

Доклад о деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Калмыкия в 2009 году

*Ни одна вещь на свете не ценна так, как человек,
который прилежно не посягает ни на какую ценность.*

Шефлер Иоганн

В соответствии с п.1 ст.25 Закона Республики Калмыкия «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Калмыкия» представляю Главе Республики Калмыкия, в Народный Хурал (Парламент) Республики Калмыкия, и направляю в Правительство Республики Калмыкия, в Верховный суд Республики Калмыкия и Прокуратуру Республики Калмыкия доклад о своей деятельности в 2009 году.

В докладе дается оценка состоянию ситуации с правами человека в Республике Калмыкия, отражены наиболее важные правозащитные проблемы 2009 года, приводится информация о деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Калмыкия.

В основу доклада легли итоги рассмотрения обращений граждан, результаты встреч Уполномоченного и сотрудников его аппарата с населением, сведения, полученные в результате проверок учреждений и организаций. При подготовке доклада также использованы статистические данные и информация органов государственной власти, информация доверенных представителей Уполномоченного, материалы «круглых» столов, семинаров с участием Уполномоченного, публикации средств массовой информации.

Основными направлениями деятельности Уполномоченного являются: содействие восстановлению нарушенных прав и свобод человека и гражданина, взаимодействию государственных органов и органов местного самоуправления Республики Калмыкия и их должностных лиц в защите прав и свобод человека и гражданина, правовому просвещению, совершенствованию законодательства Республики Калмыкия о правах человека и приведению его в соответствие с международными стандартами, развитию межнационального сотрудничества в области прав человека.

В этих целях Уполномоченный:

рассматривает заявления и жалобы граждан Российской Федерации и других лиц, находящихся под ее юрисдикцией, на нарушения или ненадлежащее соблюдение их прав и свобод;

по собственной инициативе выявляет и расследует случаи грубого или массового нарушения прав и свобод человека и гражданина, либо отдельные случаи нарушения прав и свобод человека и гражданина, если они имеют особое общественное значение или связаны с необходимостью защиты интересов лиц, не способных самостоятельно использовать правовые средства защиты;

информирует органы государственной власти Республики Калмыкия и общественность о положении в области соблюдения прав и свобод человека и гражданина в Республике Калмыкия.

Деятельность Уполномоченного дополняет существующие средства защиты прав и свобод граждан, не отменяет и не влечет пересмотра компетенции государственных органов, обеспечивающих защиту и восстановление нарушенных прав и свобод.

Эффективность института Уполномоченного едва ли не целиком зависит от готовности государства и общества взаимодействовать с Уполномоченным, прислушиваться к его рекомендациям. Поэтому деятельность Уполномоченного по защите прав и свобод человека и гражданина осуществляется в тесном сотрудничестве с Главой Республики Калмыкия, Народным Хуралом (Парламентом) Республики Калмыкия и депутатами Народного Хурала (Парламента) Республики Калмыкия, главным федеральным инспектором Аппарата полномочного представителя Президента РФ в ЮФО, Правительством Республики Калмыкия, министерствами и ведомствами, правоохранительными органами, судами Республики Калмыкия, общественными объединениями, уставной целью которых является защита прав граждан.

Являясь по своей компетенции органом парламентского контроля, Уполномоченный не вторгается в порядок организации и деятельности органов государственной власти, но вправе давать оценку конституционности их действий, побуждая тем самым к неукоснительному выполнению требований Конституции Российской Федерации в сфере соблюдения и защиты прав и свобод человека и гражданина, объявленных высшей ценностью государства и общества.

Деятельность Уполномоченного строится на принципах открытости, доступности, информационной прозрачности, профессионализма, готовности к диалогу и взаимодействию с любой организацией, преследующей цель защиты прав граждан.

Уполномоченный выражает благодарность за сотрудничество и объективное освещение его деятельности республиканским СМИ: «Парламентскому вестнику Калмыкии», «Хальмг Унн», «Известиям Калмыкии», «Правительственной газете», Калмыцкой государственной телерадиокомпании и Радио Калмыкии.

Руководствуясь Конституцией Российской Федерации, Степным Уложением (Конституцией) Республики Калмыкия, иными федеральными и республиканскими нормативными правовыми актами, общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами, а также справедливостью и голосом совести, Уполномоченный реагировал на факты нарушений прав и свобод человека и гражданина. Уполномоченному нередко приходится призывать государство к проявлению справедливости в вопросах соблюдения прав и свобод человека даже в тех случаях, когда формальные требования закона соблюдены.

Прошедший 2009 год был особым для Калмыкии. Республика отмечала 400-летний юбилей добровольного вхождения Калмыкии в состав России на фоне глубокого мирового финансового кризиса. В этих условиях Уполномоченный концентрировал свое внимание на защите социальных и экономических прав граждан, реагировал на факты системных и массовых нарушений прав человека.

Была продолжена работа по правовому просвещению населения и координации взаимодействия государственных органов и органов местного самоуправления, их должностных лиц в защите прав и свобод человека и гражданина.

Общий анализ обращений граждан

В 2009 году по поводу нарушения прав и свобод к Уполномоченному обратилось свыше 1000 граждан. Уполномоченным было принято к рассмотрению 546 обращений граждан, из них 23 коллективных.

Тематика обращений выглядит следующим образом:

на первом месте - обращения, связанные с реализацией права на жилище - 21 процент; второе место занимают обращения, связанные с нарушениями права на социальное обеспечение - 18 процентов;

на третьем месте - обращения, связанные с правом на охрану здоровья и медицинскую помощь - 12 процентов;

на четвертом месте - обращения по поводу права на получение юридической помощи, презумпции невиновности, на пересмотр приговора - 10 процентов;

пятое место занимают обращения по поводу обеспечения права на свободный труд - 9 процентов.

Далее идут обращения по поводу нарушений гарантии защиты прав и права на справедливое судебное разбирательство - 5 процентов, права частной собственности на имущество - 4 процента, права на достоинство - 4 процента, права на свободу и личную неприкосновенность - 3 процента, права на гражданство - 2 процента. Обращения по поводу нарушения других прав составили менее одного процента.

Сравнивая с показателями прошлого года, следует заметить, что по-прежнему наибольшее количество обращений к Уполномоченному содержит вопросы реализации права на жилище. Увеличилось количество жалоб, связанных с охраной здоровья и оказанием медицинской помощи, на высоком уровне осталось число жалоб по поводу проблем социального обеспечения. Рост имели жалобы по поводу нарушений права на свободный труд.

Обращения к Уполномоченному поступают из всех районов республики и из Элисты. Имеется также корреспонденция из Краснодарского, Ставропольского и Красноярского краев, Ростовской области.

Увеличилось количество обращений, поступающих от граждан, проживающих в районах республики. От жителей Элисты поступило 68,2 процентов от общего количества обращений к Уполномоченному. Далее следуют обращения из Целинного района - 9,5 процента, Яшкульского района - 4,2 процента, из Черноземельского и Ики-Бурульского районов по - 3,2 процентов, из Лаганского и Юстинского районов - около 3 процентов. Обращения из других районов республики составили от 0,53 до 1,6 процентов обращений от общего количества.

По сравнению с предыдущим годом увеличилось количество обращений граждан мужского пола - 49,76 процентов из числа обратившихся являются мужчины, 50,24 процентов

составляют женщины.

Принятые обращения рассматривались Уполномоченным в соответствии с республиканским законом об уполномоченном, а также в соответствии с федеральным законодательством об обращениях граждан. В необходимых случаях для проверки фактов, изложенных в обращениях, осуществлялся выезд на место Уполномоченного или сотрудников аппарата. Также гражданам давались разъяснения о других правовых средствах защиты их прав.

В результате действий Уполномоченного удалось восстановить нарушенные права 30 процентов обратившихся граждан. Около 15 процентов обращений, поступивших в 2009 г., еще находятся в стадии рассмотрения. Уполномоченный считает необходимым подчеркнуть, что достигнутые результаты являются итогом совместной работы с органами государственной власти и органами местного самоуправления в решении правозащитных задач.

Право на жилище

Проблема реализации жилищных прав граждан на протяжении многих лет деятельности Уполномоченного является одной из самых актуальных в республике и во многом способствует росту социальной напряженности в обществе. Обращения граждан свидетельствуют о длительных, многолетних ожиданиях в очереди на получение жилья, незначительности мер государственной поддержки по приобретению жилья льготными категориями граждан (инвалиды, участники Великой Отечественной войны, дети-сироты), некачественном оказании жилищно-коммунальных услуг.

По информации Агентства по строительству, транспорту и дорожному хозяйству Республики Калмыкия в 2009 году в республике введено в эксплуатацию 77,6 тыс. квадратных метров жилья.

Несмотря на эти показатели, выполнение государством своих жилищных обязательств перед отдельными категориями граждан остается не на должном уровне. Так в рамках реализации национального проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России» и федеральной целевой программы «Жилище» на 2002-2010 годы» по подпрограмме «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством» в 2009 году участникам данной подпрограммы были выданы 8 государственных жилищных сертификатов на сумму 12671, 785 тыс. рублей. По сравнению с предыдущим годом объем финансирования уменьшился почти в 4 раза.

Для обеспечения жильем ветеранов Великой Отечественной войны, ветеранов боевых действий, инвалидов и семей, имеющих детей инвалидов из федерального бюджета поступили средства в размере 59235,4 тыс. рублей. Из них большая доля – около 53000 тыс. рублей – предназначена для ветеранов Великой Отечественной войны. За прошлый год улучшили свои жилищные условия 49 ветеранов Великой Отечественной войны: 17 ветеранов за счет средств 2008 г., 20 ветеранов за счет средств 2009 г. и 12 ветеранам предоставлены жилые помещения по договорам социального найма Мэрией г. Элиста.

Не снижает своей актуальности проблема капитального ремонта домов и обеспечения жильем граждан, проживающих в аварийном, ветхом жилье. Обращения, поступающие к Уполномоченному, свидетельствуют, что граждане устали ждать от властей решения этой проблемы. непригодное для проживания и подлежащее капитальному ремонту жилье имеется во всех районах и городах республики. По информации Министерства территориального развития Республики Калмыкия по состоянию на 2008 г. в республике площадь ветхого жилищного фонда составляет 128,9 тыс. квадратных метров, аварийного – 34,5 тыс. квадратных метров, в том числе в многоквартирном жилищном фонде 63,9 и 29,5 тыс. квадратных метров соответственно.

В настоящее время главным источником поступления средств на повышение качества жилищного фонда является Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, обеспечивающий финансирование мероприятий по переселению граждан из аварийного жилого фонда и капитальному ремонту многоквартирных домов на территории всей страны.

К большому сожалению, в прошедшем году республика не подала заявку на получение средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на доленое финансирование республиканских программ переселения граждан из аварийного жилищного фонда и капитального ремонта многоквартирных домов. Причина заключается в отсутствии республиканского нормативного акта о предоставлении установленных федеральными

законами и законами субъектов Российской Федерации мер социальной поддержки гражданам на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в денежной форме, что является одним из условий предоставления финансовой поддержки за счет средств Фонда содействия реформированию ЖКХ. Еще больше приходится сожалеть потому, что согласно Федеральному закону №323-ФЗ от 30.12.2008 г. «О порядке определения минимального объема долевого финансирования проведения капитального ремонта многоквартирных домов, переселения граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе с учетом необходимости стимулирования развития рынка жилья за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации и (или) средств местных бюджетов в 2009 году и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в 2009 г. минимальный уровень долевого финансирования субъектами РФ и (или) муниципальными образованиями соответствующих программ снизился с 20% до 5%, а максимальный уровень с 50% до 35%.

А пока жителям домов приходится жаловаться на свои управляющие компании, которые не реагируют на их обращения по поводу ремонта общего имущества в доме. Типичным является обращение гр-ки М. по поводу бездействия управляющей компании по ремонту крыши многоквартирного дома №12 1 микрорайона г. Элиста. В связи с ветхим состоянием крыши, во время дождей происходит регулярное проникновение воды в квартиру заявительницы, замыкание электропроводки, что может повлечь за собой причинение вреда жизни и здоровью жильцов, порчу имущества. После обращения Уполномоченного в Мэрию г. Элиста вопрос ремонта крыши был решен.

Проблема предоставления жилья малоимущим гражданам является одной из самых острых проблем в жилищной сфере. Ее решению препятствуют отсутствие в муниципальных образованиях социального жилья и средств на его строительство, постоянный рост цен на жилье. В этой связи типичен нижеприведенный пример.

В адрес Уполномоченного обратилась жительница Кетченеровского района гр-ка Б. с жалобой на длительное непредоставление жилья семье ее сына, имеющей в своем составе двух инвалидов. Семья гр-на Б. собственного жилья не имеет, при этом жена страдает заболеванием, которое подпадает под утвержденный постановлением Правительства РФ № 817 от 21.12.2004 г. Перечень заболеваний, дающих инвалидам, страдающими ими, право на дополнительную жилую площадь.

Для разрешения поставленного вопроса Уполномоченный обратился в прокуратуру Кетченеровского района, которая, признав доводы обращения Уполномоченного обоснованными, внесла в адрес главы администрации Кетченеровского районного муниципального образования и главы администрации Кетченеровского сельского муниципального образования представления об устранении нарушений жилищного законодательства.

Значительное число составляют обращения детей-сирот по поводу обеспечения их жильем. Ненадлежащая работа по предупреждению потери закрепленного жилья, отсутствие средств в республиканском и местном бюджетах влекут за собой нарушение прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, нуждающихся в улучшении жилищных условий. После завершения учебы, службы в армии эти граждане вынуждены скитаться в поисках лучшей доли.

К Уполномоченному обратился гр-н В., который указал, что со своими двумя братьями и сестрой в 1994 году были определены в Городовиковский детский дом и за ними был закреплен жилой дом в п. Арнурский Целинного района. После окончания пребывания в детском доме и службы в рядах российской армии заявитель решил вернуться домой, однако возвращаться было некуда – жилое помещение, закрепленное за семьей В. сохранено не было. На обращение Уполномоченного администрация Целинного районного муниципального образования сообщила, что совхоз «Арнурский» был расформирован, а жилой фонд не был передан на баланс ни правопреемнику, ни муниципальному образованию. В результате, жилая площадь, закрепленная за несовершеннолетними детьми семьи В., не сохранилась. Муниципальный орган также проинформировал, что семье В. будет предоставлена квартира на территории п. Аршан-Булг Целинного района.

В адрес Уполномоченного обратилась 32-летняя гр-ка М. по вопросу реализации ее права на получение социальной выплаты как лицу из числа детей-сирот. Заявительница, не имея закрепленного за собой жилья, не состояла на учете как нуждающаяся в нем.

Согласно Порядку предоставления социальной поддержки по обеспечению жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, нуждающихся в улучшении жилищных условий,

утвержденному постановлением Правительства Республики Калмыкия от 2 марта 2009 г. №47, основанием для получения детьми-сиротами социальной выплаты является:

отсутствие закрепленного жилого помещения;

признание в установленном порядке нуждающимися в предоставлении жилья.

Таким образом для получения социальной выплаты заявительница должна была быть признанной в установленном порядке нуждающейся в предоставлении жилья. Однако при рассмотрении обращения гр-ки М. было выявлено, что этот вопрос своевременно решен не был. Уполномоченным оказана помощь гр-ке М. в сборе необходимых документов для подтверждения в судебном порядке права на получение социальной выплаты для приобретения жилья.

Следует отметить, что в республике получила широкое распространение практика решения жилищной проблемы путем обращения детей-сирот в суд. В адрес республиканского Агентства по строительству, транспорту и дорожному хозяйству поступило 87 исковых заявлений об обязанности агентства обеспечить детей-сирот субсидией на приобретение жилого помещения. В целях исполнения судебных решений распределены средства на приобретение жилья 42 детям-сиротам.

Вместе с тем, следует отметить, что тенденции к лучшему в решении проблемы обеспечением жильем детей-сирот прослеживаются. В целях ее решения постановлением Правительства Республики Калмыкия от 2 марта 2009 г. №47 утвержден вышеупомянутый Порядок предоставления социальной поддержки по обеспечению жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, нуждающихся в улучшении жилищных условий.

Согласно Сводному списку детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, нуждающихся в улучшении жилищных условий, в Республике Калмыкия по состоянию на 30.03.2009 г. на учете состоят 457 человек. В 2009 году на обеспечение детей-сирот жилыми помещениями были предусмотрены средства в объеме 25442,9 тыс. рублей, в том числе 1300,0 тыс. рублей направлены в республику из федерального бюджета в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 21 марта 2007 г. №167 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из Федерального фонда софинансирования социальных расходов на частичное возмещение расходов бюджетов субъектов Российской Федерации на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей, находящихся под опекой (попечительством), не имеющих закрепленного жилого помещения».

Вопрос получения государственного жилищного сертификата остается острым для многих граждан, отслуживших в рядах таких ведомств как МВД и ФСИН.

Так в адрес Уполномоченного обратился гр-н К., майор запаса внутренних войск МВД РФ, ветеран боевых действий, отец пятерых детей. В 2005 г. заявитель был уволен в запас без предоставления жилья, с оставлением в списке очередников на получение жилищного сертификата. В 2006 г. гр-н К. значился в списке от Северо-Кавказского округа внутренних войск МВД России под № 87. Однако получение сертификата затянулось на долгие годы. Для решения вопроса Уполномоченный обратился к министру внутренних дел РФ и в результате государственный жилищный сертификат гр-ну К. был оформлен.

С проблемой иного характера столкнулся гр-н И., служивший в системе уголовного исполнения наказаний. С 2003 г. он был поставлен в очередь на получение жилья с членами своей семьи и впоследствии был включен в список граждан-участников подпрограммы «Государственные жилищные сертификаты». В 2006 г. заявитель был уволен со службы в связи с состоянием здоровья, а в 2007 г. решением Жилищно-бытовой комиссии УФСИН по Республике Калмыкия исключен из числа участников указанной выше подпрограммы. После обращения в суд в 2008 г. гр-н И. был восстановлен в списке на получение государственного жилищного сертификата. Однако в сводный список на 2009 г. гр-н И. вновь не был включен. Учитывая, что случаи неправомерного исключения граждан из числа сотрудников системы исполнения наказания не единичны, руководству УФСИН по Республике Калмыкия необходимо принять меры по наведению должного порядка в работе своей жилищно-бытовой комиссии.

Отдельная тема – соблюдение прав граждан, проживающих в общежитиях. Из года в год к Уполномоченному поступают обращения жильцов общежитий по поводу неудовлетворительного качества оказания жилищно-коммунальных услуг, нарушения санитарно-гигиенических и бытовых норм, правил пожарной безопасности, высокой оплаты за проживание, бездействия администрации общежитий при исполнении ими своих обязанностей.

Особенно актуальны эти проблемы для Элисты. По информации Мэрии г. Элиста на балансе МУП «Управление специализированным жилищным фондом» находится 17 общежитий, из них 8 общежитий находятся в ветхом (аварийном) состоянии. Задолженность по оплате коммунальных услуг имеют более 40% нанимателей.

Большое количество жалоб жильцов общежитий в адрес Уполномоченного было зафиксировано в феврале и марте 2009 г., когда в связи с задолженностью МУП «Управление специализированным жилищным фондом» перед ОАО «Калмэнергосбыт» по оплате услуг электроснабжения произведено прекращение подачи на ряд общежитий. Учитывая, что некоторые общежития не имеют газовых плит, их жители несколько дней жили в нечеловеческих условиях, не имея даже возможности приготовить себе пищу. В целях защиты прав добросовестных плательщиков коммунальных услуг Уполномоченный обращался в прокуратуру г. Элисты и республиканскую прокуратуру. И если в феврале оснований для принятия мер прокурорского реагирования не имелось в связи с устранением допущенных нарушений, то в марте прокуратурой города в адрес ОАО «Калмэнергосбыт» было внесено представление с требованием прекратить действия по прекращению и ограничению подачи электрической энергии для МУП «Управление специализированным жилищным фондом» в формах, влекущих за собой ограничение и прекращение подачи электроэнергии для добросовестных потребителей.

В настоящее время идет активный процесс приватизации жилых помещений в элистинских общежитиях. По данным, представленным МУП «Управление специализированным жилым фондом», на 17.06.2009 г. из 1033 комнат муниципальных общежитий приватизировано 334. Став собственниками жилья в общежитиях, граждане сталкиваются с различными проблемами, начиная с заключения индивидуальных договоров на поставку электроэнергии до выбора способа управления многоквартирным домом.

В целях устранения нарушений прав граждан, проживающих в общежитиях г. Элиста Уполномоченный предложил городскому муниципалитету рассмотреть вопрос о создании Общественного Совета по муниципальным общежитиям.

Следует отметить, что обращения Уполномоченного в МУП «Управление специализированного жилищного фонда» о принятии мер по устранению нарушений прав жильцов муниципальных общежитий рассматривались должностными лицами предприятия не должным образом, с волокитой. Такое безответственное отношение к проблемам людей побудило Уполномоченного обратиться в адрес Мэрии г. Элиста с ходатайством о возбуждении дисциплинарного производства в отношении должностных лиц указанного МУП, которые порой игнорировали обращения Уполномоченного в их адрес. В результате и.о. директора МУП была переведена на нижестоящую должность за ненадлежащее исполнение своих обязанностей.

Если в Элисте граждане реализовывают свое право на приватизацию жилых помещений в муниципальных общежитиях, то в районах республики имеются случаи отказа гражданам в приватизации. Так, в адрес Уполномоченного поступило коллективное обращение жильцов общежитий №1 и №2 с. Троицкое Целинного района, которым администрацией Троицкого сельского муниципального образования в приватизации занимаемых жилых помещений было отказано. Ранее здания общежития принадлежали предприятию «Калмводпродстрой» и в ходе приватизации предприятия были переданы в ведение сельской администрации.

Уполномоченный посчитал отказ администрации Троицкого сельского муниципального образования незаконным по следующим основаниям.

В соответствии со ст.7 Федерального закона от 29.12.2004 г. №189-ФЗ «О введении в действие Жилищного кодекса Российской Федерации» к отношениям по пользованию жилыми помещениями, которые находились в жилых домах, принадлежащих государственным или муниципальным учреждениям либо предприятиям и использовавшихся в качестве общежитий, и переданы в ведение органов местного самоуправления применяются нормы Жилищного кодекса РФ о договоре социального найма. То есть к ним применяется правовой режим, установленный для жилых помещений, предоставленных по договорам социального найма.

