

## **Доклад о деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Калмыкия в 2012 году**

В соответствии с п. 1 ст. 25 Закона Республики Калмыкия «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Калмыкия» представляю Главе Республики Калмыкия, в Народный Хурал (Парламент) Республики Калмыкия, и направляю в Правительство Республики Калмыкия доклад о деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Калмыкия в 2012 году.

В докладе дается оценка состоянию ситуации с правами человека в Республике Калмыкия, отражены наиболее важные правозащитные проблемы 2012 года, приводится информация об основных направлениях работы Уполномоченного по правам человека в Республике Калмыкия.

Целью ежегодного доклада является привлечение внимания органов государственной власти, местного самоуправления, а также общественности к проблемам соблюдения прав человека в Республике Калмыкия и поиску их решения.

В основу доклада легли итоги рассмотрения обращений граждан, результаты встреч Уполномоченного и сотрудников его аппарата с населением, сведения, полученные в результате проверок учреждений и организаций. При подготовке доклада также использованы статистические данные и информация органов государственной власти, информация доверенных представителей Уполномоченного, материалы конференций, «круглых столов» и семинаров с участием Уполномоченного, публикации средств массовой информации.

Представляя ежегодный доклад, Уполномоченный рассчитывает на понимание всех заинтересованных лиц специфики той информации, с которой ему приходится сталкиваться в процессе своей деятельности. Важно, чтобы вопросы, обозначенные в докладе, послужили для должностных лиц серьезным источником информации о проблемах, проистекающих из сложившихся противоречий между декларируемыми правами и формализованными инструкциями, между нормами закона и реальной правоприменительной практикой. Необходим объективный анализ существующих недостатков, который позволит принять правильные и эффективные управленческие решения, направленные на усиление механизмов государственной защиты прав и свобод человека.

## ***Введение***

Деятельность Уполномоченного по правам человека в Республике Калмыкия предполагает взаимодействие с органами власти в решении вопросов обеспечения гарантий государственной защиты прав и свобод граждан. При этом эффективность взаимодействия во многом определяется реакцией государственных органов на вносимые Уполномоченным предложения о совершенствовании механизма обеспечения и защиты прав и свобод человека. И следует отметить, что многие предложения, изложенные как в прошлогоднем докладе Уполномоченного, так и в более ранних докладах предшественника, не остались без внимания республиканских органов государственной власти.

Прежде всего, это касается обеспечения прав граждан в социальной сфере. На финансирование данной сферы приходится более 75 процентов от общей суммы расходов республиканского бюджета. При этом в отчетном году впервые за долгие годы был принят бездефицитный республиканский бюджет.

В 2012 году более чем на 28 процентов повышена оплата труда работников в сфере образования. В конце года была повышена зарплата бюджетникам. Имеется рост реальных доходов населения.

В республике наблюдается позитивная демографическая тенденция, повышается рождаемость. Все эти процессы поддерживаются необходимыми мерами со стороны государства. Принята Региональная [стратегия](#) действий в интересах детей Республики Калмыкия на 2012-2017 годы. 561 многодетным семьям выделены земельные участки для индивидуального жилищного строительства. Сдана первая очередь Республиканской детской больницы, введены в эксплуатацию после капитального ремонта и реконструкции консультативно-диагностическое отделение Республиканской больницы им. Жемчужева, Республиканский противотуберкулезный диспансер. В феврале 2012 года в Элисте открыт детский сад на 150 мест. На следующий год запланировано строительство еще двух детсадов в столице, одного – в Черноземельском районе.

Активно развивается законодательство в сфере реализации и обеспечения прав граждан, в том числе при участии Уполномоченного, внесившего предложения по его совершенствованию.

Так, принят закон Республики Калмыкия «О ветеранах труда Республики Калмыкия», который предусматривает ежемесячную индексированную денежную выплату жителям республики, имеющим право на трудовую пенсию по старости и большой трудовой стаж.

Положительно решен вопрос о предоставлении земельных участков семьям, имеющим в своем составе детей-инвалидов. Соответствующие изменения внесены в республиканские законы в сфере земельных отношений. Установлено право на получение 2-х земельных участков многодетным семьям, имеющим в своем составе 5-х и более несовершеннолетних детей.

Также внесены поправки в Закон Республики Калмыкия «О мерах социальной поддержки лиц, зараженных вирусом иммунодефицита человека в возрасте до 18 лет в медицинских учреждениях Республики Калмыкия, и членов их семей». Расширена категория граждан, на которые распространяется данный закон. Мерами социальной поддержки теперь обеспечивается один из родителей умерших лиц, зараженных вирусом иммунодефицита человека в возрасте до 18 лет в медицинских учреждениях Республики Калмыкия.

Не осталась без внимания законодателей защита прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа. Принят закон о единовременной выплате для производства ремонта жилых помещений указанной категории граждан в размере не более 70 тыс. рублей. Установлена процедура предоставления им жилых помещений.

Большое значение для защиты прав граждан должен иметь Закон Республики Калмыкия «О бесплатной юридической помощи и материально-техническом и финансовом обеспечении оказания юридической помощи в малонаселенных местностях».

В целях защиты прав предпринимателей введен институт Уполномоченного по правам предпринимателей в Республике Калмыкия.

Продолжилось совершенствование законодательства, регламентирующего деятельность Уполномоченного по правам человека. Расширена компетенция Уполномоченного в отношении юридических лиц, установлена административная ответственность за вмешательство в деятельность и воспрепятствование деятельности Уполномоченного.

Государственные органы движутся в направлении большей гласности, открытости, гражданского контроля. Об этом свидетельствуют создание общественных советов при органах исполнительной власти, законодательные меры по вопросам обеспечения доступа к информации о деятельности государственных органов и мировых судей.

Анализируя итоги 2012 года можно отметить, что существующие проблемы в сфере защиты прав и свобод гражданина требуют дальнейших усилий для их решения со стороны органов государственной власти.

## *Общий анализ обращений граждан*

В соответствии с Законом Республики Калмыкия «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Калмыкия» Уполномоченный рассматривает заявления и жалобы граждан Российской Федерации и других лиц, находящихся под ее юрисдикцией, на нарушения или ненадлежащее соблюдение их прав и свобод. В том числе подлежат рассмотрению жалобы на решения или действия (бездействие) государственных органов Республики Калмыкия, органов местного самоуправления, их должностных лиц, юридических лиц.

В 2012 году по поводу нарушения прав и свобод к Уполномоченному обратилось 755 граждан. Уполномоченным было принято к рассмотрению 416 обращений граждан, из них 10 коллективных (в 2011 г. принято к рассмотрению 412 жалоб, коллективных – 16).

В отчетном году Уполномоченным организовано 7 выездных приемных в районах республики, при этом приемы граждан проводились не только в районных центрах, но и в сельских муниципальных образованиях. В Сарпинском и Яшалтинском районах проведены совместные приемы граждан с депутатами Народного Хурала (Парламента) Республики Калмыкия. Также Уполномоченным осуществлялись совместные приемы с МВД по Республике Калмыкия, со Следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Республике Калмыкия.

Тематика обращений, поступивших к Уполномоченному в 2012 году, выглядит следующим образом:

- на первое место вышли обращения по поводу права на получение юридической помощи, презумпции невиновности, на пересмотр приговора – 16,3 процента;
- второе место занимают обращения, связанные с нарушениями права на жилище – 14,5 процентов;
- на третьем месте обращения, связанные с реализацией права на социальное обеспечение – 12,7 процентов.

Почти каждое десятое обращение связано с правом на охрану здоровья и медицинскую помощь – 9,1 процентов.

Далее идут обращения по поводу проблем обеспечения права на свободный труд – 6,6 процентов, права на достоинство – 4,1 процентов, права

на гражданство – 2,6 процентов, права частной собственности на имущество – 1,7 процентов, гарантии защиты прав и права на справедливое судебное разбирательство – 1,5 процентов, права на свободу и личную неприкосновенность – 1,2 процента. Обращения по поводу нарушения других прав составили менее одного процента.

Сравнивая с показателями прошлого года, следует заметить, что значительно возросло количество обращений по поводу нарушения права на получение юридической помощи, презумпции невиновности, на пересмотр приговора, реализации права на социальное обеспечение. Также увеличилось количество жалоб, связанных с охраной здоровья и оказанием медицинской помощи. Сократилось число жалоб по поводу проблемы предоставления жилья населению.

Обращения к Уполномоченному поступали из всех районов республики и из г. Элисты. Имелась также корреспонденция из Кабардино-Балкарской, Карачаево-Черкесской, Чеченской республик, из республик Дагестан, Коми и Северной Осетии, Волгоградской области.

По-прежнему больше всего обращений поступает от жителей города Элиста, их объем составил 69 процентов от общего количества обращений к Уполномоченному. Далее следуют обращения из Целинного района – 6,1 процента, из Яшалтинского и Юстинского районов - по 3,5 процентов, из Сарпинского района – 1,5 процента, из Лаганского, Малодербетовского и Приютненского районов – 1,3 процента. Обращения из других районов республики составили от 0,5 до 1 процентов обращений от общего количества. В отдельную группу выделены обращения граждан, содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы на территории республики – 12,5 процентов.

Женщины к Уполномоченному обращаются чаще, чем мужчины - 54 и 46 процентов соответственно.

Принятые обращения рассматривались Уполномоченным в соответствии с республиканским законом об уполномоченном и федеральным законодательством о порядке рассмотрения обращений граждан. В результате действий Уполномоченного удалось восстановить нарушенные права примерно 20 процентов обратившихся граждан. 25 процентам заявителей, не исчерпавшим правовых средств защиты своих прав, разъяснены формы и способы защиты их прав и свобод в соответствии с законодательством Российской Федерации. Около 10 процентов обращений, поступивших в 2012 году, находятся в стадии рассмотрения.

### *Право на жилище*

Право граждан на жилище провозглашается Конституцией Российской Федерации (ч. 1 ст. 40) и относится к группе важнейших социально-экономических прав граждан. Жилище является необходимым условием жизни и неотъемлемой частью человеческой культуры. В обязанность органов государственной власти и местного самоуправления вменено создание условий для осуществления этого права, поощрение жилищного строительства. Однако во все времена проблема обретения жилья и его эксплуатации была одной из самых важных и острых.

Жилищно-коммунальная реформа сопровождается принципиальными изменениями законодательства России. В период осуществления социально-экономических преобразований в России существенно изменилась структура жилищного фонда, в частности, по формам собственности. Доля государственного и муниципального жилых фондов в последние годы значительно сократилась. Связано это с хронической нехваткой средств в муниципальных бюджетах на строительство нового жилья и поддержание имеющегося в состоянии, отвечающем санитарным и строительным нормам.

По информации Министерства по строительству, транспорту и дорожному хозяйству Республики Калмыкия в 2012 г. за счет всех источников финансирования на территории региона введено в эксплуатацию 85,45 тыс.кв.м., из них индивидуальное жилищное строительство составило 44,29 тыс.кв.м. Это меньше, чем в 2011 году.

В сложившейся ситуации особую обеспокоенность вызывает вопрос предоставления жилья по договорам социального найма, который на протяжении десятилетий практически не решается.

В итоге имеется огромное количество нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договору социального найма. Так, по данным Мэрии г. Элисты в настоящее время на учете состоят более 8000 граждан, в 2012 году только 7 семей получили жилье.

Кроме того, сохраняется такое негативное явление как очередь лиц, которые согласно ст. 57 Жилищного кодекса РФ должны обеспечиваться жилыми помещениями во внеочередном порядке. При этом высшими судебными инстанциями неоднократно разъяснялось, что предоставление жилых помещений вне очереди не предполагает включения гражданина в какую-либо очередь, это право должно быть реализовано вне зависимости от наличия или отсутствия других лиц, состоящих на учете по улучшению жилищных условий, и времени принятия их на учет.

Однако даже граждане, имеющие на руках судебные решения о предоставлении жилых помещений вне очереди, не могут реализовать свое право.

Так, по решению Элистинского городского суда Республики Калмыкия от 22 июня 2011 года Мэрия города Элисты обязана предоставить гр-ке Д. по договору социального найма вне очереди жилое помещение муниципального жилищного фонда с учетом права на дополнительную площадь в соответствии с действующим законодательством. По указанному решению суда возбуждено исполнительное производство. При этом исполнить требования исполнительного документа невозможно ввиду отсутствия свободного муниципального жилья.

Указанный факт неисполнения решения суда привел к существенному нарушению законных прав и интересов гр-ки Д.

А сам факт неисполнения судебных решений не только нарушает права граждан, но и подрывает доверие к суду и государственной власти в целом.

Наличие обращений по вопросу неисполнения судебных постановлений об обязанности государственных структур предоставить жилое помещение диктует необходимость принятия мер по созданию действенного механизма исполнения указанных судебных постановлений, направленных на защиту прав граждан на жилье.

Еще одной острой проблемой как в Республике Калмыкия, так и в России в целом, является реализация права на предоставление жилого помещения детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей.

Принимаемые в 2012 году органами государственной власти меры не позволили в полном объеме реализовать право на жилье всем нуждающимся лицам данной категории. В настоящее время в Сводном списке на предоставление социальной поддержки для обеспечения жильем детей-сирот в Республике Калмыкия состоят 1130 ребенка-сироты, у 82 из них право на получение жилого помещения возникло в 2012 году, у 390 до начала 2012 г. это право не реализовано.

В 2012 году на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот было предусмотрено выделение бюджетных средств в объеме 46709,2 тыс. руб. (31100,0 тыс. руб. из республиканского бюджета, 15609,2 тыс. руб. из федерального бюджета), что позволило предоставить соответствующую социальную поддержку только 64 детям-сиротам. И это при наличии судебных постановлений по обеспечению детей-сирот социальной выплатой (субсидией) на приобретение жилого помещения. По сведениям Министерства по строительству, транспорту и дорожному хозяйству Республики Калмыкия на 01.01.2013 г. не исполнены 353 судебных

постановления. По причине дефицита средств республиканского бюджета возникла все та же пресловутая очередность исполнения судебных решений.

Поэтому обращения к Уполномоченному по поводу длительного неисполнения решений суда по обеспечению указанной категории граждан социальной выплатой (субсидией) на приобретение жилого помещения продолжают регулярно поступать.

Существует еще одна проблема. Связана она с размером социальной выплаты (субсидии), а именно - несоответствием рыночной стоимости жилья стоимости, установленной по нормативам. Иными словами, дети-сироты, даже получив субсидию, не могут за эти деньги приобрести жилье. Особенно это актуально для г. Элисты.

В результате, выпускники государственных детских учреждений годами ожидают получения жилья. Зачастую, при этом, им на временных условиях предоставляют койко-место в общежитиях, продлевают проживание в них, либо оставляют в профессиональных учебных заведениях для получения очередной профессии. В адрес Уполномоченного поступают обращения от бывших выпускников профессиональных училищ, которые по правовой безграмотности и в некоторой степени по причине ненадлежащего отношения должностных лиц к своим обязанностям не смогли реализовать названное право, поскольку до 23 лет не зарегистрировались как нуждающиеся в жилье. В дальнейшем, после достижения возраста, установленного Федеральным законом «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», получение жилья затруднительно.

По результатам проверок, проведенных Уполномоченным и сотрудниками его аппарата, выявляется, что нуждаемость в жилье указанных категорий детей значительно выше, чем в официальных сведениях.

Причинами этого являются затруднения специалистов в правильности определения правового статуса жилья, невозможность оперативного контроля сохранности жилых помещений, находящихся в отдаленных населенных пунктах, несоблюдение сотрудниками органов опеки и попечительства законодательных требований по охране прав детей, а в ряде случаев и незнание указанных норм, формальное участие органов местного самоуправления в мероприятиях по сохранности жилья детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Следствием формального отношения специалистов к возложенным обязанностям являются факты принятия решений о закреплении жилых помещений опекунов с возложением на них обязанностей по его сохранности, а также закрепления за детьми-сиротами ветхого жилья. Последнее особенно характерно для жилых помещений (домовладений), находящихся в сельских поселениях, к примеру, в Сарпинском районе.

При этом необходимо отметить и положительные сдвиги в обеспечении прав детей-сирот.

Так, 26 декабря 2012 г. принят Закон Республики Калмыкия N 401-IV-3 «О единовременной денежной выплате, предоставляемой детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, а также лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, для производства ремонта жилых помещений в Республике Калмыкия». Данный закон устанавливает порядок осуществления единовременной (однократной) денежной выплаты для производства ремонта жилого помещения детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, а также лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, имеющим в Республике Калмыкия закрепленное на праве собственности жилое помещение или долю в таком жилом помещении и признанного требующим ремонта.

Положительные изменения, имели место в вопросе улучшения жилищных условий граждан, имеющих в семье ВИЧ-инфицированных детей. Данному вопросу Уполномоченный из года в год уделяет особое внимание.

Так, действие Закона Республики Калмыкия от 26 декабря 2011 г. N 325-IV-3 «О мерах социальной поддержки лиц, зараженных вирусом иммунодефицита человека в возрасте до 18 лет в медицинских учреждениях Республики Калмыкия, и членов их семей» не распространялось на членов семей, умерших ВИЧ-инфицированных детей, которые неоднократно обращались к Уполномоченному по вопросу обеспечения их жильем.

Уполномоченный обратился в Народный Хурал (Парламент) Республики Калмыкия с предложением о внесении изменений в вышеуказанный закон, распространив его действие на данную категорию граждан.

В декабре 2012 года изменения в закон были внесены. В результате, родители (усыновители) умерших лиц, зараженных вирусом иммунодефицита человека в возрасте до 18 лет в медицинских организациях Республики Калмыкия, получили право на социальную выплату для приобретения жилья или улучшения жилищных условий.

Решаются проблемы обеспечения жильем людей с ограниченными возможностями, ветеранов Великой Отечественной войны, инвалидов и ветеранов боевых действий и т.д.

В 2012 году из федерального бюджета на реализацию полномочий по обеспечению жильем ветеранов, инвалидов, участников Великой Отечественной войны, поступили средства в объеме 74053,1 тыс. рублей.

В соответствии с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2012 год и на плановый период до 2013 и 2014 годов» на осуществление полномочий по обеспечению жильем ветеранов, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов Республикой Калмыкия получены средства в объеме 11877,4 тыс. рублей.

В истекшем году за счет средств федерального бюджета улучшили жилищные условия 100 ветеранов Великой Отечественной войны и 29 инвалидов и ветеранов боевых действий.

Но и здесь имеются сложности, связанные с тем же размером субсидий на приобретение жилья.

Примером служит обращение участника Великой Отечественной войны, инвалида 2-ой группы О.

В своем заявлении гр-н О. указал, что межведомственной комиссией по обеспечению ветеранов, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, жилыми помещениями принято решение о выделении ему субсидии на приобретение жилья в размере 772200 руб. Однако, в связи с тем, что размер выделяемой субсидии из федерального бюджета недостаточен для приобретения однокомнатной квартиры в городе Элисте, заявитель не может реализовать данное право.

Одним из способов решения данной проблемы могло бы стать утверждение региональных и муниципальных программ софинансирования субсидий из федерального бюджета, направленных на приобретение жилья на вторичном рынке для льготной категории граждан. В республике имел место такой положительный опыт. Так, в 2010 году при финансовой помощи республиканского бюджета свои жилищные условия улучшили 318 ветеранов Великой Отечественной войны.

Возобновление практики софинансирования субсидий для обеспечения жильем указанных категорий граждан потребует значительных финансовых затрат, а ограниченные возможности республиканского бюджета, к сожалению, не позволяют положительно решить данный вопрос в настоящее время. О чем и сообщило Правительство Республики Калмыкия в ответ на соответствующее предложение Уполномоченного.

Продолжается реализация подпрограммы «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством» федеральной целевой программы «Жилище» на 2011-2015 годы». В 2012 году в республике выдано 62 жилищных сертификата участникам ликвидации последствий на Чернобыльской АЭС, 1 сертификат - гражданам, выехавшим из районов

Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, 1 - гражданам, уволенным с военной службы.

Одной из приоритетных задач жилищно-коммунальной реформы является расселение граждан из аварийного жилого фонда. Наличие подобного жилья не только портит внешний вид городов и поселений, но и угрожает безопасности проживания, главному праву человека – праву на жизнь.

В 2012 г. в республике действовали три адресные программы, финансируемые за счет Фонда содействия реформирования жилищно-коммунального хозяйства.

Программа «Переселение граждан, проживающих на территории Республики Калмыкия из аварийного жилищного фонда в 2011-2012 годах», утвержденная постановлением Правительства Республики Калмыкия от 28.07.2011 г. № 238, предусматривала расселение на территории города Элисты и Яшалтинского сельского муниципального образования 8 аварийных домов общей площадью жилых помещений 4,2 тыс. кв.м., в которых проживает 391 человек.

Если в Яшалтинском районе программа реализована в полном объеме (приобретено 16 квартир из 16 запланированных), то в городе Элисте в рамках реализации программы было запланировано строительство 108-квартирного пятиэтажного дома для переселения граждан из аварийного жилищного фонда. В настоящее время подрядчиком ООО «СтройИнвестГрупп» работы на объекте приостановлены и Мэрией г. Элисты проводится работа по расторжению муниципального контракта с подрядчиком.

Программой «Переселение граждан, проживающих на территории Республики Калмыкия из аварийного жилищного фонда в 2012 году», утвержденной постановлением Правительства Республики Калмыкия от 02.03.2012 г. № 46, предусмотрено расселение 1 аварийного дома в с. Троицкое Целинного района и пяти аварийных домов в г. Элисте, общей площадью жилых помещений 1,9 тыс. кв.м., в которых проживает 192 человек. В течение 2012 года реализовать мероприятия программы не удалось. В Троицком СМО подрядчиком ведутся работы, сдача объекта запланирована во второй половине 2013 г. Что же касается строительства объектов в Элисте, то органом местного самоуправления только проводится работа по оформлению муниципального контракта на строительство 40-квартирного дома.

Нарушение сроков реализации указанных программ ведет к ущемлению прав граждан.

Полностью реализованы мероприятия, предусмотренные адресной программой «Капитальный ремонт многоквартирных домов в Республике Калмыкия в 2012 г.», утвержденной постановлением Правительства Республики Калмыкия от 02.03.2012 г. № 45.

В адрес Уполномоченного поступают жалобы жителей города Элисты по поводу нарушения жилищных прав в связи с переселением их из аварийного жилья.

