Уполномоченный обратился в республиканскую прокуратуру с просьбой принять меры прокурорского реагирования по жалобе гр-на С. После чего уголовное дело, возбужденное в отношении заявителя по ч.3 ст.159 УК РФ, прекращено за отсутствием в его действиях состава преступления, а денежные средства, изъятые в ходе следствия, гр-ну С. были возвращены.

Еще одной проблемой органов внутренних дел, непосредственно затрагивающей права граждан, является сокрытие от учета преступлений. По данным МВД Республики Калмыкия в 2005 г. было выявлено 873 нарушения учетно-регистрационной дисциплины, в том числе 108 прямых укрытий преступлений. В прошедшем году органами внутренних дел вынесено 6161 постановление об отказе в возбуждении уголовных дел, из них прокурорами отменено с одновременным возбуждением уголовных дел – 364.

Из жалобы гр-ки Т. следовало, что ее обращения в Яшкульский РОВД по существу соответствующими должностными лицами не рассматривались, которые ограничились рассмотрением предыдущего заявления дочери заявителя. В результате служебной проверки МВД Республики Калмыкия, инициированной Уполномоченным, было принято решение за ненадлежащее исполнение своих должностных обязанностей привлечь к дисциплинарной ответственности сотрудников Яшкульского РОВД.

В соответствии с минимальными стандартными правилами ООН (Пекинские правила) в УПК РФ традиционно предусматривается система повышенной правовой защиты несовершеннолетнего. Так, производство по уголовным делам в отношении несовершеннолетних выделено в отдельную главу, где предусмотрена система двойного представительства интересов несовершеннолетнего - защитником и законным представителем. Кроме того, при определенных условиях при производстве следственных действий обязательно участие педагога, а иногда допускается психолог.

К сожалению, данные правила некоторыми работниками милиции при производстве следственных действий игнорируются.

Так, в заявлении гр-на А. в интересах несовершеннолетнего Б. утверждалось, что во время допроса несовершеннолетнего Б. в качестве подозреваемого по ст. 158 УК РФ, сотрудниками милиции было оказано в отношении его психическое и физическое воздействие, в результате чего подозреваемый дал признательные показания. Также допрос несовершеннолетнего проводился без участия законного представителя, что считается серьезным нарушением УПК РФ.

По вышеуказанным фактам Уполномоченным было направлено в адрес Врио Министра внутренних дел Республики Калмыкия обращение о проведении служебной проверки и принятии необходимых мер в отношении должностных лиц.

Достаточно часто к Уполномоченному обращаются обвиняемые, подсудимые с заявлениями, просьбами о назначении им бесплатных высококвалифицированных адвокатов. Граждане жалуются, на то, что назначенные им «добровольно-принудительно» защитники, фактически не осуществляют функции защиты, уклоняются от исполнения своих обязанностей, зачастую принимают позицию следствия.

Однако, есть обращения потерпевших по поводу предоставления им бесплатной квалифицированной юридической помощи. Так, по данному вопросу к Уполномоченному обратилась гр-ка Д., вынужденный переселенец, которая мотивировала свою просьбу тяжелым материальным положением.

Согласно Основным принципам, касающимся роли юристов, принятым восьмым Конгрессом ООН по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями (1990 г.), каждый человек имеет право обратиться к любому юристу за помощью для защиты и отстаивания своих прав и свобод и защиты его на всех стадиях уголовного разбирательства; по отношению к своим клиентам юристы оказывают им, в том числе, и помощь в судах; защищая их права и отстаивая интересы правосудия, юристы должны содействовать защите прав человека и основных свобод, признанных национальным и международным правом.

Оказание платной квалифицированной юридической помощи, согласно Федеральному Закону «Об адвокатской деятельности» осуществляется адвокатами на основе получения ими денежного вознаграждения.

Однако, в условиях, когда большая часть населения имеет среднедушевые денежные доходы ниже величины прожиточного минимума, оплатить квалифицированную юридическую помощь способен не каждый.

При таких обстоятельствах невозможность получения потерпевшим квалифицированной юридической помощи адвоката из-за отсутствия у него денежных средств на ее оплату является дискриминацией по признаку его имущественного положения.

Практика Европейского Суда по правам человека также свидетельствует о том, что юридическая помощь адвоката, оказывавшаяся им формально, является нарушением статьи 6 пункта 3 Конвенции о защите прав человека и основных свобод. Так, по одному из дел Европейский Суд отметил, что содержащаяся в ней норма предусматривает оказание именно «помощи», а не просто «назначение защитника», которое само по себе не обеспечивает эффективности ее осуществления, так как назначенный адвокат может, в том числе, и уклоняться от выполнения своих обязанностей.

Имеют место случаи, когда должностные лица допускают в ходе расследования нарушения уголовно-процессуального закона и в результате лица, непричастные к совершению преступления оказываются в местах лишения свободы.

Так, гр-н К. обратился к Уполномоченному с жалобой на неправомерные действия сотрудников правоохранительных органов г. Элиста, допустивших на предварительном следствии нарушения норм уголовно-процессуального закона, в результате чего 10.09.2003 г. Элистинский городской суд приговорил гр-на К. к четырем годам лишения свободы в колонии общего режима по ч. 1 ст. 111 УК РФ.

После отмены приговора в порядке надзора Элистинский городской суд РК 17.02.05 г. оправдал его за отсутствием в его действиях состава преступления. Таким образом, судом признано, что все следственные действия проводились с нарушением УПК РФ и уголовное дело в отношении гражданина К. было фальсифицировано органами следствия.

Отметим, что ранее - в период его нахождения в учреждении ИЗ-8/1, гр-н К. обращался в адрес Уполномоченного с жалобой на незаконные действия прокуратуры г. Элиста по поводу препятствий в предоставлении необходимых документов. Поскольку уголовное дело уже находилось в суде, Уполномоченным было направлено обращение Председателю Элистинского городского суда с просьбой приобщить заявление гр-на К. к материалам уголовного дела и

проверки доводов в ходе судебного разбирательства. Тем не менее заявитель был незаконно осужден.

Вывод один единственный: невинный человек попал в жернова неправильного правосудия. Но если сказать более точно, стал жертвой конкретных непрофессиональных и бездушных служащих Фемиды.

Приведенные выше примеры нарушения конституционных прав граждан являются не единичными и свидетельствуют о том, что в республике имеет место проблема нарушений международных и национальных стандартов в области прав человека со стороны сотрудников правоохранительных органов. При этом снижается уровень доверия граждан к правоохранительным органам республики.

Для выявления общественного мнения о состоянии криминального насилия и преступности, уровня правосознания и защищенности населения, в 2005 году аппаратом Уполномоченного по правам человека в Республике Калмыкия было проведено выборочное изучение общественного мнения граждан проживающих в республике на тему: «Особенности состояния криминального насилия и преступности, уровня правосознания и защищенности населения и проблемы обеспечения конституционных прав человека и гражданина в Республике Калмыкия» (см. Приложение №3). Основными задачами исследования являлись: оценка состояния проблемы обеспечения защиты, личной и имущественной безопасности граждан Республики Калмыкия; определение уровня правосознания и потенциальной возможности населения к активному или пассивному участию в обеспечении правопорядка; выяснение мнения опрошенных граждан о соответствующей деятельности милиции, как основного реального субъекта обеспечения их безопасности; оценка ситуации с соблюдением и защитой конституционных прав и свобод человека и гражданина в Республике Калмыкия.

С преступностью в нашей стране, как и во всем мире, неразрывно связана коррупция, проникающая практически во все сферы власти и управления. Масштабы ее распространения сегодня представляют национальную угрозу.

В настоящее время факт существования в России коррупции не отрицается ни кем. Проявляясь в самых разнообразных формах, коррупция стала очередным всероссийским бедствием. Совершенно избавиться от коррупции невозможно, но это не значит, что с ней не надо бороться. По информации МВД Республики Калмыкия число выявленных в 2005 г. преступлений против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления увеличилось на 22,4%. Рост последних произошел, в основном, за счет преступлений, связанных со злоупотреблениями должностными полномочиями и их превышением, а также фактов служебного подлога. В структуре выявленных в 2005 г. преступлений 55 фактов служебного подлога, 30 – превышения должностных полномочий, 21 – злоупотребления должностными полномочиями, 15 – взяточничества, 9 – халатности. МВД Республики Калмыкия констатирует, что существенных результатов в противодействии коррупции добиться не удалось, так количество выявленных фактов взяточничества в республике сократилось на 25%.

Аппаратом Уполномоченного по правам человека в Республике Калмыкия было проведено выборочное изучение общественного мнения граждан проживающих в республике по теме: «Положение с коррупцией в органах внутренних дел Республики Калмыкия» (См. Приложение №2).

Целью исследования коррупции в милиции Республики Калмыкия являлось изучение причин и условий коррупционных действий сотрудников органов внутренних дел.

Следует отметить, что в Республике Калмыкия граждане достаточно часто сталкиваются с проявлениями бытовой коррупции в милиции. По результатам анкетирования с коррупцией сталкивались 51 % респондентов, из них очень часто – 16 %, часто – 21 %, редко – 14 %. Никогда не сталкивались с коррупцией – 39 %.

По результатам опроса следует вывод о том, что из числа милицеейских подразделений граждане чаще всего сталкиваются с коррупцией в ГИБДД.

Из проведенного исследования следует, что сержанты берут взятки чаще, чем офицеры. Возможно, это обусловлено тем, что сотрудники из числа сержантского состава по роду своей работы чаще контактируют с населением, чем сотрудники из числа офицерского состава. Так же это обусловлено тем, что образовательный уровень сержантов ниже, чем офицерский.