Из статьи 94 Жилищного кодекса РФ следует, что общежитие – это совокупность жилых помещений, предназначенных для временного проживания граждан в период их работы, службы и обучения. Однако заявителям жилые помещения в вышеуказанных общежитиях предоставлены не для временного проживания, а для постоянного проживания без ограничения каким-либо сроком, разрешение на проживание оформлено муниципальным органом при отсутствии связи с гражданами как с работниками или учащимися.

Согласно Правилам отнесения жилого помещения к специализированному жилищному фонду жилое помещение в общежитии должно быть пригодным для проживания граждан,

благоустроенным, и кроме того, укомплектовываться мебелью и другими необходимыми для проживания граждан предметами. Однако жилые помещения в общежитиях с. Троицкое не укомплектованы мебелью, инвентарем, в зданиях не отведены места для отдыха проживающих и проведения ими досуга, отсутствует охрана (вахта).

По сообщению жильцов общежитий структура коммунальных платежей (содержание и ремонт, вывоз мусора и т.д.) является практически такой же как и для нанимателей, проживающих в муниципальных квартирах по договорам социального найма.

Вышеизложенное свидетельствует о том, что к отношениям по пользованию жилыми помещениями, которые занимают заявители, должны применяться нормы о договоре социального найма жилья.

В результате обращения Уполномоченного в прокуратуру Целинного района неправомочность отказа администрации Троицкого сельского муниципального образования в приватизации жилых помещений в общежитиях №№ 1 и 2 по ул. Пушкина с. Троицкое была подтверждена и в адрес главы сельского муниципального образования внесено представление об устранении нарушений жилищного законодательства.

В республике продолжают иметь место большие проблемы с предоставлением населению жилищно-коммунальных услуг. Весной прошлого года в течение двух месяцев население Элисты было лишено горячего водоснабжения в связи с просроченной задолженностью МУП «Энергосервис» перед ООО «Ставропольрегионгаз». Уполномоченный обратился к Министру территориального развития Республики Калмыкия с предложением принять меры для разрешения сложившейся ситуации. И только после вмешательства республиканского правительства проблема была решена и с 01.06.2009 г. подача горячего водоснабжения потребителям в г. Элиста была восстановлена.

Проблемы с предоставлением жилищно-коммунальных услуг ведут к росту социальной напряженности в обществе. В адрес Уполномоченного обратились жители п. Верхний Яшкуль Целинного района с просьбой решить проблему с водоснабжением в поселке. На территории сельского муниципального образования, в котором проживают заявители, находятся два водозабора, которые обеспечивают водой Элисту, а население поселка остается без воды. Граждане вынуждены за счет своих средств нанимать транспорт для подвоза воды и приобретать талоны на воду в элистинском МУП «Горводоканал». Учитывая, что большая часть населения поселка является пенсионерами, то такие расходы становятся тяжким бременем для них.

В ходе проведенной проверки с выездом в п. Верхний Яшкуль Уполномоченным было установлено, что прекращение подачи воды произошло из-за долга администрации Верхнеяшкульского СМО в размере около одного миллиона рублей перед МУП «Горводоканал», с которым заключен договор на отпуск воды и прием сточных вод. Данная задолженность возникла за период с 2005 по 2009 г.г. и реальной возможности погасить ее орган местного самоуправления не имеет. В сложившейся ситуации нарушаются права добросовестных потребителей.

Представление прокуратуры Целинного района, внесенное по обращению Уполномоченного в интересах населения поселка положительного результата не дало. И только после обращения Уполномоченного в республиканское министерство территориального развития, встреч с главой сельского муниципального образования были приняты меры по обеспечению жителей п. Верхний Яшкуль водой и в ноябре 2009 года водоснабжение было возобновлено.

С правом на жилище тесно связано право на благоприятную окружающую среду. Оно предполагает такое состояние окружающей среды, при котором возможны достойная жизнь и здоровье человека.

В последние годы с развитием сотовой связи регулярными стали коллективные обращения граждан по поводу законности установки базовых станций сотовой связи и соблюдении при установке санитарно-эпидемиологических норм. Так, с подобной жалобой обратились жильцы дома №19 6-го микрорайона г. Элисты.

На обращение Уполномоченного о проведении проверки по фактам, указанным в данной жалобе, Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Калмыкия сообщило, что базовая станция размещена с учетом санитарных требований, имеется положительное санитарно-эпидемиологическое заключение. Однако на момент проведения проверки станция не работала, пуск в эксплуатацию станции будет решаться только после пробного запуска и проведения оценки на

безопасность по электромагнитному излучению. Вопрос продолжает находиться на контроле Уполномоченного.

Имеют место факты нарушений природоохранного законодательства, оказывающие негативное воздействие на жизнь и здоровье многих граждан. Так, в адрес Уполномоченного обратились жители Элисты по поводу загрязнения реки Элистинка необезвреженными сточными водами при эксплуатации канализационных очистных сооружений МУП «Горводоканал». В результате проверки, инициированной Уполномоченным и проведенной Управлением Росприроднадзора по Республике Калмыкия, выявлен факт сброса недостаточно очищенных канализационных сточных вод с канализационных очистных сооружений г. Элиста в р. Элистинка. За выявленные нарушения к административной ответственности привлечен главный инженер МУП «Горводоканал», на сам МУП также наложен административный штраф, директору МУП выдано представление об устранении причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений и предписание об устранении всех выявленных при проверке нарушений в сфере природопользования и охраны окружающей среды.

Право на социальное обеспечение

Прошедший год ознаменовался для Российской Федерации вступлением в силу на ее территории с 1 декабря Европейской Социальной хартии. Это означает, что с этого момента права и принципы, установленные Европейской Социальной хартией, подлежат исполнению на всей территории РФ. Европейская Социальная хартия дополняет Европейскую конвенцию о правах человека, гарантирует реализацию в повседневной жизни социальных и экономических прав людей, в том числе прав на жилье, на здравоохранение, на образование, на занятость, на правовую и социальную защиту, на свободное передвижение и на недискриминацию. Согласно Европейской Социальной хартии Правительство РФ гарантирует гражданам выполнение социальных обязательств на европейском уровне и по единым европейским социальным стандартам.

Статья 7 Конституции Российской Федерации провозглашает Россию социальным государством, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. Социальный характер государства предполагает заботу о тех гражданах, которые в силу различных обстоятельств оказываются неспособными самостоятельно обеспечить себе достойный уровень жизни. Забота о социально незащищенных гражданах является основной обязанностью государства. Такими категориями граждан являются реабилитированные жертвы политических репрессии, многодетные семьи, ветераны.

В соответствии с Законом Республики Калмыкия «О мерах социальной поддержки реабилитированных жертв политических репрессий» 24272 лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий, были предоставлены меры социальной поддержки на сумму 254382,4 тыс. рублей.

Мерами социальной поддержки, предусмотренными Законом Республики Калмыкия «О социальной поддержке многодетных семей» в 2009 г. воспользовались 5382 человек из многодетных семей на сумму 6142,6 тыс. рублей. Бесплатным питанием было обеспечено 6007 детей на сумму 12362,1 тыс. рублей.

В соответствии с Законом Республики Калмыкия «О социальной поддержке ветеранов труда и тружеников тыла» социальная поддержка была предоставлена 14459 ветеранам труда на сумму 70912,6 тыс. рублей и 1990 труженикам тыла на сумму 2031,5 тыс. рублей.

Вместе с тем, к Уполномоченному поступают различные обращения по вопросам социального обеспечения. Граждане сообщали о несвоевременном предоставлении мер социальной поддержки, отказах в выдаче удостоверений установленного образца, неудовлетворительных социально-бытовых условиях проживания в социальных учреждениях и других проблемах.

В адрес Уполномоченного поступают обращения граждан по поводу неполной реализации их права на пенсионное обеспечение в связи с отсутствием документов, подтверждающих размер их заработной платы. Основная причина проблемы - архивы предприятий и организаций, на которых работали обращающиеся граждане, не сохранились.

В соответствии с п.9 ст.30 Федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» для граждан приобретших свои пенсионные права до 01.01.2002 г., при определении заработка сохранен и продолжает применяться ранее действовавший порядок исчисления и подтверждения среднемесячного заработка. Согласно этому порядку среднемесячный заработок при назначении и перерасчете пенсий подтверждается

документами, выдаваемыми в установленном порядке соответствующими государственными и муниципальными органами, организациями (за периоды до регистрации лица в качестве застрахованного в системе государственного пенсионного страхования).

Утрата документов о заработке дает основания предполагать, что работнику причинен ущерб, который выражается в том, что невозможен выбор наиболее выгодного варианта заработка. Данный ущерб подлежит возмещению лицом, которое в силу своих должностных обязанностей должно отвечать по обязательствам, возникающим вследствие причинения вреда в порядке гражданского судопроизводства. Однако в большинстве случаев пострадавшим гражданам не удается привлечь виновных лиц к гражданской ответственности.

Ситуация усугубляется и отсутствием документов, косвенно подтверждающих фактический заработок работника, которые могут быть приняты к производству органами пенсионного обеспечения.

Решить проблему, по мнению Уполномоченного, можно путем создания на законодательном уровне механизма защиты прав граждан на пенсионное обеспечение в случае утраты работодателями документов о заработке работников.

По этому поводу Уполномоченный обратился в Государственную Думу Федерального Собрания РФ. Из ответа комитета по труду и социальной политике Государственной Думы следует, что законопроектов, решающих поставленную проблему, на рассмотрении не имеется. К сожалению, вопрос остался открытым.

В прошедшем году в адрес Уполномоченного поступали жалобы граждан на отказ в предоставлении Министерством здравоохранения и социального развития Республики Калмыкия единовременного пособия семьям умерших от ВИЧ-инфекции несовершеннолетних и лиц, заразившихся ВИЧ-инфекцией кровно-контактным путем от детей в Республике Калмыкия. В целях защиты прав и интересов данной категории граждан Уполномоченный обратился в республиканскую прокуратуру.

Прокуратурой было установлено, что до настоящего времени не определен орган, уполномоченный производить назначение и выплату единовременного пособия семьям умерших от ВИЧ-инфекции несовершеннолетних и лиц, заразившихся ВИЧ-инфекцией кровно-контактным путем от детей. Отсутствие правового акта, регламентирующего порядок выплаты названного единовременного пособия, лишает возможности граждан получать гарантированные государством меры социальной поддержки. В этой связи прокуратурой в адрес республиканского правительства внесено представление с требованием принять меры к разработке и принятию правового акта, регламентирующего порядок выплаты единовременного пособия.

В результате Постановлением Правительства Республики Калмыкия от 30 июня 2009 г. № 230 был утвержден Порядок выплаты единовременного пособия семьям умерших от ВИЧ-инфекции несовершеннолетних, ВИЧ-инфицированных, зараженных вирусом иммунодефицита человека в возрасте до 18 лет в медицинских учреждениях Республики Калмыкия, и лиц, заразившихся ВИЧ-инфекцией кровно-контактным путем от больных детей в Республике Калмыкия.

Согласно ст. 13.1 Закона Республики Калмыкия «О предупреждении распространения в Республике Калмыкия заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции)» в 2009 г. ВИЧ-инфицированным, зараженным вирусом иммунодефицита человека в возрасте до 18 лет в медицинских учреждениях Республики Калмыкия выплачено из средств республиканского бюджета пожизненное ежемесячное социальное компенсационное пособие в сумме 7969,9 тыс. рублей. Есть надежда, что в результате деятельности Уполномоченного в 2010 г. будет выплачиваться и единовременное пособие семьям умерших от ВИЧ-инфекции несовершеннолетних, ВИЧ-инфицированных, зараженных вирусом иммунодефицита человека в возрасте до 18 лет в медицинских учреждениях Республики Калмыкия, и лиц, заразившихся ВИЧ-инфекцией кровно-контактным путем от больных детей в Республике Калмыкия.

Благодаря конструктивной позиции Министерства здравоохранения и социального развития Республики Калмыкия был положительно решен вопрос об осуществлении ежемесячной денежной выплаты в размере 100 рублей за проезд на городском (пригородном) и внутрирайонном транспорте реабилитированным гражданам, пострадавшим от радиационного воздействия вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне.

Эта проблема существовала с 2006 года. Первоначальная позиция органов социальной защиты, которые считали, что такая выплата гражданам, имеющим два основания для получения льгот, не положена, была опровергнута рядом судебных решений. Как сообщила Уполномоченному общественная организация «Союз Семипалатинск Республики Калмыкия»,

согласно решениям суда часть граждан получает выплату за проезд, а другая ждет здравого решения Минздравсоцразвития Республики Калмыкия.

Такое решение министерством было принято и районным и городским отделам социальной защиты населения дано указание осуществить назначение ежемесячной денежной выплаты в размере 100 рублей за проезд на городском (пригородном) и внутрирайонном транспорте гражданам, пострадавшим от радиационного воздействия вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне начиная с 2006 года.

Остро стоит проблема выдачи гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне, удостоверений установленного образца. Граждане, предоставив необходимые документы для получения статуса «семипалатинцев», включаются в соответствующий реестр учета, который направляется в МЧС России. В течении трех месяцев с момента подачи документов должен быть решен вопрос выдачи удостоверения. Однако в установленные сроки этот вопрос не решался, и граждане были вынуждены обращаться за защитой своих прав в суд. Но даже судебное решение, принятое в пользу граждан не гарантировало им выдачи удостоверения, как лицам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне. Так, к примеру, не исполнялись судебные решения, принятые в 2007 и 2008 г.г. В результате граждане не могли воспользоваться положенными им по закону льготами. Для решения этой проблемы Уполномоченный обратился к Министру Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, однако вопрос остался открытым.

К Уполномоченному продолжают поступать обращения граждан по вопросу присвоения звания «ветеран труда». Граждане считают несправедливым то обстоятельство, что добросовестно отработав более 30 лет, но, не имея государственных наград и федеральных ведомственных знаков отличия в труде, они не могут претендовать на получение льгот ветерана труда. Уполномоченный считает актуальным Народному Хуралу (Парламенту) Республики Калмыкия вернуться к рассмотрению его предложения об учреждении звания «ветеран труда Республики Калмыкия», при присвоении которого учитывались бы наличие республиканских наград и трудового стажа. Таким образом повысилась бы социальная защищенность граждан. Такая практика существует в ряде регионов России, в том числе в соседних с нами Астраханской и Ростовской областях.

Вопросы соблюдения и защиты прав инвалидов заслуживают пристального внимания, поскольку в сентябре 2008 г. Россия подписала Конвенцию ООН о правах инвалидов, но до сих пор не ратифицировала ее. Среди социально незащищенных категорий граждан инвалиды занимают особое место, они нуждаются в особой помощи, внимании и заботе со стороны государства. Ведь при инвалидности существенно нарушаются не только биологические функции организма, но снижается и социальная активность человека. Преодоление последствий инвалидности, восстановление утраченных жизненных функций помогает инвалиду стать полноценным членом общества.

Государственная политика в отношении инвалидов должна быть направлена на предоставление им равных с другими гражданами возможностей в реализации экономических, социальных, культурных, личных и политических прав, предусмотренных Конституцией Российской Федерации, и устранение ограничений их жизнедеятельности с целью восстановления социального статуса инвалидов, достижения ими материальной независимости. В Республике Калмыкия эти вопросы касаются свыше 21 тысячи её граждан.

Из года в год вопросы образования, социальной адаптации и трудоустройства инвалидов, беспрепятственного доступа инвалидов к объектам социальной инфраструктуры и т.д. обсуждаются на разных уровнях, однако реального улучшения положения этих людей, увы, не наблюдается.

На разрешение проблем инвалидов может повлиять принятие ряда мер на федеральном и региональном уровнях: законодательное закрепление принципа равных прав инвалидов и не инвалидов, запрещение дискриминации человека по причине инвалидности; разработка и принятие национальных программ устранения причин инвалидности и осуществление реальной социальной защиты различных категорий инвалидов; подготовка квалифицированных кадров для учреждений и органов социальной защиты населения и в том числе инвалидов; принятие мер по созданию условий для инвалидов в получении необходимых навыков, профессий, специальностей для самостоятельной последующей трудовой деятельности на рынке труда.

Удовлетворение перечисленных потребностей, как основное условие и предпосылка для реинтеграции инвалидов в общество, связано с правовым, информационно-статистическим,

экономическим, производственным, реабилитационным, социально-бытовым, кадровым и финансовым обеспечением соответствующих мероприятий.

Обращения граждан, поступающие к Уполномоченному, свидетельствуют об актуальности комплексных согласованных шагов органов власти и управления как федерального, так и регионального уровня, направленных на исправление выявленных недостатков, на изменение складывающейся ситуации, угрожающей конституционному праву человека на социальную защиту в случае наступления инвалидности.

Право на охрану здоровья и медицинскую помощь

Право на жизнь и медицинскую помощь признано на государственном и международном уровне. Статья 25 Всеобщей декларации прав человека гласит: «Каждый человек имеет право на такой жизненный уровень, включая питание, одежду, жилище, медицинский уход и требуемое социальное обслуживание, который необходим для поддержания здоровья и благополучия его самого и его семьи». Охрана здоровья граждан закреплена и в Конституции РФ в качестве одной из основных задач государства. Содержание конституционного права на медицинскую помощь предопределяется принципами охраны здоровья и оказания медицинской помощи гражданам в Российской Федерации.

Российское здравоохранение претерпевает в настоящее время существенные изменения, предполагающие решение экономических, социальных, организационных, юридических и этических проблем. Поэтому не случайно, что вопросы несоблюдения конституционных прав граждан России на охрану здоровья, бесплатную медицинскую помощь, являются поводом довольно большого количества жалоб и обращений, поступающих к Уполномоченному.

Одной из основных проблем в сфере здравоохранения является отсутствие должного финансирования, что ставит под сомнение принцип бесплатности медицинской помощи.

По информации республиканского Министерства здравоохранения и социального развития территориальная Программа государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи на территории Республики Калмыкия была принята с дефицитом в 762,5 млн. руб., что составляет 35%. При этом республиканские нормативы финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи оказались значительно ниже российских и составили:

на 1 вызов скорой, в том числе специализированной медицинской помощи - 657,66 руб. (РФ - 1710,1 руб.);

на 1 посещение в амбулаторно-поликлиническое учреждение - 138,48 руб. (РФ - 218,1 руб.);

на 1 пациенто-день пребывания в дневном стационаре - 269,6 руб. (РФ - 478 руб.)

на 1 койко-день в стационаре - 866,11 руб. (РФ - 1380,6 руб.).

Согласно вышеуказанной Программе государственных гарантий среднестатистической норматив на 1 жителя планировался в размере 4964,1 руб., фактически же за 2009 г. на 1 жителя было затрачено 5597,3 руб.

Как сообщило Минздравсоцразвития Республики Калмыкия, в целом, территориальная Программа по видам и объемам медицинской помощи в прошлом году была выполнена, хотя и показала неадекватность финансового обеспечения планов объемам оказываемой населению медицинской помощи.

За 2009 г. для обеспечения льготных категорий населения федерального уровня в республику поступило лекарственных средств на сумму 118012,5 тыс. рублей. В 2008 г. эта сумма составила 76171,3 тыс. рублей.

Также выросла средняя стоимость одного льготного рецепта - с 726 рублей в 2008 г. до 858 рублей в 2009 г.

В то же время в 2009 г. за счет средств республиканского бюджета отпущены по рецептам врачей льготным категориям граждан республиканского уровня (ветераны труда, труженики тыла, реабилитированные жертвы политических репрессий и т.д.) лекарственные препараты на сумму 35424 тыс. рублей. Средняя стоимость одного льготного рецепта по региональному уровню составила 231 рубль.

Для обеспечения 111 пациентов по 7 высокозатратным нозологиям, которые включены в отдельную федеральную программу, в республику поставлено лекарственных средств на сумму 45322,9 тыс. рублей. Этих лекарств с имеющимся в республике запасом лекарственных средств вполне хватило для нормального обеспечения лекарствами граждан указанной категории.

По-прежнему уменьшается число граждан, имеющих право на получение государственной социальной помощи, предусмотренной п.1 ч.1 ст.6.2. Федерального закона «О

государственной социальной помощи», и не отказавшихся от получения социальной услуги лекарственными средствами, изделиями медицинского назначения. По данным Отделения Пенсионного Фонда РФ по Республике Калмыкия количество льготников, сохранивших право на льготу в январе 2009 г. составляло 10734 человек, а количество льготников, сохранивших право на 01.01.2010 г. составило 8562 человек.

Уполномоченным был организован ряд проверок здравоохранительных и социальных учреждений республики, в ходе которых были выявлены нарушения в части организации медицинской помощи. На каждый такой случай следовала реакция Уполномоченного в профильный государственный орган – Министерство здравоохранения и социального развития Республики Калмыкия.

Так, на обращение Уполномоченного по поводу нарушения прав детей, находящихся на лечении в детско-подростковом отделении ГУ «Республиканский противотуберкулезный диспансер», Министерство здравоохранения и социального развития Республики Калмыкия проинформировало, что проблемы в обеспечении спецпрепаратами и препаратами для лечения сопутствующей патологии больных туберкулезом сохраняются, однако лекарственное обеспечение детей в стационаре остается приоритетным. В детско-подростковом отделении также произведен ремонт прачечной, кабинета Манту, ванной комнаты, приобретены мягкий инвентарь, стиральная машина.

Аналогичная ситуация складывается и в ГУ «Калмыцкий республиканский онкологический диспансер им. Тимошкаевой Э.С.». Проходящие в нем курс лечения граждане информировали Уполномоченного о дефиците необходимых противоопухолевых препаратов, что не позволяет проводить в полном объеме лечение злокачественных опухолей.

В результате посещения ГУ «Республиканский специальный дом-интернат для престарелых и инвалидов с отделением социальной реабилитации для лиц без определенного места жительства и занятий» были выявлены отсутствие изделий медицинского назначения и расходных материалов, необходимых для оказания скорой, неотложной и стационарной медицинской помощи. Объясняя причины сложившейся ситуации, администрация дома-интерната сообщила о необходимости увеличить годовой лимит на лекарственные средства и заключить дополнительное соглашение с поставщиком лекарств. Министерство здравоохранения и социального развития республики на обращение Уполномоченного сообщило, что работа по заключению дополнительного соглашения будет произведена.

Потребовала вмешательства Уполномоченного и ситуация в п. Артезиан Черноземельского района, где было закрыто круглосуточное стационарное отделение больницы. Из коллективной жалобы жителей п. Артезиан следовало, что с 1 июня 2009 г. отделение было переведено в режим дневного стационара с выходными днями - субботой и воскресеньем. При таких обстоятельствах больные с тяжелой патологией, нуждающиеся в неотложной, экстренной медицинской помощи остались в безвыходном положении.