Так, из ряда обращений и представленных документов следовало, что у заявителей - собственников жилых помещений домов, признанных в установленном порядке аварийными, при переселении из аварийного жилья возник спор с органами местного самоуправления. Разногласия касались размеров жилой площади и количества комнат предоставляемых квартир, которые были меньше, чем в имеющемся у них жилье.

Данные проблемные вопросы были предметом рассмотрения в судах республики. Суды пришли к выводу о незаконности решения, вынесенного комиссией по расселению граждан из аварийных жилых домов, и отказали в требовании мэрии города о выселении заявителей из аварийного дома с предоставлением другого жилого помещения.

Поскольку между заявителями и мэрией города не достигнуто соглашение о предоставлении им взамен изымаемого жилого помещения другого жилого помещения, мэрией города должен быть решен вопрос о выкупе жилых помещений.

При таких обстоятельствах решение вопроса о выкупе жилого помещения требует соблюдения предварительной процедуры как по направлению органом местного самоуправления собственникам жилых помещений требования о сносе аварийного дома либо его реконструкции, так и последующему принятию органом местного самоуправления решения об изъятии земельного участка, на котором расположен аварийный дом, если собственники жилых помещений в этом доме не выполнили требований о его сносе или реконструкции.

Однако мэрией города не предпринято мер по организации и инициированию процедуры выкупа жилых помещений, принадлежащих заявителям на праве собственности.

Бездействие Мэрии города Элисты по расселению жильцов из аварийных домов, нахождение в которых опасно для жизни и здоровья жильцов, является незаконным и существенно нарушает конституционное право граждан на жилище.

Вышеуказанное мнение Уполномоченного было поддержано прокуратурой г. Элисты, которая вынесла представление в адрес Мэрии г. Элисты.

Можно констатировать, что, несмотря на предпринимаемые меры, программа расселения граждан из аварийного жилья имеет немало недостатков и явно отстает от графика.

В начале 90-х годов был принят Закон Российской Федерации «О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации», в соответствии с которым граждане России получили право на приватизацию - передачу государственных и муниципальных жилых помещений в частную собственность.

1 марта 2013 года она завершается и в ее процессе граждане сталкиваются с различными проблемами.

Примером служит жалоба гр-ки Ш., жительницы Яшалтинского района Республики Калмыкия по вопросу реализации права на приватизацию жилого помещения.

В ходе разбирательства было установлено, что она не может воспользоваться своим правом на приобретение в собственность жилого помещения в связи с неопределенностью статуса данного недвижимого имущества.

В 2009 году СПК «Октябрьский» Яшалтинского района заключил с ней договор коммерческого найма жилого помещения сроком на 5 лет. Данный договор является недействительным, поскольку каких-либо документов устанавливающих право собственности СПК «Октябрьский» на него не имелось.

К жилищному фонду Октябрьского СМО Яшалтинского района жилое помещение также не относилось.

В Едином Государственном реестре прав, записи о регистрации прав, ограничений (обременений) на жилое помещение, в котором проживает заявительница, отсутствуют.

Таким образом, приватизация жилого помещения по основаниям, предусмотренным ст. 1,2,4 Федерального закона «О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации», невозможна.

Вместе с тем, семья гр-ки Ш. с 1997 года, т.е. в течение 15 лет проживает в указанном жилом помещении. А, в соответствии со ст. 234 Гражданского кодекса Российской Федерации, лицо - гражданин или юридическое лицо, - не являющееся собственником имущества, но добросовестно, открыто и непрерывно владеющее как своим собственным недвижимым имуществом в течение пятнадцати лет либо иным имуществом

в течение пяти лет, приобретает право собственности на это имущество (приобретательная давность).

Право собственности на недвижимое и иное имущество, подлежащее государственной регистрации, возникает у лица, приобретшего это имущество в силу приобретательной давности, с момента такой регистрации.

С учетом вышеизложенного, гр-ке Ш. было рекомендовано обратиться в суд с заявлением о признании договора коммерческого найма жилого помещения с СПК «Октябрьский» недействительным, и признании права собственности на указанное жилое помещение.

На контроле Уполномоченного находится обращение гр-ки Г. в интересах жителей домов № 60 «а», № 60 «б» западной подстанции города Элисты, находящихся в управлении филиала ОАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» о содействии в приватизации помещений, в которых они проживают.

Граждане на протяжении нескольких лет обращались в адрес руководства филиала ОАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» и мэрию города с просьбой о передаче домов на баланс муниципального образования города для дальнейшего разрешения вопроса приватизации занимаемого ими жилья.

Решение вопроса затруднялось тем, что филиал ОАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» длительное время не устранял нарушения требований, предъявляемых к жилым помещениям.

Осенью 2012 г. на заседании комиссии с участием представителей филиала ОАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго», мэрии города и Уполномоченного, была определена последовательность мероприятий по устранению имеющихся нарушений и решению вопроса о передаче домов в собственность Мэрии г. Элисты.

Постановлением Мэрии г. Элисты «О переводе нежилых помещений в жилые» строения № 60 «а» и № 60 «б» западной подстанции г. Элисты переведены в жилые здания. Собственник жилых домов - филиал ОАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» начал осуществлять процедуры по принятию решения о безвозмездной передаче домов в ведение Мэрии города Элисты.

Несомненной проблемой является обеспечение жилой площадью граждан, лишившихся жилья в условиях чрезвычайных обстоятельств. Таковыми считаются и случаи уничтожения или повреждения жилых помещений в результате пожара.

Обращения «погорельцев» к Уполномоченному свидетельствуют, что многие граждане при потере своих жилых помещений в результате полного

или частичного выгорания не имеют возможности их восстановить либо приобрести новое жилье. Большинство из них вынуждены искать приют у родственников, друзей и знакомых, без надежды на предоставление им другого жилья.

По сведениям Главного управления МЧС России по Республике Калмыкия в 2012 г. на объектах жилого сектора (жилые дома, общежития) республики произошло 137 пожаров, ущерб от которых составил 2852,2 тыс. руб. Граждане, жилье которых признано непригодным для проживания в результате пожара, имеют право на внеочередное получение жилого помещения по договору социального найма.

Также Жилищный Кодекс Российской Федерации предусматривает предоставление для временного проживания граждан, у которых единственные жилые помещения стали непригодными для проживания в результате чрезвычайных обстоятельств, жилых помещений маневренного фонда.

Жилые помещения маневренного фонда предоставляются гражданам на основании решений органов, осуществляющих управление жилищным фондом, по договору найма жилого помещения маневренного фонда. Предоставление гражданам жилых помещений маневренного фонда должно являться временным решением проблемы защиты жилищных прав.

Анализ ситуации позволяет сделать вывод, что учет граждан, пострадавших от пожара и нуждающихся в жилых помещениях, органами государственной власти не ведется, маневренный фонд в республике в настоящее время практически отсутствует, и пока не может служить механизмом оперативной реализации жилищных прав граждан в чрезвычайных обстоятельствах.

Отсутствие внимания к данной проблеме со стороны органов государственной власти и местного самоуправления превращает конституционное право граждан на жилище, по сути, в декларативную норму без реального воплощения.

С момента вступления в силу Федерального закона «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации», который должен был серьезно защитить простых дольщиков, инвестирующих свои деньги в строительство жилья, прошло 8 лет. Однако, как показала практика, наличие закона не гарантирует гражданам защиту их прав. В результате, строительные компании по-прежнему диктуют свои, часто кабальные условия, а дольщики, по сути, остаются бесправными.

Наиболее распространенными со стороны застройщиков являются такие нарушения договорных обязательств, как несоблюдение сроков сдачи дома в эксплуатацию (с просрочкой в среднем от года и более), либо вовсе незавершенное строительство, а также несвоевременное оформление правоустанавливающих документов на жилые помещения инвесторов.

Примером служит ситуация со строительством двух многоквартирных домов по улице Гагарина города Элисты. Застройщик ООО «Домус», собрав с людей деньги и пообещав им комфортное жилье, не исполнил свои обязательства.

Органы государственной власти и иные организации, от которых зависит судьба граждан-участников долевого строительства жилья, по незнанию вовлеченных в преступные схемы, должны тщательнейшим образом разрешать каждую ситуацию и привлекать виновных лиц к ответственности с целью восстановления нарушенных прав граждан.

В Республике Калмыкия полномочия, осуществляемые в рамках государственного контроля и надзора в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, вменены Министерству по строительству, транспорту и дорожному хозяйству Республики Калмыкия.

За 2012 год министерством совместно с органами прокуратуры проведено 7 проверок крупных застройщиков в городе Элисте. В результате, в отношении застройщиков вынесено 7 постановлений о наложении штрафов на сумму 105 тыс. руб.

Одним из аспектов реализации прав граждан на жилище является предоставление им жилищно-коммунальных услуг, соразмерных по своим качественным и количественным характеристикам оплаченной потребителями сумме. Следует признать, что тема жилищно-коммунальных услуг не перестает оставаться «больной» для многих жителей Калмыкии, прежде всего жителей города Элисты. Немало нареканий у граждан имеется не только к качеству предоставления коммунальных услуг, но и к начислениям платы за их предоставление.

Примером служит коллективная жалоба жильцов дома № 22, расположенного в 3-м микрорайоне города Элисты, по поводу ненадлежащего начисления платежей по оплате за потребленную тепловую энергию.

В ходе рассмотрения обращения было установлено, что управляющая организация ООО «Домоуправление Буревестник» представляла гражданам счета-извещения с суммами, которые не соответствовали показателям

прибора учета тепловой энергии, в результате чего жильцы вынуждены были платить завышенные суммы.

По обращению Уполномоченного Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Калмыкия была проведена проверка. В результате управлением в отношении ООО «Домоуправление Буревестник» было возбуждено административное дело по ст. 14.7 КоАП РФ «Обман потребителя».

Аналогичным примером служит жалоба гр-на П., проживающего по адресу: г. Элиста, 2 микрорайон, дом № 35. Доводы о нарушении прав жильцов указанного дома в деятельности управляющей организации также нашли свое подтверждение.

Можно констатировать, что, несмотря на увеличение стоимости услуг в сфере ЖКХ, их качество не улучшилось.

В нарушение действующего законодательства организации, осуществляющие деятельность в сфере управления многоквартирными домами, зачастую не информируют граждан об оказываемых им услугах. Потребителю должна предоставляться подробная информация: стоимость, условия и порядок их оказания, уровень гарантированного качества и порядок перерасчета в определенных случаях. Она должна быть размещена в организациях ЖКХ на доступном для потребителя месте.

По информации Министерства жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Калмыкия в 2012 г. в отношении 8 генеральных директоров обслуживающих организаций были возбуждены и рассмотрены дела об административных правонарушениях по ч. 1 ст. 7.23.1. КоАП РФ «Нарушение требований законодательства о раскрытии информации организациями, осуществляющими деятельность в сфере управления многоквартирными домами».

Федеральным законом от 04.06.2011 г. № 123-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс РФ и отдельные законодательные акты Российской Федерации» уточнены и дополнены отдельные положения Жилищного кодекса РФ. Так, органам местного самоуправления предоставлены дополнительные полномочия. Теперь они не вправе устраниться от проблем граждан, недовольных действиями (бездействием) управляющих организаций.

В частности, если от жильцов поступают жалобы на ненадлежащую работу управляющей организации, то орган местного самоуправления должен в течение пяти дней начать проверку. В случае, если в результате этой проверки подтвердятся факты ненадлежащего выполнения обязанностей, то орган местного самоуправления обязан собрать общее собрание жильцов и определить судьбу этой управляющей организации.

Состояние законности в жилищно-коммунальной сфере, соблюдение законных прав и интересов граждан, проживающих в многоквартирных домах г. Элисты, оставляет желать много лучшего.

Об этом свидетельствует не только проводимый Аппаратом Уполномоченного мониторинг, но и деятельность органов прокуратуры Республики Калмыкия и Управления Роспотребнадзора по Республике Калмыкия по надзору в сфере оказания жилищно-коммунальных услуг.

По данным прокуратуры Республики Калмыкия за 2012 г. в регионе выявлено 656 нарушений законодательства в сфере оказания жилищно-коммунальных услуг, принесено 29 протестов, направлено в суд 80 исков и заявлений, внесено 123 представления, 28 лиц привлечено к административной ответственности, 98 - к дисциплинарной, возбуждено 1 уголовное дело, выписано 7 предостережений о недопустимости нарушения действующего законодательства.

Плюс к этому, 68 административных дел, возбужденных Управлением Роспотребнадзора по Республике Калмыкия по итогам 113 проверок, а также 36 выданных предписаний о прекращении нарушений прав потребителей, 5 представлений об устранении причин и условий, способствующих совершению административного правонарушения, 3 административных расследования в отношении организаций, оказывающих жилищно-коммунальные услуги, 1 исковое заявление, удовлетворенное судом, и 61 лицо, привлеченное к административной ответственности.

### ***Право на социальное обеспечение***

С учетом задач, поставленных в обращениях Главы государства, определены приоритетные цели в сфере социального обслуживания населения. И это, в первую очередь, последовательное повышение уровня и качества жизни людей. В том числе путем усиления мер социальной поддержки граждан и улучшения качества её предоставления, улучшения доступности и качества социальных услуг.

Обязательства государства в области социального обеспечения граждан, поддержки семьи, материнства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развития системы социальных служб, установления государственных пенсий, пособий, а также иных гарантий социальной защиты требуют от органов власти конкретных действий, направленных на предоставление адресату той материальной или иной помощи, в которой он нуждается.

Обращения в этой сфере, поступившие в Аппарат Уполномоченного в 2012 году, как и в предыдущие годы, затрагивали вопросы пенсионного

обеспечения, предоставления льгот и осуществления иных мер социальной поддержки.

По сведениям ГУ - Отделения Пенсионного фонда РФ по Республике Калмыкия по состоянию на 01.01.2013 г. в республике зарегистрировано 72251 получателей пенсий, или практически четверть населения региона. Это - пенсионеры по старости, инвалиды, лица, потерявшие кормильца, получающие социальную пенсию. За 2012 год численность пенсионеров региона увеличилась на 1055 человек. Численность лиц, включенных в региональный сегмент Федерального регистра лиц, имеющих право на получение государственной социальной помощи, составляет на 01.01.2013 г. 30654 человека. Общее число лиц, получающих набор социальных услуг в виде денежной компенсации – 24010 человек или 78,3 % от общего числа получателей ЕДВ.

С учетом индексаций пенсий, произведенных в 2012 году, средний размер трудовой пенсии составил 9817 руб., социальной – 6069 руб.

Анализ обращений граждан позволяет выявить ряд проблем пенсионного обеспечения граждан, с которыми сталкиваются получатели пенсий. Обращения пенсионеров касались вопросов назначения пенсии, ее размеров и начисления, назначения досрочных трудовых пенсий, установления доплат к основному пенсионному обеспечению, а также замены ранее существовавших льгот денежными выплатами.

При этом в результате рассмотрения обращений по этим вопросам нарушения прав граждан чаще всего не усматривались.

Но были случаи, когда доводы жалоб находили свое подтверждение.

Так, к Уполномоченному обратилась гр-ка В., жительница Яшалтинского района, несогласная с размером начисляемой ей трудовой пенсии по старости.

По запросу Уполномоченного ГУ - Отделением Пенсионного фонда РФ по Республике Калмыкия была проведена проверка правильности исчисления размера получаемой пенсии, по результатам которой гр-ке В. было рекомендовано обратиться с заявлением в отделение пенсионного фонда по месту жительства о перерасчете пенсии.

Следует отметить, что решение некоторых существующих проблемных пенсионных вопросов возможно только на федеральном уровне.

Одной из таких проблем является несохранность архивов предприятий и организаций. Вследствие чего гражданин не имеет возможности доказать условия труда, размер заработной платы за определенный период работы и

иные юридически значимые факты, которые непосредственно связаны с правом на льготные условия назначения пенсии либо с ее размером. Данное обстоятельство серьезно ограничивает пенсионные права граждан. При этом действующее законодательство практически лишило возможности доказывать юридически значимые обстоятельства чем-либо кроме документов. Установить их в судебном порядке также практически невозможно, так как в настоящее время свидетельские показания о характере работы расцениваются как недопустимые доказательства, что вряд ли способствует реализации пенсионных прав граждан.

Было бы уместным установление отдельных обстоятельств на основании косвенных документов. Таких, как информация о партийных и профсоюзных взносах, отраженная в партийных и профсоюзных книжках.

В соответствии с Федеральным законом «О государственной социальной помощи» неработающим пенсионерам, чей совокупный доход ниже прожиточного минимума, а в 2012 году его размер для пенсионеров республики составлял 5 тысяч 262 рублей, установлена социальная доплата к пенсии, с учетом которой общая сумма материального обеспечения данной категории граждан не может быть ниже установленного прожиточного минимума. С 1 января 2012 года количество пенсионеров, которым установлена федеральная социальная доплата, увеличилось на 2000 человек и составило 11491 человек.

Несомненно, введение этой доплаты было своевременным шагом и имело положительное значение. Однако правовое регулирование в этой сфере вызывает ряд вопросов, решение которых также возможно только на федеральном уровне, путем внесения соответствующих изменений в федеральное законодательство.

И одним из них является учет льгот и мер социальной поддержки при определении права на социальную доплату и ее размера.

Это вызывает негативную реакцию льготников. Государство гарантировало некоторым категориям граждан предоставление мер социальной поддержки в качестве мер поощрения за особые заслуги перед обществом или для компенсации имеющихся ограничений, вызванных нарушением здоровья. Однако эти цели не могут быть достигнуты при включении получаемых гражданами гарантий в доход, учитываемый при определении права на социальную доплату к пенсии и её размера, поскольку льготники практически лишаются возможности пользоваться утвержденными льготами.

Кроме того, было бы логичным установление для определения права на социальную доплату к пенсии разных прожиточных минимумов для разных социально-демографических групп населения. Например, сегодня при

определении права на социальную доплату к пенсии и у пожилого пенсионера, и у ребенка, получающего пенсию по потере кормильца, применяют единый прожиточный минимум пенсионера, рассчитанный исходя из потребительской корзины пожилых граждан, в то время как потребительская корзина детей больше, нежели потребительская корзина лиц, достигших пенсионного возраста.

В соответствии с п. 3 статьи 21 Федерального закона № 5-ФЗ «О ветеранах» меры социальной поддержки, установленные для членов семей погибших (умерших) инвалидов войны, участников Великой Отечественной войны и ветеранов боевых действий, распространяются на членов семей военнослужащих, погибших при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей).

К Уполномоченному поступило обращение гр-ки Э. по поводу нарушения ее права на ежемесячную денежную выплату как члену семьи погибшего при исполнении обязанностей военной службы гражданина.

Из представленных документов следовало, что гр-ка Э. является матерью умершего в январе 1999 года военнослужащего срочной службы. Как матери погибшего (умершего) при исполнении обязанностей военной службы военнослужащего Военным комиссариатом г. Элисты ей было выдано удостоверение на право пользования льготами и преимуществами, установленными ст. 21 Федерального закона «О ветеранах» для родителей и жен погибших военнослужащих.

С 01.01.2005 года заявитель была включена в Федеральный регистр лиц, имеющих право на получение государственной социальной помощи. Однако в декабре 2007 года решением комиссии ГУ - УПФР в г. Элисте по рассмотрению вопросов реализации пенсионных прав граждан выплата ЕДВ ей была прекращена.

В ходе проведенной Уполномоченным проверки установлено, что заявитель имеет право на указанную выплату. Аппаратом Уполномоченного было подготовлено соответствующее исковое заявление в Элистинский городской суд Республики Калмыкия.

Судом право гр-ки Э. было восстановлено, требования заявителя на получение указанной ежемесячной денежной выплаты были удовлетворены.

Отдельного внимания заслуживает вопрос пенсионного обеспечения граждан, замещавших должности федеральной государственной гражданской службы.

На территории Республики Калмыкия количество граждан, которым установлена пенсия за выслугу лет на федеральной государственной

гражданской службе, на 1 апреля 2012 г. составляло 165 человек. Однако только 38 человек из указанного количества получают ее в виде доплаты к трудовой пенсии по старости или инвалидности. При этом средний размер доплаты невелик и по состоянию на вышеуказанную дату составлял 2197,33 руб. Данная ситуация порождает вполне обоснованные жалобы граждан, считающих нарушенным их право на пенсионное обеспечение.

Проблема обусловлена действующим механизмом установления пенсий для данной категории граждан. Согласно ст. ст. 14 и 21 Федерального закона «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» пенсия за выслугу лет федеральным государственным гражданским служащим устанавливается в зависимости от продолжительности стажа государственной гражданской службы в размере от 45 до 75 процентов среднемесячного заработка федерального государственного гражданского служащего, не превышающего 2,8 должностного оклада, за вычетом страховой части трудовой пенсии по старости либо за вычетом трудовой пенсии по инвалидности. Если размер трудовой пенсии превышает размер пенсии за выслугу лет, то выплата подлежит только трудовая пенсия.

Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации, рассмотрев обращение Уполномоченного, причину проблемы видит в уровне денежного содержания государственных гражданских служащих. Уполномоченному было сообщено, что заинтересованными федеральными органами исполнительной власти осуществляется работа по подготовке предложений, направленных на совершенствование структуры денежного содержания федеральных государственных гражданских служащих и, как следствие, повышение уровня их пенсионного обеспечения.

Не решен вопрос о предоставлении льгот по оплате жилья и коммунальных услуг медицинским работникам, работающим и проживающим в сельской местности, в связи с отсутствием нормативно-правового акта, предусматривающего гарантии и меры социальной поддержки указанной категории граждан.

По информации Минздравсоцразвития республики был разработан проект постановления Правительства Республики Калмыкия о предоставлении мер социальной поддержки медицинским и фармацевтическим работникам государственных учреждений здравоохранения Республики Калмыкия, проживающих и работающих в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа). Однако данный проект не был согласован Министерством финансов Республики Калмыкия. В настоящее время требует принятия закон Республики Калмыкия «О некоторых вопросах в сфере охраны здоровья граждан в Республике

Калмыкия», проект которого содержит нормы о вышеуказанных мерах социальной поддержки.

С 1 января 2013 года лицам, имеющим право на трудовую пенсию по старости и имеющим трудовой стаж не менее 35 лет для женщин и 40 лет для мужчин, будет присваиваться звание «Ветеран труда Республики Калмыкия».

Социальная поддержка ветеранов труда Республики Калмыкия устанавливается в форме ежемесячной денежной выплаты в размере 300 рублей с последующей индексацией. Помощь не имеет целевого назначения и может быть использована на любые необходимые ветерану нужды.

