

**Доклад
о деятельности Уполномоченного по правам человека
в Республике Калмыкия в 2023 году**

Вступительное слово

Настоящий доклад подготовлен в соответствии с главой IV Закона Республики Калмыкия «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Калмыкия» и согласно п. 1 ст. 25 вышеуказанного закона направляется Главе Республики Калмыкия, в Народный Хурал (Парламент) Республики Калмыкия, Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации, председателю Верховного суда Республики Калмыкия, прокурору Республики Калмыкия, а также в Правительство Республики Калмыкия.

Доклад призван обеспечить системное и широкое информирование органов власти и должностных лиц, жителей республики о положении с соблюдением конституционных прав человека в регионе и принимаемых Уполномоченным и органами власти мерах по восстановлению нарушенных прав и свобод граждан.

В основу доклада легли итоги рассмотрения обращений граждан, результаты встреч Уполномоченного и сотрудников его аппарата с населением, сведения, полученные в ходе проверок учреждений и организаций. При подготовке доклада, также использованы официальные данные государственных и муниципальных органов, учреждений и организаций, сведения неправительственных организаций, сообщения средств массовой информации, а также материалы конференций, «круглых столов» и семинаров с участием Уполномоченного.

Ежегодный доклад о деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Калмыкия является одной из форм его реагирования как органа, обеспечивающего дополнительные гарантии государственной защиты прав, свобод и законных интересов человека и гражданина.

Наряду с постоянными на протяжении многих лет темами обращений, связанными с проблемами в жилищной, социальной и медицинской сферах, возросло количество заявлений в защиту прав военнослужащих.

Структура и основные результаты рассмотрения обращений

Компетенция Уполномоченного по правам человека в Республике Калмыкия (далее – Уполномоченный) определена Федеральными законами от 18.03.2020 г. №48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации», от 21.12.2021 г. №414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» и Законом Республики Калмыкия от 13.11.2000 г. №85-П-З «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Калмыкия».

К Уполномоченному по правам человека - государственному правозащитнику - люди зачастую обращаются как к последней инстанции. И, как показывает статистика, тенденция роста количества обращений к Уполномоченному ежегодно набирает обороты. Безусловно, высшей наградой за эту работу являются благодарности людей, права которых были восстановлены при конструктивном взаимодействии с компетентными органами. И это показатель того, насколько востребована в обществе работа омбудсмена.

В целях обеспечения права на обращение удобным и доступным способом Уполномоченным предусмотрены различные формы коммуникации с гражданами: рассмотрение письменных обращений, личные и совместные приемы с органами государственной власти и некоммерческими организациям, в том числе с выездом в учреждения УФСИН России по Республике Калмыкия, запросы в социальных сетях, консультации по телефону. Продолжена практика проведения совместных приёмов с доверенными представителями Уполномоченного в городах и районах республики.

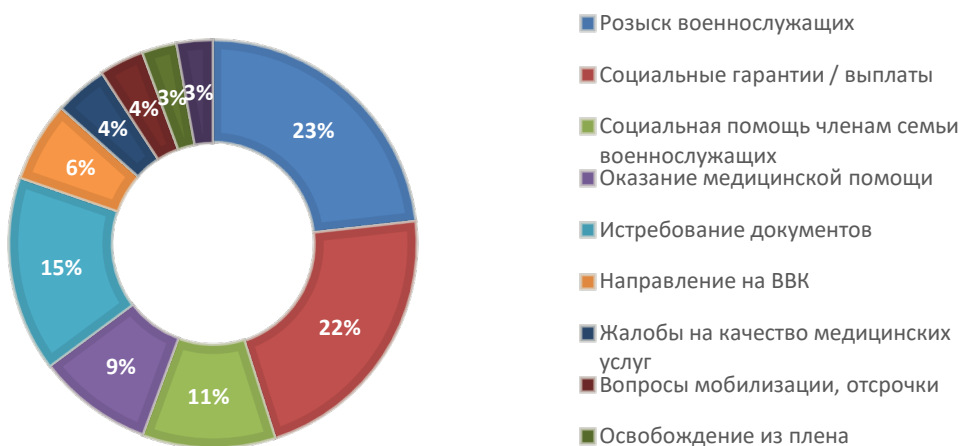
В общей сложности в адрес Уполномоченного по правам человека в Республике Калмыкия в 2023 году поступило 523 обращения, из них 289 устных и 234 письменных. Среди письменных обращений - 3 коллективных.



Тематика обращений (устных и письменных) к Уполномоченному в 2023 году выглядит следующим образом:

первое место занимают обращения, связанные с нарушением права на социальное обеспечение - 35,2%;

на втором месте – обращения военнослужащих-участников специальной военной операции и членов их семей – 21,9%;



на третьем месте обращения, связанные с реализацией права на жилье – 10%;

на четвертом месте обращения в сфере уголовно-процессуального законодательства и деятельности правоохранительных органов – 9 %;

пятое место занимают обращения по получению гражданства РФ – 8%;

далее, возросло количество обращений по вопросу ЖКХ и благоустройства – 6%;

обращения, связанные с отбыванием наказания в виде лишения свободы – 4%;

обращения в сфере трудового законодательства – 3%.

обращения по вопросам соблюдения права на охрану здоровья и медицинскую помощь – 2,9 %.

Структура обращений к Уполномоченному применительно к отраслям законодательства отражена в нижеследующей таблице.

№ п/п	Отрасль законодательства	Письменные обращения	
		2022 год	2023 год
1	Законодательство о социальном обеспечении и социальном страховании	40	101
2	Уголовно-исполнительное законодательство	11	9
3	Жилищное законодательство	28	23
4	Гражданское законодательство	25	59
5	Уголовное законодательство	8	2
6	Уголовно-процессуальное законодательство	2	14

7	Гражданско-процессуальное законодательство	12	10
8	Законодательство об охране здоровья	14	20
9	Законодательство о труде	5	3
10	Законодательство в сфере миграции населения	3	1
11	Законодательство о браке и семье	1	0
12	Законодательство об образовании	0	0
13	Законодательство о земле	5	3
14	Законодательство об административных правонарушениях	1	1
15	Иные обращения	3	3

**Разница данных о количестве письменных обращений и тематике письменных обращений связана с тем, что, как правило, заявители ставят в них несколько проблем.*

Наибольшее количество обращений поступает к Уполномоченному от жителей г. Элисты – 72 % от общего количества обращений.

Остальные обращения распределились по территориальному признаку следующим образом:

Целинный район – 4,3 %;

Городовиковский район – 2,7%;

Юстинский район – 2,3%;

Лаганский район – 1,5 %;

Ики-Бурульский район – 1,2 %;

Малодербетовский район – 1,1 %;

Приютненский район – 1%;

Яшалтинский, Сарпинский, Яшкульский, Черноземельский, Кетченеровский и Октябрьский районы – менее 1%.

Из мест принудительного содержания (исправительные учреждения, следственный изолятор) к Уполномоченному поступило 6,12% от общего количества обращений.

Как и в предыдущие годы, к Уполномоченному за защитой своих прав обращались граждане из других регионов России: Ставропольского края, Тамбовской, Белгородской и Московской областей.

Все обращения были рассмотрены в установленном действующим законодательством порядке. Для разрешения поставленных в обращениях вопросов Уполномоченный посещал государственные органы и организации, запрашивал сведения, документы и материалы, готовил заключения с рекомендациями, ходатайствовал перед прокуратурой.

По результатам проведенной работы в 2023 году, во взаимодействии с компетентными органами государственной власти, приняты меры по восстановлению нарушенных прав по 43 письменным обращениям и более 300 гражданам оказана помощь в разъяснении порядка реализации прав и их защиты.

Защита прав граждан в условиях проведения специальной военной операции

Специальная военная операция на Украине, объявленная Президентом РФ 24 февраля 2022 года продолжилась и в 2023 году. Сегодня жители Республики Калмыкия в составе соединений и воинских частей, принимают активное участие в боевых действиях в зоне СВО, проявляя лучшие качества воинов - стойкость, мужество, отвагу и героизм. Об этом свидетельствует получаемая нами информация из районов боевых действий, многочисленные награды отличившихся.

К сожалению, не обошлось и без потерь. В Республике Калмыкия на всех уровнях принимаются меры по поддержке тех, кто потерял своих отцов, мужей, сыновей.

Перечень вопросов, по которым обращались к Уполномоченному, дополнились новыми темами по сравнению с 2022 годом.

К Уполномоченному обращались участники СВО и их родственники по вопросам: оказания содействия в установлении местонахождения и поиска пропавших без вести, освобождения военнослужащих из плена, предоставление льгот членам семей участников СВО, получения удостоверений членам семей погибшего участника СВО, назначения пенсии членам семьи погибшего участника СВО по случаю потери кормильца, предоставления отпуска военнослужащему, предоставления льгот по ЖКХ, прохождения военно-врачебной комиссии, о возвращении тел погибших воинов, выплаты денежного довольствия военнослужащим, изменения формулировки приказа начальника воинской части в отношении военнослужащего, оказание необходимой помощи членам семьи мобилизованного, оказание содействия в списании кредита членам семьи погибшего, оказание содействия добровольцам в получении единовременной выплаты в размере 30 000 рублей, единовременной материальной помощи в связи с ранением в размере 500 000 рублей.

Уполномоченный при решении вопросов участников СВО и членом их семей всегда использовал все возможные способы для решения возникающих проблем.

На протяжении всего 2023 года в Аппарате Уполномоченного по правам человека в Республике Калмыкия действовала «горячая линия» для участников СВО и членов их семей. Уполномоченный постоянно принимал участие в различных совещаниях, заседаниях комиссий, круглых столах, а также в совместных приёмах граждан по вопросам, касающимся защиты прав участников СВО и членов их семей.

Для решения вопросов в установлении местонахождения военнослужащих, поиска пропавших без вести, освобождения военнослужащих из плена Уполномоченным налажено взаимодействие с Аппаратом Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, Министерством обороны РФ и Красным Крестом.

При подготовке данного ежегодного доклада пришла добрая весть от



**УПОЛНОМОЧЕННЫЙ
ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Смоленский 6-й р. д. 19, стр. 2, Москва, 119121

тел. +7 (495) 870-41-77, факс +7 (495) 870-41-78

« 31 » января 2024 года

№ ТМ 6591-СФ

Уполномоченному по правам человека
в Республике Калмыкия
В.Д.ЧУБУ

Уважаемый Валерий Дмитриевич!

В связи с Вашим обращением в отношении военнослужащего Вооруженных Сил Российской Федерации [REDACTED] сообщая, что он возвращен из украинского плена на Родину 31 января 2024 г. в рамках российско-украинского обмена.

Выражаю Вам искреннюю признательность за Вашу заботу о судьбе каждого гражданина Российской Федерации, попавшего в сложную жизненную ситуацию.

Т.Н.Москалькова

Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, в котором говорилось, что 31 января 2024 года состоялся российско-украинский обмен пленными. Из украинского плена возвращен житель Республики Калмыкия гр.Э-Г.

В августе 2023 его мама и супруга обратились к Уполномоченному. В своем обращении они сообщали, что в телеграмм-канале они увидели ролик с военнопленным, в котором узнали своего сына и мужа, просили помочь в освобождении его из плена.

Возвращение на Родину гр.Э-Г.– результат длительной и кропотливой совместной работы с федеральным Уполномоченным Татьяной Москальковой и силовыми ведомствами. Огромная благодарность всем, кто занимается освобождением наших ребят! Будем надеяться, что и остальные пленные будут скоро освобождены и вернуться домой к своим родным.

По другим поступающим вопросам, связанным со специальной военной операцией на территории Украины Уполномоченным, ведётся работа с командующим Объединенной группировкой войск, воинскими частями, военными госпиталями, военными прокурорами гарнизонов либо военными прокуратурами военных округов. Кроме того в рассмотрение обращений вовлекаются Уполномоченные по правам человека в субъектах РФ. Многие вопросы удавалось разрешить положительно.

Приведем пример. К Уполномоченному обратилась гр.П. в интересах супруга военнослужащего участника СВО с просьбой защитить его права в связи с неполучением им в полном объеме денежного довольствия и несогласия с лишением его статуса военнослужащего.

В обращении заявительницы сказано, что ее супруг был мобилизован и направлен в войсковую часть, расположенную в п. Троицкое Сунженского района Республики Ингушетия. На момент обращения супруг находится в зоне боевых действий СВО. Кроме того, в своем обращении заявительница указывала, что «с апреля 2023 года на лицевой счет моего мужа перестала поступать заработная плата за прохождение им военной службы. В связи с этим супруг обратился в военную прокуратуру Южного военного округа для разъяснения ситуации. Нам пришел ответ, что мой муж среди военнослужащих его войсковой части не числится, военную службу не проходил, в командировки в составе этого подразделения не направлялся.

Я также обращалась на горячую линию Единого расчетного центра Минобороны России, но сотрудник передал информацию о том, что с апреля 2023 года мой муж якобы самовольно оставил воинскую часть и поэтому ему не представляется возможной выплата заработной платы. С момента призыва на военную службу и по настоящее время мой муж находится в пределах своей войсковой части в зоне боевых действий СВО и за весь период самовольно воинскую часть не покидал. Прошу оказать содействие и помощь в защите прав моего супруга».

В связи с тем, что воинская часть, в которой проходил службу военнослужащий гр.П. находилась в Республике Ингушетия, Уполномоченным принято решение обратиться к Уполномоченному по правам человека в Республике Ингушетия с просьбой провести проверку и помочь в восстановлении нарушенных прав военнослужащего.

В свою очередь Уполномоченным по правам человека в Республике Ингушетия в ходе рассмотрения обращения гр.П. направил запрос в Департамент социальных гарантий Министерства обороны Российской Федерации, а также инициирована прокурорская проверка. В ходе проверки в 216 военную прокуратуру гарнизона направлено обращение по существу жалобы заявительницы. При проведении надзорных мероприятий приказ о приостановлении выплаты денежного довольствия военнослужащему отменен. Супругу заявительницы выплачено положенное ему денежное довольствие за военную службу в период с мая по сентябрь 2023 года с учетом перерасчета в размере 1 млн. 72 тыс. 695 руб.

По факту необоснованного включения участника СВО и ряда других военнослужащих в указанный выше приказ 216 военной прокуратурой гарнизона внесено представление об устранении нарушений закона, и незаконный приказ был отменен.

Уполномоченным и сотрудниками его Аппарата оказывается всесторонняя помощь членам семьи погибших военнослужащих. Стараемся максимально оградить их от хождений по инстанциям, разъясняем права и оказываем содействие в оформлении необходимых документов.

Так, в частности, гр. Г оказали содействие в получении свидетельства о смерти на погибшего сына, гр.Б. - матери погибшего военнослужащего в получении удостоверения члена семьи погибшего (умершего) ветерана боевых действий и в назначении в отделении Фонда пенсионного и социального страхования РФ по Республике Калмыкия пенсии по случаю потери кормильца.

В тоже время Уполномоченным отмечаются проблемы связанные с взаимодействием воинских частей и военного комиссариата Республики Калмыкия по вопросу предоставления личных дел погибших военнослужащих для назначения пенсий по случаю потери кормильца членам семьи.

Одним из таких примеров является обращение гр.Э. вдовы военнослужащего погибшего в зоне СВО, которая обратилась к

Уполномоченному с просьбой об оказании содействия в назначении пенсии по случаю потери кормильца.

Из обращения и представленных документов следовало, что супруг заявительницы выполняя боевое задание в зоне СВО, героически погиб в октябре 2022 г. Она осталась одна с двумя несовершеннолетними детьми. На момент её обращения к Уполномоченному прошло пять месяцев со дня гибели супруга, однако пенсия военным ведомством её не назначена.

В целях оказания содействия Уполномоченный обратился к прокурору Республики Калмыкия, Военному прокурору Южного военного округа, Военному комиссару Республики Калмыкия. Переписка с заинтересованными ведомствами продолжалась на протяжении 6 месяцев.

В октябре 2023 года с Военного комиссариата Республики Калмыкия сообщили о том, что заявительнице и её несовершеннолетним детям Министерством обороны Российской Федерации назначена пенсия по случаю потери кормильца с 01.11.2022г. Кроме того, дополнительно несовершеннолетним детям назначены ежемесячная денежная компенсация в возмещении вреда здоровью и ежемесячное пособие детям погибших военнослужащих.

Конечно, есть объективные причины этому, связанные с расформированием воинских частей, ротацией ответственных военнослужащих за ведение личных дел. Но, по мнению Уполномоченного такое положение дел недопустимо. Президент РФ Владимир Путин назвал первоочередной задачей поддержку мобилизованных и членов их семей и призвал все органы власти уделять особое внимание этому вопросу.

Необходимо отметить, что к Уполномоченному также обращаются военнослужащие из Республики Калмыкия, заключившие контракты с воинскими частями, дислоцирующимися в других регионах (Республика Ингушетия, Волгоградская область, Чеченская Республика) по вопросам оказания содействия в получении боевых выплат, единовременной денежной выплаты с регионального бюджета, выплатам по ранению. По данным обращения Уполномоченным отрабатывались вопросы с соответствующими воинскими частями, военными прокуратурами регионов и военным комиссариатом Республики Калмыкия.

Так, в адрес Уполномоченного обратился участник спецоперации гр.Г. с просьбой об оказании содействия по предоставлению ему единовременной выплаты в связи с полученным ранением.

По его словам, в ходе выполнения задач в рамках специальной военной операции он получил множественные осколочные ранения левого предплечья и кисти, в связи с этим эвакуирован в госпиталь ФГКУ «1602 ВКГ» Министерства обороны РФ. После оказания ему квалифицированной медицинской помощи и предоставления необходимых медицинских документов, подал рапорт на имя командира войсковой части на получение денежных выплат в связи с получением ранения, но деньги на счет не поступили.

Уполномоченный, в целях оказания содействия по данному вопросу обратился в военную прокуратуру Западного военного округа, где подтвердились указанные заявителем обстоятельства. Прокуратура, исходя из представленной Уполномоченным информации, приняла меры реагирования и командиром войсковой части издан приказа о единовременной выплаты гражданину Г. в соответствии с Указом Президента РФ от 03.05.2022 года № 98 «О дополнительных социальных гарантиях военнослужащим, лицам, проходящим службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации, и членам их семей». Благодаря межведомственному взаимодействию заинтересованных сторон, военнослужащий получил деньги за ранение в полном объеме.

Обращались к Уполномоченному жители других регионов с просьбой оказать помощь в получении региональной единовременной выплаты в связи с получением ранения.

Так, в адрес Уполномоченного обратился гр.К, зарегистрированный во Владимирской области, но на момент обращения к Уполномоченному проживал в г.Элисте Республики Калмыкия и ухаживал за своей престарелой мамой, в связи с этим не мог самостоятельно обратиться за региональной выплатой.

Из обращения и представленных документов следовало, что гр.К с 16 апреля по 11 мая 2022 года в составе добровольческого отряда «БАРС» принимал участие в СВО. В ходе выполнения боевых задач получил ранение, находился на лечении с 02 мая по 08 мая 2022 г. в Стахановской многопрофильной больнице Луганской Народной Республики, далее он написал рапорт об увольнении по состоянию здоровья. Причитающиеся ему региональные выплаты за ранение он не получил.

Поскольку местом регистрации гр.К. был г.Гусь-Хрустальный Владимирской области, Уполномоченный направил обращение Министру социальной защиты населения Владимирской области.

В результате непродолжительной переписки, отделом социальной защиты населения по городу Гусь-Хрустальный и Гусь-Хрустальному району Владимирской области гр.К перечислена на его расчетный счет единовременная денежная выплата в размере 100 тысяч рублей и единовременная материальная помощь за полученное ранение в размере 500 тысяч рублей.

Поступали к Уполномоченному многочисленные обращения от военнослужащих и граждан, пребывающих в добровольческих формированиях, участвующих в специальной военной операции по поводу оказания содействия в прохождении военно-врачебной комиссии (далее-ВВК).

В своих обращениях жители Республики Калмыкия сообщали о проблеме связанной с прохождением ВВК. В частности, при получении ранения, травмы, обострение хронических заболеваний военнослужащие не

имеют возможности своевременно пройти ВВК. Особенно остро это касается граждан, пребывающих в добровольческих формированиях.

Постановлением Правительства РФ от 03.02.2023 №157 внесены изменения в Положение о военно-врачебной экспертизе, которые устанавливают порядок медицинского обследования и освидетельствования граждан, пребывающих в добровольческих формированиях.

Однако, имеют место случаи длительного не проведения ВВК раненым добровольцам. Одной из причин этому является большая загруженность ВВК и отсутствие военно-медицинских организаций на территории Республики Калмыкия.

Поскольку данный вопрос решить на уровне региона не представлялось возможным, Уполномоченный обратился к депутату Государственной Думы Федерального Собрания РФ Бадме Башанкаеву с просьбой об оказании содействия в закреплении военно-медицинской организации для проведения ВВК жителям Республики Калмыкия. Данное обращение находится на рассмотрении.

Со дня объявления Президентом Российской Федерации частичной мобилизации граждане по всей России и в Республике Калмыкия неоднократно поднимали вопрос о предоставлении отсрочки от мобилизации лицам, имеющих 3-х детей до 16 лет. Директива, выпущенная Генеральным штабом в октябре 2022 года для служебного пользования о разъяснении Военным комиссариатам вопроса предоставления отсрочки, вызвала большой общественный резонанс.

В адрес Уполномоченного поступило коллективное обращение многодетных жен, чьи мужья призваны по мобилизации, с просьбой об оказании содействия в вопросе (демобилизации) предоставлении отсрочки мобилизованным, имеющих на иждивении 3-х детей до 16 лет.

Основанием для (демобилизации) отсрочки, по мнению заявителец было указание Генерального штаба Вооруженных сил РФ от 04.10.2022г. №315/2/3658 (дсп), согласно которому по их мнению военнослужащие имеющие трех несовершеннолетних детей до 16 лет имеют право на (демобилизацию) отсрочку от мобилизации.

Уполномоченный направил обращение в Военный комиссариат Республики Калмыкия для рассмотрения вопроса о (демобилизации) отсрочки военнослужащих указанных в обращении.

Военным комиссариатом Республики Калмыкия дан официальный ответ, согласно которому, на основании ст.18 Федерального закона от 1997 №31-ФЗ «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации» решение о предоставлении отсрочки от призыва на военную службу по мобилизации предоставляется гражданам, имеющим на иждивении 4-х и более детей до 16-ти лет. У мужей заявителец на иждивении находятся 3-е детей до 16-ти лет, что не дает им право на отсрочку. Вместе с тем, в соответствии с указаниями Генерального штаба Вооруженных сил РФ от 04.10.2022 г. №315/2/3685 дсп отсрочка от призыва

на военную службу по мобилизации представляется гражданам, имеющим на иждивении 3-х и более детей до 16-ти лет при наличии свидетельства о расторжении брака либо свидетельства о смерти жены. То есть, если гражданин воспитывает детей один. Призывная комиссия по мобилизации Республики Калмыкия в своей работе приняла решение, руководствуясь Федеральным законом «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации». Оснований для демобилизации (отзыве) указанных в обращении граждан с военной службы-нет.

Уполномоченный считает, что Военному комиссариату Республики Калмыкия необходимо принять дополнительные меры по проведению информационной работы среди населения, в части изменения действующего законодательства и ведомственных приказов, связанных со специальной операцией на Украине.

В тоже время, когда у военнослужащего, который находится в зоне СВО, рождается 4-й ребенок, Военным комиссариатом Республики Калмыкия принимаются все необходимые меры по возврату военнослужащего домой.

Приведем пример. К Уполномоченному обратилась гр.К. в интересах мобилизованного супруга, находящегося в зоне СВО по поводу оказания содействия в демобилизации супруга.

Из обращения и представленных документов следовало, что 26 сентября 2022 года её супруг был призван по мобилизации. На момент обращения он находится в зоне СВО. Заявительница родила 4-го ребенка. Кроме того, 4 сентября 2023 года состоялось заседание призывной комиссии Республики Калмыкия по мобилизации граждан, в рамках которой было принято решение о предоставлении отсрочки от прохождения военной службы по мобилизации военнослужащему гр.К., в связи с возникновением права на отсрочку, в соответствии с пп.4, п.1 статьи 18 Федерального закона «О мобилизационной подготовке и мобилизации РФ». Однако, по утверждению заявительницы решение вопроса о демобилизации мужа затягивается.

Уполномоченный незамедлительно обратился к командующему Объединенной группировкой войск Министерства обороны РФ и Военному комиссару Республики Калмыкия.

Из ответа штаба южного военного округа следовало, что обращение Уполномоченного рассмотрено. По результатам рассмотрения был издан приказ войсковой части 75394 (по личному составу) от 08.12.2023г. №333 военнослужащий гр.К. уволен с военной службы в запас и с 09.12.2023г. исключен из списков личного состава воинской части.

3 апреля 2023 года Указом Президента РФ №232 создан Государственный фонд поддержки участников специальной военной операции «Защитники Отечества». 1 июня 2023 года филиалы фонда открылись во всех регионах страны, в том числе и в Республике Калмыкия. Руководителем филиала Государственного фонда поддержки участников

специальной военной операции «Защитники Отечества» по Республике Калмыкия (далее фонд «Защитники Отечества») назначен ветеран боевых действий, депутат Народного Хурала (Парламента) Республики Калмыкия Халгаев Очир Владимирович.

Указанный фонд «Защитники Отечества» призван решать вопросы по мерам поддержки, выплатам, обеспечению медицинской, психологической, юридической помощью ветеранов и участников спецоперации. А также - вопросы санаторно-курортного лечения, социальная адаптация, обучение и трудоустройство.

С момента открытия филиала фонда «Защитники Отечества» на территории республики на площадках Правительства Республики Калмыкия, Управления Министерства юстиции РФ по Республике Калмыкия, фонда «Защитники Отечества» проводились совещания по вопросам взаимодействия фонда «Защитники Отечества» с государственными органами власти, Уполномоченным по правам человека в Республике Калмыкия, Нотариальной палатой РК, Адвокатской палатой РК, БУ РК «Государственного юридического бюро» для оказания правовой помощи ветеранам специальной военной операции и членам их семей.

Хотелось отметить, что по поручению Главы Республики Калмыкия Бату Хасикова Правительство Республики Калмыкия делает все, чтобы участники СВО и их семьи чувствовали себя защищенными, получали все необходимое, в том числе проходили оздоровление и реабилитацию.

18 июля 2023 года Уполномоченный по правам человека в Республике Калмыкия и руководитель филиала Государственного фонда поддержки участников специальной военной операции «Защитники Отечества» по Республике Калмыкия подписали Соглашение о сотрудничестве.

Подписанное сторонами Соглашение предусматривает объединение усилий в оказании социальной, правовой и информационной помощи ветеранам СВО и семьям погибших бойцов.

С первых дней после заключения Соглашения началась плодотворная повседневная работа с фондом «Защитники Отечества»: это обмен информацией о поступивших к Уполномоченному обращениях, связанных с участниками СВО, совместное проведение личных приемов граждан, совместное решение вопросов и проблем по поступающим обращениям участников СВО и членов их семей, по которым требовалось вмешательство Уполномоченного.



Приведем пример, в адрес Уполномоченного из филиала Государственного фонда поддержки участников специальной военной операции «Защитники Отечества» поступило обращение гр.Э., матери военнослужащего по вопросу оказания содействия в предоставлении информации о месте нахождения её сына в зоне СВО.

Из обращения следовало, что её сын с августа 2019 года отбывал наказание в ФКУ ИК-1 УФСИН России по Ставропольскому краю. В мае 2023 года она узнала, что её сын находится в зоне СВО, и до 20 июня 2023 года они регулярно общались с ним по телефону. После связь с ним была потеряна.

В целях оказания содействия Уполномоченным направлены обращения к Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации, Министру обороны Российской Федерации, начальнику ФКУ ИК-1 УФСИН России по Ставропольскому краю.

По информации Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации 20 сентября 2023 года военнослужащий гр.Э. вышел на связь с матерью, сообщил, что находится в расположении воинской части.

Уполномоченный и сотрудники его Аппарата в течение 2023 года принимали активное участие в благотворительных акциях. В частности, в телемарафоне в рамках акции «Народный фронт. Всё для Победы!». В ходе проведения телемарафона в прямом эфире была озвучена информация о деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Калмыкия по оказанию содействия в решении различных вопросов военнослужащих, принимающих участие в СВО на Украине. Разъяснена правозащитная деятельность Уполномоченного в рамках проведения рабочих поездок в районы республики, положительной практики разрешения вопросов военнослужащих, а также членов их семей по предоставлению социальных льгот, приостановления исполнительных производств, выдачи документов и др. Также в рамках телемарафона проходил сбор денежных средств. Уполномоченный и сотрудники его Аппарат не остались в стороне и оказали финансовую помощь. Все перечисленные средства пошли на закупку и доставку необходимых им бронежилетов, касок, тепловизоров, квадрокоптеров, спальников, медикаментов и всего прочего, что спасает жизни нашим землякам, принимающим участие в СВО.

Также сотрудники Аппарата Уполномоченного принимали участие в праздничном митинг-концерте «Слава Защитникам Отечества!» в поддержку всех защитников Отечества – от ветеранов Великой Отечественной войны до участников СВО. Много слов благодарности звучало в адрес волонтеров и добровольцев, которые ежедневно собирают и отправляют жителям нашей республики грузы с необходимой помощью. Проведение митинг-концерта способствует формированию основ мировоззрения, интереса к общественным явлениям, её защитникам и их подвигам, патриотическому воспитанию и доброжелательному отношению к окружающим людям.



В октябре 2023 года в Национальном музее имени Н.Н. Пальмова проводилась фотовыставка «Жены Героев». Эта выставка несет важную миссию - почтить память воинам, которые отдали свою жизнь за нашу Родину, выразить глубокую благодарность и дань уважения тем героям, кто сейчас продолжает защищать ее. Впервые этот фотопроjekt представил женсовет второй гвардейской армии в Самаре. В

Калмыкии его инициировала руководитель регионального штаба Комитета семей воинов Отечества Ирина Эрднеева при поддержке Администрации Главы Республики Калмыкия. На экспозиции были представлены портреты, на которых изображены женщины в мундирах своих мужей и сыновей. Сотрудники Аппарата Уполномоченного посетили фотовыставку и пообщались с героинями проекта.

С началом специальной военной операции на территории Украины, а также Донецкой и Луганской Народных Республик в Россию количество эвакуированных граждан многократно увеличилось. Подавляющее большинство их было размещено в регионах европейской части России. Республика Калмыкия также готова была принять к себе вынужденных переселенцев в количестве, установленном решением Правительства РФ.

В истекшем году Уполномоченным особое внимание уделено соблюдению прав граждан, приехавших из ЛНР, ДНР, Херсонской и Запорожской областях. Напомним, что в ноябре 2022 года на базе общежития БПОУ РК «Многопрофильный колледж» города Городовиковск Республики Калмыкия был развернут пункт временного размещения (ПВР) для вынужденных переселенцев из Украины. Для граждан созданы все необходимые условия, организовано горячее питание и медицинская помощь.

По информации Министерства социального развития, труда и занятости Республики Калмыкия 43 гражданина размещены в ПВР, а 170 прибывших граждан размещены у родственников в семьях.