Учитывая, что имеется серьезное нарушение права граждан на охрану здоровья и медицинскую помощь Уполномоченный обратился в прокуратуру Черноземельского района с просьбой принять меры прокурорского реагирования. Проверкой прокуратуры было установлено, что приказ главного врача Черноземельской центральной районной больницы о переводе отделения Артезианской участковой больницы в летний период на режим работы дневного стационара нарушает законные права жителей п. Артезиан на охрану здоровья, в связи с чем главному врачу Черноземельской ЦРБ внесено представление об устранении выявленных нарушений.

О типичном нарушении прав граждан на бесплатную медицинскую помощь свидетельствовала жалоба гр-ки О. Из обращения следовало, что внук заявительницы с середины февраля по начало марта 2009 года находился на стационарном лечении в ГУ «Республиканская инфекционная больница» с диагнозом менингит тяжелой степени. В период нахождения мальчика на лечении его родителями по указаниям врачей приобретались лекарственные средства для лечения. После того как внук выздоровел, гр-ка О. обратилась в страховую компанию по вопросу возмещения расходов на приобретение лекарственных средств, где в этом возмещении ей было отказано.

Поскольку согласно территориальной Программе государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи на территории Республики Калмыкия в 2009 году и перечню медицинских организаций и учреждений, финансируемых за счет средств республиканского бюджета, ГУ «Республиканская инфекционная больница» входит в вышеуказанный перечень, Уполномоченный обратился в Министерство здравоохранения и социального развития РК с предложением рассмотреть вопрос о возмещении

расходов на приобретение лекарственных средств для внука гр-ки О. Министерство же предложило заявительнице решить вопрос о возмещении в судебном порядке.

Уполномоченного не устроил данный ответ, и он обратился в Прокуратуру Республики Калмыкия с просьбой принять меры по предупреждению нарушений прав и свобод человека и гражданина в сфере бесплатной медицинской помощи. Рассмотрев обращение Уполномоченного, прокуратура установила, что в период нахождения пациента в палате реанимации его отцом за свой счет приобретались лекарственные средства на общую сумму 44291 руб. 82 коп., которые отсутствовали в ГУ «Республиканская инфекционная больница». Согласно информации данного ГУ отсутствие лекарственных препаратов, необходимых для лечения внука О., вызвано тем, что доведенные бюджетные лимиты не соответствуют фактической потребности учреждения. Так, в первом квартале заключены договоры лишь на поставку препаратов крови, кислорода, изделий медицинского назначения и лекарственных средств (антибиотики). В этой связи прокурором республики в интересах гр-на О. предъявлено исковое заявление о взыскании средств, затраченных на приобретение лекарственных средств.

Чтобы подобные ситуации не возникали, в том числе не возникала необходимость обращений граждан в суд, по мнению Уполномоченного целесообразно разработать механизм возмещения материальных затрат в случае приобретения гражданами лекарств за счет собственных средств.

Имеют место случаи необоснованного отказа в выдаче гражданам полиса обязательного медицинского страхования. Так, к Уполномоченному обратилась гр-ка Д., которая находилась на лечении в республиканской детской больнице вместе со своей четырехлетней дочерью, получившей обширный ожог II степени. Для продолжения лечения ребенка был необходим полис обязательного медицинского страхования, но Калмыцким филиалом ОАО «Росно МС» в выдаче полиса было отказано в связи с тем, что заявитель не имеет регистрации по месту жительства.

Вместе с тем, по смыслу Закона РФ «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» регистрация или отсутствие таковой сами по себе не могут служить основанием ограничения или условием реализации прав и свобод граждан. Также, согласно определению Судебной коллегии по гражданским делам Верховного суда Российской Федерации от 03.06.2003 г. (дело №5-ГОЗ-40) Закон Российской Федерации «О медицинском страховании граждан в Российской Федерации» и Инструкция по ведению страхового медицинского полиса не предусматривают регистрацию граждан по месту жительства или по месту пребывания в качестве условия для их обязательного медицинского страхования и выдачи им страхового полиса.

В целях восстановления прав гр-ки Д. Уполномоченный обратился в прокуратуру г. Элиста. В ходе проведения ею проверки доводы, изложенные в обращении Уполномоченного, нашли объективное подтверждение. На момент проведения проверки гр-ке Д. полис обязательного медицинского страхования был выдан.

Прокуратурой г. Элиста также было изучено Положение по организации обеспечения застрахованных граждан страховыми медицинскими полисами обязательного медицинского страхования на территории Республики Калмыкия, утвержденное приказом Фонда обязательного медицинского страхования Республики Калмыкия от 28.10.2008 г. №76-п. Было выявлено, что оно не соответствует требованиям действующего законодательства – ряд пунктов указанного положения препятствовал гражданам в получении полиса обязательного медицинского страхования, что влечет за собой нарушение гарантированных прав человека на медицинскую помощь. В частности, возможность получения страхового медицинского полиса неработающими гражданами, неработающими военными пенсионерами и неработающими членами семей военнослужащих, беженцами и вынужденными переселенцами ставилась в зависимость от наличия у них регистрации на территории республики. По выявленным нарушениям прокуратурой г. Элиста внесен протест в адрес исполнительного директора ФОМС по Республике Калмыкия.

Одной из серьезных проблем на протяжении нескольких лет остается вопрос установления гражданам инвалидности. В настоящее время сформирована концепция установления инвалидности на основании сложной группы факторов, в основу которой положена убежденность, что человек со стойким расстройством функций организма может настолько хорошо адаптироваться, что перестанет быть инвалидом и перестанет нуждаться в мерах социальной защиты со стороны государства.

Согласно Постановлению Правительства РФ № 95 от 20 февраля 2006 года «О порядке и условиях признания лица инвалидом» условиями признания гражданина инвалидом являются:

а) нарушение здоровья со стойким расстройством функций организма, обусловленное заболеваниями, последствиями травм или дефектами;

б) ограничение жизнедеятельности (полная или частичная утрата гражданином способности или возможности осуществлять самообслуживание, самостоятельно передвигаться, ориентироваться, общаться, контролировать свое поведение, обучаться или заниматься трудовой деятельностью);

в) необходимость в мерах социальной защиты, включая реабилитацию.

При этом наличие одного из указанных условий не является основанием, достаточным для признания гражданина инвалидом.

Как правило, бюро МСЭ все чаще снимают инвалидность, уменьшают группу инвалидности или признают инвалидов способными трудиться. Такая ситуация вызывает обоснованное недовольство граждан.

К Уполномоченному поступил ряд обращений граждан, считающих результаты медико-социальной экспертизы по признанию инвалидами, определению группы инвалидности и степени ограничения к трудовой деятельности несправедливыми.

В ряде случаев вмешательство Уполномоченного позволяет решить ситуацию в пользу граждан. К примеру, по обращению гр-ки К., из которого следовало, что впоследствии дорожно-транспортного происшествия она в течение нескольких лет признавалась инвалидом III группы. При очередном освидетельствовании в июне 2009 г. в установлении группы инвалидности ей было отказано. Вместе с тем, никакого улучшения в состоянии здоровья у нее не наступило, имеются ограничения жизнедеятельности, обусловленные последствиями травмы, и заявительница по-прежнему нуждается в мерах социальной защиты.

В связи с обращением Уполномоченного Федеральным бюро медико-социальной экспертизы была проведена заочная медико-социальная экспертиза гр-ки К. В результате проведенной экспертизы было выявлено, что имеющиеся нарушения функций организма не приводят к ограничению основных категорий жизнедеятельности, включая способность к трудовой деятельности и не являются основанием для установления инвалидности. Вместе с тем, учитывая, что представленные гр-кой К. медицинские документы содержат сведения о более тяжелом нарушении здоровья, чем это отражено в представленных медико-экспертных документах, а также заочный характер освидетельствования, Главному бюро медико-социальной экспертизы по Республике Калмыкия дано поручение провести повторное очное контрольное освидетельствование гр-ки К. для уточнения степени нарушенных функций организма и вынесения экспертного решения. После освидетельствования в Главном бюро МСЭ гр-ка К. была признана инвалидом.

Однако случаи с таким исходом единичны, поэтому в целях защиты прав граждан при прохождении процедуры медико-социального освидетельствования необходимо изменить нормативно-правовое регулирование в этой сфере. Должен действовать зарекомендовавший себя объективный принцип по степени потери здоровья, а не субъективный - по степени годности к трудовой деятельности.

Права детей

Важной составляющей в деятельности Уполномоченного является профилактика нарушений и восстановление нарушенных прав детей.

Нормативно-правовой основой этой работы являются Конвенция о правах ребенка, Конституция РФ, Семейный кодекс РФ, ряд федеральных и республиканских законов и программ.

Объективный вывод о состоянии соблюдения прав детей в Республике Калмыкия сложно сделать на основании поступающих в адрес Уполномоченного жалоб и заявлений. Обращений в интересах детей к Уполномоченному поступало в 2009 г. не так много. Сами дети в силу возраста и слабой информированности не могут защитить свои права и отстаивать свои интересы в соответствующих органах. В большей степени соблюдение прав детей зависит от законопослушности, активности, уровня культуры и воспитания их законных представителей.

Те, обращения, которые поступали к Уполномоченному в связи с нарушением прав детей, свидетельствуют, что, к большому сожалению, нет таких сторон жизни, где бы эти права не нарушались.

Основными причинами обращения в защиту прав детей к Уполномоченному служили:

- нарушения жилищных прав (вопросы улучшения жилищных условий; сделки с жильем; защита жилищных прав лиц из числа детей-сирот и лиц, оставшихся без попечения родителей);

- тяжелое материальное положение;

- нарушения права на образование;

- нарушение прав ребенка на проживание с родителями, воспитание и заботу с их стороны, а также права на общение с родителями и другими родственниками (споры об определении места жительства ребенка, нарушение прав отдельно проживающего родителя).

Чтобы получить объективную картину для анализа состояния с соблюдением прав детей, Уполномоченным была собрана информация из различных республиканских структур: министерства здравоохранения и социального развития, министерства образования, культуры и науки, министерства внутренних дел, Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по РК, прокуратуры и других.

Происходящие в республике демографические процессы идентичны общероссийским. Снижение за последние годы доли детей в структуре населения, массовое распространение малодетности (1-2 ребенка в семье, высокий удельный вес детей, родившихся вне брака), негативные тенденции в состоянии здоровья населения, рост общей смертности, что напрямую связано с половозрастным составом населения. По состоянию на 01.01.2010г. в Республике Калмыкия проживает 284001 человек, 74055 из которых составляет детское население (это более 26% от общего числа населения республики).

В том числе:

в возрасте от 0 до 2 лет – 12144;

в возрасте от 3 до 5 лет – 11224;

в возрасте 6 и 7 лет – 6806;

в возрасте от 8 до 13 лет – 20694;

в возрасте от 14 до 15 лет – 8335;

в возрасте от 16 до 18 лет – 14852.

Несмотря на улучшающиеся показатели рождаемости последних лет, общее число детей продолжает уменьшаться, так за последние 7 лет с 2003 г. количество детей уменьшилось на 9424 ребенка.

Одним из основных прав ребенка является право на охрану здоровья. Статья 24 Конвенции о правах ребенка гласит: «Государства-участники признают право ребенка на пользование наиболее совершенными услугами системы здравоохранения и средствами лечения болезней и восстановления здоровья. Государства – участники стремятся обеспечить, чтобы ни один ребенок не был лишен своего права на доступ к подобным услугам системы здравоохранения».

В Калмыкии утвержден и реализуется ряд республиканских целевых программ: «Дети Калмыкии», рассчитанная на 2009-2011 г.г. и включающая подпрограмму «Здоровое поколение», «Предупреждение и борьба с социально значимыми заболеваниями» на 2008-2011 г.г., «Основные направления развития здравоохранения», имеющие непосредственное отношение к здоровью детей.

В последние годы в России наблюдается устойчивая положительная динамика падения материнской и младенческой смертности. Самые высокие темпы снижения показателя младенческой смертности зафиксированы в период с 2006 по 2008 годы. За 11 месяцев 2009 г. младенческая смертность стала на 6,9% ниже, чем за аналогичный период 2008 г. В то же время в некоторых регионах сохраняются высокие показатели младенческой смертности. В их числе – Республика Калмыкия. Согласно статистическим данным, в 2005 г. относительный показатель младенческой смертности, так называемый коэффициент, был равен 7,6 промилле, в 2007 – 10, в 2008- 11,6. За 2009 г. этот коэффициент составляет 13 промилле. Если провести параллели со среднероссийским показателем, то в Калмыкии он выше в 1,5 раза.

Для снижения младенческой смертности необходимо принять комплекс мер, в том числе оборудование перинатального центра, который открыт на базе родильного дома в г. Элиста, в соответствии со всеми современными требованиями.

В структуре причин смертности у детей ведущее место занимают перинатальные состояния, на втором месте – внешние причины, на третьем месте – врожденные пороки развития.

В то же время, сохраняются негативные тенденции в заболеваемости детей. В структуре заболеваемости на первом месте у детей первого года жизни – болезни органов дыхания, на

втором месте – инфекционные заболевания, на третьем месте - отдельные состояния, возникающие в перинатальном периоде.

В республике ведется мониторинг состояния здоровья детей. По полученным данным, в 2009 г. I группу здоровья (практически здоровые) имели 21,9% учащихся общеобразовательных школ, II группу (имеющие функциональные отклонения) – 47,5%, III – IV группу (имеющие хронические заболевания в стадии компенсации, декомпенсации) - 30,6 %.

Результаты профосмотров детского населения в 2009 году (%)

Контингент осмотренных	С понижением остроты слуха	С понижением остроты зрения	С дефектом речи	Со сколиозом	С нарушением осанки
Перед поступл. в ДДУ	0,01	0,8	2,5	0,02	0,1
Перед поступл. в школу	0,08	1,7	2,2	1,7	6,3
В конце 1 г. обуч.	-	2,3	0,1	3,5	10,3
При переходе к предм. обучению	0,08	3,3	0,05	4,7	6,6
В возрасте 15 лет включительно	0,03	4,9	0,03	5,4	6,4
Перед окончанием школы	0,01	2,2	0,01	2,7	2,4

Показатели здоровья школьников требуют более интенсивного внедрения министерством здравоохранения и социального развития республики и министерством образования, культуры и науки здоровьесберегающих технологий в работу каждого детского учреждения.

В ст. 27 Конвенции о правах ребенка установлено, что государства-участники признают право каждого ребенка на уровень жизни, необходимый для физического, умственного и социального развития. Обязательным условием для обеспечения гармоничного роста и развития детей, профилактики заболеваний и функциональных отклонений, повышения работоспособности и успеваемости является полноценное питание.

Но, несмотря на принимаемые государством меры, Уполномоченному приходится сталкиваться с недостатками в этой сфере.

Анализ деятельности показывает, что не во всех семьях существует возможность для обеспечения детям реализации гарантированного им права на благоприятные условия жизнедеятельности.

Одной из причин возникновения данного обстоятельства является низкий доход в некоторых семьях, которые можно отнести в категорию малоимущих. В них отсутствует возможность обеспечения различного ассортимента продуктов питания, необходимых для правильного роста и развития детей.

Приходится сталкиваться с тем, что жилищные условия, в которых проживают граждане, воспитывающие несовершеннолетних детей, являются неудовлетворительными, существуют трудности в приготовлении еды.

Таким образом, в силу различных обстоятельств некоторые дети ограничены в возможности получения нормального питания, что сказывается на состоянии их здоровья.

В ходе своей работы Уполномоченный уделяет пристальное внимание вопросам организации питания в учреждениях социальной сферы: учебных заведениях, учреждениях здравоохранения, оздоровительных учреждениях.

Относительно несовершеннолетних, в том числе относящихся к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в школах-интернатах, оздоровительных учреждениях, следует отметить, что принимаются все необходимые меры, направленные на обеспечение им питания в соответствии с возрастными потребностями.

Однако приходится сталкиваться с фактами, свидетельствующими о несоблюдении прав ребенка в полном объеме. Особенно это касается сферы дошкольного образования, где в последние годы сложилась сложная ситуация, что не могло не коснуться и вопроса организации питания в детских садах. Это связано и с низким уровнем материально-технической базы пищеблоков.

Так в подведомственных управлению образования города Элисты дошкольных учреждениях питание организовано крайне неудовлетворительно: примерное 10-дневное меню, согласованное с органами Роспотребнадзора, не выдерживалось, нормы питания на одного ребенка в день не выполнялись.

Анализ выполнения норм питания показал, что детей кормили преимущественно крупами, зато им практически не давали фруктов, а что касается норм питания по мясу и сливочному маслу то они выполнялись лишь на 70-90%, по молоку всего на половину. Более того, в дошкольных учреждениях имелись продукты, не рекомендуемые для детского питания, например, сардельки с растительными добавками и мясом птицы механической обвалки. Были случаи, когда отсутствовали документы, подтверждающие качество и безопасность продуктов.

Отсюда можно сделать печальный вывод: в детских садах Элисты, в которых воспитывается не одна тысяча маленьких горожан, детей продолжают кормить не ахти как, формируя рацион питания за счет крупяных блюд.

Кроме того, были случаи, когда поставщики снабжали детские оздоровительные лагеря и летние детские площадки просроченными, а в отдельных случаях запрещенными для детей продуктами питания. При норме питания в летних детских площадках 65 рублей на одного ребенка в день в г. Элиста эти траты составили 58,14 рубля. Следовательно, городских школьников ежедневно недокармливали на 6 рублей 85 копеек. Норма питания на одного ребенка в стоимостном выражении не соблюдена, остаток неиспользованных денежных средств составил 476,3 тысяч рублей.

Проанализировав ситуацию, Уполномоченный считает недопустимыми факты таких нарушений, выражающихся в наличии недостатков в рационе питания детей и подростков.

В особой заботе государства нуждаются дети, имеющие ограничения жизнедеятельности, и семьи, в которых они воспитываются. В 2009 г. в Республике Калмыкия было зарегистрировано 2305 инвалидов в возрасте от 0 до 17 лет. Уровень инвалидности детей и подростков составил 344,8 на 10 тысяч населения (в 2008 г. - 312,5 на 10 тысяч населения или 2205 детей-инвалидов). В структуре инвалидности на 1 месте – психические расстройства и расстройства поведения (679 детей (30,2%)), на 2 месте – болезни нервной системы (376 детей (16,3%), в том числе с ДЦП – 264 ребенка), на 3 месте – врожденные аномалии (348 детей (15,1%)).

Не могут остаться без внимания и права детей – инвалидов, прежде всего, право на медицинское обеспечение, образование и общение со сверстниками. Жизненно необходимо, например, детям – инвалидам с нарушениями физического и психоневрологического развития иметь возможность учиться на дому или в школе и обязательно передвигаться в окружающем пространстве. Создание безбарьерной среды требует совместных усилий органов местной власти, общественности и СМИ. Только так мы сможем обеспечить соблюдение прав таких детей.

В значительной степени задачу адаптации и социализации детей-инвалидов призваны решать и решают специализированные оздоровительные учреждения. На территории Калмыкии функционируют 2 общеобразовательных учреждения для детей, нуждающихся в длительном лечении, 3 общеобразовательных школы-интерната (коррекционные), 1 школа – интернат (общеобразовательная), 1 специальный детский дом (коррекционный) для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, относящиеся к министерству образования, культуры и науки. Кроме того, имеются «Дом ребенка» (специализированный) и «Элистинский дом – интернат для умственно отсталых детей», подведомственные министерству здравоохранения и социального развития.

Для реабилитации детей и подростков с ограниченными возможностями в республике существует единственный «Центр медико-социальной реабилитации детей-инвалидов» (г. Элиста), основная задача которого – медико-психолого-педагогическая реабилитация детей-инвалидов, проживающих в г. Элиста и районах республики. Конечно, для реабилитации 2305 детей-инвалидов, проживающих в Калмыкии этого явно недостаточно. Кроме того, испытывают трудности те, кто проживает в районах республики и не всегда имеет возможность приехать в Элисту в силу различных обстоятельств.

Сейчас центр медико-социальной реабилитации детей-инвалидов переживает переходный период. Он уже не относится к муниципальным учреждениям, но еще не является республиканским учреждением. Необходимо, чтобы этот период завершился как можно скорее. Ведь существует ряд неотложных проблем – замена водопроводных и канализационных труб, ремонт плавательного бассейна, обновление медицинского оборудования. А, главное, необходимо сохранение и дальнейшее использование опыта, собранного за много лет буквально по крупицам, опыта поистине уникального и обществу необходимого.

Надо иметь в виду, что не меньше детей в функционировании таких учреждений нуждаются и родители – благодаря тому, что с их детьми занимаются квалифицированные сотрудники, они имеют возможность работать и содержать семью. В республике насчитывается 1913 семей с детьми-инвалидами, в которых воспитывается 1998 детей.

Вопреки требованиям законодательства не обеспечивается право детей-инвалидов на благоприятную среду жизнедеятельности.

Несовершеннолетним детям с ограниченными возможностями не создаются условия для беспрепятственного доступа к жилым зданиям, образовательным, здравоохранительным, культурно-зрелищным учреждениям, местам отдыха, спортивным сооружениям. В республике проживают дети-инвалиды, которые пользуются индивидуальными средствами передвижения, но все они лишены возможности свободного доступа к указанным объектам.

При формировании бюджетов, как на республиканском, так и районном уровнях, в недостаточной степени учитываются необходимые затраты на социальную защиту детей с ограниченными возможностями.

Отмечена закономерность: чаще всего права детей и взрослых тесно связаны и даже взаимозависимы. Это хорошо видно на примере важнейшего социального института, которым является семья. Она призвана обеспечить естественные права детей – на жизнь и здоровье – и привить им необходимые психологические, социальные, бытовые навыки. Именно в семье ребенка должны научить вести правильный образ жизни.

Но приходится признать, что выполнять свое предназначение ей становится все труднее: семья сама нуждается в поддержке и защите государства. Известно, что социальная нестабильность, безработица угнетающе действуют на родителей и ведут к конфликтным ситуациям, в которых страдают дети. В социально неблагополучных семьях, где пьяные и агрессивные родители, отец и мать вместо источника заботы и внимания превращаются, скорее, в источник насилия – физического и психического. Такая семья противоречит своему назначению, но встречается увы, нередко. И, как правило, именно в ней берет начало детская и подростковая преступность, масштабы которой не могут не вызывать тревогу. Поэтому одним из главных условий соблюдения прав детей следует считать усиление внимания государства к семье. Нужно создать условия для повышения ее социально-экономического уровня, который часто зависит от того, есть ли у родителей работа. Кроме того, для помощи детям необходимо взаимодействие правоохранительных органов, органов опеки и попечительства с целью ведения постоянного мониторинга семей социального риска, что позволит вовремя выявлять случаи нарушения прав детей и оперативно принимать меры по их восстановлению. Иногда это бывает жизненно необходимо.