Несмотря на то, что есть различия в мерах социальной поддержки граждан, имеющих статус «ветеран труда» по Федеральному закону «О ветеранах труда» и статус «ветеран труда Республики Калмыкия», радует тот факт, что государственная власть республики все-таки приняла непростое решение и нашла средства для поощрения жителей за многолетний и эффективный труд.

В целях улучшения социального положения семей, имеющих детей, принят Закон Республики Калмыкия от 26 декабря 2011 года № 324-IV-3 «О региональном материнском (семейном) капитале». Закон вступил в силу с 1 января 2012 года и распространяется на правоотношения, возникшие в период с 1 января 2012 года по 31 декабря 2016 года.

В 2012 году сертификаты республиканского материнского (семейного) капитала выданы 722 семьям.

Несмотря на положительную динамику в сфере социального обеспечения населения, ряд проблем остаются на повестке дня. Часть из них, к сожалению, носит «традиционный» характер.

К таким проблемам относятся вопросы формирования доступной для инвалидов среды жизнедеятельности. Республиканская целевая программа «Социальная поддержка инвалидов и граждан пожилого возраста на 2009-2012 годы», предусматривающая мероприятия, направленные на обеспечение доступности для инвалидов к объектам социальной инфраструктуры и административным зданиям, беспрепятственное пользование общественным транспортом, средствами связи и информации, не решила всех проблем. Инвалиды по-прежнему не имеют беспрепятственного доступа ко многим объектам.

В то же время, в 1 квартале 2013 г. планируется принятие государственной программы Республики Калмыкия «Доступная среда на 2013 - 2017 годы», в рамках реализации которой намечено проведение мероприятий по формированию доступной для инвалидов среды

жизнедеятельности на общую сумму 50,2 млн. рублей, в том числе за счет республиканского бюджета 39,3 млн. руб., местного бюджета - 10,8 млн. руб., внебюджетных источников- 34 тыс. руб. В настоящее время проект госпрограммы проходит согласование.

Будем надеяться, что ситуация изменится после принятия вышеуказанной программы.

В адрес Уполномоченного поступило немало нареканий от жителей нашего региона, касающихся работы органов медико-социальной экспертизы. Основная тематика таких жалоб - отказ в установлении группы инвалидности, либо несогласие с установленной группой инвалидности.

По сведениям ФКУ «Главное бюро МСЭ по Республике Калмыкия» и Минздравсоцразвития Республики Калмыкия по состоянию на 1 января 2013 г. в республике зарегистрировано 24006 инвалидов (в 2011 г.- 23620), из них: взрослых - 21792 (в 2011 г.- 21394), инвалидов и участников ВОВ и приравненных к ним по льготам лиц – 325, инвалидов вследствие боевых действий и военной травмы – 112, вследствие аварии на ЧАЭС – 574, инвалидов общего заболевания – 18293, детей - инвалидов до 18 лет -2214 (в 2011 г.- 2226).

Количество лиц, освидетельствованных на инвалидность в 2012 году по сравнению с 2011 годом уменьшилось – 8851 человек (2011 г. - 11119 человек), из них детей – 1680 (2011 г. - 1849 человек).

В Республике Калмыкия функционируют 24 учреждения социального обслуживания.

В 2012 году продолжена практика посещения указанных учреждений с целью проверки соблюдения утвержденных регламентов, в том числе в части обеспечения социально-бытовых и санитарных условий.

В истекшем году Уполномоченный и сотрудники его аппарата неоднократно посещали БУ РК «Элистинский дом-интернат для престарелых и инвалидов» и БУ РК «Республиканский специальный дом-интернат для престарелых и инвалидов с отделением для лиц без определенного места жительства и занятий». Частые посещения указанных учреждений связаны с жалобами обеспечиваемых граждан на неудовлетворительные условия проживания и питание, а также грубое отношение со стороны персонала.

Так, в связи с поступившими к Уполномоченному обращениями обеспечиваемых граждан БУ РК «Элистинский дом-интернат для престарелых и инвалидов» (далее – БУ РК «ЭДИПИ») Уполномоченный совместно с представителем Министерства здравоохранения и социального развития РК посетили указанное учреждение.

Было установлено, что медицинское обеспечение граждан, находящихся в доме-интернате, осуществлялось должным образом, на момент посещения учреждение было обеспечено практически всеми необходимыми медицинскими препаратами, питание организовано четырехразовое, в рационе имелись свежие фрукты и овощи, мясные продукты, крупы, растительные и животные жиры.

Однако помещения спального корпуса № 1 находились в неудовлетворительном состоянии, требовались проведение ремонтных работ и обновление мебели. Для нормальной жизнедеятельности инвалидов и престарелых граждан помещения в доме-интернате не оборудованы специальными приспособлениями (поручнями, пандусами и т.п.), прилегающая к дому-интернату территория не благоустроена.

В целях улучшения условий проживания обеспечиваемых граждан в БУ РК «ЭДИПИ» Уполномоченным Минздравсоцразвитию РК были даны соответствующие рекомендации о принятии мер по выявленным недостаткам.

Минздравсоцразвития РК сообщило, что в целях улучшения санитарно-бытовых условий проживания в спальном корпусе №1 администрацией БУ РК «ЭДИПИ» проведены ремонтные работы, коридоры оборудованы поручнями, также были запланировано дополнительное монтирование пандусов.

Имелись случаи, когда работники дома-интерната БУ РК «ЭДИПИ» длительное время не проводили обследование состояния здоровья с целью направления обеспечиваемого на медико-социальную экспертизу. Так, после вмешательства Уполномоченного обеспечиваемая гр-ка Б. была обследована в МБУ «Городская поликлиника» г. Элисты и после освидетельствования ФКУ «Главное бюро МСЭ по Республике Калмыкия» признана инвалидом по общему заболеванию бессрочно.

Наиболее благоприятное впечатление при посещении Уполномоченным произвел БУ РК «Кетченеровский дом-интернат для престарелых и инвалидов», в котором созданы все необходимые условия для проживания обеспечиваемых граждан.

В структуре Минздравсоцразвития функционирует казенное учреждение Республики Калмыкия «Элистинский дом-интернат для умственно отсталых детей» (далее - ЭДИУОД), на 80 койко-мест, являющееся медико-социальным реабилитационным учреждением, предназначенным для постоянного, временного (до 6 месяцев) проживания детей с аномалиями умственного развития, нуждающихся по состоянию здоровья в уходе, бытовом и медицинском обслуживании, обучении, воспитании, а также социально-трудовой реабилитации.

Хотелось бы отметить, что в соответствии с государственными стандартами социального обслуживания в ЭДИУОД соблюдаются требования по оказанию социально-бытовых услуг. В учреждении организовано 5-ти разовое питание, которое удовлетворяет требованиям сбалансированности и калорийности для каждой возрастной группы, а также соответствует установленным нормам питания, санитарно-гигиеническим требованиям.

В то же время ЭДИУОД нуждается в обновлении медицинского, технологического оборудования, твердого инвентаря, необходимо также открытие в учреждении отделения «Милосердие» для обеспечения индивидуального ухода за особо тяжелыми детьми, находящимися на постельном режиме, а также страдающих выраженной степенью имбецильности и идиотии. Для создания отделения «Милосердие» и доведения штатной численности до норматива необходимо выделение дополнительно 27,5 штатных единиц.

Не выявлено особых недостатков и в работе ГС (К) ОУ «Сарпинская специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат», которую в 2012 г. совместно посетили Уполномоченный и депутат Народного Хурала (Парламента) Республики Калмыкия, член комитета Народного Хурала (Парламента) Республики Калмыкия по вопросам законодательства, законности, государственного устройства и местного самоуправления Стульнев И.С.

Большой резонанс не только в республике, но и во всей стране вызвали массовые обращения в суд жителей Калмыкии, подвергшихся политическим репрессиям. В течение второй половины 2012 года в Элистинский городской и районные суды Калмыкии поступило порядка 10 тысяч исков к Министерству финансов Российской Федерации о взыскании компенсации морального вреда, причиненного в результате репрессивных действий со стороны властных органов.

Учитывая это, вопрос обеспечения социальных гарантий репрессированных неоднократно был предметом обсуждения в органах государственной власти республики в течение всего 2012 года.

Следует отметить, что с 2004 года, с момента передачи субъектам Российской Федерации полномочий по установлению мер социальной поддержки жертвам политических репрессий, Республика Калмыкия исполняет свои социальные обязательства в полном объеме. В то же время набор социальных гарантий, утвержденный для репрессированных жителей республики, не отвечает реальным потребностям. Да и удовлетворить все потребности в регионе, в котором проживает более 25 тыс. граждан данной категории или около 10 % от всего населения республики, самостоятельно, за счет своего бюджета практически не реально.

В связи с этим в июне 2012 г. по инициативе Народного Хурала (Парламента) Республики Калмыкия на конференции Южно-Российской

парламентской ассоциации было принято решение обратиться от имени ЮРПА в Правительство, Совет Федерации и Государственную Думу Российской Федерации по вопросу отнесения мер социальной поддержки жертвам политических репрессий к расходным обязательствам Российской Федерации. Народным Хуралом (Парламентом) Республики Калмыкия был разработан соответствующий проект федерального закона и передан для официального внесения в Госдуму РФ.

Разделяя мнение органов государственной власти республики, отмечаю, что недопустимо ставить гарантированные законом и государством меры социальной поддержки репрессированных граждан в зависимость от экономических и финансовых возможностей регионов, которые в настоящее время различны. В целях установления единого механизма государственных гарантий и устранения неадекватности мер социальной поддержки данной категории граждан, было бы справедливым заботу об этих людях взять на себя Российскому государству. Соответствующее обращение подготовлено к Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации.

### ***Право на здоровье и медицинское обслуживание***

Право каждого человека на охрану здоровья и медицинскую помощь - общепризнанная норма международного права, закрепленная во Всеобщей декларации прав человека (статья 25), Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах (статья 12).

Статьей 41 Конституции Российской Федерации закреплено право на охрану здоровья и медицинскую помощь, которое предполагает наличие у граждан права на бесплатную медицинскую помощь в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения и обязанность государства финансировать программы охраны и укрепления здоровья населения, поощрять деятельность, способствующую укреплению здоровья человека.

В целях модернизации системы здравоохранения республики, предоставления всем гражданам, независимо от места жительства и социального статуса, качественной медицинской помощи, включая современные методы профилактики, диагностики, лечения и реабилитации, реализация которых позволит снизить уровень инвалидизации, смертности, увеличить рождаемость и продолжительность жизни, на территории Республики Калмыкии с 2011 г. начала действовать Программа модернизации здравоохранения Республики Калмыкии на 2011-2012 годы, утвержденная постановлением Правительства Республики Калмыкии от 31 декабря 2010 года № 439.

По данным Министерства здравоохранения и социального развития Республики Калмыкия программа модернизации выполнена на 83,5 %. В рамках программы проведен капитальный ремонт зданий МБУ «Родильный дом им. О.А. Шунгаевой», МБУ «Женская консультация», Юстинской, Лаганской, Сарпинской, Яшалтинской центральных райбольниц.

На сегодняшний день проводятся ремонтные работы в БУ РК «Перинатальный центр», детском подростковом противотуберкулезном отделении БУ РК «Республиканский противотуберкулезный диспансер», в БУ РК «Калмыцкий республиканский онкологический диспансер им. Э.С. Тимошкаевой» и детском отделении инфекционной больницы БУ РК «Республиканская инфекционная больница».

Успешная реализация указанной программы не осталась без внимания и со стороны Министерства здравоохранения Российской Федерации. Так, для ее реализации были выделены дополнительные денежные средства. Данные средства были направлены на ремонт детского отделения Яшкульской ЦРБ, на проведение дополнительных ремонтных работ в Лаганской ЦРБ, на приобретение машин скорой помощи для четырех районов республики, двух рентгеновских аппаратов.

В то же время одним из наиболее важных и проблемных остается вопрос незавершенности реконструкции двух социально значимых объектов республики - БУ РК «Республиканской больницы им. П.П. Жемчуева» и БУ РК «Республиканской детской больницы». В удручающем состоянии находятся БУ РК «Республиканский психоневрологический диспансер» и БУ РК «Республиканский наркологический диспансер».

В условиях современной демографической ситуации состояние здоровья населения все в большей степени становится зависимым от качества и доступности медицинской помощи. Получение медицинской помощи надлежащего качества подразумевает широкий спектр организационных, технологических и финансовых мероприятий, обеспечивающих удовлетворенность населения медицинским обслуживанием.

Сегодня к главным проблемам системы здравоохранения региона можно отнести несбалансированность госгарантий медицинской помощи с их финансовым обеспечением, недостаточное обеспечение врачебными кадрами, низкий уровень материально-технического оснащения медицинских учреждений, недостаточное финансирование лекарственного обеспечения льготной категории граждан.

По-прежнему сохраняется неблагоприятная ситуация по доступности лекарственной помощи отдельным категориям граждан, проживающих в сельских поселениях.

Нельзя оставить без внимания то, что не решен вопрос расширения списка медицинских работников в центральных районных больницах Республики Калмыкия с предоставлением права выписки льготных рецептов в целях повышения доступности и качества медицинской помощи гражданам сельских поселений. Целесообразно предоставить право выписки льготных рецептов фельдшерам 12 районных муниципальных образований в территориально-обособленных объектах (ФАПах).

Необходимо также отметить, что на протяжении последних 6 лет остаются проблемными вопросы обеспечения лекарственными препаратами, подлежащими предметно-количественному учету (наркотические средства, сильнодействующие вещества) по медицинским показаниям в амбулаторных условиях сельских граждан. Проблема создавшейся ситуации связана с отсутствием аптечных учреждений государственной и муниципальной форм собственности.

Также не проводится на должном уровне работа претензионной комиссии Минздравсоцразвития Республики Калмыкия в отношении фирм-поставщиков в соответствии с заключенными госконтрактами.

По информации Росздравнадзора по Республике Калмыкия государственные контракты на поставку лекарственных средств заключены по международным непатентованным наименованиям без указания торговых наименований и конкретных производителей. В связи с чем, ежегодно закупаемые препараты остаются невостребованными.

Анализируя показатели реализации федеральной программы обеспечения необходимыми лекарственными средствами отдельных категорий граждан, следует отметить, что в 2012 году не поставлено лекарственных средств на сумму 754,0 тыс. руб. Исполнение заявки на 2012 год составило 99,9 % (в 2011 году – 99,1%).

В рамках льготного лекарственного обеспечения выписано 114931 рецептов, из которых обслужено 114911 рецептов (99,9%) на общую сумму 94803,4 тыс. руб. Обратилось за лекарственной помощью 8964 человек (в 2011 году - 9106 человек).

Всего поставлено на гарантированное обслуживание в 2012 году 952 рецепта (в 2011 году 1322 рецепта), из них обслужено – 687 рецептов, снято с обеспечения 245 рецептов.

Средняя стоимость рецепта по Республике Калмыкия в 2012 году составила 825,02 руб. (в 2011 году - 848,5 руб.), т.е. стоимость рецепта уменьшилась на 23,48 рубля.

Средняя обеспеченность лекарственными средствами 1 гражданина в 2012 году составила – 10576,02 руб. (в 2011 году составила – 9747,9руб.).

Вопросы несоблюдения конституционных прав граждан на охрану здоровья и бесплатную медицинскую помощь являются поводом довольно большого количества жалоб и обращений, поступающих к Уполномоченному по правам человека в Республике Калмыкия.

На сегодняшний день отсутствует стройная система восстановительного лечения и реабилитации. Во многих случаях больной выписывается из стационара «под наблюдение участкового врача», что в реальности означает «под собственное наблюдение». На амбулаторно-поликлиническом уровне слабо развита патронажная служба, не разработана система «стационара на дому», часто не обеспечивается преемственность в лечении между стационаром и поликлиникой, больным не доступны реабилитационные мероприятия.

В адрес Уполномоченного обратилась гр-ка Б. в интересах своей матери. Как следовало из обращения, в результате падения ее мать получила травму левого тазобедренного сустава. Специалистами БУ РК «Республиканская больница им. П.П. Жемчужева» была проведена операция и имплантирована пластина. После чего она была выписана из лечебного учреждения с рекомендациями дальнейшего наблюдения и лечения в МБУ «Городская поликлиника».

В послеоперационном периоде боли у гражданки не проходили, но лечащий врач МБУ «Городская поликлиника» объяснил, что подобное самочувствие является адекватным. Спустя некоторое время женщина обратилась в БУ РК «Республиканская больница им. П.П. Жемчужева» и сообщила врачу, что у нее сильные боли. После проведенного обследования был диагностирован перелом пластины и принято решение провести повторную операцию по удалению разрушенной металлоконструкции и имплантации новой. После второй операции улучшений у пациентки не наступило. Врачами Республиканской больницы была проведена третья операция, после чего гражданка была выписана с диагнозом «хронический остеомиелит» и рекомендацией по прохождению медико-социальной экспертизы.

По данному обращению Уполномоченный инициировал проведение Управлением Росздравнадзора по Республике Калмыкия проверки на предмет качества оказания медицинской помощи при организации лечения в БУ РК «Республиканская больница им. П.П. Жемчужева» и МБУ «Городская поликлиника», в ходе которой были выявлены существенные дефекты качества медицинского обслуживания.

По результатам проверки главным врачам вышеуказанных лечебных учреждений были выданы предписания об устранении выявленных нарушений.

По просьбе заявительницы специалистами Аппарата Уполномоченного был подготовлен иск в Элистинский городской суд Республики Калмыкия о возмещении вреда, причиненного здоровью.

В любой профессиональной области встречаются ошибки, они допустимы, однако ошибки в медицине - это особые ошибки. Если допущена техническая ошибка, она может быть исправлена, в медицине же ошибка вообще не поддается какому-либо осмысливанию, не говоря уже о ее последствиях. Пациент не должен превращаться в объект, на котором можно ошибиться. Лишь действительно непредвиденные и непреодолимые обстоятельства могут приводить к нанесению вреда его здоровью, а врач со своей стороны должен стремиться к снижению риска возникновения ошибок в своей практической деятельности.

Существенной проблемой для республики является отсутствие учреждений здравоохранения оказывающих специализированную медицинскую помощь, в том числе высокотехнологичную медицинскую помощь. Направление жителей региона в медицинские организации, расположенные за пределами Республики Калмыкия, осуществляется в том случае, если данный вид медицинской помощи не может быть оказан в республиканских медицинских организациях. Ежегодно около 700 пациентов получают специализированную медицинскую помощь за пределами Калмыкии, в основном в специализированных учреждениях здравоохранения Москвы, Саратова, Астрахани и Волгограда.

К Уполномоченному в интересах жены обратился гр-н Ш. с жалобой на отказ комиссии Минздравсоцразвития Республики Калмыкия в направлении ее в медицинское учреждение, оказывающее высокотехнологичную медицинскую помощь.

После вмешательства Уполномоченного вопрос об оказании медицинской помощи гр-ке Ш. в соответствующем медицинском учреждении за пределами республики решился положительно. Гр-ка Ш. была направлена в ФГБУ «Саратовский научно-исследовательский институт травматологии и ортопедии» Минздравсоцразвития Российской Федерации.

Из года в год Уполномоченным в докладах о своей деятельности отражаются вопросы лекарственного обеспечения жизненно необходимыми препаратами по программе «7 нозологий».

В рамках реализации постановления Правительства Российской Федерации от 17.10.2007 г. № 682 «О закупках в 2010 году лекарственных

средств, предназначенных для лечения больных злокачественными новообразованиями лимфоидной, кроветворной и родственных им тканей, гемофилией, муковисцидозом, гипофизарным нанизмом, болезнью Гоше, рассеянным склерозом, а также после трансплантации органов и (или) тканей» в республику поставлено лекарственных средств на сумму 65801,7 тыс. руб., что на 1,3 % больше, чем в 2011 г.

В 2012 году в региональном сегменте Федерального регистра больных вышеуказанными болезнями состояло 154 человека (в 2011 г. – 138 чел.), из них нуждающихся в лекарственном обеспечении - 105. В 2012 г. в сравнении с 2011 годом количество нуждающихся в лекарственном обеспечении увеличилось на 16 человек (10%).

В отчетном году к Уполномоченному поступило обращение инвалида II группы М. В ходе изучения ситуации было установлено, что заявителю в 1997 году был диагностирован хронический миелоидный лейкоз (ХМЛ). С 2007 года заявитель был переведен на терапию новым препаратом «Гливек».

Согласно медицинскому заключению ГБОУ ВПО «Ростовский государственный медицинский университет» лечение препаратом «Гливек» не дало ожидаемого эффекта, более того, употребление указанного препарата привело к ухудшению здоровья пациента.

Впоследствии, в соответствии с медицинскими показаниями и по рекомендации лечащего врача БУ РК «Калмыцкий республиканский онкологический диспансер им. Э.С. Тимошкаевой» в начале 2012 г. заявитель обеспечивался препаратом «Нилотиниб (Тасигна)».

В дальнейшем Минздравсоцразвития Республики Калмыкия отказало заявительнице в обеспечении указанным лекарственным препаратом ввиду отсутствия его в перечнях жизненно необходимых лекарственных средств, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.12.2008 г. № 2053-р и приказом Минздравсоцразвития Российской Федерации от 18.09.2006 г. № 665, а также по причине отсутствия финансирования из средств республиканского бюджета на закупку бесплатных лекарственных препаратов.

Вместе с тем, в соответствии со ст. 6.1 Федерального закона от 17.07.1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» инвалиды имеют право на обеспечение в соответствии со стандартами медицинской помощи по рецептам врача (фельдшера) необходимыми лекарственными препаратами.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.1994г. № 890 «О государственной поддержке развития медицинской промышленности и улучшении обеспечения населения и учреждений здравоохранения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения» утвержден Перечень групп населения и категорий заболеваний, при амбулаторном лечении которых лекарственные средства и изделия медицинского назначения отпускаются по рецептам врачей бесплатно. В данный перечень включены инвалиды и заболевание, имеющееся у гр-ки М.

Более того, препарат «Нилотиниб (Тасигна)» входит в Перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов на 2012 год, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 07.12.2011 г. № 2199-р и Перечень лекарственных препаратов, отпускаемых населению в соответствии с перечнем групп населения и категорий заболеваний, при амбулаторном лечении которых лекарственные препараты и изделия медицинского назначения отпускаются по рецептам врачей бесплатно, в рамках территориальной Программы государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи в Республике Калмыкия в 2012 году.