Уполномоченный и сотрудники его Аппарата на постоянной основе осуществляли посещение пункта временного размещения. В ходе визитов проверялись созданные бытовые условия, обеспеченность людей, выяснялись проблемные вопросы. Кроме того, для граждан в пункте временного размещения предоставлена информация о контактах с аппаратом Уполномоченного, по которым они могут обращаться к омбудсмену за содействием.

Все возникающие проблемы по возможности оперативно решались во взаимодействии с органами власти региона, региональными подразделениями федеральных структур, органов местного самоуправления.

Во исполнение постановлений Правительства Ростовской области от 19.02.2022 № 75 (ред. от 13.06.2023) «О Порядке расходования средств областного бюджета за счет иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджету Ростовской области в целях софинансирования расходных обязательств Ростовской области, возникающих при реализации мер социальной поддержки граждан Российской Федерации, Украины и лиц без гражданства, постоянно проживающих на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области, вынужденно покинувших территории постоянного проживания и прибывших на территорию Российской Федерации (в границах до 30 сентября 2022 г.)» и Совета министров Республики Крым от 11 апреля 2023 г. № 276 прибывшим гражданам выплачивалась единовременная финансовая помощь.

143 лица, прибывших в Республику Калмыкия, получили единовременную финансовую помощь в размере 10,0 тысяч рублей. 29 жителям г. Херсона и правобережной части Херсонской области, вынужденно покинувшим место постоянного проживания и прибывшим в экстренном массовом порядке на территорию Республики Калмыкия предоставлена единовременная выплата в объеме 100 тыс. рублей на обзаведение имуществом. По информации Министерства по строительству, транспорту и дорожному хозяйству Республики Калмыкия в рамках реализации мероприятий, направленных на оказание поддержки жителям г.Херсон и части Херсонской области, вынужденно покинувшим место постоянного проживания и прибывшим в экстренном порядке на иные территории на постоянное место жительства, предоставляет социальные выплаты на приобретение жилого помещения на основании выдаваемого государственного жилищного сертификата. В 2023 году выдано 6 сертификатов на сумму 17 394 465 рублей, заявлений на оплату сертификатов не поступало, по 6 заявлениям направлен отказ. Основная причина отказов является то, что населенный пункт граждан не включен в перечень населенных пунктов Херсонской области в целях мер поддержки граждан определенных постановлением Правительства Российской Федерации от 21.10.2022г. №1876 «О реализации мероприятий по переселению жителей г. Херсона и части Херсонской области, покинувших место постоянного проживания и прибывших в экстренном порядке на иные территории Российской Федерации».

На конец 2023 года большая часть граждан находящихся в ПВР выехала в другие регионы.

В соответствии со статьей 40 Федерального закона №229-ФЗ «Об исполнительном производстве» исполнительные производства в отношении

лиц, принимающих участие в специальной военной операции, подлежат приостановлению. Это значит, что принудительные меры исполнения, например, арест счетов или имущества, по приостановленному исполнительному производству не применяются. Исполнительные производства приостанавливаются до устранения обстоятельств, послуживших основанием для их приостановления, т. е. на весь срок контракта или мобилизации.

В тоже время имеют место случаи, когда судебные приставы-исполнители не приостанавливают исполнительные производства участникам СВО. Об этом свидетельствуют статистические данные прокуратуры Республики Калмыкия.

В 2023 году территориальными прокурорами на поднадзорных территориях проведены сверки со службой судебных приставов на предмет наличия неприостановленных исполнительных производств в отношении участников специальной военной операции (далее СВО), по результатам которой родственниками написаны заявления, и как следствие, более 900 исполнительных производств приостановлено. Кроме того, в рамках рассмотрения обращений, поступивших на горячую линию прокуратуры республики, восстановлены права 4 военнослужащих, являющихся участниками СВО, исполнительные производства в отношении указанных лиц приостановлены, взысканные денежные средства в сумме более 159 тыс. рублей возвращены заявителям в полном объеме.

Право избирать и быть избранным

Согласно Конституции РФ, выборы – это высшее и непосредственное выражение власти народа. Поэтому избирательные права граждан – это одна из основных гарантий реальной системы организации и функционирования институтов государственной власти и местного самоуправления, основанной на свободном политическом волеизъявлении граждан, периодической сменяемости власти по итогам голосования.

Обеспечение избирательных прав граждан правовыми гарантиями и правовыми процедурами, адекватными процессуальными способами защиты и восстановления нарушенных прав – это одно из основных направлений конституционно-правовых преобразований, проводимых в стране.

С 1 по 4 сентября 2023 года на территории Российской Федерации проходило досрочное голосование на экстерриториальных избирательных участках по выборам депутатов законодательных органов Донецкой и Луганской Народных Республик, Запорожской и Херсонской областей.

В рамках оказания содействия в обеспечении голосования граждан на территории Республики Калмыкия образован экстерриториальный избирательный участок. Жители Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской и Херсонской областей, находящиеся на

тот период на территории Республики Калмыкия, смогли проголосовать за депутатов законодательных органов власти своих регионов.

Уполномоченный в целях контроля организации голосования и соблюдения избирательных прав граждан посетил экстерриториальную участковую избирательную комиссию, образованную в Республике Калмыкия.

По итогам посещения нарушения прав граждан на свободное волеизъявление в вопросах голосования не отмечены, жалобы в адрес Уполномоченного не поступали.

В целом обстановка на избирательном участке оценена как удовлетворительная. В помещениях, отведенных для голосования, размещены информационные материалы о кандидатах по избирательным компаниям, имелись информационные стенды с инструкциями по заполнению бюллетеней.

При проведении бесед с членами экстерриториальной избирательной комиссии жалобы по вопросам организации избирательного процесса не поступали. Сотрудники полиции, осуществляющие охрану общественного порядка на избирательном участке, также сообщили, что нарушения допущены не были.

В соответствии с постановлением Избирательной комиссии Республики Калмыкия от 11.07.2023г. №22/113-7 голосование на выборах депутатов Народного Хурала (Парламента) Республики Калмыкия седьмого созыва проводилось в течение 3-х дней подряд 8, 9, 10 сентября 2023 года с использованием дополнительной возможности реализации избирательных прав, голосование групп избирателей, которые проживают (находятся) в населенных пунктах и иных местах, где отсутствуют помещения для голосования и транспортное сообщение с которыми затруднено.

В Аппарате Уполномоченного к Единому дню голосования была открыта «горячая линия» по вопросам соблюдения избирательных прав граждан в период проведения выборов. На «горячую линию» поступило 5 обращений, из которых 3 по вопросам предоставления сведений о месте нахождения избирательного участка для голосования, одно по поводу голосования по временной регистрации и одно по неточности сведений в списках избирателей. Сотрудники Аппарата Уполномоченного разъяснили границы избирательных участков, порядок голосования не по месту жительства и возможности исправления ошибки в списках избирателей.

На территории Республики Калмыкия было образовано 227 избирательных участков, из них 44 участка оборудованы системами видеонаблюдения, в остальных имелись видеорегистраторы.

Мониторинг соблюдения избирательных прав осуществлялся Уполномоченным в тесном взаимодействии с Избирательной комиссией Республики Калмыкия, Общественной палатой Республики Калмыкия, региональным отделением Ассоциации юристов России, УФСИН России по Республике Калмыкия и МВД по Республике Калмыкия. К мониторингу

также были привлечены студенты факультета управления и права ФГБОУВО «Калмыцкий государственный университет им.Б.Б. Городовикова». В рамках взаимодействия осуществлялись совещания, рабочие встречи, взаимные консультации и обмен информацией как по общим вопросам выборов, так и по вопросам организации видеонаблюдения, обеспечения права на голосование маломобильных групп населения, обеспечение права на голосование лиц, находящихся в местах принудительного содержания и социальных учреждениях.

В целях осуществления мониторинга соблюдения избирательных прав граждан при проведении голосования Уполномоченным и его сотрудниками осуществлено посещение 48 избирательных участков расположенных в г.Элисте Республики Калмыкия. В ходе посещения избирательных участков проведены беседы с членами избирательных комиссий, особое внимание уделено созданию условий доступности избирательных участков для лиц с ограниченными возможностями здоровья, а также наличию в УИКах необходимого оборудования. Жалоб на организацию и осуществление избирательного процесса не поступало.

Уполномоченный совместно с членами Общественной наблюдательной комиссии Республики Калмыкия, Общественных советов УФСИН России по Республике Калмыкия и МВД по Республике

Калмыкия осуществлял наблюдение за ходом выборов в СИЗО-1 УФСИН по РК и в ИВС Управления МВД по г.Элисте. Нарушений в ходе проведения выборов на данных избирательных участках не выявлено, все организовано с учетом рекомендаций ЦИК России.



С 08 по 10 сентября Уполномоченный и сотрудники его Аппарата совместно с представителями Общественной палаты Республики Калмыкия осуществляли видеонаблюдение за ходом выборов из Центра общественного наблюдения, также использовался выделенный Уполномоченному аккаунт для осуществления видеонаблюдения на сайте «Наш выбор 2023». Каких-либо проблем с обеспечением доступа к видеотрансляциям и с функционированием соответствующего портала не возникало.

На площадке Центра общественного наблюдения осуществлялось информирование граждан по вопросам избирательного права, о месте нахождения избирательного участка, на котором можно проголосовать по месту жительства. А также осуществлялись выезды в избирательные участки по жалобам и поступающей информации от Ассоциации НОМ (Независимый Общественный Мониторинг). Указанная информация проверялась

экспертами Общественного штаба по наблюдению за выборами в Республике Калмыкия с участием сотрудников Аппарата Уполномоченного.

По данным Избирательной комиссии Республики Калмыкия в выборах депутатов Народного Хурала (Парламента) Республики Калмыкия седьмого созыва приняли участие 84291 избиратель, что составляет 42,04% избирателей от числа избирателей, внесенных в списки избирателей. Решения участковых избирательных комиссий в судебном порядке не обжаловались.



Вопрос обеспечения общественного порядка на избирательных участках ежедневно в телефонном режиме обсуждался Уполномоченным с руководством МВД по Республике Калмыкия.

По информации МВД по Республике Калмыкия в период с 07 августа по 10 сентября текущего года зарегистрировано 18 сообщений о происшествиях, связанных с выборами депутатов Народного Хурала (Парламента) Республики Калмыкия. В них сообщалось о фактах направления неизвестным лицом от имени кандидата в депутаты жалобы в ЦИК РФ на региональное отделение партии КПРФ, распространение сведений порочащих честь и достоинство кандидата в депутаты, размещения агитационного материала, срыва пломбы с входной двери в помещение, где находился сейф с избирательными документами, об удалении наблюдателя, направление на медицинское освидетельствование члена участковой комиссии на алкогольное опьянение, вмешательство в работу участковой избирательной комиссии, создании помех ходу голосования со стороны кандидата, подкупе избирателей, выдача бюллетеней третьим лицам, в списках избирателей включены умершие граждане и повреждение двух шин на автомобиле кандидата. Большинство обращений направлено для рассмотрения в республиканскую и территориальные избирательные комиссии, обращение по факту распространения сведений порочащих честь и достоинство кандидата направлено в Следственное управление СКР по РК. Возбуждены 3 дела об административных правонарушениях, предусмотренных ст.ст. 5.10, 5.12 и 7.17 КоАП РФ в отношении неустановленных лиц.

По информации Избирательной комиссии Республики Калмыкия в период проведения избирательной кампании в ее адрес поступило 12 обращений о нарушении избирательного законодательства. Все жалобы рассмотрены в установленные сроки и даны ответы.

По результатам проведенного мониторинга на территории Республики Калмыкия существенных нарушений, которые бы могли повлиять на итоги и определение результатов выборов, не установлено.

В рамках Соглашения о взаимодействии с Избирательной комиссией Республики Калмыкия Уполномоченным направлена информация о результатах проведенного им мониторинга в ходе проведения выборов депутатов Народного Хурала (Парламента) Республики Калмыкия.

Результаты посещения избирательных участков, итоги видеонаблюдения, а также незначительное количество жалоб по вопросам избирательного права в различные органы свидетельствуют о надлежащем обеспечении в республике конституционного права граждан избирать и быть избранными.

Право на гражданство

В 2023 году в сфере гражданства Российской Федерации произошли фундаментальные изменения. Так, 28 апреля 2023 года был принят Федеральный закон Российской Федерации №138-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации», который вступил в силу 26 октября истекшего года.

Принятие нового федерального закона было обусловлено необходимостью совершенствования законодательства, действующего на тот период более двадцати лет. Утративший силу Федеральный закон от 31.05.2002г № 62-ФЗ. «О гражданстве Российской Федерации» был принят в переломный момент истории становления России. Мы все помним, какое время мы тогда переживали, какие важные политические, экономические, социальные задачи стояли перед государством и народом. Несомненно, в рамках действовавшего тогда законодательства гражданство Российской Федерации получили достаточно большое количество человек, однако, все же оставались особо острые вопросы, требующие законодательного урегулирования: в сфере приобретения гражданства Российской Федерации лицами, родившимися в период существования СССР, и их детьми, гражданства детей в целом, отмены решений о приеме в гражданство Российской Федерации в связи с совершением преступлений, установления факта наличия или отсутствия гражданства Российской Федерации.

Теперь, согласно Федеральному закону Российской Федерации от 28.04.2023 г. №138-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» изменены правила получения гражданства для иностранцев и новорожденных, поменялся список лиц, имеющих право на получение российского гражданства, расширен перечень преступлений, препятствующих получению российского гражданства, закреплена процедура проверки наличия гражданства, установлены основания для признания паспорта недействительным, а также передана часть полномочий по принятию решений по вопросам гражданства Президента Российской Федерации МВД России и МИД России.

Вопросы приобретения гражданства Российской Федерации, отмены решения в получении гражданства, вопросы в сфере миграционного учета

всегда оставались и остаются одними из наиболее важных, требующих усердной и взаимной работы государственных структур.

По данным Управления по вопросам миграции МВД по Республике Калмыкия в истекшем 2023 году в отношении 82 человек приняты решения о приобретении российского гражданства (АППГ 149), при этом 81 в упрощенном порядке (АППГ 146). Основная доля новоиспеченных российских граждан получила гражданство на основании ч. 2.2 ст. 14 № 62-ФЗ (в связи с заключением брака с гражданином РФ и наличием общих детей). По гендерному признаку с небольшим перевесом преобладают мужчины – 43 человека, женщины – 39 человек.

В отчетном 2023 году к Уполномоченному по правам человека в Республике Калмыкия продолжали поступать обращения граждан с просьбой оказать содействие в урегулировании их правового статуса в Российской Федерации.

Так, в феврале 2023 года к Уполномоченному обратилась гражданка Республики Казахстан с просьбой оказать содействие в получении ей разрешения на временное проживание. Из обращения следовало, что гр.А являлась супругой гражданина Российской Федерации, проходившего на тот момент военную службу в зоне СВО, а также находилась на последнем месяце беременности. Из-за отсутствия документов, определяющих ее правовой статус в Российской Федерации, и отсутствия рядом близких родственников заявительница оказалась в сложной жизненной ситуации: она не могла получить полис обязательного медицинского страхования, ей необходимо было оплачивать оказанные ей медицинские услуги, а также предполагались большие затраты в связи с предстоящими родами.

В целях оказания помощи гр.А, а также учитывая, что гр.А находилась на 39 неделе беременности, Уполномоченный по правам человека в Республике Калмыкия обратился начальнику Управления по вопросам миграции Министерства внутренних дел по Республике Калмыкия с просьбой в максимально короткие сроки рассмотреть вопрос о выдаче гр.А. разрешения на временное проживание. В рамках оперативного взаимодействия сотрудников Аппарата Уполномоченного по правам человека в Республике Калмыкия и сотрудников Управления по вопросам миграции МВД по Республике Калмыкия решением МВД по Республике Калмыкия гр.А. разрешено временное проживание в Российской Федерации в соответствии с п.11 ч.3 ст.6 Федерального закона от «25.07.2002г. №115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в российской Федерации» и разъяснено право получения в дальнейшем гражданства Российской Федерации в упрощенном порядке на основании ч.2.2 ст.14 Федерального закона от 31.05.2002г. №62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации».

Еще одно обращение с просьбой оказать содействие в определении правового статуса поступило к Уполномоченному по правам человека в Республике Калмыкия в отчетном году от гр.С. Заявитель обратился по телефону «горячей линии» и попросил оказать содействие в признании его

лицом без гражданства. В ходе телефонного разговора гр.С. пояснил, что находится в Центре временного содержания иностранных граждан МО МВД России «Яшкульский», давно полученный им паспорт гражданина СССР был утерян, а иные документы, удостоверяющие личность, он не получал. Постановлением Сарпинского районного суда Республики Калмыкия от 17.10.2022 года гр.С. был признан виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.3 ст.20.25 КОАП РФ, и назначено наказание в виде административного штрафа в размере 3000 руб. с административным выдворением за пределы Российской Федерации в форме принудительного контролируемого выдворения. На момент обращения гр.С. находился в центре временного размещения иностранных граждан более 5 месяцев.

В целях оказания содействия в признании гр.С. лицом без гражданства Уполномоченный по правам человека в Республике Калмыкия обратился в Управление по вопросам миграции МВД по Республике Калмыкия, в результате чего заявителю разъяснен порядок выдачи временного удостоверения личности лица без гражданства в Российской Федерации.

Также в 2023 году удалось помочь ветерану Великой Отечественной войны 1941-1945гг. Так, в апреле отчетного года к Уполномоченному по правам человека в Республике Калмыкия обратилась представитель «Элистинской и Калмыцкой Епархии» с просьбой оказать содействие во включении гражданки Республики Узбекистан, прибывшей на постоянное место жительства в Калмыкию, в список поздравлений участников ВОВ 1941-1945гг. на территории Республики Калмыкия.

В процессе рассмотрения обращения Уполномоченным установлено, что гр.С. родилась во Владимирской области в 1928 году, в годы Великой Отечественной войны проработала в тылу, за что ежегодно получала поздравления от Правительства Российской Федерации с Днем Победы. В послевоенные годы, получив медицинское образование, направлена в Узбекистан, где всю свою жизнь трудилась на благо этой республики. После смерти мужа и по достижении преклонного возраста гр.С. переехала на постоянное место жительства в Калмыкию и стала проживать со своим племянником.

В целях рассмотрения обращения Уполномоченный по правам человека в Республике Калмыкия обратился к заместителю Председателя Правительства Республики Калмыкия – министру социального развития, труда и занятости Республики Калмыкия с просьбой оказать содействие во включении гр.С. в список персональных поздравлений Президента Российской Федерации ветеранов ВОВ на территории Республики Калмыкия. Однако из полученного ответа следовало, что включение гр. С. в указанный список не представляется возможным ввиду отсутствия у последней регистрации по месту жительства на территории Республики Калмыкия. В целях разрешения сложившейся ситуации специалистами Аппарата Уполномоченного по правам человека в Республике Калмыкия совместно с

представителем «Элистинской и Калмыцкой Епархии» проведены дополнительные встречи с самой гр.С., а также подготовлены документы для регистрации ее по месту жительства и получения паспорта гражданина Российской Федерации в упрощенном порядке.

По результатам совместной работы гр.С. выдан паспорт гражданина Российской Федерации, оформлена пенсия по инвалидности, назначена и предоставлена ежемесячная денежная выплата в связи с присвоением ей социального статуса «дети войны», а также подано заявление на присвоение гр.С. статуса «Ветеран Великой Отечественной войны».

Поступали к Уполномоченному по правам человека в Республике Калмыкия обращения от иностранных граждан, которые не могли вернуться на родину из-за отсутствия документов, подтверждающих их гражданство иностранного государства.

Так, посредством телефона «горячей линии» к Уполномоченному также обратился гр.М., находившегося на момент обращения в Центре временного содержания иностранных граждан, с просьбой оказать содействие в депортации его на Родину. В ходе разговора установлено, что заявитель является гражданином Казахстана, ранее отбывал наказание в ФКУ ИК-1 УФСИН России по Республике Калмыкия. После освобождения его поместили в вышеуказанный центр, где он содержится уже более 4 месяцев. Решением Юстинского районного суда Республики Калмыкия гр.М. был продлен срок временного содержания. Основаниям для продления явилось неоформление казахской стороной свидетельства на возвращение.

Во избежание длительного содержания гр.М. в Центре временного содержания иностранных граждан, а также в целях оказания помощи заявителю Уполномоченный по правам человека в Республике Калмыкия обратился к начальнику Управления по вопросам миграции с просьбой рассмотреть обращение гр.М., в результате чего 27.04.2023 года Министерством внутренних дел по Республике Калмыкия в соответствии с Соглашением между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Казахстан вынесено решение о реадмиссии гр.М из Российской Федерации. 15.05.2023г. данное решение было исполнено, заявитель в установленном порядке передан сотрудникам пограничного органа КПП «Караузек» Красноярского района Астраханской области.

Нелегкую работу по оказанию содействия в получении паспорта гражданина Российской Федерации пришлось провести в истекшем году по заявлению гр.Ц.

В адрес Уполномоченного по правам человека в Республике Калмыкия обратилась жительница Республики Калмыкия гр.Ц., инвалид 3 группы по слуху, которая просила оказать содействие в выдаче ее сыну, гр.Д., паспорта гражданина Российской Федерации.

Из обращения следовало, что в апреле 2022 года, когда её сыну гр. Д. исполнилось 14 лет, он обратился с заявлением в Управление по вопросам миграции МВД по Республике Калмыкия о выдаче паспорта гражданина

Российской Федерации, однако ему было отказано по причине не предоставления свидетельства о его рождении.

Вроде бы простая ситуация, предоставить свидетельство о рождении и паспорт будет выдан, но не все так просто оказалось на самом деле.

В ходе выяснения обстоятельств дела сотрудниками Аппарата уполномоченного установлено, что заявительница в 2008 году родила сына гр.Д. на территории Турецкой Республики, свидетельство о рождении было выдано на турецком языке государственным органом иностранного государства. В свидетельстве о рождении он записан по фамилии отца, который являлся гражданином Турции, и эту же фамилию указали гр.Ц. При этом стоит отметить, что брак между ними не заключался ни в Российской Федерации, ни в Турецкой Республике. В 2013 году гр. Ц. вместе с сыном вернулась на постоянное место жительства в Республику Калмыкия. После переезда заявительница столкнулась с проблемой установления родства с сыном из-за того, что она получила паспорт Российской Федерации на девичью фамилию. По этой же причине она не могла внести запись о ребенке в свой общероссийский паспорт. Так они продолжали жить, пока и вовсе не потеряли свидетельство о рождении, переведенное с турецкого языка на русский язык и заверенное апостилем.

Все попытки гр.Ц получить новое свидетельство о рождении сына на территории Российской Федерации не увенчались успехом поскольку в архивном фонде органа ЗАГС и в Едином государственном реестре записи актов гражданского состояния отсутствовала запись акта гражданского состояния о рождении гр.Д. Кроме того, ввиду финансовых трудностей гр.Ц не имела материальной возможности самостоятельно направиться в Турецкую Республику для получения данного документа. Так же отделом ЗАГС г.Элисты не представилось возможным истребовать необходимые документы с территории Турецкой Республики в рамках международной правовой помощи на основании Конвенции о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам.

В рамках рассмотрения обращения гр. Ц. Уполномоченным по правам человека в Республике Калмыкия направлялись запросы и проводились рабочие встречи с руководством Управления по вопросам миграции, Управления записи актов гражданского состояния Республики Калмыкия, Управления Минюста России по Республике Калмыкия, Руководителем Нотариальной палаты Республики Калмыкия, прокурором Республики Калмыкия.

По итогам проведенной работы, Уполномоченным по правам человека в Республике Калмыкия принято решение об обращении в государственные органы Турецкой Республики в целях получения документов, свидетельствующих о рождении гр.Д., а также защите его прав в рамках судебного процесса.

В этой связи Уполномоченный по правам человека в Республике Калмыкия обратился к Уполномоченному по правам человека в Российской

Федерации Т.Н. Москальковой об оказании содействия по истребованию свидетельства о рождении сына гр.Ц. с территории Турецкой Республики. В свою очередь федеральным омбудсменом обращение было поддержано и направлено официальное письмо Главному Омбудсмену Турецкой Республики Шерефу Малкочу.

В дополнение ко всему, Уполномоченный по правам человека в Республике Калмыкия в интересах защиты прав несовершеннолетнего гр.Д направил обращение в адрес прокурора Республики Калмыкия с просьбой обратиться в суд с заявлением об установлении государственного факта рождения. Прокурор Республики Калмыкия также поддержал идею Уполномоченного и обратился в Элистинский городской суд Республики Калмыкия с вышеуказанным заявлением.

26 июля 2023г. решением Элистинского городского суда исковое заявление прокурора Республики Калмыкия удовлетворено, факт рождения установлен, на отдел ЗАГС г.Элисты Управления ЗАГС Республики Калмыкия возложена обязанность составить актовую запись о рождении гр.Д, с указанием сведений о матери гр.Ц.

29 августа 2023 года отделом ЗАГС г. Элисты, Управления ЗАГС Республики Калмыкия составлена запись о рождении гр. Д., с учетом сведений о матери Ц.

В это же время в адрес Уполномоченного по правам человека в Республике Калмыкия поступила информация от Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, с документами, полученными от Главного Омбудсмана Турецкой Республики Шерефа Малкоча, свидетельствующими о юридическом факте рождения гр. Д. на территории Турецкой Республики.

Таким образом, в результате плодотворного совместного сотрудничества Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москальковой в рамках международного сотрудничества с Главным Омбудсменом Турецкой Республики г-ном Шерефом Малкочем, прокуратурой Республики Калмыкия, Управлением ЗАГС Республики Калмыкия, а также Управлением по вопросам миграции МВД Республики Калмыкия гр. Д. выдан долгожданный паспорт гражданина Российской Федерации.



Подводя итоги деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Калмыкия за 2023 год в сфере защиты права человека на гражданство Российской Федерации, миграционного права, хочется отметить, что, несомненно, нам есть к чему стремиться, у нас много задач,

которые необходимо решать. Этому способствует и принятие нового Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации», и совершенствование иного законодательства в сфере миграционного права. Но вместе с тем, хочется также поблагодарить сотрудников государственных органов, в чьи полномочия входит рассмотрение данных вопросов, за их профессионализм, оперативное решение проблемных вопросов и неравнодушное отношение к своему делу, к судьбам каждого человека.

Право на труд

Одним из основополагающих прав человека, гарантированных Конституцией Российской Федерации, является неотъемлемое право каждого на труд и его вознаграждение. Хотя в соответствии с основным законом страны право на труд не служит безоговорочной панацеей на получение работы, оно предполагает наличие у каждого права на его государственную защиту, гарантирующего прямой доступ к системам занятости и трудоустройства.

Государство, социальная функция которого заключается в создании условий, обеспечивающих достойную жизнь своим гражданам, обязано осуществлять в связи с этим необходимые и достаточно энергичные законодательные, административные, бюджетные и иные мероприятия для практической реализации права на труд.

В целях обеспечения занятости населения постановлением Правительства Республики Калмыкия от 17 декабря 2018 года № 380 утверждена государственная программа «Содействие занятости населения и улучшение условий, охраны труда в Республике Калмыкия». По информации министерства социального развития, труда и занятости Республики Калмыкия объем финансирования на реализацию указанной программы в 2023 год составил 8 819,4 тыс. рублей.

Также по информации профильного министерства в отчетном году при содействии органов службы занятости населения республики трудоустроен 2 326 человек, в том числе 1 004 человек направлены на временные работы, направлены на профессиональное обучение и получение дополнительного профессионального образования 448 граждан, из них трудоустроены после завершения обучения 277 человек (61,8%), оказано содействие в трудоустройстве 130 инвалидам, а по состоянию на 01.01.2024г. на учёте в службе занятости состоят 1 235 человек.

В 2023 году продолжилась работа по оказанию содействия в трудоустройстве женщин, имеющих детей в возрасте до 3-х лет. Согласно статистическим данным ответственного министерства в службу занятости населения Республики Калмыкия в 2023 году обратилось 97 женщин, из них получили услуги по профориентации – 58 человек, по психологической поддержке безработных граждан – 11 человек, по социальной адаптации безработных граждан на рынке труда – 5 человек.

Учитывая, что право на труд является основополагающим правом, реализация которого дает гражданину возможность обеспечить свое достойное существование, сфера труда всегда оставалась под пристальным вниманием надзорных органов.

В 2023 году в сфере защиты трудовых прав прокуратурой Республики Калмыкия выявлено 2089 нарушений, внесено 190 протестов, в суд направлено 242 исковых заявления на сумму более 15 млн. руб., внесено 426 представлений, к дисциплинарной ответственности привлечены 250 лиц, к административной – 130 лиц, о недопустимости нарушения закона предостережены 4 лица, по материалам прокурорских проверок возбуждено 4 уголовных дела.

Похожая ситуация в 2023 году складывалась и у Государственной инспекции труда Республики Калмыкия. Проведя анализ поступивших в отчетном периоде обращений, ГИТ республики пришла к выводу, что наиболее распространенными нарушениями трудового законодательства, приводящими к необходимости таких обращений, являлись оплата труда, оформление и расторжение трудового договора, охрана труда. При этом из общего количества (263) поступивших обращений более половины (147) – это обращения в части оплаты труда.

Особое внимание в 2023 году Государственной инспекцией труда Республики Калмыкия уделялось обеспечению безопасных условий труда. Согласно Трудовому кодексу Российской Федерации работодатель обязан создать безопасные условия труда исходя из комплексной оценки технического и организационного уровня рабочего места, а также исходя из оценки факторов производственной среды и трудового процесса, которые могут привести к нанесению вреда здоровью работников.

К сожалению, в настоящее время в данной сфере в Республике Калмыкия сохраняется непростая ситуация. По информации Государственной инспекции труда Республики Калмыкия за 12 месяцев 2023 года госинспекцией расследовано 17 несчастных случаев, в том числе 13 несчастных случаев 2023 г. и 4 несчастных случая прошлых лет. Из общего количества расследованных несчастных случаев 14 связаны с производством. При этом анализ несчастных случаев, произошедших в 2022 и 2023 гг., позволяет сделать вывод о росте несчастных случаев со смертельным исходом.

Основными причинами несчастных случаев, связанных с производством, по информации ГИТ РК явились:

- дорожно-транспортное происшествие;
- прочие причины, квалифицированные по материалам расследования несчастных случаев;
- недостатки в организации и проведении подготовки работников по охране труда, в том числе не проведение инструктажа по охране труда;
- неудовлетворительное содержание и недостатки в организации рабочих мест;

- недостатки в организации и проведении подготовки работников по охране труда, в том числе отсутствие инструкций по охране труда и программ проведения инструктажа, недостатки в изложении требований безопасности в инструкциях по охране труда.

По результатам проверки в органы прокуратуры направлено 6 материалов для рассмотрения вопроса о привлечении к уголовной ответственности по ст.143 УК РФ должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях трудового законодательства в связи с несчастным случаем на производстве.

Уполномоченного по правам человека в Республике Калмыкия не может не беспокоить ситуация халатного отношения работодателей к своей обязанности по обеспечению безопасных условий труда для работников. В связи с этим, считаю необходимым активизировать работу по проведению контрольных (надзорных) мероприятий в данной сфере.