Социальная статистика показывает, что из года в год увеличивается число семей так называемого «социального риска». По данным органов социальной защиты населения количество семей с несовершеннолетними детьми, находящимися в трудной жизненной ситуации, в 2009 г. составило 1003, многодетных семей насчитывалось 4213, в которых воспитывается 13805 детей, малообеспеченных – 37451, семьи одиноких матерей – 5209, неполных семей – 11185, семей, находящихся в социально-опасном положении – 111.

Вопросы улучшения положения семей в Республике Калмыкия решаются в рамках действующей в настоящее время республиканской целевой программы «Комплексная программа по улучшению демографической ситуации на 2008-2011годы».

Одним из направлений социальной политики, активно реализуемой в республике, является организация отдыха, оздоровления, творческого досуга, занятости детей и подростков.

Благодаря совместной согласованной комплексной работе всех заинтересованных служб и организаций в 2009 году различными формами отдыха, оздоровления, творческого досуга было охвачено 22158 детей, что составляет около 30% всех несовершеннолетних, проживающих на территории республики. На эти цели выделено свыше 63 миллионов рублей. Впервые на базе стационарных лагерей организованы четыре профильные смены.

2210 детей и подростков республики отдохнули в загородных детских оздоровительных лагерях; 19017 - в лагерях с дневным пребыванием, 2100 детей в санаториях за пределами республики. Первостепенное внимание при проведении оздоровительной кампании уделяется организации отдыха, оздоровления, временной занятости детей, находящихся в трудной жизненной ситуации. В 2009 году таких детей отдохнуло 3566.

Агентством занятости населения и труда Республики Калмыкия временно было трудоустроено в летний период 1992 подростка, но только в трех районах им выплатили заработную плату вовремя.

К числу сложнейших проблем в сфере детства относится преступность несовершеннолетних. По данным Министерства внутренних дел по Республике Калмыкия за 2009 г. сотрудниками министерства выявлено и поставлено на учет 296 подростков, из них 164 за совершение административного правонарушения, 72 - за совершение общественно-опасного деяния с возраста, с которого наступает уголовная ответственность. В органы опеки и попечительства подготовлено и направлено 60 материалов на лишение родительских прав.

В Центр временной изоляции несовершеннолетних правонарушителей помещено 46 несовершеннолетних правонарушителей (в 2008 г. таких нарушителей было 35) по постановлению судебных органов и начальников ОВД. Из них за совершение общественно-опасных деяний - 6 (в 2008г.-12), за совершение административных правонарушений - 40 (в 2008г.-23).

Асоциальному поведению несовершеннолетних способствует отсутствие у них общественно полезной занятости, а также должного внимания и контроля со стороны родителей. Определенную роль играет также повсеместное распространение потребления алкоголя, свидетелями чего являются дети.

Сотрудниками ОВД в 2009г. выявлено и привлечено к административной ответственности 640 (в 2008 г.-890) несовершеннолетних за распитие спиртных напитков и появление в пьяном виде в общественных местах, совершение мелкого хулиганства - 46 (в 2008 г.-53), за вовлечение несовершеннолетних в употребление спиртных напитков - 156 взрослых лиц (в 2008 г.- 152). К административной ответственности за появление в состоянии опьянения несовершеннолетних, а равно распитие ими пива и напитков, изготавливаемых на его основе, алкогольной и спиртосодержащей продукции, потребление ими наркотических средств или психотропных веществ в общественных местах к административной ответственности привлечено 300 родителей.

За 12 месяцев 2009 г. подростками и с их участием совершено 158 преступлений, что на 5,7 % меньше, чем за аналогичный период 2008 г. (149), уменьшилось количество преступлений, совершенных подростками в состоянии алкогольного опьянения на 12,5% (с 8 до 7).

В 2009 г. возбуждено 8 уголовных дел в отношении взрослых лиц, вовлекающих несовершеннолетних в преступную деятельность (в 2008г.- 4).

К сожалению, дети сами порой становятся объектами преступных посягательств. Следует отметить, что количество несовершеннолетних, потерпевших от преступных посягательств снизилось на 37,5% (с 450 до 281), в том числе пострадавших от тяжких и особо тяжких видов преступлений на 38,6% (с 119 до 73).

В 38 дорожно-транспортных происшествиях (в 2008 г.-43) получили ранение 36 подростков, погибли - 5 (в 2008 г. - соответственно 48 и 3).

По итогам 2009 г. в результате принимаемых мер на территории республики произошло снижение подростковой преступности на 8,7% (с 172 до 158), удельный вес которых составил 5% от общего числа преступлений совершенных в республике (2008г. - 5,5%).

Но, несмотря на снижение подростковой преступности, Уполномоченный считает, что сложившаяся в Калмыкии система профилактики безнадзорности несовершеннолетних недостаточно обеспечивает необходимые меры противодействия, нередко носит фрагментарный характер и не сориентирована на индивидуальную реабилитационную работу с подростками. Взаимодействие всех звеньев системы профилактики не налажено.

Этот вывод подтверждается увеличением количества преступлений совершенных несовершеннолетними, ранее совершавшими преступления на 109,1% (с 11 до 23), в том числе ранее судимыми на 90% (с 10 до 19).

Также отмечается рост особо тяжких и тяжких преступлений, совершенных несовершеннолетними на 3,9% (с 51 до 53). Увеличилось количество преступлений, совершенных студентами на 12,1% (с 33 до 37). Кроме того, отмечается рост преступлений, совершенных группой несовершеннолетних - на 57,6% (с33 до 52), в том числе только несовершеннолетними - на 16,7% (с 18 до 21).

Рост преступлений, совершенных несовершеннолетними произошел в следующих районах: Кетченеровском на 300% (с 1 до 4), Приютненском на 100% (с 1 до 2), Юстинском на 33,3% (с 3 до 4), Яшалтинском на 22,2% (с 9 до 11) и Малодербетовском на 20% (с 6 до 7).

Причина столь удручающей статистики состоит, в том числе, в недостаточном числе институтов ресоциализации трудных подростков, их невостребованности обществом, проблемах трудоустройства и занятости.

Серьезное беспокойство вызывают и нравственное содержание, низкий культурный уровень телепрограмм, фильмов, рекламных роликов. Уполномоченный считает необходимым пересмотреть существующие механизмы взаимодействия государства с телекомпаниями и создать условия, поощряющие выпуск социально ориентированной продукции, противодействующей трансляции фильмов и телесюжетов с чрезмерным количеством сцен жестокости и насилия.

Проблемы грубого обращения и бытового, домашнего насилия в отношении детей представляются малоосознаваемыми по масштабам и последствиям в связи с их скрытым характером. В Российской Федерации не ведется достоверной государственной статистики о жестоком обращении с детьми, отдельные аспекты проблемы отражаются в ведомственной статистике органов внутренних дел, образования, здравоохранения и социальной защиты.

В Калмыкии не отработаны механизмы экстренного реагирования на ситуацию неблагополучия ребенка и факты жестокого обращения с ребенком. Каждый субъект профилактики самостоятельно проводит работу по выявлению фактов жестокого обращения с детьми.

Случается и такое, когда мать, которая должна заботиться о своих малолетних детях, защищать и кормить их, попросту забывает о существовании своих детей. К примеру, в одном из районов республики привлекли к уголовной ответственности женщину, которая подвергла опасности жизнь своих малолетних детей. Она на сутки закрыла в холодном, неотопляемом помещении, без продуктов питания 8 - летнюю дочь и 6 -летнего сына.

О том, в каких условиях проживают дети, было известно классному руководителю и социальному педагогу школы, однако ни орган опеки и попечительства, ни комиссия по делам несовершеннолетних не были информированы об этой семье.

Также имело место привлечение к уголовной ответственности жителя Калмыкии за систематическое избиение 12-летней дочери. И такие случаи не единичные.

В условиях межведомственной разобщенности несвоевременное информирование и адекватное реагирование по фактам жестокого обращения с детьми может привести к трагическим последствиям.

Ведь далеко неизвестно, что стоит за статистикой о несовершеннолетних, покончивших жизнь самоубийством. В 2008 г. таких случаев зафиксировано 7, в 2009 г. – 3.

Говоря об опасности, которую представляет собой насилие в семье и о масштабах его воздействия, необходимо учитывать, что, даже если насильственные действия направлены только на одного человека, все остальные члены семьи также оказываются подвержены тому, что обозначается исследователями как «вторичная виктимизация», она выражается и заключается в переживании свидетелями насилия тех же самых психологических последствий, которые испытывает жертва. Особенно тяжелые переживания выпадают на долю детей, наблюдающих за тем, как отец издевается над матерью.

Дети, которые являются свидетелями домашнего насилия, подвержены повышенному риску приобретения таких эмоциональных и поведенческих проблем как тревожность, депрессия, плохая успеваемость в школе, низкая самооценка, ночные кошмары, физическое недомогание. Они часто приобретают те же самые психологические проблемы, что и дети, которые подвергаются насилию.

К Уполномоченному обратилась гр-ка О., которая воспитывает троих несовершеннолетних детей. На протяжении всех лет совместного проживания с мужем она периодически подвергалась физическому насилию с его стороны, свидетелями чего всегда были дети. Кроме того, в последнее время супруг пристрастился к употреблению алкоголя и в таком виде становился неуправляемым. При ее попытке уйти из дома он не отдает детей, удерживая их силой. После вмешательства Уполномоченного было возбуждено уголовное дело в отношении мужа, семья поставлена на учет в органах опеки и попечительства и социальной защиты населения как находящаяся в социально-опасном положении. И, как отмечает специалист отдела образования, дети слабо учатся, они напуганы и плохо идут на контакт. Однако спустя

некоторое время гражданка пишет заявление в РОВД о прекращении дела в отношении мужа, поскольку ей некуда идти и негде жить.

Насилие в семье - это проблема, о которой очень важно говорить, так как никто не должен подвергаться насилию и другому жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению.

К сожалению, в республике не созданы специальные центры, предоставляющие временное убежище и социально-психологические услуги детям-жертвам насилия и жестокого обращения, а также женщинам, имеющим детей.

В условиях социально-экономической нестабильности, осложненной нравственной деградацией семьи, продолжается рост численности детей, оставшихся без попечения родителей.

Всего детей, оставшихся без попечения родителей в Республике Калмыкия насчитывается 1163, только в 2009 г. выявлено и учтено таких детей - 183.

В соответствии с Семейным кодексом Российской Федерации приоритетной формой семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, считается усыновление (удочерение). Темпы развития данной формы в республике хотя и являются стабильными, но относительно невысоки. По данным министерства образования, культуры и науки в 2009 году гражданами РК усыновлено 42 ребенка, иностранными гражданами 13 детей. Низкое количество усыновленных детей можно объяснить, прежде всего, ухудшением здоровья потенциальных усыновляемых. Как правило, дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, имеют комплекс нарушений состояния здоровья.

Республиканская политика по жизнеустройству детей, оставшихся без попечения родителей, направлена в первую очередь на соблюдение права ребенка жить и воспитываться в семье.

Наиболее распространенной формой семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в республике является их передача под опеку (попечительство). В 2009 году под опеку передано 136 детей, возвращен родителям 1 ребенок.

Наряду с использованием традиционных форм устройства детей, оставшихся без попечения родителей, в анализируемый период продолжалось использование других форм семейного устройства детей, обеспечивающих им реализацию права на воспитание в семейном окружении - создание приемных семей. Эта форма получила развитие в нашей республике благодаря стабильности и увеличению размеров выплат приемным родителям, информированности граждан о возможности взять ребенка в семью. В 2009 году в приемные семьи было передано 5 детей.

Министерство образования, культуры и науки Республики Калмыкия является республиканским оператором банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей, осуществляет учет данной категории детей и организует их устройство на воспитание в семьи.

Однако данные о детях, находящихся в специальных учреждениях министерства здравоохранения и социального развития, не направляются в региональный банк данных, что нарушает фундаментальные права детей, оставшихся без родительского попечения, - жить и воспитываться в семье.

Анализ обращений к Уполномоченному свидетельствует о том, что в республике нет достаточной координации деятельности по защите прав детей на уровне районов между органами опеки и попечительства, а также между учреждениями для детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В соответствии с законом РФ «Об опеке и попечительстве», письмом Министерства общего и профессионального образования РФ «О дополнительных мерах по защите жилищных прав несовершеннолетних», Правилами управления имуществом несовершеннолетних подопечных, хранения и отчуждения этого имущества органы опеки и попечительства должны принимать меры по обеспечению сохранности имущественных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. При этом органы местного самоуправления обязаны обеспечивать сохранность имущества воспитанников детских учреждений, в том числе закрепленных за ними жилых помещений и организовывать подготовку этих помещений к заселению возвращающихся из интернатов детей.

Однако в ходе рассмотрения заявлений и жалоб по этим вопросам выяснилось, что в ряде случаев органы опеки и попечительства выполняют свои обязанности исключительно формально, не обеспечивая реальной защиты прав и законных интересов детей. Из-за отсутствия контроля за сохранностью жилых помещений, закрепленных за детьми - сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, в ряде случаев они становятся непригодным

для проживания либо разрушаются полностью. При этом воспитанники детских домов оказываются не поставленными на регистрационный учет как не имеющие жилья ни по месту закрепления за ними жилой площади, ни по месту временного пребывания (месту учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей).

Как это произошло с гр-ном В., который является лицом из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. После того, как его с братом и сестрой определили в детский дом, за ними был закреплен в родном поселке дом. После окончания пребывания в детском доме, а затем службы в рядах Вооруженных Сил Российской Федерации он решил вернуться домой, однако жилое помещение, закрепленное за ними, не было сохранено.

Аналогичная ситуация произошла с гр-ном Г., который обратился к Уполномоченному за защитой своих прав. У него также жилое помещение разрушилось, пока он с братьями находился в учреждении для детей – сирот.

После обращения Уполномоченного в соответствующие органы местного самоуправления права этих граждан были восстановлены.

Другой случай, произошедший с гр-кой М., когда ни опекун, ни орган опеки и попечительства своевременно не позаботились о том, чтобы опекаемая была обеспечена жильем, т.е. ее не поставили на учет как нуждающуюся в жилье и не объяснили о праве на внеочередное обеспечение жильем. После обращения гр-ки М. к Уполномоченному ее права были ей разъяснены и частично восстановлены.

При проживании на закрепленной за ребенком жилплощади родителей, лишенных родительских прав, жилое помещение чаще всего приходит в негодность. К тому же у муниципалитетов отсутствуют средства для ремонта закрепленных за детьми жилых помещений, которые постепенно переходят в разряд непригодных для проживания. Не единичны случаи, когда в актах проверки дается заключение о неудовлетворительном или ветхом его состоянии. Куда вернется этот ребенок после окончания учебного заведения? Стоит ли закреплять за ним жилье, не отвечающее установленным требованиям? Кроме того, возникает неравенство между детьми, не имеющими жилого помещения, и детьми, за которыми закреплено жилье ниже социальных норм, либо ветхое жилье.

К омбудсману обратилась опекун по вопросу ремонта закрепленного жилого помещения за ее подопечными. В квартире, закрепленной за несовершеннолетними, продолжала жить мать этих детей, которая вела асоциальный образ жизни. В итоге жилье пришло в негодность из-за произошедшего там пожара и образовались большие долги по оплате за коммунальные услуги. После смерти матери, сняв деньги со своего счета, старший из братьев их погасил, но сделать ремонт квартиры самостоятельно не смог, как и не может воспользоваться своим правом жить в этой квартире, так как жилье непригодно для проживания, требует ремонта, а он с младшим братом являются студентами и вынуждены проживать в студенческих общежитиях по месту учебы. Неоднократные обращения к главе города Элиста результатов не дали. И только после вмешательства Уполномоченного данный объект был включен в проект плана капитального ремонта.

Поэтому для избежания подобных нарушений жилищных прав в социальных программах и в бюджетах муниципальных образований республики необходимо также предусматривать средства на ремонт жилья, закрепленного за детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, находящимися под опекой (попечительством), в приемных семьях, в учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в рядах Вооруженных Сил РФ, в местах лишения свободы и других.

Имеющиеся негативные моменты в деятельности органов опеки и попечительства по защите прав и законных интересов детей не могут и не должны рассматриваться как имеющие всеобщий характер. Уполномоченный имел возможность убедиться в профессионализме этих специалистов, их преданности своему делу, последовательности и настойчивости в отстаивании интересов несовершеннолетних.

Особую заботу у Уполномоченного вызывает состояние дел с соблюдением прав детей в сфере образования.

Право на образование является одним из основных и неотъемлемых конституционных прав граждан Российской Федерации.

Государство гарантирует общедоступность и бесплатность дошкольного, начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования и начального профессионального образования.

Общество заинтересовано в молодых гражданах, обладающих тем уровнем образованности и воспитанности, которые позволяют им жить, работать, служить своей стране

в соответствии с общечеловеческими, духовно-нравственными и конституционными основами. Задача системы образования состоит в том, чтобы систематизировать эти высокие запросы и воплотить их непосредственно в учебно-воспитательный процесс.

Государственная политика в сфере образования предусматривает развитие и совершенствование всех уровней общего образования: дошкольного воспитания, младшего, среднего, старшего школьного, а также высшего и специального образования.

Важнейший этап образовательного процесса – обучение ребенка в школе. В республике сделано многое для реализации юными гражданами права на общее образование. Функционируют 184 общеобразовательных школы, в которых обучается более 33 тысяч детей.

Достигнуты успехи в совершенствовании учебно-материальной базы образования. Сегодня уже никого не удивит компьютерами и интерактивными досками, почти в каждой школе республики есть специализированные компьютерные классы, позволяющие детям получать полноценные знания по физике, химии, математике и другим предметам. 33 школы по итогам конкурса получили государственную поддержку на внедрение инновационных образовательных программ из федерального бюджета в размере 1 млн. рублей каждая. Еще 45 школ стали лауреатами премии главы Республики Калмыкия и получили по 100 тысяч рублей. 133 лучших учителя стали лауреатами премии президента Российской Федерации, 80 учителей и педагогов дополнительного образования являются лауреатами премии Главы Республики Калмыкия, 57 представителей талантливой молодежи получили премию Президента Российской Федерации.

В рамках федеральной программы «Аварийная школа» в текущем учебном году будут приведены в порядок 4 образовательных учреждения, требующие капитального ремонта.

В этом учебном году в рамках национального проекта «Образование» реализуются мероприятия по дистанционным занятиям с детьми-инвалидами, нуждающимися в обучении на дому. По этой программе обучаются 50 детей-инвалидов, с которыми ведут занятия 50 педагогов.

Однако и в сфере образования имеются случаи нарушения прав участников образовательного процесса - учителей, родителей и учащихся.

Так, ст. 3 Конвенции о правах ребенка обязывает государства - участников во всех действиях, независимо от того принимаются ли они государственными или частными учреждениями, занимающимися вопросами социального обеспечения, судами, административными или законодательными органами, первоочередное внимание уделять интересам ребенка.

Поэтому процедуры реорганизации, реструктуризации или ликвидации образовательных учреждений, объектов социальной инфраструктуры для детей и принимаемые в связи с этим решения должны в первую очередь основываться на принципе «не навреди!».

К Уполномоченному поступило обращение участников образовательного процесса муниципального образования одного из поселков РК. Обращение характеризовалось возмущением и несогласием с позицией учредителя, принимающего решение о закрытии начальной малокомплектной школы единовластно, не учитывая мнение участников образовательного процесса. После обращения Уполномоченного районная администрация приняла решение о сохранении начальной школы.

Имели место факты нарушения прав учащихся и родителей, связанных с их религиозными убеждениями.

В адрес Уполномоченного поступила жалоба от гр-ки Р. в защиту прав несовершеннолетней дочери, учащейся одного из общеобразовательных учреждений г. Элисты. Администрация школы отказала девочке в продолжении обучения в 10 классе, объясняя причину отказа тем, что она не посещает занятия по субботам. Со слов родителей, семья Р. религиозно принадлежит к Всемирной Церкви Адвентистов Седьмого Дня, поэтому в этот день по религиозным убеждениям посещать школу дочь не может. Вместе с тем, согласно ст. 2 Протокола №1 к Конвенции о защите прав человека и основных свобод никому не может быть отказано в праве на образование. Государство при осуществлении функций, которые оно принимает на себя в области образования и обучения, уважает право родителей обеспечить такое образование и обучение, которое соответствуют их религиозным и философским убеждениям. Также согласно ст. 15 Закона РФ «Об образовании» гражданам Российской Федерации гарантируется возможность получения образования независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным организациям (объединениям), возраста, состояния здоровья, социального, имущественного и должностного положения, наличия судимости. Кроме того,

согласно п.1 ст. 10 Закона РФ «Об образовании» предусматриваются различные формы получения образования и допускается их сочетание.

После обращения Уполномоченного к Министру образования, культуры и науки РК права ребенка были восстановлены. Подобные случаи свидетельствуют об отсутствии надлежащего контроля со стороны вышестоящих органов за соблюдением законодательства об образовании.

В соответствии с Конвенцией о правах ребенка каждый ребенок имеет право на уровень жизни, необходимый для его физического, умственного, духовного, нравственного и социального развития (ст.ст. 26, 27). В последнее время, в связи с реализацией положений Конвенции в Российской Федерации был принят ряд мер по усилению адресной государственной поддержки детей и многодетных семей, семей с детьми-инвалидами, предоставлению некоторых льгот, связанных с охраной здоровья, по поддержанию общеобразовательных учебных заведений, детских дошкольных учреждений в условиях развития рыночных отношений.

К сожалению, в силу недостатка финансовых средств, многое из перечисленного пока осуществляется непоследовательно и крайне медленно. Тем не менее, за последние годы многое удалось сделать в сфере социальной защиты и социального обеспечения детей. Расширяется психологическая помощь детям и молодежи. В частности, проводятся мероприятия, формирующие устойчивость против пропаганды секса, наркотиков, насилия, агрессивного поведения.