Уполномоченный дал заключение с рекомендациями о принятии мер по приобретению лекарственного препарата «Нилотиниб (Тасигна)» и обеспечению им заявителя в соответствии с медицинскими показаниями к применению данного препарата. Отсутствие должного финансирования из республиканского бюджета на закупку бесплатных лекарственных препаратов не должно являться основанием для отказа в оказании бесплатной медицинской и лекарственной помощи. Заключение находится на рассмотрении в Минздравсоцразвития Республики Калмыкия.

На сегодняшний момент нет реальных способов оценки этичности поведения медицинского работника. Основами законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан закреплены права пациентов и установлены обязанности медицинских работников.

В почте Уполномоченного имеют место обращения граждан по поводу ненадлежащего исполнения служебных обязанностей медицинским персоналом, в том числе жалобы на неуважительное, грубое отношение к пациентам.

Проверить факты неуважительного и грубого отношения к гражданам в ходе служебных расследований призваны комиссии Министерства здравоохранения и социального развития Республики Калмыкия, создание которых по каждой жалобе инициирует Уполномоченный. Однако не всегда министерство организывает служебное разбирательство с привлечением к нему сотрудников Аппарата Уполномоченного, как это предлагается Уполномоченным.

Проблемы, накопившиеся в здравоохранении, вызывают обеспокоенность, в этой области необходимы существенные перемены. Об этом свидетельствуют как объективные, так и субъективные показатели, характеризующие такие параметры системы здравоохранения, как состояние здоровья населения, состояние собственно системы здравоохранения, оценка населением состояния своего здоровья и его отношение к системе здравоохранения.

С целью повышения гарантий соблюдения прав граждан на охрану здоровья и медицинскую помощь Уполномоченный рекомендует органам власти, органам местного самоуправления, руководителям медицинских учреждений, в соответствии с компетенцией принять меры:

- по созданию выездных врачебно-сестринских бригад для обеспечения качественной работы «стационара на дому»;
- по укреплению первичной медико-социальной помощи в сельской местности, включая развитие сети ФАПов и врачебных амбулаторий с учетом установленных критериев физической доступности доврачебной и врачебной помощи;
- по развитию патронажно-реабилитационной медицинской помощи, включающей создание сети учреждений (отделений) восстановительного лечения (долечивания), реабилитации, медицинского ухода;
- по повышению личной ответственности руководителей медицинских учреждений и подразделений за повышение качества предоставляемых медицинских услуг населению.

Органам государственной власти необходимо усилить работу по повышению информированности граждан об условиях оказания медицинской помощи гражданам, принятию комплекса мер, направленных на формирование позитивного мнения населения об условиях и качестве медицинской помощи, повышение удовлетворенности граждан ее качеством и доступностью, а главное - ее совершенствование. Важным является принятие активных мер по повышению пропаганды и стимулирования активного образа жизни, образования населения в вопросах физической культуры, развития лечебной физкультуры и физической культуры, направленной на поддержание здоровья жителей Калмыкии.

В целом, реализация всех вышеуказанных предложений, по мнению Уполномоченного, обеспечит формирование здорового образа жизни населения Калмыкии, а также создаст условия, позволяющие оказывать доступную и качественную медицинскую помощь на основе единых требований и подходов с учетом передовых достижений.

### ***Право на труд***

[Конституция](#) Российской Федерации регламентирует право на труд, как одно из основных экономических прав граждан. Важнейшим принципом трудового права признается свобода труда. Этот принцип провозглашен в ст. 37 Конституции Российской Федерации и признан международным сообществом. Свобода труда проявляется, прежде всего, в предоставлении возможности человеку свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию.

Каждый человек в России имеет право на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены, на вознаграждение за труд без какой бы то ни было дискриминации и не ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда, а также право на защиту от безработицы. Каждый гражданин Российской Федерации имеет право на отдых. Человеку, работающему по трудовому договору, гарантируются установленные законом продолжительность рабочего времени, выходные и праздничные дни, оплачиваемый ежегодный отпуск.

Как свидетельствуют официальные статистические данные, ситуация с соблюдением трудовых прав граждан в течение 2012 года была напряженной.

Так, по информации Государственной инспекции труда Республики Калмыкия (далее - Гострудинспекция Калмыкии) в 2012 году было проведено 387 проверок, в ходе которых выявлено 1863 нарушений трудового законодательства, в том числе: 379 нарушений по вопросам трудового договора; 355 по вопросам соблюдения законодательства об оплате труда, где было выявлено 37 случаев задержки выплаты заработной платы 2936 работникам; 345 нарушений по вопросам обучения и инструктирования работников по охране труда; 255 нарушений по вопросам рабочего времени и времени отдыха.

По итогам проверок работодателям было выдано 345 предписаний об устранении нарушений законодательства об оплате труда. К административной ответственности были привлечены 142 должностных лица, 11 индивидуальных предпринимателей и 2 юридических лица на общую сумму 457 тыс. руб., к дисциплинарной ответственности привлечено 6 работников организаций. По требованиям госинспекторов труда произведены выплаты задержанной заработной платы 2928 работникам на общую сумму 43,23 млн. руб.

Прокуратурой республики в сфере соблюдения трудовых прав граждан в 2012 году выявлено 3524 нарушений, внесено 82 протеста, направлено в суд 2480 исков, внесено 116 представлений, предостережено о недопустимости нарушения закона 27 лиц, по постановлениям прокурора привлечено к административной ответственности 58 лиц, по представлению прокурора привлечено к дисциплинарной ответственности 129 лиц.

Тематика обращений к Уполномоченному практически не претерпела изменений. Это - жалобы на невыплату заработной платы, несоблюдение условий трудового договора, незаконные увольнения, нарушения правил охраны труда, а также нарушения закона при трудоустройстве работников и прочее.

Невыплата заработной платы имела место как на крупных предприятиях, так и на небольших, как в бюджетных учреждениях, так и в коммерческих организациях.

Примером служат жалобы гр-на А., жителя с. Эсто-Алтай Яшалтинского района, и жительницы Лаганского района гр-ки Н.

Гр-н А. на протяжении 4-х лет работал ветврачом в ПТК СПОК «Приманычский». При его увольнении работодатель в нарушение трудового законодательства не произвел окончательный расчет. Более того, в день прекращения трудовых отношений работнику не была внесена в трудовую книжку запись об его увольнении.

По результатам проверки Уполномоченным на имя председателя ПТК СПОК «Приманычский» было направлено заключение с соответствующими рекомендациями. В результате выявленные нарушения трудового законодательства были устранены.

В обращении гр-ки Н., работающей санитаркой в муниципальном бюджетном лечебно-профилактическом учреждении «Лаганская центральная районная больница», указывалось на ущемление ее трудовых прав, выразившееся в невыплате заработной платы за март-апрель 2012 г.

В ходе разбирательства было также установлено, что в нарушение требований ст. 148 Трудового кодекса РФ и постановления Правительства Республики Калмыкия от 15.01.2007 г. № 7 «Об установлении повышающих коэффициентов к заработной плате работников государственных учреждений Республики Калмыкия, занятых на работах в пустынной и безводной местности» работодатель выплачивал заявителю заработную плату без применения установленных повышающих коэффициентов.

По инициативе Уполномоченного прокуратурой Лаганского района Республики Калмыкия была проведена проверка исполнения действующего законодательства работодателем. По ее результатам прокуратурой района в интересах гр-ки Н. в Лаганский районный суд было направлено заявление о взыскании с МБЛПУ «Лаганская ЦРБ» недоначисленной и невыплаченной заработной платы за 2009-2010 гг. в размере 4154 руб. 92 коп. Кроме того, мировому судье Лаганского судебного участка направлено заявление о вынесении судебного приказа о взыскании начисленной, но невыплаченной заработной платы в сумме 6888 руб. 84 коп.

На протяжении ряда лет Уполномоченный отслеживает ситуацию, связанную с предприятиями (организациями), в отношении которых начаты процедуры банкротства. К сожалению, стало нормой, когда работники предприятий достаточно часто оказываются неспособными взыскать долги по заработной плате «до» и «в период» банкротства. В истекшем году

Уполномоченному продолжали поступать обращения от работников предприятий-банкротов.

Судебным приказом мирового судьи Элистинского судебного участка №2 в пользу гр-на Б. с ЗАО «Калмыцкая агропромышленная компания» взыскана задолженность по заработной плате в размере 152480 рублей.

Обращение Уполномоченного в адрес УФССП России по Республике Калмыкия результата не принесло. Судебные приставы не смогли исполнить требования, содержащиеся в исполнительном документе, так как согласно представленным ответам из банков и кредитных учреждений ЗАО «Калмыцкая агропромышленная компания» расчетных счетов, вкладов и иных ценностей не имеет, также как и имущества, которое можно было реализовать для погашения задолженности. Кроме того, 01.11.2012 г. Арбитражным судом Республики Калмыкия вынесено определение о принятии заявления ЗАО «Калмыцкая агропромышленная компания» о признании должника банкротом.

Основными факторами, приводящими к нарушению прав и законных интересов работников в ситуациях банкротства предприятий, являются несовершенство положений Федерального закона «О несостоятельности (банкротстве)» в части регулирования порядка выплаты заработной платы работникам обанкроченных предприятий, недостаточность мер, направленных на предупреждение банкротства и социальной защиты высвобождаемых работников.

Для решения данной проблемы необходимо создание законодательных гарантий и реальных механизмов защиты конституционного права граждан на вознаграждение за труд, в том числе путем страхования заработной платы трудящихся.

Особого внимания заслуживает ситуация с выплатой заработной платы в обособленном подразделении ООО «Ставропольская компания ЮгТеплоЭнергоСервис» (далее - СК ЮТЭС). Данная организация осуществляла свою деятельность на территории Калмыкии, рабочий персонал набирался из числа местных жителей, а ее администрация и офис располагаются на Ставрополье.

Как следовало из жалобы работников СК ЮТЭС и представленных документов, с апреля по июль 2011 года заявители получали заработную плату не в полном объеме. С июля по ноябрь 2011 года работники находились в вынужденном простое и заработную плату не получали.

В целях разрешения поставленных в коллективной жалобе вопросов Уполномоченный дважды обращался к руководителю Государственной

инспекции труда в Ставропольском крае для проведения проверки по факту невыплаты заработной платы вышеуказанным работникам.

Из полученных ответов следовало, что местонахождение организации ни по юридическому, ни по фактическому адресу не установлено. В связи с этим провести надзорно-контрольные мероприятия по защите трудовых прав работников ООО СК ЮТЭС не представилось возможным.

Также не имело результата обращение Уполномоченного в адрес прокуратуры Ставропольского края.

Заявителям рекомендовано обратиться за защитой своих прав в суд. Однако при указанных обстоятельствах даже судебное решение не гарантирует выплату долгов по зарплате.

С 2011 года на рассмотрении Уполномоченного находится жалоба граждан, работавших в ООО «ГазТеплоМонтаж», по вопросу невыплаты заработной платы. При трудоустройстве с ними не были заключены письменные трудовые договоры, в результате чего, работодатель игнорировал свои обязанности по оплате труда.

После обращения Уполномоченного в прокуратуру Юстинского района в адрес генерального директора ООО «ГазТеплоМонтаж» было внесено представление об устранении нарушений трудового законодательства, однако меры по их устранению работодателем так и не были приняты.

Обещание работодателя о погашении задолженности перед бывшими работниками при поступлении денежных средств на расчетный счет общества остается невыполненным. Обращение граждан продолжает находиться на контроле у Уполномоченного.

В Российской Федерации отводится особая роль защите трудовых прав женщин. Под особым контролем находятся вопросы выплат пособий по беременности и родам, дискриминации при трудоустройстве беременных, перевода на более лёгкую работу в связи с беременностью. Трудовой кодекс Российской Федерации содержит ряд статей, направленных на защиту трудовых прав женщин.

Несмотря на это права беременных женщин и женщин, имеющих детей, продолжают нарушаться, о чем свидетельствуют обращения к Уполномоченному.

Примером служит жалоба гр-ки К. на невыплату ей пособия по уходу за ребенком. Заявительница пояснила, что она с мая 2010 г. работала в качестве продавца у индивидуального предпринимателя и в октябре 2010 г. оформилась в отпуск по беременности и родам в связи с рождением второго

ребенка. Однако нерадивый работодатель не выплатил ей пособие по уходу за ребенком.

Учитывая, что в данном случае усматривалось грубое нарушение действующего законодательства, Уполномоченный инициировал проверку Гострудинспекции Калмыкии, в ходе которой был выявлен ряд нарушений.

По итогам проверки индивидуальному предпринимателю было выдано предписание об устранении выявленных нарушений. Также за допущенные нарушения он был привлечен к административной ответственности по ч. 1 ст. 5.27 КоАП РФ «Нарушение законодательства о труде и об охране труда».

В декабре 2012 г. к Уполномоченному обратилась гр-ка Н. с жалобой на нарушение трудового законодательства строительной компанией ООО «Лотос». Из жалобы и пояснения заявительницы следовало, что в августе 2012 г. при строительстве многоэтажного дома в результате несчастного случая на производстве погиб ее муж. Впоследствии работодателем не был соблюден порядок выдачи акта о несчастном случае на производстве.

В целях защиты прав гр-ки Н. Уполномоченный обратился в адрес Гострудинспекции Калмыкии о проведении проверки в отношении ООО «Лотос», по результатам которой руководителю предприятия было выдано предписание об устранении нарушения трудового законодательства и возбуждено административное производство.

Дать оценку общему состоянию дел соблюдения работодателями прав работников достаточно сложно. Часть из обращений по вышеуказанным проблемам находила свое подтверждение, в результате вмешательства Уполномоченного права заявителей в большинстве своем восстанавливались. Общее количество обращений по трудовым вопросам не превышает показателей прошлых лет, что, с одной стороны может свидетельствовать, по крайней мере, об отсутствии тенденции к ухудшению ситуации. С другой стороны, работники далеко не всегда предпринимают попытки восстановления своих прав путем обращения в компетентные инстанции, в том числе в суд.

Право на защиту от безработицы предполагает обязанность государства проводить экономическую политику, способствующую полной занятости населения.

По состоянию на 31.12.2012 года в Республике Калмыкия, согласно данным Агентства занятости и труда Республики Калмыкия, в центрах занятости городов и районов республики как ищущих работу зарегистрировано 10576 граждан, статус безработного присвоен 7534 гражданам.

В общей сложности через центры занятости населения в 2012 году было трудоустроено 5429 граждан.

В целях снижения напряженности на рынке труда в 2012 году при работе с безработными гражданами были задействованы программы активной политики занятости. В течение 2012 года:

- в организации оплачиваемых работ приняли участие 1553 граждан;
- профессиональную подготовку, переподготовку, повышение квалификации прошли 776 человек, в том числе 25 инвалидов;
- организовано временное трудоустройство безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, -316 человек, в том числе 127 инвалидов;
- в рамках Программы реализации мер по поддержке рынка труда Республики Калмыкия в 2012 году (утвержденной постановлением Правительства Республики Калмыкия от 31 января 2012 г. № 14) было создано 43 рабочих места для трудоустройства незанятых инвалидов, многодетных родителей, родителей воспитывающих детей инвалидов, 274 работника направлены на опережающее профессиональное обучение, 179 прошли стажировку выпускников учреждений профессионального образования, 195 безработных трудоустроены на дополнительные места, созданные гражданами из числа безработных, открывших собственное дело в рамках региональных программ.

Однако, даже, несмотря на эти положительные моменты, проблемы с трудоустройством в нашей республике имеются, и достаточно серьезные.

И в первую очередь, это - несоответствие профессиональных областей, в которых желают трудоустроиться граждане, и тех, куда готовы принять их работодатели. Кроме того, к немаловажным проблемам трудоустройства относятся нехватка рабочих мест с одной стороны, и избыток той или иной профессиональной деятельности с другой, недостаток знаний и низкий уровень квалификации претендентов, установленные требования к опыту работы, а также потеря престижа многих специальностей, в первую очередь технических, которые совершенно необходимы для развития региона.

В этих условиях приоритетными направлениями работы в данной сфере видятся создание системы профессиональной ориентации и психологической поддержки безработных, в том числе молодежи, повышение конкурентоспособности безработных граждан путем предоставления возможности переобучения, повышения квалификации, а также участия в других специальных программах и проведение (расширение) специальных мероприятий с целью информирования о ситуации на рынке труда и возможностях трудоустройства.

## *Права детей*

Дети – одна из самых уязвимых социальных групп населения. По состоянию на 31 декабря 2012 года в Республике Калмыкия проживало 66868 детей. В отличие от взрослых, они не только не могут самостоятельно защитить свои права, но зачастую и заявить об их нарушении. В большей степени соблюдение прав детей зависит от законопослушности, активности, уровня культуры и воспитания их законных представителей. В связи с введением должности Уполномоченного по правам ребенка в Республике Калмыкия, обращений к Уполномоченному по правам человека в интересах детей поступило немного, но все они свидетельствуют о нарушениях прав несовершеннолетних в той или иной сфере.

Одно из важнейших прав ребенка – жить и воспитываться в семье. Оно оказывает огромное воздействие на то, каким ребенок станет в будущем, на его место в жизни. Состояние современного российского общества характеризуется снижением значимости института семьи, нестабильностью брачных отношений. Развод родителей – это стресс, угрожающий душевному равновесию детей.

В Республике Калмыкия в 2012 году на 2138 актов регистрации брака зафиксировано 1179 разводов.

Распад семьи создает условия для нарушения прав ребёнка на проживание совместно с обоими родителями, получение их заботы, воспитание, материальное обеспечение, общение с родственниками.

В Семейном кодексе РФ предусмотрен механизм обеспечения указанных прав, но в ряде ситуаций он оказывается неэффективным, в первую очередь, когда родитель, совместно проживающий с ребенком, активно противодействует бывшему супругу. Преодолеть это противостояние зачастую не получается ни административными, ни судебными методами.

В последнее время участилось количество обращений родителей в суд по вопросам участия в воспитании детей и определения их места жительства.

Обращения в адрес Уполномоченного свидетельствуют, что в судебном процессе необходимы заключения психологов, от качества которых зависит принятие решения, обеспечивающего права ребенка.

Так за помощью к Уполномоченному обратился гр-н Л. в связи с рассмотрением в кассационной инстанции гражданского дела по иску к его бывшей жене об определении места жительства ребенка при раздельном проживании. Апелляционным определением судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Республики Калмыкия в удовлетворении его искового заявления отказано, встречное исковое заявление его бывшей жены удовлетворено, определено место жительства ребенка с матерью. При этом, по мнению заявителя, суд не учел такие важные обстоятельства как проявление отцом большей заботы и внимания к ребенку, морально-психологическую обстановку, которая сложилась в месте проживания каждого из родителей, климатические условия жизни ребенка (после определения места жительства с матерью несовершеннолетний ребенок вынужден проживать в другом климатическом поясе), наличие у матери ребенка другой семьи, привычный круг общения ребенка (друзья, учителя). Суд также не учел привязанность ребенка не только к отцу, но и к бабушке, проживавшей с ними одной семьей, которая помогала воспитывать несовершеннолетнюю в течение многих лет пока отсутствовала мать, и реально могла помочь впоследствии, если бы ребенок остался с отцом. Также не было учтено удобство расположения образовательного учреждения и учреждения дополнительного образования к месту проживания ребенка.

Однако рассмотрение обращения гр-на Л. находится за рамками компетенции Уполномоченного, поскольку законом ограничены формы участия Уполномоченного в судебном процессе.

Вместе с тем, этот случай показал, что для обеспечения цивилизованного рассмотрения споров родителей и соблюдения прав детей в процессе распада семьи представляется целесообразным обязательное проведение психологических экспертных заключений в интересах детей при раздельном проживании родителей.

В Калмыкии проживает 694 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. С учетом основного права ребенка - жить и воспитываться в семье, приоритетной формой их жизнеустройства является семейная. Она установлена законодательно и обоснована с социальной, психологической, экономической позиций.

В республике в семьях опекунов и попечителей проживает 508 детей, в приемных семьях - 28 детей, в семьях усыновителей (удочерителей) – 392 ребенка.

В последние годы в Калмыкии получила развитие такая форма устройства детей как приемная семья, однако пока она не стала приоритетной по сравнению с устройством в государственные учреждения.

За 2012 год органами опеки и попечительства выявлено 98 детей, оставшихся без попечения родителей, из них 80 детей устроено в семьи граждан на воспитание. Преобладающей формой семейного устройства детей данной категории остается опека и попечительство - 70 детей преданы на эту форму воспитания, 8 детей - на усыновление (удочерение), в приемную семью передано 2 ребенка. В государственные детские учреждения переданы 5 несовершеннолетних, остальные 13 возвращены кровным родителям.

В 2012 году Уполномоченным и специалистами аппарата в ходе выездов в районы были посещены интернатные учреждения республики с целью проверки соблюдения прав детей, находящихся в государственных учреждениях. В целях улучшения условий жизни детей, находящихся в таких учреждениях, за последние годы сделано немало. Значительно укреплена материально-техническая база учреждений: построен учебный корпус начальной школы и банно-прачечный комплекс Сарпинской школы – интерната, проведен капитальный ремонт Элистинской и Лаганской школ-интернатов, завершено строительство пристройки к учебному корпусу Матросовского детского дома, введен в эксплуатацию спальный корпус Городовиковского детского дома. Приняты меры по улучшению трудового обучения и допрофессиональной подготовки воспитанников. Однако имеют место случаи нарушений прав детей, воспитывающихся в государственных учреждениях.

Так, в Городовиковском детском доме поставщиком продуктов не соблюдаются условия контракта: допускается замена натуральных продуктов на несоответствующие санитарным правилам. Водоснабжение осуществляется с частыми перебоями, что затрудняет соблюдение правил личной гигиены, как персонала, так и воспитанников учреждения, в некоторых кабинетах уровень искусственного освещения не соответствует гигиеническим требованиям.

В Сарпинской школе – интернате не соблюдаются нормы питания для детей в соответствии с санитарными правилами.

В Матросовском детском доме не соблюдается норматив площади на одного ребенка в спальнях помещений. В спальнях вместо 2-3 человек проживает от 3 до 5 человек, изолятор не отделен шлюзом от остальных помещений, в изоляторе нет умывальника и самостоятельного выхода на участок, на пищеблоке отсутствует подводка холодной воды к моечным ваннам.