Основной проблемой, с которой сталкивались в 2023 году наши граждане – это задержка, а иногда вовсе и невыплата заработной платы. Данный вывод подтверждается статистическими данными прокуратуры республики, Государственной инспекции труда Республики Калмыкия и обращениями, поступившими в отчетном периоде к Уполномоченному по правам человека в Республике Калмыкия.

Причинами, послужившими к нарушению прав граждан на труд, послужили недостаточный уровень знаний трудового законодательства как самих граждан, так и работодателей, неумение работников самостоятельно реализовывать свои права и обязанности, а также нарушение трудового законодательства со стороны работодателей, осознано делающих выбор в сторону правонарушения, особенно в период изменений.

11 октября 2022 года в Республике Калмыкия принят закон №243-VI-3 «Об установлении налоговых ставок для налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения». Согласно данному закону с 1 января 2023 года для организаций и индивидуальных предпринимателей, впервые зарегистрированных на территории республики и применяющих упрощенную систему налогообложения доходы, установлена пониженная налоговая ставка в размере 1%. Вступление в силу данного закона, как отмечается Управлением по вопросам миграции Республики Калмыкия Министерства внутренних дел Республики Калмыкия, дало резкое увеличение количества обращений за получением государственной услуги по регистрации по месту жительства, и увеличение спроса на недвижимость со стороны индивидуальных предпринимателей.

Привлечение бизнеса в Калмыкию путем предоставления им налоговых преференций, конечно же, является хорошим решением, в том числе в части привлечения дополнительных доходов и обеспечения занятости населения. Вместе с тем, находятся и такие работодатели, которые злоупотребляют данным правом.

Так, в 2023 году в адрес Уполномоченного по правам человека в Республике Калмыкия обратилась Уполномоченный по правам человека в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре Наталья Стребкова с просьбой оказать содействие в восстановлении нарушенных трудовых прав гр.А. Из обращения следовало, что 17.01.2023 года гр. А была принята на работу в качестве охранника в ООО «Охранное Предприятие Авангард-Секьюрити» и осуществляла свою трудовую деятельность по охране объектов на территории городов Сургута и Нефтеюганска Ханты-Мансийского автономного округа – Югры. При этом по утверждению заявительницы трудовой договор в письменном виде с ней не заключался, трудовая книжка осталась у гр.А., подтверждение онлайн-трудоустройства в личном кабинете портала «Госуслуг» также отсутствовало. Обещанные выплаты заработной платы 2 раза в месяц не производились. За весь период работы гр.А. получала 2 перевода (в феврале и марте) на карту от частного лица.

Уполномоченным по правам человека в ХМАО также было разъяснено, что при проведении проверочных мероприятий в рамках рассматриваемого обращения гр.А., им было установлено, что ООО «Охранное Предприятие Авангард-Секьюрити» зарегистрировано на территории Республики Калмыкия.

В целях оказания содействия в восстановлении трудовых прав гр.А. Уполномоченный по правам человека в Республике Калмыкия встретился с собственником помещения, в котором согласно сведениям уполномоченного ХМАО располагалось ООО «Охранное Предприятие Авангард-Секьюрити». В ходе рабочей встречи собственник помещения пояснил, что договор аренды с охранным предприятием он не заключал и данное общество свою деятельность по указанному адресу не осуществляет.

В целях прояснения сложившейся ситуации омбудсмен Калмыкии обратился к руководителю Управления Федеральной налоговой службы России по Республике Калмыкия с просьбой предоставить информацию о фактической деятельности ООО «Охранное Предприятие Авангард-Секьюрити», наличии каких-либо сведений о гр.А. в предоставляемой обществом отчетности, а также, в целях оказания помощи заявительнице в максимально короткие сроки, имеющиеся контактные данные руководителя охранной организации. Из полученного ответа следовало, что ООО «Охранное Предприятие Авангард-Секьюрити» зарегистрировано на территории Республики Калмыкия, охранные услуги оказывает в различных регионах России, а в персонифицированных сведениях за январь и февраль 2023 года гр.А. не указана. Также УФНС России по Республике Калмыкия дополнительно проинформировала, что в адрес налогоплательщика было направлено уведомление о необходимости явиться в налоговый орган на заседание рабой группы по легализации заработной платы, вопросам неформальной занятости на предмет возможных фактов неформальной, неполной занятости, фактов выплаты заработной платы ниже МРОТ.

На основании полученной информации и в целях защиты прав гр.А. Уполномоченный по правам человека в Республике Калмыкия обратился непосредственно к директору ООО «Охранное Предприятие Авангард-Секьюрити». В результате принятых комплексных мер по защите трудовых прав гр.А. заработная плата была выплачена заявительнице в полном объеме.

В 2023 году Уполномоченным продолжился мониторинг ситуации, связанной с выплатой заработной платы, путем участия в заседаниях рабочей группы Правительственной комиссии по обеспечению своевременной выплаты, ликвидации задолженности по заработной плате, а также получения ежемесячной статистической информации о задолженности по заработной плате Управлением Федеральной службы государственной статистики по Астраханской области и Республики Калмыкия. По результатам полученных данных Уполномоченным направлялись к руководству организаций письма с просьбой разъяснить причины образовавшейся задолженности, а также рекомендации по восстановлению нарушенных прав.

В отчетном году в результате содействия Уполномоченного по правам человека в Республике Калмыкия получили свою заработную плату работники ООО «КомсомольскНефть». Проблема невыплаты заработной платы 23 работникам данного общества началась еще в далеком 2019 году, однако, завершить данную историю удалось только в 2023 году.

В докладе о деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Калмыкия за 2022 год данная проблема была подробно описана, также были приняты меры по восстановлению трудовых прав путем направления в декабре 2022 года письма Уполномоченному по правам человека Российской Федерации Т.Н. Москальковой с просьбой оказать содействие. Согласно полученной информации по данному вопросу федеральным омбудсменом было направлено письмо Председателю Следственного комитета Российской Федерации А.И. Бастрыкину о снятии ареста с денежных средств ООО «КомсомольскНефть» для последующего погашения Управлением Федеральной службы судебных приставов по Республике Калмыкия задолженности по заработной плате 23 работникам в размере 3 206,5 тыс. руб.

В результате совместной работы Уполномоченного по правам человека Российской Федерации, Следственного комитета Российской Федерации, Уполномоченного по правам человека в Республике Калмыкия и Управления Федеральной службы судебных приставов по Республике Калмыкия в марте 2023 года денежные средства были перечислены работникам ООО «КомсомольскНефть» в счет погашения задолженности по заработной плате в полном объеме.

Казалось бы, история по восстановлению трудовых прав работников ООО «КомсомольскНефть» завершилась. Однако 15 августа 2023 года в адрес Уполномоченного по правам человека в Республике Калмыкия поступило второе обращение от руководителя УФССП России по Республике

Калмыкия с просьбой оказать содействие по снятию ареста с денежных средств должника для оплаты задолженности по заработной плате двум работникам ООО «КомсомольскНефть» в размере 162,919 тыс. руб. Следует отметить, что судебными приставами-исполнителями с 2019 года самостоятельно принимались все необходимые меры по взысканию задолженности по заработной плате с должника, однако, данные действия не принесли желаемого результата.

В целях защиты прав граждан, Уполномоченный по правам человека в Республике Калмыкия самостоятельно обратился к председателю Следственного комитета Российской Федерации А.И. Бастрыкину с просьбой рассмотреть вопрос о возможности снятия ареста с части денежных средств ООО «КомсомольскНефть» для последующего погашения Управлением ФССП по Республике Калмыкия задолженности по заработной плате.

В результате принятых мер в ноябре 2023 года исполнительные производства окончены фактическим исполнением, денежные средства распределены и перечислены работникам в полном объеме.

В адрес Уполномоченного по правам человека в Республике Калмыкия в отчетном периоде также поступали обращения с просьбой оказать содействие в проверке правильности начисления оплаты труда. Так, в марте 2023 года к Уполномоченному по правам человека в Республике Калмыкия обратилась гр.Н., которая была не согласна с выплаченными ей стимулирующими выплатами. В своем обращении заявительница указывала, что она являлась работником ФГБУН «Калмыцкий научный центр Российской академии наук», по итогам 2021 года, имея 457 баллов за результативность работы, она получила премию 35,916 тыс.руб. Однако по итогам 2022 года, имея 803 балла за работу по итогу года, получила премию в размере 26,1 тыс. руб. Гр.Н. была крайне не согласна с начисленными ей стимулирующими выплатами и просила проверить правильность их начисления в соответствии с Положением КалмНЦ РАН о стимулирующих выплатах.

В соответствии с Законом Республики Калмыкия «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Калмыкия» Уполномоченный обратился к руководителю Государственной инспекции труда Республики Калмыкия с просьбой провести проверку по фактам, указанным в обращении. В результате проведенных проверочных мероприятий доводы гр.Н. в части нарушений законодательства при распределении стимулирующих выплат работникам КалмНЦ РАН объективного подтверждения не нашли. Заявительнице даны соответствующие разъяснения.

Данный пример отчетливо дает понять необходимость проведения разъяснительных встреч с гражданами по вопросам их прав и обязанностей, а также способах их защиты.

Подводя итоги деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Калмыкия в сфере защиты трудовых прав, текущей ситуации в Республике Калмыкия, сложившейся в области трудовых отношений, считаю

необходимым продолжить работу по правопросветительской деятельности, а также усилить контроль за соблюдением трудового законодательства.

Культурные права и свободы граждан

Право на образование - это одно из основных и неотъемлемых конституционных прав граждан Российской Федерации.

Данное право выражается в свободном доступе к образовательным и воспитательным учреждениям.

Уполномоченным ежегодно проводится мониторинг по вопросу реализации права на образование, полученные данные позволяют выявить ряд существенных проблем в данной сфере. Это вопросы ограничения доступности образования, двухсменного режима в образовательных организациях, нехватка учителей и ряд других.

В рамках выездов в районы республики Уполномоченный проводил встречи с директорами образовательных учреждений, а также осматривал помещения школ: классы, спортивные залы, отдельное внимание уделялось питанию детей.

Хотелось отметить, что в городе Элисте и районах республики проводятся обширные ремонтные работы общеобразовательных учреждений. Капитальный ремонт зданий общеобразовательных организаций, в том числе их оснащению средствами обучения и воспитания, осуществляется в рамках Соглашения от 21.01.2022г №073-09-2022-936 заключенного между Минпросвещения России и Правительством Республики Калмыкия о предоставлении субсидии из федерального бюджета на софинансирование расходов, возникающих при реализации региональных проектов, направленных на реализацию мероприятий по модернизации школьных систем образования в рамках ГП РФ «Развитие образования» и регионального проекта «Модернизация школьных систем образования в Республике Калмыкия» ГП РК «Развития образования Республики Калмыкия». В 2023 году в рамках мероприятий по модернизации школьных систем образования капитальный ремонт проведен в 24 общеобразовательных организациях Республики Калмыкия. Важно отметить, что внимание уделялось не только городским, но и сельским школам, чтобы каждый ученик в республике имел равные возможности для получения качественного образования. В городе Элиста ремонту подлежали 7 общеобразовательных организаций, по районам республики – 17 образовательных учреждений.

По-прежнему актуальной остается тема дефицита педагогических кадров, особенно в сельских школах. По данным Министерства образования и науки Республики Калмыкия на начало 2022-2023 учебного года численность педагогических работников дошкольного образования в Республике Калмыкия составила 1385 человек (2021-2022 -1460), численность педагогических работников, реализующих программы общего образования по Республике Калмыкия составляла 3901 человек. Количество

вакансий составляет 128 учителей. Наибольшая нехватка специалистов наблюдается среди учителей математики, физики, английского языка. Нехватка учителей приводит к замещению уроков другими предметниками, что не может не сказываться на снижении качества знаний. В целях повышения качества кадрового обеспечения образовательной системы с 2019 года в Республике Калмыкия реализуется проект «Земский учитель», целью которого является привлечение в сельскую местность педагогических работников. В 2023 году в общеобразовательные организации направлены 74 педагогических работника, что помогло частично восполнить имеющийся дефицит кадров.

Еще одной проблемой продолжает оставаться вторая смена в школах. По данным Министерства образования и науки РК в 2023 году обучение в 2 смены осуществлялось на базе 5 общеобразовательных учреждений (МБОУ «СОШ №3, 4, 10, 21, «Элистинская многопрофильная гимназия личностного ориентированного обучения и воспитания»), в 53 классах-комплектах с охватом 1484 обучающихся в г.Элиста.

В тоже время руководством Республики Калмыкия принимаются меры по ликвидации 2 смены в школах республики. Благодаря реализации федерального проекта «Современная школа» национального проекта «Образование» на территории Республики Калмыкия ведется строительство новых корпусов школ и пристроек, которые дадут возможность образовательным учреждениям перейти на односменный режим работы.

Организация школьного питания относится к фактам, определяющим состояние здоровья подрастающего поколения. Горячим питанием с 1 сентября 2023-2024 учебного года охвачено: 1-4 классы- 13 617 человек, 5-9 классы – 17 269 человек, 10-11 классы- 3 197 человек. В целях обеспечения бесплатного горячего питания для обучающихся в 1-4 классах предусмотрены средства в объеме 183 231 тысяч рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 172 447,4 тысяч рублей, за счет средств республиканского бюджета – 1 741,9 тысяч рублей, за счет средств местных бюджетов – 9 041,7 рублей. Кроме того, за счет выделенных из бюджетов районных муниципальных образований Республики Калмыкия и г.Элисты, обновляется технологическое оборудование пищеблоков школьных столовых, осуществляется ремонт школьных столовых, дополнительно приобретаются технологическое оборудование.

В тоже время в ходе мониторинга школьного питания, выявляются существенные нарушения. Так, по информации Управления Роспотребнадзора по Республике Калмыкия следует, что в течение 2022-2023 учебного года проведены проверки условий организации горячего питания во всех 152 муниципальных образовательных учреждениях, из них осуществляли питание самостоятельно 128 школ и за счет аутсорсинга (операторов питания) 24 школы.

Нарушения обязательных требований вскрыты в 146 учреждения (96,1%), в которых выявлено 659 нарушений, среди которых к основным нарушениям следует отнести:

-скудное и однообразное меню; занижение объема порций, нарушения технологии приготовления блюд из-за отсутствия технологических карт по их приготовлению; недостаточное количество кухонной посуды из нержавеющей стали, столовой посуды и стаканов, столовых приборов, отсутствие на инвентаре для порционирования блюд мерных меток; несоблюдения режима мытья столовой и кухонной посуды, инвентаря, уборки помещений, обработки овощей и др.

Помимо этого, были выявлены факты несоответствия поставляемых пищевых продуктов заявленным требованиям по показателям качества в конкурсной документации, а именно: снижение заданных показателей пищевой ценности – 1 случай (поставка молока питьевого жирностью 2,5 % вместо заявленной 3,2 %), снижение заданных показателей биологической ценности – 2 случая (поставка сырного продукта вместо сыра и использование в питании обучающихся творожного продукта с заменителем молочного жира) и иные показатели качества и безопасности – 4 случая (поставка полуфабрикатов замороженных мясосодержащих (фрикадельки) со значительно превышающим содержанием жира – 13,8 % при указанной в ТУ не более 2,4 %; использование в питании детей масла сливочного и маргарина (для выпечки) с превышением микробиологических нормативов по содержанию санитарно-показательных микроорганизмов; использование обычной поваренной соли вместо йодированной).

По указанным фактам возбуждено 184 дела об административном правонарушении. Общая сумма наложенных штрафов составила 522,05 тыс. рублей. В суд направлено 9 административных материалов по ч.2 ст. 6.7 КоАП РФ, предусматривающих за повторное нарушение санитарно-эпидемиологических требований к условиям воспитания и обучения детей крайнюю меру наказания в виде административного приостановления деятельности (во всех случаях судом наложены штрафы).

Данные мониторинга свидетельствуют о необходимости системного контроля за обеспечением школьного питания со стороны заинтересованных ведомств.

Дополнительное образование детей — вид образования, направленный на всестороннее удовлетворение образовательных потребностей человека в интеллектуальном, духовно-нравственном, физическом и профессиональном совершенствовании: услуга, предоставляемая государственными и муниципальными организациями дополнительного образования, а также организациями, получившими лицензию на осуществление образовательной деятельности по дополнительному образованию детей.

В республике функционирует 42 муниципальных и региональные организации дополнительного образования детей, которые с образовательными организациями различных типов составляют разно

уровневую и целостную систему, определяющую образовательный путь ребенка в рамках единого социокультурного и образовательного пространства.

По состоянию на 26.12.2023 года в навигаторе дополнительного образования Республики Калмыкия зарегистрировано 335 учреждений, внесено 3112 образовательных программ, на которые зачислено 30 438 или 61,37% детей. На программы детских школ искусств зачислено 4587 или 9,3% ребенка. Таким образом, суммарно охвачено 35 025 детей или 70,9%.

Структура дополнительных программ многообразна. Так, 24,9% составляют программы художественной и физкультурно-спортивной направленности, 22,9% социально-гуманитарной направленности, 11,6% естественнонаучной направленности.

В тоже время в республике остается крайне низкое количество кружков технической и туристско-краеведческой направленности – 9,6% и 6,1% соответственно.

Таким образом, необходимо обратить внимание на увеличение количества кружков технической и туристско-краеведческой направленностей. Также следует привлекать учащихся к данным видам деятельности, информируя их о пользе и интересе таких занятий. Возможно, стоит организовать мастер-классы или презентации по данным направлениям, чтобы показать их привлекательность для учащихся. Кроме того, следует работать над улучшением инфраструктуры и доступности таких кружков для учащихся из удаленных районов.

В связи с вышеизложенным, Уполномоченный рекомендует:

Министерству образования и науки Республики Калмыкия:

- принять меры по увеличению числа учителей, участвующих в программе «Земский учитель»;

- продолжить работу по ликвидации 2 смены в общеобразовательных учреждениях Республики Калмыкия;

- оказать содействие в реализации дополнительных образовательных программ технической и туристско-краеведческой направленности.

Главам муниципальных образований Республики Калмыкия:

- принять меры по недопущению нарушений санитарно-эпидемиологических требований при организации горячего питания, как в школах, так и в деятельности поставщиков;

- продолжить работу по ликвидации 2 смены в общеобразовательных учреждениях Республики Калмыкия;

- создать необходимые условия для вовлечения детей к программам технической и туристско-краеведческой направленности.

Директорам общеобразовательных учреждений:

- принять меры по недопущению нарушений санитарно-эпидемиологических требований при организации горячего питания.

В Республике Калмыкия проживают люди разных национальностей, приверженцы разных традиционных религиозных взглядов.

Уполномоченный тесно взаимодействует со всеми религиозными организациями, зарегистрированными на территории Республики Калмыкия. Так в отчетном году Уполномоченным проводились рабочие встречи, круглые столы с представителями разных конфессий.

Ярким примером такого взаимодействия является участие Уполномоченного в качестве представителя Калмыцкого отделения Всемирного русского народного собора в Юбилейном XXV Всемирном русском народном соборе «Настоящее и будущее русского мира», который проходил в г.Москве в Храме Христа Спасителя, под председательством Патриарха Московского и всея Руси Кирилла. В мероприятии также приняли участие представители всех ветвей власти, лидеры партий, общественных объединений, представители силовых ведомств, высшее духовенство традиционных религий, деятели науки, образования и культуры, делегаты русских общин из ближнего и дальнего зарубежья.

Всемирный русский народный собор является крупнейшим общественным форумом и интеллектуальным центром, играющим значительную роль в формировании общественного пространства России. Собор как общественная организация, представляющая интересы русского народа, вносит существенный вклад в обсуждение всех значимых и актуальных для нашего государства и общества вопросов.

Президент Российской Федерации Владимир Путин в формате видеоконференции выступил перед участниками Всемирного русского народного собора, и поблагодарил за вклад в укрепление российской государственности, отметив, что многие представители Всемирного русского народного собора находятся сейчас в Донбассе и в Новороссии среди волонтеров и добровольцев. А также подчеркнул, что в настоящее время Россия отстаивает безопасность и благополучие не только своего народа, но и всего мира.

24 ноября 2023 года на площадке Русской национальной гимназии преподобного Сергия Радонежского г. Элисты Уполномоченный принял участие в XIV Радонежских образовательных чтениях «Вера и отечественная культура: потери и приобретения минувшего, образ будущего» - региональный этап XXXII Международных Рождественских образовательных чтений.

Организаторами чтений выступили: Элистинская и Калмыцкая епархия Русской Православной Церкви, Министерство образования и науки Республики Калмыкия, Калмыцкий республиканский институт повышения



квалификации работников образования и Русская национальная гимназия им. прп. Сергия Радонежского. Выступающие отметили значение сотрудничества органов государственной власти и общин традиционных религий России в сфере образования.

Особенностью Радонежских чтений является проведение научно-практических конференций и круглых столов с участием школьников и гимназистов образовательных учреждений Калмыкии с публичной защитой исследовательских работ и проектов, обучающихся по теме сохранения духовных традиций народов России, которые также прошли в рамках образовательного форума.

Еще одно мероприятие, в котором принял участие Уполномоченный это круглый стол на тему: «За веру и правду пострадавшие», посвященный памяти жертв политических репрессий против духовенства в России.

В мероприятие, организованном отделом религиозного образования Элистинской епархии при поддержке Калмыцкого отделения Всемирного русского народного собора (ВРНС), приняли участие студенты направлений Филология и журналистика Института калмыцкой филологии и востоковедения.

Выступающие говорили о ценности человеческой жизни, обращали внимание на значение гражданского мира и свободы вероисповедания, отмечали важность сохранения единства общества сегодня. День памяти жертв погибших в политических репрессиях, в том числе против духовенства должен напоминать нам о важности свободы совести и свободы вероисповедания. Он призывает нас к более терпимому отношению, к уважению к вере и культуре других людей. Это время чтобы задуматься о том, как сохранить и развивать духовность, являющуюся важной составляющей культурного наследия России.

Круглый стол, посвящённый репрессиям советской власти, был полезным для молодого поколения слушателей школы межэтнической журналистики, расширил их познания, позволил узнать о трагических страницах прошлого, связанных с репрессиями, мотивировал на дальнейшие исследования и способствовал развитию профессиональных навыков у студентов.

В 2023 году продолжилось взаимодействие Уполномоченного с представителями мусульманского духовенства Республики Калмыкия.

Координационному центру мусульман Северного Кавказа в 2023 году исполнилось 25 лет. Все эти



годы активной работы, каждое духовное управление регионов, входящего в координационный совет, вносило и вносит свой весомый вклад в дело улучшение в обществе духовно-нравственных ценностей. 12 декабря 2023 года Уполномоченный принял участие в заседании круглого стола «Традиционные ценности как основа здорового общества. Роль религиозных деятелей в формировании ценностных ориентиров», под председательством муфтия Республики Калмыкия Солтанахмеда Каралаева.

На заседании присутствовали все духовные лидеры Северо-Кавказских республик, Шанджин Лама Калмыкии геше Тендзин Чойдак, протоиерей Кафедрального собора Казанской иконы Божией матери Юрий Котинов, а также представители органов исполнительной власти Республики Калмыкия и администрации г.Элисты.

Участники обсудили вопросы укрепления нравственных ценностей и недопустимости распространения в обществе опасных течений и идеологий.

Мероприятия, которые проводятся религиозными организациями в Республике Калмыкия с участием, в том числе Уполномоченного свидетельствуют о конструктивном межконфессиональном диалоге внутри республики и положительно сказываются на их взаимоотношениях.

Право на жилище

Одним из основных показателей социального благополучия, экономического развития и стабильности общества является обеспечение граждан жильем.

Вопросы жилищного строительства и обеспечения граждан доступным жильем являются одним из приоритетных направлений социальной политики в республике. Органами государственной власти Республики Калмыкия держится курс на наращивание темпов и объемов жилищного строительства, принимаются меры по реформированию системы жилищно-коммунального комплекса, сносу ветхого жилья и переселению жильцов и др.

В связи с этим ситуация по реализации гражданами права на жилище находится на постоянном контроле Уполномоченного по правам человека в Республике Калмыкия.

В целях исполнения Указа Президента Российской Федерации №204 от 07.05.2018 года «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» в Республике Калмыкия утвержден региональный проект «Жилье в Республике Калмыкия».

В соответствии с данным проектом в 2023 году значение показателя «Объем жилищного строительства» достигло 109 тыс. кв. м.

По информации Министерства по строительству, транспорту и дорожному хозяйству Республики Калмыкия (- далее Минстрой РК) на 31.12.2023 года (по оперативным данным) ввод жилья составил 142,003 тыс кв. м., что составляет 130% от годового показателя (или +15% по сравнению

с прошлым годом), в том числе: МКД 42,145 тыс. кв. м.; ИЖС 99,858 тыс. кв. м.

Стоит отметить, что с каждым годом успешно реализуется перевыполнение регионального плана в жилищной сфере, однако остаются нерешенными все те же проблемы, которые требуют индивидуального подхода со стороны государственных органов.

Наиболее актуальными вопросами при обращении к Уполномоченному остаются вопросы по переселению из ветхого, аварийного жилого фонда; о невыполнения органами государственной власти и местного самоуправления решений судов о предоставлении жилого помещения; признании жилья аварийным и непригодным для проживания; о несогласии граждан с вариантом предоставленного жилья взамен аварийного; о постановке на учет и обеспечении жильем отдельных категорий граждан (малоимущие, граждане, утратившие жилье, инвалиды и др.) на условиях договора социального найма; о незаконном исключении из списков очередников; вопросы, связанные с непродвижением очередности на социальное жилье; о восстановлении права на обеспечение жилым помещением лиц, ранее относившихся к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, необоснованности начисления задолженности за услуги ЖКХ.

Анализ обращений по вопросам нарушения жилищных прав свидетельствует о том, что гражданам, признанным в соответствии с жилищным законодательством нуждающимися в улучшении жилищных условий, все ещё достаточно проблематично получить жилье по договорам социального найма.

Основной проблемой в данном случае, с которой приходится сталкиваться, является медленное продвижение сформированной годами очередности, а также несогласие граждан с принятым органом местного самоуправления решением о снятии их с очередности на получение жилого помещения по договору социального найма в связи с утратой ими оснований, дающих право на получение жилого помещения в соответствии с федеральным законодательством.

Очень важным является фактор юридической безграмотности населения, в связи с чем граждане зачастую не могут своевременно собрать и представить документы для постановки на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий. В течение 2023 года Уполномоченным неоднократно давались разъяснения гражданам по вопросам процедуры принятия их на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях.

Еще одной важной задачей, стоящей на сегодняшний день перед региональными и муниципальными органами власти, является вопрос переселения граждан из аварийного жилищного фонда. Аварийное и ветхое жилье, как и строения, приспособленные для проживания, представляет зачастую серьезную угрозу жизни и здоровью проживающих в нем людей.

По данным Министерства жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Калмыкия (далее-МинЖКХ) в 2023 году в рамках

Государственной программы «Повышение качества предоставления жилищно-коммунальных услуг, развитие инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса Республики Калмыкия» в период с 01.01.2017 по 01.01.2022 года, в установленном порядке признаны аварийными и подлежащими сносу 46 многоквартирных домов, общей площадью 38, 3 тыс.кв.м., в которых проживали 2568 человек. Указанный жилищный фонд будет расселен в рамках вышеуказанной Программы.

После 01.01.2022 года, в установленном порядке признаны аварийными и подлежащими сносу 19 многоквартирных домов, общей площадью 13,3 тыс. кв. м., в которых проживают 895 человек. Все эти многоквартирные дома находятся в соответствующем реестре. По состоянию на 01.01.2024: расселено- 11,5 тыс.кв.м. или 190% от планового значения, переселено- 0,536 тыс. чел. или 189% от планового значения (0,404 тыс. чел. по проекту и 0,132 тыс. чел- дом № 15, 2 мкр.).

По данной категории дел поступали обращения и в адрес Уполномоченного в минувшем году.

Так, в адрес Уполномоченного по правам человека в Республике Калмыкия обратились жители многоквартирных домов, расположенных в г.Элиста, ул. Геологическая дома № 11 и № 5 соответственно с просьбой об оказании содействия в признании их домов аварийными и подлежащими сносу.

Из их обращений следует, что вышеуказанные многоквартирные дома барачного типа непригодны для проживания. Газоснабжение и водоснабжение отсутствует, в стенах имеются трещины, закрепленной за ними управляющей компании нет. Жители данных многоквартирных домов не раз обращались в Администрацию города Элисты по вопросу принятия мер по признанию их домов аварийными, но в каждый раз им было отказано. Сами здания в реестре муниципального имущества не значатся.

Уполномоченным инициирована прокурорская проверка с участием заявителей и специалистов Администрации г.Элисты и Инспекции государственного жилищного надзора Республики Калмыкия в виде осмотра жилых помещений по ул. Геологическая домов № 5 и № 11. По результатам прокурорской проверки информация и материалы проверки, в том числе акта осмотра, направлены в Инспекцию государственного жилищного надзора Республики Калмыкия для рассмотрения на предмет соответствия домов требованиям к жилому помещению и направлению заключения в межведомственную комиссию для оценки жилых помещений жилищного фонда РФ.

Кроме того, в целях обеспечения нормальной и безопасной технической эксплуатации объектов, предотвращения угрозы разрушения имущества, имеющего признаки бесхозяйного, возникновения чрезвычайных ситуаций, а также повышения эффективности использования муниципального имущества, Уполномоченным направлено обращение в адрес Администрации города Элисты с просьбой рассмотрения вопроса о

постановке многоквартирных домов № 5 и № 11 по ул.Геологическая на учет бесхозных домов Администрации города Элисты в целях дальнейшей их регистрации в качестве муниципальной собственности. Решение данного вопроса находится на рассмотрении у Администрации г. Элисты.

Указанная информация также была доведена до прокурора Республики Калмыкия в рамках межведомственного взаимодействия.

Исходя из проведенной работы по рассмотрению жалоб, Уполномоченный рекомендует органам местного самоуправления проводить мониторинг по выявлению бесхозных объектов Республики Калмыкия и принимать меры по принятию их в муниципальную собственность.

Отдельной категорией лиц, в отношении которой установлены государственные гарантии по обеспечению социальным жильём, являются сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, а также граждане из их числа. Особое внимание государства к указанной категории лиц продиктовано их особой социальной уязвимостью, нуждаемости в социальной поддержке на начальном этапе взрослой жизни.

Уполномоченным непрерывно осуществляется мониторинг реализации права на жилище указанной категории граждан. В отчетном году омбудсмен Калмыкии неоднократно принимал участие в заседаниях межведомственной рабочей группы по взаимодействию в сфере защиты прав и интересов несовершеннолетних, организованных прокуратурой Республики Калмыкия. В рамках встреч рассматривались вопросы обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и детей из их числа, разрабатывались конкретные рекомендации и предложения органам исполнительной власти по обеспечению граждан данной категории жилыми помещениями.

Также Уполномоченный принимал участие в рабочих совещаниях в Министерстве по строительству, транспорту и дорожному хозяйству Республики Калмыкия по вопросу строительства и приобретения жилья для обеспечения жилым помещением лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа. В ходе заседания, Уполномоченный в целях защиты прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, рекомендовал Минстрою РК рассмотреть вопрос в области строительства малоэтажных многоквартирных домов и долевого строительства в многоквартирном доме при формировании специального жилищного фонда.