Проявление коррупции в милиции, по ответам граждан, выражается во взятках, вымогательстве и денежном подкупе. В меньшем количестве указаны такие проявления, как халатное отношение к работе, сокрытие преступлений, покровительство «мафиозных структур», нарушение законодательства.

К сожалению, приходится признать, что на протяжении последнего десятилетия наша страна не смогла сделать сколько-нибудь существенных шагов на пути сокращения или хотя бы нейтрализации коррупции. Напротив, коррупционные проявления усиливаются и становятся более опасными на фоне роста организованной экономической преступности и теневой экономики. Теперь уже ни у кого не вызывает сомнения тезис о невозможности искоренения коррупции. Меры, принимаемые государством, недостаточны для активного воздействия на это социальное явление именно потому, что они не подкреплены ни действенными социальными программами, ни материальной поддержкой государственных служащих, ни воспитательным воздействием на население и гражданское общество.

До настоящего времени отсутствует и законодательная база для привлечения к ответственности коррупционеров. Уголовно-правовые и уголовно-процессуальные меры, которые изначально были объектом нашего исследования, оказались направленными исключительно на бытовую коррупцию и абсолютно не затрагивают средние и высшие эшелоны власти, которые остаются вне закона.

Вывод заключается в том, что правоохранительная система явно не справляется с задачей борьбы с коррупцией, во-первых, по причине слабости этой системы перед лицом организованной преступности, соединившейся с властными структурами, а потому оказывающей противодействие применению права, во-вторых, из-за отсутствия в стране политической воли воздействовать в первую очередь на причины коррупции, а не на ее проявления, поскольку борьба с коррупцией – проблема не столько криминальная, сколько системная. Именно в связи с этим решать ее должны не правоохранительные органы, а государство и общество.

По инициативе Уполномоченного совместно с МВД Республики Калмыкия в конце апреля 2005 года было проведено республиканского совещания на тему: «О соблюдении прав и свобод человека органами внутренних дел Республики Калмыкия». Программа совещания предусматривала обсуждение актуальных проблем совершенствования системы защиты прав человека как основы формирования в Российской Федерации гражданского общества.

Были рассмотрены вопросы по следующим направлениям:

- реализация конституционных прав граждан в условиях борьбы с терроризмом;
- контроль гражданского общества за деятельностью правоохранительных органов;
- разработка перспективных методик по воспитанию личного состава органов внутренних дел в духе неукоснительного соблюдения прав человека;
- выработка рекомендаций органам внутренних дел по совершенствованию их деятельности по защите прав и свобод человека и созданию условий эффективной деятельности и развития институтов гражданского общества,

В результате совещания были выработаны следующие рекомендации по соблюдению прав и свобод человека органами внутренних дел Республики Калмыкия и контролю гражданского общества за деятельностью правоохранительных органов:

ориентировать органы внутренних дел, правозащитные организации на налаживание конструктивного сотрудничества в деле защиты прав человека, исключить не вызываемые необходимостью конфронтационные методы взаимодействия. Обратить внимание на активизацию сотрудничества МВД и правозащитных организаций в деле защиты социально-экономических прав сотрудников милиции;

рекомендовать создание общественного совета при Министерстве внутренних дел Республики Калмыкия в целях:

- проведения экспертиз программ, инициатив, отдельных направлений деятельности милиции, консультаций руководства органов внутренних дел (ОВД) по наиболее сложным вопросам текущей политики, экономики, социологии и другим вопросам, относящимся к компетенции ОВД;

- способствования укреплению связей ОВД со средствами информации с целью всестороннего информирования населения о выполняемых задачах и соответствующих проблемах ОВД и организации освещения их деятельности в СМИ;
- оказания практической и методической помощи в патриотическом, духовно-нравственном, эстетическом и правовом воспитании сотрудников милиции;

правоохранительным органам создать механизмы постоянного взаимодействия с неправительственными правозащитными и другими общественными организациями с целью предотвращения нарушений прав различных категорий населения, повышения эффективности деятельности данных органов по защите прав и свобод граждан.

рекомендовать МВД Республики Калмыкия повышать качество отбора кадров сотрудников органов внутренних дел и разработать методики по воспитанию личного состава в духе неукоснительного соблюдения прав гражданина и человека;

обратить внимание Правительства Республики Калмыкия и МВД Республики Калмыкия на нарушения прав человека в изоляторах временного содержания (ИВС) органов внутренних дел. Подготовить предложения о необходимости финансирования программ реконструкции ИВС;

органам местного самоуправления принять активное участие в разрешении проблем технического оснащения ИВС. Следует отметить, что Уполномоченным в настоящее время готовится специальный доклад о соблюдении прав лиц, содержащихся в ИВС республики.

Реализация данных рекомендаций будет способствовать устранению недостатков в деятельности органов внутренних дел в сфере соблюдения прав человека и повышению гражданского контроля за действиями милиции на всех уровнях.

Соблюдение прав граждан при прохождении военной службы

На основании Меморандума Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации и Министерства обороны Российской Федерации о взаимодействии в целях обеспечения гарантий государственной защиты прав и свобод граждан, Уполномоченный по правам человека в Республике Калмыкия и Военный комиссар Республики Калмыкия, принимая во внимание необходимость взаимодействия в осуществлении контроля за исполнением конституционных обязательств демократического государства по признанию и соблюдению прав и свобод человека и гражданина, подписали соглашение о взаимодействии.

Уполномоченный с Военным комиссариатом республики договорились сотрудничать в пределах своей компетенции в сфере защиты прав и свобод военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, членов их семей, граждан, призываемых на военную службу, гражданского персонала Вооруженных Сил Российской Федерации.

В рамках соглашения будут использованы такие формы взаимодействия как обмен информацией о нарушениях прав и свобод военнослужащих; координация деятельности по осуществлению мероприятий, направленных на выявление, устранение и предупреждение нарушений прав военнослужащих; сотрудничество в области правового просвещения по вопросам прав и свобод военнослужащих, форм и методов их защиты.

Соглашение также преследует цель сделать более открытой и прозрачной для контроля гражданским обществом деятельность органов военного управления, наладить взаимодействие различных неправительственных общественных организаций с ними.

А проблем в этой области накопилось немало. Не секрет, что в сегодняшнем обществе воинская обязанность весьма редко воспринимается как особая нравственно-правовая норма поведения и еще реже - как почетный долг каждого гражданина России. И было бы ошибкой пытаться объяснить это только состоянием самого общества. Обязанности граждан проходить военную службу по призыву соответствует обязанность государства создавать для этого надлежащие условия. На протяжении многих лет российское государство с этой своей обязанностью не справлялось. Резко упавшую популярность военной службы не восстановить только методами традиционного военно-патриотического воспитания. Привлекательность военной службы предстоит создавать во многом с чистого листа.

Остается актуальной проблема нарушения прав граждан органами, осуществляющими призыв на военную службу. Наиболее распространенные связаны с такими факторами, как организация деятельности призывных комиссий, призыв лиц, не подлежащих призыву либо имеющих отсрочку от призыва; ущемление прав граждан при медицинском освидетельствовании; злоупотребления должностных лиц и ненадлежащим исполнением должностных обязанностей в воинских частях при приеме молодого пополнения.

Отсрочки от призыва на военную службу предоставляются также на основании указов Президента Российской Федерации. На сегодняшний день действуют 10 указов, в соответствии с которыми право на отсрочки предоставлено гражданам, поступившим на работу в налоговые органы, министерство иностранных дел, органы прокуратуры, священнослужителям, отдельным представителям талантливой молодежи, наиболее талантливым представителям российского искусства и другим категориям лиц.

Условно можно выделить следующие категории граждан, пользующихся правом на отсрочку: 1) получающие отсрочки по семейным обстоятельствам и по болезни; 2) получающие отсрочки для завершения образования в школе, ПТУ, техникуме и вузе; 3) получающие отсрочки в соответствии с указами Президента; 4) выпускники медицинских и педагогических

учебных заведений, работающие по своей специальности в сельской местности; 5) работники силовых ведомств и предприятий оборонно-промышленного комплекса.

Падение престижа армейской службы, пугающие масштабы «дедовщины», нежелание преодолевать тяготы и лишения службы вызывают стремление части молодежи уклониться от призыва любыми способами, в том числе противозаконными. Такая ситуация позволяет недобросовестным должностным лицам использовать свое служебное положение для извлечения незаконной выгоды посредством вымогательства и получения взяток. По данным Главной военной прокуратуры России, только в ходе весеннего призыва 2004 года в военные прокуратуры обратились свыше 4,5 тысячи человек. Большинство обращений сигнализировали о фактах взяточничества. Только в 2004 году привлечены к ответственности более 70 должностных лиц военкоматов.

Указанные факты нарушения прав граждан свидетельствуют о необходимости введения общественного контроля над призывом в армию. В этой связи необходимо отработать формы участия общественных организаций в работе призывных комиссий и законодательно закрепить их.

В то же время имеет место низкий уровень взаимодействия военных комиссариатов с местными органами самоуправления, органами внутренних дел в деятельности по призыву граждан на военную службу, в связи с чем значительное количество граждан продолжает уклоняться от призыва. По сведениям Военного комиссариата Республики Калмыкия в республике насчитывается 416 граждан, убывших за пределы республики без снятия с воинского учета и находящихся в розыске. На 1 июня 2005 г. 399 человека уклонялось от призыва без уважительных причин. По мнению военного комиссара республики практика реагирования военных комиссаров на факты уклонения граждан от призыва на военную службу оставляет удручающее впечатление. Так весной 2005 г. военными комиссарами было направлено в прокуратуру материалов на 39 призывников, что составило только 31% от числа уклонившихся от призыва. При этом уголовные дела на граждан, уклоняющихся от призыва, возбуждаются крайне редко. Из числа направленных весной материалов только в отношении 5-ти человек были возбуждены уголовные дела по ст. 328 УК РФ. Данная статья предусматривает уголовную ответственность за уклонение от прохождения военной и альтернативной гражданской службы и грозит штрафом, арестом, обязательными работами или лишением свободы до двух лет.