Одним из приоритетных направлений деятельности системы образования в Республике Калмыкия является обеспечение права каждого ребенка на получение обязательного среднего (полного) общего образования. В 2012 г. в республике функционировало 159 общеобразовательных

учреждений, из них 132 сельских, в которых обучалось 30664 учащихся. В 108 учреждениях дошкольного образования воспитывалось 12114 дошколят.

Неоднократно в ежегодных докладах отмечались проблемы, вызванные изменениями в системе образования, среди них: дефицит мест в дошкольных образовательных учреждениях, закрытие малокомплектных основных и начальных общеобразовательных учреждений в сельских поселениях, нарушения, связанные с эксплуатацией школьных автобусов.

Особенно остро стоит вопрос реализации права на доступное дошкольное образование. Дошкольное образование в регионе получают около 40% детей соответствующего возраста. Граждане жалуются на очереди, злоупотребления должностных лиц при их формировании.

Сотрудниками аппарата Уполномоченного была осуществлена проверка в дошкольном образовательном учреждении г. Элисты № 17, по итогам которой выявлены факты нарушений правил приема детей в ДООУ, касающиеся очередности предоставления мест.

Также имели место грубые нарушения гражданского законодательства и порядка привлечения, расходования и учета целевых взносов и добровольных пожертвований физических и юридических лиц в МКДОУ. В частности, администрацией учреждения добровольные денежные пожертвования родителей не оформлялись договором пожертвования, родители образовательного учреждения лишены возможности определять цели использования вносимых ими сумм пожертвований.

Кроме этого ежемесячно родители сдавали денежные средства в фонд групп и на иные нужды учреждения. Указанные денежные средства тратились по усмотрению воспитателей и администрации на нужды работников образовательного учреждения (приобретение методической литературы и тематического планирования), мероприятия, связанные с празднованием «дня воспитателя», а также на выполнение работ, услуг, покупку строительных материалов, финансирование которых должно осуществляться из бюджета учреждения. При этом в соответствии с п. 8 ст. 55 Закона Российской Федерации от 10.07.1992 N 3266-1 «Об образовании» в целях совершенствования и организации учебного процесса педагогическим работникам выплачивается ежемесячная компенсация на приобретение книгоиздательской продукции и подписных изданий.

Представляется целесообразным сделать открытыми и прозрачными списки очередников в детские сады, к примеру, можно размещать их на Интернет-сайтах. В целом же необходимо принятие дополнительных мер для увеличения количества мест в дошкольных образовательных учреждениях.

Одной из целей современной образовательной политики является создание условий во всех общеобразовательных учреждениях для реализации основных образовательных программ, обеспечивающих реализацию федеральных государственных образовательных стандартов общего образования.

Реализация национальных проектов позволила существенно изменить оснащение школ и создать базу для применения современных педагогических технологий. Значительно увеличился парк компьютерной и мультимедийной техники, расширился перечень используемого высокотехнологичного оборудования, развиваются школьные локальные сети.

Информатизация образования сегодня – это не только наличие компьютеров, сканеров и интерактивных досок, но и глубокое проникновение информационных технологий в управленческую, учебно-воспитательную и внеурочную деятельность школы, в работу по повышению квалификации педагогов. Современный урок может превратиться в виртуальную экскурсию по музеям мира, 3D биологическую лабораторию, в он-лайн конференцию со сверстниками из других школ. В целях формирования устойчивых моделей для массового внедрения информационно-коммуникационных технологий во всех общеобразовательных учреждениях ведется работа по внедрению услуги «Информирование о текущей успеваемости учащегося, ведение электронного дневника и электронного журнала успеваемости».

Введение федеральных государственных образовательных стандартов нового поколения требует тесной интеграции общего и дополнительного образования, совершенствования системы оценки качества образования, индивидуализации обучения.

Таким образом, требуется увеличить количество и качество предоставляемых дополнительных образовательных услуг, особенно технического и спортивно-технического направлений.

Региональная политика в области образования осуществляется в рамках системных изменений в отрасли, формирования новой модели образования. Практически по всем направлениям активизировались процессы, нацеленные на улучшение не только количественных показателей, но и на формирование качественных изменений. Создана устойчивая основа для дальнейшего инновационного развития республиканской системы образования.

Однако задача создания современной школьной инфраструктуры на сегодняшний день до конца не решена.

Сложная социально-экономическая ситуация, дефицит финансирования системы дополнительного образования негативно отражаются на дальнейшем развитии сети учреждений дополнительного образования детей, особенно профильных, подрывают традиции в системе дополнительного образования детей.

Особую тревогу вызывает техническое состояние зданий, в которых находятся учреждения дополнительного образования детей (в настоящее время 15 % зданий образовательных учреждений требуют капитального и текущего ремонта).

К проблемам, оказывающим существенное влияние на процессы модернизации республиканской системы образования, следует отнести:

- содержание образования и технологий обучения не всегда соответствует общественным запросам и потребностям социально-экономического развития республики;
  - тенденция ухудшения здоровья учащихся;
  - неравнозначные условия доступности информационных, культурных, образовательных ресурсов для разных категорий детей по реализации способностей и их потенциальному раскрытию;
    - утрата коммуникативных функций родного языка;
    - дефицит мест в дошкольных образовательных учреждениях и, как следствие, проблема доступности дошкольного образования;
    - износ основных фондов, высокая доля зданий образовательных учреждений, находящихся в аварийном и ветхом состоянии, несоответствующих современным требованиям по благоустройству, санитарно-гигиеническим правилам, безопасности;
    - недостаточное оснащение образовательных учреждений учебно-наглядными пособиями в соответствии с требованиями федеральных государственных образовательных стандартов.

Согласно Закону Российской Федерации от 10.07.1992 N 3266-1 «Об образовании» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации в сфере образования относится обеспечение государственных гарантий прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования, а также дополнительного образования в общеобразовательных учреждениях посредством выделения субвенций местным бюджетам, в размере, необходимом для реализации основных

общеобразовательных программ в части финансирования расходов на учебники и учебные пособия.

К Уполномоченному поступали обращения граждан по поводу нарушения прав детей на предоставление бесплатных учебников в общеобразовательных учреждениях республики. В защиту прав учащихся Уполномоченным было направлено обращение в адрес Заместителя Председателя Правительства - Министра образования, культуры и науки РК.

*Кроме того, органами прокуратуры была проведена проверка финансирования расходов на приобретение учебников и учебных пособий для учащихся общеобразовательных школ. В ходе которой установлено, что при расчете общего объема субвенций бюджетам муниципальных образований на реализацию государственных полномочий в сфере образования не учитывались расходы на приобретение учебников для учащихся общеобразовательных школ.*

В связи с этим были приняты поправки в Закон Республики Калмыкия «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Республики Калмыкия в сфере образования», предусматривающие обеспечение учебниками и учебными пособиями учащихся общеобразовательных учреждений республики.

В рамках реализации мероприятий по модернизации региональных систем общего образования и для решения проблемы по подвозу школьников к образовательным учреждениям закуплен 21 школьный автобус.

Вместе с тем, здесь также есть нерешенные проблемы. Подвоз детей в некоторых районах осуществляется автотранспортом, не соответствующим стандартам для перевозки детей. Кроме того, муниципальными учреждениями допускаются нарушения законодательства о безопасности дорожного движения. Вопреки установленным требованиям в школах не организованы периодические занятия для водителей транспортных средств, предрейсовые медицинские осмотры не проводятся, ежедневный контроль технического состояния автобусов перед выездом на линию и по возвращении к месту стоянки не осуществляется. Все это подвергает опасности жизнь детей.

В октябре 2012 года водитель школьного микроавтобуса, перевозя несовершеннолетних и сопровождающего педагога, потерял сознание, в результате чего микроавтобус опрокинулся в кювет. Все пассажиры были доставлены в одну из районных больниц республики, трое детей с различными травмами госпитализированы.

*Было установлено, что микроавтобус в июне 2012 года был снят с учета и передан Министерством образования, культуры и науки Республики Калмыкия в ведение Октябрьского районного отдела образования. Однако на учет в регистрационные подразделения ГИБДД поставлен не был и эксплуатировался в нарушение правил с просроченным транзитным номером. Не имевший 3-х летнего стажа работы на автобусе и не прошедший в установленном порядке стажировку гражданин был принят водителем.*

В день, когда произошло ДТП, не пройдя предрейсового медицинского осмотра и без путевого листа, водитель перевозил детей из п. Большой Царын в Элисту на легкоатлетические соревнования. В итоге данные нарушения привели к причинению вреда здоровью детей.

Следует уделять внимание и вопросам создания безопасной школы, формированию благоприятного психологического климата, развитию толерантности всех участников образовательного процесса, формированию социальных навыков разрешения конфликтов.

К Уполномоченному поступило коллективное обращение родителей по поводу конфликтной ситуации между учащимися в одной из школ республики. Один из учеников в течение длительного периода подвергался гонению со стороны сверстников. Администрация школы и педагоги игнорировали ситуацию, пока не забила тревогу родители пострадавшего юноши.

Состоялся ряд школьных собраний, педагогических советов, однако стороны никак не могли прийти к компромиссу. В результате встал вопрос о привлечении к уголовной ответственности большой группы несовершеннолетних.

Последствия таких конфликтов можно минимизировать и облегчить путем использования альтернативных методов разрешения таких споров. Одним из них является школьная медиация. Это четко структурированный метод посредничества в разрешении спора, где - третья сторона - посредник (медиатор), сохраняя нейтральность, дает возможность сторонам конфликта безопасно изложить свои позиции, выявляет действительные интересы сторон и помогает достичь согласия.

Подобные формы работы позволяют не только экономить время и эмоциональные ресурсы, но и помогают предотвратить тяжелые последствия психологической травмы и обеспечить жизнеспособность достигнутого соглашения. При этом сам процесс достижения соглашения остается скрытым от посторонних глаз и не предаётся огласке.

Согласно статье 24 Конвенции о правах ребенка, «государства-участники признают право ребенка на пользование наиболее совершенными услугами системы здравоохранения и средствами лечения болезней,

восстановления здоровья, стремятся обеспечить, чтобы ни один ребенок не был лишен своего права на доступ к подобным услугам системы здравоохранения и добиваются полного осуществления данного права и, в частности, принимают необходимые меры для обеспечения предоставления необходимой медицинской помощи и охраны здоровья всех детей с уделением первоочередного внимания развитию первичной медико-санитарной помощи».

Заболеваемость детского населения республики на протяжении нескольких лет остается стабильной, и в целом, ниже среднероссийских показателей. В 2012 году показатели первичной заболеваемости среди детей в возрасте до 14 лет составили 1613,5 на 1000 (РФ-1931,9), в возрасте от 15 до 18 лет – 1394,1 (РФ - 1384,2). Показатели болезненности по указанным возрастным группам 2285,7 на 1000 (РФ - 2387,9) и 2490,6 на 1000 человек (РФ-2212,1) соответственно, диспансерная группа – 378,1 на 1000 и 577,5 на 1000 чел.

Вместе с тем, вновь увеличиваются показатели младенческой смертности - в 2011 г. – 5,9; в 2012 г. - 7,3 на 1000 родившихся живыми.

Показатель заболеваемости новорожденных превышает среднероссийские показатели - 575,6 на 1000 (РФ- 348,6).

Продолжает оставаться неблагоприятной эпидемическая ситуация по туберкулезу в Республике Калмыкия среди детей и подростков. По данным Минздравсоцразвития Республики Калмыкия на 01.01.2013 г. с активными формами туберкулёза в регионе числится 32 ребёнка.

Существуют серьезные проблемы с оказанием детям специализированной медицинской помощи, связанной с недоукомплектованностью детских медицинских учреждений и отделений высококвалифицированными узкопрофильными специалистами, в том числе офтальмологами, урологами и онкологами. В связи с этим пациенты направляются в специализированные медицинские учреждения за пределы региона.

Материалы прокурорских проверок свидетельствуют, что в республике должным образом требования законодательства об охране здоровья детей не исполняются, предусмотренные объемы финансирования республиканского и местных бюджетов на содержание деятельности лечебных, образовательных учреждений являются недостаточными. Материально-техническая база детских больничных и иных учреждений, оказывающих медицинскую помощь несовершеннолетним, их санитарно-эпидемиологическое состояние, не всегда соответствует предъявляемым требованиям.

Выявлены нарушения требований утвержденных стандартов диспансерного (профилактического) наблюдения ребенка в течение первого года жизни. Изучением истории развития детей 2010-2011 гг. установлено, что стандарты диспансерного (профилактического) наблюдения ребенка в течение первого года жизни не соблюдаются, в первый месяц жизни дети не проходят осмотр невролога, детского хирурга, травматолога – ортопеда, во многих картах истории развития детей данного возраста отсутствовали сведения о проведении ЭКГ, о наблюдении врачом ребенка на дому.

Несмотря на то, что определенная работа по реализации прав ребенка на охрану здоровья в республике ведется, есть необходимость улучшения обеспечения дальнейшего развития организации медицинской помощи детям, необходимо совершенствование выездной формы работы по профилям «акушерство-гинекология» и «неонатология», усиление диагностических лабораторных возможностей детских стационаров и учреждений родовспоможения, обеспечение проведения углубленной диспансеризации детей с целью раннего выявления, лечения и профилактики заболеваний, внедрение современных диагностических технологий по раннему выявлению туберкулеза у детей и подростков и оптимизации оказания противотуберкулезной помощи, укрепление материально-технической базы медицинских учреждений Республики Калмыкия и оснащение современным медицинским оборудованием.

### ***Права человека в миграционной сфере***

В соответствии с Законом Республики Калмыкия «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Калмыкия» Уполномоченный рассматривает заявления и жалобы не только граждан Российской Федерации, но и других лиц, находящихся под ее юрисдикцией, на нарушения или ненадлежащее соблюдение их прав и свобод.

По информации ОФМС России по Республике Калмыкия в 2012 году на миграционный учет в Республике Калмыкия поставлено 6178 граждан (в 2011 – 5830). Наиболее часто регистрировались при постановке на миграционный учет в республике граждане ближнего зарубежья: Республики Узбекистан – 1281, Республики Украина – 114, Республики Таджикистан – 103. Из стран дальнего зарубежья более всего поставлено на учет прибывших из Германии – 364, Китая – 340 и Франции -123.

Жалобы, с которыми Уполномоченному пришлось сталкиваться в 2012 году, касались выдачи паспортов и приобретения гражданства Российской Федерации, выдачи разрешения на временное проживание.

Так, к Уполномоченному обратилась гр-ка Д. с жалобой на отказ в выдаче временного удостоверения личности гражданина Российской Федерации в ОФМС России по Республике Калмыкия в г. Элисте. Из жалобы следовало, что гр-ка Д. обратилась в орган миграционной службы для замены паспорта гражданина Российской Федерации, и ей было выдано временное удостоверение личности. Вопрос с выдачей паспорта затянулся по причине служебной проверки ОФМС и последующих судебных разбирательств, связанных с результатами данной проверки. По истечении срока действия документа гражданка вновь обратилась в ОФМС с просьбой выдать новое временное удостоверение, однако в этом ей было отказано.

В ходе рассмотрения жалобы было установлено, что заключением ОФМС России по Республике Калмыкия выдача паспорта гражданина России одному из родителей заявительницы была признана необоснованной. Этим же заключением было признано отсутствие гражданства России у заявительницы и ее двух братьев. В обоснование своего заключения миграционный орган указал, что доказательств регистрации и проживания на территории России родителя гр-ки Д. на 6 февраля 1992 г. и подачи им заявления о приеме в гражданство РФ не имеется, также в базах данных ОФМС России по Республике Калмыкия, Департамента консульской службы МИД России сведения о приобретении гражданства РФ заявительницей и вышеуказанными ее родственниками отсутствуют.

Вместе с тем, в соответствии со ст. 22 Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации» решение о приобретении или прекращении гражданства Российской Федерации подлежит отмене, если будет установлено, что данное решение принималось на основании представленных заявителем подложных документов или заведомо ложных сведений. Факт использования подложных документов или сообщения заведомо ложных сведений устанавливается в судебном порядке.

Родитель гр-ки Д. был документирован паспортом гражданина России на основании справки о приобретении гражданства Российской Федерации, выданной уполномоченным органом, и данная справка не была признана недействительной. Дети гражданина, обучаясь в российских школах, по достижении установленного законом возраста получили паспорта гражданина Российской Федерации. Сведений о том, что в отношении данных граждан устанавливался факт использования ими подложных документов или сообщения ими заведомо ложных сведений при принятии решения о приобретении гражданства России не имелось.

При таких обстоятельствах решение ОФМС о признании отсутствия у гр-ки Д. и ее родственников гражданства РФ является незаконным. Данный вывод был подтвержден решением Элистинского городского суда и

апелляционным определением судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Республики Калмыкия.

В результате обращения Уполномоченного в ОФМС России по Республике Калмыкия гр-ке Д. было выдано удостоверение личности гражданина РФ.

Имели место нарушения прав человека связанные с несовершенством миграционного законодательства и равнодушием чиновников. Так, в адрес Уполномоченного обратилась гр-ка Республики Таджикистан Ф. по поводу отказа в приеме заявления о выдаче разрешения на временное проживание. Эта женщина проживает со своей семьей на территории республики с 2009 года. В силу своей малограмотности гр-ка Ф. из года в год совершала одно и то же правонарушение – не сдавала сведения о своих доходах в орган миграционной службы, за что привлекалась к административной ответственности. Согласно действующему законодательству совершение двух административных правонарушений в течение года является основанием для отказа в выдаче разрешения на временное проживание. В 2012 году одно правонарушение гражданка совершила, не сдав справку о доходах, а второе же выразилось в проживании без документов, подтверждающих право на проживание в России (истек срок вида на жительство). Формально позиция ОФМС России по Республике Калмыкия правильная – есть два правонарушения, есть повод для отказа. Продолжаем изучать факты – почему истек срок вида на жительство? Да потому, что дали его на две с половиной недели - с 21.03.2012 до 06.04.2012. Дали вид на жительство в соответствии с административным регламентом, – на период действия документа, подтверждающего личность. Но чтобы продлить срок действия вида на жительство, нужно обращаться с заявлением за полгода до его истечения. Как можно обратиться за полгода до его истечения, если вид дали всего на 17 дней? Получив такой вид на жительство, и находясь на территории России по истечении указанного срока, гр-ка Ф. автоматически стала правонарушителем. При этом до оформления вида, у нее было разрешение на временное проживание до ноября 2012 года. Не получая вид в такой форме, она могла вполне легитимно находиться на территории Калмыкии.

В данной ситуации, нормы закона при выдаче вида на жительство соблюдены, но человек в результате пострадал.

Выдержка из письма ОФМС на запрос Уполномоченного - «гр-ке Ф. разъяснено о нецелесообразности подачи заявления о выдаче разрешения на временное проживание». Вместе с тем, несколькими месяцами ранее ОФМС рекомендовало заявительнице выехать из Российской Федерации, затем въехать, далее - встать на миграционный учет и представить с заявлением на выдачу РВП полагающиеся документы. В этих рекомендациях - ни слова о

нецелесообразности подачи заявления, ни слова об имеющихся основаниях для отказа в выдаче разрешения на временное проживание. Гр-ка Ф., следуя данным рекомендациям, потратила впустую время и немалые средства.

Проанализировав сложившуюся ситуацию, Уполномоченный считает, что целесообразно установить минимальный срок действия вида на жительство не менее 6 месяцев. Поскольку данный вопрос относится к компетенции федеральных органов власти, республиканский Уполномоченный обратился к Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации с соответствующим предложением.

Гр-ке Ф. в целях соблюдения законного режима пребывания на территории Российской Федерации рекомендовано оформить патент для трудовой деятельности у физических лиц.

В последние годы для Калмыкии характерна трудовая миграция. В 2012 году Калмыкии выделено 1111 единиц квоты для выдачи иностранным гражданам разрешений на работу. Удельный вес работающих по разрешениям на работу и патентам иностранцев составил 1749 человек. В республику едут зарабатывать узбеки, китайцы, таджики. Иностранные работники традиционно заняты в тех отраслях, где вакансии не востребованы местными жителями: в овощеводстве, пастбищном животноводстве и строительстве. Большинство из них не знают языка, законодательства, обычаев и традиций. Но раз нам нужны такие рабочие кадры, значит необходимо оказывать им практическую помощь, издавать различные справочники и пособия.

Актуальна проблема интеграции и адаптации именно этой категории мигрантов. Но следует отметить, что интеграция – процесс обоюдный. Не только мигранты должны адаптироваться к нашим традициям и условиям жизни, но и наше общество должно делать ответные шаги навстречу. Необходима республиканская программа воспитания этнической и культурной толерантности. Вопрос о способности принимать и интегрировать мигрантов – один из главных вопросов экономической конкурентоспособности нашей многонациональной республики.

В соответствии с Конституцией РФ иностранные граждане и лица без гражданства пользуются правами наравне с гражданами Российской Федерации, за исключением случаев, установленных федеральным законодательством. И задачей органов власти является создание необходимых условий для проживания на нашей территории данных граждан.

В Республике Калмыкия сохраняется положительная тенденция к сокращению преступлений. По итогам 2012 года на территории Республики Калмыкия зарегистрировано 3741 преступлений, что на 1,5% меньше чем в 2011 году (3799), в том числе тяжких и особо тяжких преступлений - 724, убийств - 34, умышленного причинения тяжкого вреда здоровью - 57. Вместе с тем, вызывает беспокойство рост преступлений совершенных на улицах, площадях, в парках, скверах – 280, что на 14,3% больше чем в 2011 году.

Сокращение количества преступлений не уменьшило жалоб к Уполномоченному, в которых граждане сообщают о недобросовестном исполнении сотрудниками правоохранительных органов возложенных на них обязанностей, в том числе необоснованных отказах в возбуждении уголовных дел, волоките при расследовании уголовных дел, а также о фактах применения физической силы с целью получения необходимых признательных показаний.

В адрес Уполномоченного обратился гр-н М. по факту бездействия и волокиты со стороны дознавателя Управления МВД России по г. Элиста при расследовании уголовного дела, возбужденного по фактам причинения телесных повреждений его сыну М. Заявитель сообщал, что дознаватель не предпринимает никаких мер по расследованию вышеуказанного уголовного дела. Кроме того, данное уголовное дело неоднократно приостанавливалось на основании п. 1 ч. 1 ст. 208 УПК РФ в связи с не установлением лица подлежащего привлечению в качестве обвиняемого.