Наиболее распространенной категорией, обращений от детей-сирот в адрес Уполномоченного по правам человека в 2023 году являлось неисполнение судебных решений Минстроем РК в рамках предоставления жилых помещений по договорам социального найма, а также длительности продвижения очереди в предоставлении жилых помещений. По каждому отдельному обращению запрашивалась соответствующая информация о ходе реализации жилищных прав данной категории граждан.

По состоянию на 10.01.2024 г. в списке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, а также лиц, которые относились к данной категории и достигли 23 лет, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями на территории Республики Калмыкия, состоят 498 человек. Количество граждан, у которых право на получение жилого помещения возникло и не реализовано до 10 января 2024 г. составляет 401 человек.

В прошлом году прокуратурой республики в целях эффективного использования бюджетных денежных средств, для обеспечения жильем указанной льготной категории лиц, недопущения приостановления финансирования из федерального бюджета, устранения нарушений федерального и регионального законодательства в органы исполнительной власти внесено 3 представления, направлено 3 информации и объявлено 1 предостережение.

Приказами МинЖКХ социальные выплаты на приобретение (строительство) жилого помещения распределены 5 детям-сиротам. В настоящее время сироты осуществляют подбор жилья.

К Уполномоченному поступали обращения от детей-сирот по поводу нарушения их жилищных прав со стороны органа местного самоуправления.

Так, в 2023 году к Уполномоченному обратилась жительница Яшалтинского района Республики Калмыкия гр. С, 2003 года рождения, с просьбой защиты ее прав и интересов как лица, относящегося к льготной категории детей-сирот.

В 2013 гр. Яшалтинским районным судом Республики Калмыкия мать заявительницы была лишена в отношении гр.С. родительских прав.

У нее имеется 1/3 доля в праве общей долевой собственности на жилое помещение-дом, 1960 года постройки, расположенный в с.Красно-Михайловское, Яшалтинского района Республики Калмыкия. Однако, по мнению гр.С. проживание в нем не представлялось возможным, поскольку он практически уничтожен в результате пожара. В связи с этим она обратилась в Администрацию Яшалтинского района Республики Калмыкия с просьбой признания этого дома аварийным и непригодным для проживания. При этом, Администрацией Яшалтинского района не были предприняты соответствующие меры.

В рамках рассмотрения обращения Уполномоченным была инициирована прокурорская проверка, в рамках которой было установлено, что в 2020 году произошло возгорание кухни, жилой дом при этом не пострадал. Кроме того, рабочей группой Администрации РМО проведено визуальное обследование домовладения и сделаны выводы о том, что жилой дом является непригодным и нуждается в проведении капитального ремонта. В тоже время заявление гр.С о признании дома аварийным и непригодным для проживания изначально подлежало рассмотрению соответствующей межведомственной комиссией в порядке, предусмотренном постановлением Правительства РФ от 28.01.2006г №47 «Об утверждении Положения о

порядке признания жилого помещения пригодным для проживания и основания, по которым жилое помещение признается непригодным для проживания и основаниям, по которым жилое помещение признается непригодным для проживания». Межведомственная комиссия данное заявление не рассматривала.

В результате прокуратурой Яшалтинского района внесено представление Главе Администрации Яшалтинского РМО с требованием об устранении выявленных нарушений закона и необходимости рассмотрения заявления гр. С. в соответствии с требованиями действующего законодательства и принятием законного и обоснованного решения.

Еще одним примером защиты прав и свобод льготной категории детей-сирот и неисполнении своих обязанностей, а именно управляющей компанией является следующая ситуация.

В сентябре 2023 года, в ходе мониторинга социальных сетей выявлено сообщение о нарушении жилищных прав гр. К., относящейся к льготной категории детей-сирот, детей оставшихся без попечения родителей.

В своем видео-обращении сирота гр.К. сообщала, что два года назад ей предоставили жильё на пятом этаже многоквартирного дома по адресу: г. Элиста, ул.Л.Чайкиной д. 16, но вот только жить там из-за протекающей крыши невозможно. После продолжительных дождей квартиру полностью затопило. Сирота попыталась самостоятельно решить вопрос с управляющей компанией «Тайфун», однако получила отказ в проведении капитального ремонта в данном жилом помещении.

По инициативе Уполномоченного, Прокуратурой Республики Калмыкия и Инспекцией госжилнадзора проведен внеплановый инспекционный визит по указанному в обращении адресу, в результате которого факт бездействия ООО УК «Тайфун» в проведении ремонтно-восстановительных работ подтвердился, в отношении его руководства выдано предписание с устранением выявленных нарушений.

Значительно улучшилась ситуация в области реализации прав участников долевого строительства. В настоящее время на условиях долевого строительства в г. Элисте возводится 11 многоквартирных жилых домов. Все многоквартирные дома строятся в городе Элисте. По состоянию на 10.01.2024 г. многоквартирные дома Республики Калмыкия не состоят в Едином реестре проблемных объектов Республики Калмыкия.

Уполномоченным на постоянной основе осуществляется мониторинг в сфере долевого строительства жилья, в том числе в формате участия в заседании межведомственной рабочей группы по вопросам противодействия правонарушениям и преступлениям в сфере долевого строительства многоквартирных домов и иных объектов недвижимости, под председательством прокурора Республики Калмыкия.

Благодаря совместной работе Уполномоченного и участников межведомственной рабочей группы, удалось выполнить поручение Президента Российской Федерации по вопросам защиты прав граждан –

участников долевого строительства в соответствии с Федеральным законом от 19.12.2022г. № 542-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и добиться исключения из реестра проблемных 5 объектов долевого строительства, восстановления прав 235 граждан.

В том числе исключены из реестра 3 проблемных объекта, застройку которых осуществляло ППК «Фонд развития территорий», в том числе и проблемного многоквартирного дома, расположенного по адресу: 9 микрорайон, д.№50, многолетняя история, которая была затронута в докладах Уполномоченного за прошедшие года. План по завершению строительства многоквартирного дома в 2023 году выполнен успешно, с применением механизмов Фонда.

В Республике Калмыкия отдельное внимание уделяется участникам Великой Отечественной войны, жителям блокадного Ленинграда, ветеранам боевых действий и вдовам погибших инвалидов войны, участников Великой Отечественной войны и ветеранов боевых действий. Эти люди заслуженно получают пенсии и дополнительные выплаты, а также могут пользоваться различными услугами и льготами. В том числе и в области жилищного законодательства.

Так, на телефон «горячей линии» Уполномоченного по правам человека в Республики Калмыкия обратился гр. К. в интересах своей матери гр. Г. - пенсионера, вдовы участника Великой Отечественной войны с просьбой в разрешении жилищного вопроса.

Со слов гражданина, в октябре 2022 года его мама поставлена на учет в качестве нуждающейся в жилом помещении в Городовиковском городском муниципальном образовании Республики Калмыкия, как вдова участника Великой Отечественной войны. Но с тех пор прошло более полугода, жилье ей так и не было предоставлено.

В ходе рассмотрения обращения Уполномоченным установлено, что Администрацией Городовиковского РМО своевременно не представлено в Минстрой РК учетное дело вдовы участника Великой Отечественной войны. После непродолжительной переписки Уполномоченного с Администрацией Городовиковского РМО и Министерством по строительству, транспорту и дорожному хозяйству Республики Калмыки документы пенсионерки были направлены в Министерство. На основании решения комиссии Минстроя РК, вдове участника Великой Отечественной войны выделена субсидия на строительство и приобретение жилья в собственность за счет средств федерального бюджета, которую она реализовала, заключив договор купли-продажи жилого помещения.

К сожалению, в настоящее время имеет место быть, когда право на обеспечение жильем в законодательстве предусмотрено, но его реализация затягивается из-за не предоставления соответствующих документов в рамках межведомственного взаимодействия. В связи с этим в целях защиты прав и свобод граждан Уполномоченный считает необходимым наладить работу в

данном направлении путем запросов информации у органов местного самоуправления о наличии в их населенном пункте граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий льготной категории граждан.

Сфера ЖКХ, или проблемы предоставления, качества, оплаты жилищно-коммунальных услуг – по-прежнему острая и болезненная тема для жителей Республики Калмыкия.

В области энергоснабжения к Уполномоченному поступали обращения граждан по несогласию с расчетом оплаты за поставленную электрическую энергию. По всем обращениям проводился тщательный анализ с запросами соответствующей информации в адрес энергоснабжающих организаций и органами по контролю и надзору в сфере ЖКХ. По всем обращениям предоставлялся полный юридический анализ и среди них имели место нарушения прав по данной категории дел.

Так, к Уполномоченному обратился гр. Н. с жалобой на работу филиала ПАО «Россети ЮГ» - «Калмэнерго» в части необоснованного начисления сумм за оплату электроэнергии, а также бездействия по замене прибора электрического учета.

Из жалобы следует, что в октябре 2022 года гр. Н. написал обращение в адрес ПАО «Россети ЮГ»- «Калмэнерго» с просьбой замены прибора электрического учета, однако на протяжении полугода никаких действий со стороны ресурсоснабжающей организации не последовало. В результате этого, размер оплаты за потребленную энергию стал начисляться по нормативу в соответствии с Правилами предоставления коммунальных услуг собственниками и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденными постановлением Правительства РФ от 06.05.2011 г. № 354, а он был куда больше фактического потребления. С этим заявитель не согласился.

После обращения Уполномоченного в Прокуратуру Республики Калмыкия, в адрес филиала ПАО «Россети ЮГ»- «Калмэнерго» внесено представление об устранении нарушений закона с требованием произвести абоненту перерасчет начисленной задолженности за коммунальную услугу. Кроме того, представителю электроснабжающей организации объявлено предостережение о недопустимости нарушений закона в связи с предстоящим истечением установленного законодательством 6-месячного срока для замены индивидуального прибора учета.

В истекшем году поступали обращения граждан по вопросу отсутствия электроснабжения в жилом помещении.

К Уполномоченному обратилась пенсионерка гр. Э., которая сообщила, что 01.02.2023г. отключили электроснабжение в её доме, которое отапливалось от электричества. Кроме неё в доме проживает несовершеннолетний ребенок. Гр.Э. просила Уполномоченного принять меры по восстановлению подачи электроэнергии в ее дом.

В ходе проведенной проверки по обращению гр.Э. установлено, что 01.02.2023 г. Элистинским ВЭС филиала ПАО «Россети-Юг» - «Калмэнерго»

произведено ограничение потребления электроэнергии квартиры гр.Э. ввиду потребления электроэнергии в отсутствие договора энергоснабжения с сетевой организацией. В тоже время договор с организацией не был заключен в связи с тем, что право собственности гр.Э. на данное недвижимое имущество не зарегистрировано в установленном порядке по причине отсутствия подписанного акта приема-передачи квартиры между ней и ООО «Строительная компания «Кристаллстрой».

Уполномоченным проведена работа с застройщиком и заявителем, в результате между заявителем и застройщиком был подписан акт приема-передачи квартиры. В тот же день Элистинским РЭС на основании заявления гр.Э. подача электроэнергии возобновлена.

Вопросы, связанные с газоснабжением также является достаточно важной для жителей нашей республики.

В ходе личного приема в Городовиковском районе Республики Калмыкия к Уполномоченному обратились жители г.Городовиковск со следующими проблемами:

- оплата жилищно-коммунальных услуг по газоснабжению, а именно сложности возникают у граждан преклонного возраста в связи с электронным способом оплаты;

- необоснованное начисление задолженности и отключения газоснабжения;

- отсутствие офиса АО «Газпром газораспределения Элиста» в шаговой доступности.

По результатам поездки Уполномоченным подготовлено и направлено обращение руководству АО «Газпром газораспределение Элиста» с просьбой рассмотреть вопросы, волнующие жителей Городовиковского района. Из полученного ответа следовало, что вопросы, волнующие жителей Городовиковского района рассмотрены, даны разъяснения по доставке квитанций и об оплате услуги за потребленный газ. А также, что руководством Газпром ведется работа по поиску нового помещения расположенного в жилых кварталах г.Городовиковск.

По-прежнему в адрес Уполномоченного поступают обращения, в которых граждане просят разобраться в ситуации с отключением от источников коммунальных услуг.

К таким примерам можно отнести обращение гр. О., которая обратилась к Уполномоченному с просьбой оказать содействие в решении вопроса, связанного с неправомерными действиями работников АО «Газпром газораспределения Элиста».

Из обращения гр.О. следовало, что 26 апреля 2023 года в вечернее время, после работы, она обнаружила, что в домовладении нет газа, обратившись к соседям, выяснилось, что сотрудники филиала АО «Газпром газораспределение Элиста» отключили её за не уплату.

На следующий день она обратилась в филиал узнать, откуда у неё образовался долг, ведь она ежемесячно передает показания контролерам и оплачивает в полном объеме. Однако должного ответа не получила.

В целях решения проблемы по необоснованному начислению задолженности и отключению газоснабжения гр.О. Уполномоченный обратился к руководству АО «Газпром газораспределения Элиста». В результате рассмотрения обращения гр.О. произведен перерасчет задолженности за потребленный природный газ и возобновлено газоснабжение.

Уполномоченным в 2023 проводился мониторинг связанный с реализацией на территории республике программы социальной догазификации.

В этой теме проблематичным является вопрос подключения газоснабжения в дома блокированной застройки. В соответствии с Федеральным законом от 30.12.2021 года № 476-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» для догазификации данного вида жилых помещений, владельцам таких квартир необходим большой пакет документов с целью изменения в кадастровом учете вида объекта недвижимости с «помещения» на «здание», а также проведение таких же мероприятий владельцем соседнего жилого помещения. Даже с учетом проделанной работы, Уполномоченным по содействию гражданам в сборе соответствующих документов и направления их через МФЦ, отказ другого собственника на совершение юридических значимых действий сводит всю работу на нет. Уполномоченный считает необходимым рассмотреть вопрос законодательного регулирования данной проблемы. Главная задача – максимально обеспечить доступ к подключению газа для жителей республики там, где для этого существуют объективные условия.

Кроме того, в разделе настоящего доклада поднимается тема догазификации отдельных категорий граждан, в соответствии с которой возникает проблема компенсационных выплат и толкования норм права.

Проблемным вопросом в Республике Калмыкия, особенно в летнее время года, является водоснабжение.

В августе жители г.Элисты столкнулись с настоящим водным кризисом. Во время аномальной жары, когда температура воздуха достигла +40-45 градусов, воду в частный сектор подавали только в определенные часы, при этом жители жаловались, что график не соблюдался, а обещанных водовозов многие жители, так и не дождались, и тем самым возникало огромное количество обращений в адрес Уполномоченного о бездействии Администрации по решению данного вопроса.

Уполномоченным направлялись запросы в Администрацию г.Элисты по принятию мер в решении вопроса водоснабжения, однако согласно их ответу подавать воду в необходимом объеме жителям не представлялось возможной, так как увеличение ее подачи грозило порыву трубы и оставления города Элисты без воды.

В результате этого можно сделать вывод о том, что вопрос стабильной подачи воды населению находится в критическом состоянии. Для решения данной проблемы необходимо участие федерального центра.

Помимо стабильности водоснабжения, к Уполномоченному обращались граждане республики по вопросам присоединения к централизованным системам горячего и холодного водоснабжения домовладений, так как их домов не было в проектах производственных работ по водоснабжению. В результате обращения Уполномоченного в органы местного самоуправления, в интересах владельцев данных жилых помещений способствовало принятию все необходимых мер по подключению к водоснабжению.

Проанализировав практику правоприменительных органов в части реализации положений законодательства о защите жилищных прав граждан, стоит отметить положительную динамику в нарастании темпов оказания содействия в решении данного вида проблем. Но при этом стоит ещё раз напомнить о необходимости пристального внимания к каждой поднятой в настоящем докладе проблеме.

Право на социальную защиту

Социальная поддержка граждан является основным и ключевым направлением проводимой государственной политики в социальной сфере. В 2023 году сохранены все предоставляемые меры социальной поддержки в полном объеме. Объем расходов, направляемых на эти цели, ежегодно увеличивается.

По информации Министерства социального развития, труда и занятости Республики Калмыкия, в 2023 году меры социальной поддержки предоставлены 156,2 тыс. получателям, федеральным – 14,3 тыс. человек, региональным – 99,9 тыс. человек, через Социальный фонд – 42 тыс. человек, в том числе:

- на поддержку семей с детьми объем расходов составил 5 812,9 млн. рублей (79,6%). Общее количество получателей – 70,6 тыс. человек;
- на поддержку граждан старшего поколения расходы составили 779,1 млн. рублей (10,7%). Общее количество получателей – 57,4 тыс. человек;
- на социальную поддержку отдельных категорий граждан объем расходов составил 706,0 млн. рублей (9,7%). Общее количество получателей – 28,2 тыс. человек.

Тематика обращений поступающих к Уполномоченному разнообразна. Это вопросы пенсионного обеспечения, оказания мер социальной поддержки различным категориям граждан, в том числе детям-сиротам, жертвам политических репрессий, гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, социального обслуживания лиц пожилого возраста, инвалидам и др.

В целях восстановления и предупреждения нарушения прав граждан в указанной сфере Уполномоченным направлялись рекомендации в государственные органы, проводились мониторинги, по результатам которых составлялись заключения о состоянии соблюдения прав и свобод человека.

28 декабря 1943 года одна из самых трагичных дат в истории Республики Калмыкия - это день памяти жертв депортации калмыцкого народа. В 2023 году исполнилось 80 лет со дня депортации калмыцкого народа и государственная поддержка лиц подвергшимся политическим репрессиям в текущем году находилась на постоянном контроле Уполномоченного.

По информации Министерства социального развития, труда и занятости Республики Калмыкия численность реабилитированных граждан на 01.01.2024г. составляла 14 238 человек. Кассовые расходы на предоставление мер социальной поддержки, предусмотренных Законом, на 01.01.2024г. составила 257 601,12 тыс. руб.

Указом Главы Республики Калмыкии от 22 декабря 2023 г. № 231 «О единовременной денежной выплате к 80-летию депортации калмыцкого народа» установлена единовременная денежная выплата гражданам Российской Федерации, проживающим на территории Республики Калмыкия, реабилитированным лицам, рожденным до 28 декабря 1943 года включительно, в размере 10 000 (десять тысяч) рублей. Численность получателей выплаты составила 2772 человека.

В начале 2023 года к Уполномоченному систематически поступали обращения граждан, которые являются получателями мер социальной поддержки установленной ст. 16 Закона Российской Федерации «О реабилитации жертв политических репрессий» с просьбой оказания содействия во включении в общий трудовой стаж периода нахождения в спецпоселении. Мотивировались эти просьбы тем, что согласно п.33 Постановления Правительства РФ от 02.10.2014 года № 1015 «Об утверждении Правил подсчета и подтверждения страхового стажа для установления страховых целей» подтвержденный соответствующей справкой МВД срок нахождения в спецпоселении засчитывается в страховой стаж в тройном размере.

Уполномоченный взял на контроль данную ситуацию и по всем обращениям организовывался тщательный сбор соответствующей информации и в дальнейшем вместе с пакетом документов направлялись обращения в Отделение Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Республике Калмыкия. По результатам рассмотрения гражданам сообщалось, что в соответствии с Пленумом Верховного суда РФ от 11.12.2012 г. № 30 «О практике рассмотрения судами дел, связанных с реализацией прав граждан на трудовые пенсии» время пребывания в спецпоселении засчитывается в трудовой стаж, в случае если данное лицо достигло 16-летнего возраста, для более раннего возраста

необходимы подтверждающие документы об осуществлении гражданином трудовой деятельности.

Здесь важно обратить внимание на тот фактор, что преобладающее количество обращений было от лиц, которые на момент нахождения в спецпоселении в силу малолетнего возраста не осуществляли трудовую деятельность. Однако были обращения и от тех граждан, которые непосредственно трудились в совхозах, предприятиях, которым достаточно сложно в современное время найти подтверждающую информацию о своем трудовом стаже. В результате этого у данных граждан возникла проблема в установлении местонахождения архивной информации об их трудовой деятельности в спецпоселениях.

Аппарат Уполномоченного по правам человека в Республике Калмыкия организовал работу в данном направлении, были направлены обращения в государственные архивы северных регионов России, такие как Новосибирск, Красноярск, однако в связи с отсутствием записей о трудовой деятельности данных лиц и реорганизацией предприятий, предоставить соответствующую информацию не представлялось возможным.

В итоге получается так, что остаются все те же проблемы в области защиты прав пенсионеров: отсутствие в архивах документов, подтверждающих трудовую деятельность.

В дополнение ко всему стоит отметить, что вся эта ситуация возникла в связи с недостаточностью правового просвещения лиц, относящихся к категории «жертвы политических репрессий» и работу в данном направлении стоит взять на контроль органам, осуществляющим предоставление социальных услуг.

Помимо обращений в области пенсионного законодательства, граждане, относящиеся к категории «жертвы политических репрессий» обращались по вопросу учета их стажа на спецпоселении при присвоении им звания «Ветеран труда» Республики Калмыкия.

В целях реализации их прав, в 2023 году состоялась рабочая встреча Уполномоченного по правам человека в Республике Калмыкия и Заместителя Председателя правительства Республики Калмыкия - Министра социального развития, труда и занятости Республики Калмыкия, в ходе которой Уполномоченный предложил рассмотреть вопрос включения стажа периода нахождения на спецпоселении при рассмотрении вопроса о присвоении почетного звания «Ветеран труда» в соответствии с законом Республики Калмыкия от 20.09.2012. №370-IV-3 «О Ветеранах труда Республики Калмыкия».

Согласно п.3 Порядка присвоения звания «Ветеран труда Республики Калмыкия», документами, подтверждающими трудовой стаж в Республике Калмыкия, являются трудовые книжки установленного образца, документы, выдаваемые органами Пенсионного фонда Российской Федерации, военные билеты и справки военных комиссариатов о периоде прохождения военной

службы и другие документы, подтверждающие периоды работы и иной деятельности.

Также, проводя аналогию со сложившейся практикой применения законодательства при выплате денежной компенсации репрессированным, необходимо отметить, что п.6 Указания Министерства социальной защиты населения Российской Федерации от 14 апреля 1993 года №1-27-У «О практике применения законодательства при выплате денежных компенсаций и предоставления пенсионных льгот лицам, необоснованно репрессированным по политическим мотивам и в последствии реабилитированным» установлено, что лицам их числа репрессированных народов время их пребывания в спецпоселениях (местах ссылки) засчитывается в стаж в тройном размере, начиная со дня постановки их на учет как спецпоселенцев органами внутренних дел, независимо от возраста этих лиц.

Уполномоченный, принимая во внимание Указание Минсоцзащиты РФ полагает, что к другим документам, подтверждающим периоды работы и иной деятельности, можно отнести Справки о сроках пребывания под надзором с ограничением прав и свобод, выдаваемые МВД по Республике Калмыкия лицам из числа репрессированных народов.

Кроме того, Уполномоченный считает, что включение периодов пребывания репрессированных граждан в спецпоселениях (местах ссылки) в общий трудовой стаж для получения звания «Ветерана труда Республики Калмыкия» будет в полной мере отражать понятие социальная реабилитация. Данные рекомендации в настоящее время находятся на рассмотрении Министерства социальной защиты, труда и занятости Республики Калмыкия.

Интересы одиноко проживающих лиц, людей с инвалидностью в 2023 году находились на особом контроле Уполномоченного по правам человека в Республике Калмыкия. На протяжении 2023 года к Уполномоченному обращались родственники и неравнодушные граждане об оказании помощи в решении социальных вопросов данной категории граждан.

В феврале 2023 года к Уполномоченному обратилась директор КУ РК «Центр социальной защиты населения города Элисты» Александра Ханаданова с просьбой провести личный прием гражданина К. у него на дому. Уполномоченный совместно с директором Центра выехал к гр.К. по месту жительства.

В ходе личного приема было установлено, что гр. К. является ветераном боевых действий, на момент посещения он не мог самостоятельно передвигаться и говорить, нуждался в постоянном уходе. В октябре 2022 года ему была установлена 1 группа инвалидности. Ситуацию усугубляло еще и то, что единственный его родственник, который осуществлял за ним уход в лице его мамы - скончалась в январе 2023 года, а другие его родственники, проживающие в Свердловской области, отказались от ухода за ним ввиду преклонного возраста. Даже с учетом того, что кроме друзей семьи у него никого не осталось, гр. К. категорически отказывался от госпитализации в БУ

РК «Республиканский госпиталь ветеранов войн» с дальнейшим проживанием в БУ РК «Элистинский дом-интернат для престарелых и инвалидов», а также и от надомного обслуживания в целом.

Уполномоченный по правам человека в Республике Калмыкия не мог оставить вышеизложенную ситуацию и предложил свою помощь гр. К. с учетом его жизненной ситуации.

В ходе, проведенной сотрудниками Аппарата работы по обращению гр.К. выяснилось, что он не получает пенсию по инвалидности на протяжении 4 месяцев (т.е. с момента установления инвалидности). По информации отделения Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Республике Калмыкия на обращение его представителя по доверенности, гр.К. не является получателем пенсии и иных социальных выплат в Республике Калмыкия.

В соответствии с Федеральным законом от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» на территории Республики Калмыкия пенсия и ежемесячные денежные выплаты беззаявительно назначаются при условии поступления сведений органов медико-социальной экспертизы в Отделение Фонда пенсионного и социального страхования РФ по Республике Калмыкия.

В ходе дальнейшего разбирательства Уполномоченный провел рабочую встречу со специалистами ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Республике Калмыкия». Из пояснений специалистов Бюро следовало, что действительно в октябре 2022 года гражданину К. установлена 1 группа инвалидности и соответствующая информация размещена в федеральном реестре инвалидов.

Уполномоченный по правам человека на основании этой информации обратился в отделение Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Республике Калмыкия в целях установления причин отсутствия пенсии. Из ответа отделения СФР по Республике Калмыкия следовало, что гр. К. с 10.08.2016г. состоял на учете как получатель денежной выплаты по категории «Ветераны боевых действий» в Сунженском районе Республики Ингушетия. На все запросы ОСФР по Республике Калмыкия в ОСФР по Республике Ингушетия по передаче выплатного дела гр. К. ответов не поступило и назначить пенсию по инвалидности, в связи с этим не представлялось возможным.

Вышеизложенная ситуация нуждалась в немедленном разрешении в результате Уполномоченный обратился к своему коллеге в лице Уполномоченного по правам человека в Республике Ингушетия с просьбой об оказании содействия по передаче выплатного дела гр. К. из ОСФР по Республике Ингушетия в ОСФР по Республике Калмыкия.

В результате межведомственного взаимодействия, выплатное дело гр. К. на бумажном и электронном носителе успешно поступило в клиентскую службу в г. Элиста, социальная пенсия по инвалидности была назначена с октября 2022 со дня установления инвалидности и выплачена на лицевой счет инвалида.

Кроме того, на протяжении всего 2023 года сотрудниками Аппарата осуществлялась правовая помощь представителю по доверенности гр.К., совместно с Министерством здравоохранения РК и медицинскими организациями оказывалось содействие в его медицинском обследовании и лечении.

В результате проведенной совместной работы гр. К. в настоящее время может свободно разговаривать, передвигаться с помощью технических средств реабилитации и получать всю необходимую поддержку со стороны государства.

Помимо оказания содействия одиноко проживающим инвалидам в области пенсионного законодательства, Уполномоченным по правам человека в Республике Калмыкия не осталась без внимания вопрос их социального обслуживания.

В марте 2023 года, к Уполномоченному по правам человека обратился представитель «Элистинской и Калмыцкой Епархии» с просьбой оказания содействия по решению бытовых проблем и подготовкой медицинских документов для переосвидетельствования инвалидности гр. Г.- инвалида 3 группы, проживающего в п.Яшкуль, Яшкульского района Республики Калмыкия.

В ходе телефонного разговора с гр. Г. стало известно, что в 2012 году ему был поставлен диагноз под названием истинная полицитемия. На протяжении более 10 лет он испытывает каждодневные болевые ощущения, мышечную слабость, имеется нарушение пищеварения. С 2019 г. гр. Г. проживает один, родственников, способных оказать поддержку в решении бытовых проблем таких как приготовление еды, уборки помещений в доме и др. в п.Яшкуль у него не имелось. В связи с ухудшением состояния его здоровья, гр. Г. нуждался в постороннем уходе и в переосвидетельствовании его группы инвалидности.

Уполномоченным по правам человека в Республике Калмыкия незамедлительно обратился в Министерство социального развития, труда и занятости Республики Калмыкия и Администрацию Яшкульского районного муниципального образования Республики Калмыкия с просьбой тщательного рассмотрения всех проблемных вопросов, касающейся его жизненной ситуации.

В результате с гр.Г. проведена работа по его проблемным вопросам, БУ РК «Яшкульский комплексный центр социального обслуживания населения» заключил с ним договор о предоставлении социальных услуг, для решения его бытовых вопросов закреплен соцработник. А также оказано содействие по подготовке медицинских документов для переосвидетельствования группы инвалидности.

Благодаря совместной работы всех государственных органов, гражданину Г. оказана вся необходимая социальная поддержка для комфортной жизнедеятельности.

В 2021 году, Президент Российской Федерации Владимир Путин подписал Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «О газоснабжении в Российской Федерации» согласно которому инвалидам войны, участникам Великой Отечественной, ветеранам боевых действий, многодетным семьям, малоимущим предусмотрены различные виды льгот при проведении работ по газификации уже непосредственно на участках. В том числе предусмотрены субсидии на покупку газового оборудования.

На основании этого, в Республике Калмыкия приняты постановление Правительства Республики Калмыкия от 01 апреля 2022 года № 117 «Об утверждении Порядка предоставления единовременной выплаты отдельным категориям граждан на частичное возмещение расходов на газификацию домовладений на территории Республики Калмыкия» (- далее Постановление Правительства № 117) и постановление Правительства Республики Калмыкия от 22 февраля 2023 года № 60 «О предоставлении субсидий отдельным категориям граждан на покупку и установку газоиспользующего оборудования и проведения работ внутри границ их земельных участков в рамках реализации мероприятий по осуществлению подключения (технологического присоединения) газоиспользующего оборудования и объектов капитального строительства к газораспределительным сетям при догазификации на территории Республики Калмыкия» (далее Постановление Правительства № 60).

По информации Министерства социального развития, труда и занятости Республики Калмыкия в 2023 году 28 гражданам назначена субсидия на покупку и установку газоиспользующего оборудования и проведения работ внутри границ их земельных участков, на финансирование расходов направлено 994,0 тыс. рублей.

В то же время, в адрес Уполномоченного по правам человека в Республике Калмыкия обращаются граждане с жалобами о нарушении их права на компенсацию расходов по социальной догазификации.

Одним из таких примеров является обращение гр. Н. -ветерана боевых действий, который 21.04.2023 подал заявление в КУ РК «Центр социальной защиты населения г. Элисты» о предоставлении субсидии на покупку и установку газоиспользующего оборудования и проведение работ по подключению (технологическому присоединению) домовладения на основании договора с АО «Газпром газораспределение Элиста».

При этом гр. Н. пояснил, что он хотел получить компенсацию затрат на приобретение газоиспользующего оборудования и подключение к сети в порядке, предусмотренном постановлением Правительства РК № 117, однако при обращении к КУ РК «ЦСЗН г. Элисты» в апреле 2023 года ему пояснили, что принимаются заявления только в порядке постановления Правительства РК № 60, и заверили о полной компенсации расходов в размере 100000.