Посещения сотрудниками аппарата уполномоченного образовательных учреждений свидетельствуют о том, что в некоторых учреждениях не выполняется пункт 4 ст. 9 Федерального закона «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации». Так не обеспечен свободный доступ детей и родителей к информации об органах и учреждениях, должностных лицах, осуществляющих контроль и надзор за соблюдением, обеспечением и защитой прав ребенка. По этой причине дети, а порой и взрослые, не знают, куда обратиться в случае нарушения своих прав.

В 90-х годах в связи со спадом рождаемости наблюдалось снижение внимания государства к дошкольной ступени образования. Теперь система дошкольного образования подтвердила свою актуальность и возвращается на утраченные позиции. Но встречает ряд препятствий. Самое большое из них – недостаток дошкольных учреждений. К примеру, в ходе «прямой линии» в редакции «Хальмг Унн» к Уполномоченному обратились жители п. Большой Царын по вопросу открытия ясельных групп в детских дошкольных учреждениях районного центра. Однако ответа от муниципальных властей на два обращения Уполномоченного не последовало, что подчеркивает невнимание к проблемам населения. Вопрос с открытием ясельных групп не решен, но он продолжает находиться на контроле Уполномоченного.

В момент демографического спада многие здания детских садов были перепрофилированы и переданы другим организациям. Оставшиеся дошкольные учреждения не в состоянии принять возросшее число маленьких жителей Калмыкии, родившихся в последние годы. В настоящее время в республике функционирует 108 детских дошкольных учреждений, в которых воспитывается 10324 ребенка. Число дошкольников, зарегистрированных для поступления, составляет 4628 ребенка. В некоторые дошкольные учреждения города Элисты и районных центров очереди таковы, что родители теряют надежду устроить ребенка в детский сад.

В сфере обеспечения прав малолетних детей еще один вопрос вызывает беспокойство. В соответствии с Конвенцией о правах ребенка государство должно принимать все необходимые законодательные, административные, социальные и просветительские меры с целью защиты ребенка от всех форм физического или психологического насилия, оскорбления или злоупотребления, отсутствия заботы или бережного обращения.

К сожалению, дети не всегда защищены. Так в одном из детских садов Элисты воспитательница применила в качестве педагогического приема физическое насилие над воспитанницей. По приговору мирового судьи ей вынесено наказание – штраф в размере четырех тысяч рублей. Вместе с тем она не лишена права занятия педагогической деятельностью. Представляется, что людей, единожды уличенных в грубом обращении с подопечными, не следует допускать к воспитательской работе.

Что является причиной таких случаев: дефицит добросовестных квалифицированных воспитателей? Их низкая заработная плата? Или слабый контроль за ними? Эти вопросы требуют осмысления и должны быть в зоне особого внимания властных органов с целью недопущения подобных нарушений в дальнейшем.

Дети уязвимы и зависимы от мира взрослых. По этой причине у них есть особые права по сравнению со взрослыми, что закреплено в Конвенции о правах ребенка. И эти особые - по сравнению со взрослыми - права нуждаются в особой защите и особых механизмах ее осуществления, позволяющих обеспечить целенаправленную и приоритетную защиту прав каждого ребенка и детей в целом.

Система органов, на которые возложены функции содействия ребенку в защите его прав, а также контроля за различными аспектами соблюдения прав ребенка (как ведомственных - органы образования, здравоохранения и др., так и надведомственных и межведомственных - органы прокуратуры, комиссии по делам несовершеннолетних, органы опеки и попечительства) в Российской Федерации, в основном, давно сложилась. Однако реальное положение дел свидетельствует о недостаточности такого содействия и контроля, поскольку на практике комплексный подход к защите прав ребенка не обеспечивается. Существующий контроль в подавляющем большинстве случаев означает контроль, осуществляемый органами исполнительной власти за собственными действиями (действиями учреждений, подчиненных органам исполнительной власти). К тому же контроль этот - узковедомственный: лишь в рамках компетенции ведомства.

Президент Российской Федерации одной из наиболее важных, первоочередных задач определил защиту прав детей. С этой целью была введена должность Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка.

Его работа направлена на решение вопросов, связанных с соблюдением и защитой прав, свобод и законных интересов ребенка, на содействие совершенствованию законодательства о правах ребенка и приведению его в соответствие с Конституцией Российской Федерации, общепризнанными принципами и нормами международного права.

Значительная роль в отстаивании прав детей должна принадлежать региональным уполномоченным по правам ребенка. В субъектах Российской Федерации активно развивается и работает сеть уполномоченных по правам человека, в составе рабочих аппаратов которых имеются сотрудники, специализирующиеся в области защиты прав ребенка, их опыт работы весьма успешен. И наиболее оптимальной формой введения должности уполномоченного по правам ребенка является создание ее в рамках аппарата уполномоченного по правам человека.

Деятельность уполномоченного по правам ребенка, прежде всего получившая законодательное закрепление, будет способствовать активизации структур власти и административных структур, занимающихся вопросами обеспечения жизнедеятельности детей, объединению усилий государственных и общественных организаций в интересах несовершеннолетних, формированию общественного мнения о приоритетности вопросов детства, повышению правовой культуры общества, расширению знаний детей и их родителей о своих правах. Независимый внешний (вневедомственный) контроль за соблюдением прав детей во многих случаях позволяет обнаруживать недостатки, незаметные для самого ведомства, разрешать в интересах ребенка возникающие конфликты.

Право на труд

Конституция Российской Федерации закрепляет право на труд как возможность обеспечения человеком своего достойного существования. Право граждан на труд предполагает обязанность государства принимать меры для его реализации. Это предполагает проведение определенной социально-экономической политики и наличие системы гарантий, обеспечивающих свободное вступление в трудовые отношения и выход из них, беспрепятственное осуществление субъективных прав, в том числе запрещение принудительного труда.

В условиях мирового финансового кризиса Уполномоченным внимательно отслеживалась ситуация с реализацией в Калмыкии права на труд, которое нередко нарушается.

Государственной инспекцией труда в Республике Калмыкия в 2009 г. было выявлено 2461 нарушение трудового законодательства. Больше всего нарушений было выявлено по вопросам оплаты и нормирования труда, обучения и инструктирования работников по охране труда, заключения трудового договора, рабочего времени и времени отдыха, обеспечения работников средствами индивидуальной и коллективной защиты, обеспечения гарантий и компенсаций. По требованиям госинспекторов труда работодателями отменено 14 незаконных приказов об увольнении работников, отменено 72 незаконных приказа о наложении дисциплинарных наказаний, произведены выплаты задержанной заработной платы 4397 работникам на общую сумму 37,47 млн. рублей.

По оперативным данным Гострудинспекции за 2009 г. на предприятиях, в организациях и учреждениях, зарегистрированных на территории республики произошло 20 несчастных случаев на производстве с тяжелыми последствиями, в результате которых пострадало 22 человека.

О многочисленных фактах нарушения этого права свидетельствуют обращения граждан, поступающие в адрес Уполномоченного. Следует отметить, что в большинстве случаев права граждан после вмешательства Уполномоченного были восстановлены.

Наиболее распространенными являются обращения, связанные с нарушениями выплаты заработной платы, производением расчета при увольнении, наложением дисциплинарных взысканий.

В адрес Уполномоченного обратился гр-н С., работавший в ООО ЧОП «Гранит» охранником и уволившийся по собственному желанию. Из жалобы следовало, что в нарушение ст.140 Трудового кодекса РФ в день увольнения работодателем не был произведен окончательный расчет.

В целях восстановления нарушенных прав Уполномоченный обратился в Государственную инспекцию труда в Республике Калмыкия.

В результате, помимо указанного заявителем нарушения, в ходе проверки была выявлена еще масса нарушений трудового законодательства. Так, в нарушение ст. 136 Трудового кодекса РФ работодатель при выплате заработной платы не извещает работников в письменной форме о составных частях заработной платы, причитающейся им за соответствующий период. В трудовом договоре, заключенном с гр-ном С., работодателем в нарушение ст. 57 Трудового кодекса РФ не были оговорены такие обязательные условия труда как условия оплаты труда, виды и условия социального страхования. За указанные и ряд других нарушений генеральный директор ООО ЧОП «Гранит» привлечен к административной ответственности по ст. 5.27 КоАП РФ «Нарушение законодательства о труде и об охране труда» и ему выдано предписание об устранении нарушений трудового законодательства и недопущении их впредь.

Имеются в почте Уполномоченного обращения, свидетельствующие о фактах выплаты заработной платы ниже установленного минимального размера оплаты труда.

Гр-ка Л., работающая в СПК «Степной» (Сарпинский район), утверждала, что, выполняя свои трудовые функции сверх установленной законодательством продолжительности рабочего времени, получала заработную плату, размер которой ниже минимального размера оплаты труда. При этом в нарушение требований ст. 67 Трудового кодекса РФ трудовой договор в письменной форме с ней не заключен.

По результатам прокурорской проверки, инициированной Уполномоченным, факты, указанные в жалобе гр-ки Л. нашли свое подтверждение. В адрес председателя СПК «Степной» внесено представление об устранении допущенных нарушений закона и привлечении лиц, допустивших нарушение трудового законодательства к дисциплинарной ответственности.

Вопиющий случай нарушения трудовых прав произошел с гражданкой Л., работавшей в санатории-профилактории «Сулда». В январе 2006 г. гражданка Л. ушла в отпуск по уходу за ребенком до достижения им полутора лет, а в 2008 г. узнала, что в указанном санатории больше не работает, так как была уволена по собственному желанию. При этом заявительница заявление об увольнении не писала, с приказом об увольнении администрация санатория ее не ознакамливала. После вмешательства Уполномоченного трудовые права гр-ки Л. были восстановлены.

Нарушения трудовых прав происходят в отношении разных категорий работников, в том числе и муниципальных служащих. Так, в адрес Уполномоченного обратилась гр-ка М., муниципальная служащая администрации Юстинского районного муниципального образования. Как сообщила заявительница, постановлением главы администрации муниципального образования сокращено 0,5 ставки ведущего специалиста по делам ГО и ЧС, которую она замещала.

В сложившейся ситуации Уполномоченным были усмотрены нарушения требований законодательства, регулирующего вопросы муниципальной службы. В силу ст.11 Трудового кодекса РФ на государственных гражданских служащих и муниципальных служащих действие трудового законодательства и иных актов, содержащих нормы трудового права, распространяется с особенностями, предусмотренными федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации о государственной гражданской службе и муниципальной службе.

В соответствии со ст.22 Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации» и ст.26 Закона Республики Калмыкия «О муниципальной службе в Республике Калмыкия» оплата труда муниципального служащего производится в виде денежного содержания, которое состоит из должностного оклада муниципального служащего в соответствии с замещаемой им должностью муниципальной службы, а также из ежемесячных и иных дополнительных выплат.

В нарушение указанных требований законодательства администрацией Юстинского районного муниципального образования было применено определение «тарифной ставки» к оплате труда муниципального служащего.

Позиция Уполномоченного была поддержана прокуратурой Юстинского района, которая внесла в адрес главы администрации Юстинского районного муниципального образования представление об устранении нарушений законодательства о муниципальной службе.

Не всегда работодателями соблюдается порядок обработки персональных данных работников. Согласно Трудовому Кодексу РФ в целях обеспечения прав и свобод человека и гражданина обработка персональных данных работника может осуществляться исключительно в целях обеспечения соблюдения законов и иных нормативных правовых актов, содействия работникам в трудоустройстве, обучении и продвижении по службе, обеспечения личной безопасности работников, контроля количества и качества выполняемой работы и обеспечения сохранности имущества. Все персональные данные работника следует получать у него самого. Если персональные данные работника возможно получить только у третьей стороны, то работник должен быть уведомлен об этом заранее и от него должно быть получено письменное согласие. Работодатель должен сообщить работнику о целях, предполагаемых источниках и способах получения персональных данных, а также о характере подлежащих получению персональных данных и последствиях отказа работника дать письменное согласие на их получение.

Так, в адрес Уполномоченного обратилась гр-ка Б., работающая в ГУ «Республиканский специальный дом-интернат для престарелых и инвалидов с отделением социальной реабилитации для лиц без определенного места жительства и занятий» с жалобой на неправомерность запросов администрации учреждения о ее беременности и обучении в одном из вузов. Эти действия заявительница расценивает как предвзятость, вторжение в ее частную жизнь.

В целях защиты прав заявительницы Уполномоченный обратился в прокуратуру Целинного района, которая по результатам проверки внесла директору ГУ «РСДИПИ» представление об устранении нарушений трудового законодательства.

О незаконности привлечения к дисциплинарной ответственности свидетельствовала жалоба директора одной из элистинских средних школ. Из жалобы следовало, что заявительница, проработавшая в школе более 30 лет, подверглась гонениям со стороны своих работодателей. В ходе проверки, проведенной Государственной инспекцией труда в Республике Калмыкия по просьбе Уполномоченного, было выявлено нарушение ст. 193 Трудового кодекса РФ, регламентирующей порядок применения дисциплинарных взысканий: дисциплинарное наказание выносилось во время болезни заявительницы. В связи с выявленным нарушением трудового законодательства Мэрии г. Элиста выдано предписание о признании распоряжений о наказании недействительными.

Анализируя обращения, связанные с нарушением трудовых прав граждан, следует отметить, что работодатели во многих случаях по-прежнему игнорируют соблюдение прав работников. В этой связи представляется целесообразным повысить ответственность работодателей, поскольку существующие санкции не являются достаточным стимулом для понуждения работодателя к неукоснительному выполнению требований законодательства о труде.

В то же время обращает на себя внимание роль работников в защите своих трудовых прав. Социальная пассивность, отсутствие стремления к самозащите прав, недооценка значения профсоюзных организаций – такие черты присущи современному работнику. Учитывая сегодняшние реалии, важно, чтобы работники стремились проявлять себя через правовую инициативу, умели активно и самостоятельно действовать в отстаивании своих интересов, приобретали и проявляли навыки правовых способов урегулирования трудовых взаимоотношений с работодателем.

Надзорным органам необходимо усилить работу в части предупреждения и предотвращения фактов нарушения трудового законодательства, а в случае их выявления применять все необходимые меры по их устранению.

В связи с мировым финансовым кризисом обострилась проблема безработицы, которая является одним из факторов увеличения бедности и деградации населения. Многие граждане, работавшие за пределами республики и потерявшие во время кризиса работу, возвращаются домой. В этих условиях значительно выросла роль органов государственной власти, осуществляющих деятельность в сфере занятости населения.

По состоянию на январь 2010 г. численность безработных граждан, состоящих на учете в службе занятости составляла 5601 человек, что почти на 400 человек больше по сравнению с январем 2009 г. Численность трудоустроенных граждан при содействии центров занятости в 2009 г. составила 7834 человека, этот показатель значительно выше показателя предыдущего года. Также в 2009 г. имел место рост числа граждан, воспользовавшихся государственной услугой по профессиональному обучению, к нему приступили 1505 безработных граждан (это более чем в два раза больше, чем в 2008 г.).

В целях смягчения последствий влияния финансового кризиса на экономику и снижения социальной напряженности на рынке труда действует Программа реализации мер по поддержке рынка труда Республики Калмыкия.

В рамках реализации данной программы заключено 254 договора на организацию общественных работ для граждан, находящихся под риском увольнения и безработных граждан, где задействовано 6073 человека, 117 договоров на стажировку 250 выпускников, 1143 договора по содействию развитию малого предпринимательства и самозанятости, 15 договоров по оказанию адресной поддержки гражданам, включая организацию их переезда в другую местность, 83 договора на опережающее профессиональное обучение 196 работников, находящихся под риском увольнения.

Таким образом государством предпринимаются серьезные усилия по преодолению безработицы, повышению уровня трудоустройства населения. Вместе с тем, шире должна получать развитие практика трудоустройства через специально создаваемые кадровые агентства. Такие как, общественное учреждение «Молодежное кадровое агентство «МолодежКА», возможности которого используются Уполномоченным при обращениях граждан с просьбой оказать содействие в трудоустройстве.

Соблюдение прав граждан в сфере трудовой миграции и права на гражданство

Республика Калмыкия является одним из регионов Российской Федерации, где исторически в мире и согласии проживают люди различной национальности, различных конфессий. В республике имеется богатейший опыт построения межкультурных и межнациональных отношений. В целом ситуацию в Калмыкии в области межнациональных отношений можно характеризовать как стабильную.

Согласно Закону Республики Калмыкия «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Калмыкия» в компетенцию Уполномоченного входит также рассмотрение заявлений и жалоб на нарушения или ненадлежащее соблюдение прав и свобод лиц, находящихся под юрисдикцией России – иностранных граждан и лиц без гражданства. Каждая жалоба, поступающая в адрес Уполномоченного, рассматривалась тщательным образом, изложенные в ней факты изучаются с точки зрения законодательства РФ, принимаются меры для восстановления нарушенных прав граждан. Кроме того, в целях защиты прав мигрантов Уполномоченный взаимодействует с соответствующими государственными органами: совместно посещаются рабочие места и места проживания трудовых мигрантов, осуществляются рейды по рынкам. Проводятся встречи с представителями диаспор, имеющими в республике большое количество граждан (китайцами, таджиками, узбеками).

В настоящее время на территории Российской Федерации продолжает находиться большое количество лиц без гражданства из числа граждан бывшего СССР, длительное время пребывающих в России фактически, но не имеющих разрешительных документов на пребывание. Такие лица имеются и на территории Калмыкии, одни из них имеют паспорта граждан СССР образца 1974 года, другие не имеют документов, удостоверяющих их личность. Не могут быть документированы и их дети, прибывшие с родителями в несовершеннолетнем возрасте или родившиеся на территории России. Из-за отсутствия документов, удостоверяющих личность, указанные лица не могут быть зарегистрированы по месту жительства или пребывания, и соответственно не могут осуществлять трудовую деятельность, не имеют доступа к высшему образованию, не могут получать пенсии, пособия и иное социальное обеспечение, которое предоставляется лицам без гражданства, законно находящимся на территории Российской Федерации.

Так, к Уполномоченному обратился гр-н А. по поводу содействия в получении гражданства РФ. У заявителя на момент обращения к Уполномоченному имелся паспорт гражданина СССР, который он в свое время по тем или иным причинам не смог обменять на паспорт гражданина РФ. В результате заявитель не имеет гражданства РФ, а его дети, которые родились на территории Российской Федерации, также не имеют возможности получить гражданство РФ. В 2009 г. заявитель обратился в ОФМС России по РК по поводу замены паспорта СССР образца 1974 года на паспорт гражданина РФ. Ему было отказано в связи с тем, что при проверке сотрудниками ТП ОФМС России по РК по Приютненскому району сведения о проживании и регистрации заявителя по указанному им адресу на момент 06.02.1992 г. не подтвердились. Не сохранились в районном архиве документы о работниках кооператива «Авангард» и «Горизонт», в которых работал заявитель.

По итогам проведенной проверки заявителю было рекомендовано обратиться в суд для установления факта проживания на территории РФ на момент 06.02.1992 г.

С позицией ОФМС России по РК Уполномоченный и заявитель не согласились, так как факт проживания на территории России гражданина А. подтверждается паспортом СССР, где имеется штамп регистрации на момент 06.02.1992 г., трудовой книжкой. Уполномоченным был направлен запрос в Булуктинское СМО, из полученного ответа следовало, что, действительно, гражданин А. был зарегистрирован в п. Бурата с 13.04.1988 г. по 14.12.1999 г.. Уполномоченный обратился в ОФМС России по РК для проведения дополнительной проверки обстоятельств, свидетельствующих о наличии у заявителя гражданства Российской Федерации. В результате вопрос с подтверждением гражданства РФ был решен положительно.

Хотелось бы, чтобы сотрудники ОФМС России по РК при проверке сведений о принадлежности граждан к гражданству РФ, проводили ее более тщательно и полно, а не быстро и формально. Так как именно от их заключения зависит дальнейшая судьба этих граждан. На практике же в большинстве случаев органы ФМС рекомендуют гражданам обращаться в суд для установления факта проживания на территории РФ на 06.02.1992 г.

В 2009 г. Уполномоченный сталкивался со случаями волокиты и несоблюдением сроков рассмотрения заявлений граждан в отделах ОФМС России по РК. Примером может служить жалоба гражданки И. в интересах своей подопечной Х., поступившая в адрес Уполномоченного по поводу волокиты со стороны сотрудников отдела ОФМС в г. Элиста.

Из обращения следовало, что 26 августа 2008 г. гр-ка И. обратилась в отдел ОФМС в г. Элиста с заявлением о приеме в гражданство Российской Федерации подопечной Х., являющейся гражданкой Республики Казахстан, где ей была выдана справка, подтверждающая прием документов. На протяжении длительного времени заявительница неоднократно обращалась к старшему инспектору отдела ОФМС России по РК в г. Элиста по поводу судьбы своего заявления, в свою очередь инспектор миграционной службы заверял, что вопрос о гражданстве в ближайшее время будет решен. Однако с августа 2008 г. по февраль 2009 г., на момент обращения гр-ки И. в адрес Уполномоченного, данное заявление органом ФМС рассмотрено не было, соответственно и паспорт гражданки РФ выдан не был.

Согласно действующему четырехстороннему международному Соглашению между Республикой Беларусь, Республикой Казахстан, Кыргызской Республикой и Российской Федерацией об упрощенном порядке приобретения гражданства, рассмотрение заявлений о приобретении российского гражданства в упрощенном порядке осуществляется в срок не более 3 месяцев со дня подачи всех необходимых документов, оформленных надлежащим образом. Данный срок отделом ОФМС России по РК в Элиста не был соблюден.

Уполномоченный незамедлительно обратился в ОФМС России по Республике Калмыкия с просьбой принять меры по обращению гражданки И. Из полученного ответа следовало, что ОФМС была проведена служебная проверка, в ходе которой были установлены виновные действия старшего инспектора отдела ОФМС России по РК в г. Элисте, который был привлечен к дисциплинарной ответственности. Кроме того, с целью проверки действий старшего инспектора отдела ОФМС России по РК в г. Элиста на коррупционность, заключение и материал служебной проверки направлены в комиссию по противодействию коррупции ОФМС России по РК.

В результате обращения Уполномоченного гр-ка Х. была документирована паспорт гражданина Российской Федерации.