Имеют место в почте Уполномоченного устные и письменные обращения родителей по поводу неправомерного решения военно-врачебной комиссией по определению годности призывников к военной службе. В своих обращениях заявители утверждают, что при медицинском освидетельствовании граждан подлежащих призыву на военную службу, врачи, руководящие по медицинскому освидетельствованию, дают неправильное заключение о категории годности лиц к военной службе. В результате чего граждане с наличием заболеваний призываются и проходят военную службу в рядах российской армии. В связи с этим Уполномоченным было направлено обращение в Военный комиссариат Республики Калмыкия о принятии необходимых мер по недопущению нарушений прав граждан подлежащих призыву на военную службу при осуществлении врачами - членами призывной комиссии медицинского осмотра.

К сожалению, качество медицинского обследования страдает и из-за недостаточного материально-технического обеспечения работы военно-врачебных комиссий. В результате многие призывники, первоначально признанные годными и не согласившиеся с этим, получили отсрочки в связи с дефицитом веса только после прохождения военно-врачебной комиссии республики. При этом уровень обеспечения комиссий в районах республики ещё ниже, чем в её столице.

Указанные проблемы, в конечном счёте, приводят к тому, что на военную службу призываются граждане, фактически не годные или ограниченно годные к военной службе по состоянию здоровья.

Практика также показывает - основной причиной нарушений законности при призыве является не столько злая воля должностных лиц военкоматов, сколько правовая безграмотность самих призывников.

Лишь незначительное число молодых людей может воспользоваться своими правами. Многим даже неизвестно, что они имеют право обжаловать принятые при их призыве решения в вышестоящие призывные комиссии либо в суд. Им ничего не известно о верховенстве Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод над законодательством страны - участницы Совета Европы. Они не знают о непосредственном действии их

конституционных прав и свобод и вынуждены верить всему, что говорят им в военных комиссариатах. В то же время практика свидетельствует, что при грамотном подходе к делу большинство проблем в сфере призыва решаются быстро и безболезненно.

Так в адрес Уполномоченного обратилась гр-ка Ц. с заявлением о содействии в предоставлении ее сыну отсрочки от призыва на военную службу по уходу за членом семьи.

Из заявления и представленных документов следовало, что гр-ка Ц. перенесла операцию по замене клапанов сердца, в результате чего стала инвалидом II группы общего заболевания и нуждалась в постоянном в постороннем уходе. Заявитель утверждала, что другие члены семьи, кроме сына, обязанные по закону обеспечить ей уход, отсутствуют.

В результате действий Уполномоченного вопрос о предоставлении отсрочки от призыва на военную службу по уходу за членом семьи был решен положительно.

Важное значение при призыве на военную службу имеет и подготовка призывников по военно-учетным специальностям, которую в Калмыкии осуществляет Элистинская объединенная техническая школа РОСТО и ее филиал в Городовиковске. Количество граждан, желающих получить военно-учетную специальность с каждым годом уменьшается. Объясняется это, прежде всего, снижением качества подготовки граждан. Учебно-тренировочные и технические средства обучения находятся в неисправном состоянии и не могут быть использованы по назначению, занятия проводятся в неотапливаемом помещении. Отсутствие мест проживания для иногородних курсантов создает сложности в их размещении на период обучения. Питание курсантов неорганизованно несмотря на гарантии Военного комиссариата Республики Калмыкия возмещения затрат. Учебные сборы, которые должны проводиться совместно военкоматами с министерством образования практически не проводятся из-за отсутствия финансирования. Учитывая данные обстоятельства, привлечь граждан к обучению достаточно тяжело.

Уполномоченным по прежнему уделялось внимание различным аспектам социальной защиты военнослужащих и членов семей, реабилитации инвалидов войн.

Сейчас в России проживают более 40 тысяч инвалидов боевых действий, из них более 12 тысяч получили инвалидность недавно, в ходе контртеррористической операции в Чечне и в других "горячих точках". Около пятой части от общего количества инвалидов боевых действий составляют военнослужащие, проходившие военную службу по призыву. Однако ни единой комплексной системы обеспечения прав ветеранов и инвалидов военной службы, ни специальной государственной структуры, которая занималась бы этими проблемами, в нашей стране нет. Больше того, в действующем законодательстве до сих пор нет даже четкого определения самого понятия "инвалид военной службы".

В Калмыкии насчитывается 497 граждан принимавших участие в боевых действиях в Афганистане и 1620 в Чечне. По данным республиканского военкомата при исполнении военной обязанности погибло 47 военнослужащих, призванных из военкоматов республики, из них 32 в Чечне.

Крайне неудовлетворительно обстоит дело и с социальной защищенностью родителей военнослужащих, погибших при прохождении военной службы по призыву. Как правило, это люди преклонного возраста, пенсионеры. Многие из них вследствие постигшего их горя оказались в старости без материальной и моральной поддержки. Пенсия по случаю потери кормильца на каждого нетрудоспособного члена семьи погибшего военнослужащего составляет всего 900 рублей. В соответствии с Федеральным законом от 15 декабря 2001 г. № 166-ФЗ "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации" предусмотрено право родителей военнослужащих, погибших при прохождении военной службы по призыву, на получение пенсии по случаю потери кормильца одновременно с трудовой пенсией по старости либо с социальной пенсией. Однако некоторые категории пенсионеров (например, государственные служащие и военнослужащие) права на одновременное получение двух пенсий не имеют.

В жалобах родителей военнослужащих, погибших при исполнении военной обязанности ставятся проблемы невыплат единовременного пособия в случае гибели военнослужащего, страховых сумм, а также оплаты расходов, связанных с погребением погибших. Получается, что родители, потерявшие жизнь своих детей, должны унижаться, выбивая у государства положенные им средства. Типичным примером служит обращение к Уполномоченному семьи погибшего военнослужащего Д. по поводу неисполнения решения суда о возмещении им расходов на погребение и компенсации морального вреда.

Обращаются родители погибших при исполнении воинского долга и по поводу предоставления жилья. Гр-ка Б., потерявшая своего единственного сына, и нуждающаяся в

жилье в своем заявлении пишет: «Неужели, все, что смогла сделать наша Великая Родина для меня и моей семьи – это только похоронить моего единственного сына? А что делать оставшимся в живых – матери, бабушке и сестре...».

К Уполномоченному поступают обращения граждан, прошедших воинскую службу по контракту в Чечне, с просьбой о помощи в получении «боевых» за участие в контртеррористических операциях на Северном Кавказе. Им не была выплачена часть заработанных средств, практически они оказались обманутыми. Следует отметить, что подобные нарушения прав военнослужащих носят массовый характер.

В целях решения данной проблемы Уполномоченный обращался в различные структуры: Военный комиссариат Республики Калмыкия, к Полномочному Представителю Президента РФ в Южном федеральном округе, командующему СКВО и военному коменданту Республики Чечня, министру обороны Российской Федерации. Однако, вопрос с выплатой «боевых» по-прежнему остался нерешен.

В адрес Уполномоченного обращаются граждане, проходившие военную службу во внутренних войсках МВД России и участвовавшие в контртеррористических операциях на территории Северо-Кавказского региона с заявлениями по поводу отказа МВД Республики Калмыкия в выдаче им удостоверений «Ветеран боевых действий».

В соответствии с п.1 Инструкции о порядке выдачи удостоверений ветерана боевых действий в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации, утвержденной приказом МВД РФ от 07.05.2004 г. №282 удостоверения ветерана боевых действий выдаются гражданам, уволенным из органов внутренних дел (внутренних войск) МВД России, выполнявшим задачи в условиях вооруженного конфликта в Чеченской Республике и на прилегающих территориях, отнесенных к зоне вооруженного конфликта, либо выполнявшим (выполняющим) задачи в ходе контртеррористических операций на территории Северо-Кавказского региона.

Участие в боевых действиях обратившихся граждан подтверждается записями в военных билетах: «... участвовал в проведении контртеррористических операций на территории Северо-Кавказского региона РФ. При этом в течение (-) дней фактически участвовал в боевых действиях», они имеют нагрудные знаки «Участник боевых действий», «За службу на Кавказе».

Однако МВД Республики Калмыкия отказывает в выдаче удостоверений, ссылаясь на отсутствие в отношении данной категории лиц приказа командующего Объединенной группировкой войск (сил) на территории Северо-Кавказского региона о производстве дополнительных выплат за каждый день фактического участия в боевых операциях, а также записей в военном билете о непосредственном участии в контртеррористических операциях на территории Северо-Кавказского региона РФ.

Уполномоченный обратился в МВД России с просьбой рассмотреть вопрос выдачи удостоверений «Ветеран боевых действий» участвовавшим в контртеррористических операциях гражданам, у которых в военных билетах не указано количество дней фактического участия в боевых действиях.

В целом следует констатировать, что государство пока не справляется в полной мере со своими обязанностями в сфере социальной защиты ветеранов и инвалидов военной службы, а также членов семей погибших военнослужащих. Система государственной поддержки граждан этих категорий явно нуждается в кардинальном пересмотре.

О судебной защите прав граждан

Конституция Российской Федерации гарантирует судебную защиту прав и свобод каждому гражданину, иностранному гражданину и лицу без гражданства в соответствии с положением ст. 8 Всеобщей Декларации прав человека, устанавливающей право каждого человека «на эффективное восстановление в правах компетентными национальными судами в случае нарушения его основных прав, предоставленных ему Конституцией или законом».