Уполномоченный по данному поводу обратился к министру внутренних дел по Республике Калмыкия. В результате, указанные в жалобе гр-на М. доводы о нарушении уголовно-процессуального законодательства Российской Федерации нашли свое подтверждение. Было установлено, что нарушения допущены вследствие ненадлежащего исполнения должностных обязанностей вышеуказанным дознавателем.

За нарушения требований уголовно-процессуального законодательства, допущенные при расследовании указанного уголовного дела, в отношении дознавателя решается вопрос о наложении дисциплинарного взыскания.

Безусловно, имеются категории уголовных дел, требующих длительного времени для расследования. К таким относятся уголовные дела в отношении врачей и лиц медперсонала, по вине которых наступили тяжкие последствия. В 2012 г. имел место случай намеренного затягивания расследования. Так, из жалобы гр-ки А. усматривалась волокита при проведении дознания по уголовному делу, возбужденному в отношении врача МБУ «Юстинская ЦРБ» по признакам преступления, предусмотренного ч. 2 ст. 118 УК РФ.

Из жалобы следовало, что дознание по уголовному делу производится более 2 месяцев, хотя в материалах уголовного дела имеются все необходимые доказательства того, что наступившие последствия причинения вреда здоровью находятся в прямой причинной связи с ненадлежащими действиями врача. По мнению заявительницы, дознаватель намеренно затягивает дознание, чтобы в дальнейшем прекратить уголовное дело в связи с истечением сроков давности.

Изучив представленные документы и разделяя доводы заявительницы, Уполномоченный обратился в прокуратуру Республики Калмыкия.

Из полученного ответа следовало, что в результате проведенной прокуратурой Юстинского района проверки было установлено, что дознаватель, принявший данное уголовное дело к своему производству, вследствие своей безответственности назначил комплексную судебно-медицинскую экспертизу только по истечении 1 месяца 23 дней после возбуждения уголовного дела, что повлекло продление срока дознания до 3-х месяцев.

В связи с выявленными нарушениями и ненадлежащим расследованием вышеуказанного уголовного дела в адрес министра внутренних дел по Республике Калмыкия направлено представление об устранении нарушений закона и привлечении виновного должностного лица к дисциплинарной ответственности.

Будем надеяться, что следственные органы доведут это дело до логического конца, и нарушенное право гр-ки А. на эффективную государственную защиту будет восстановлено.

По данным МВД по Республике Калмыкия в производстве его следственного аппарата в 2012 г. находилось 2227 уголовных дел, из них 653 окончены производством, направлены в суд 576.

На дополнительное расследование возвращено 70 уголовных дел, что свидетельствует о низком качестве предварительного следствия органов внутренних дел. Количество приостановленных уголовных дел по различным основаниям увеличилось на 13,7 % (с 838 до 953), в том числе по п. 1 ст. 208 УПК РФ (лицо, подлежащее привлечению в качестве обвиняемого, не установлено) - на 13,2%, по п.2 ст.208 УПК РФ (подозреваемый или обвиняемый скрылся от следствия либо место его нахождения не установлено по иным причинам) – на 58,5%.

В подразделениях дознания находилось в производстве 3125 уголовных дел, окончено - 1057, направлено прокурору с обвинительным актом 1027 уголовных дел, из них 989 направлено в суд. На дополнительное расследование возвращено 23 уголовных дела.

По информации прокуратуры Республики Калмыкия в 2012 году выявлено 3176 нарушений при производстве предварительного следствия и дознания.

В числе основополагающих начал деятельности полиции закреплены ее открытость и публичность. Закон обязывает полицию регулярно информировать государственные и муниципальные органы, граждан о своей деятельности через средства массовой информации, информационно-телекоммуникационную сеть Интернет, а также путем отчетов должностных лиц (не реже одного раза в год) перед законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации, представительными органами муниципальных образований и перед гражданами. Согласно приказу МВД участковые уполномоченные полиции должны отчитываться перед населением один раз в квартал.

Подобная форма взаимодействия стражей порядка с гражданами не является новой. Участковые и ранее отчитывались перед жителями своих участков. Но теперь, когда согласно закону общественное мнение является одним из основных критериев официальной оценки деятельности полиции, такие отчеты приобретают большую значимость, как для самих участковых уполномоченных, так и для граждан.

В рамках Соглашения между Уполномоченным по правам человека в Республике Калмыкия и МВД по Республике Калмыкия о взаимодействии в защите прав и свобод человека и гражданина и в целях изучения деятельности участковых уполномоченных полиции и анализа наиболее актуальных вопросов, задаваемых населением на встречах с участковыми уполномоченными полиции, сотрудником аппарата Уполномоченного выборочно (с 20 января по 3 февраля 2012 года) было посещено 4 места проведения встреч участковых уполномоченных полиции с населением Элисты. По итогам посещений отмечено, что в 3-х из 4-х случаев в утвержденное графиком время встречи с населением не состоялись. Объявления о переносе встреч отсутствовали. Только в 1 микрорайоне Элисты у гастронома «Юбилейный» участковый уполномоченный полиции прибыл для отчета перед населением. Однако в связи с отсутствием граждан отчитаться ему перед населением своего административного участка не представилось возможным.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что отчеты о проделанной работе на административных участках перед населением участковыми уполномоченными полиции Управления МВД России по г. Элисте осуществляются формально. Деятельность участковых уполномоченных полиции населением не оценивается, что не способствует повышению общественного доверия к органам полиции и их поддержке гражданами.

Приказом МВД России № 389 от 30.04.2012 г. было утверждено наставление о порядке исполнения обязанностей и реализации прав полиции в дежурной части территориального органа МВД России после доставления граждан.

Данный приказ устанавливает последовательность действий оперативного дежурного после доставления в дежурную часть территориального органа МВД России граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства в целях выполнения процессуальных действий, предусмотренных законодательством Российской Федерации, а также обеспечения соблюдения прав и свобод лиц, доставленных в дежурные части.

В приказе также содержатся Правила оборудования служебных помещений, предназначенных для выяснения обстоятельств факта задержания или доставления лиц, доставленных в дежурные части территориальных органов МВД России, Правила оборудования служебных помещений для задержанных, Перечень продуктов питания, предметов первой необходимости, обуви, одежды, которые задержанные могут иметь при себе, хранить и получать в передачах, и Выписка из нормативных правовых актов о лицах, пользующихся иммунитетом от задержания.

Чаще всего в комнаты для содержания задержанных лиц попадают граждане, совершившие мелкое хулиганство, обнаруженные в общественных местах в состоянии опьянения. Государство, в лице органов полиции, должно обеспечить реализацию гарантированных им прав на надлежащие условия содержания.

Уполномоченным была организована проверка всех помещений для содержания задержанных на предмет соответствия положениям Приказа МВД РФ № 389 от 30.04.2012 года.

Мониторинг осуществлялся силами аппарата Уполномоченного и в 2012 году были проверены все дежурные части межрайонных отделов внутренних дел и города Элисты.

Проведенный мониторинг выявил существенные недостатки, ведущие к нарушениям прав граждан в указанной сфере.

Наиболее распространенными проблемами и недостатками в организации условий содержания задержанных лиц являются:

- отсутствие оборудованных комнат для процессуальных действий;
- недостаточность правовой информации на стендах или отсутствие к ним доступа для задержанных;

- невозможность обеспечения реализации требований по отдельному содержанию отдельных категорий граждан;
  - отсутствие укомплектованных медицинских аптек;
  - отсутствие видеонаблюдения за специальными помещениями;
  - отсутствие питания и постельных принадлежностей для сна в ночное время.

По работе подразделений полиции ежедневно работающих с гражданами, в том числе дежурных частей, судят обо всей системе органов внутренних дел и об успехе проводимой реформы МВД России. Дежурная часть отражает общий уровень культуры в деятельности полицейского подразделения, определяет его авторитет среди населения. Каждый гражданин, обращающийся в дежурную часть, должен быть внимательно выслушан по всем интересующим его вопросам. Бездушное и бюрократическое отношение к людям, проявление черствости, формализма и неуважительного отношения к личности в деятельности дежурной части недопустимы.

К Уполномоченному обратились родственники гр-на С., скончавшегося в реанимационном отделении БУ РК «Республиканская больница им. П.П.Жемчуева» от полученных травм в здании Управления МВД России по г. Элисте. В своей жалобе граждане просили содействия в установлении причин трагической гибели их родственника.

Анализ административных материалов в отношении гр-на С. выявил грубейшие нарушения законодательства. Из материалов о привлечении к административной ответственности гр-на С. следует, что 10 мая 2012 года в 5 часов 20 минут вышеуказанный гражданин был задержан сотрудниками отдела вневедомственной охраны МВД по Республике Калмыкия за совершение мелкого хулиганства. В 5 часов 35 минут сотрудником БП ОВО МВД по Республике Калмыкия был составлен протокол об административном правонарушении.

В 6.00 часов помощник ОД дежурной части Управления МВД по г. Элисте составил протокол об административном задержании гр-на С., далее он был водворен в комнату для административно задержанных.

В нарушение ч. 1 ст. 27.4 КоАП РФ сотрудник полиции не установил достоверно личность задержанного. Кроме того, в нарушение ч. 2 ст. 27.4 КоАП РФ в протоколе задержания не было подписи задержанного, отсутствовали в нем также сведения об отказе задержанного подписать протокол о своем задержании. При этом в протоколе на момент проведения проверки отсутствовали сведения о времени и причинах прекращения содержания.

Далее гр-н С. в 9 часов 50 минут с телесными повреждениями был доставлен из камеры административных задержанных лиц Управления в реанимационное отделение БУ РК «Республиканская больница им. П.П. Жемчуева».

По результатам выявленных нарушений Уполномоченным было направлено обращение в адрес прокурора г. Элисты. В результате проведенной проверки выявленные Уполномоченным нарушения подтвердились и на имя министра внутренних дел по Республике Калмыкия внесено представление об устранении нарушений федерального законодательства.

Приказом министра внутренних дел по Республике Калмыкия по результатам рассмотрения акта прокурорского реагирования начальнику дежурной части Управления МВД России по г. Элиста объявлен строгий выговор, а его подчиненный предупрежден о неполном служебном соответствии.

По факту смерти гр-на С. было возбуждено уголовное дело по признакам преступлений, предусмотренных ч. 4 ст. 111, п. «а» ч. 3 ст. 286 УК РФ. В настоящее время следствие окончено и проводится ознакомление с материалами уголовного дела обвиняемого, его защитника и потерпевшего.

В 2012 году Уполномоченным продолжена работа по контролю за обеспечением прав и законных интересов граждан, находящихся в местах принудительного содержания, в ходе которой регулярно проводились проверки изоляторов временного содержания. Эта работа организуется совместно с представителями МВД по Республике Калмыкия и членами Общественной наблюдательной комиссии.

В республике функционируют 7 изоляторов временного содержания (далее ИВС) с лимитом наполняемости на 144 места. Из имеющихся ИВС только 2 изолятора (МО МВД России «Целинный» и «Малодербетовский») соответствуют требованиям Федерального закона от 15 июля 1995 года № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» и Правилам внутреннего распорядка изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел, утвержденным приказом МВД Российской Федерации от 22 ноября 2005 года № 950. 4 изолятора соответствуют предъявляемым требованиям условно, так как требуют капитального ремонта и реконструкции (МО МВД России «Яшкульский» и «Приютненский», ОП п. Комсомольский, Управления МВД России по г. Элисте) и 1 изолятор не соответствует предъявляемым требованиям в связи с его расположением в подвальном помещении здания ОВД (МО МВД России «Городовиковский»).

Во время посещения ИВС жалоб на условия содержания, медицинскую помощь, качество питания, материально-бытовые условия содержания подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений не поступало.

Необходимо отметить, что в деятельности МВД по Республике Калмыкия больше внимания стало уделяться улучшению условий содержания в изоляторах временного содержания, приведению их в соответствие с требованиями международных стандартов. Решаются вопросы по ремонту помещений ИВС. Постепенно улучшается медико-санитарное обеспечение арестованных.

В 2012 году начато строительство нового ИВС МО МВД России «Городовиковский» с лимитом наполняемости на 24 места, получили лицензии на право осуществления медицинской деятельности ИВС Управления МВД России по г. Элисте, МО МВД России «Целинный» и «Малодербетовский».

Несмотря на предпринимаемые Министерством внутренних дел по Республике Калмыкия меры, направленные на улучшение условий содержания подозреваемых и обвиняемых, все еще имеются нерешенные вопросы. Не все изоляторы временного содержания оборудованы санпропускником с дезинфекционной камерой и душевыми, отсутствуют штатные единицы медицинских работников, набор лекарств в медицинских аптечках не соответствуют примерному Перечню средств, входящих в аптечку для оказания первой помощи в ИВС, утвержденному совместным приказом МВД РФ № 996 и Минздравсоцразвития РФ №1025н от 24.12.2009г.

Положение дел с соблюдением прав и законных интересов граждан, находящихся в местах принудительного содержания Министерства внутренних дел по Республике Калмыкия, продолжает оставаться на контроле Уполномоченного.

### ***Права человека в местах лишения свободы***

В 2012 году возросло количество поступающих в адрес Уполномоченного жалоб, содержащих информацию о нарушениях прав и свобод осужденных, находящихся в местах лишения свободы.

В целях рассмотрения жалоб и изучения ситуации с соблюдением прав осужденных Уполномоченный и сотрудники аппарата регулярно посещают исправительные учреждения уголовно-исполнительной системы республики, которая в настоящее время включает в себя 3 исправительные колонии, воспитательную колонию и уголовно-исполнительную инспекцию. По данным Управления Федеральной службы исполнения наказания России по Республике Калмыкия в учреждениях УИС республики на 1 января 2013 года содержалось 1101 человек. Численность спецконтингента в сравнении с

прошлым годом уменьшилась на 385 человек. В уголовно-исполнительных инспекциях состояло на учете в 2012 году 2094 осужденных к уголовным наказаниям без лишения свободы.

Большинство проверочных мероприятий Уполномоченный провел совместно с членами Общественной наблюдательной комиссии Республики Калмыкия по общественному контролю за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания.

Наибольшую обеспокоенность Уполномоченного вызывают жалобы, связанные с применением к осужденным физической силы и специальных средств.

В связи с многочисленными обращениями родственников осужденных об избиениях в исправительном учреждении ФКУ ИК-1 УФСИН России по Республике Калмыкия в ноябре 2012 года сотрудники аппарата Уполномоченного совместно с членами Общественной наблюдательной комиссии по Республике Калмыкия неоднократно посещали данное учреждение.

В ходе проверки было установлено, что 1 ноября 2012 года в ФКУ ИК-1 УФСИН России по Республике Калмыкия прибыл этап осужденных для отбывания наказания в виде лишения свободы. При осуществлении мероприятий по его приему ряд прибывших осужденных нанес себе телесные повреждения путем порезов кожных покровов. Данная акция явилась протестом осужденных против проведения личного обыска и применения к ним физической силы и специальных средств. В тот же день в данном исправительном учреждении несколько осужденных причинили себе телесные повреждения путем совершения термических ожогов и порезов кожных покровов. В ходе посещения проведены беседы как с осужденными, причинившими себе повреждения, так и с другими осужденными, прибывшими в исправительное учреждение 1 ноября 2012 года. Большинство из данных осужденных утверждали, что подверглись беспричинному избиению.

Материалы по фактам применения физической силы и специальных средств, а также членовредительства, после отмены постановления об отказе в возбуждении уголовного дела находятся на дополнительной проверке в Следственном управлении Следственного комитета Российской Федерации по Республике Калмыкия.

По всем ставшим известным Уполномоченному фактам применения физической силы и спецсредств в исправительных учреждениях Республики Калмыкия были направлены обращения о проведении соответствующих проверок в прокуратуру республики, следственное управление

Следственного комитета Российской Федерации по Республике Калмыкия, УФСИН России по Республике Калмыкия. Однако, только в одном случае - происшедшем в ФКУ ИК-2 УФСИН России по Республике Калмыкия в феврале 2012 года - было установлено незаконное применение физической силы и спецсредств в отношении осужденных К. и Е. По факту применения насилия сотрудниками ФКУ ИК-2 в отношении вышеуказанных осужденных было возбуждено уголовное дело по п. «а» ч. 3 ст. 286 УК РФ, которое приостановлено в связи с неустановлением лица, подлежащего привлечению в качестве обвиняемого. При этом из данного уголовного дела в отдельное производство выделено уголовное дело в отношении сотрудника ФКУ ИК-2 по признакам преступления, предусмотренного п. «а» ч. 3 ст. 286 УК РФ, которое окончено производством и направлено в суд.

Изученные Уполномоченным материалы проверок, как правило, показывают, что в основу доказательств законности применения спецсредств ложатся показания сотрудников колонии, в то время к показаниям осужденных отношение критическое. Других доказательств противоправного поведения осужденных в материалах проверок не имеется.

Вместе с тем, Европейский Суд неоднократно отмечал, что в обязанности национальных властей входит обеспечение безопасности лиц, содержащихся в исправительных учреждениях. Следовательно, в случае, когда у лица отбывающего наказание обнаруживаются телесные повреждения, бремя предоставления разумных объяснений по поводу того, каким образом эти повреждения были причинены, возлагается на национальные власти. В противном случае вопрос о пытках или жестоком обращении может решаться в пользу заявителя, и в действиях властей может быть усмотрено нарушение статьи 3 Конвенции о защите прав человека и основных свобод.

Согласно уголовно-исполнительному кодексу администрация исправительных учреждений несет ответственность за выполнение установленных санитарно-гигиенических и противоэпидемических требований, обеспечивающих охрану здоровья осужденных.

К Уполномоченному обратился эксперт Общероссийского общественного движения «За права человека», сообщивший о неудовлетворительных условиях содержания и нарушении санитарно-гигиенических норм в ФКУ ИК-2 УФСИН России по Республике Калмыкия.

Уполномоченный выехал в ФКУ ИК-2, где осмотрел основные объекты учреждения: столовую, общежития для проживания осужденных, медицинскую часть, ШИЗО и ПКТ. По результатам посещения было выявлено, что помещения отрядов находятся в неудовлетворительном техническом и санитарном состоянии, естественное освещение в них

недостаточное, искусственное освещение в некоторых отрядах отсутствует из-за сломанных выключателей и недостатка лампочек и плафонов. В спальнях помещений прикроватные тумбочки изношены, количество индивидуальных табуреток не соответствует количеству спальных мест, имеются участки неизолированных электрических проводов. Администрация ФКУ ИК-2, обеспечивая норму жилой площади, предоставляемой осужденным, размещала осужденных в подсобных помещениях, не приспособленных для жилья. В спальном помещении одного из отрядов на первом этаже длительное время шел ремонт, на период которого осужденные были не расселены и испытывали неудобства.

Туалетные комнаты и помещения для умывания, а также уличные туалеты при общежитиях находились в неудовлетворительном техническом и санитарном состоянии.

Осужденные должным образом не обеспечивались одеждой и обувью установленного образца. В связи с этим ими вынужденно нарушались Правила внутреннего распорядка, которые обязывают носить установленную форму одежды.

Серьезные нарекания вызывало состояние помещений столовой и медсанчасти.

В помещениях ШИЗО и ПКТ отмечены: недостаточная освещенность, несоблюдение температурного режима, отсутствие приватности в санитарных узлах камер, камеры не оборудованы радиоточками.

Кроме того, было установлено, что в период с 31.01.2012 г. по 07.02.2012 г. из-за сильных морозов вышла из строя насосная станция, в связи с этим водопровод в учреждении не работал, подвоз питьевой воды осуществлялся автотранспортом в бассейны отрядов. В связи с перебоем с водоснабжением и нарушением функционирования системы канализации, осужденные длительное время не пользовались баней. Кроме того, в указанный период произошел сбой работы всей системы канализации.

По результатам выявленных нарушений Уполномоченным было направлено обращение в адрес прокурора Яшкульского района и начальника Управления ФСИН России по Республике Калмыкия.

По вышеуказанным нарушениям прокуратурой Яшкульского района в адрес начальника ФКУ ИК-2 УФСИИ России по Республике Калмыкия внесено представление об устранении нарушений законодательства и привлечении виновных лиц к дисциплинарной ответственности.

Проблемы с условиями содержания в СИЗО-1 УФСИН России по Республике Калмыкия стали поводом голодовки подозреваемых и обвиняемых в сентябре 2012 г.

В ходе посещения СИЗО-1 представителем Уполномоченного и членами Общественной наблюдательной комиссии и изучения сложившейся ситуации следственно-арестованные граждане жаловались на скудное и некачественное питание, неоказание медицинской помощи.

В результате установлено, что нормы питания подозреваемых и обвиняемых, содержащихся в СИЗО-1, в целом соблюдались. Вместе с тем, качество выпекаемого хлеба низкое, стеллажи для хлеба в пекарне находятся в неудовлетворительном санитарно-гигиеническом состоянии. Персонал пищеблока в недостаточной мере обладает знаниями о санитарно-гигиенической профилактике.

Особое внимание было обращено на оказание медицинской помощи гражданам, больным туберкулезом. По информации начальника медчасти СИЗО-1 за 8 месяцев 2012 г. лечение проходили 10 туберкулезных больных, однако за этот период фтизиатром не было проведено ни одной консультации. Отсутствовало взаимодействие медчасти СИЗО-1 с Республиканским противотуберкулезным диспансером. Так, в СИЗО-1 находился арестованный Б., с которым более десяти дней не решался вопрос о лечении и обеспечении диетическим питанием в связи с отсутствием информации из противотуберкулезного диспансера о его болезни туберкулезом. Обмен подобной информацией, учитывая характер болезни, должен быть более оперативным.

По результатам выявленных нарушений было направлено обращение Уполномоченного в адрес начальника УФСИН России по Республике Калмыкия. В результате в СИЗО-1 были приняты меры по устранению отмеченных нарушений.

Немаловажным фактором проблемы исправления осужденных является разрыв семейных связей по причине удаленности исправительных учреждений от мест проживания родных и близких осужденного.

Так, по данным Управления Федеральной службы исполнения наказания России по Республике Калмыкия за период с 01.01.2012 г. по 01.11.2012 г. 111 осужденных уроженцев Республики Калмыкия, ранее отбывавших наказание на территории Республики Калмыкия, были переведены для дальнейшего отбывания наказания в другие исправительные учреждения, находящиеся на значительном расстоянии от места проживания, в том числе в Архангельскую, Оренбургскую, Новгородскую области и в Республику Башкортостан. При этом при переводе не учитываются вопросы

доступности для семьи осужденного свиданий, возможности ослабления или утраты социально полезных связей, влияние на достижение целей наказания.