С помощью Уполномоченного положительно решился вопрос гражданки Р., которая длительное время обивала пороги ТП ОФМС РФ по РК в Яшалтинском районе и ОФМС России по РК по поводу приобретения гражданства РФ. Проблема состояла в том, что заявительница не могла подтвердить факт проживания на территории Российской Федерации на 6 февраля 1992

г. По данным ОФМС России по РК заявительница была зарегистрирована по месту жительства в ст. Кармалиновка Ставропольского края с 07.02.1992 г. и была снята с учета в 2008 г. После обращения Уполномоченного в адрес начальника ОФМС России по РК было принято решение о выдаче гражданке Р. разрешения на временное проживание на территории Республике Калмыкия. В дальнейшем она может получить гражданство РФ в упрощенном порядке.

По информации ОФМС России по Республике Калмыкия за 12 месяцев 2009 г. зарегистрировано 268 заявлений о приобретении гражданства. Принято и восстановлено в гражданстве РФ в общем порядке - 1, в упрощенном порядке - 320, в соответствии с международными соглашениями - 34. Также было отклонено 7 заявлений граждан о приеме в гражданство России в связи с использованием подложных документов и сообщением заведомо ложных сведений, снято с рассмотрения 4 заявления о приеме в гражданство РФ по личному заявлению гражданина.

За 2009 г. было оформлено 263 разрешения на временное проживание в Российской Федерации и 23 вида на жительство в Российской Федерации.

На территорию республики ежегодно прибывает немалое количество мигрантов. По информации ОФМС России по Республике Калмыкия в 2009 г. поставлено на учет 4567 иностранных граждан и лиц без гражданства. Наибольшее количество иностранных граждан и лиц без гражданства прибыло из следующих стран: Узбекистан - 896, КНР - 527, Украина - 479, Казахстан - 470, Азербайджан - 392, Германия - 327, Таджикистан - 139, Армения - 113, и другие - 938.

Статистика показывает, что с каждым годом поток мигрантов увеличивается (в 2008 году поставлено на учет 3220, в 2009 - 4567).

Вопросы трудовой миграции относятся к актуальным проблемам современности. Регулируемая трудовая миграция имеет много положительных моментов. В частности, решается проблема нехватки трудовых ресурсов в тех отраслях, в которых наши соотечественники не изъявляют большого желания работать. Но она влечет за собой положительные моменты только тогда, когда является легальной и контролируемой со стороны государства.

В целях регулирования рынка труда иностранных работников, Правительство РФ ежегодно определяет потребность в привлечении иностранных работников. Оно вправе устанавливать квоты на выдачу иностранным гражданам разрешений на работу как на территории одного или нескольких субъектов РФ, так на всей территории России. В рамках выполнения квот в Калмыкии в 2009 г. оформлено 726 разрешений на работу иностранным гражданам и лицам без гражданства, из них выдано 337 разрешений иностранным гражданам, прибывшим в порядке, требующем оформления визы, и 389 разрешений выдано иностранцам, прибывшим в порядке, не требующем оформления визы.

Отдельно стоит обратить внимание на правонарушения, совершаемые в сфере миграции. В 2009 году на территории республики было выявлено и пресечено 698 административных правонарушений в сфере иммиграционного контроля. Привлечено к административной ответственности по линии миграционной службы 409 иностранных граждан и лиц без гражданства, 251 граждан РФ, 23 должностных лиц и 15 юридических лиц. Кроме того, возбуждено 5 уголовных дел: по признакам преступлений, предусмотренных ст.322.1 УК РФ (организация незаконной миграции) - 1 и ст.327 УК РФ (подделка, изготовление или сбыт поддельных документов, государственных наград, штампов, печатей, бланков) - 4. В течение 2009 г. вынесено 16 решений об административном выдворении, фактически выдворено 15 иностранных граждан.

Основной проблемой в сфере трудовой миграции, влекущей, в том числе, и вышеуказанные нарушения, является недостаточное правовое просвещение иностранных работников. Значительная часть трудовых мигрантов не знает российского законодательства. Для того чтобы снизить нарушения прав и свобод мигрантов и количество совершаемых ими правонарушений Уполномоченный считает необходимым усилить организацию работы с вновь прибывшими мигрантами, предоставлять им информационные материалы в виде справочников, брошюр и т.д.

Права граждан и деятельность правоохранительных органов

Основными задачами правоохранительных органов являются обеспечение безопасности личности; предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений; выявление и раскрытие преступлений; охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности; защита частной, государственной, муниципальной и иных форм

собственности; оказание помощи физическим и юридическим лицам в защите их прав и законных интересов.

По сведениям МВД по Республике Калмыкия в 2009 г. количество зарегистрированных преступлений снизилось и составило 4623, удельный вес раскрытых преступлений составил 59,7 %, а число нераскрытых уголовно-наказуемых деяний снизилось на 33,6%. В то же время увеличилось на 48,6 % (с 35 до 52) количество зарегистрированных убийств, умышленных причинений тяжкого вреда здоровью на 27,4% (с 62 до 79), в т.ч. со смертельным исходом на 27,3% (с 11 до 14), неправомерных завладений транспортным средством на 38,9 % (с 36 до 50).

Продолжает оставаться на том же уровне количество преступлений, совершенных в общественных местах (654 преступления).

Органами внутренних дел республики совместно с другими правоохранительными органами предпринимались организационно-практические меры по стабилизации криминогенной обстановки в республике, усилению противодействия организованной преступности и недопущению проявления экстремизма и терроризма.

Вместе с тем, в аппарат Уполномоченного поступает достаточное количество обращений граждан, связанных с нарушением их прав со стороны правоохранительных органов. Жалобы граждан касались нарушений норм уголовно-процессуального законодательства при осуществлении предварительного следствия и дознания, угрозы и применения физической силы (избиений) при задержании, расследовании уголовных дел и необоснованном применении к ним мер пресечения в виде заключения под стражу, необоснованных отказах в возбуждении уголовных дел, недобросовестном исполнении своих обязанностей.

В адрес Уполномоченного обратился гражданин С. по поводу несогласия с предъявленным обвинением и характеристикой, выданной начальником УВД г. Элисты.

В октябре 2009 г. гражданин С. был задержан по подозрению в совершении преступления, предусмотренного ч.4 ст.111 УК РФ. При рассмотрении Элистинским городским судом ходатайства следователя об избрании меры пресечения в виде заключения под стражу, в суд была представлена характеристика о том, что гражданин С. склонен к совершению правонарушения, имел приводы и доставления в УВД г. Элисты, привлекался к административной ответственности. Заявитель с данной характеристикой был не согласен, так как приводов в УВД г. Элисты не имеет и к административной ответственности не привлекался.

Уполномоченный обратился в прокуратуру города Элисты с просьбой о проведении проверки доводов жалобы. Из полученного ответа следовало, что в ходе проверки было установлено, что в характеристике, подготовленной участковым уполномоченным милиции и подписанной начальником УВД по г. Элиста, были изложены неверные сведения. На имя начальника УВД г. Элиста было внесено представление об устранении нарушения закона, выразившегося в невыполнении поручения следователя о представлении характеристики на гражданина С., соответствующей действительности.

Все чаще в средствах массовой информации появляется информация о фальсификации материалов сотрудниками правоохранительных органов с целью привлечения граждан к административной ответственности - для достижения высоких показателей результатов работы кто-то оформляет административные протоколы на вымышленных лиц, а кто-то на существующих, имея доступ к персональным данным. Жалобы аналогичного характера поступают и к Уполномоченному.

Так, в адрес Уполномоченного поступило обращение гражданина Т. по поводу незаконного привлечения к административной ответственности. Из заявления и представленных документов следует, что в апреле 2009 г. заявителю стало известно, что он якобы совершил административное правонарушение и постановлением начальника МОБ УВД по г. Элиста №253 от 3 января 2009 г. заявитель был признан виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.1 ст.20.1 КоАП РФ, и ему было назначено наказание в виде штрафа в размере 500 рублей. Заявитель утверждает, что данного административного правонарушения он не совершал и штраф не оплачивал, так как во время привлечения его к административной ответственности находился дома, в п. Артезиан Черноземельского района. Факт нахождения его в п. Артезиан могут подтвердить жена заявителя и жители поселка.

По данному поводу гражданин Т. обратился в прокуратуру города Элисты, из полученного ответа следовало, что в ходе проведенной проверки достоверно установить, что правонарушение было совершено не заявителем, а лицом, назвавшимся именем заявителя, не представилось возможным.

Уполномоченный, изучив представленные материалы, направил данное заявление руководителю следственного отдела СУ Следственного комитета при Прокуратуре России по РК по г. Элиста для проведения проверки в порядке ст.144-145 УПК РФ. Данный вопрос находится на контроле Уполномоченного.

По сложившейся традиции Уполномоченный проводит встречи с личным составом различных подразделений системы Министерства внутренних дел по Республике Калмыкия. Так, в 2009 г. были посещены участковые пункты милиции, расположенные на территории Элисты. При посещении особое внимание уделялось материально-техническому оснащению участковых пунктов милиции, наличию стендов с необходимой для граждан информацией, книг отзывов и предложений граждан, паспортов жилых домов. В ходе встреч были обсуждены вопросы соблюдения прав и свобод граждан, взаимоотношений граждан с сотрудниками милиции, в частности, поднимались вопросы недовольства граждан грубостью, хамством и халатностью участковых уполномоченных милиции, волокитой при исполнении ими служебных обязанностей. В свою очередь старшими участковыми уполномоченными милиции ставился ряд вопросов и предложений: во-первых, самый животрепещущий вопрос - это обеспечение их жильем, во-вторых, создание территориальных комнат милиции, где участковые могли бы принимать граждан в определенные часы, в-третьих, проблема текучести кадров, не способствующая эффективности деятельности участковых милиционеров. Все пожелания и предложения обсуждались при личной встрече Уполномоченного с министром внутренних дел по РК.

Актуальный вопрос - коррупция в органах внутренних дел. Этой проблеме было посвящено заседание Общественного Совета при МВД по Республике Калмыкия «О состоянии работы по предупреждению и противодействию коррупции в органах внутренних дел Республики Калмыкия», которое состоялось 17 июня 2009 г.

Основными задачами Общественного Совета являются оказание содействия общественными объединениями в деятельности МВД по защите прав человека, координация взаимодействия МВД и общественных объединений, повышение информированности населения о работе МВД. Возглавляет Общественный Совет Уполномоченный по правам человека в Республике Калмыкия, а в его состав входят представители различных общественных объединений, в том числе национальных диаспор, конфессий, ветеранских и молодежных организаций, интеллигенции и ученых.

На состоявшемся заседании Общественного Совета были обсуждены причины возникновения коррупции в органах внутренних дел, конкретные пути и направления борьбы с этим негативным проявлением. По итогам обсуждения Общественным Советом было принято решение, в котором нашли отражение следующие рекомендации:

республиканскому МВД - усилить контроль за фактами превышения полномочий должностными лицами органов внутренних дел, провести общественные слушания о деятельности УГИБДД по Республике Калмыкия на тему «Как понизить коррупциогенность и повысить безопасность на дорогах»;

Учебному центру МВД по Республике Калмыкия - предусмотреть в своей учебной программе компонент, направленный на ответственное гражданское поведение сотрудников органов внутренних дел, предусматривающее отказ от дачи и получения взяток;

членам Общественного Совета - активизировать деятельность по правовому просвещению граждан в сфере противодействия коррупции, продолжить общественную дискуссию о взаимодействии органов власти, правоохранительных органов и институтов гражданского общества в борьбе с коррупцией.

Также был рассмотрен вопрос об организации рабочей группы для подготовки и проведения антикоррупционного гражданского форума Республики Калмыкия, который будет иметь своей целью вовлечение граждан и организаций гражданского общества в процесс противодействия коррупции в органах государственной власти и местного самоуправления.

Под особым вниманием Уполномоченного находится соблюдение прав граждан в изоляторах временного содержания. В 2009 году из 14 функционирующих ИВС в 3 провели текущий и капитальный ремонт и 1 новый ИВС (в с. Троицкое) был построен.

В 2009 г. Уполномоченным осуществлялась комплексная проверка ИВС. В ходе проверки осматривались все помещения ИВС, в том числе камеры, прогулочные дворики, изучалась документация, проводились беседы с сотрудниками ИВС, встречи с начальниками органов внутренних дел и их заместителями, а также проводился опрос задержанных и арестованных лиц. Следует отметить, что жалоб от лиц, находящихся в ИВС не поступало.

Проверка показала, что проблемы, от решения которых зависит нормальное функционирование данных учреждений, остаются. Так, в ходе проверки были выявлены нарушения в части оборудования камер ИВС: практически во всех ИВС отсутствуют кнопки для вызова дежурного, освещение камер недостаточное в связи с тем, что освещение осуществляется одной лампочкой, которая служит для дневного и ночного освещения. Также в камерах отсутствуют краны с водопроводной водой и санитарные узлы, а в тех ИВС, в камерах которых имеются санитарные узлы, они оборудованы с нарушением требований приватности. В ряде ИВС отсутствуют шкафы для хранения индивидуальных принадлежностей и продуктов, не имеются приточная или вытяжная вентиляция, скамейки по лимиту мест. В ИВС УВД по г. Элиста в камерах отсутствуют бачки для питьевой воды, административные задержанные не обеспечиваются постельными принадлежностями и постельным бельем.

Отмечен низкий уровень санитарного и медицинского обеспечения ИВС. Только в одном ИВС республики, который находится в Приютненском районе, имеется штатная единица медицинского работника, а в остальных 13 ИВС эта штатная единица отсутствует. Это негативно сказывается на возможностях оказания медицинской помощи гражданам, содержащимся в ИВС.

Особое внимание уделялось питанию граждан, содержащихся в ИВС. Согласно п.42 Приказа министра внутренних дел РФ №950 от 22.11.2005г. подозреваемые и обвиняемые, содержащиеся в ИВС, должны обеспечиваться ежедневно бесплатным трехразовым горячим питанием по нормам, определяемым Правительством Российской Федерации. Однако питание, как правило, осуществляется один раз в сутки из расчета 62 рубля 39 копеек на человека.

Конечно же, самостоятельно решить данный вопрос начальники районных ОВД и УВД города Элисты не в состоянии, поэтому необходима помощь государства и органов местного самоуправления, на территории которых размещены эти ИВС.

Права человека в местах лишения свободы

Учреждения и органы, исполняющие наказания, структурно входят в правоохранительную систему Российской Федерации, призванную вести борьбу с преступностью. Деятельность данных учреждений и органов весьма значима для общества и государства, поскольку направлена на исправление осужденных, предупреждение совершения новых преступлений как осужденными, так и иными лицами.

На территории Республики Калмыкия расположено четыре исправительных учреждения и один следственный изолятор. На 1 января 2010 г. во всех учреждениях уголовно-исполнительной системы республики содержалось 2131 человек.

В адрес Уполномоченного поступают жалобы от осужденных и их родственников на действия администрации исправительных учреждений, влекущие нарушения прав и свобод осужденных, находящихся в местах лишения свободы. Кроме того, поступают заявления о содействии в получении паспорта, копий постановлений по уголовному делу, жалобы по вопросам предварительного следствия и несогласием с решениями суда.

Уполномоченный регулярно, в том числе совместно с руководством УФСИН России по Республике Калмыкия, посещает исправительные учреждения, расположенные на территории республики, где особое внимание обращает на соблюдение уголовно-исправительного законодательства, в том числе правил внутреннего распорядка исправительных учреждений, норм питания, медицинского обеспечения, материально-бытового обеспечения лиц, содержащихся в них.

Актуальным является вопрос обеспечения в исправительных учреждениях свободы от пыток, жестокого и унижающего человеческое достоинство обращения.

В январе 2009 г. на личном приеме Уполномоченным была принята жалоба граждан Б. и К. об избиении сотрудниками ФБУ ИК-3 УФСИН России по РК ряда осужденных. Уполномоченный посетил ФБУ ИК-3, где провел прием данных осужденных, встретился в комнате свиданий с родителями осужденных, в отношении которых были применены специальные средства, с администрацией и сотрудниками учреждения, ознакомился с постановлением об отказе в возбуждении уголовного дела в отношении дежурного наряда ФБУ ИК-3, вынесенным следователем Яшкульского межрайонного следственного отдела следственного управления Следственного комитета при прокуратуре РФ по РК.

В результате было установлено, что 1 января 2009 г. в исправительном учреждении ФБУ ИК-3 УФСИН России по РК в отношении 7 осужденных сотрудниками данного учреждения при обыске были применены специальные средства в целях пресечения групповых нарушений общественного порядка осужденными и заключенными, а также задержания

правонарушителей, оказывающих злостное неповиновение или сопротивление персоналу учреждения.

В соответствии со ст. 28 Закона РФ «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» при применении физической силы, специальных средств и оружия сотрудники уголовно-исполнительной системы обязаны предупредить о намерении их использования, предоставив достаточно времени для выполнения своих требований, за исключением тех случаев, когда промедление в применении физической силы, специальных средств и оружия создает непосредственную опасность жизни или здоровью персонала и иных лиц, а также осужденных и заключенных, может повлечь иные тяжкие последствия или когда такое предупреждение в создавшейся обстановке является неуместным или невозможным, а также обеспечить наименьшее причинение вреда осужденным и заключенным, предоставление пострадавшим медицинской помощи.

В соответствии с п.64 Европейских Пениitenciарных Правил (рекомендация Комитета Министров Совета Европы к государствам-членам, 2006 г.) персонал пениitenciарного учреждения не должен применять силу против заключенных за исключением случаев самообороны или в случае попытки побега, или активного или пассивного физического сопротивления установленному законом порядку, причем всегда это должно быть крайним средством. Масштабы применения силы должны быть минимально необходимыми и период ее применения должен быть минимальным.

Из материалов следует, что факт оказания неповиновения подтверждается только заинтересованной стороной – персоналом ФБУ ИК-3 УФСИН России по РК, и двумя осужденными, один из которых признал оказание неповиновения только в отношении себя. Остальные осужденные факт нарушения ими установленного порядка при обыске не признали.

Из представленных материалов также следует, что при применении специальных средств осужденные не предупреждались о намерении их использования. Вместе с тем факторы создания непосредственной опасности жизни или здоровью персонала и иных лиц, а также осужденных и заключенных, проявления иных тяжких последствий отсутствовали.

Причиненные осужденным телесные повреждения характеризовались множественностью. Данный факт свидетельствовал о том, что период применения специальных средств не был минимальным.

При этом проверка на состояние алкогольного опьянения у осужденных в установленном порядке не была произведена, употребление спиртных напитков ряд осужденных в своих объяснениях отрицал.

На основании изложенного Уполномоченным был сделан вывод о несоблюдении персоналом учреждения всех требований по применению специальных средств, установленных российским законодательством и международными стандартами в области прав человека, что повлекло ущемление прав осужденных на личную неприкосновенность, честь и достоинство личности.

Руководству УФСИН России по РК было рекомендовано привлечь к дисциплинарной ответственности должностных лиц, виновных в ущемлении прав осужденных, и организовать в соответствии с п. 66 Европейских пениitenciарных правил обучение персонала, непосредственно работающего с заключенными, методам, позволяющим им сдерживать агрессивных заключенных с минимальным применением силы.

Также руководству УФСИН России по РК было предложено обратить внимание на решение проблем обеспечения режима в ИК-3, в результате которых на территорию колонии проникают запрещенные к использованию вещи, и фиксации в установленном порядке нахождения осужденных в состоянии алкогольного опьянения.

Рекомендации Уполномоченного были учтены и в развитие этих рекомендаций в феврале 2009 г. в УФСИН России по РК по инициативе Уполномоченного состоялся «круглый стол» по теме соблюдения прав осужденных в уголовно-исполнительной системе Республики Калмыкия.

При посещении исправительных учреждений Уполномоченный проводит личный прием осужденных, в ходе этих встреч от осужденных поступают вопросы и просьбы различного рода. Так в ходе посещения Уполномоченным ФБУ ИК-1 УФСИН России по РК была выявлена проблема с выдачей заключений комиссии врачей-психиатров в отношении осужденных, которым назначены принудительные меры медицинского характера в виде амбулаторного принудительного наблюдения и лечения у психиатра. По информации главного врача больницы УФСИН России по РК со стороны Республиканского психоневрологического диспансера происходит затягивание рассмотрения ходатайств о выдаче указанных заключений, на основании которых принимается решение о продлении, изменении и прекращении применения

принудительных мер медицинского характера. В результате нарушаются права осужденных граждан. К примеру, ходатайство в отношении осужденного Д., имеющего право на условно-досрочное освобождение, дважды направлялось в РПНД - 26.01.2009 г. и 17.02.2009 г., однако на момент посещения Уполномоченным больницы УФСИН оно не было рассмотрено. Уполномоченный обратился по этому поводу в Министерство здравоохранения и социального развития РК. Из полученного ответа следовало, что причиной затягивания выдачи заключений врачами-психиатрами ГУ «Республиканского психоневрологического диспансера» в отношении осужденных является тот факт, что ГУ «РПНД» в указанный период проходило лицензирование и не имело права давать экспертные заключения. Данная проблема была рассмотрена на коллегии Минздравсоцразвития РК и приняты меры по ее скорейшему устранению.

Сохраняет свою актуальность проблема соблюдения территориального принципа отбывания наказания. В 2009 г. для отбывания наказания в другие субъекты России из-за отсутствия исправительных учреждений в республике было направлено 22 осужденных, в том числе 5 женщин и 2 несовершеннолетних. До настоящего времени не решен вопрос о перепрофилировании Яшалтинской воспитательной колонии, все ее воспитанники переведены за пределы республики. Также следует отметить, что в исправительных учреждениях республики 2/3 осужденных составляют граждане из других регионов – Краснодарского края, Ростовской и Астраханской областей, Северной Осетии и Дагестана. Отбывание осужденным наказания не по месту жительства значительно затрудняет реализацию права на свидания, что не способствует поддержанию социально-полезных связей осужденного. Страдают как сами осужденные, так и их родственники и семьи.

Сохранение семейных отношений для осужденного является важным стимулирующим фактором стремления к исправлению. Многие осужденные стараются сохранить брачные отношения или заключить брак в период пребывания в исправительном учреждении. Свидания осужденных с супругами способны разнообразить их жизнь, придать ей смысл. И наоборот, распад семьи может привести к озлобленности.

Имеют место случаи, когда руководство исправительных учреждений не всегда идет на встречу осужденному, пожелавшему заключить брак в период отбывания наказания. Примером может служить обращение гражданки М. на действия администрации ФБУ ИК-2 УФСИН России по РК.