Судебная защита прав и свобод является одним из видов государственной защиты, и ее специфика заключается в том, что только суды могут принимать обязательное для всех государственных органов и граждан решение по правовому спору, которое предусматривало бы отмену какого-либо административного акта или обязывало одну из сторон спора совершить в пользу другой стороны какие-либо действия или передать денежные средства.

В общепризнанных международных документах закреплено право граждан на справедливое судебное разбирательство. В соответствии со статьей 6 Конвенции о защите прав человека и основных свобод, право на справедливое судебное разбирательство означает, что

каждый в случае спора о его гражданских правах и обязанностях или при предъявлении ему любого уголовного обвинения имеет право на справедливое судебное разбирательство дела в разумный срок независимым и беспристрастным судом, созданным на основании закона.

Право на справедливое судебное разбирательство включает в себя право на судебную защиту, право на правовую помощь, право на обжалование судебных решений.

В большинстве поступивших из мест лишения свободы к Уполномоченному обращений заявителями обжалуются приговоры и другие судебные акты. Некоторые из этих приговоров отменены, как, к примеру, в вышеупомянутом случае с гр-ном К. (см. главу «О соблюдении прав граждан правоохранительными органами»). Также граждане жалуются на судебную волокиту, на отсутствие доступа к правосудию.

По информации Верховного Суда Республики Калмыкия общее количество рассмотренных судами республики дел в 2005 г. составило 33489 судебных дел (в том числе 2886 уголовных, 15948 гражданских, 9958 административных и 4697 иных дел), что на 4% больше чем в 2004 г.

Всего с постановлением приговора судами по первой инстанции окончено 1451 уголовное дело, по которым осуждено 1621 и оправдано 97 лиц. 451 дело прекращено по различным основаниям.

Из общего числа рассмотренных гражданских дел с вынесением решения разрешено 13970 дел, в том числе с удовлетворением заявленных требований – 13414.

В 2005 г. вышестоящими судебными инстанциями республики выявлено и исправлено 293 судебных ошибок по уголовным делам и 334 по гражданским.

После вступления в законную силу принятого судом решения по гражданскому делу наступает стадия исполнения данного решения. И эффективность судебной защиты во многом зависит от максимального обеспечения реального исполнения судебных решений.

В 2005 г. в производстве территориальных отделов судебных приставов Управления Федеральной службы судебных приставов по Республике Калмыкия находилось 32370 исполнительных документов, из них фактическим исполнением окончено 17424 исполнительных производства. Сравнивая с аналогичными показателями прошлого года, следует отметить возросший процент фактического исполнения – с 46,6% до 53,8%.

За 2005 г. органами дознания Управления возбуждено 16 уголовных дел: по ст. 157 УК РФ «Злостное уклонение от уплаты средств на содержание детей и нетрудоспособных родителей» - 5 дел, по ст.312 УК РФ «Незаконные действия в отношении имущества, подвергнутого описи или аресту либо подлежащего конфискации» - 3 дела, по ст. 315 УК РФ «Неисполнение приговора суда, решения суда или иного судебного акта» - 8 дел. Кроме этого было возбуждено 560 дел об административных правонарушениях.

Однако вопрос неисполнения судебных решений по прежнему является актуальным.

Самыми наболевшими являются обращения районных учителей и медицинских работников по поводу неисполнения решений судов о взыскании компенсации за оплату коммунальных услуг.

По сведениям Управления Федеральной службы судебных приставов по Республике Калмыкия, в его подразделениях длительное время находятся без исполнения около 1000 исполнительных документов о взыскании денежных средств с должников, финансируемых из республиканского и местного бюджетов, на сумму свыше 16 млн. рублей, из них 720 исполнительных документов составляет задолженность по твердому топливу с сельских и районных муниципальных образований, райфинотделов, отделов социальной защиты населения в пользу пенсионеров, репрессированных, учителей и медработников на сумму свыше 6 млн. рублей.

Причинами неисполнения судебных решений является отсутствие у должников-бюджетополучателей денежных средств и статей расходов в бюджете республики и местных бюджетах, предусматривающих погашение имущественных требований по исполнительным документам.

Учитывая социальную значимость поставленной в обращениях граждан проблемы, Уполномоченный обратился в Правительство Республики Калмыкия с просьбой рассмотреть вопрос о включении в бюджет республики расходов на выплату задолженности по компенсациям и внесении соответствующих изменений в бюджет на 2006 г.

Большой общественный резонанс вызывает неисполнение решений суда о восстановлении на работе. Как, в вышеописанном случае с работниками ГУ «Государственная служба медико-социальной экспертизы Республики Калмыкия» (см. раздел «Трудовые права граждан»). Несмотря на разнообразие применяемых к должнику мер вопрос о восстановлении на работе сотрудников не решен.

На какие только ухищрения не идут должники с целью не исполнять судебные решения. Как, к примеру, в случае с гр-кой Ш. обратившейся к Уполномоченному.

6 мая 2004 г. Сальским городским судом Ростовской области было вынесено решение о взыскании с ООО «Автомехколонна» в счет возмещения причиненного гр-ке Ш. материального ущерба в размере 91882 руб. 10 коп.

Однако на протяжении исполнительного производства ООО «Автомехколонна» неоднократно реорганизуется.

В связи с реорганизацией ООО «Автомехколонна» путем слияния в ООО «Пульс» Сальский городской суд Ростовской области 12.10.04 г. определил в сводном исполнительном производстве произвести замену должника на правопреемника ООО «Пульс». Потом должник был реорганизован в ООО «Дерси». Далее судебным приставом-исполнителем было установлено, что 27.07.05 г. должник реорганизован в ООО «Интер». 11.11.05 г. предприятие вновь реорганизовано путем слияния в ООО «Новком», которое в настоящее время зарегистрировано в г. Екатеринбург.

28.11.05 г. исполнительный лист в очередной раз возвращен судебным приставом-исполнителем заявителю Ш. для дальнейшего обращения в суд, вынесший решение, с заявлением о замене должника на правопреемника ООО «Новком» и направления исполнительного документа в службу судебных приставов по месту нахождения должника.

Для разрешения данной ситуации Уполномоченный обратился в Федеральную службу судебных приставов с просьбой организовать проверку о наличии в действиях должника умышленного неисполнения решения суда и законных требований судебного пристава-исполнителя.

Права лиц, отбывающих наказание в местах лишения свободы

Следует отметить, что самое большое количество письменных обращений поступает к Уполномоченному из учреждений УИС республики. Поэтому особое место в деятельности аппарата Уполномоченного занимает взаимодействие с Управлением федеральной службой исполнения наказания Минюста РФ по Республике Калмыкия, посещение учреждений пенитенциарной системы, рассмотрение жалоб на местах с последующим информированием соответствующих органов об имеющихся место нарушениях прав, взаимодействие с администрацией учреждений, привлечение органов прокуратуры к проверке жалоб. Отношения Уполномоченного и УФСИН РФ по РК на протяжении многих лет носят конструктивный, партнерский характер. Руководство УФСИН РФ по РК внимательно относится ко всем запросам и жалобам, которые направляются из аппарата Уполномоченного. Продолжением конструктивных взаимоотношений между аппаратом Уполномоченного и УФСИН РФ по РК стало совместное посещение исправительных учреждений представителями аппарата Уполномоченного и помощником начальника УФСИН РФ по РК по правам человека, совместное рассмотрение обращений осужденных. Такая последовательная работа не могла не привести к тому, что не только условия содержания осужденных заметно улучшились, но заметно улучшились взаимоотношения между осужденными и сотрудниками УФСИН РФ по РК.

По информации УФСИН РФ по РК в пенитенциарных учреждениях региона на 31 декабря 2005 года численность спецконтингента составила 1766 человек; всего в 2005 г. в учреждениях УФСИН РФ по РК содержалось 5636 осужденных, обвиняемых и подозреваемых. Таким образом, количество лиц, лишенных свободы и отбывающих наказание на территории республики, по сравнению с 2004 годом возросло на 312 человек.

В адрес Уполномоченного из мест лишения свободы поступают обращения по вопросам ведения предварительного следствия, по вопросам судебного процесса, в том числе незаконности вынесенных приговоров, возможности помилования либо досрочного освобождения от отбывания наказания. Есть обращения, связанные с начислением пенсии, с обменом паспорта и т.д. И следует отметить, что в отдельных случаях факты нарушения прав осужденных имеют место.

Вот некоторые примеры из практики Уполномоченного. В жалобе осужденного Б., который выразил несогласие с постановлением об отказе в возбуждении уголовного дела в отношении сотрудников колонии общего режима, с отказом Элистинским городским судом в

удовлетворении ходатайства об условно-досрочном освобождении от отбывания наказания, также ставился вопрос о не перечислении по исполнительным листам средств заработанных осужденными в счет погашения требований потерпевших. Уполномоченным было принято решение о направлении жалобы для проведения проверки в прокуратуру РК. В связи с неполнотой проведенной проверки постановление об отказе в возбуждении уголовного дела было отменено и была назначена дополнительная проверка.

Факт неперечисления по исполнительным листам средств заработанных осужденными в счет погашения требований потерпевших нашел подтверждение. В связи с чем прокуратурой была назначена ревизия финансовой деятельности учреждения ОЛ-27/1 УФСИН Минюста РФ по РК.

Так же в ходе проверки были изучены судебные решения об отказе в удовлетворении ходатайства заявителя об условно-досрочном освобождении. Прокурором республики было принесено надзорное представление в Верховный суд РК, где был поставлен вопрос об отмене постановления Элистинского городского суда и кассационного определения судебной коллегии Верховного суда РК.

Основными двумя проблемами стоящими перед УИС Республики Калмыкия, которые прямым образом влияют на реализацию прав осужденных является лекарственное и медицинское обеспечение, а также трудовая занятость осужденных.