20 февраля 2023, на основании разъяснений сотрудников социальной защиты, гр. Н. заключил с АО «Газпром газораспределение Элиста» договор № 3-Д о подключении (технологическом присоединении) газоиспользующего

оборудования к сети газораспределения в рамках догазификации, которым покупка и поставка газоиспользующего оборудования не предусмотрена. Гр. Н. самостоятельно приобрел газоиспользующее оборудование, в размере 75000 рублей.

Обратившись в КУ РК «Центр социальной защиты населения г.Элисты» гр. Н. разъяснили, что на расчетный счет АО «Газпром газораспределение Элиста» поступили денежные средства в размере 24 855 руб. 77 коп. по соглашению, заключенному заявителем с газораспределительной организацией по категории «ветеран боевых действий». Однако в предоставлении компенсации по всем остальным расходам, который понес лично заявитель, ему отказано в связи с их отсутствием в договоре. С этим ответом заявитель был не согласен.

По мнению Уполномоченного по правам человека в Республике Калмыкия, не предоставление АО «Газпром газораспределение Элиста» соответствующих услуг по продаже и последующей поставке газоиспользующего оборудования гражданам, равно как и отсутствие в действующем законодательстве предоставления выплаты в качестве компенсации затрат в случае самостоятельного приобретения оборудования, не может и не должно влиять на реализацию прав отдельных категорий граждан в возмещении положенных и гарантированных им государством социальных льгот, в частности предоставления субсидии на покупку и поставку газоиспользующего оборудования.

С данными выводами Уполномоченный направил рекомендацию в адрес Министерства социального развития, труда и занятости Республики Калмыкия с просьбой разрешения ситуации в пользу гр. Н. и восстановления его права на меры социальной поддержки. В свою очередь Министерство социального развития, труда и занятости Республики Калмыкия в своем ответе сообщило, что в деятельности подведомственного учреждения нарушений в отношении гр. Н. не выявлено и в связи с этим возмещение его затрат не представлялось возможной.

Не согласившись с представленным ответом, Уполномоченный обратился в прокуратуру Республики Калмыкия с просьбой об оказании содействия гр. Н. в защите его нарушенных социальных прав как ветерана боевых действий на обеспечение причитающихся ему мер государственной социальной поддержки ветеранов в Российской Федерации.

Прокурор согласившись с доводами Уполномоченного о нарушении права гр.Н на компенсацию затрат на догазификацию обратился в Элистинский городской суд в его интересах.

Решением Элистинского городского суда Республики Калмыкия исковые требования прокурора г. Элисты в интересах гр.Н. к казенному учреждению Республики Калмыкия «Центр социальной защиты населения города Элисты» были удовлетворены, денежные средства перечислены на расчетный счет заявителя.

Уполномоченный считает, что издание ведомственных приказов, служебных записок и разъяснений по действующему законодательству в области порядка оказания социальных услуг населению будет способствовать исключению правовых коллизий при толковании норм гражданам Республики Калмыкия.

С 23 по 25 мая 2023 года, Уполномоченный по правам человека в Республике Калмыкия принял участие в работе Всероссийского Координационного совета уполномоченных по правам человека на тему: «Защита прав человека в сфере социального обслуживания», в ходе которой Российские омбудсмены выработали согласованную



стратегию и тактику действий в правозащитной сфере, обменялись практикой работы, готовили рекомендации федеральным органам законодательной и исполнительной власти, главам субъектов Российской Федерации, полномочным представителям Президента Российской Федерации в федеральных округах по совершенствованию законодательства в сфере социального обслуживания населения.

В целях их реализации, Уполномоченный по правам человека в Республике Калмыкия на протяжении 2023 года осуществлял мониторинг реализации рекомендаций Всероссийского Координационного совета на территории Республики Калмыкия.

Так, По информации Министерства социального развития, труда и занятости Республики Калмыкия, согласно Закону Республики Калмыкия № 150-VI-3 от 29.12.2020 «Об организации приемных семей для граждан пожилого возраста и инвалидов в Республике Калмыкия» с 2021 года на территории республики реализуется стационаророзамещающая технология «Приемная семья для граждан пожилого возраста и инвалидов». В целях качественной и полной замены стационарного обслуживания альтернативными услугами в рамках данной технологий охвачены 2 граждан, а также выплачивается ежемесячная денежная выплата в размере 50 процентов величины прожиточного минимума для трудоспособного населения, установленной в Республике Калмыкия, на каждого гражданина, нуждающегося в посторонней помощи.

По итогам мониторинга Уполномоченный считает, что работу в области реализации рекомендаций Всероссийского координационного совета стоит продолжить, а именно:

совершенствование координации деятельности Министерства социального развития, труда и занятости Республики Калмыкия с Министерством здравоохранения Республики Калмыкия в целях обеспечения межведомственного взаимодействия по вопросам организации социальной

адаптации, социального обслуживания и социального патронажа одиноким гражданам, инвалидам, выписанным из медицинских организаций и нуждающимся в указанных видах помощи;

обеспечить разработку и принятие планов мероприятий по развитию в Республике Калмыкия стационарозамещающих технологий (сопровожаемое проживание, приемная семья) социального обслуживания граждан, страдающих психическими расстройствами.

Право на охрану здоровья и медицинскую помощь

Право на охрану здоровья и медицинскую помощь закреплено в ст.41 Конституции Российской Федерации, является основополагающим правом и охраняется государством.

К сожалению, в Республике Калмыкия сохраняется непростая ситуация с реализацией данного конституционного права. Уполномоченным по правам человека в Республике Калмыкия ежегодно в докладах о своей деятельности поднимаются проблемные вопросы в сфере здравоохранения, а также отмечается необходимость их решения.

Тематика обращений, поступивших к Уполномоченному по правам человека в Республике Калмыкия за 2021-2023 гг., является неизменной. В отчетном году к уполномоченному поступали обращения с просьбой оказать содействие в обеспечении лекарственными препаратами, получении высокотехнологичной медицинской помощи, направлении на санаторно-курортное лечение и другие.

При этом, согласно полученной статистической информации за 2023 год такие же обращения поступали в министерство здравоохранения Республики Калмыкия, территориальный орган федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения по Республике Калмыкия.

Действительно одной из актуальных задач, стоящих перед республикой, является решение проблемы обеспечения лекарственными средствами, медицинскими изделиями граждан льготной категории.

Так в 2023г. по искам прокуроров в сфере охраны здоровья и оказания квалифицированной и своевременной медицинской помощи в пользу 62 граждан взысканы расходы, затраченные на самостоятельное приобретение лекарственных препаратов и медицинских изделий, на сумму свыше 726 тыс. рублей, которыми последние должны были быть обеспечены бесплатно.



Сложившаяся негативная тенденция в сфере лекарственного обеспечения послужила основанием для внесения в июне и сентябре 2023г. в адрес Министерства здравоохранения Республики Калмыкия, Правительства Республики Калмыкия представлений об устранении нарушений и направления Главе Республики Калмыкия информации о состоянии законности в указанной сфере. Благодаря принятым прокуратурой республики мерам количество рецептов, находящихся на отсроченном исполнении, было снижено, и на 03.11.2023г. их количество составило 333 рецептов вместо 1835.

Также в результате проведенной в 2023 году контрольной (надзорной) деятельности прокуратурой республики в сфере реализации федерального законодательства в части, касающейся своевременной оплаты заказчиками обязательств по государственным и муниципальным контрактам, выявлено 36 правонарушений и внесено 18 представлений. В результате принятых мер реагирования погашена просроченная задолженность по контрактам на сумму свыше 183 млн.руб.

При этом не может не беспокоить тот факт, что в настоящее время у учреждений здравоохранения республики сохраняется задолженность перед поставщиками в размере 169 млн. руб.

Уполномоченный по правам человека в Республике Калмыкия поддерживает вывод прокуратуры о том, что проблема своевременного обеспечения льготной категории граждан лекарственными препаратами и медицинскими изделиями, нормальной реализации права на оказание медицинской помощи остается напряженной ввиду недостаточного финансирования.

Кроме бесплатного обеспечения граждан лекарственными препаратами к не менее острой проблеме также относится дефицит медицинских кадров учреждений здравоохранения Калмыкии.

По информации профильного министерства в государственную систему здравоохранения Республики Калмыкия входят Министерство здравоохранения Республики Калмыкия и 167 медицинских организаций, из них 30 подведомственных медицинских учреждения, осуществляющих деятельность в сфере охраны здоровья в Республике Калмыкия, а также 137 фельдшерских/фельдшерско-акушерских пунктов (ФАП, ВА, ФП, ОВОП), входящие в число структурных подразделений районных больниц.

На начало 2024 года в медицинских организациях Республики Калмыкия численность медицинских работников составляет 3395 человек, в том числе 1079 врачей и 2316 средних медицинских работников (2022 г. - 3343 человека: 1066 врачей, 2277 средних медицинских работников).

Укомплектованность медицинских организаций врачами составляет 81%, без коэффициента совместительства - 56%. Укомплектованность медицинских организаций средним медицинским персоналом с коэффициентом совместительства - 84%, без коэффициента совместительства - 70%.

Согласно возрастной структуре в подведомственных медицинских организациях доля медработников в возрасте 51-55 лет составляет 6% врачей, 12% средних медработников, в возрасте свыше 56 лет: 31% врачей, 26% средних медработников.

На начало 2023 года в медицинских организациях имелось около 300 вакансий врачей (в сельской местности – 90), среднего персонала – 220 вакансий (в сельской местности – 70). При этом, по сравнению с 2022 годом, в котором по состоянию на 01.01.2022г. насчитывалось 260 врачебных вакансий и 159 вакансий среднего медицинского персонала, отмечается отрицательная динамика.

По информации министерства здравоохранения Республики Калмыкия основными причинами оттока медицинских кадров являются: неблагоприятные социально-экономические и географические условия жизни, неконкурентный уровень среднемесячной заработной платы по сравнению с другими регионами и недостаточные меры социальной поддержки.

Дефицитными специальностями в республике, как и в 2022 году, остаются врачи-терапевты, участковые педиатры, врачи скорой медицинской помощи, анестезиологи-реаниматологи, хирурги, травматологи-ортопеды, врачи общей практики, кардиологи, неврологи и др.

При этом, несмотря на выделение целевых мест необходимых специальностей в ординатуре, отсутствуют желающие обучаться по целевым направлениям, так как целевая ординатура предполагает отработку в республике не менее трех лет. Ежегодно 30-50% целевых мест по узким специальностям остаются невостребованными. В 2023г. на выделенные 35 целевых мест поступили 24 человека.

Не укомплектованность учреждений здравоохранения медицинскими кадрами не позволяет в полноценной мере реализовывать гражданам свое право на получение медицинской помощи, особенно, если они проживают далеко от столицы или районного центра. Данное обстоятельство подтверждают и обращения, поступающие в адрес регионального омбудсмена.

Так, в июне 2023 года на телефон «горячей линии» Уполномоченного по правам человека в Республике Калмыкия обратилась жительница с. Тундутово Малодербетовского района с жалобой на отсутствие в их сельском поселении медработников. В своем обращении гр.Ч. пояснила, что в апреле 2023 года в с.Тундутово открыли новый офис врача общей практики. Все жители села были очень воодушевлены данным событием, ведь они могли получить необходимую медицинскую помощь «на месте». Однако после увольнения медицинской сестры, терапевт вынужден вновь направлять жителей в районную больницу. Усугублялась данная ситуация еще и отсутствием автобусного сообщения между с. Тундутово и с. Малые Дербеты, в результате чего жителям регулярно приходилось ездить в районный центр на такси.

В целях обеспечения реализации права граждан на доступность оказываемых медицинских услуг, защиты права на охрану здоровья и медицинскую помощь, руководствуясь п.6 и п.12 ч.1 ст.15 Федерального закона от 06.10.2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уполномоченный по правам человека в Республике Калмыкия обратился к временно исполняющему обязанности Главы Малодербетовского районного муниципального образования Республики Калмыкия с просьбой решить поставленные гр.Ч. вопросы.

По результатам рассмотрения обращения Администрация Малодербетовского РМО проинформировала Уполномоченного, что кадровый вопрос был решен в ноябре 2023 года, а также принято решение о начале процедуры соискания исполнителя по реализации пассажирских перевозок между с. Тундутово и с. Малые Дербеты.

К сожалению, описанная гр.Ч. ситуация в настоящее время является типичной для всей Республики Калмыкия. В отчетном 2023 году Уполномоченный по правам человека в Республике Калмыкия совместно со специалистами Аппарата в рамках рабочих визитов в районные муниципальные образования республики посещали расположенные там учреждения здравоохранения.

16 марта 2023 года в ходе очередного рабочего визита в Черноземельский район Уполномоченный встретился с заведующим поликлиникой БУ РК «Черноземельская районная больница им. У. Душана», где обсудил вопрос реализации прав граждан на медицинскую помощь.

В рамках встречи заведующий пояснил, что медицинская помощь жителям Черноземельского района оказывает их районная больница. В структуру медицинского учреждения входят поликлиника, офисы врачей общей практики и фельдшерские пункты. Вместе с тем, в районе отмечается нехватка медицинских кадров.

Особое внимание было уделено проблеме кадрового голода в поселках Ачинеры и Сарул, где в первом населенном пункте имеется офис общей практики, а во втором – фельдшерский пункт. Несмотря на наличие материально-технической составляющей данные учреждения не работают из-за отсутствия в них медицинского персонала. Кроме того, посещение районной больницы из п.Ачинеры затрудняется отдаленным расположением от районного центра и отсутствием асфальтового покрытия между поселками.

По результатам рабочей поездки в Черноземельский район и в целях защиты прав граждан на медицинскую помощь Уполномоченный по правам человека в Республике Калмыкия обратился в министерство здравоохранения Республики Калмыкия и главе (ахлаци) Черноземельского районного муниципального образования с вопросом о необходимости принятия мер по привлечению медицинского персонала в п. Ачинеры и Сарул.

Профильное министерство республики в свою очередь подтвердило имеющуюся проблему дефицита кадров и проинформировало, что сельскими и районными муниципальными образованиями принимаются меры по привлечению к работе врачей: размещается информация о вакансиях на общероссийских порталах, учреждения здравоохранения принимают участие во Всероссийской ярмарке вакансий и ярмарке вакансий на территории Республики Калмыкия. В целях оказания медицинской помощи жителям п.Ачинеры и п. Сарул разработан график выездов специалистов БУ РК «Черноземельская районная больница им. У. Душана».

Вместе с тем, министерством здравоохранения республики было также отмечено, что в соответствии с Федеральным законом №131-ФЗ от 06.10.2003г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом №323-ФЗ от 21.11.2011г. «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» к вопросам местного значения муниципального района относится создание условий для оказания медицинской помощи населению на территории муниципального района.

Несмотря на то, что федеральным законодательством зона ответственности закреплена за органами местного самоуправления, считаю необходимым отметить, что проблемы кадрового дефицита в сфере здравоохранения, обеспечение оказания качественных медицинских услуг, ее доступность имеются на всей территории нашей республики, и, соответственно, требуют комплексного подхода, не только на уровне муниципальных образований, но и на республиканском. Необходимо создавать соответствующие условия для комфортной жизни населения: это и достойный уровень заработной платы, и решение жилищного вопроса, и дополнительная социальная поддержка, и качественное школьное образование (в случае переезда врача с семьей), и возможность трудоустройства супруга (супруги) врача, развитие досуговой деятельности и т.д. Иными словами решение вышеуказанных проблем невозможно без скоординированных действий всех органов исполнительной и муниципальной власти.

Следует отметить, что государством принимаются дополнительные меры привлечению медицинских работников в отдаленные уголки России. Так, 31 декабря 2022 года вступило в силу постановление Правительства Российской Федерации №2568 «О дополнительной государственной социальной поддержке медицинских работников медицинских организаций, входящих в государственную и муниципальную системы здравоохранения и участвующих в базовой программе обязательного медицинского страхования либо территориальных программах обязательного медицинского страхования». Согласно новому постановлению с 1 января 2023 года утверждены дополнительные социальные выплаты медицинским работникам дефицитных специальностей в размере от 4,5 тыс. руб. до 18,500 тыс. руб.

Также одной из эффективных мер по привлечению медицинских работников являются программы «Земский доктор» и «Земский фельдшер». Согласно данным программам предусмотрены выплаты врачам (от 1 до 1,5 млн.руб.) и среднему медицинскому персоналу (от 500 до 700 тыс.руб.) в случае заключения ими трудового договора с учреждениями здравоохранения, расположенных в населенных пунктах с населением до 50 тыс. человек.

В целях защиты прав граждан на медицинскую помощь, охрану здоровья и разработке предложений по совершенствованию системы здравоохранения Уполномоченный по правам человека в Республике Калмыкия совместно со специалистами Аппарата проводил мониторинг реализации в Республике Калмыкия государственной программы «Земский доктор»/ «Земский фельдшер». В рамках мониторинга проанализирован опыт не только нашей республики, но и других субъектах Российской Федерации.

По информации профильного министерства за 2012-2022гг. по программе «Земский доктор»/«Земский фельдшер» на работу в сельскую местность прибыли 463 медицинских работника (408 врачей и 55 средних медработников). Из них продолжили работать после истечения пятилетнего срока 197 медработника; уволились, отработав 5 лет – 133 человека; уволились до истечения пятилетнего срока – 133 человека (29%).

В отчетном 2023 году договоры о предоставлении единовременных компенсационных выплат заключены с 36 медицинскими работниками (21 врач, 15 средних медицинских работника), что составило 100% от плановых значений.

Помимо предусмотренных компенсационных выплат из федерального бюджета в Республике Калмыкия действуют дополнительные региональные меры социальной поддержки врачей и среднего медперсонала, участвующих в программах «Земский доктор»/«Земский фельдшер». К таким мерам относится денежная выплата на частичную компенсацию расходов по оплате жилого помещения в размере 5 тыс. рублей и ежемесячна денежная выплата по оплате жилищно-коммунальных услуг в размере 1400 руб.

Считаю, что региональные меры социальной поддержки недостаточны и нуждаются в пересмотре. Например, по информации профильного министерства Республики Калмыкия компенсацией расходов по аренде жилого помещения воспользовались 12 медицинских работников. Данная мера не пользуется успехом, так как собственники домов/квартир во избежание бюрократических процедур, а также налоговых обязательств официально договор аренды не оформляют. Ежемесячную денежную выплату по оплате ЖКУ в 2023г. получили 1610 чел. (2022г. - 1586 чел., 2021г. - 1476 чел.).

Также, если сравнивать опыт других регионов, то действующие в Республике Калмыкия меры социальной поддержки не являются столь привлекательными.

Например, в Республике Дагестан установлено приоритетное предоставление служебных жилых помещений с возможностью их передачи в собственность после 10 лет работы, предоставление земельных участков для индивидуального жилищного строительства, оказание трудоустройства супруга (супруги) медицинского работника, предоставление в первоочередном порядке мест детям в детских садах и школах. А с 01.01.2024г. врачам дефицитных профессий будут предоставляться единовременные денежные выплаты в размере двух должностных окладов при устройстве на работу впервые после окончания образовательного учреждения.

В Карачаево-Черкесской Республике установлено право на получение ежемесячных компенсационных выплат на оплату жилья и коммунальных услуг. При этом медицинские работники могут сохранить данное право в случае выхода их на досрочную пенсию или достижения возраста (женщинам 55 лет, мужчинам – 60 лет), при условии, если стаж работы в сельской местности составляет не менее десяти лет.

В Ярославской области согласно региональным программам выплачиваются единовременные компенсационные выплаты молодым врачам в размере 200 тыс. руб., молодым фельдшерам и акушеркам ФАПов в размере 100 тыс. руб. Одним из значимых мероприятий региональной программы Ярославской области по привлечению медицинских работников является мероприятие по предоставлению медицинским работникам именных целевых социальных выплат в размере 2000 тыс. руб.

Опыт предоставления социальных выплат медицинским работникам также есть и у Астраханской области, при этом основным критерием для предоставления такой выплаты является стаж работы не менее 5 (пяти) лет.

В Саратовской области в целях привлечения и закрепления кадров осуществляют компенсационные выплаты на оплату жилья, ежемесячные денежные выплаты, выплачивается надбавка к окладу в размере 25,0% за работу в сельской местности, а молодым специалистам наиболее дефицитных профессий – социальные выплаты по компенсации расходов на оплату процентов по привлеченным ипотечным займам (кредитам) на приобретение жилых помещений.

Для решения кадрового вопроса в сфере здравоохранения в Республике Калмыкия осуществляется подготовка необходимых специалистов путем заключения договора о целевом обучении.

В 2022 году на базе ФГБОУ ВО «Калмыцкий государственный университет имени Б.Б. Городовикова» открыт медицинский факультет и приняты на обучение первые 50 студентов-целевиков. В 2023 году проведен повторный набор, в результате чего в КГУ поступили еще 50 студентов.

Студентам, обучающимся по целевому направлению от Минздрава РК, в том числе студентам КГУ, выплачивается ежемесячная стипендия в размере 500,0 руб. При этом министерством здравоохранения Республики Калмыкия отмечается, что размер данной стипендии является

незначительным и позволяет выпускникам возместить ее за весь период обучения, расторгнув договор, даже с учетом штрафа в двойном размере.

Подготовка среднего медицинского персонала осуществляется в БПОУ РК «Калмыцкий медицинский колледж им. Т.Хахлыновой». С 2021 года все бюджетные места регионального медицинского колледжа определены целевыми. После окончания колледжа целевики должны отработать в медицинских организациях не менее трех лет. В 2023 году увеличен план приема до 165 бюджетных (целевых) мест (в 2021 году поступили на целевые места 100 абитуриентов, в 2022 - 150 чел.).

Министерством здравоохранения Республики Калмыкия для материального стимулирования, привлечения и удержания медицинских работников разработаны порядки, предусматривающие дополнительные меры социальной поддержки за счет средств республиканского бюджета:

- единовременные (подъемные) выплаты медицинским работникам, прибывшим по программе «Земский доктор/Земский фельдшер», в размере 500,0 тыс. руб. врачам, 250 тыс.руб. - средним медицинским работникам;

- единовременные выплаты в размере 100,0 тыс.руб. врачам особо дефицитных специальностей;

- ежемесячную выплату в размере 30,0 тыс.рублей врачам-педиатрам участковым, врачам-терапевтам участковым, врачам общей практики (семейным врачам) и врачам скорой медицинской помощи при трудоустройстве в медицинскую организацию, подведомственную Министерству здравоохранения Республики Калмыкия.

Однако, в связи с ограниченными средствами республиканского бюджета министерством финансов республики проекты данных мер социальной поддержки не были поддержаны.

Соглашусь, что система здравоохранения требует чрезвычайно больших финансовых вложений, но все же здоровье нации, жителей нашей Калмыкии, намного ценнее. Уполномоченный по правам человека Республике Калмыкия призывает к необходимости обратить должное внимание к проблеме дефицита кадров в сфере здравоохранения, разработке действенных мер по привлечению медицинских работников в республику.

Хочется отметить, что постановлением Правительства Республики Калмыкия от 7.10.2021г. №400 утверждены денежные выплаты молодым учителям государственных и муниципальных образовательных организаций. Считаю, что медицинский персонал также играет не менее важную роль в жизни нашего общества, и в связи с этим можно и нужно рассмотреть вопрос об установлении аналогичной выплаты работникам здравоохранения.

Также, учитывая сложность в предоставлении служебного жилого помещения врачам и среднему медицинскому персоналу, участвующему в программах «Земский доктор» и «Земский фельдшер», предлагаю рассмотреть вопрос при разработке проектно-сметной документации на строительство фельдшерских/фельдшерско-акушерских пунктов

строительство служебных жилых помещений для врачей и среднего медперсонала.

Право на благоприятную окружающую среду

Вопросы обеспечения права на благоприятную окружающую среду, экологической безопасности всегда являлись одним из приоритетных направлений государственной политики. При этом немаловажную роль в государственной политике является реализация комплекса мер по сохранению природной среды, от состояния которой зависит состояние здоровья населения региона.

В 2023 году надзорными органами продолжилась работа по проверке соблюдения природоохранного законодательства. Так, по информации Межрегионального управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Ростовской области и Республике Калмыкия в отчетном периоде проведено 4 внеплановые выездные проверки, 89 выездных обследований и 54 наблюдения за соблюдением обязательных требований. В результате контрольно-надзорных мероприятий выдано 4 предписания об устранении нарушений обязательных требований, составлено 28 протоколов об административных правонарушениях и вынесено 6 постановлений о назначении административных наказаний. Общая сумма наложенных административных штрафов в 2023 году составила 542,0 тыс. руб.

Также отделом государственного экологического надзора по Республике Калмыкия в отчетном периоде рассчитано 15 ущербов, из них 12 ущербов за вред, причиненный почвам, и 3 ущерба за вред, причиненный водному объекту, предъявлено 15 ущербов, в том числе рассчитанных в 2022 году, на общую сумму более 215,746 тыс. руб.

По данным Главного управления МЧС России по Республике Калмыкия в 2023 году общая сумма ущерба от зарегистрированных на территории республики пожаров составила 2,295 тыс. руб.

Одним из грубых нарушений пожарной безопасности по мнению ГУ МЧС России по Республике Калмыкия является размещение мусора и отходов потребления в местах, не отведенных для этих целей, то есть несанкционированные свалки. При этом несанкционированные свалки могут стать не только причиной пожара, но и размножения паразитных животных, образования угрозы для жизни и здоровья людей.

Следует отметить, что Конституция Российской Федерации закрепляет не только право каждого на благоприятную окружающую среду, но и обязанность по ее сохранению. Следовательно, решение проблемы возникновения и ликвидации несанкционированных свалок зависит, как и от действий органов государственной и муниципальной власти, так и от самих жителей республики.

К сожалению, в настоящее время остается неизменной ситуация с халатным отношением граждан к возложенной на них конституционной обязанности. Ведь многие, во избежание дополнительных трат, равнодушного отношения к состоянию нашей природы и понимания о размере причиняемого вреда, предпочитают вывезти бытовой, строительный мусор просто в степь.

Только в отчетном 2023 году Территориальным управлением Россельхознадзора по Ростовской, Волгоградской, Астраханской областям и Республике Калмыкия по результатам выездных обследований выявлено 28 фактов несанкционированного размещения твердых бытовых отходов на сельхозугодиях, расположенных в границах Юстинского, Черноземельского, Яшкульского, Целинного и Лаганского районов. Общая площадь очагов захламления составила более 2 гектаров. Должностными лицами территориального управления Россельхознадзора правообладателям земельных участков, на которых были установлены нарушения, объявлено 28 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований земельного законодательства и предложено принять меры по вовлечению земель в сельскохозяйственный оборот. Благодаря профилактической работе ликвидировано 24 несанкционированные свалки.

Работы по ликвидации и рекультивации несанкционированных свалок требуют немалых финансовых затрат. По информации, взятой из официального сайта Единой информационной системы в сфере закупок, только в 2023 году на рекультивацию несанкционированных свалок в г. Элиста и г. Лагань Республики Калмыкия затрачено более 230 млн. руб. При этом согласно заключенным контрактам источниками финансирования в г. Элиста явились федеральный, субъектовый и местный бюджеты. А расходы по рекультивации свалки в г. Лагани легли только на местный бюджет, а это около 70 млн. руб.

Конечно, в обязанность собственников земельных участков входит обязательство по их содержанию. Однако несанкционированные свалки в основном появляются из-за халатного отношения граждан к своему долгу беречь природу. В связи с этим Уполномоченный по правам человека в Республике Калмыкия считает необходимым усилить работу по информированию граждан об их обязанности заботиться об окружающей нас среде, а также об ответственности за такое нарушение.

Немаловажную роль в сфере обеспечения права на благоприятную окружающую среду играют и качественно оказанные услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами. В 2023 году граждане продолжили обращаться к Уполномоченному с проблемой ненадлежащего качества предоставления такой коммунальной услуги.

Так, в июле прошедшего года в адрес Уполномоченного по правам человека в Республике Калмыкия обратилась жительница Городовиковского района гр.М. с жалобой на ненадлежащее качество предоставляемых региональным оператором услуг по сбору ТКО и просьбой оказать

содействие в приведении контейнерной площадки, расположенной вблизи ее дома, в соответствие с действующими нормами СНиП.

В своем обращении гр.М. указала, что для 13 десятиквартирных домов установлено всего лишь два контейнерных бака для сбора бытового мусора. В связи с нехваткой мест для складирования мусора граждане вынуждены оставлять его рядом с вышеуказанными мусорными контейнерами, а региональный оператор, в свою очередь, не находил нужным убирать такой мусор, так как не считал его оброненным при погрузке и перемещению в мусоровоз.

В целях рассмотрения данного обращения, устранения возникшей антисанитарной ситуации Уполномоченный по правам человека в Республике Калмыкия обратился к министру жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Калмыкия и главе Городовиковского района с просьбой решить поставленный гр.М. вопрос.

В результате направленного обращения Администрацией Городовиковского РМО РК установлены еще два дополнительных мусорных контейнера, запланированы и организованы мероприятия по приведению контейнерных площадок в соответствии с нормами СНиП. А региональным оператором (ООО «Спецавтохозяйство») проведена профилактическая беседа с ответственными сотрудниками данного предприятия и усилен контроль за качеством исполнения предоставляемых им услуг.

Описанная выше ситуация показывает, что сохранение благоприятной окружающей среды зависит от всех участников процесса: как региональных органов власти и хозяйствующих субъектов, так и самих жителей нашей республики.

Еще одна интересная тема затронута Уполномоченным по правам человека в Республике Калмыкия в отчетном году. Как мы знаем, в соответствии с Водным кодексом Российской Федерации поверхностные водные объекты, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, являются водными объектами общего пользования, то есть общедоступными водными объектами. И каждый гражданин вправе иметь доступ к водным объектам общего пользования, бесплатно использовать их для личных и бытовых нужд.

Вместе с тем в 2023 году в рамках рабочей поездки в Сарпинский район к Уполномоченному



обратилась инициативная группа рыболовов-любителей, считающих, что их право свободного доступа к водному объекту нарушено. Заявители просили провести проверку по данному факту, а также разъяснить правомерность действий индивидуального предпринимателя, являющегося арендатором рыбоводного участка «Ялмата», в части запрета на рыболовство и купание в данном водном объекте.

В рамках рассмотрения данного коллективного обращения Уполномоченный обратился к прокурору Республики Калмыкия, а также к руководителю Волго-Каспийского территориального управления Федерального агентства по рыболовству, за которым закреплен рыбоводный участок «Ялмата» в соответствии с приказом Минсельхоза России от 13.10.2022г. №695 «Об утверждении правил рыболовства для Волжско-Каспийского рыбохозяйственного бассейна» (далее – Приказ Минсельхоза РФ).

По информации, предоставленной из соответствующих ведомств, Уполномоченным установлено, что в 2017 году по результатам открытого аукциона между Волго-Каспийским территориальным управлением Рыболовства и индивидуальным предпринимателем заключен договор пользования рыбоводным участком «Ялмата» для осуществления аквакультуры (рыбоводства) сроком на 25 лет. На основании указанного договора арендатором произведен выпуск аквакультуры в виде мальков толстолобика, белого амура, карася серебристого, карпа в количестве 11 тон.