Из жалобы и представленных документов следовало, что гражданка М. и осужденный С. решили узаконить свои отношения, регистрация брака была назначена на 31 октября 2009 г. В назначенный день заявительница с сотрудником ЗАГСа прибыли в ФБУ ИК-2 УФСИН России по РК, однако администрация колонии не пустила ее на территорию колонии, мотивируя свои действия отсутствием оснований для краткосрочного свидания. Факт регистрации брака по мнению администрации исправительного учреждения не является поводом для предоставления свидания. Хотя руководство колонии, завизировавшее заявление о разрешении зарегистрировать брак, и начальник отряда, который присутствовал при сдаче документов в отдел ЗАГСа Яшкульского района, были извещены о дне регистрации брака. В результате гражданка М., находясь за территорией исправительного учреждения, расписалась в Книге регистрации актов гражданского состояния в отсутствие своего новобрачного осужденного С. Далее начальник отряда забрал все необходимые документы и без участия представителя ЗАГСа отнес их в дежурную часть, где осужденный С. поставил свою подпись.

Согласно п.4, п.7 ст.27 Федерального закона №143-ФЗ от 15.11.1997 г. «Об актах гражданского состояния», государственная регистрация заключения брака производится в присутствии лиц, вступающих в брак. В случае, если одно из них (или оба) находится под стражей или в местах лишения свободы регистрация брака между лицами (с лицом), находящимися в местах лишения свободы, либо под стражей, производится в учреждении, исполняющим наказание, в помещении, определенном начальником соответствующего учреждения по согласованию с руководителем органа записи актов гражданского состояния.

Уполномоченный обратился в прокуратуру Республики Калмыкия для проверки доводов жалобы и принятия мер прокурорского реагирования. По результатам проведенной проверки доводы гражданки М. подтвердились, были выявлены нарушения Федерального закона «Об актах гражданского состояния», выразившиеся в раздельной государственной регистрации заключения брака. По выявленным нарушениям были внесены представления об их устранении и привлечении виновных к дисциплинарной ответственности.

Продолжают поступать в адрес Уполномоченного обращения от родственников и самих осужденных, отбывающих наказание за пределами Республики Калмыкия.

Так, к Уполномоченному обратились родители осужденных, находящихся на излечении в ФБУ ЛИУ-8 УФСИН России по Ставропольскому краю, по поводу отказа администрации ЛИУ-8 в приеме передач продуктов питания от родственников, плохого питания и отсутствия лекарств для лечения осужденных.

Как сообщила прокуратура Ставропольского края, факты, изложенные в жалобах граждан не нашли своего подтверждения. Тем не менее, жалобы из данного лечебного исправительного учреждения продолжали поступать.

По-прежнему остается актуальной проблема паспортизации осужденных при освобождении. По предоставленной информации УФСИН России по РК на 1 января 2010 года 841 осужденный не имел паспортов в личных делах, за 2009 г. 210 осужденных были освобождены из мест лишения свободы без паспорта.

По данным Управления исполнения наказаний основными причинами освобождения осужденных без паспортов являются, во-первых - нахождение паспорта на хранении у родных (в таких случаях осужденный пишет заявление, что в оформлении паспорта не нуждается, заявление приобщается в личное дело осужденного), во-вторых - нежелание иногородними гражданами получать паспорт в Республике Калмыкия, и в-третьих - отсутствие ответов на посылаемые запросы.

Уполномоченный считает, что каждый осужденный, подлежащий освобождению должен быть паспортизирован, и это не должно зависеть от желания осужденного. Что касается неполучения ответа на посылаемые запросы, то, по мнению Уполномоченного, за время отбывания осужденного в течении хотя бы года, можно направить 12 запросов и на какой-нибудь из этих запросов ответ получен все-таки будет.

210 осужденных были освобождены из мест лишения свободы без паспортов. Что ждет этих граждан, выпущенных на свободу без документа, удостоверяющего личность? Какова вероятность благополучного возвращения их домой, если этот дом еще есть?

Согласно статьи 103 Уголовно-исполнительного кодекса РФ, каждый осужденный к лишению свободы обязан трудиться в местах и на работах, определяемых администрацией исправительных учреждений. Администрация исправительных учреждений обязана привлекать осужденных к труду с учетом их пола, возраста, трудоспособности, состояния здоровья и, по возможности, специальности, а также исходя из наличия рабочих мест.

В 2009 г. на оплачиваемой работе в учреждениях УИС Калмыкии было занято 557 осужденных, что составляет 31,2% от общего числа лиц, содержащихся в исправительных колониях. По сравнению с прошлым годом показатель трудовой занятости в процентном отношении незначительно повысился, однако количество нетрудоустроенных осужденных достаточно велико. Среднемесячный заработок за прошедший год составил 3709 рублей.

Итоги работы предприятий уголовно-исполнительной системы республики за 2009 г. обусловлены дефицитом собственных оборотных средств, нежеланием коммерческих и государственных структур вкладывать средства в развитие производственной базы УИС, что влечет за собой простой имеющихся мощностей. В результате право осужденных на труд продолжает оставаться нереализованным.

Администрация колонии обязана в соответствии с Трудовым кодексом РФ завести трудовую книжку на каждого работника, проработавшего в организации свыше 5 дней. Однако по данным, предоставленным помощником начальника УФСИН по соблюдению прав человека, администрации колоний продолжают нарушать требования трудового законодательства, что выражается в отсутствии трудовых книжек у работающих осужденных и не внесении в них записей о периоде работы во время отбывания наказания.

Примером такого нарушения может служить жалоба гражданина Щ., поступившая в адрес Уполномоченного. В своей жалобе гражданин Щ. указал, что в июне 2009 г. он был условно-досрочно освобожден. При освобождении ему не внесли в трудовую книжку запись о периоде работы во время отбывания наказания. Он был вынужден обивать пороги ФБУ ИК-2 для того, чтобы ему внесли соответствующую запись. Однако добиться этого от руководства колонии он не смог. Только после обращения Уполномоченного в УФСИН России по РК в трудовую книжку гражданина Щ. была внесена запись о специальности и периоде работы.

Рассматривая жалобы осужденных, Уполномоченный не первый год отмечает проблему их социальной адаптации в обществе после освобождения из мест лишения свободы.

В настоящее время одним из приоритетных направлений в деятельности исправительных учреждений должна являться социальная работа с осужденными. Для эффективности этой работы в соответствии с федеральным законодательством изданы и направлены в территориальные органы ФСИН России приказы Министерства юстиции России от 30 декабря

2005 г. № 262 «Об утверждении Положения о группе социальной защиты осужденных исправительного учреждения уголовно-исполнительной системы» и от 13 января 2006 г. №2 «Об утверждении Инструкции об оказании содействия в трудовом и бытовом устройстве, а также оказании помощи осужденным, освобождаемым от отбывания наказания в исправительных учреждениях уголовно-исполнительной системы». В них акцентировано внимание на усилении социальной направленности воспитательного процесса, обеспечении решения задач ресоциализации лиц, отбывающих наказание, и их социальной адаптации после освобождения.

Согласно ст.180 УИК РФ администрация исправительного учреждения уведомляет органы местного самоуправления и федеральную службу занятости по избранному гражданином месту жительства о предстоящем освобождении, наличии у него жилья, его трудоспособности и имеющихся специальностях. В орган внутренних дел по избранному осужденным месту жительства направляются запросы о возможности проживания по указанному адресу.

Однако имеются случаи, когда уведомления о предстоящем освобождении осужденных не поступают в адрес службы занятости по предполагаемому месту жительства. И освободившись, гражданин остается один на один со своими проблемами (жилье, трудоустройство).

В адрес Уполномоченного обратился условно-досрочно освобожденный гражданин Щ. по поводу отказа Центра занятости населения г. Элиста в признании его безработным.

В ходе рассмотрения данной жалобы было выяснено, что гражданин Щ. был зарегистрирован в указанном центре занятости населения как гражданин, ищущий работу. В центре ему предоставили информацию о рынке труда и имеющихся вакансиях, а в предоставлении государственной услуги в виде выплаты пособия по безработице или направлению на профессиональное обучение ему было отказано в связи с тем, что ему было необходимо иметь регистрацию по месту жительства или представить соответствующую справку из органов внутренних дел. Кроме того, из ответа ГУ «Центр занятости населения г. Элиста» следовало, что уведомление из ФБУ ИК-2 УФСИН России по РК о предстоящем освобождении осужденного гражданина Щ. не поступало.

Невнимание к проблемам социальной реабилитации лиц, освобождаемых из мест лишения свободы, особенно в вопросах их трудового и бытового устройства, влечет рост социальной напряженности и может спровоцировать рецидив преступности. Очень часто так и происходит. Многие из них не имеют родственников, нуждаются в трудоустройстве, имеют проблемы со здоровьем. В отношении этой категории граждан необходимо применение целой системы мер, в том числе связанных с воспитанием, образованием, здравоохранением, с общесоциальной защитой, включая социальное обеспечение. Нужна единая нормативно-правовая база оказания помощи в социальной адаптации лиц, освобожденных от наказания, реабилитационные центры для указанных граждан.

Положительно повлиять на ситуацию с обеспечением прав осужденных должен механизм общественного контроля над уголовно-исполнительной системой. С 1 сентября 2008 года вступил в силу Федеральный закон №76-ФЗ «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания». В рамках данного закона в каждом субъекте РФ образуются общественные наблюдательные комиссии в составе не менее 5 и не более 20 человек. Они действуют в целях содействия реализации государственной политики в области обеспечения прав человека в местах принудительного содержания. Правом на выдвижение кандидатур в состав общественной наблюдательной комиссии обладает общероссийское, межрегиональное или региональное общественное объединение, имеющее государственную регистрацию, осуществляющее свою деятельность не менее пяти лет со дня его создания, уставной целью или направлением деятельности которого является защита или содействие защите прав и свобод человека и гражданина. Формирование состава общественной наблюдательной комиссии в субъекте РФ осуществляется Общественной палатой РФ на основании заявлений общественных объединений о выдвижении кандидатуры в состав указанной комиссии.

К сожалению, на территории Республики Калмыкия общественная наблюдательная комиссия в силу разных причин, в том числе слабости неправительственных правозащитных движений, еще не создана.

В целях разъяснения положений указанного федерального закона и содействия формированию общественной наблюдательной комиссии Республики Калмыкия Уполномоченный провел ряд встреч с представителями республиканских общественных объединений. Также Уполномоченным предложено Управлению Министерства юстиции России

по Республике Калмыкия рассмотреть вопрос о формировании в республике общественной наблюдательной комиссии на заседании Координационного Совета при Управлении.

Будем надеяться, что совместными усилиями органов государственной власти и общественных организаций данная комиссия будет создана.

Право на судебную защиту

Право граждан на судебную защиту закреплено как в российском законодательстве – ст. 46 Конституции РФ, так и в основополагающих международных документах о правах и свободах человека. Статья 8 Всеобщей декларации прав человека гласит, что каждый человек имеет право на эффективное восстановление в правах компетентным национальным судом в случае нарушения его основных прав, предоставленных ему конституцией или законом. Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод в статье 6 закрепляет право на справедливое и публичное разбирательство дела в разумные сроки независимым и беспристрастным судом.

В 2009 г. к Уполномоченному продолжали поступать обращения по вопросам, связанным с осуществлением права на судебную защиту. Основная часть жалоб, поступившая в адрес Уполномоченного, как и в предыдущие годы связана с уголовной проблематикой. В основном жалуются осужденные и их родственники, несогласные с приговором суда. Как правило, жалобы на решения, определения, приговоры судов поступают к Уполномоченному, когда они уже вступили в законную силу.

Согласно действующему Уголовно-процессуальному кодексу РФ Уполномоченный не является участником уголовного судопроизводства, а также иным лицом в той части, в которой производимые процессуальные действия и принимаемые процессуальные решения затрагивают его интересы. Возможности регионального Уполномоченного в этой сфере крайне ограничены.

В большинстве случаев Уполномоченный, не вмешиваясь в непосредственную компетенцию судей, направлял жалобы в прокуратуру республики для рассмотрения по существу.

Для эффективной судебной защиты прав граждан важно не только законное и обоснованное принятие судебных решений, но и их исполнение в разумный срок.

Решения судов подлежат безусловному исполнению, однако при осуществлении своих полномочий Уполномоченный неоднократно сталкивается с проблемой неисполнения решений судов. В результате этого страдает авторитет как самого суда, вынесшего данное решение, так и судебной власти в целом, но больше всех и прежде всего страдают граждане, искавшие защиту своих прав в суде, но так и не получившие ее.

Совершением действий по исполнению судебных решений занимается Федеральная служба судебных приставов. По данным Управления ФССП России по Республике Калмыкия в 2009 г. на исполнении в территориальных отделах Управления находилось 108677 исполнительных производств, возбужденных на основании судебных актов и актов других органов в отношении юридических и физических лиц на общую сумму 3776437 тысяч рублей. Всего за отчетный период судебными приставами-исполнителями окончено 82555 исполнительных производств на сумму 1 892318 тыс. рублей, из них, фактическим исполнением окончено 63011 исполнительных производств на сумму 489829 тыс. рублей.

В 2009 году в рамках исполнительных производств за неисполнение требований, содержащихся в исполнительном документе, за воспрепятствование законной деятельности судебного пристава-исполнителя, за непредставление сведений (информации) и нарушение законодательства об исполнительном производстве к административной ответственности привлечено 932 должника по ст.ст.17.14, 17.15, 17.8 и 19.7 КоАП РФ.

Задачами исполнительного производства «является правильное и своевременное исполнение судебных актов, актов других органов и должностных лиц... в целях защиты нарушенных прав, свобод и законных интересов граждан и организаций». Принудительное исполнение судебных актов, актов других органов и должностных лиц возлагается на судебных приставов-исполнителей. Поэтому судебные приставы-исполнители обязаны правильно и своевременно исполнять судебные акты и акты других органов.

В адрес Уполномоченного обратился гражданин Г. по поводу неисполнения решения Юстинского районного суда об обязанности ГУ «Хозрасчетный ремонтно-эксплуатационный участок №4» прекратить действия, связанные с ограничением подачи воды на территории п. Цаган Аман Юстинского района.

Уполномоченный обратился в Управление ФССП России по РК с предложением организовать проверку фактов, изложенных заявителем. Управлением было выявлено, что

судебным приставом-исполнителем Юстинского районного отдела судебных приставов своевременно не приняты соответствующие меры, предусмотренные Федеральным законом «Об исполнительном производстве», необоснованно вынесено постановление об окончании исполнительного производства. В связи с чем и.о. начальника вышеназванного отдела дано указание об отмене постановления об окончании исполнительного производства и обращении в суд с заявлением об изменении способа и порядка исполнения судебного решения.

Не первый год поступают в адрес Уполномоченного жалобы от работников ОАО «Калмнефть» о ненадлежащем исполнении исполнительных документов о взыскании задолженности по заработной плате.

Так, к Уполномоченному обратился гражданин О., который в своем заявлении указал, что работал водителем в филиале №1 ОАО «Калмнефть» Черноземельского НГДУ. Приказом №601 от 25.05.2009 года он был уволен с занимаемой должности согласно п.1. ст.81 Трудового кодекса РФ в связи с ликвидацией предприятия. Однако выплата выходного пособия в размере среднего заработка за третий месяц ему не была произведена. Заявитель вынужден был с иском обратиться в суд, Элистинский городской суд исковые требования заявителя удовлетворил и взыскал с ОАО «Калмнефть» 8728 рублей 01 копейку.

Вместе с тем, заявитель сообщил, что должник ОАО «Калмнефть» не выплачивает указанные денежные средства на протяжении нескольких месяцев.

Уполномоченный обратился в Управление Федеральной службы судебных приставов России по РК. Из полученного ответа на обращение следовало, что в Элистинском городском отделе судебных приставов находились исполнительные документы Элистинского городского суда о взыскании с ОАО «Калмнефть» денежных средств на общую сумму 36234 рубля 42 копейки в пользу гражданина О. Из общей суммы долга ОАО «Калмнефть» добровольно погашена задолженность по заработной плате на сумму 28149 рублей 72 копейки. В рамках исполнительного производства судебным приставом-исполнителем наложен арест на имущество должника, вырученные от реализации арестованного имущества денежные средства распределены пропорционально причитающейся каждому взыскателю сумме, указанной в исполнительном производстве в соответствии с расчетом. В результате на счет заявителя была перечислена задолженность по заработной плате, а исполнительное производство окончено в соответствии с п.1 ч.1 ст.47 Федерального закона «Об исполнительном производстве» в виду фактического погашения суммы долга.

В республике до настоящего времени продолжается процесс оформления прав граждан на земельные доли. Граждане обращаются в суды за восстановлением нарушенных прав, в частности по поводу включения в список лиц, имеющих право на получение земельной доли в порядке наследования. Суды в большинстве случаев принимают сторону граждан и обязывают внутрихозяйственные комиссии включить их в список лиц, имеющих право на земельные доли. Однако имеют место случаи неисполнения таких решений.

Примером могут служить поступившие в адрес Уполномоченного обращения граждан З. и Л. по поводу неисполнения решений Ики-Бурульского районного суда о включении заявителей в список лиц, имеющих право на получение земельной доли по наследству.

Из обращений и представленных документов следовало, что мужа заявительниц были работниками совхоза «Бага-Бурульский» Ики-Бурульского района РК и имели право на получение земельной доли. После смерти мужей граждане З. и Л., являясь наследниками по закону, обратились к внутрихозяйственной комиссии с просьбой о включении их в список лиц, имеющих право на получение земельной доли за супругов, которая им отказала без указания мотивов. Заявительницы с этим ответом не согласились и вынуждены были обратиться в суд. Суд удовлетворил исковые требования заявительниц и обязал внутрихозяйственную комиссию включить их в список лиц, имеющих право на получение земельной доли. Однако с октября 2008 г., когда вступило в законную силу судебное решение и до июня 2009 г., когда они обратились к Уполномоченному, данное решение исполнено не было.

Уполномоченный по данному поводу обратился в прокуратуру Ики-Бурульского района, после чего граждане З. и Л. были включены в список лиц, имеющих право на получение земельной доли, однако свидетельство о государственной регистрации права общей долевой собственности они не получили. Прокуратурой Ики-Бурульского района было внесено представление председателю внутрихозяйственной комиссии Багабурульского СМО об устранении нарушений закона, в котором потребовано принять действенные меры по предоставлению земельных долей гражданам, включенным в дополнительный список Багабурульского СМО.

Обращения граждан к Уполномоченному свидетельствуют о высокой потребности населения республики в получении бесплатной юридической помощи. Конституция Российской Федерации гарантирует каждому право на получение квалифицированной юридической помощи, а в определенных случаях, предусмотренных законами Российской Федерации, юридическая помощь оказывается бесплатно. Предоставление бесплатной юридической помощи государство возложило на адвокатов, поскольку именно их деятельность, согласно ч. 1 ст. 1 Федерального закона № 63-ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации», характеризуется как квалифицированная юридическая помощь.

В свою очередь государство должно обеспечить услуги адвокатов, осуществляющих бесплатную консультацию, соответствующей оплатой.

Реализация права на бесплатную юридическую помощь гражданам Республики Калмыкия осуществляется юридическими консультациями.

В соответствии с постановлением Правительства Республики Калмыкия от 29 марта 2004 г. № 105 «Об учреждении юридических консультаций Адвокатской палаты Республики Калмыкия» на территории 14 судебных районов республики учреждены юридические консультации.

Согласно ст.24 Федерального закона «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» юридические консультации создаются в случае, если в судебном районе общее число адвокатов составляет менее двух на одного федерального судью и орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации берет на себя обязательства по содержанию и финансированию деятельности юридических консультаций.

Юридические консультации Адвокатской палаты Республики Калмыкия в настоящее время созданы и действуют во всех 14 судебных районах республики, адвокаты оказывают малоимущим гражданам юридическую помощь бесплатно в соответствии со ст.26 Федерального закона «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации», тем самым реально обеспечивают право граждан Республики Калмыкия на получение квалифицированной юридической помощи согласно статье 48 Конституции РФ.

Однако возможность получения гражданами бесплатной квалифицированной юридической помощи в прошлом году была под угрозой. В адрес Уполномоченного поступило письмо Руководителя Управления Министерства юстиции РФ по РК с просьбой оказать содействие в решении вопроса о своевременном и полном финансировании Адвокатской палаты Республики Калмыкия для обеспечения деятельности юридических консультаций. В своем письме руководитель ссылался на информацию предоставленную Президентом Адвокатской палаты Республики Калмыкия о том, что в январе-марте 2009 г. возникла задержка финансирования материально-технического обеспечения юридических консультаций и оплаты труда адвокатов.

Уполномоченный по данному вопросу обратился к Председателю Правительства Республики Калмыкия. По поручению Председателя Правительства РК данное обращение рассмотрело Министерство здравоохранения и социального развития Республики Калмыкия, которое проинформировало Уполномоченного, что во исполнение постановления Правительства РК от 10.03.2009 г. №53 «Об утверждении Порядка оказания финансовой помощи из республиканского бюджета Адвокатской палате Республике Калмыкия для содержания юридических консультаций и Порядка предоставления компенсаций расходов адвокату, оказывающему бесплатную юридическую помощь гражданам Российской Федерации, проживающим на территории Республики Калмыкия» издан приказ от 18.03.2006 г. №231-пр, определяющий исполнителя по реализации указанного постановления, направлены письма в Министерство финансов Республики Калмыкия о внесении изменения в бюджетную роспись министерства для предоставления компенсаций расходов адвокатам, оказывающим бесплатную юридическую помощь отдельным категориям граждан, в сумме 3 млн. рублей, и о финансировании в апреле 2009 г. в сумме 3 млн. рублей для компенсаций расходов адвокатам.

Правовое просвещение

В соответствии с республиканским законом «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Калмыкия» одной из функций деятельности Уполномоченного является участие в правовом просвещении населения.

Права человека могут быть реализованы тогда, когда люди информированы о своих правах и знают, как их использовать. Поэтому образование в области прав человека имеет важнейшее значение для эффективного выполнения установленных международных стандартов. И хотя это было заявлено 60 лет тому назад, когда была принята Всемирная

декларация прав человека, наше общество по-прежнему еще не добилось того, чтобы люди знали о своих правах и понимали, как требовать, чтобы эти права соблюдались.

Просвещение населения по вопросам прав и свобод человека, форм и методов их защиты Уполномоченный осуществляет прежде всего через СМИ, проведение семинаров, круглых столов, а также путем выступлений перед специалистами различных ведомств, студентами, учащимися. Особое внимание уделяется правовому просвещению детей и молодежи: это и непосредственные выступления, и встречи с детьми в форме уроков по правам ребенка, встречи с детьми во время экскурсий в аппарат Уполномоченного по правам человека в Республике Калмыкия.