Нельзя признать достаточным уровень медицинского обслуживания в колониях. Медчасти этих учреждений имеют слабую материальную базу, диагностическое и иное лечебное оборудование давно устарело, существует нехватка эффективных медицинских препаратов, страдает качество лечения. По прежнему, остро стоят вопросы лечения прежде всего носителей ВИЧ-инфекций, больных туберкулезом. Следует отметить, что на конец 2005 года по сведениям УФСИН РФ по РК больных туберкулезом составило 95 осужденных. По сравнению с 2004 годом возросло на 16 осужденных больных туберкулезом. Возросла (на 8 чел.) и численность ВИЧ-инфицированных осужденных, на конец года численность больных данным заболеванием составила 19 человек. Ситуацию коренным образом можно изменить только в случае существенного финансирования и помощи со стороны местных органов власти.

Экономическое положение учреждений исполнения наказаний республики по-прежнему остается сложным. Незанятых трудом осужденных по различным причинам в 2005 году составило 1104 человек, в том числе из-за непредставления работы – 992 от общего числа осужденных.

Очевидно, что руководству УФСИН РФ по РК следует серьезно задуматься о путях повышения эффективности собственного производства, внести руководству республики и органам местного самоуправления конкретные предложения по созданию рабочих мест для осужденных, опираясь при этом на имеющийся положительный опыт других регионов, где исправительные учреждения не только обеспечивают свои нужды, но и реализуют широкие социальные программы.

Совершенствование законодательства Республики Калмыкия о правах человека.

Важным направлением деятельности Уполномоченного является совершенствование законодательства Республики Калмыкия о правах человека.

Обобщение результатов рассмотрения жалоб граждан, анализ информации о нарушениях прав граждан позволяет выявлять пробелы правового регулирования в области прав человека.

Уполномоченным разработан ряд республиканских законопроектов: «О национально-культурной автономии в Республике Калмыкия», «О взаимодействии органов государственной власти Республики Калмыкия и общественных объединений» и «О всенародном обсуждении проектов законов Республики Калмыкия и других наиболее важных вопросов государственной жизни республики», «Об общежитиях в Республике Калмыкия».

Подготовка проекта закона Республики Калмыкия «О национально-культурной автономии в Республике Калмыкия» обусловлена обращениями представителей диаспор, многонациональностью региона и компактным проживанием на территории республики отдельных народностей. Законопроект направлен на регулирование отношений в области образования и деятельности национально-культурной автономии в республике, создание системы национально-культурной автономии, обеспечение права на сохранение, развитие и использование национального языка и национальной культуры.

Проект закона Республики Калмыкия «О взаимодействии органов государственной власти Республики Калмыкия и общественных объединений» призван определить основные

принципы и формы взаимодействия органов государственной власти Республики Калмыкия и их должностных лиц и общественных объединений, зарегистрированных в установленном порядке на территории Республики Калмыкия, деятельность которых в соответствии с их уставами осуществляется в пределах ее территории.

В развитие закрепленного ч.1 ст.32 Конституции Российской Федерации права граждан участвовать в управлении делами государства как непосредственно, так и через своих представителей, разработан законопроект «О всенародном обсуждении проектов законов Республики Калмыкия и других наиболее важных вопросов государственной жизни республики». Уполномоченный считает, что его принятие будет способствовать реализации принципа народовластия.

Актуальным является принятие республиканского закона «Об общежитиях в Республике Калмыкия», поскольку сфера отношений связанная с предоставлением и пользованием жилья в общежитиях остается неурегулированной, что порождает произвол в отношении граждан, нарушения их прав и злоупотребление должностными полномочиями администрацией общежитий.

Особое внимание необходимо уделить ситуации связанной с принятием Закона Республики Калмыкия «О порядке рассмотрения обращений граждан в Республике Калмыкия».

В настоящее время, в условиях повышения правосознательной активности граждан, открытия многочисленных общественных приемных различных органов власти и должностных лиц, остро стоит вопрос унификации работы с обращениями граждан. В связи с этим Уполномоченный считает необходимым окончательное принятие Закона Республики Калмыкия «О порядке рассмотрения обращений граждан в Республике Калмыкия», принятом в первом чтении.

Уполномоченным внесен на рассмотрение Народного Хурала (Парламента) Республики Калмыкия проект Закона Республики Калмыкия «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Калмыкия «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Калмыкия». Данный проект разработан в целях совершенствования деятельности Уполномоченного и приведения Закона Республики Калмыкия «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Калмыкия» в соответствие с республиканским законодательством о государственной гражданской службе. Вносимые изменения и дополнения основаны на мониторинге законодательства субъектов РФ и на практическом опыте деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Калмыкия.

Представленным проектом предлагается установить еще одно направление деятельности Уполномоченного – способствование взаимодействию государственных органов, органов местного самоуправления и должностных лиц в защите прав и свобод человека и гражданина.

Также предлагается конкретизировать другое направление деятельности Уполномоченного - способствование совершенствованию законодательства Республики Калмыкия о защите прав и свобод человека и гражданина и приведению его в соответствие с международными стандартами путем обращения с законодательными инициативами, получения планов законопроектных работ.

Законопроектом предусмотрено наделение Уполномоченного правом при проведении проверки жалобы или заявления поручать компетентным государственным органам и научным учреждениям Республики Калмыкия проведение экспертных исследований и подготовку заключений по вопросам, подлежащим выяснению.

Установлена обязанность государственных органов, органов местного самоуправления, должностных лиц безвозмездно и беспрепятственно предоставлять Уполномоченному запрошенные им материалы, документы и иную информацию, необходимую для осуществления его служебных полномочий.

Законопроектом предлагается закрепить право безотлагательного приема Уполномоченного высшими должностными лицами республики и другими должностными лицами государственных органов и органов местного самоуправления, а также предприятий, учреждений и организаций независимо от их формы собственности, право Уполномоченного принимать участие в заседаниях Народного Хурала (Парламента) Республики Калмыкия и депутатских комитетов, заседаниях Правительства Республики Калмыкия.

В 2005 году Уполномоченным были подготовлены и направлены в Народный Хурал (Парламент) Республики Калмыкия заключения и рекомендации по таким проектам законов, как проекты федеральных законов «О внесении изменений в статью 31 Федерального

конституционного закона «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации», «О парламентском расследовании».

Правовое просвещение в области прав человека

Диалог, знание, понимание, уважение, толерантность - вот составляющие всеобщего мира и согласия. Только используя все эти принципы возможно реализовать права человека и гражданина, отстоять его свободы.

Концепция прав человека, осмысленная в свете новых реалий, призвана стать одной из философских основ развития современного мира. В связи с этим крайне важны постоянные усилия по развитию системы образования и просвещения, а также сотрудничества в области прав человека, форм и методов их защиты. Необходимо разъяснение основ философии прав человека как универсальной ценности, механизмов их реализации, нужен обмен опытом между всеми государственными и общественными структурами, занимающимися правозащитной деятельностью.

Право на получение образования, качество которого отвечало бы историческим традициям России и международным стандартам, - одно из конституционных прав человека. Учитель и преподаватель для поддержания соответствующего профессионального уровня должны иметь возможность постоянно его совершенствовать. Учителя и преподаватели, будь то школа, среднее или высшее учебное заведение, в настоящее время поставлены в жесткие рамки решения проблемы выживания, в условиях, когда они вынуждены искать дополнительные средства существования. А ведь от того, какое образование получит подрастающее поколение, зависит будущее страны.

Деятельность Уполномоченного в сфере правового просвещения и развития образования в области прав человека выходит на уровень общечеловеческих проблем культуры мира и ненасилия, толерантности, демократии. Граждане мало информированы о своих правах и свободах. Не знают о своих правах, правах граждан, а также о формах и методах их защиты и многие работники правоохранительных органов, чьей заботой и должно быть соблюдение этих прав.

Необходимо создать систему не просто правового просвещения и образования, а систему просвещения именно в области прав и свобод человека, форм и методов их защиты. Каждый гражданин должен знать свои права, уметь отстаивать их. Чрезвычайно важна целенаправленная работа по воспитанию гражданской позиции у подрастающего поколения. Лишь человек, уважающий себя, осознающий свои права, активно их защищающий, может стать настоящим гражданином, патриотом.

В правовом просвещении огромная роль принадлежит школьному учителю. Преподавание основ права в школе возложено на учителей истории и обществознания. Однако по-прежнему актуальной остается проблема укомплектования школ учителями права.

Сегодня нужна ликвидация массовой правовой неграмотности; необходимо обучение правам человека всех социальных и возрастных групп населения. Осуществить это усилиями одного ведомства, учреждения или организации - нереальная задача. Назрела необходимость в формировании единой государственной правозащитной политики, создании в ее рамках системы правового просвещения и образования.

Деятельность Уполномоченного по содействию правовому просвещению населения республики осуществлялась по следующим направлениям:

- организация и проведение конкурсов по правовому просвещению среди учащихся, студентов вузов республики;
- взаимодействие Уполномоченного со средствами массовой информации;
- сотрудничество Уполномоченного с образовательными учреждениями республики, в том числе через уполномоченных по правам участников образовательного процесса;
- участие в научно-практических конференциях.

В 2005 году Уполномоченным было организовано и проведено 3 республиканских конкурса и 1 республиканский этап всероссийского конкурса.

Конкурс среди студентов юридических факультетов вузов республики «Международные стандарты и национальное законодательство в области прав человека» проводился с целью распространения и популяризации знаний о международных правовых стандартах в области прав человека. Конкурс стимулировал широкое привлечение студентов - юристов к научной

работе над правозащитной тематикой, был направлен на повышение творческой активности студентов, пропагандировал знания в области прав человека и способствовал формированию навыков правозащитной деятельности и развитию связи Уполномоченного с образовательными учреждениями и вузами.