Уполномоченным также установлено, что согласно п.46 Приказа Минсельхоза РФ гражданам запрещается осуществлять любительское рыболовство на водных объектах, предоставленных для осуществления товарной аквакультуры (товарного рыбоводства), за исключением случаев, когда в соответствии с федеральными законами на указанных водных объектах допускается осуществлять добычу (вылов) водных животных и растений, не являющихся объектами аквакультуры. А Федеральным законом от 02.07.2013г. №148-ФЗ «Об аквакультуре (рыбоводстве) и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» определено, что объекты аквакультуры являются собственностью рыбоводных хозяйств – пользователей рыбоводных участков. Следовательно, гражданам запрещается добыча (вылов) объектов аквакультуры в границах рыбоводных участков без согласия собственника.

На основании полученной информации Уполномоченный по правам человека в Республике Калмыкия пришел к выводу о правомерности действия индивидуального предпринимателя в части запрета на любительскую рыбалку.

Что же касается купания на водном объекте «Ялмата», установлено, что органами местного самоуправления Малодербетовского района указанный водный объект не был определен в качестве места для купания людей. Следовательно, купание там тоже запрещено.

По результатам проделанной работы, Уполномоченным по правам человека в Республике Калмыкия, даны соответствующие разъяснения заявителям в ходе личного приема.

Одним из немаловажных факторов, влияющим на благополучие человека, и, к сожалению, на протяжении многих лет являющимся проблемным вопросом республики – это питьевое водоснабжение.

По данным Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Калмыкия в Республике Калмыкия эксплуатируется 44 источника централизованного водоснабжения, в т.ч. 12 водоемов 1 категории и 32 подземных источника. Из них не соответствуют требованиям санитарного законодательства - 38 или 86,4 %. Нецентрализованная система включает 47 водоисточников, из которых 96,9 % (46 ед.) расположены в сельских поселениях.

Качественной питьевой водой в Республике Калмыкия в 2023 г. было обеспечено 10,7 % населения или 28 367 чел., из них качественным централизованным водоснабжением - 7,31 % (19 339 чел.).

Основными причинами низкого качества питьевой воды, подаваемой населению, по информации Роспотребнадзора республики являются:

- природное загрязнение воды источников питьевого водоснабжения;
- отсутствие у источников водоснабжения зон санитарной охраны, обустроенных в соответствии с действующими требованиями;
- недостаточная эффективность технологий обработки воды в связи с отсутствием современного комплекса водоподготовки и обеззараживания;
- высокая степень износа водоочистных сооружений: установок для забора воды, оборудования насосных станций, станций очистки воды или водоподготовки, водопроводных сетей, резервуаров для обеспечения водой и прочее, которые были построены и эксплуатируются еще со времен СССР;
- высокая степень износа водопроводных сетей, что приводит к большому количеству порывов и аварий, в т.ч. аварий с полным прекращением подачи воды;
- отсутствие необходимого объема финансирования, требующегося для модернизации систем централизованного хозяйственно-питьевого водоснабжения (строительство, реконструкция, выбор высокоэффективных способов водоподготовки с учетом природных свойств воды источников);
- ненадлежащее содержание колодцев и каптажей, слабая защищенность подземных водоносных горизонтов от загрязнения с поверхности территорий.

В связи с отсутствием возможности обеспечения населения качественной питьевой водой, а также во избежание привлечения к административной ответственности многие органы местного самоуправления начали переводить сельские поселения с централизованного питьевого водоснабжения на техническое. При этом, по причине отсутствия действующих санитарно-эпидемиологических требований к технической

воде Управление Роспотребнадзора Калмыкия не имеет законных оснований для привлечения водоснабжающих организаций к административной ответственности и, в связи с чем, нарушаются права граждан на благоприятную окружающую среду.

Особенно сложная ситуация по обеспечению качественной водой сложилась в Черноземельском районе. Так, по результатам лабораторных исследований в воде централизованных систем хозяйственно-питьевого водоснабжения населенных пунктов Черноземельского района (п. Кумской, п. Артезиана, п. Комсомольский, п. Ачинеры, п. Прикумский) выявлено многократное превышение таких опасных химических веществ как: бромид-ион, бор, литий, мышьяк.

В связи с тем, что вышеуказанные превышения предельно-допустимых концентраций химических веществ создают угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, постановлением № 17 Главного государственного санитарного врача по Республике Калмыкия от 21.10.2022г. установлен запрет на использование населением вышеуказанных населенных пунктов воды централизованных систем водоснабжения для питья и приготовления пищи – до особого распоряжения.

В настоящее время данное постановление все еще действует, т.к. ситуация в сфере централизованного хозяйственно-питьевого водоснабжения населения Черноземельского района продолжает оставаться неудовлетворительной: в распределительную сеть указанных поселков продолжает напрямую подаваться природная вода из подземных водоисточников, которая не проходит никакой водоподготовки и обеззараживания.

Проблемы обеспечения качественной питьевой водой сохраняются и в столице нашего региона, г. Элисте. В 2023 году к Уполномоченному по правам человека в Республике Калмыкия на телефон «горячей линии» обращались граждане с жалобами на качество предоставляемой воды, а также на постоянные перебои в ее подаче.

Так, в июле прошедшего года на «горячую линию» Уполномоченного обратился гр.О. с жалобой на отсутствие на протяжении недели подачи воды в его домовладение, расположенное по адресу: г. Элиста, въезд Кирбазарный.

В целях оказания помощи заявителю Уполномоченный по правам человека в Республике Калмыкия обратился к главе Администрации города Элисты с просьбой провести проверку доводов, указанных в обращении, а также, в случае необходимости, принять соответствующие меры.

Из предоставленного администрацией города ответа следовало, что водоснабжение города Элисты базируется на подземных водах Троицкого и Баяртинского месторождений, эксплуатируемых Верхнеяшкульским и Баяртинским водозаборами. Летом прошлого года подача воды осуществлялась только с водозабора «Верхний Яшкуль», поскольку водозабор «Баярта» не функционирует в связи с аварийностью подающего водовода «Баярта-Верхний Яшкуль» (износ составляет 95%).

Администрацией также разъяснено, что объем воды, подаваемый в город Элиста, поселок Северный, поселок Аршан, село Вознесеновка в осенне-зимний период, составляет в среднем 21,6 тыс. м³ в сутки. В летний период из-за высоких температур наружного воздуха, полива зеленых насаждений, установки плавательных бассейнов и т.д., требуемый объем подачи воды для обеспечения города Элисты, поселков Северный, Аршан, села Вознесеновка возрастает до 40 тыс. м³ в сутки. При этом МУП «Элиставодоканал» может подать не более 33,6 тыс. м³ в сутки. Таким образом, возникает дефицит воды в объеме 6,4 тыс. м³ в сутки.

Увеличение объема подачи воды и, следовательно, давления воды в трубах, невозможно из-за высокой ветхости подающих водоводов «Верхний Яшкуль - Элиста» и высокого риска появления многочисленных аварий, что грозит перебоями в водоснабжении города Элисты.

В этой связи, во избежание перебоев в водоснабжении многоквартирных жилых домов, на период высоких температур наружного воздуха Администрацией города Элисты введен временный график подачи воды на индивидуальную жилую застройку. На период отсутствия воды организован подвоз воды водовозами.

На момент рассмотрения Администрацией города Элисты обращения гр.О. вода подавалась во все районы столицы.

Органом местного самоуправления города также отмечено, что в целях обеспечения стабильной подачи воды необходимо выполнить реконструкцию ветхих подающих водоводов «Верхний Яшкуль - Элиста» диаметром 600 мм общей и протяженностью 36 км, и «Баярта - Верхний Яшкуль» диаметром 500 мм и протяженностью 37 км. Из-за высокой стоимости данных мероприятий реконструкцию возможно выполнить только при участии финансирования из федерального бюджета.

Анализируя текущее состояние, связанное с реализацией права на благоприятную окружающую среду, исполнение обязанности по ее сохранению, конечно же, следует усилить работу, направленную на строительство новых систем водоснабжения, ликвидацию несанкционированных свалок и привлечение в бюджет республики финансовых средств. Вместе с тем считаю, немаловажным прививать культуру бережного отношения к природе у самих граждан. Это касается и раздельного сортирования отходов, и проведения субботников, и реализация социальных проектов, посвященных защите окружающей среды.

Правовое просвещение

Укрепление основ правового государства, формирование гражданского общества и реализация конституционных прав и свобод граждан непосредственно связаны с состоянием правовой культуры граждан, уровнем их правового сознания. В связи с этим правовое просвещение и воспитание

граждан должны быть одними из приоритетных направлений в работе органов государственной власти.

Необходимость развития правовой культуры вызвана интенсивным развитием действующего законодательства, отсутствием у населения необходимых правовых знаний, недостаточной правоприменительной практикой граждан в части защиты своих прав и интересов, дефицитом правовой информации, доступной для населения.

На протяжении всего периода деятельности Уполномоченный активно занимается правовым просвещением граждан. Как и в предшествующий период, в 2023 году Уполномоченным использованы различные формы и методы правового просвещения: личные и онлайн приемы граждан; выездные приемы граждан по региону; проведение лекций, организация просветительских мероприятий, публикация информации в сети Интернет.

Одним из важнейших направлений деятельности Уполномоченного по правам человека является работа с населением, в рамках которой проводятся личные приемы граждан. Проведение личных приемов граждан позволяет выстроить прямой диалог с людьми, получить обратную связь и выявить наиболее актуальные для жителей проблемы, требующие вмешательства органов власти. В целях консультирования граждан по наиболее актуальным и острым проблемам в реализации их прав проводятся «прямые» телефонные линии Уполномоченного.

Уполномоченный по правам человека в Республике Калмыкия на регулярной основе участвует в тематических днях приема граждан в



Региональной общественной приемной Председателя Партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» Д.А. Медведева, приемной Президента Российской Федерации в Республике Калмыкия, совместных приемах граждан в учреждениях Республики Калмыкия, где внимательно выслушав гражданина, Уполномоченный предоставляет исчерпывающую информацию по интересующему его вопросу, а некоторые обращения берет в работу.

С целью повышения доступности института Уполномоченного для населения и реализации права граждан на обращение в текущем году продолжены выездные приемы граждан в районы Республики Калмыкия. Цель выездного приема граждан Уполномоченного – встреча с гражданами, выявление на местах проблемных вопросов, которые беспокоят жителей районов республики, и определение возможных путей их решения.

Так, Уполномоченный по правам человека в Республике Калмыкия посетил Целинный, Октябрьский, Городовиковский, Малодербетовский, Сарпинский, Ики-Бурульский, Яшалтинский, Юстинский, Черноземельский

районы Республики Калмыкия. В ходе выездных приемов граждан Уполномоченный ответил на вопросы в области жилищного, социального, пенсионного и др. законодательств, некоторые обращения были взяты в работу.

Уполномоченный регулярно дает оперативные комментарии по актуальным и волнующим людей темам, а также разъяснения по вопросам прав и свобод человека и гражданина, способов защиты своих прав и интересов.

В 2023 году без сомнений, вопрос защиты прав военнослужащих, участвующих в специальной военной операции и членов их семей являлся актуальным на территории Республики Калмыкия. В 2023 году были приняты множество изменений в законодательстве, как и на федеральном, так и на региональном уровне в целях защиты прав данной категории граждан. Уполномоченным проводится активная работа по просвещению граждан Республики Калмыкия по всем нововведениям как лично во время приема граждан, так и посредством средств массовой информации.

Уполномоченным налажено тесное сотрудничество с представителями средств массовой информации. Данное сотрудничество позволяет расширить аудиторию общения, информировать население о деятельности Уполномоченного. Так в 2023 году Уполномоченный регулярно выступал в прямых эфирах радио Калмыкии. В электронном новостном издании «РИА «Калмыкия», а также в районных газетах публиковались статьи Уполномоченного, разъясняющие права жителей Калмыкии, анонсы мероприятий Уполномоченного, информирования о рабочих поездках в районы республики, актуальной информации по вопросам проведения выборов в Народный Хурал (Парламент) Республики Калмыкия.

Важное значение с точки зрения правового просвещения граждан имеет официальный сайт Уполномоченного по правам человека в Республике Калмыкия (<https://kalmombudsman.ru>), который является одним из инструментов обратной связи с населением, а также способом повышения доступности правозащитного института для населения региона. На сайте Уполномоченного размещена подробная информация об Аппарате Уполномоченного, последние новости, связанные с деятельностью Уполномоченного, есть раздел Документы, где размещены нормативные акты федерального и регионального уровней, регулирующие его деятельность, ежегодные доклады и соглашения. Немаловажную роль играет и страница Аппарата Уполномоченного по правам человека в Республике Калмыкия (<https://vk.com/public217752183>) и непосредственно личная страница Валерия Чуба в социальной сети «ВКонтакте» (<https://vk.com/id709628970>), где каждый гражданин Республики Калмыкия может обратиться по интересующему его вопросу, узнать о деятельности уполномоченного и правовых нововведениях.

Не менее важная форма правового просвещения – оказание доступной юридической помощи. Так бесплатные консультации льготной категории

граждан оказывают специалисты в рамках Всероссийского дня бесплатной юридической помощи, организуемого совместно с Калмыцким региональным отделением Общероссийской общественной организацией «Ассоциация юристов России».

В таких приемах проводимых в Аппарате Уполномоченного, на площадке Штаба общественной поддержки Республики Калмыкия и с выездом в районы республики граждане обратились по вопросам прохождения военными военно-врачебной комиссии, приобретения жилых помещений, земельных участков, технических средств реабилитации в связи с инвалидностью, трудового и наследственного права. По всем поступившим вопросам даны правовые разъяснения.

Конечно, тема выборов депутатов Народного Хурала (Парламента) Республики Калмыкия седьмого созыва не осталась без внимания Уполномоченного. На институт уполномоченных по правам человека возложена ответственная задача – в дни голосования проводить мониторинг соблюдения избирательных прав граждан.

В преддверии и в дни проведения выборов работал телефон «горячей линии» Уполномоченного по мониторингу соблюдения прав граждан в области избирательных прав. По всем поступившим вопросам даны необходимые разъяснения.

Уполномоченный в целях правового информирования граждан опубликовывал посредством социальных сетей материал о порядке и правилах проведения выборов, прав граждан республики, общественных наблюдателей на избирательных участках.

Одним из инструментов в реализации задачи правового просвещения граждан являются выпуск и распространение правовой литературы, а также публикации на страницах специализированных правовых изданий, размещенных в открытом доступе в сети Интернет.

Материалы, подготовленные Уполномоченным по правам человека в Республике Калмыкия, регулярно находят отражение в Бюллетенях Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации – периодическом издании, выпускаемом с целью повышения правовой грамотности граждан и разъяснения основных механизмов реализации прав и законных интересов в той или иной сфере.

Так, в ноябре 2023 года в Бюллетене Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации по теме «Защита прав молодежи» (№ 15, 2023) в рубрике «Права восстановлены» опубликована статья «Уполномоченный по правам человека в Республике Калмыкия помог восстановить права подростка на получение паспорта». В статье приведен пример конкретного случая восстановления права подростка на получение паспорта и оказания содействия в истребовании необходимых документов из иностранного государства.



Помимо просветительских статей в печатных и интернет изданиях Уполномоченным проводились мероприятия с детьми и молодежью.

Большую роль Уполномоченный отводит вопросам правового просвещения детей. На формирование правовой культуры обучающихся средних и старших классов общеобразовательных

организаций в 2023 году был направлен ряд предметных просветительских мероприятий.

Уполномоченный и сотрудники его Аппарата принимали активное участие во Всероссийском Дне правовой помощи детям. В рамках мероприятий в Муниципальных общеобразовательных организациях г. Элисты, выступили с лекцией на тему «Правонарушения и ответственность несовершеннолетних» среди школьников 8-11 классов МБОУ Калмыцкая этнокультурная гимназия имени Зая - Пандиты, средней общеобразовательной школы №12, МБОУ Средняя общеобразовательная школа № 18 имени Б. Б. Городовикова. На встрече обсуждались права и обязанности детей, а также ответственность, которая может наступить за совершенные противоправные действия. Детям напомнили о важности соблюдения действующего законодательства, в том числе ограничивающего пребывание несовершеннолетних в ночное время в общественных местах без родителей.

Не осталась без внимания и аудитория профессиональных образовательных учреждений. Уполномоченным и специалистами Аппарата проведена лекция на тему «Права и обязанности несовершеннолетних в образовательных учреждениях, правила поведения подростка в общественных местах», среди студентов 1 курса Калмыцкого филиала ФГБОУ «Московский государственный гуманитарно-экономический университет» и «Элистинский политехнический колледж им. Эльвартынова И.Н.». Целью проведения данной лекции являлось создание положительного правового воспитания подростка в целях формирования успешной, эффективной, толерантной, патриотичной, социально ответственной личности.

Далее, в рамках Всероссийской акции «Нет ненависти и вражде» совместно с представителями Уголовного розыска управления МВД России по г. Элисте провели лекцию-беседу со студентами 1 курса БПОУ РК «Калмыцкий государственный колледж нефти и газа» о противодействии экстремизма и радикализма в молодежной среде.

Отдельно стоит упомянуть, что Уполномоченным и сотрудниками Аппарата Уполномоченного по правам человека в Республике Калмыкия в ходе проведения лекций и консультаций с несовершеннолетними поднимали важную тему как противодействие коррупции. Противодействие коррупции – дело всего общества. Воспитание неприятия молодым поколением коррупции как явления, абсолютно несовместимого с ценностями современного правового государства, – важнейшая задача школы. Уровень образования населения, его правовой культуры – это не только престиж страны, но и вопрос национальной безопасности.

Взаимодействие родителей и образовательного учреждения – это реальный мощный ресурс, залог позитивного развития и воспитания подрастающего поколения. В связи с этим, Уполномоченный по правам человека в Республике Калмыкия выступил на родительском собрании учеников 1 курса Элистинского политехнического колледжа с докладом о значении ответственного родительства в реализации прав и законных интересов детей.

Защита прав и законных интересов детей, находящихся в трудной жизненной ситуации находится на особом контроле. Уполномоченный по правам человека в Республике Калмыкия в рамках правовой помощи детям посетил КУ РК «Детский психоневрологический интернат с отделением молодых инвалидов» и КУ РК «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями». В рамках посещения пообщался с воспитанниками, родителями и сотрудниками учреждений.

Ежегодно в рамках празднования Международного дня прав человека (10 декабря) и Дня Конституции Российской Федерации (12 декабря) по всей стране в общеобразовательных, профессиональных образовательных организациях, организациях высшего образования, организациях дополнительного образования традиционно проводится масштабная образовательная акция – «Всероссийский единый урок «Права человека» (далее - Единый урок).

В 2023 году Единый урок приурочен к 75-летию Всеобщей декларации прав человека и 30-летию Конституции Российской Федерации.

Республика Калмыкия уже в седьмой раз присоединяется к данной акции, которая направлена на правовое просвещение и повышение правовой культуры молодежи в области прав и свобод человека и гражданина.

Традиционно Уполномоченным по правам человека в Республике Калмыкия и сотрудниками аппарата проводятся различные мероприятия.

Так, Уполномоченным по правам человека в Республике Калмыкия совместно с Калмыцким государственным университетом им. Б.Б. Городовикова, прокуратурой Республики Калмыкия, министерством образования и науки Республики Калмыкия организованы и проведены республиканские олимпиады среди учащихся 8-11 классов общеобразовательных организаций по правам и свободам человека и гражданина и по противодействию коррупции, приуроченные к празднованию 30-летия со дня принятия Конституции Российской Федерации.



Задачами проведения олимпиад являлись воспитание в детях правового сознания, приверженности к государственным и семейным ценностям, чувства гражданского долга и ответственности. Цель Олимпиад выявление талантливых учащихся с повышенной мотивацией к самопознанию и обучению. В период с 12-14 декабря 2023 прошли заключительные этапы названных олимпиад и определены школьники, показавшие наилучшие знания. Победителям и призерам вручены дипломы и подарочные сертификаты.

Кроме того, 12 декабря 2023 года на факультете управления и права Калмыцкого государственного университета им. Б.Б. Городовикова проведен круглый стол, приуроченный к 75-летию Всеобщей декларации прав человека и 30-летию Конституции Российской Федерации, в котором принял участие Уполномоченный и выступил с докладом. Среди выступающих были студенты, которые представили доклады, отражающие результаты их небольших изысканий по историческим аспектам принятия Всеобщей декларации прав человека и Конституции РФ.

Сотрудники Аппарата Уполномоченного по правам человека в Республике Калмыкия провели для учащихся школ Элисты уроки прав человека. В рамках урока школьники узнали об истории разработки Всеобщей декларации прав человека и Конституции РФ, о работе Уполномоченного по правам человека в РФ и регионального уполномоченного в качестве независимого государственного органа и о роли института омбудсмена в создании демократического правового государства.

Еще одной важной акцией стал Всероссийский социально-правовой проект «Правовой марафон для пенсионеров», инициированный Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации.

Информация о «Правовом марафоне пенсионеров» размещалась на официальном сайте Уполномоченного по правам человека в Республике Калмыкия и в социальных сетях.

В аппарате Уполномоченного по правам человека в Республике Калмыкия организована телефонная «горячая линия». Позвонив на нее, граждане смогли получить ответы на вопросы, касающиеся соблюдения прав граждан пенсионного и предпенсионного возраста.

Кроме того, Уполномоченным посетил Целинный и Элистинский дома-интернаты для престарелых и инвалидов. В ходе общения с гражданами, находящимися в стационарных учреждениях, были озвучены вопросы, касающиеся пенсионного и лекарственного обеспечения, установления инвалидности, организации длительного социального обслуживания, в сфере миграционного и семейного законодательства и правил внутреннего распорядка, установленных в стационарном учреждении.

С Кетченеровским, Малодербетовским, Городовиковским домами-интернатами для престарелых и инвалидов организованы «телефонные мосты», в рамках которых сотрудники Аппарата Уполномоченного по правам человека в Республике Калмыкия оказывали юридическую помощь по вопросам пенсионного обеспечения, кредитования, страхования физических лиц, в сфере исполнительного производства, приобретения гражданства Российской Федерации

Реализация мероприятий в рамках правового марафона по мнению Уполномоченного формирует правовую культуру у людей старшего поколения и влияет на их социальную адаптацию в современном мире.

Взаимодействие с органами государственной власти и институтами гражданского общества

К числу основных задач Уполномоченного по правам человека в Республике Калмыкия относится усиление гарантий государственной защиты прав и свобод человека, обеспечение соблюдения и уважения прав, свобод и достоинства человека государственными органами, органами местного самоуправления и их должностными лицами.

Для решения этих задач Уполномоченный свою деятельность строит на основе взаимодействия и сотрудничества с органами государственной власти Республики Калмыкия и местного самоуправления.

В целях содействия гражданам в реализации прав и свобод, защите и восстановлении нарушенных прав, в предупреждении нарушения прав жителей республики взаимодействие строится по нескольким направлениям: предотвращение нарушений прав человека, правовое просвещение, совершенствование законодательства и правоприменительной практики на территории республики; проведение совместных мероприятий, целевых и выездных приемов граждан; участие в комиссиях, рабочих группах для

выработки алгоритма содействия в реализации прав граждан либо восстановлении нарушенных прав.

В отчетном периоде продолжилось конструктивное взаимодействие с Народным Хуралом (Парламентом) Республики Калмыкия. Одним из основных средств такого сотрудничества является представление ежегодного Доклада о деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Калмыкия, в котором дается оценка ситуации с соблюдением прав и свобод человека и гражданина в регионе, рекомендации по устранению имеющихся нарушений. Помимо этого, Уполномоченный принимал участие в парламентских сессиях, заседаниях комитетов и комиссий, рабочих встречах проводимых с участием депутатов Народного Хурала (Парламента) РК. Также Уполномоченным рассматривались обращения граждан, поступающие от депутатов Народного Хурала, подготовлены заключения и отзывы на законопроекты федерального и регионального уровней.

Продолжена совместная работа с Избирательной комиссией Республики Калмыкия. В 2023 году она была особо актуальной в связи с выборами депутатов Народного Хурала (Парламента) Республики Калмыкия.

В рамках подписанного Соглашения между Уполномоченным и Избирательной комиссией Республики Калмыкия в канун и во время выборов депутатов Народного Хурала (Парламента) Республики Калмыкия осуществлялась совместная работа по защите избирательных прав граждан, в ходе которой происходил взаимный обмен информацией, проводились совместные мероприятия, проверки сообщений о нарушениях во время голосования.

Конструктивные взаимоотношения у Уполномоченного сложились с прокуратурой Республики Калмыкия. В первую очередь, это касалось рассмотрения жалоб, связанных с нарушениями прав граждан, а также обращений, нуждающихся в правовой оценке надзорных органов.

Также, по приглашению прокурора Республики Калмыкии Уполномоченный в 2023 году неоднократно принимал участие в заседаниях межведомственных рабочих групп «по взаимодействию в сфере защиты прав и интересов несовершеннолетних» и «по противодействию правонарушениям и преступлениям в сфере жилищно-коммунального хозяйства». В рамках указанных заседаний рассматривались результаты исполнения плана мероприятий по приобретению недвижимого имущества детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, а также результаты первого этапа республиканской программы переселения граждан из аварийного жилищного фонда в 2023-2024 годах.

Помимо этого, актуализировалась работа по даче Уполномоченным заключений по исковым заявлениям прокурора Республики Калмыкия. Так, Уполномоченный в ходе рассмотрения Элистинским городским судом 2 административных дел по заявлению Прокурора Республики Калмыкия, в порядке ч.3 ст. 265.8 КАС РФ дал заключения о признании печатных текстов

размещенных в свободном доступе экстремистским материалом и запрещенным к распространению на территории Российской Федерации.

Бесспорно, всестороннее взаимодействие органов прокуратуры с Уполномоченным, помогает эффективнее и качественнее решать задачи защиты прав и свобод граждан. В связи с этим совместными усилиями необходимо и в дальнейшем совершенствовать воспринятые механизмы сотрудничества, поскольку прокуратура и Уполномоченный обоюдно заинтересованы в укреплении законности и правопорядка на территории Республики Калмыкия.

Стоит отметить активное взаимодействие Уполномоченного с Министерством внутренних дел по Республике Калмыкия в рамках заключенного Соглашения о взаимодействия. В течение года проведен цикл комплексных проверок по обследованию помещений изоляторов временного содержания и центра временного содержания иностранных граждан. Также проведены беседы с лицами, находящимися в указанных спецучреждениях, по поводу условий содержания, качестве питания и медицинского обслуживания.

Плодотворное сотрудничество сложилось также с Управлением Федеральной службы исполнения наказаний по Республике Калмыкия с целью реализации прав граждан, находящихся в местах принудительного содержания. Взаимодействие осуществлялось в различных формах: взаимный обмен информацией; совместные проверки с целью мониторинга условий содержания осужденных в СИЗО и в исправительных учреждениях. В рамках посещения Уполномоченным проводился прием осужденных и давались консультации по всем вопросам и обращениям. Уполномоченный принимал участие в административных комиссиях по условно-досрочному освобождению и других мероприятиях.

В 2023 году Уполномоченным активно велась совместная работа с Управлением Федеральной службы судебных приставов по Республике Калмыкия в целях восстановления нарушенных прав граждан. Налаженное взаимодействие позволило оперативно реагировать на поступающие жалобы на действия приставов-исполнителей в рамках исполнительного производства, что способствовало восстановлению нарушенных прав граждан. Кроме того, Уполномоченным проводились рабочие встречи с руководством Управления ФССП России по Республике Калмыкия, а также совместные совещания.

В минувшем году Уполномоченным осуществлялось взаимодействие с Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Калмыкия. Уполномоченный в течение прошлого года участвовал в работе Координационного совета при Управлении Минюста России по Республике Калмыкия и совместных приемах граждан в Приемной Президента Российской Федерации в Республике Калмыкия.

Практика подписания Соглашений о взаимодействии между Уполномоченным с различными ведомствами, государственными фондами

нашла свое продолжение и в минувшем году. Так, в 2023 году подписаны Соглашения со следующими организациями:

-Региональным отделением Фонда Пенсионного и Социального страхования РФ по Республике Калмыкия;

-Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Калмыкия;

-Министерством внутренних дел по Республике Калмыкия;

-Филиалом Государственного фонда поддержки участников специальной военной операции «Защитники Отечества» по Республике Калмыкия;

-Автономной некоммерческой организации по развитию цифровых проектов в сфере общественных связей и коммуникаций «Диалог Регионы»;

-Управлением Роскомнадзора по Волгоградской области и Республике Калмыкия;

-Нижне-Волжским управлением Федеральной службы по экологическому, техническому и атомному надзору;

-Управлением федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Ростовской, Волгоградской и Астраханской областям и Республике Калмыкия.

Заключение указанных Соглашений позволяет Уполномоченному не только более оперативно рассматривать обращения граждан о нарушении их прав и свобод, но и наладить «обратную связь», то есть своевременное получение информации, необходимой для осуществления своей деятельности, а также получение сведений о результатах рассмотрения обращений граждан, направленных Уполномоченным по компетенции.



Конструктивному взаимодействию с органами государственной власти, муниципалитетами, институтами гражданского общества способствует и работа в рамках проведения рабочих встреч и совещаний.

Так, в отчетном году Уполномоченный и сотрудники его аппарата принимали участие в заседаниях Совета по делам инвалидов при Главе Республики Калмыкия, Республиканской межведомственной комиссии по вопросам деятельности Государственного фонда поддержки ветеранов, заседаниях Координационного Совета при Управлении Минюста России по Республике Калмыкия, публичном слушании инициативных поправок Главы

Республики Калмыкия в Закон «О статусе депутата Народного Хурала (Парламента) Республики Калмыкия, заседании межведомственной комиссии по вопросам деятельности Государственного фонда поддержки участников специальной военной операции Республики Калмыкия в Ситуационном центре Главы Республики Калмыкия, в совещании рабочей группы по вопросам СВО в Доме Правительства Республики Калмыкия, заседаниях Общественной палаты Республики Калмыкия, заседаниях Общественной комиссии при Федеральном казенном учреждении «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Республике Калмыкия» и многих других.

Не без внимания Уполномоченного осталось взаимодействие с органами местного самоуправления. В 2023 году Уполномоченным совместно со специалистами Аппарата были осуществлены выезды в 10 районных муниципальных образований Калмыкии, в рамках которых проведены личные приемы граждан, посещены социальные объекты, встречи с главами администраций РМО, районными прокурорами, председателями районных судов, социальными координаторами фонда «Защитники Отечества» Республики Калмыкия и доверенными представителями Уполномоченного в муниципальных образованиях. В ходе рабочих поездок Уполномоченный обсуждал актуальные вопросы, волнующие жителей муниципальных образований и требующие совместного решения.

В современных условиях конструктивное межрегиональное сотрудничество и взаимодействие выступает необходимым условием результативности в деятельности Уполномоченного.

В прошлом году Всероссийский координационный совет уполномоченных по правам человека продолжал свою важную работу. На данной площадке уполномоченные активно обсуждают наиболее острые проблемы в области правозащитной практики. Здесь также формируются и согласовываются общие позиции по решению этих проблем, а также обмениваются ценным опытом работы.