Практика работы Уполномоченного свидетельствует о том, что невежество, незнание своих прав – одна из основных причин их нарушения. Общеизвестно, что правовая безграмотность либо несформированность правового сознания у молодежи и подростков обуславливает агрессивное нарастание правового непослушания, приводит к девиантному поведению.

Правовые знания нужны всем людям не сами по себе, а как основа поведения в разных жизненных ситуациях. Актуальность правового просвещения очевидна – она обусловлена современным состоянием всех сфер общественной жизни: экономики, культуры, политики. И сейчас крайне необходимо формировать у людей мировоззрение, основанное на уважении к закону, знании прав человека и умении найти пути решения жизненных проблем.

О важности и необходимости обучению правовым знаниям говорят все. Но реальное положение дел говорит об его отсутствии.

Особое внимание Уполномоченный обращает на права ребенка. Как показывает практика, родители плохо знакомы с правами ребенка, они не знают, куда обратиться по возникающим проблемным ситуациям.

Необходимо помочь детям адаптироваться к жизни, научить их жить в демократическом обществе, регулируя свои отношения с государством, другими людьми. Основная линия в современной политике – построение демократического государства, а основная линия обучения и воспитания – развитие гармоничной и всесторонне развитой личности ребенка, которая стала бы полноценной единицей этого самого демократического общества.

Проблему соблюдения прав детей, как одного из условий обеспечения нормальной жизнедеятельности и развития ребенка, невозможно решить только силами одной семьи. Необходимо организовать четкое взаимодействие и распределение функций и полномочий всех, кто причастен к делу формирования и развития личности ребенка (семьи, школы, библиотеки, другие детские образовательные учреждения и государство в целом).

Сегодня дети в силу стечения тяжелых жизненных, экономических, семейных обстоятельств, часто оставаясь один на один с этими проблемами, вынуждены сами заботиться о своих правах и свободах. Иногда, к сожалению, выбирая неправильный и не вполне законный путь.

Научив сегодня детей пользоваться их правами и свободами, умело сочетать права и обязанности, ответственность перед другими, воспитав их правовую культуру – завтра, превратившись во взрослых, наши сегодняшние дети научатся соблюдать и защищать не только свои права и свободы, не только права своих детей, но и наши права, права старшего поколения.

В целях совершенствования правового образования, формирования правовой культуры и защиты прав участников образовательного процесса, в порядке эксперимента в 2003 году в школах республики были введены должности уполномоченных по защите прав участников образовательного процесса.

Это стало возможным благодаря соглашению о совместной работе Уполномоченного с Министерством образования и науки РК. Введение этой должности ставило своей задачей привлечение внимания к процессу защиты прав и организации правового просвещения как учеников и их родителей, так и учителей.

Министерство образования, культуры и науки РК при поддержке аппарата Уполномоченного развивало форму правового взаимодействия в коллективах образовательных учреждений через введение должности уполномоченного, расширяло состав участников эксперимента, оказывая им всестороннюю помощь.

Уполномоченным по защите прав участников образовательного процесса не раз приходилось принимать участие в решении конфликтных ситуаций между участниками образовательного процесса, что, несомненно, шло на пользу конфликтующим сторонам.

Координация деятельности, информационно-методическая поддержка уполномоченных по защите прав участников образовательного процесса будет способствовать дальнейшему

развитию их деятельности по защите прав детей, правовому просвещению учащихся, родителей, педагогов. Сейчас практически в каждом общеобразовательном учреждении работают школьные омбудсмены.

Несомненно, образовательное учреждение должно быть готово к введению данной должности: это и высокий уровень ученического самоуправления, и взаимодействие педагогической и родительской общественности, пропаганда правовых знаний.

Работа уполномоченных организуется на основе устава школы. Их основная задача — обеспечение прав детей на образование, в том числе дополнительное, соблюдение школьной нагрузки и школьной гигиены, защита детей от жестокого обращения, решение вопросов самоуправления, правового просвещения учащихся.

Уполномоченные в образовательных учреждениях стали необходимым элементом школьной жизни при решении проблем учеников, учителей, родителей, воспитателей, действенным центром по их правовому просвещению, а правовая помощь детям максимально приближена к ним самим.

В 2007-2008 учебном году Уполномоченным для учащихся девярых классов была открыта «Школа прав человека», которая продолжила свою работу в прошлом учебном году уже в стенах Русской национальной гимназии имени преподобного Сергия Радонежского.

Основными темами курса Школы прав человека были основные аспекты теории и истории прав человека, права и обязанности человека и гражданина в РФ, история правозащитного движения в России и в Республике Калмыкия, права несовершеннолетних, российские и международные механизмы защиты прав человека.

В процессе учебной деятельности преподавателями использовались не только лекции, но и активные формы проведения занятий - деловые игры, семинары, конференции. К занятиям привлекались специалисты из органов государственной власти, в том числе работники прокуратуры и суда.

По итогам занятий слушателям, успешно освоившим курс Школы, были выданы свидетельства (сертификаты) об окончании Школы Прав Человека, которые дают им преимущество при поступлении в профильные классы социально - гуманитарной направленности. За два прошедших учебных года сертификаты получили сорок выпускников девярых классов.

В рамках празднования юбилейных дат - 20-летия со дня принятия Генеральной Ассамблеей ООН Конвенции о правах ребенка, 400-летия добровольного вхождения калмыцкого народа в состав Российского государства, в целях распространения правовых знаний, правового просвещения и правовой защиты детей Уполномоченным совместно с республиканским министерством образования, культуры и науки в 2008-2009 учебном году проводились конкурсы рисунков «Мир, в котором я живу», творческих работ «Права человека - основа гражданского общества» среди учащихся образовательных учреждений РК.

На конкурс «Мир, в котором я живу» было представлено 110 рисунков в двух возрастных группах. В младшей возрастной группе (7-12 лет) победителем стал Манджиев Вячеслав, учащийся 7 класса МОУ «Первомайская СОШ». Во второй возрастной группе (ребята в возрасте от 13 до 17 лет) 1 место жюри присудило Сидневу Никите, учащемуся Яшалтинской ДХШ.

В конкурсе творческих работ «Права человека – основа гражданского общества» приняли участие 35 учащихся из 6 районов республики и г. Элисты. Здесь были представлены работы различного характера: эссе, исследовательские работы, стихи, рисунки и т.д. Среди учащихся 5-9 классов 1 место присуждено Зубковой Зарине, учащейся 5 класса МОУ «Многопрофильная гимназия г. Лагани», в старшей группе победитель - Манджиева Байсана, учащаяся 11 класса МОУ «Калмыцкая национальная гимназия».

Исследовательские работы учащихся, выполненные под руководством педагогов, были посвящены проблемам формирования правовых знаний у детей и молодежи, анализу законодательства о защите прав несовершеннолетних, правовому статусу и компетенции государственных органов и органов местного самоуправления. В работах давались предложения, рекомендации по совершенствованию федерального и регионального законодательства.

По инициативе Уполномоченного и при поддержке Министерства образования, культуры и науки РК во всех образовательных учреждениях Республики Калмыкия в ноябре – декабре 2009 г. проведен круг мероприятий, посвященных юбилейной дате Конвенции о правах ребенка. Это были классные часы, интерактивные занятия по правам детей, уроки «Права ребенка».

Во время летнего отдыха специалисты аппарата Уполномоченного вновь проводили дни правовых знаний, но уже не в отдельно взятом детском оздоровительном лагере, а посетили целый ряд лагерей - «Родничок», «Сайгачонок», «Салют».

Благодаря тесному сотрудничеству Уполномоченного с КРИПКРО продолжалось просвещение в области прав человека педагогов республики. Регулярно сотрудниками аппарата Уполномоченного практиковались выступления по вопросам прав участников образовательного процесса, прав и свобод человека на курсах педагогов республики в КРИПКРО.

Уполномоченный и сотрудники его аппарата регулярно принимали участие в программах на радио и телевидения, готовили информационные материалы для республиканских газет и сайта Уполномоченного.

В 2009 г. был выпущен очередной номер Вестника Уполномоченного по правам человека в Республике Калмыкия, полностью посвященный вопросам просвещения в области прав и свобод человека и гражданина.

Вместе с тем, имеются и негативные моменты в деятельности Уполномоченного по правовому просвещению населения. К сожалению, с января 2010 г. был закрыт сайт Уполномоченного по независящим от нас причинам. Учитывая, что мы живем в век информационных технологий, то следует признать, что с закрытием сайта информационное поле Уполномоченного значительно сузилось. Финансовые возможности для создания нового сайта у Аппарата Уполномоченного отсутствуют.

В рамках правового просвещения Уполномоченным при содействии Министерства образования, культуры и науки РК сделано немало.

В настоящее время складывается система, в которую входят Уполномоченный по правам человека, его аппарат и уполномоченные по защите прав участников образовательного процесса, действующие практически во всех общеобразовательных учреждениях республики. Она позволит решать и задачу распространения правовых знаний и защиты прав. Учитывая, что в образовательном процессе участвует не только учащиеся и педагоги, но и родители, родственники учащихся, это позволит повысить правовую культуру одновременно нескольких поколений граждан и сделать для них язык права дополнительным объединяющим фактором.

Вместе с тем, в республике существует необходимость разработки и принятия комплексной программы правового просвещения, рассчитанной на все категории населения.

Совершенствование законодательства

Мониторинг законодательства и правоприменительной практики является одним из главных инструментов деятельности Уполномоченного. Его системный характер позволяет выявить пробелы в законодательстве в области обеспечения прав и свобод человека и способствует выработке предложений по совершенствованию законодательства.

В нашей стране достаточно остро стоят вопросы обновления и развития законодательства. Без их решения нельзя обеспечить проведение экономических и социальных реформ, приостановить рост правонарушений. От качества законодательства напрямую зависит качество жизни населения. Необходим систематический анализ законодательства с точки зрения его адекватности решаемым задачам развития государства, обеспечения соблюдения прав граждан. Законодательство должно быть доступным, действующим, развивающимся и открытым для понимания всеми гражданами.

Краткий анализ проблем, с которыми сталкивался Уполномоченный в 2009 г., позволяет сделать следующие предложения по изменению действующего законодательства.

В связи с применением органами медико-социальной экспертизы действующих критериев установления инвалидности граждан, не соответствующих общепризнанным нормам и принципам международного права, продолжают нарушаться права инвалидов и лиц, с ограничениями жизнедеятельности. Наблюдается снижение уровня социальной защиты граждан данной категории.

В целях защиты указанной категории граждан необходимо внесение изменений в Федеральный закон «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» и нормативные акты, регламентирующие порядок признания лица инвалидом.

Актуальным является вопрос поддержки граждан, подвергшихся политическим репрессиям. Обращения граждан в адрес Уполномоченного свидетельствуют о необходимости повышения мер социальной защиты необоснованно и незаконно репрессированных граждан. Для этого необходимо внесение изменений в Закон Российской Федерации «О реабилитации

жертв политических репрессий», о которых Уполномоченный ранее неоднократно говорил на страницах предыдущих докладов.

Имеются проблемы в реализации права граждан на пенсионное обеспечение в связи с отсутствием документов, подтверждающих размер их заработной платы. Причина в том, что архивы отдельных предприятий и организаций, на которых работали граждане, не сохранились. Для полной реализации права на пенсионное обеспечение необходимо принятие нормативно-правового акта, направленного на защиту прав граждан на пенсионное обеспечение в случае утраты работодателями документов о зарплате работников.

Имеют место проблемы в жилищном законодательстве. Граждане, нуждающиеся в жилье, годами не могут улучшить свои жилищные условия. Нормы Жилищного кодекса РФ о предоставлении жилья по социальному найму практически не применяются. Для решения вопроса обеспечения жильем и улучшения жилищных условий за счет предоставления жилья по социальному найму целесообразно принятие нормативно-правового акта, предусматривающего механизмы финансирования строительства или приобретения социального жилья муниципальными образованиями.

На уровне республиканского законодательства требуют разрешения вопросы введения звания «ветеран труда Республики Калмыкия» и социальной адаптации осужденных граждан, отбывших наказание.

За прошедший год Уполномоченный представлял в Народный Хурал (Парламент) Республики Калмыкия и Правительство Республики Калмыкия заключения на проекты республиканских и федеральных законов, среди которых следует выделить проект федерального закона «О внесении изменений в статью 14 Федерального закона «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты в связи с введением института Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка», проект закона Республики Калмыкия «Об экспертной комиссии» и проект закона Республики Калмыкия «О некоторых мерах по предупреждению негативного воздействия на здоровье и нравственное развитие детей».

Осуществляется взаимодействие с Центром мониторинга законодательства и правоприменительной практики при Совете Федерации Федерального Собрания РФ. Уполномоченным регулярно направляются в данный орган материалы, содержащие предложения по совершенствованию законодательства, которые находят свое отражение в Докладе Совета Федерации «О состоянии законодательства в Российской Федерации». Руководитель Центра мониторинга выражает Уполномоченному признательность за поддержку и помощь в подготовке доклада, в котором дается комплексная характеристика тенденций развития законодательства и правоприменительной практики в Российской Федерации, а также результатов законодательной и правоприменительной деятельности, определяются задачи и практические шаги по повышению качества законодательства и совершенствованию правоприменительной практики в их воздействии на качество жизни населения. Выводы и рекомендации доклада используются Советом Федерации при осуществлении своей деятельности.

Способствование взаимодействию государственных органов, органов местного самоуправления и их должностных лиц в защите прав и свобод человека и гражданина

В целях защиты прав и свобод человека Уполномоченный активно взаимодействует с государственными органами и органами местного самоуправления.

Под председательством Уполномоченного действуют два общественных совета – Общественный Совет при МВД по Республике Калмыкия и Общественный Совет при ГУ МЧС по Республике Калмыкия. Уполномоченный также является членом Координационного Совета при Управлении Министерства юстиции России по Республике Калмыкия. На заседаниях советов обсуждаются вопросы взаимодействия государственных органов и общественности, повышения доверия граждан к органам государственной власти.

Уполномоченный регулярно принимает участие и выступает по вопросам соблюдения прав и свобод граждан на коллегиях Министерства внутренних дел по Республике Калмыкия и УФСИН по Республике Калмыкия.

В рамках ранее заключенных соглашений о сотрудничестве осуществляется взаимодействие с Прокуратурой Республики Калмыкия, Государственной инспекцией по труду Республики Калмыкия, Управлением Федеральной службы судебных приставов по Республике

Калмыкия, которое приносит положительные результаты в деятельности по защите прав граждан. Такое взаимодействие во многих случаях позволяет оперативно решать возникающие вопросы.

В апреле 2009 г. Уполномоченным при поддержке АНО «ЮРИКС» (г. Москва) и правозащитного объединения «Бамба» (г. Элиста) была организована межрегиональная конференция «Реализация и защита прав граждан в сфере здравоохранения». Участниками конференции выступили Уполномоченные по правам человека в субъектах РФ, представители органов законодательной и исполнительной власти Республики Калмыкия, общественных организаций. На конференции было отмечено, что нарушения прав граждан в сфере здравоохранения широко распространены и основными факторами, приводящими к нарушению прав граждан на охрану здоровья и медицинскую помощь, являются несбалансированность политики государства в сфере здравоохранения, недостаточность государственного финансирования, отсутствие единой системы и схемы оценки качества медицинской помощи, отсутствие мониторинга результатов контроля качества оказания медицинской помощи, несоблюдение принципов добровольности при оказании платных медицинских услуг, отсутствие правового механизма получения гражданином бесплатной медицинской помощи вне его постоянного места жительства, нарушения врачебной этики и деонтологии.

На конференции был сделан вывод, что для решения основных проблем защиты и реализации прав граждан в сфере здравоохранения необходимы разработка четких и конкретных механизмов защиты прав и интересов пациентов при оказании им медицинской помощи, ответственности лечебных организаций за объем и качество оказываемой медицинской помощи, в том числе создание системы страхования профессиональной ответственности врачей; модернизация системы обязательного медицинского страхования; повышение структурной эффективности системы здравоохранения; расширение хозяйственной самостоятельности организаций здравоохранения; внедрение новой идеологии медико-социальной экспертизы, ориентированной на международные стандарты; ускорение ратификации Конвенции по правам инвалидов; включение в обязательный стандарт для студентов средних и высших учебных медицинских учреждений специального курса о правах пациентов и врачей. По результатам работы конференции были подготовлены рекомендации в адрес Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, Уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации, органов законодательной и исполнительной власти.

Межнациональное сотрудничество в области прав человека

Еще одним важным направлением деятельности Уполномоченного является развитие межнационального сотрудничества в области прав человека, которое осуществляется путем участия Уполномоченного и сотрудников его аппарата в международных, всероссийских и региональных конференциях, круглых столах и семинарах.

Помимо вышеупомянутой межрегиональной конференции «Реализация и защита прав граждан в сфере здравоохранения» Уполномоченный и его аппарат принимали участие в ряде мероприятий, среди которых можно выделить следующие.

15 мая прошлого года Уполномоченный принял участие в региональной научно-практической конференции «К единству России: аспекты регионального и национального взаимодействия», состоявшейся в Элисте.

В своем выступлении на тему «Сначала гражданин, а потом гражданственность» Уполномоченный отметил, что процесс формирования правового государства и гражданского общества во многом затрудняется тем, что в подготовке будущего гражданина превалировал акцент на знания о гражданственности, в то время как сегодня в первую очередь требуется разработать процедуры формирования поведения, свойственного члену демократического общества. Построение правового государства и развитие институтов гражданского общества предполагает со стороны социума и государства усиление внимания к общечеловеческим и национальным ценностям, таким как идеалы гражданского общества, принцип разделения властей, приоритет естественных прав человека. Уполномоченный подчеркнул, что первой и доминирующей позицией в российской самоидентификации должно стать понятие «гражданин Российской Федерации».

С 15 по 17 октября 2009 года в Европейском молодежном центре в Будапеште состоялся форум «Образование в области прав человека с участием молодежи», организованный Директоратом по делам молодежи и спорта Совета Европы. Участие в данном мероприятии

приняли более 200 представителей правозащитных организаций со всей Европы, в том числе руководитель аппарата Уполномоченного по правам человека в Республике Калмыкия.

Основными задачами форума являлись содействие, укрепление и развитие образования в области прав человека с молодежью. В сфере внимания правозащитников были вопросы методики образования в области прав человека, электронного обучения правам человека, гендерного равенства и гомофобии, межкультурного и межрелигиозного диалога, обучения правам человека детей и людей с ограниченными возможностями, окружающей среды и устойчивого развития. В течение трех дней участники форума обсуждали в секциях и рабочих группах достижения образования в области прав человека, новые условия и вызовы, встречающиеся в практике этого образования, а также выработывали руководящие принципы перспектив обучения правам человека с участием молодежи.

Итогом работы форума стало послание Совету Европы, в котором отмечена необходимость поддерживать развитие образования в области прав человека, развивать стандарты образования в области прав человека в государствах-членах Совета Европы, поощрять расширение сотрудничества и взаимодействие между секторами официального и неформального образования, признавать незаменимую роль неправительственных правозащитных организаций в содействии и осуществлении образования в области прав человека.

6-7 декабря 2009 г. Уполномоченный принял участие в семинаре для региональных Уполномоченных по правам человека и лидеров женских организаций. Этот семинар состоялся в Москве и его организатором выступил Консорциум общероссийской ассоциации женских неправительственных объединений. На семинаре рассматривались вопросы национальной демографической политики, дискриминации женщин на рынке труда и занятости в условиях кризиса. Также были обсуждены возможности взаимодействия региональных Уполномоченных по правам человека и женских неправительственных организаций. Уполномоченный по правам человека в Республике Калмыкия поделился с коллегами опытом мониторинга за соблюдением прав женщин в республике.

Международное сотрудничество, осуществляемое Уполномоченным, способствует обогащению опыта государственной правозащитной деятельности, позволяет выработать концептуальные и методологические подходы к проблемам обеспечения прав и свобод граждан как на территории Калмыкии, так и на территории Российской Федерации.

Заключение

Мониторинг соблюдения прав и свобод гражданина и человека позволяет Уполномоченному сделать вывод, что права и свободы гражданина и человека в Республике Калмыкия реализуются не в полной мере. Сегодня рано говорить, что государство обеспечивает гражданам всеобъемлющие гарантии соблюдения прав человека. Высокая криминализация общества, широкое распространение коррупции негативно сказываются на соблюдении прав и свобод человека, порождают утрату доверия к органам власти, неверие, что власть способна пойти навстречу гражданину.

Ситуация в Республике Калмыкия по реализации и соблюдению прав человека имеет безграничные резервы для ее улучшения. Должны быть созданы реальные механизмы ответственности чиновников за нарушение ими прав граждан; создана система реального общественного контроля над действиями органов власти при принятии ими решений, затрагивающих права человека.

Уполномоченный намерен и в дальнейшем активно защищать права и свободы человека и гражданина. В этих целях будет продолжено конструктивное взаимодействие со всеми органами государственной власти. В соответствии с Законом Республики Калмыкия «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Калмыкия» Уполномоченный будет способствовать взаимодействию государственных органов и органов местного самоуправления Республики Калмыкия в защите прав и свобод человека и гражданина. Необходимо объединение усилий всех государственных структур в помощи гражданину по защите его прав.

Будет продолжена работа по повышению уровня правосознания и правовой культуры граждан. Граждане должны знать о гарантированных Конституцией Российской Федерации и другими правовыми актами правах и свободах и уметь их отстаивать в государственных институтах. Учиться правам человека надо всем, в том числе и государственным служащим.

В нынешних условиях финансово-экономического кризиса государству и обществу особенно требуется мудрость, выдержка, большая, чем прежде, способность к диалогу и сотрудничеству. Именно это – наилучший путь к преодолению трудностей и, в конечном счете,

к полному воплощению в повседневную жизнь прав и свобод человека, провозглашенных Конституцией нашей страны.

Выражаю надежду на то, что вопросы, поставленные в ежегодном докладе, будут восприняты властными структурами и общественностью как приглашение к сотрудничеству во имя достижения цели построения демократического правового государства и гражданского общества, а содержащиеся в нем предложения по совершенствованию механизмов и процедур защиты прав человека помогут определению приоритетных направлений политики республики в этой области.

Уполномоченный по правам человека в Республике Калмыкия призывает всех граждан Калмыкии к активной позиции в реализации Ваших прав.

**Уполномоченный по правам человека
в Республике Калмыкия**

В. Сависько