Участие студентов в конкурсе способствует подготовке юристов нового поколения, способных на практике отстаивать общечеловеческие ценности и идеалы, улучшить деятельность правоохранительных органов по защите прав и законных интересов граждан, а также активизировать работу по предупреждению преступности.

В целях знакомства детей с Всеобщей Декларацией прав человека, Конвенцией о правах ребенка, приобщения детей к общечеловеческим ценностям, привития детям необходимых знаний о правах человека был проведен республиканский конкурс письменных работ и рисунков среди воспитанников детских домов и школ-интернатов Республики Калмыкия «Имею право иметь права», «Я рисую свои права».

В конкурсе рисунков 1 место занял Лиджиев М., ученик 3 класса Верхне - Яшкульской санаторной школы-интерната; 2 место - Коржевская Л., ученица 1 класса Верхне - Яшкульской средней санаторной школы-интерната, 3 место - Гаряева А., ученица 5 класса Яшкульской школы- интерната.

В конкурсе письменных работ 1 место заняла Бамбаева Т., ученица 9 класса Верхне - Яшкульской школы -интерната; 2 место - Церяева Г., ученица 7 класса Городовиковского детского дома; 3 место - Элеев П., ученик 8 класса Лаганской специальной коррекционной школы - интерната.

В целях формирования у учащихся общеобразовательных школ активной гражданской позиции, овладения знаниями в области прав человека был проведен республиканский этап Всероссийского конкурса «Права человека глазами ребенка». Конкурс проводился в рамках Европейского года гражданственности через образование. Следует отметить, что данный конкурс оказался самым массовым, в нем приняли участие представители 70 общеобразовательных школ республики. Лучшими работами признаны: творческая работа: «Конвенция о правах ребенка. Имеем право иметь права», автор - Болдырева А., ученица 11 класса МОУ «Большецарынская средняя школа №2 им. М.В. Хонинова» Октябрьского района; социальный проект «Закон Республики Калмыкия «Об Уполномоченном по правам ребенка в Республике Калмыкия», автор - Эльдеева Ц., ученица 8 класса МОУ «Большецарынская средняя школа №2 им. М.В. Хонинова» Октябрьского района. Эти работы направлены для участия во втором этапе Всероссийского конкурса «Права человека глазами ребенка».

Значительное место в деятельности аппарата Уполномоченного по правам человека в Республике Калмыкия по правовому просвещению занимает также сотрудничество с высшими учебными заведениями республики. Так, Уполномоченный проводит специальный курс «Права человека» среди студентов юридического факультета в калмыцком филиале МОСУ. На базе Аппарата Уполномоченного была проведена с участием молодых преподавателей, ученых многих научных заведений, секция «Гражданское общество и личность: проблемы образования в этнически гетерогенном российском социуме» II республиканской научно-практической конференции «Молодежь и наука: третье тысячелетие».

Уполномоченным было продолжено активное сотрудничество со средствами массовой информации по распространению правовых знаний среди населения. Доклады, интервью и выступления на калмыцком и русском языках публикуются в газетах. По Радио Калмыкии систематически освещается деятельность Уполномоченного, проводятся прямые эфиры с его участием.

Деятельности Уполномоченного по правовому просвещению непосредственное содействие оказывали и уполномоченные по защите прав участников образовательного процесса, существующие в учреждениях общего образования республики.

Уполномоченные по защите прав участников образовательного процесса с помощниками из числа учащихся систематически проводят мероприятия, направленные на правовое обучение учеников.

В рамках функционирования данного института, помимо традиционных лекций и бесед на уроках, в образовательных учреждениях проводились вечера вопросов и ответов, «круглые столы», интеллектуальные марафоны, деловые игры для учащихся.

Уполномоченный надеется, что именно институт уполномоченного в школах будет проводником основных принципов Конвенции о правах ребенка, а именно: равных прав для всех, принципов терпимости, добра и взаимопонимания.

Внимания заслуживает деятельность клуба правовых знаний «Личность и право» (руководитель клуба - Цакирова С.В., член Экспертного Совета по вопросам прав и свобод человека и гражданина), действующего при Элистинской многопрофильной гимназии личностно-ориентированного образования и воспитания им. В. Хлебникова. Целью данного детского объединения является социокультурное воспитание гражданина с активной жизненной позицией, а задачами - поощрение осознания подрастающей молодежью правовых основ, гуманистическое воспитание норм поведения внутри коллектива и общества в целом. Воспитанники клуба активно занимались внедрением гимназического самоуправления, институтов уполномоченного по защите прав участников образовательного процесса, президента и совета президента гимназии, успешно участвовали в правовых олимпиадах и конкурсах научно-исследовательских работ различного уровня. Ими также проводится анкетирование на различные правовые темы, разбор конкретных правовых ситуаций, правовые дискуссии.

Результатом функционирования клуба правовых знаний является выработка у воспитанников умения самостоятельно добывать правовые знания в реальных ситуациях, активное исследование окружающего их мира вместе с руководителем клуба, полное включение воспитанников клуба в процесс познания правового пространства, овладение юридической терминологией и лексикой. Образовательно - развивающая программа клуба основана на международно-правовых документах о правах и свободах человека, соответствующих нормах национального законодательства Республики Калмыкия, общей концепции гуманизации образования.

Уполномоченный и сотрудники аппарата Уполномоченного участвовали во многих республиканских научно-практических конференциях, мероприятиях, непосредственно связанных с правовым просвещением. Так, в марте принимали участие в Республиканском конкурсе «Я – Гражданин», августе - в республиканском педагогическом форуме «Новые образовательные стратегии: реалии и перспективы развития образования Республики Калмыкия», в ноябре - во II республиканской научно-практической конференции «Молодежь и наука: третье тысячелетие», в декабре - в финале II республиканского конкурса модулей ученического самоуправления образовательных учреждений.

В ноябре 2005 г. Уполномоченный принимал участие в республиканской миротворческой конференции «Духовная безопасность – основа единства народов России».

В последние годы политические и иные права граждан в Российской Федерации все больше подвергаются деструктивному воздействию со стороны сил политического экстремизма.

Что такое политический экстремизм? Какова связь этого явления и национальной безопасности нашей страны? Каковы причины появления экстремизма? Как надо противопоставить или что противопоставить в современных условиях?

В ноябре 2005 г. Уполномоченный принимал участие в республиканской миротворческой конференции «Духовная безопасность – основа единства народов России», проводимой Межрелигиозным Советом Калмыкии и Народным Хуралом (Парламентом) Республики Калмыкия.

Последние события в Воронеже, Санкт-Петербурге, Москве свидетельствуют, что некоторые «наши и иностранные» граждане явились жертвами, вина которых состоит в принадлежности «другой» национальности или религии. Общество со стороны отдельных деструктивных элементов становится все более агрессивным, непримиримым в своих взглядах и интересах, ставка делается на насилие во всех его формах и проявлениях. Мы забываем, что в понятие «демократического общества» вкладываются такие большие идеи, как плюрализм, терпимость, открытость, равенство всех перед законом.

Экстремизм, замешанный на национальной, расовой, религиозной, политической или иной основе в независимости от того, в какие политические разновидности эти опасные и уродливые явления не упаковываются, противоречит нашему конституционному строю. Ст. 29 Конституции Российской Федерации провозглашает: не допускаются пропаганда или агитация, возбуждающие социальную, расовую, национальную или религиозную ненависть и вражду.

Запрещается пропаганда социального, расового, национального, религиозного или языкового превосходства. Федеральный Закон «О противодействии экстремистской деятельности» под понятием «Экстремистская деятельность (экстремизм)» подразумевает: 1) деятельность общественных и религиозных объединений, либо иных организаций, либо средств массовой информации, либо физических лиц по планированию, организации подготовке и совершению действий, направленных на: насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности РФ; подрыв безопасности РФ; захват или присвоение властных полномочий; создание незаконных вооруженных формирований; осуществление террористической деятельности; возбуждение расовой, национальной или религиозной розни, а также социальной розни, связанной с насилием или призывами к насилию; унижение национального достоинства; осуществление массовых беспорядков, хулиганских действий и актов вандализма по мотивам идеологической, политической, расовой, национальной или религиозной ненависти либо вражды в отношении какой-либо социальной группы; пропаганду исключительности, превосходства либо неполноценности граждан по признаку их отношения к религии, социальной, расовой, национальной или языковой принадлежности; 2) пропаганду и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой; 3) публичные призывы к осуществлению указанной деятельности или совершению указанных действий; 4) финансирование указанной деятельности. В словаре С.И. Ожегова экстремизм определен как приверженность к крайним взглядам и мерам.

Итак, есть Основной Закон Российской Федерации, по которому мы должны жить, есть Федеральный Закон, который устанавливает необходимые правовые нормы и рамки взаимоотношений человека и государства, ответственность последнего за свою деятельность перед личностью и обществом. Однако такое явление как «экстремизм» во всех его формах и проявлениях существует в нашей стране. Не хватает твердости, последовательности, эффективности в деятельности силовых структур и государственных органов хотя бы не для искоренения, но для нейтрализации, прогнозирования, противопоставления этому явлению? Какие существуют средства правовой защиты прав граждан от политического экстремизма? И вообще, готово ли общество к выработке иммунитета к этому явлению? Конечно, нельзя дать всех рецептов, для искоренения этой внутренней угрозы безопасности нашего государства, но в плане политико-юридическом и нравственном аспектах, можно предложить некоторые из них.

Конституционные права и свободы человека и гражданина Российской Федерации могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства. В то же время Конституция Российской Федерации вслед за международными документами содержит правовую норму о том, что в условиях даже чрезвычайного положения не подлежит ограничению целый ряд фундаментальных прав и свобод человека.