Практика показывает, что значительная часть обращений осужденных и их родственников с просьбой о переводе для отбывания наказания в ближайший к месту проживания регион руководством ФСИН России оставляется без удовлетворения со ссылкой на статьи 80 и 81 УИК РФ.

Подобный отказ препятствует поддержанию осужденными социальных связей с родными и близкими, в особенности с супругами, имеющими малолетних детей, и престарелыми родителями, живущими на пенсию. Это идет вразрез со смыслом уголовно-исполнительного законодательства России, определяющего свидания осужденных с родственниками как имеющие важное воспитательное значение, необходимое для исправления, правильной социальной ориентации осужденного и законопослушного поведения в местах отбывания наказания.

Примером может служить обращение гр-ки М. по поводу содействия в переводе ее мужа в другое исправительное учреждение того же вида, поближе к региону по месту его проживания.

Из жалобы и представленных документов следовало, что муж заявительницы, осужденный М. с декабря 2005 г. по июль 2012 г. отбывал наказание в ФКУ ИК-2 УФСИН России по Республике Калмыкия. 30 июля 2012 г. он был переведен в ФКУ ИК-16 УФСИН России по Республике Башкортостан.

Из-за удаленности расположения вышеуказанного исправительного учреждения (г. Салават, Республика Башкортостан, более 1500 км. от Республики Калмыкия), и в связи с тяжелым материальным положением заявительницы, которая одна воспитывает двоих несовершеннолетних детей и нигде не работает, муж заявительницы фактически лишается прав на свидания с семьей, получать передачи и поддерживать связь с семьей.

Таким образом, отдаленность места отбытия наказания выступает в качестве наказания не только для осужденных, но и для их родных и близких.

Уполномоченный обратился в адрес директора ФСИН России и получил ответ, что ФКУ ИК-2 УФСИН России по Республике Калмыкия предназначено для содержания осужденных строгого режима, ранее отбывавших лишение свободы, в целях реализации требований статьи 80 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации (которая определяет, что лица, впервые осужденные к лишению свободы, содержатся отдельно от лиц, ранее отбывавших наказание в виде лишения свободы). На основании ч. 2 ст. 81 УИК РФ осужденный М. (ранее не отбывавший наказание в виде лишения свободы) в числе других осужденных был

направлен в исправительное учреждение Республики Башкортостан, где имелись условия для содержания данной категории осужденных. Причин препятствующих дальнейшему отбыванию наказания осужденным М., предусмотренных частью 2 ст. 81 УИК РФ, на территории Республики Башкортостан не имеется.

В связи с многочисленными обращениями осужденных и их родственников с просьбой о переводе в ближайший к месту проживания регион, Уполномоченный обратился к директору ФСИН России с предложением о пересмотре практики направления осужденных из Республики Калмыкия для отбывания наказания в отдаленные регионы.

В настоящее время осужденные общего режима мужчины, ранее отбывавшие наказание местах лишения свободы, направляются из следственного изолятора Республики Калмыкия в исправительные учреждения Пензенской области, впервые осужденные строго режима – в Республику Адыгея, осужденные женщины в распоряжение УФСИН России по республикам Дагестан и Адыгея. Ввиду незначительного количества соответствующих учреждений в наиболее отдаленные регионы направляются для отбывания наказания отдельные категории осужденных - из числа бывших работников судов и правоохранительных органов, а также лица, осужденные к пожизненному лишению свободы либо совершившие преступления при особо опасном рецидиве.

Одной из важных составляющих воспитательного процесса осужденных является привлечение их к труду во время отбывания наказания. Анализируя ситуацию с привлечением осужденных к труду, необходимо отметить, что по-прежнему серьезной проблемой остается обеспечение их трудовой занятости. В соответствии с требованиями ст.103 УИК РФ, каждый осужденный обязан трудиться, а администрация исправительного учреждения обязана привлекать его к труду. Однако основная масса трудоспособных осужденных не обеспечена работой из-за отсутствия фронта работы. По данным УФСИН России по Республике Калмыкия количество трудоустроенных осужденных в 2012 году составило 263 человек (27 процентов от общего числа). Среднемесячный заработок спецконтингента составляет – 3939 рублей. Количество осужденных имеющих исполнительные листы- 231, из них только 59 погашают иски. Отсутствие работы у осужденных нарушает права потерпевших, которые претендуют на возмещение материального ущерба.

В этих целях УФСИН России по Республике Калмыкия необходимо изыскивать возможности для создания новых рабочих мест, осуществлять взаимодействие с предприятиями и организациями, на которых возможно трудоустройство осужденных.

Охрана здоровья осужденных обеспечивается созданием благоприятных условий содержания осужденных в местах лишения свободы (бытовых условий и др.), системой мер по ограничению опасных факторов в колониях и тюрьмах, проводимой администрацией исправительных учреждений во взаимодействии с органами государственной власти. Забота о сохранении и укреплении здоровья осужденных является обязанностью администрации и медицинской службы пенитенциарных учреждений.

В исправительных учреждениях республики содержатся осужденные, страдающие тяжелыми заболеваниями. Основанием для освобождения от наказания по болезни является наличие одного из заболеваний, указанных в [постановлении](#) Правительства РФ от 6 февраля 2004 г. N 54 «О медицинском освидетельствовании осужденных, представляемых к освобождению от отбывания наказания в связи с болезнью». Перечень включает 41 наименование заболеваний, в том числе различные виды туберкулеза, злокачественные новообразования, все формы острого лейкоза, сахарный диабет и некоторые другие заболевания эндокринной системы, ряд заболеваний нервной системы и органов чувств, некоторые болезни органов кровообращения, дыхания, органов пищеварения, мочевыводящей системы и др. Фактически постановление регулирует вопросы освобождения из-под стражи не больных, а умирающих людей.

По данным УФСИН России по Республике Калмыкия за 2012 год 6 осужденных были представлены к досрочному освобождению по заболеванию и все 6 были освобождены от дальнейшего срока наказания. При этом зафиксировано 6 случаев смерти в учреждениях УИС республики по болезни (в 2011 году 5 случаев смерти по болезни).

В декабре 2010 года были внесены поправки в статью 110 Уголовно-процессуального кодекса РФ в части замены меры пресечения в виде заключения под стражу на более мягкую меру пресечения при выявлении у подозреваемого или обвиняемого в совершении преступления тяжелого заболевания, препятствующего его содержанию под стражей и удостоверенного медицинским заключением, вынесенным по результатам медицинского освидетельствования.

Порядок медицинского освидетельствования подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, в отношении которых избрана мера пресечения в виде заключения под стражу, регламентируется [Правилами](#), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 14 января 2011 г. N3 «О медицинском освидетельствовании подозреваемых или обвиняемых в совершении преступлений». Однако воспользоваться возможностью освидетельствоваться достаточно сложно.

Так, в адрес Уполномоченного обратился следственно-арестованный гр-н Б. по поводу содействия в изменении заключения под стражу на меру пресечения, не связанную с изоляцией от общества, в связи с имеющимся заболеванием. В ходе проверки было установлено, что гр-н Б. имеет серьезное заболевание и является инвалидом 2 группы, состояние его здоровья за время нахождения в следственном изоляторе № 1 УФСИН России по Республике Калмыкия ухудшилось и заявителю требуется срочное специализированное лечение в условиях стационара. Провести соответствующее лечение в условиях заключения под стражей не представлялось возможным.

При содействии Уполномоченного следственно-арестованный гр-н Б. был переведен на стационарное лечение в БУ РК «Республиканский кожно-венерологический диспансер».

В настоящее время Уголовно-исполнительный кодекс РФ предусматривает обязанность осужденных, не имеющих профессии, по которой они могут трудиться в исправительном учреждении и после освобождения, получить начальное профессиональное образование или профессиональную подготовку.

Общеобразовательное обучение и профессиональная подготовка являются факторами исправления, способствующими позитивной самореализации личности, правильному восприятию действительности, последующей ресоциализации и социальной реабилитации осужденного.

Профессиональная подготовка должна организовываться по полезным специальностям с учетом потребностей рыночной экономики и с тем, чтобы полученной профессией осужденные могли воспользоваться как во время отбывания наказания, так и после освобождения.

По информации УФСИН России по Республике Калмыкия в 2012 году подлежало обязательному общему обучению и обучалось 99 осужденных.

Профессиональное обучение и профессиональная подготовка осужденных в УФСИН России по Республике Калмыкия организована в профессиональном училище № 216. Всего подлежат обучению, и обучалось 228 человек.

Профессиональное высшее образование получают 5 осужденных, которые в 2012 году поступили на заочную форму обучения в Калмыцкий государственный университет.

Согласно действующему законодательству, осужденному при освобождении из мест лишения свободы выдаются принадлежащие ему

личные вещи и ценности, в том числе и паспорт гражданина Российской Федерации.

По информации УФСИН России по Республике Калмыкия на 01.01.2013 г. 202 осужденных не имели паспортов в личных делах, при этом 36 осужденных в 2012 го. были освобождены из мест лишения свободы без паспортов.

Ежегодно в адрес Уполномоченного поступают обращения осужденных с просьбой о содействии в получении паспорта гражданина Российской Федерации.

Так из жалобы осужденного Ч., отбывающего наказание в ФКУ ИК-2 УФСИН России по Республике Калмыкия, следовало, что с 2007 года он не может получить паспорт гражданина РФ. В связи с его отсутствием гражданин не имел возможности оформиться на инвалидность. Со слов врио начальника ФКУ ИК-2 УФСИН России по Республике Калмыкия все необходимые документы для оформления паспорта гражданина Российской Федерации осужденному Ч. были направлены в декабре 2011 года в территориальный пункт отдела Федеральной миграционной службы России по Республике Калмыкия в Яшкульском районе. Однако ответ о принятом решении в адрес начальника ФКУ ИК-2 не поступил.

В целях разрешения данного вопроса Уполномоченный обратился к начальнику ОФМС по Республике Калмыкия. Из полученного ответа следовало, что по факту нарушения сроков выдачи паспорта осужденному Ч. проведена служебная проверка. По ее результатам принято решение о выдаче осужденному Ч. паспорта гражданина Российской Федерации. Согласно Уголовно-исполнительному кодексу Российской Федерации осужденным разрешается совершение религиозных обрядов, пользование предметами культа и религиозной литературой. Однако в адрес Уполномоченного поступают жалобы осужденных и их родственников на нарушение этого права.

Примером может служить жалоба, поступившая от родственников осужденных, отбывающих наказание в ФКУ ИК-2 УФСИН России по Республике Калмыкия, которые сообщили, что ФКУ ИК-2 из молельной комнаты для осужденных, исповедующих ислам, были изъяты религиозная литература и молельные коврики.

Уполномоченный по данному поводу обратился в прокуратуру Яшкульского района. В ходе инициированной Уполномоченным проверки было установлено, что по устному указанию начальника ФКУ ИК-2 УФСИН России по Республике Калмыкия в молельных комнатах ФКУ ИК-2 проводился внеплановый обыск. По результатам обыска была изъята религиозная литература. Литература была изъята для сравнения её с

федеральным списком экстремистских материалов, опубликованным на сайте Министерства юстиции Российской Федерации.

Опрошенные по данному факту сотрудники ФКУ ИК-2 пояснили, что конкретной информации о наличии в молельных комнатах экстремистских материалов не имелось. Таким образом, у сотрудников ФКУ ИК-2 не имелось достаточных оснований для изъятия религиозной литературы.

По результатам проверки в адрес начальника ФКУ ИК-2 внесено представление об устранении нарушений уголовно-исполнительного законодательства и привлечении виновных лиц к дисциплинарной ответственности. Факт изъятия молельных ковриков не подтвердился.

Во исполнение положений Концепции развития уголовно-исполнительной системы до 2020 года в учреждениях УФСИН России по Республике Калмыкия реализуется программа по внедрению «социальных лифтов».

Система «социальных лифтов» представляет собой механизм изменения условий отбывания наказания, изменения вида исправительного учреждения, замены неотбытой части наказания более мягким видом наказания, условно-досрочным освобождением посредством оценки комиссией исправительного учреждения поведения осужденных с помощью определенных критериев. Основным критерием оценки поведения осужденного является соблюдение им порядка отбывания уголовного наказания. Помимо этого, при определении условий отбывания наказания оцениваются стремление осужденного к психофизической коррективке своей личности и инициативные меры к ресоциализации, иные действия, свидетельствующие об активной позитивной позиции осужденного.

Во всех исправительных учреждениях приказами начальников сформированы комиссии по оценке поведения осужденных и определению условий отбывания наказания. В состав комиссий включены представители Общественной наблюдательной комиссии по Республике Калмыкия, общественных и религиозных организаций, муниципальных органов власти. Заседания комиссий проводятся не реже 2 раз в месяц. В 2012 году проведено 48 заседаний комиссий, на которых рассмотрены дела 825 осужденных (в 2011 году – 18 заседаний комиссий, рассмотрено 597 дел осужденных).

С помощью внедрения системы социальных лифтов решаются сразу две задачи: мотивация осужденных к законопослушному поведению и обеспечение полной прозрачности процессов условно-досрочного освобождения и перевода на более мягкие условия отбывания наказания и объективной оценке поведения осужденного.

При хорошем поведении осужденного комиссия может ходатайствовать перед начальником учреждения об улучшении условий отбывания наказания.

Так, в 2012 г. из строгих условий отбывания наказания в обычные переведен 1 осужденный, из обычных в облегченные - 22 осужденных.

Также комиссия может ходатайствовать перед судом о переводе в учреждение с более мягким видом режима. В 2012 г. из ФКУ ИК-1 один осужденный переведен в участок колонии-поселения при учреждении, и три ходатайства судами были отклонены.

Обозначенные в данном разделе доклада актуальные проблемы обеспечения прав граждан, находящихся в местах лишения свободы обсуждались на «круглом столе» по вопросам взаимодействия общественной наблюдательной комиссии с представителями правоохранительных органов Республики Калмыкия, одним из организаторов которого выступил Уполномоченный.

В работе круглого стола приняли участие член Общественной палаты Российской Федерации Мария Каннабих, представители Аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации по Южному Федеральному Округу, Прокуратуры Республики Калмыкия, МВД по Республике Калмыкия, УФСИН России по Республике Калмыкия, Уполномоченный по правам человека в Республике Калмыкия, общественные правозащитные организации и представители высших учебных заведений.

### ***Право на судебную защиту***

В соответствии с Конституцией Российской Федерации каждому гарантируется судебная защита его прав и свобод. Судебная защита - один из важнейших государственных способов защиты [прав](#), [свобод](#) и законных [интересов субъектов права](#), осуществляемый в форме [правосудия](#) и гарантированный [государством](#). [Всеобщая декларация прав человека](#) предусматривает, что каждый человек имеет право на эффективное восстановление в правах компетентными национальными судами в случаях нарушения его основных прав, предоставленных ему конституцией или законом и что каждый человек, для определения его прав и обязанностей и для установления обоснованности предъявленного ему уголовного обвинения, имеет право, на основе полного равенства, на то, чтобы его дело было рассмотрено гласно и с соблюдением всех требований справедливости независимым и беспристрастным судом.

В прошедшем году в адрес Уполномоченного продолжали поступать обращения граждан по вопросам, связанным с осуществлением права на судебную защиту. Основная часть жалоб поступала из мест лишения свободы от граждан, в отношении которых был вынесен обвинительный приговор, с которым они не были согласны.

Вместе с тем, согласно действующему законодательству в компетенцию Уполномоченного не входит рассмотрение таких жалоб. Как правило, гражданам разъясняется порядок обжалования судебных решений и приговоров.

По информации Верховного суда Республики Калмыкия в 2012 году в республике судами всех уровней рассмотрено 50406 судебных дел, в том числе в порядке уголовного судопроизводства – 1745, в сфере гражданского производства – 36437 дел, в порядке административного – 12224 дел. Верховным Судом Республики Калмыкия окончено 9858 судебных дел, что в 2,6 раза выше уровня 2011 года и составляет 14,7 % от общего количества дел, рассмотренных всеми судами республики (в 2011 г. – 6,1%). В их числе 767 уголовных и 7392 гражданских дела, 152 дела об административных правонарушениях и 1547 иных дел (в 2011 г. – соответственно 807, 1473, 138 и 1398). Все судебные дела разрешены в установленные законом сроки.

С 1 января 2012 года судебная коллегия по гражданским делам приступила к рассмотрению дел в апелляционном порядке. Завершилась организационная работа по формированию апелляционных составов по уголовным делам, которые полномасштабно приступили к работе с 1 января 2013 года.

Кассационной и апелляционной инстанциями рассмотрено 7751 дело (в 2011 г. - 1875), в том числе 546 уголовных (559) и 7090 гражданских (1180) дел, а также 72 дела об административных правонарушениях (79) и 43 дела иной категории (57).

Статистические данные показывают, что в кассационном (апелляционном) порядке обжаловано каждое седьмое судебное постановление нижестоящих судов по уголовным, третье - по гражданским и четвертое - по делам об административных правонарушениях (в прошлом году – 8, 8 и 6). По результатам их рассмотрения отменено и изменено 113 приговоров и 202 решения, а также 8 постановлений по делам об административных правонарушениях (в 2011 г. – соответственно 66, 229, 28). Кроме того, признаны незаконными и необоснованными 135 иных судебных постановлений по уголовным и 144 - по гражданским делам, а также 24 - по делам об административных правонарушениях (102, 72, 1 – в 2011 г.).

В порядке надзорного (кассационного) производства разрешено 690 жалоб и представлений (в 2011 г. – 730), из которых 204 – по уголовным делам (240), 293 – по гражданским (275), 80 – по делам об административных правонарушениях (59) и 113 – по иным делам (156).

Вместе с тем, все еще имеют место недостатки в работе судов республики, о чем указывают показатели качества по уголовным делам таких районных судов, как Целинный – 82,4 %, Юстинский - 84,8 %, Приютненский – 85,6 %, и по гражданским делам Целинного районного суда – 97,2 %, Черномезельского районного суда - 97,9 %,

Яшалтинского районного суда – 98,2 % (качественные показатели этих судов ниже среднереспубликанских).

Судебное разбирательство предполагает в качестве обязательной составляющей неукоснительное исполнение вступившего в законную силу судебного решения. Тем не менее, в настоящее время судебные решения нередко не исполняются или их исполнение затягивается на неопределенный срок. По информации прокуратуры Республики Калмыкия в 2012 году по результатам проверок органами прокуратуры республики выявлено 337 нарушений законодательства об исполнительном производстве, по представлению прокуроров привлечено к дисциплинарной ответственности 44 должностных лица.

Наиболее сложной категорией судебных решений, находящихся на принудительном исполнении, являются исполнительные документы о взыскании алиментов, заработной платы и предоставлении жилых помещений.

По данным Управления Федеральной службы судебных приставов России по Республике Калмыкия в 2012 году на исполнении в территориальных отделах управления находилось 114474 исполнительных производств, в том числе о взыскании заработной платы – 1193, о предоставлении жилых помещений – 19, о взыскании алиментных платежей – 2540.

Всего за отчетный период окончено и прекращено 78919 исполнительных производств, в том числе по взысканию заработной платы 1079, по предоставлению жилых помещений – 8, по взысканию алиментных платежей - 864.

Кроме того, 864 исполнительных документа были направлены на исполнение в ликвидационные комиссии (ликвидатору) и конкурсному управляющему.

Жалобы по вопросам исполнения решений судов не редкость в работе Уполномоченного. К сожалению, не всегда можно помочь гражданам, которые годами не могут получить жилье даже по решению суда.

Так, в адрес Уполномоченного поступила коллективная жалоба жителей г. Элисты. В своей жалобе граждане сообщили, что имеют на руках вступившие в законную силу судебные решения об обязанности Мэрии г. Элисты предоставить им по договорам социального найма вне очереди жилые помещения. Однако решения судов не исполняются в связи с отсутствием свободных жилых помещений.

По вышеуказанным решениям возбуждены исполнительные производства. Глава Мэрии г. Элисты неоднократно предупреждался об уголовной ответственности за неисполнение судебного решения по [ст. 315](#) Уголовного кодекса Российской Федерации.

Во исполнение судебных решений взыскателям предлагались для проживания жилые помещения по различным адресам г. Элисты, не соответствующие требованиям законодательства о социальной защите инвалидов. Поэтому граждане обоснованно отказались от предложенных жилых помещений.

В декабре 2012 года была проведена рабочая встреча руководства Мэрии города Элисты и УФССП России по Республике Калмыкия, на которой принято решение о проведении сотрудниками МУ «Дирекция единого заказчика» инвентаризации всего муниципального жилого фонда и рассмотрении других вариантов решения проблемы. В том числе включении в расходную часть бюджета г. Элисты на 2013 год средств на исполнение решений суда.

Прокуратурой города Элисты также предпринимались попытки защитить права граждан. В Элистинский городской суд Республики Калмыкия было направлено заявление об изменении способа и порядка исполнения судебного решения в интересах одного из взыскателей путем предоставления денежных средств для приобретения жилого помещения. Решением Элистинского городского суда Республики Калмыкия в удовлетворении заявления отказано. Как следует из решения суда, ссылка прокурора на отсутствие свободного жилья в муниципальном жилищном фонде и денежных средств на указанные цели в бюджете города не свидетельствует о невозможности исполнения судебного решения, а, следовательно, не может служить основанием для изменения способа и порядка его исполнения. Более того, согласно решению суда мэрия города обязана предоставить жилое помещение по договору социального найма, выплата же взыскателю денежных средств на приобретение жилого помещения предполагает передачу его в собственность, что изменяет, по сути, судебный акт.

Таким образом изменить способ исполнения решения суда не представилось возможным.

Весьма остро стоит проблема взыскания алиментов. И это несмотря на то, что судебными приставами в отношении неплательщиков алиментов применяются различные меры, вплоть до привлечения к уголовной ответственности. Так по информации УФССП России по Республике Калмыкия в 2012 году было вынесено 62 постановления о возбуждении уголовных дел по ст.157 УК РФ, по данным делам был вынесен 51 приговор.