В 2023 году Уполномоченный по правам человека в Республике Калмыкия принял участие в 2 заседаниях Координационного совета российских уполномоченных по правам человека, на которых обсуждались такие темы как:

- «Защита и соблюдение прав людей в сфере социального обслуживания», где участники обсудили проблемы, связанные с работой частных приютов, пансионатов и реабилитационных центров, реализацию прав на социально-трудовую реабилитацию инвалидов в психоневрологических интернатах, совершенствование порядка назначения и выплаты пенсий, проблемы лиц, содержащихся в негосударственных медицинских и социальных организациях и многое другое;

- «Защита прав молодежи», в которой поднимались темы получения качественного образования молодым поколением, его трудоустройства, меры поддержки молодых семей.

По результатам работы заседания координационного совета разработаны рекомендации, которые должны быть учтены органами государственной власти и уполномоченными при осуществлении мониторинга в области защиты прав отдельных категорий граждан.

В течение 2023 года Уполномоченный принимал участие в заседаниях, семинарах и «круглых столах» как в очном формате, так и с помощью видеоконференц-связи.

Кроме того, Уполномоченный в режиме ВКС принимал участие в парламентских слушаниях, организованных Комитетом Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей при поддержке Минюста России, на тему «Использование медиации и медиативных технологий в социально-значимых сферах». Под эгидой Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации в научно-практической конференции «Правовое образование и правовое просвещение в общеобразовательных и профессиональных образовательных организациях», организованное Министерством просвещения Российской Федерации.

В соответствии с положениями Федерального закона от 18.03.2020 №48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации» уполномоченные по правам человека в субъектах Российской Федерации способствуют развитию международного сотрудничества в области защиты прав человека.

Данное направление деятельности Уполномоченного укрепляет сотрудничество между правозащитными организациями, способствует дальнейшему развитию института Уполномоченного (омбудсмена), а также выступает в качестве действенного механизма реализации и защиты прав человека.

Так, в рамках Меморандума о взаимопонимании и сотрудничестве между Управлением Верховного комиссара ООН в России и Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации, в г.Ставрополь прошел семинар на тему: «Деятельность УВКБ ООН, принципы и стандарты работы с беженцами и перемещенными лицами», в котором принял участие руководитель Аппарата Уполномоченного по правам человека в Республике Калмыкия, в нем также участвовали уполномоченные по правам человека Южного и Северо-Кавказского федеральных округов. Целью семинара являлось ознакомление с мандатом УВКБ ООН, деятельностью представительства в России и на глобальном уровне, а также обсуждение вопросов, касающихся принципов работы и общения с беженцами и вынужденно перемещёнными лицами, включая лиц с особыми потребностями, а также выявления лиц, подверженных повышенному риску.

Уполномоченный в 2023 году продолжил взаимодействие с опорным вузом. На площадке Калмыцкого государственного университета им.Б.Б. Городовикова (далее-КалмГУ) принимал участие в III Национальной научно-практической конференции «Самохинские чтения». Данная конференция стала уже традиционной и проводилась в рамках взаимодействия Калмыцкого государственного университета и прокуратуры Республики Калмыкия. Особенностью конференции в этом году стало то, что она состоялась в рамках VII Крымского форума ветеранов и пенсионеров прокуратур Юга России. В частности, это обусловило специфику участников конференции, которые в числе прочих, были представлены членами ветеранских организаций Юга России. Традиционно в конференции участвовали представители юридического сообщества и правоохранительных органов Республики Калмыкия и других субъектов РФ, учебных заведений, студенты и школьники.



Уполномоченным проводились приемы граждан по оказанию бесплатной юридической помощи в юридической клинике КалмГУ, в котором принимали студенты, активные участники Правового отряда факультета управления и права.

Ежегодно в Аппарате Уполномоченного по правам человека в Республике Калмыкия проходят практику студенты КалмГУ, 2023 год стал не исключением, 5 студентов проходили преддипломную практику и 9 производственную.

Кроме того, Уполномоченный включен в состав государственной экзаменационной комиссии по приему государственного экзамена по направлению: «Юриспруденция».

Сотрудники аппарата Уполномоченного активно повышали профессиональный уровень, принимая участие в ВКС-семинарах, организуемых Аппаратом Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации совместно с Научно-образовательным центром по правам человека Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА). Обучающие семинары проходили на такие темы как: ««Защита прав человека в условиях чрезвычайных ситуаций»; «Особенности трудовых и социально-обеспечительных отношений мобилизованных граждан и членов их семей»; «Защита прав человека при производстве по делам об административных правонарушениях».

Наиболее эффективное и плодотворное взаимодействие Уполномоченного сложились с Общественной палатой Республики Калмыкия. Так, в течение года проводились совместные мероприятия, в частности Уполномоченный участвовал в круглом столе на тему: «Патриотическое воспитание молодежи в построении гражданского общества в Республике Калмыкия».

В рамках проекта Общественной палатой Республики Калмыкия «Час с министром» состоялись встречи с профильными министрами (Министр земельных и имущественных отношений Республики Калмыкия, первый заместитель Председателя Правительства Республики Калмыкия-Министр финансов Республики Калмыкия, Министр образования и науки Республики Калмыкия, Министр экономики и торговли Республики Калмыкия, Министр природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Калмыкия) с представителями общественных организаций республики, котором активное участие принял Уполномоченный. В рамках встреч общественники на прямую задавали вопросы, и самое главное получали на них исчерпывающие ответы.

На постоянной основе Уполномоченный и сотрудники его аппарата сотрудничают с отделением «Народный фронт «За Россию», ОНК, общественными советами при органах власти, региональным отделением ООО «Ассоциация юристов России».

Уполномоченный тесно взаимодействует с региональными средствами массовой информации. В течение 2023 года, Уполномоченным размещались статьи в печатных изданиях «Хальмг Унн» и районных газетах, освещавшие его деятельность. Участвовал в теле и радио передачах, в таких как программа «Здесь и сейчас» радио Калмыкии и в телемарафоне «Народный фронт. Всё для Победы!».



Рассмотрение обращений граждан, необходимость принятия мер по защите прав и свобод граждан диктуют необходимость тесного сотрудничества, в том числе с республиканскими и федеральными органами государственной власти. Обмен опытом и совместные обсуждения наиболее острых вопросов, безусловно, позволяют эффективнее решать возникающие проблемы в рамках деятельности по защите прав и свобод граждан Республики Калмыкия.

Защита прав человека в местах принудительного содержания

Под постоянным контролем Уполномоченного находились вопросы соблюдения прав осужденных в исправительных учреждениях региона.

На 01.01.2023 года на территории Республики Калмыкия действует 3 исправительных учреждения (мужская колония общего режима ИК-1 - жилой



квартал «Северный» г.Элиста, мужская колония строгого режима ИК-2 - п.Яшкуль, колония-поселение КП-3 - п.Вахтовый Яшкульского района), один следственный изолятор в г.Элисте, а также уголовно-исполнительная инспекция, объединяющая в своем составе 13 филиалов, расположенных в районных центрах Республики Калмыкия.

По данным Управления ФСИН России по Республике Калмыкия на 1 января 2024 года при общем лимите учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы равном 928 человек в учреждениях, содержалось 376 человека (в 2022 году - 774).

В целях обеспечения соблюдения прав, свобод и законных интересов граждан, находящихся в местах лишения свободы Уполномоченный, как и прежде в течение отчетного года неоднократно посещал все исправительные учреждения.

По результатам посещения учреждений, личного приема граждан, рассмотрения обращений, грубых и массовых нарушений прав граждан в учреждениях Управления ФСИН по Республике Калмыкия не выявлено, при этом ряд обращений были признаны обоснованными, по которым установлены факты нарушений действующего законодательства со стороны должностных лиц УИС и принимались меры по восстановлению нарушенных прав.

Осужденные, подследственные и их представители, родственники жаловались Уполномоченному на условия содержания в УФИЦ и действия сотрудников УИС, выражали свое несогласие с постановкой на профилактический учет, несогласие с приговором суда, изменения меры пресечения, ненадлежащее качество воды, применения физической силы, нарушения права на обращение в государственные органы власти, несогласия с применением дисциплинарного взыскания, неоказание медицинской помощи, не удовлетворительной работой магазина в исправительных учреждениях.

В 2023 году в пенитенциарных учреждениях отмечено снижение среднесписочной численности осужденных более чем на 26 %, это было

обусловлено ликвидацией ФКУ ИК-1 и переводом подавляющего большинства осужденных в исправительные учреждения Волгоградской области.

Информация о возможной ликвидации федерального казенного учреждения «Исправительная колония №1 Управления Федеральной службы исполнения наказаний в Республике Калмыкия» (далее – ИК-1) поступала к Уполномоченному в августе 2023 года. Решение ФСИН России о ликвидации ИК-1 обусловлено необходимостью рационального использования сил и средств в условиях ограниченности финансирования уголовно-исполнительной системы и существенного снижения численности осужденных при увеличении количества судебных решений о назначении наказания в виде принудительных работ.

Изучив возможную ситуацию, связанную с ликвидацией исправительного учреждения и возможными последствиями, Уполномоченным было подготовлено и направлено обращение с его мнением в адрес Прокурора Республики Калмыкии, начальника УФСИН России по Республике Калмыкия и Председателя Правительства Республики Калмыкия.

В частности в письме Уполномоченного указывалось, что ликвидация ИК-1 создаст многочисленные проблемы в реализации прав осужденных граждан Республики Калмыкия на отбывание наказания в исправительных учреждениях в пределах Республики Калмыкия, в котором они проживали или были осуждены. Кроме того, появляется проблема социального характера, сотрудники и гражданский персонал ИК-1 остаются в крайне тяжелой ситуации. Возникает вопрос о их трудоустройстве.

Таким образом, ликвидация ИК-1 может повлечь нарушение прав осужденных и рост социально-экономической напряженности в республике и неблагоприятным образом отразится на благосостоянии значительной части ее населения.

К сожалению, к мнению Уполномоченного о необходимости сохранения исправительного учреждения не прислушались, но в то же время озвученные возможные риски, которые могут наступить, были учтены. В этой связи Уполномоченный посчитал необходимым посетить ФКУ ИК-1 УФСИН России по Республике Калмыкия. В ходе встречи с осужденными сообщил им о ликвидации колонии, и ответил на интересующие по этому поводу их вопросы, а также разъяснил им права.

Согласно ст.103 УИК РФ каждый осужденный к лишению свободы обязан трудиться в местах и на работах, определяемых администрацией исправительных учреждений. Ежегодно в своих доклада Уполномоченный отмечал низкий процент трудоустройства осужденных. Вместе с тем, 2023 год стал исключением и в первые за последние 5 лет УФСИН России по Республике Калмыкия удалось существенным образом повысить процент трудоустроенных осужденных (с 43,5% до 75,5%) и приблизиться к среднероссийскому показателю (85,4%). При этом доля привлеченных к

оплачиваемому труду осужденных, имеющих исполнительные документы, составила 100%, что позволило удерживать денежные средства в счет алиментных обязательств и возмещения ущерба от совершенного преступления.

В 2023 году в республике сохранилась динамика увеличения числа осужденных, отбывающих наказание в виде принудительных работ, что требует принятие мер по открытию на территории республики исправительных центров.

Концепция развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации на период до 2030 года предусматривает расширение применения уголовного наказания в виде принудительных работ и развитие сети исправительных центров, обеспечивающих исполнение данного вида наказания.

В силу ст. 53.1 Уголовного кодекса Российской Федерации принудительные работы применяются как альтернатива лишению свободы в отдельных случаях, за совершение преступлений небольшой и средней тяжести либо за совершение тяжкого преступления впервые.

Применение такого вида наказания способствует социальной адаптации осужденных, получению ими трудовых навыков и возможности трудоустройства.

Развитие сети исправительных центров предполагает создание таких учреждений, в том числе, на базе имущества предприятий и организаций для привлечения труда осужденных на собственных предприятиях.

На территории Республики Калмыкия организованы и действуют 3 участка, функционирующие как исправительный центр (далее- УФИЦ). Это УФИЦ №1 при ФКУ ИК-2 УФСИН России по Республике Калмыкия на базе имущества ООО «Консервпищепром» с лимитом наполняемости 55 человек, УФИЦ №2 при ФКУ ИК-2 УФСИН России по Республике Калмыкия на базе имущества ООО «Агронива» с лимитом наполняемости 50 человек, УФИЦ №3 УФСИН России по Республике Калмыкия на базе имущества ООО «Спецавтохозяйство» с лимитом наполняемости 70 человек.

Стоит отметить, что наказание в виде принудительных работ не связано с изоляцией от общества в отличие от лишения свободы. Осужденные, отбывающие наказание в исправительных центрах, привлекаются к труду в соответствии с трудовым законодательством Российской Федерации, получают заработную плату, уплачивают налоги, которые идут на развитие муниципальных образований. Трудоустроенные носят гражданскую одежду, имеют право свободного перемещения к месту работы, посещать общественные места, но обязаны соблюдать правила внутреннего распорядка.

В рамках ознакомления с условиями отбывания наказания осужденными к принудительным работам, Уполномоченный совместно с представителями УФСИН России по Республике Калмыкия в течение отчетного года проверил все 3 участка, функционирующих как

исправительный центр. В ходе проверки Уполномоченный осуществил обход территории и общежитий, ознакомился с распорядком дня и содержанием стендов с информацией, побеседовал с находящимися в УФИЦ осужденными. Жалоб от осужденных к Уполномоченному не поступало.

В тоже время на почту Уполномоченного стали поступать жалобы от осужденных, отбывающих наказание в виде принудительных работ в УФИЦ.

Так, к Уполномоченному обратился осужденный гр.С. отбывающий наказание в виде принудительных работ в УФИЦ №1 на базе имущества ООО «Консервпищепром», находящегося по адресу: Целинный район, с.Троицкое, Северная промзона.

В своем обращении осужденный гр.С. жаловался на то, что условия проживания в общежитии не соответствуют санитарным нормам, не работают душевые комнаты, не созданы условия для нормального приёма пищи. А также в обращении поднимался вопрос, связанный с нарушением трудовых прав осужденных и неправомерных действий со стороны сотрудников уголовно-исполнительной системы.

В целях проверки обстоятельств, указанных в жалобе осужденного гр.С. Уполномоченным инициирована прокурорская проверка.

По результатам проведенной прокуратурой Целинного района проверки доводы осужденного гр.С. нашли свое частичное подтверждение. Привлеченными к проверке специалистами Управления Роспотребнадзора по Республике Калмыкия выявлены многочисленные нарушения требований санитарно-эпидемиологических норм в общежитиях для проживания осужденных и на производстве. Специалистами Государственной инспекции труда в Республике Калмыкия также выявлены нарушения трудовых прав осужденных, выразившиеся в отсутствии в трудовых договорах информации о размере заработной платы, нарушения периодичности выплаты заработной платы, не проведение вводного и первичного инструктажа по охране труда и медицинских осмотров, не обеспечение осужденных средствами индивидуальной защиты и др.

В связи с выявленными нарушениями прокурором Целинного района в отношении работодателя - генерального директора ООО «Консервпищепром» возбуждено 6 дел об административных правонарушениях, а также внесено представление.

В вопросах соблюдения прав граждан, содержащихся в местах лишения свободы, Уполномоченный тесно взаимодействует с прокуратурой Республики Калмыкия: проводятся совместные посещения исправительных учреждений, совместные приемы лиц, содержащихся в местах лишения свободы.

Проведенный в 2023 году мониторинг условий содержания осужденных в подведомственных УИС республики учреждениям свидетельствует, что во всех учреждениях численность спецконтингента в течение отчетного года не превышала установленного лимита. В тоже время имеются проблемы коммунально-бытового обеспечения, санитарно-

гигиенических мер, противопожарной безопасности, организации режима, организации воспитательной и психологической работы с осужденными, охране труда.

Так по информации Прокуратуры Республики Калмыкия в результате принятия мер прокурорского реагирования в ФКУ ИК-2 установлена новая водонапорная башня, что позволило решить вопросы бесперебойного водоснабжения зданий и сооружений учреждения, а также приобретен аппарат для исследования функций внешнего дыхания, в ФКУ ИК-1 завершены работы по приведению в соответствие с режимными требованиями помещений штрафного изолятора, обеспечения должной изоляции локальных участков и надлежащего материально-технического обеспечения осужденных, в ФКУ КП-3 пресечена практика привлечения осужденных к выполнению работ за пределами колонии-поселения в отсутствие законных оснований, в ФКУ СИЗО-1 проводятся ремонтно-восстановительные работы по приведению камер режимного корпуса в соответствие с санитарными нормами, а также исключены случаи превышения лимита наполнения.

Право подозреваемых, обвиняемых и осужденных на охрану здоровья и получение первичной медико-санитарной и специализированной медицинской помощи находится под пристальным вниманием Уполномоченного.

По данным УФСИН России по Республике Калмыкия, на конец отчетного периода в учреждениях УИС содержалось 5 больных туберкулезом, 8 ВИЧ-инфицированных.

В случае наличия у осужденных заболеваний, препятствующих отбыванию наказания, производится освидетельствование данных лиц специальной медицинской комиссией образованной на основании приказа ФКУЗ МСЧ-30 с направлением медицинского заключения в суд. В 2023 году из исправительных учреждений УФСИН России по Республике Калмыкия в связи с наличием тяжелого заболевания было освобождено 2 осужденных.

На конец отчетного периода в учреждениях УИС республики отбывают наказание 14 инвалидов, из них 1 группы -0, 2 группы-7, 3 группы-7 человек.

При каждом посещении исправительных учреждений Уполномоченный уделяет пристальное внимание осужденным, имеющим инвалидность. В ходе беседы с ними Уполномоченный узнает ситуацию с оказанием медицинской помощи, предоставления средств реабилитации, а также своевременность подготовки медицинских документов для дальнейшего переосвидетельствования. Жалоб от осужденных, имеющих инвалидность к Уполномоченному в 2023 году не поступало.

Водворение осужденных исправительных колоний в помещение камерного типа является мерой взыскания, применяемой к осужденным к лишению свободы за нарушение установленного порядка отбывания наказания. Содержание осужденных в указанных помещениях предполагает их дополнительную изоляцию, ограничение конкретных прав, усиление в

отношении них режимных требований. В тоже время не всегда сотрудниками УИС взыскания в отношении осужденных применяются законно.

Приведем пример. К уполномоченному обратился осужденный гр.С. отбывающий наказание в ФКУ ИК-1 УФСИН России по Республике Калмыкия о несогласии с применением в отношении него дисциплинарным взысканием в виде водворения в помещение камерного типа за нарушение установленного порядка отбывания наказания.

Из обращения следовало, что осужденный гр.С. за нарушение, которого он не совершал, был помещен в помещение камерного типа на шесть месяцев. В результате в знак протеста он объявил голодовку. Просил Уполномоченного провести проверку по доводам, изложенным в его обращении.

По данному факту Уполномоченным была инициирована прокурорская проверка. По результатам проведенной проверки факт совершения осужденным гр.С. нарушения установленного порядка отбывания наказания не нашел своего объективного подтверждения, в связи с чем постановлением прокурора г.Элисты осужденный гр.С. освобожден из помещения камерного типа и переведен обратно в отряд строгих условий отбывания наказания.

В ежегодном докладе за 2022 год было отражено событие, вызвавшее большой общественный резонанс, произошедшее в ФКУ ИК-2 УФСИН России по Республике Калмыкия, где два осужденных напали на сотрудников исправительного учреждения, в результате чего один сотрудник погиб на месте, семеро получили травмы.

Уполномоченный держал на контроле расследование вышеуказанного уголовного дела и 05 февраля 2024 года Верховный Суд Республики Калмыкия огласил приговор в отношении двух осужденных, обвиняемых в совершении преступлений небольшой тяжести, тяжких и особо тяжких преступлений.

Так, в конце июня – начале августа 2022 года осужденный гр.А., отбывая наказание в ФКУ ИК-2 УФСИН России по РК, совершил умышленное причинение средней тяжести вреда здоровью другому осужденному, не опасного для жизни человека и не повлекшего последствий, указанных в ст.111 УК РФ, но вызвавшего длительное расстройство здоровья. А также действуя совместно с другим осужденным гр.К., совершил покушение на убийство двух и более лиц, в том числе в связи с осуществлением данными лицами служебной деятельности (двое из них являлись сотрудниками исправительной колонии), группой лиц по предварительному сговору, если при этом преступление не было доведено до конца по независящим от этого лица обстоятельствам.

Кроме того, осужденные А. и К. совершили покушение на побег из места лишения свободы группой лиц по предварительному сговору, с применением насилия, опасного для жизни и здоровья, с применением предметов, используемых в качестве оружия, если при этом преступление не было доведено до конца по независящим от этого лица обстоятельствам;

убийство человека в связи с осуществлением данным лицом служебной деятельности, группой лиц по предварительному сговору; дезорганизацию деятельности учреждения, обеспечивающего изоляцию от общества.

Исследовав материалы дела, оценив все собранные по делу доказательства в совокупности, суд пришел к выводу, что вина подсудимых в совершении инкриминируемых им преступлений установлена.

Принимая во внимание характер, тяжесть и конкретные обстоятельства совершения преступлений, имеющих высокую степень общественной опасности, наличие обстоятельств, смягчающих и отягчающих наказание, сведения о личности подсудимых, в том числе, о наличии в их действиях рецидива преступлений, суд окончательно назначил осужденному гр.А. наказание в виде лишения свободы сроком на 25 лет особого режима с ограничением свободы на срок 2 года; осужденному гр.К. назначено наказание в виде пожизненного лишения свободы в исправительной колонии особого режима.

С осужденных в пользу потерпевшего гр.С. взыскана компенсация морального вреда в размере 1 000 000 рублей с каждого. На момент подготовки и направления ежегодного доклада о деятельности Уполномоченного за 2023 год приговор суда еще не вступил в законную силу.

Уполномоченный и сотрудники его Аппарата в истекшем году активно принимали участие в заседаниях дисциплинарных и административных комиссиях, проводимых в исправительных учреждениях республики. В ходе указанных заседаний рассматривались вопросы применения мер поощрения в отношении одних осужденных, а также рассматривались личные дела осужденных, нарушивших правила установленного порядка отбывания наказания. По результатам заседаний комиссией в одних случаях принимались решения о поощрении осужденных в других о вынесении дисциплинарных взысканий в отношении нарушителей.

Участие Уполномоченного и сотрудников его Аппарата в вышеуказанных комиссиях положительно оценивается со стороны осужденных, а также дисциплинирует сотрудников УИС при подготовке материалов осужденных на комиссию.

Право обратиться с просьбой о помиловании является конституционным правом осужденного, закрепленным в ч. 3 ст. 50 Конституции Российской Федерации.

Помилование является исключительной прерогативой Президента РФ (п.«в» ст. 89 Конституции РФ) и осуществляется путем издания индивидуального правового акта — Указа Президента РФ о помиловании.

Помилование осуществляется в отношении индивидуально определенного лица или нескольких лиц и может быть применено к осужденному за совершение любого преступления.

На территории Республики Калмыкия действует комиссия по вопросам помилования, образованная Указом Президента Республики Калмыкия во

исполнение Указа Президента Российской Федерации. Это постоянно действующий консультативный орган по предварительному рассмотрению ходатайств о помиловании осужденных и подготовки для Главы Республики Калмыкия заключения о целесообразности применения акта помилования.

Уполномоченный включен в состав комиссии по вопросам помилования, образованной на территории Республики Калмыкия.

За 2023 год в комиссию поступило 1 ходатайство о помиловании, по результатам рассмотрения комиссией принято решение об отклонении ходатайства, вышеуказанного осужденного.

Уполномоченный активно взаимодействует с Общественной наблюдательной комиссией Республики Калмыкия (далее-ОНК). Основным направлением деятельности ОНК является осуществление общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания, расположенных на территории Республики Калмыкия. Практически во всех поездках Уполномоченного в исправительные учреждения активное участие принимала Крылова Елена Викторовна – председатель ОНК Республики Калмыкии. Члены ОНК в отчетном году 14 раз выезжали в места принудительного содержания граждан, входящих в систему МВД по Республике Калмыкия и УФСИН России по Республике Калмыкия. В деятельности ОНК по осуществлению общественного контроля не возникало существенных проблем.

04 июня 2023 года вступили в силу поправки в Федеральный закон «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания», предусматривающие, что возмещение расходов, связанных с осуществлением полномочий членов общественной наблюдательной комиссии – ОНК, а также оказание содействия в материально-техническом и информационном обеспечении деятельности ОНК возлагается на Общественную палату субъекта Российской Федерации.

В связи с вступлением в силу этих поправок Народным Хуралом (Парламентом) Республики Калмыкия внесены изменения в Закон Республики Калмыкия «Об общественной палате Республики Калмыкия» дополнив его новой статьей 10.1 Обеспечение деятельности общественной наблюдательной комиссии Республики Калмыкия.

Хотелось отметить, что в рамках реализации вышеуказанной статьи в 2023 году из республиканского бюджета Общественной палате Республики Калмыкия для обеспечения деятельности ОНК выделено 170 тысяч рублей. Указанная сумма была потрачена на приобретение офисной мебели, компьютера и оргтехники, люксметра и датчика определения качества воды.

На основании вышеизложенного, Уполномоченный рекомендует:

Управлению ФСИН России по Республике Калмыкия

– продолжить работу по созданию надлежащих условий содержания осужденных в учреждениях уголовно-исполнительной системы в соответствии с нормативными требованиями;

- продолжить работу по созданию рабочих мест в учреждениях уголовно-исполнительной системы;
- принять меры к развитию дополнительных производств;
- оказать содействие в трудоустройстве сотрудников при ликвидации ФКУ ИК-1 УФСИН России по РК;
- принять меры к развитию исправительных центров.

ФКУЗ МСЧ-30 ФСИН России:

- принять меры по укомплектованию вакантных штатных единиц врачами и специалистами среднего звена;
- организовать бесперебойное и в полном объеме лекарственное обеспечение осужденных в соответствии с медицинскими показаниями;
- обеспечить оснащение медицинских подразделений ФКУЗ МСЧ-30 необходимым медицинским оборудованием в соответствии с нормативной потребностью;
- усилить контроль за оказанием медицинской помощи осужденным;
- соблюдать сроки проведения и полноту медицинских осмотров лиц, содержащихся в учреждении, при плановых профилактических осмотрах, а также по назначению и проведению необходимых медицинских обследований в государственной системе здравоохранения.

Защита прав человека в местах кратковременного принудительного содержания граждан

К местам кратковременного принудительного содержания граждан относятся изоляторы временного содержания (далее-ИВС), помещения для задержанных при дежурных частях территориальных органов внутренних дел, центр временного содержания иностранных граждан (далее-ЦВСИГ). Указанные учреждения находятся в ведомственном подчинении Министерства внутренних дел по Республике Калмыкия.

На территории Республики Калмыкия в структуре МВД по Республике Калмыкия функционирует 6 ИВС, с лимитом наполняемости 154 человека.

По информации МВД по Республике Калмыкия за 12 месяцев 2023 года в ИВС содержалось 2590 человека, из них задержанных в порядке ст.91 УПК РФ, заключенных под стражу и подвергнутых административному аресту - 2199.

В истекшем 2023 году Уполномоченный и сотрудники его Аппарата совместно с представителями прокуратуры, МВД России по Республике Калмыкия и членами Общественной наблюдательной комиссии Республики Калмыкия проверил четыре ИВС: это ИВС отдела МВД России по Целинному району, ИВС Управления МВД России по г.Элисте, ИВС МО МВД России «Яшкульский», ИВС МО МВД России «Городовиковский».

При посещении ИВС Уполномоченный и сотрудники аппарата проводят беседу с руководством учреждения, осуществляют осмотр

учреждения с посещением камер, прогулочных дворов, душевых помещений, медицинского кабинета, ознакамливаются с имеющейся в учреждении информацией о правах и обязанностях подозреваемых, обвиняемых и осуждённых (наличие на стендах для посетителей и доступность для доставленных телефонов и адресов контролирующих организаций; наличие информации о порядке предоставления свиданий, передачи продуктов питания и предметов первой необходимости, перечня разрешённых продуктов). Также знакомятся с журналами учета первичного осмотра (фиксации телесных повреждений), обращений задержанных и арестованных, личного приёма начальником ИВС, осуществляет приём жалоб и обращений от задержанных и арестованных.

Кроме того, Уполномоченный и сотрудники аппарата обращают внимание на освещение и чистоту камер, питание, наличие посуды по лимиту наполняемости, наличие чистого постельного белья. Подозреваемые и обвиняемые, а также административно-арестованные лица, содержащиеся в ИВС, ежедневно обеспечиваются трехразовым горячим питанием по нормам, определяемым Правительством Российской Федерации.

Жалоб на условия содержания в ИВС от подозреваемых, обвиняемых, осужденных и административно-арестованных лиц в 2023 году в адрес Уполномоченного не поступало.

В тоже время имело место нарушение сроков отправки корреспонденции лиц, находящихся в ИВС.

Так, в ходе рассмотрения обращения гр.Г, отбывающего арест в изоляторе временного содержания подозреваемых и обвиняемых МО МВД России «Городовиковский» в адрес Уполномоченного, установлено несвоевременное направление его обращения.

В частности, 14.12.2022 было составлено обращение гр.Г., а 16.12.2022 направлено в адрес Уполномоченного по правам человека в Республике Калмыкия.

В соответствии со ст.21 Федерального закона от 15.07.1995г. №103 «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» предложения, заявления и жалобы подозреваемых и обвиняемых, адресованные уполномоченным по правам человека в субъектах РФ, цензуре не подлежат и не позднее следующего за днем подачи предложения, заявления или жалобы рабочего дня направляются адресату в запечатанном пакете.

Уполномоченным направлено обращение Министру внутренних дел по Республике Калмыкия.

Из полученного ответа следовало, что по факту допущенных нарушений назначена служебная проверка в отношении должностных лиц МО МВД России «Городовиковский», в обязанности которых входит прием и передача предложений, заявлений и жалоб подозреваемых и обвиняемых, которая поручена ООП МВД по Республике Калмыкия.

По результатам проведенной служебной проверки сотрудники МО МВД «Городовиковский» привлечены к дисциплинарной ответственности.

В целях недопущения повторных ситуаций с нарушением сроков отправки корреспонденции необходимо проводить с сотрудниками ИВС занятия по разъяснению действующего законодательства и ведомственных приказов, регламентирующих деятельность ИВС.

В ходе плановых посещений межмуниципальных отделов МВД по Республике Калмыкия помимо условий содержания в ИВС Уполномоченным проводились проверки специальных помещений содержания задержанных лиц, расположенных при дежурных частях.

По результатам посещения Уполномоченный рекомендовал руководству межмуниципальных отделов продолжить работу по приведению помещений дежурных частей в нормативное состояние, так как некоторые из них не в полной мере отвечают требованиям законодательства.

В тоже время следует отметить, что руководством МВД проводится планомерная работа по приведению помещений дежурных частей и ИВС в соответствие с установленными нормами действующего законодательства.

Так, в 2023 году произведен ремонт ИВС отдела МВД России по Целинному району на сумму 1235,020 тыс рублей.