Свободы мысли, совести и религии, выражение своего мнения и информации - краеугольные камни демократии и предпосылка реализации многих других прав и свобод, закрепленных в Конституции Российской Федерации и Европейской Конвенции о правах человека. В частности, в комментариях Европейского Суда и Комиссии по правам человека к ст. 9, 10 Европейской Конвенции указывается, что осуществление этих свобод, налагающее обязанности и ответственность, может быть сопряжено с определенными формальностями, условиями, ограничениями или санкциями, которые предусмотрены законом и необходимы в демократическом обществе в интересах национальной безопасности, территориальной целостности или общественного порядка, в целях предотвращения беспорядков или преступлений, для охраны здоровья и нравственности, защиты репутации или прав других лиц, предотвращения разглашения информации, полученной конфиденциально, или обеспечения авторитета и беспристрастности правосудия.

Это позволяет, как представляется, устанавливать равновесие между правами отдельных лиц и более широкими интересами демократического общества в целом, когда между ними возникают противоречия.

Политический экстремизм является сложным явлением, обусловленным множеством причин и проявляющимся в разнообразных формах. К числу основных предпосылок экстремизма можно отнести:

- высокий уровень социально-политической напряженности в обществе, вызванный в первую очередь обнищанием широких кругов населения, безработицей, огромным социальным неравенством и, как следствие, отчаянием и безнадежностью, неверием в завтрашний день, в демократические принципы организации государства и общества

- недостаточная скоординированность и эффективность действий органов государственной власти и местного самоуправления, правоохранительных органов по противодействию экстремизму;

- слабое внимание СМИ, общественных объединений к проявлениям экстремизма;
- недооценка общественным мнением опасности экстремизма для столь многонациональной и поликонфессиональной страны, как Россия.
- несовершенство правовой базы противодействия экстремизму.

Аппаратом Уполномоченного был проведен опрос среди жителей республики по теме: «Право граждан на защиту от политического экстремизма» с целью выяснить, каковы современные представления россиян о понятии "экстремизм", насколько проблемы экстремизма и деятельности экстремистских организаций актуальны для наших граждан.

Полученные в ходе исследования результаты анкетирования граждан республики показали, что лишь 38 % респондентов решаются твердо заявить о знакомстве с этим понятием. Еще 41% имеют о понятии "экстремизм" некоторое представление, а почти треть опрошенных признались, что слышат о нем впервые. Можно отметить, что уровень осведомленности респондентов не велик.

Что же понимают граждане под "экстремизмом"? Среди ассоциаций наиболее часто встречаются такие слова, как "насилие", "террор, теракты, терроризм". Таким образом, респонденты понимают под "экстремизмом" скорее не собственно радикальные идеи, а методы их реализации.

Общий негативный фон ассоциаций, связанных с понятием "экстремизм", естественно формирует мнение респондентов по вопросу, как именно должна относиться власть к экстремистским организациям. Почти 90 % опрошенных считают, что экстремистские организации следует запретить (против запрета высказались лишь 3 % респондентов), и лишь 7 % выступают за сотрудничество власти с подобными организациями.

Оценивая динамику развития экстремизма в России, респонденты выражают определенное мнение, что политический экстремизм в России усиливается - 74 %, и лишь малая часть опрошенных - 26 % придерживается противоположной точки зрения.

Завершало опрос предложение расставить виды экстремизма в порядке убывания его социальной опасности для нашего региона. Были получены следующие результаты: самым опасным видом был признан этнический экстремизм, вторым по опасности – политический, а далее идут в порядке убывания – религиозный и социальный.

Таким образом, по результатам анкетирования можно сделать вывод, что, в целом, экстремистские настроения у населения республики незначительны. Тем не менее, следовало бы специально изучить вопрос об уровне политической толерантности населения, исходя из того, что повышение этого уровня – важнейшая предпосылка утверждения демократических институтов в России, однако оборотной стороной этого процесса может оказаться рост терпимости к политическому экстремизму.

Существенную роль в предотвращении нарушения прав человека политическим экстремизмом могут сыграть средства массовой информации. Поэтому необходимо выработать комплекс общественно-этических, финансово-экономических, административно-государственных средств, которые позволят: во-первых, воспрепятствовать использованию СМИ для пропаганды идеологии политического экстремизма и других форм разжигания расовой, национальной и религиозной розни, а во-вторых, поощрять СМИ, их руководителей и главных редакторов, способствовать формированию негативного общественного мнения в отношении этого зла.

Сфера межнациональных отношений и общения - это сфера постоянного учета и возможного взаимопроникновения национальных культур, религий, т.е. того комплекса социокультурной динамики, который раскрывает внутренний мир социальных, политических, правовых и национальных отношений. Сегодняшние реалии требуют новой парадигмы человеческого самосознания личности со всем комплексом ценностных ориентаций, методов мышления, идеологических и политических построений.

Надо защищать права человека в сфере культуры. Наша страна всегда славилась высоким уровнем культуры и образованности населения. Школьники, студенты, интеллигенция хорошо разбиралась в мировой и отечественной литературе, музыке, живописи, других видах искусства.

Времена эти проходят. Подрастающему поколению навязываются агрессивная и низкопробная культура, полутюремный жаргон, заполнивший эфир и печать. Кинофильмы с примитивными сюжетами, мордобоем, циничными хладнокровными убийствами, откровенными сценами насилия и неприкрытой порнографии не сходят с телеэкранов. Народу массовым тиражом предлагается пошлость и безнравственность. У такой «культуры» нет и не может быть будущего. Можно прогнозировать рост социальной напряженности, неизбежность конфликтов между отдельными слоями общества, в том числе и на национальной, религиозной почве, а также рост насильственных преступлений корыстной мотивации. На почве тесной «пропаганды» насилия и безнравственности и могут возникать такие явления как экстремизм во всех его обличьях.

В Итоговом документе миротворческой конференции «Духовная безопасность – основа единства народов России», подчеркивается, что снижение духовно-нравственного потенциала общества представляет серьезную опасность для безопасности государства, поэтому важнейшей задачей органов государственной власти и традиционных религиозных объединений является сохранение богатейшего нравственного наследия народов, нетленных ценностей и принципов, выработанных культуuroобразующими религиями.

В рамках деятельности по правовому просвещению и воспитанию Уполномоченный предлагает следующие рекомендации:

в части образовательного процесса:

- доведение до сведения всех участников образовательного процесса, а в дальнейшем - до всех граждан, в том числе самих детей, содержания Конвенции о правах ребенка и законов, определяющих правовой статус ребенка;
- введение в региональный образовательный компонент Республики Калмыкия отдельного предмета по изучению права человека;
- расширение системы обучения и повышения квалификации педагогического состава по правовым дисциплинам и методам их преподавания;
- внедрение во всех учебных заведениях практических форм обучения правовым знаниям и навыкам, широкое внедрение школьного самоуправления и иных форм практической разработки и применения нормативных актов самими учащимися;
- широкое вовлечение учащихся средних школ в творческие конкурсы и олимпиады по правовым вопросам;

в сфере работы с детьми и молодежью вне образовательного процесса:

- содействие созданию молодежных организаций, ставящих целью распространение знаний о правах и свободах человека и гражданина;
- включение в программу патриотического воспитания молодежи изучение Конституции Российской Федерации и Степного Уложения (Конституции) Республики Калмыкия;
- расширение сотрудничества с международными, общероссийскими и межрегиональными организациями, заинтересованными в распространении знаний о правах человека, формах и способах их защиты.

Межнациональное сотрудничество в области прав человека

В целях развития межнационального сотрудничества в области прав человека, обмена опытом и использования полученного опыта на практике в республике Уполномоченный участвовал в различных международных и российских мероприятиях: Международная конференция омбудсманов «Толерантность как фактор устойчивого развития современной цивилизации» (Казань, 16-17 июня), республиканская научно-практическая конференция «Формирование гражданского общества в Калмыкии: реалии и перспективы» (Элиста, 20 апреля), международная конференция «Усиление роли правоохранительных органов Чеченской Республики в области защиты прав человека» (Кисловодск, 28-29 июля), конференция «Развитие института Уполномоченного по правам человека в субъектах Российской Федерации» (Краснодарский край, 14-15 сентября), российская научная конференция «Калмыкия – субъект Российской Федерации: история и современность» (Элиста, 5-7 октября), республиканская миротворческая конференция «Духовная безопасность – основа единства народов России», конференция «100-летие российского парламентаризма. Права женщин» (Москва, Совет Федерации ФС РФ, 21 ноября), консультационная встреча по вопросу «Развитие института Уполномоченного по правам человека в субъектах Российской Федерации» (Москва, Аппарат Уполномоченного по правам человека в РФ, 23 ноября), «круглый стол» на тему «Развитие

института Уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации» (Москва, Государственная Дума ФС РФ, 24 ноября).

О деятельности Экспертного совета по вопросам прав и свобод человека при Уполномоченном по правам человека в Республике Калмыкия и доверенных представителей Уполномоченного в городах и районах республики

Общественные структуры, действующие в нашей республике призваны обеспечивать взаимодействие граждан с органами государственной власти и местного самоуправления в целях учета потребности и интересов граждан, защиты их прав и свобод, выдвижение и поддержку гражданских инициатив, выработку рекомендаций органам государственной власти, оказание информационной, методической и иной поддержки данным органам. Такими структурами, оказывающими содействие Уполномоченному по правам человека в Республике Калмыкия являются Экспертный Совет по вопросам прав и свобод человека и гражданина и доверенные представители Уполномоченного в районах и г. Элиста. Тем более, что реализация полномочий Уполномоченного предполагает необходимость организации работы Уполномоченного с опорой на широкие общественные возможности.