Вместе с тем, гражданам не всегда удается добиться возбуждения уголовного дела, даже при очевидных обстоятельствах. Так, из жалобы гр-ки Д. следовало, что ее бывший муж в течение полугода - с апреля по сентябрь 2012 года не выплачивал алименты на содержание дочери. Заявительница вынуждена была обратиться в Элистинское подразделение судебных приставов с заявлением о привлечении его к уголовной ответственности в связи со злостным уклонением от уплаты средств на содержание несовершеннолетней дочери. По итогам проведенной проверки судебным приставом было принято решение о возбуждении уголовного дела по признакам преступления, предусмотренного ч. 1 ст.157 УК РФ. Однако первый заместитель прокурора г. Элисты посчитал, что постановление о возбуждении уголовного дела было вынесено преждевременно и отменил его в связи с неполнотой проведенной проверки. Далее, отказывая в полном удовлетворении жалобы гр-ки Д., первый заместитель прокурора г. Элисты в своем постановлении указал, что за период с октября 2011 по август 2012 года её бывший муж общение с дочерью не прерывал, производил ей мелкие покупки. Одной из причин несвоевременной и частичной выплаты им алиментов явилось наличие у бывшего мужа заболевания, вследствие чего заработанные средства он вынужден был использовать для приобретения необходимых лекарств. При таких обстоятельствах возможность привлечения бывшего мужа к уголовной ответственности по ч. 1 ст. 157 УК РФ, по мнению прокурорского работника, исключается.

Уполномоченный, изучив представленные документы, поддержал доводы заявительницы и обратился к Прокурору Республики Калмыкия. В результате постановление первого заместителя прокурора г. Элисты об отмене постановления о возбуждении уголовного дела было отменено, а материалы направлены в Элистинский ГОСП УФССП России по Республике Калмыкия для производства дознания.

Проблема [розыска должников](#) и их имущества всегда была и остается актуальной. Сложно взыскать долг, если место жительства и место работы должника неизвестно. В ряде случаев наблюдается формальное отношение судебных приставов к исполнению своих служебных обязанностей.

С таким случаем столкнулась гр-ка Ш., обращение которой находится на контроле Уполномоченного на протяжении четырех последних лет. С 2008 года заявительница не получает алименты от бывшего мужа на несовершеннолетнюю дочь. Исполнительное производство осуществляется в городе Санкт-Петербург, однако необходимые меры по проведению исполнительских действий в отношении должника не принимаются.

В 2012 г. Уполномоченный в очередной раз обратился к руководителю УФССП России по г. Санкт-Петербург. Из полученного ответа следовало, что судебным приставом-исполнителем УФССП России по г. Санкт-

Петербург при исполнении вышеуказанного исполнительного производства допущены нарушения законодательства об исполнительном производстве. Однако привлечь виновное должностное лицо к ответственности не представилось возможным в связи с его увольнением с государственной гражданской службы. Вместе с тем, начальнику Левобережного отдела УФССП России по Санкт-Петербургу дано указание обеспечить выполнение мероприятий, направленных на полное и правильное исполнение исполнительного документа.

Вышеобозначенные проблемы исполнительного производства находятся под пристальным вниманием государственного правозащитного института и не раз становились предметом обсуждения российских уполномоченных и службы судебных приставов. Так, в последнем в 2012 г. заседании Координационного совета российских уполномоченных по правам человека принял участие руководитель Федеральной службы судебных приставов. В целях дальнейшего обмена мнениями по проблемам, возникающим в ходе исполнительного производства, республиканским Уполномоченным планируется взаимодействие с Управлением федеральной службы судебных приставов по Республике Калмыкия в рамках действующего соглашения о взаимодействии и работы Экспертного совета при Уполномоченном.

### ***Взаимодействие с гражданским обществом***

Эффективное государственное управление возможно только при взаимодействии и диалоге с гражданским обществом. За последние годы некоммерческими организациями нарабатан позитивный опыт сотрудничества с государством, которое все активнее делегирует часть своих полномочий некоммерческим организациям. Участвуя в решении государственно значимых задач, некоммерческие организации могут выполнять такие важные социальные функции, как выявление общих интересов отдельных социальных групп населения, ориентация органов власти на учет этих интересов при разработке и реализации государственной политики, формирование общественного мнения по различным аспектам общественной жизни.

На самом высоком уровне подчеркивается необходимость развития механизмов, позволяющих гражданам принимать непосредственное участие в решении социальных проблем, и формирования технологий общественного контроля за деятельностью органов государственной власти. О серьезности миссии возлагаемой властью на гражданское общество свидетельствуют и изменения, внесенные в законодательство о некоммерческих организациях в

2012 году. Наряду с возросшими требованиями к прозрачности деятельности и бюджета некоммерческих организаций существенно возросло и их финансирование из федерального бюджета.

Следует отметить, что граждане республики активно реализуют свое право на объединение. В 2012 году зарегистрировано создание 47 некоммерческих организаций, для сравнения – в 2011 году было создано 35 некоммерческих организаций.

В реестре Управления Министерства юстиции России по Республике Калмыкия числятся 552 некоммерческих организации, из которых:

- 351 общественное объединение;
- 81 религиозная организация;
- 120 иных некоммерческих организаций.

Уполномоченный продолжает сотрудничать с некоммерческими организациями республики в сферах их деятельности, связанных с обеспечением прав и свобод человека и гражданина. При этом особую активность во взаимодействии проявляют организации, занимающиеся вопросами поддержки инвалидов, обеспечения прав военнослужащих и женщин, детей, культурных прав граждан. Основными формами взаимодействия Уполномоченного с общественными объединениями являются рабочие встречи, совместные выезды, проведение круглых столов.

В июне 2012 года Аппаратом Уполномоченного была организована информационная встреча с руководителями, юристами и бухгалтерами некоммерческих организаций на тему: «Как некоммерческой организации соблюсти законодательство». Главным экспертом на мероприятии выступила руководитель АНО «Ресурсный правозащитный центр» М. Каневская (г. Санкт-Петербург). Участники встречи были проинформированы о новеллах в законодательстве о некоммерческих организациях, льготах для некоммерческих организаций, о правовых основаниях и порядке проведения проверок в некоммерческих организациях.

Гражданское общество в республике развивается, однако этому процессу препятствует ряд факторов. Среди проблем, которые сказываются на эффективности деятельности НКО, выделяются следующие:

- отсутствие помещений;
- слабая материально-техническая база;
- отсутствие государственного задания для общественных организаций;
- отсутствие систематического информирования граждан о деятельности общественных организаций;
  - разобщенность некоммерческих организаций.

Для решения этих проблем Уполномоченный предлагает органам государственной власти республики:

- создать Общественную палату Республики Калмыкия и ресурсный Центр НКО;
- предусмотреть финансирование деятельности некоммерческих организаций на реализацию социально значимых проектов;
  - создать на республиканском телевидении регулярную программу о работе гражданского общества и интересных общественных инициативах;
  - обеспечить социально ориентированные некоммерческие организации служебными помещениями на безвозмездной основе при условии использования помещений по целевому назначению;
  - проводить на постоянной основе Гражданский форум, который мог бы стать открытой площадкой для выработки эффективных управленческих решений.

### ***Повышение информированности граждан в области прав и свобод человека***

В соответствии с Законом Республики Калмыкия «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Калмыкия» к полномочиям Уполномоченного отнесено содействие повышению информированности граждан в области прав и свобод человека, в том числе через средства массовой информации.

Как показывает опыт деятельности Уполномоченного, правосознание общества характеризуется двумя противоположными тенденциями. Одна часть граждан понимает важность и необходимость соблюдения действующего законодательства, что заставляет их приобретать правовые знания, в том числе в области прав и свобод человека. Правовые знания необходимы гражданам при приеме на работу, получении платных медицинских и образовательных услуг, банковских кредитов, приобретении недвижимости и т.п. Для указанной категории населения расширяется и практика отстаивания своих нарушенных прав.

Вместе с тем, довольно значительная часть населения по-прежнему демонстрирует чрезвычайно низкую правовую грамотность: они не мыслят в правовых категориях, не могут формулировать ситуации, например, о своих нарушенных правах на другом языке, кроме обыденного. У граждан отсутствуют навыки обращения не только к компетентным специалистам, но даже в правоохранительные органы.

Таким образом, современная социально-правовая ситуация говорит не только о необходимости информирования населения об изменениях в

законодательстве и принятых законах, разъяснении их сути, содержания и социальной значимости, но и повышении осведомленности граждан об основах правового регулирования общественной жизни, простейших правовых знаниях. Поскольку известно, что построение правового государства и формирование гражданского общества во многом зависит от уровня организации системы просвещения в области прав и свобод человека, форм и методов их защиты.

Это положение нашло подтверждение в Основах государственной политики России в сфере развития правовой грамотности и правосознания граждан, в которых признано, что именно государство создает условия, обеспечивающие развитие правовой культуры и воспитание правового поведения населения. В документе отмечено, что все ветви власти должны подробно, доступно и бесплатно информировать граждан о способах защиты их прав, постоянно разъяснять жителям их обязанности, правила общежития и уважения законных интересов других лиц независимо от пола, национальности, языка, отношения к религии, убеждений и других обстоятельств, а также предоставлять им свободный доступ к квалифицированной юридической помощи.

Перед нами стоит нелегкая задача - формирование юридически грамотного, социально-активного в правовом отношении гражданина. Для решения этой задачи необходимо вести на постоянной основе плановую работу по повышению уровня правовой грамотности и созданию условий для формирования правового поведения не только граждан, но и должностных лиц.

Образование и просвещение в области прав человека представляет собой важное условие создания эффективной системы предупреждения правонарушений и формирования правовой культуры. Суть данной культуры состоит в утверждении человеческого достоинства, ценности человеческой личности, в умении самостоятельно защищать свои права и законные интересы, и, пожалуй, самое главное - в повышении профессионализма государственных служащих, служащих органов местного самоуправления, всех тех, кто по роду работы связан с проблемами человека.

По сложившейся традиции Уполномоченный и сотрудники его аппарата сами проводят, а также принимают участие в круглых столах, конференциях и иных мероприятиях в области гражданско-правового образования и просвещения

Ко Дню Конституции Российской Федерации Уполномоченным проведен круглый стол по теме «Проблемы и перспективы правового просвещения жителей Республики Калмыкия по вопросам прав и свобод человека и гражданина, форм и методов их защиты».

В его работе приняли участие представители органов государственной власти Республики Калмыкия, прокуратуры Республики Калмыкия, Управления Минюста России по Республике Калмыкия, МВД по Республике Калмыкия, высших учебных заведений, некоммерческих организаций.

В своих рекомендациях участники круглого стола отметили необходимость разработки и принятия концепции и плана основных мероприятий по повышению уровня правового просвещения населения республики.

Важную роль в правовом просвещении населения играют средства массовой информации. В 2012 году Уполномоченный тесно взаимодействовал со СМИ. Это происходило как по инициативе омбудсмана, так и в связи с повышением интереса СМИ к вопросам соблюдения и защиты прав человека в республике.

В течение года Уполномоченный и сотрудники его аппарата неоднократно принимали участие в теле и радиопередачах по вопросам реализации права граждан на обращение, социальной защиты репрессированных граждан, изменений законодательства в сфере прав и свобод человека.

Уполномоченным продолжает развиваться способ вовлечения в правовую просветительскую деятельность общественного ресурса через институт доверенных представителей Уполномоченного. Основной функцией доверенных представителей является проведение просветительских мероприятий, подготовки публикаций в районные СМИ на правовую тематику.

Безусловным приоритетом в выстраивании системы правового просвещения является работа с молодёжью, ибо наиболее перспективный путь – начинать формировать правовое сознание и культуру со школьной скамьи.

По инициативе Уполномоченного и при поддержке Министерства образования, культуры и науки Республики Калмыкия в рамках просвещения в области прав человека учащихся и учительского сообщества сделано немало.

Во время учебного года во всех школах Калмыкии проводятся декады правовых знаний посвященных Дню прав человека и Дню Конституции, также проходят уроки, посвященные изучению государственной символики Российской Федерации и правам человека. В старших классах общеобразовательных учебных учреждений преподаются курсы «Граждановедение» и «Обществознание», в которых имеется небольшой модуль, касающийся прав человека и гражданина.

Получил развитие проект «Школы прав человека», начинавшийся на базе Русской национальной гимназии им. Преп. Сергия Радонежского в 2007-2008 учебном году. В 2012-2013 учебном году аналогичные курсы открыты в средней школе № 10 г. Элисты и Приютненской гимназии, где при поддержке Уполномоченного и его аппарата учащиеся 9-х классов гуманитарного профиля изучают права человека.

Уже не первый год в общеобразовательных учреждениях республики успешно действует институт уполномоченного по защите прав участников образовательного процесса. Цель деятельности школьных уполномоченных широка: разрешение конфликтных ситуаций, проведение просветительской работы, разъяснение прав и обязанностей каждого участника учебно-воспитательного процесса и др.

Опыт работы показал действенность и эффективность данной формы правового просвещения обучающихся и их родителей.

Уполномоченные по защите прав участников образовательного процесса проводят тематические правовые классные часы, общешкольные недели и декады правовых знаний, встречи с сотрудниками служб и ведомств, которые по роду своей деятельности связаны с обеспечением прав детей, оформляют стенды, содержащие информацию о правах участников образовательного процесса.

В 2012 году был создан официальный сайт Уполномоченного. С его помощью пользователи Интернета получили возможность знакомиться с новостями из деятельности Уполномоченного.

Информация о деятельности Уполномоченного, нормативно-правовые акты, адреса органов по защите прав человека, информация о правовом просвещении, о конкурсах по правам человека, документы о правах человека, доклады Уполномоченного — все это можно найти на сайте омбудсмена. Для желающих обратиться в Аппарат Уполномоченного предусмотрена возможность обращения в электронном виде.

Подводя итог вышесказанному, отметим, что необходимо активно продолжать правовую просветительскую деятельности в Калмыкии посредством:

- развития системы правового просвещения на базе учреждений образования и культуры;
- участия государственных служащих в лекционной и консультационной работе по пропаганде правовых знаний и законопослушания;
- организации конференций, семинаров, декад по правовому просвещению;

- издания литературы о правах и обязанностях граждан на основе федерального и республиканского законодательства;
- организации ежегодных творческих конкурсов СМИ на лучшую публикацию, радио- и телепрограмму правовой направленности;
  - развития системы юридических клиник;
  - создания рубрик и передач, освещающих юридические знания.

### *Межнациональное сотрудничество*

Развитие межнационального сотрудничества в области прав человека является одним из направлений деятельности Уполномоченного. Реализация данного направления повышает эффективность республиканского правозащитного института, поскольку в ходе ее изучаются и используются опыт работы национальных и международных правозащитных институтов.

2012 год был ознаменован встречей уполномоченных по правам человека в субъектах РФ с Президентом РФ Путиным В.В. Во встрече приняли участие все 66 действующих региональных уполномоченных, а также федеральный Уполномоченный Владимир Лукин и Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка Павел Астахов.

За 15 лет существования института уполномоченных это была первая встреча главы государства в таком формате.

В своем вступительном слове В.В. Путин еще раз напомнил, что основная задача государственной власти во главе с Президентом страны - это защита прав, свобод и законных интересов рядовых граждан. И по его определению - уполномоченные по правам человека являются в этом союзниками Президента.

Главной темой совещания были определены вопросы правового регулирования деятельности института уполномоченных, защиты социальных и трудовых прав граждан, правосудия, свободы совести и вероисповедания.

В последнее время в России появились институты специализированных уполномоченных по правам ребенка, предпринимателей, коренных народов. Существует идея создания института уполномоченных по правам инвалидов. И в этих условиях просто необходимо законодательно урегулировать имеющиеся нестыковки в деятельности всех этих институтов и создать единый механизм, единую систему государственной защиты прав человека.

В связи с этим уполномоченные обратились к Президенту с просьбой о создании рабочей группы для изучения вопросов совершенствования, унификации законодательства в данной сфере.

При обсуждении проблем взаимодействия региональных уполномоченных с органами государственной власти, и в первую очередь с территориальными федеральными органами власти, была отмечена необходимость более внимательного и содержательного реагирования органов всех уровней на предложения уполномоченных, в том числе нашедших отражение в ежегодных и специальных докладах.

Особое внимание было уделено взаимодействию уполномоченных с судебной властью. В частности, речь шла о возможности участия уполномоченных в квалификационных коллегиях судей субъектов РФ, определении правовых основ участия уполномоченных в судопроизводстве и праве уполномоченных на обращение в суд с заявлением в защиту прав, свобод и законных интересов граждан.

При рассмотрении вопросов защиты социальных и трудовых прав граждан Президент России отметил, что все они находятся на особом контроле руководства государства. В то же время решить их одновременно не представляется возможным. Решение проблем, в частности жилищной, идет поэтапно.

В условиях угрозы финансового кризиса актуальной темой является разработка механизма государственного гарантирования материальных требований работников предприятий-банкротов. И здесь Президент отметил, что и этот вопрос стоит на контроле, кроме того заверил, что Россия имеет хорошие экономические показатели и в случае возникновения еще одного витка финансового кризиса страна готова ему противостоять.

На встрече также было уделено внимание вопросам внутренней миграции населения, вопросам адаптации внутренних мигрантов на новом месте, вопросам межнациональных и межрелигиозных отношений.

Кроме того, Президенту России были переданы десятки письменных вопросов. Владимир Владимирович заверил, что все они будут изучены, и пообещал рассмотреть возможность проведения подобных встреч ежегодно.

В 2012 году Уполномоченный и сотрудники его аппарата приняли участие в двух заседаниях Координационного Совета российских уполномоченных по правам человека.

17 мая в г. Москва в рамках заседания Координационного совета прошел семинар на тему «О правозащитных механизмах ООН», подготовленный офисом Верховного комиссара ООН по правам человека в

Москве. На семинаре была представлена презентация международного исследования особенностей развития национальных правозащитных институтов в странах с федеративным устройством.

18 мая участники заседания встретились с первым заместителем Генерального Прокурора Российской Федерации А.Э. Буксманом и обсудили вопросы обеспечения прав и свобод человека российскими государственными органами. Особое внимание было уделено вопросам противодействия коррупции, борьбы с применением насилия сотрудниками правоохранительных органов, контроля за законностью в деятельности следователей и руководителей следственных органов, в том числе при проведении дополнительных проверок после отмены постановлений об отказе в возбуждении уголовных дел.

7 декабря 2012 года состоялось заседание Координационного совета российских уполномоченных по правам человека по вопросам обеспечения прав граждан на стадии исполнения судебных решений.

В ходе заседания были обсуждены наиболее острые вопросы в данной сфере с директором Федеральной службы судебных приставов – главным судебным приставом Российской Федерации А.О. Парфенчиковым.

Состоялся заинтересованный и конструктивный диалог, который касался проблем по исполнению судебных постановлений о розыске детей, предоставлении жилья военнослужащим, детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, инвалидам, а также возмещения ущерба, взыскания алиментных платежей, заработной платы, компенсаций с предприятий-банкротов. Участники заседания были единодушны в том, что длительное – по несколько лет – неисполнение судебных решений снижает авторитет государственной власти, служит поводом для обращений граждан не только к федеральному Уполномоченному по правам человека и его коллегам в субъектах Российской Федерации, но и в Европейский суд по правам человека.

По мнению собравшихся, для выполнения задач по неукоснительному исполнению судебных решений требуется законодательное совершенствование работы, в частности, по эффективному розыску должников и их имущества, для чего необходимо наделить судебных приставов-исполнителей оперативно-розыскными полномочиями; повышению эффективности защиты прав кредиторов первой и второй очереди; временному ограничению неплательщиков алиментов в специальных правах; солидарной обязанности должников и др.

Участники мероприятия обменялись мнениями по проблемам, возникающим в ходе взаимодействия федерального, региональных уполномоченных и судебных приставов-исполнителей, были выработаны механизмы и определены основные принципы его дальнейшего развития.

В расширенном заседании Координационного совета уполномоченных по правам человека в субъектах ЦФО, состоявшемся 28-29 июня в Липецке

принял участие руководитель Аппарата Уполномоченного по правам человека в Республике Калмыкия. Главной темой заседания было обсуждение взаимодействия власти с институтами гражданского общества. В числе проблем, которые государство не может решить без помощи общества, а общество – без сотрудничества с государством, были обозначены:

- организация взаимодействия общественных, государственных и политических сил на стратегических направлениях преобразования страны: судебная реформа, военная реформа, коммунальная реформа, реформа образования, развитие местного самоуправления, обеспечение здоровья нации, реальная защита гражданских прав и свобод;
- разработка механизмов диалога и равноправного партнерства между обществом и властью на федеральном, региональном и муниципальном уровне, включая участие гражданских объединений в выработке решений, гражданский контроль над текущей деятельностью властных структур и гражданская экспертиза законодательных и административных актов.

Участники заседания в своем заявлении отметили, что органы государственной власти предпринимают весьма заметные усилия для того, чтобы повысить качество услуг населению, сделать общение с некоммерческими организациями более открытым, справедливым и ответственным. Однако коренные успехи в этом направлении еще впереди.

Международное сотрудничество, осуществляемое Уполномоченным, способствует обогащению опыта государственной правозащитной деятельности, позволяет выработать концептуальные и методологические подходы к проблемам обеспечения прав и свобод граждан на территории Калмыкии.

### ***Заключение***

Мониторинг соблюдения прав и свобод гражданина и человека в Республике Калмыкия в 2012 году позволяет признать ситуацию в этой сфере удовлетворительной.

При этом, безусловно, остаются и нерешенные, порой длящиеся годами, проблемы.

Надеюсь, что обозначенные в докладе проблемные вопросы привлекут внимание государственных и муниципальных структур, а высказанные предложения и рекомендации будут востребованы в их деятельности, направленной на укрепление конституционных гарантий прав граждан нашей республики.

Основными же задачами, которые Уполномоченный ставит перед собой в 2013 году, является повышение эффективности работы по восстановлению прав граждан, реализация в полном объеме полномочий, определенных Законом РК «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Калмыкия» в целях максимального содействия гражданам в восстановлении их прав посредством:

- содействия организации общественного контроля как эффективного способа обратной связи над действиями органов власти;
- содействия активизации системы правового просвещения граждан и воспитания у людей гражданской позиции;
- усиления межведомственного взаимодействия с правоохранительными органами, судебским сообществом и органами прокуратуры с целью координации действий в сфере защиты прав и свобод граждан;
- содействия поддержки стабильности межнациональных отношений в республике через сотрудничество с национальными культурными центрами.

**Уполномоченный по правам человека**

**в Республике Калмыкия**

**Е. Емельяненко**