В течение 2023 года Уполномоченный осуществлял контроль за соблюдением прав человека в Центре временного содержания иностранных граждан (далее ЦВСИГ).

В 2023 году на горячую линию Уполномоченного поступило три обращения иностранных граждан и лиц без гражданства, находящихся в ЦВСИГ. Тематика обращений была связана с оказанием содействия в депортации в Республику Казахстан, признании лицом без гражданства, и оказания медицинской помощи. Все обращения рассмотрены и направлены в соответствующие органы. С итогами рассмотрения вы можете ознакомиться в разделе право на гражданство.

Уполномоченный ежегодно посещает указанное учреждение, и 2023 год не стал исключением. Так, Уполномоченный совместно с прокурором Юстинского района и представителем МВД по РК посетил ЦВСИГ. Лимит ЦВСИГ составляет 10 койко-мест, иностранные граждане размещаются в 5 комнатах. В 2023 году в ЦВСИГ содержалось 45 иностранных граждан. На момент посещения в нем содержалось 6 иностранных граждан. В ходе проверки Уполномоченный ознакомился с работой учреждения, осмотрел столовую, спальные помещения и его территорию, побеседовал с иностранными гражданами, которые пожаловались Уполномоченному на маленькие порции еды и отсутствием медицинского работника.

Руководитель ЦВСИГ пояснил, что еда предоставляется в соответствии с нормами указанными в контракте, из расчета 160 рублей на одного иностранного гражданина, что касается медицинского работника, в 2023 году должность заведующего медицинской частью сокращена.

В заключении руководитель ЦВСИГ заверил Уполномоченного, что в ближайшее время сумма на питание иностранных граждан будет пересмотрена в сторону увеличения и будет решаться вопрос о введении должности заведующего медицинской частью.

По информации МВД по РК ежесуточная сумма питания на одного иностранца увеличена и составила 486,80 рублей. Кроме того в 2024 году решается вопрос о введении должности заведующего медицинской частью.

Уполномоченный обеспокоен состоянием здания, в котором располагается ЦВСИГ. Здание находится в ветхом состоянии, нет соответствующего ремонта, санузел находится на улице.

В связи с тем, что здание не находится в федеральной собственности МВД по РК не имеет полномочий на производство ремонтных и монтажных работ на данном объекте.

Полагаю, что заинтересованным ведомствам необходимо рассмотреть вопрос о подборе нового объекта под Центр либо рассмотреть вопрос о строительстве Центра по типовому проекту.

По результатам мониторинга по соблюдению прав человека в местах кратковременного принудительного содержания Уполномоченный рекомендует МВД по Республике Калмыкия:

- продолжить работу по приведению условий содержания в ИВС и служебных помещениях дежурных частей в соответствие с действующим законодательством РФ и международными стандартами;

- провести разъяснительную работу среди сотрудников ИВС о соблюдении сроков отправки корреспонденции, лиц находящихся в ИВС;

- рассмотреть с заинтересованными ведомствами вопрос проведения ремонта в ЦВСИГ либо перевода его в другое помещение или строительства нового центра.

Правительству Республики Калмыкия

- рассмотреть вопрос о поиске другого здания для центра временного содержания иностранных граждан или о строительстве нового здания по типовому проекту.

Защита прав человека в уголовном судопроизводстве

Обеспечение конституционных прав граждан и прежде всего, права на личную неприкосновенность, свободу, охрану частной собственности, неприкосновенность жилища является важнейшим направлением работы правоохранительных органов.

Выработанные в тесном взаимодействии со всеми правоохранительными органами, республиканской и муниципальной властью меры позволили обеспечить стабильный уровень безопасности граждан Республики Калмыкия и сохранить контроль над оперативной обстановкой.

Криминогенная обстановка в республике остается стабильной и контролируемой, правоохранительные органы ориентированы на

поддержание правопорядка и противодействие преступности об этом свидетельствует и статистика.

По информации МВД по Республике Калмыкия в рассматриваемый период в регионе зарегистрировано 2632 (202г.-2693) преступлений, что на 2,3% ниже, чем в аналогичном периоде прошлого года.

Сократилось число убийств (-31,6%), изнасилований (-16,7%), краж (-1,1%), в том числе из квартир (-10,3%), угонов автотранспорта (-42,1).

В тоже время возросло фактов умышленного причинения тяжкого вреда здоровью (+5%), в том числе со смертельным исходом (+100%), мошенничеств (+57,4%).

Количество преступлений раскрытых в 2023 году правоохранительными органами сократилось на 20,9% и составило 1573 преступлений (в 2022-1989). Снизилось число раскрываемости тяжких и особо тяжких преступлений с 70,6% до 57,8%, причинение тяжкого вреда здоровью с 100 % до 97,2%, краж с 55,7% до 42,1%, в том числе из квартир с 75,9% до 55,7%, мошенничеств с 29,7% до 15,9%, грабежей с 85,3% до 85%, в сфере незаконного оборота наркотических средств с 89,2% до 81%, а также оружия с 76,6% до 64,7%.

Как и в предыдущие годы, спектр обращений к Уполномоченному продолжает оставаться прежним это несогласие граждан с решением об отказе в возбуждении уголовного дела, необоснованное привлечение к уголовной ответственности, неправомерное поведение сотрудников полиции, нарушения сроков рассмотрения ходатайств защитника при расследовании уголовного дела, применение физической силы.

Взаимодействие Уполномоченного с Министерством внутренних дел по Республике Калмыкия имеет несколько форм: совместная работа по проведению проверок мест принудительного содержания граждан, взаимный обмен информацией, необходимый в информационной аналитической работе, как полиции, так и Уполномоченного, и рекомендации Уполномоченного в адрес МВД по РК.

Хочу напомнить, что в соответствии с действующим уголовно-процессуальным законодательством и Федеральным законом «Об уполномоченных по правам человека в субъектах РФ» Уполномоченный не имеет права вмешиваться в ход расследования уголовного дела, но в то же время он не может и оставлять без внимания сообщения о таких действиях. Поэтому в каждом случае, если в ходе рассмотрения обращений граждан обнаруживались признаки уголовно наказуемого деяния, материалы передавались в соответствующие органы.

Несмотря на принимаемые правоохранительными органами меры, дистанционные хищения с использованием информационно-телекоммуникационных технологий стремительно набирают силу. Мошенники умело используют всю доступную информацию и современные технологии, разбираются в психологии людей, вынуждая жертву раскрывать всю информацию о себе либо совершать те или иные действия, используют

человеческие слабости, чувства сострадания, обеспокоенность за близких, жалость в своих корыстных интересах.

Одним из таких примеров является обращение пенсионерки гр.П с просьбой помочь ей в привлечении к ответственности лиц совершивших в отношении неё мошеннические действия.

Из обращения следовало, что в марте 2023 года неустановленные лица, представляясь сотрудниками платформы инвестиций «Газпром» убедили пенсионерку перечислить собственные денежные средства, а также оформить два потребительских кредита. В результате пенсионерка перечислила мошенникам около 800 000 рублей.

Уполномоченным обращение гр.П. направлено в МВД по РК для проведения проверки, в рамках ст.ст.144-145 УПК РФ. из полученного ответа следовало, что по обращению гр.П о совершении в отношении неё мошеннических действий в особо крупном размере Управлением МВД России по г.Элисте, после проведенной процессуальной проверки принято решение о возбуждении уголовного дела по признакам состава преступления предусмотренного ч.3 ст159 УК РФ.

Согласно статистическим данным количество зарегистрированных на территории республики преступлений совершенных с использованием ИТТ увеличилось с 430 до 751 преступлений по сравнению с прошлым годом, при этом подавляющее большинство (74,2%) от всех ИТ-преступлений составляют хищения денежных средств – 558 преступлений (2022г-304).

В связи с этим Уполномоченный считает необходимым всем заинтересованным ведомствам продолжить проводить разъяснительную работу среди граждан в первую очередь пенсионного возраста по предупреждению преступлений, совершаемых с помощью информационно-телекоммуникационных технологий.

По закону любое ходатайство в рамках уголовного дела должно быть рассмотрено и на него должен быть дан ответ, игнорировать ходатайство нельзя, это нарушение. Об этом свидетельствует следующий пример.

Так, в адрес Уполномоченного обратился адвокат в интересах обвиняемого гр.Б., находящегося в ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Республике Калмыкия. В своем обращении защитник сообщал о следующих нарушениях: ходатайство защитника рассмотрено несвоевременно, необоснованно произведен расчет размера ущерба, причиненного его подзащитным, о недопустимости содержания под стражей свыше 6 месяцев. Защитник просил Уполномоченного защитить и восстановить права обвиняемого гр.Б.

Для проведения проверки по жалобе Уполномоченный обратился к прокурору Республики Калмыкия. По результатам проведенной прокуратурой Республики Калмыкия проверки доводы адвоката о нарушении следователем порядка рассмотрения ходатайства защитника нашли свое подтверждение. В связи с выявленными нарушениями в адрес начальника следственного отдела МВД по Республике Калмыкия внесено представление.

Вызывает озабоченность Уполномоченного ситуация связанная с ростом подростковой преступности. Так по данным МВД по РК в 2023 году несовершеннолетними совершено 29 преступлений (2022г.-24). Количество тяжких и особо тяжких преступлений, совершенных несовершеннолетними увеличилось на 100% (с 6 до 12), против жизни и здоровья на 500% (с 1 до 6). Увеличилось число преступлений, совершенных в группе на 10% (с 10 до 11), вместе с тем, снизилось количество в группе только несовершеннолетними на 25% (с 4 до 3).

На 01.01.2024 г. на профилактическом учете в ОВД состоит 106 несовершеннолетних. В отчетном периоде снято с учета 142 подростка, из них по исправлению – 94. Поставлено на профилактический учет 152 несовершеннолетних. Кроме того хотелось обратить внимание, что из 24 несовершеннолетних участников преступлений, 5 несовершеннолетних на момент совершения преступлений состояли на профилактическом учете ОПДН Управления МВД России по г.Элисте.

Совершению преступлений способствовала незанятость, низкий материальный уровень семей, а также не проведение всего комплекса профилактических мероприятий, предусмотренных приказами МВД России.

Уполномоченный считает, что правоохранительным органам, образовательным учреждениям, родителям необходимо принимать меры по снижению подростковой преступности. Нужно работать с подростками комплексно и нельзя допускать роста подростковой преступности — именно в этот период человек может либо наладить свою жизнь, либо наоборот встать на опасный путь преступлений — чего нельзя допускать!

В адрес Уполномоченного поступают обращения о бездействии должностных лиц органов внутренних дел при разрешении заявлений граждан о преступлении.

Так, к Уполномоченному обратилась гр.Б. в интересах мужа, по поводу непринятия мер сотрудниками МО МВД России «Лаганский», с местом дислокации в п.Комсомольский, по привлечению к уголовной ответственности лиц, умышленно причинивших вред здоровью мужу гр.Б.

В своем обращении заявительница сообщила, что 29 июня 2023 года её супруг подвергся нападению и жестокому избиению. Одним из нападавших был бывший сотрудник полиции. В связи с этим, проверка по факту нападения не проводилась и уголовное дело не возбуждалось.

В целях проведения проверки Уполномоченный обратился к прокурору Республики Калмыкия.

Из ответа прокуратуры Республики Калмыкия следовало, что по заявлению гр.Б о причинении ему телесных повреждений уголовно-правовая оценка действиям лиц, умышленно причинивших телесные повреждения, должностными лицами территориального отдела полиции в разумные сроки не дана. В связи, с чем 09.08.2023 г. прокуратурой Черноземельского района в МО МВД «Лаганский» внесено представление об устранении нарушений закона.

Кроме того, из ответа и.о. руководителя Черноземельского межрайонного следственного отдела СУ СК РФ по РК на запрос Уполномоченного следовало, по результатам проведенной процессуальной проверки, в отношении пострадавшего гр.Б, медицинской судебной экспертизы установлено наличие телесных повреждений, расцениваемых как легкий вред, причиненный здоровью человека. В связи с указанным, в соответствии с ч.2 ст.20 и ч.1 ст.318 УПК РФ, принято решение о передаче настоящего сообщения о преступлении и материалов к нему в судебный участок Черноземельского судебного района Республики Калмыкия для принятия решения в пределах компетенции.

В адрес Уполномоченного продолжают поступать обращения граждан, в которых они сообщают об угрозах и применении физической силы, а так же психологического давления с целью получения необходимых признательных показаний.

Действия по принуждению к даче показаний лица, задержанного по подозрению в совершении преступления, уже будут квалифицироваться по ст. 286 УК РФ как превышение должностных полномочий, если деяние совершено должностным лицом, и по иным статьям УК РФ, если деяние совершено лицом, не обладающим должностными полномочиями.

Под принуждением законом понимается такое воздействие на допрашиваемого (подозреваемого, обвиняемого, потерпевшего, свидетеля, эксперта), которое подавляет его волю и заставляет давать показания нужные следователю (дознавателю) вопреки своей воле.

Приведем типичный пример. К Уполномоченному обратился обвиняемый гр.К., содержащийся в ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Республике Калмыкия.

В своем обращении заявитель сообщал, что в период нахождения в ИВС МО МВД России «Лаганский» к нему неоднократно приходили сотрудники полиции, которые угрожали ему и требовали признаться в совершении преступления. Данную угрозу он воспринимал реально, опасаясь за свою жизнь и здоровье. Кроме того, по прибытию в следственный изолятор в знак протеста гр.К. совершил попытку суицида.

В целях проведения проверки Уполномоченный обратился к прокурору Республики Калмыкия и и.о. руководителя Следственного управления Следственного комитета РФ по Республике Калмыкия для проведения проверки в порядке ст.144-145 УПК РФ.

Из ответа прокуратуры Республики Калмыкия следовало, что 22.04.2023г. по материалу процессуальной проверки по заявлению гр.К. на основании п.1 ч.1 ст.24 УПК РФ вынесено постановление об отказе в возбуждении уголовного дела в связи с отсутствием события преступления, предусмотренного п. «а» ч.3 ст.286 УК РФ. В тоже время, в ходе прокурорской проверки 23.05.2023г. и.о. руководителя Черноземельского МСО СУ СК РФ по Республике Калмыкия вышеуказанное постановление отменено ввиду неполноты проведенной процессуальной проверки. В этот же

период, заместителем руководителя СО по г.Элиста СУ СК России по Республике Калмыкия отменено постановление об отказе в возбуждении уголовного дела от 04.05.2023 г. по факту попытки суицида обвиняемым гр.К. по основанию, предусмотренному п.1 ч.1 ст.24 УПК РФ, по ст.110, ст.285, п. «а» ч.3 ст.286 УК РФ, по данному материалу организована дополнительная проверка.

Хотелось бы отметить, что в большинстве случаев доводы заявителей о применении в отношении них психологического давления и физической силы со стороны сотрудников органов внутренних дел, как правило, не подтверждаются. Тем не менее, наличие таких обращений не может не беспокоить Уполномоченного.

Одной из важных стадий уголовного процесса является уведомление лица о возбуждении уголовного дела, который издается в порядке, предусмотренном статьей 125 УПК РФ. В данном уведомлении лицо должно быть ознакомлено с фактом возбуждения уголовного дела и предъявленными обвинениями по этому делу. Неисполнение требований о незамедлительном уведомлении лица о возбуждении в отношении него уголовного дела может причинить ущерб конституционным правам подозреваемого. В адрес Уполномоченного поступают обращения о нарушении сроков на уведомления лица, о возбуждении уголовного дела. Одним из таких примеров является обращение гр.С., находящегося в ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Республике Калмыкия.

Из обращения следовало, что 17 ноября 2023 года он получил документ от старшего следователя СЧ СО МВД по РК, в котором сообщалось, что в отношении него возбуждено уголовное дело по п. «а» ч.2 ст.163 УК РФ, в тоже время дата возбуждения уголовного дела стояла 27.10.2023г., то есть 3 недели его не уведомляли о том, что в отношении него возбуждено уголовное дело не разъясняли его права в качестве подозреваемого. В связи с этим гр.С. считал, что его права нарушены и просил Уполномоченного разобраться и принять соответствующие меры по восстановлению его прав.

С целью проверки доводов, указанных в обращении гр.С Уполномоченный обратился к прокурору Республики Калмыкия.

В ходе прокурорской проверки установлено, что 27.10.2023 г. следователем следственной части Следственного отдела МВД по Республике Калмыкия в отношении заявителя гр.С. и других лиц возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного п. «а», ч.2, ст. 163 УК РФ.

В нарушение требований действующего законодательства указанным следователем своевременно не принято мер направленных на незамедлительное уведомление последнего о принятом в отношении него решении о возбуждении уголовного дела, копия указанного постановления, а также соответствующие разъяснения прав подозреваемого гр.С направлены лишь 14.11.2023г. В связи с выявленными нарушениями действующего

законодательства начальнику СО МВД по Республике Калмыкия внесено представление.

По результатам мониторинга соблюдения прав человека в деятельности правоохранительных органов Уполномоченный рекомендует:

МВД по РК

- усилить ведомственный контроль за соблюдением уголовно-процессуального законодательства и прав граждан в ходе расследования уголовных дел;

- исключить факты необоснованных и незаконных отказов в возбуждении уголовных дел, волокиту при расследовании уголовных дел;

- принять меры по снижению подростковой преступности.

Министерству образования и науки Республики Калмыкия:

- проводить работу по профилактике подростковой преступности, в частности индивидуальная профилактическая работа с каждым «проблемным» подростком, его родителями, беседы об ответственности за совершение правонарушений, мониторинг посещаемости учебных занятий, патронаж по месту жительства

Право на судебную защиту прав и свобод

Право на судебную защиту обеспечивается обязанностью суда рассмотреть требование гражданина и принять по нему законное, обоснованное и справедливое решение.

О деятельности судов, в том числе и о доверии к суду, в первую очередь рассказывает статистика рассмотренных дел судами.

По информации Верховного суда Республики Калмыкия в 2023 году судами всех инстанций рассмотрено 94 860 судебных дел, что на 2,7 % больше, чем в 2022 году (92 306). Из данного количества дел Верховным судом Республики Калмыкия рассмотрено 5 078 дел или 5,3%, районными судами - 17 602 дела или 18,6%, мировыми судьями – 72 180 дел или 76,1%.

В сфере уголовного судопроизводства судами республики рассмотрено 9 358 уголовных дел и материалов, что на 0,1% меньше, чем в 2022 году (9367). По первой инстанции судами окончено 1381 дело (в 2022 году -1664), из них с вынесением приговоров рассмотрено 1071 дело, по которым осуждено 1112 лиц, что на 18,8% меньше, чем в 2022 году (1370), оправдано 22 лица (17). Производство прекращено по 275 уголовным делам.

В порядке гражданского судопроизводства рассмотрено 63 024 дел и материалов, что на 18,5% больше уровня 2022 года (51342). Основной категорией в структуре гражданских дел продолжают оставаться споры, связанные с исполнением кредитных обязательств, дела о взыскании платы за жилую площадь и коммунальные услуги.

В порядке, предусмотренном Кодексом административного судопроизводства, судами республики рассмотрено 8 461 административное дело и материал, что в 2 раза меньше, чем в 2022 году (16 045). Снижением

общего числа рассмотренных административных дел в 2 раза произошло в связи с уменьшением количества вынесенных мировыми судьями судебных приказов по требованиям о взыскании налогов и сборов.

В 2023 году суды республики рассмотрели 14 017 дел об административных правонарушениях, что на 9,9 % меньше, чем в 2022 году (15552). Основными категориями продолжает оставаться правонарушения против общественной безопасности (глава 20 КоАП РФ), нарушения Правил дорожного движения (глава 12 КоАП РФ), правонарушения против порядка управления (глава 19 КоАП РФ).

Как и в предыдущие годы, к Уполномоченному поступают жалобы преимущественно от осужденных по поводу несогласия с вынесенными приговорами судов. В соответствии со ст.11 Федеральным законом «Об уполномоченном по правам человека в субъектах РФ» по результатам рассмотрения жалобы Уполномоченный вправе обратиться с ходатайством о проверке вступившего в законную силу приговора суда в целях использования в случаях, предусмотренных уголовно-процессуальным законодательством РФ, прокурором права обратиться в соответствующий суд с представлением о пересмотре вступившего в законную силу приговора суда.

Поступали обращения по поводу разъяснения о способах защиты прав по вступившему в законную силу судебному приказу. Так, в рамках Всероссийской социально-правовой акции «Правовой марафон для пенсионеров» к Уполномоченному обратился инвалид 1 группы гр.Л., проживающий в БУ РК «Малодербетовский дом-интернат для престарелых и инвалидов». Со слов заявителя в отношении него судебным приставом-исполнителем Ики-Бурульского РОСП на основании судебного приказа возбуждено исполнительное производство о взыскании задолженности по кредитным обязательствам.

В тоже время по утверждению заявителя про судебный приказ, вынесенный мировым судьей судебного участка №2 Приютненского судебного района РК, он ничего не знал, никаких извещений, писем из суда не получал. В связи с этим просил Уполномоченного разобраться в данной ситуации.

Уполномоченным в рамках рассмотрения обращения гр.Л., направил запросы в Управление федеральной службы судебных приставов по Республике Калмыкия, ПАО «Сбербанк». Получив ответы, Уполномоченный обратился к Прокурору Республики Калмыкия с просьбой оказания содействия в отмене судебного приказа вынесенного мировым судьей судебного участка №2 Приютненского района РК по взысканию задолженности по кредитным платежам.

В результате прокуратурой Малодербетовского района подготовлен проект возражения на судебный приказ и оказано содействие в направлении заявителем в мировой суд. 12 декабря 2023 года определением мирового

судьи судебного участка №2 Приютненского судебного района РК судебный приказ о взыскании с гр.Л. задолженности по договору займа был отменен.

В октябре 2019 года вступил в силу Федеральный закон от 28.11.2018г. №451-ФЗ, который дополнил Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации главой 27.2. «Производство по административным делам о признании материалов экстремистскими». Согласно вступившим изменениям Уполномоченный привлекается к участию в рассмотрении административного дела по данной тематике, если лицо, разместившее материалы экстремистского содержания, не установлено.

В 2023 году Уполномоченный привлекался для дачи заключения Элистинским городским судом Республики Калмыкия по 2 административным искам Прокурора Республики Калмыкия.

Исследовав представленные материалы, содержащие призывы к осуществлению действий, направленных на нарушение территориальной целостности Российской Федерации, Уполномоченный дал свое заключение о наличии в опубликованных в сети материалах признаков экстремизма. Кроме того, омбудсмен в полном объеме поддержал иск прокурора о признании данных материалов экстремистскими и ограничении доступа к сетевым адресам в «Интернет», на которых размещены данные материалы.

Решением Элистинского городского суда Республики Калмыкия исковые требования прокурора удовлетворены в полном объеме.

Предусмотренная Конституцией РФ гарантия на судебную защиту заключается не только в вынесении справедливого судебного решения, но и в его неукоснительном исполнении. Чтобы обеспечить эффективность такой защиты, необходимо своевременно выполнить судебное решение. Если должник не исполняет решение суда, которое уже вступило в законную силу, то заинтересованное лицо имеет возможность применить механизм принудительного исполнения.

Функцию по обеспечению исполнения судебных актов осуществляет Федеральная служба судебных приставов. На исполнении в подразделениях УФССП по Республике Калмыкия в отчетном периоде находилось свыше 249 тысяч исполнительных производств, (в 2022г.-243 тысячи ИП). Из них окончено и прекращено 143 тысячи ИП (2022г.—131 тысяча ИП), из них фактическим исполнением 85,4 тысячи ИП (2022г. – 82,7 тысяч ИП).

В 2023 году Уполномоченный осуществлял активное взаимодействие с Управлением Федеральной службы судебных приставов по Республике Калмыкия, к которому поступает большое количество обращений по вопросам нарушения трудовых прав граждан. Благодаря совместной работе Уполномоченного и Управления ФССП за прошедший год удалось решить ряд проблемных вопросов.

Так, решен вопрос о выплате задолженности по заработной плате работникам ООО «КомсомольскНефть» в сумме 162,919 тыс. рублей. О проделанной работе Уполномоченного по разрешению вышеуказанной ситуации вы можете ознакомиться в разделе Право на труд.

Анализ обращений поступающих к Уполномоченному и статистические данные прокуратуры Республики Калмыкия свидетельствуют, что в деятельности Управления ФССП имеются проблемы.

Так, территориальными прокурорами в истекшем году выявлено 85 нарушений, связанных с неполнотой мер принимаемых по принудительному взысканию алиментов в пользу несовершеннолетних, с целью их устранения в суд направлено 10 исковых заявлений о взыскании с должников неустойки в связи с неуплатой алиментов в пользу 12 несовершеннолетних на общую сумму 381 тысячу рублей, внесено 20 представлений, 16 из которых рассмотрены и удовлетворены, 2 лица привлечены к дисциплинарной ответственности, 4 на рассмотрении.

Наиболее распространенными нарушениями законодательства об исполнительном производстве являются несвоевременный расчет задолженности по алиментным платежам, отсутствие каких-либо исполнительных действий и непринятие мер по привлечению должников к административной ответственности. Прокурорские проверки показали, что в ряде случаев исполнительные действия проводились формально, выходы по месту жительства должников, их вызовы на прием в отдел судебных приставов не осуществлялись, меры по наложению ареста на имущество не принимались. При наличии водительских удостоверений у должников постановления об ограничении специального права в части управления транспортными средствами длительное время не выносились.

В 2023 году на исполнении в УФССП России по Республике Калмыкия находилось 74 исполнительных производства об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, 8 окончено фактическим исполнением.

Конечно же, такое положение дел не может не беспокоить Уполномоченного, поскольку наличие решения суда не приближает бывших сирот к получению законного жилья. Выделяемые на это денежные средства не достаточны, в результате сироты должны ждать годами исполнение решения суда.

С 1 февраля 2022 года вступили в силу изменения в статью 69 Федерального закона «Об исполнительном производстве» предусматривающие право должника-гражданина обратиться в подразделение судебных приставов, в котором ведётся исполнительное производство, с заявлением о сохранении заработной платы и иных доходов ежемесячно в размере прожиточного минимума трудоспособного населения в целом по Российской Федерации (прожиточного минимума, установленного в субъекте Российской Федерации по месту жительства должника-гражданина для соответствующей социально-демографической группы населения, если величина указанного прожиточного минимума превышает величину прожиточного минимума трудоспособного населения в целом по Российской Федерации) при обращении взыскания на его доходы.

При этом должник-гражданин представляет документы, подтверждающие наличие у него ежемесячного дохода, сведения об источниках такого дохода.

При этом имеют место случаи, когда судебные приставы-исполнители своевременно не принимают решения о сохранении прожиточного минимума. Одним из таких примеров является обращение гр.И.

Заявительница сообщила, что является должником по ряду исполнительных производств. В рамках этих исполнительных производств судебный пристав-исполнитель обратил взыскание на ее заработную плату без учета необходимости сохранения ежемесячных доходов в размере прожиточного минимума. Кроме того, на иждивении заявительницы находятся двое несовершеннолетних детей.

Заявительница в рамках возбужденных исполнительных производств направила судебному приставу-исполнителю ходатайство о принятии решения о сохранении прожиточного минимума при осуществлении взысканий. Однако ни каких решений судебным приставом-исполнителем принято не было.

В ходе рассмотрения жалобы Уполномоченным направлено обращение в Управление Федеральной службы судебных приставов по Республике Калмыкия об оказании содействия в решении вопроса.

В итоге судебным приставом-исполнителем по результатам рассмотрения заявления гр.И. вынесено постановление о сохранении прожиточного минимума и направлено по месту работы должника.

Кроме того, врио начальника отделения-старшего судебного пристава Элистинского ГОСП №2 указано на ненадлежащий контроль за деятельностью судебных приставов-исполнителей вверенного отделения.

По результатам мониторинга соблюдения прав человека при исполнительном производстве Уполномоченный рекомендует:

Управлению Федеральной службы судебных приставов по Республики Калмыкия:

- принимать меры для исключения возможности обращения взыскания на денежные выплаты социального характера;
- принимать возможные меры для возврата гражданам необоснованно (излишне) удержанных с них денежных средств;
- учитывать жизненные обстоятельства и материальное положение граждан и, при наличии оснований, оперативно принимать решения о снижении размера удерживаемых с граждан денежных средств;
- принимать весь комплекс мер, предусмотренных действующим законодательством, для исполнения судебных решений о предоставлении жилых помещений лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Органам местного самоуправления

- принять меры по исполнению решений судов о возложении обязанностей предоставления жилого помещения

Заключение

Подводя итоги 2023 года, о соблюдении конституционных прав и свобод граждан на территории Республики Калмыкия стоит отметить, что многое удалось сделать в сфере реализации прав и свобод граждан, положительные примеры отмечены на страницах данного доклада.

Вместе с тем, остаются проблемы, которые носят системный и долгосрочный характер. По-прежнему наибольшее количество поступающих обращений в адрес Уполномоченного касаются соблюдения социальных и жилищных прав граждан, а также установление местонахождения военнослужащих.

Среди поступающих Уполномоченному обращений немало таких, по которым устранить препятствия в реализации прав граждан в настоящее время не представляется возможным по объективным причинам, так как в основе многих проблем лежит не столько юридическая коллизия, сколько финансовая необеспеченность реализации отдельных прав и свобод.

Часть обращений граждан обусловлена низким уровнем правовой культуры, незнанием собственных прав и способов их защиты.

Реализуя Закон Республики Калмыкия «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Калмыкия» и действуя строго в соответствии со своей компетенцией, Уполномоченный и впредь нацелен на деятельность по обеспечению гарантий государственной защиты прав и свобод человека и гражданина, их соблюдению и уважению органами государственной власти Республики Калмыки, органами местного самоуправления, организациями независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, их должностными лицами, на конструктивное взаимодействие со всеми без исключения органами власти и рассчитывает на понимание и сотрудничество в сфере соблюдения, защиты, восстановления прав и свобод граждан.

В марте 2024 году предстоят выборы Президента России, а в сентябре выборы Главы Республики Калмыкия. Основная задача Уполномоченного – всемерно содействовать соблюдению избирательных прав граждан, добиваться легитимности и прозрачности выборов.

Выражаю признательность всем, кто принимает участие в реализации и защите прав граждан на территории региона и призываю граждан Республики Калмыкия к активной позиции в реализации Ваших прав. Убежден, что благодаря нашим совместным усилиям мы сможем надлежащим образом реализовать признанные Российской Федерацией и международным сообществом права и свободы человека и гражданина на территории республики.

Уполномоченный
по правам человека
в Республике Калмыкия

В.Д.Чуб

Оглавление

Вступительное слово	2
Структура и основные результаты рассмотрения обращений	3
Защита прав граждан в условиях проведения специальной военной операции	6
Право избирать и быть избранным	17
Право на гражданство	21
Право на труд	27
Культурные права и свободы граждан	33
Право на жилище	39
Право на социальную защиту	49
Право на охрану здоровья и медицинскую помощь	58
Право на благоприятную окружающую среду	66
Правовое просвещение	72
Взаимодействие с органами государственной власти и институтами гражданского общества	79
Защита прав человека в местах принудительного содержания	87
Защита прав человека в местах кратковременного принудительного содержания граждан.....	95
Защита прав человека в уголовном судопроизводстве	98
Право на судебную защиту прав и свобод	104
Заключение	109