Экспертный Совет - консультационный орган, содействующий Уполномоченному в реализации полномочий по обеспечению гарантий государственной защиты прав и свобод граждан. Основными задачами Экспертного Совета являются создание условий для реализации Уполномоченным полномочий по обеспечению гарантий государственной защиты прав и свобод граждан, анализ состояния современного уровня законодательного обеспечения прав и свобод человека и гражданина, проведение экспертизы нормативно-правовых актов, затрагивающих интересы граждан, подготовка рекомендаций Уполномоченному по приоритетным направлениям правовой деятельности, участие в рассмотрении заявлений и жалоб, ведение правовой пропаганды.

Экспертный совет создается Уполномоченным из числа заслуженных граждан республики - юристов, политологов, ученых, писателей, общественных и религиозных деятелей.

В прошедшем году деятельность Экспертного совета осуществлялась путем заседаний, на которых рассматривались вопросы состояния соблюдения прав и свобод человека и гражданина в республике. Также члены Экспертного Совета привлекались Уполномоченным к проведению различных мероприятий, «круглых столов», посвященных защите прав человека.

Важную роль в деятельности Уполномоченного призваны играть доверенные представители Уполномоченного в городах и районах республики. Доверенные представители назначаются Уполномоченным из числа лиц, пользующихся авторитетом среди населения, имеющих опыт правозащитной деятельности, по согласованию с представительным органом местного самоуправления. В настоящее время доверенные представители действуют во всех районах и городах республики.

В поле зрения доверенных представителей в 2005 году были такие вопросы как социальная защита населения, в том числе, предоставление льгот сельским врачам и учителям, обеспечение и соблюдение прав детей, соблюдение трудовых прав граждан, коммунально-бытовое обслуживание. Доверенные представители Уполномоченного вели прием граждан и оказывали им консультативную помощь, осуществляли первичную проверку доводов жалоб, анализировали состояние соблюдения прав и свобод человека и гражданина в районах.

Другой формой деятельности доверенных представителей Уполномоченного является правовое просвещение населения, которое осуществляется посредством публикаций в местных средствах массовой информации, встреч с гражданами, с учащимися.

Вопрос низкой активности работы доверенных представителей Уполномоченного по прежнему актуален. К сожалению, во многих районах республики этот институт имеет формальное назначение. Это обусловлено такими факторами, как отсутствие материально-технического обеспечения деятельности доверенных представителей, нежелание органов местного самоуправления ставить во главу угла своей деятельности права и свободы человека и гражданина, работа доверенных представителей на общественных началах.

В целях повышения эффективности деятельности по защите прав и свобод человека и гражданина представительным органам местного самоуправления целесообразно заслушивать на своих сессиях информацию о состоянии соблюдения прав и свобод человека в городе или районе республики, подготовленную доверенным представителем Уполномоченного.

В связи с избранием нового депутатского корпуса представительных органов местного самоуправления Уполномоченным было предложено им представить новые кандидатуры

доверенных представителей Уполномоченного. Однако, не все представительные органы местного самоуправления определились с кандидатурами, что соответственно не лучшим образом влияет на деятельность Уполномоченного по защите прав граждан.

По итогам 2005 г. Уполномоченный отмечает активную правозащитную деятельность доверенного представителя Уполномоченного в Кетченеровском районе Минкеева С.Б.

Заключение

Результаты пятилетней деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Калмыкия позволяют сделать вывод, о том, что институт уполномоченного по правам человека в республике состоялся. Решение руководства республики о создании государственного правозащитного института оказалось оправданным. Этот институт оказался в Калмыкии социально востребованным, о чем свидетельствует количество обращений, рассмотренных Уполномоченным за прошедшие годы (2001-2004 г.г.) - 2322. Более 25% обращений были разрешены в пользу заявителей. За указанный период Уполномоченным помимо пяти ежегодных докладов о соблюдении прав человека, подготовлены 13 специальных докладов по отдельным вопросам соблюдения и реализации прав и свобод человека. Среди них можно выделить следующие: «О состоянии соблюдения конституционных гарантий на достойную жизнь в Республике Калмыкия», «Социальные аспекты гендерного равенства в Республике Калмыкия», «Права человека и реабилитация калмыцкого народа», «Власть и общество: проблемы взаимоотношения милиции и граждан Республики Калмыкия», «Женщины Калмыкии и проблемы алкоголизма», «О соблюдении прав человека в местах временного содержания под стражей органов внутренних дел на территории Республики Калмыкия», «Европейские стандарты в деятельности пенитенциарных учреждений Калмыкии», «Беспризорность и безнадзорность несовершеннолетних в Республике Калмыкия», «Положение с коррупцией органов внутренних дел Республики Калмыкия», «Особенности состояния криминального насилия и преступности, уровня правосознания и защищенности населения и проблемы обеспечения и защиты конституционных прав человека и гражданина Республики Калмыкия».

Эти доклады имеют целью подробное информирование государственных органов и общества о положении дел с соблюдением прав и свобод граждан в Республике Калмыкия, при этом рекомендации, предложенные в этих докладах, необходимо внедрять в практику.

Одной из задач, которую Уполномоченному удалось решить положительно, было налаживание системы взаимодействия с государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами. Заключены и действуют соглашения с Прокуратурой Республики Калмыкия, МВД Республики Калмыкия, УФСИН Министерства юстиции РФ по Республике Калмыкия, Министерством образования и науки Республики Калмыкия, Государственной инспекцией труда по Республике Калмыкия и т. д.

Совместно с Министерством образования и науки Республики Калмыкия введен институт уполномоченных по правам участников образовательного процесса на общественных началах. Разработан концептуальный проект республиканской программы правового просвещения населения.

Совместно с УФСИН Министерства юстиции РФ по Республике Калмыкия в порядке эксперимента введен институт уполномоченных по правам осужденных на общественных началах.

Важное значение в деятельности Уполномоченного имеет выработка и выдвижение на основе анализа информации о нарушениях прав человека конкретных предложений, направленных на становление и развитие в Калмыкии гражданского общества и правового государства.

Можно констатировать, что работа в этом направлении ведет к реальному укреплению гарантий защищенности прав и свобод человека в республике.

За истекший период выработались принципы деятельности Уполномоченного:

доступность гражданам института Уполномоченного, быстрое реагирование на обращения граждан;

информационная прозрачность работы Уполномоченного, которая заключается в доведении СМИ до широких слоев населения о деятельности государственного правозащитного института, его целях и задачах;

готовность к диалогу и взаимодействию с организациями, преследующими своей целью защиту интересов и прав граждан, сила Уполномоченного – в силе общественного мнения;

конструктивизм в сотрудничестве с органами государственной власти.

Накопленный за пять лет деятельности опыт, практика работы показывают, что важными условиями дальнейшего развития института Уполномоченного будут создание государственной несудебной правозащитной системы и повышение эффективности института на всех основных направлениях, определенных Законом Республики Калмыкия «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Калмыкия» и реальностью нашей жизни.

Региональному Уполномоченному приходится работать в обстановке несовершенства законодательства. Отсутствие в Федеральном конституционном законе «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» нормы о единстве государственной внесудебной защиты прав и свобод человека и гражданина в условиях федеративного государственного устройства сдерживает в настоящее время процесс формирования системы Уполномоченных по правам человека в нашей стране.

Конституция РФ определяет особое место человека, его прав и свобод в системе конституционных отношений, выдвигает защиту его прав в качестве принципа, действующего в обществе и государстве. Развитие этого конституционного положения должно быть подкреплено наличием действенных механизмов реализации, защиты и гарантий прав личности.

Предложения о создании государственной внесудебной правозащитной системы обсуждались и были одобрены в Комитете Государственной Думы РФ по конституционному и государственному строительству.

Негативно сказывается на деятельности Уполномоченного отсутствие Федерального Закона «Об основах деятельности Уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации», регулирующего организационные формы и условия деятельности Уполномоченных по правам человека в субъектах РФ

Действенность работы по восстановлению нарушенных прав имеет очень важное значение для завоевания доверия граждан, эффективности отдачи государственного правозащитного института. Граждане должны знать, что Уполномоченный заинтересован в решении их проблем, готов оказать им помощь. Необходимо продолжить практику проведения «выездных приемных», «телефонных горячих линий», «круглых столов».

С точки зрения действенности работы по восстановлению нарушенных прав граждан нужна быстрая и адекватная реакция государственных органов, органов местного самоуправления, должностных лиц на обращения Уполномоченного. Приходится констатировать, что в отдельных случаях на запросы Уполномоченного поступают формальные ответы, отписки. В результате, такая практика ведет к затягиванию рассмотрения обращений граждан, затрудняет восстановление прав и свобод человека и гражданина. Однако Уполномоченный намерен добиваться от всех должностных лиц уважительного отношения к своим обращениям, докладам и другим документам, поскольку они преследуют обеспечение государственной защиты прав и свобод граждан.

Аппарату Уполномоченного следует продолжить сбор объективной информации о положении дел с правами человека в республике.

Дальнейшему повышению эффективности деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Калмыкия будут способствовать совершенствование Закона Республики Калмыкии «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Калмыкия», принятие республиканской программы правового просвещения населения, активизация работы Экспертного Совета по вопросам прав и свобод человека и гражданина при Уполномоченном, доверенных представителей Уполномоченного в районах и городах республики.

Перед нашим обществом стоят ответственные задачи по продолжению курса реформ, повышению стандарта жизни населения. Последовательная защита прав граждан будет способствовать снижению и предупреждению социальной напряженности в обществе, что окажет содействие решению сложных и перспективных проблем республики. Уполномоченный по правам человека в Республике Калмыкия призывает всех граждан Калмыкии к активной позиции в реализации Ваших прав.

Уполномоченный по правам человека в Республике Калмыкия
В. Сависько