

Доклад о деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Калмыкия в 2014 году

Настоящий доклад подготовлен в соответствии со ст.3 Закона Республики Калмыкия «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Калмыкия».

В соответствии с п. 1 ст. 25 вышеуказанного закона доклад представляется Главе Республики Калмыкия, в Народный Хурал (Парламент) Республики Калмыкия, и направляется в Правительство Республики Калмыкия.

В докладе дается оценка состоянию ситуации с правами человека в Республике Калмыкия, отражены наиболее важные правозащитные проблемы 2014 года, приводится информация об основных направлениях работы Уполномоченного по правам человека в Республике Калмыкия.

Целью ежегодного доклада является информирование государственных органов Республики Калмыкия и общественности о положении в области соблюдения прав и свобод человека в Республике Калмыкия

В основу доклада легли итоги рассмотрения обращений граждан, результаты встреч Уполномоченного и сотрудников его аппарата с населением, сведения, полученные в ходе проверок учреждений и организаций. При подготовке доклада также использованы статистические данные и информация органов государственной власти, информация доверенных представителей Уполномоченного, материалы конференций, «круглых столов» и семинаров с участием Уполномоченного, публикации средств массовой информации.

Введение

2014-й год вообрал в себя как никогда много событий, охарактеризовался стремительным развитием политических процессов и стал во многих смыслах знаковым для нашей страны.

В прошедшем году страна подготовила и провела лучшую в истории зимнюю Олимпиаду и победила в ней.

Несмотря на серьезное противодействие, Россия доказала, что она всегда была и будет независимым и самостоятельным участником мировых процессов. Все мы стали очевидцами и участниками объединения нации

вокруг лидера – Президента страны Владимира Путина и поддержки действий российского руководства. Мы стали свидетелями исторического события, долгожданного возвращения Крыма и Севастополя в Россию.

В то же время Россия приняла жесткие вызовы, связанные с новой попыткой переустройства мира, мы столкнулись с новыми угрозами. События на Украине обострили внешнеполитическую обстановку, против России введен режим санкций, падали цены на нефть, нестабильны курсы валют.

Все это поставило наше государство в условия новой, более суровой реальности, требующей высочайшей ответственности и значительно большего напряжения сил. Понятно, что изменившаяся в стране экономическая ситуация потребует корректировки планов.

В связи с этим, в своем Послании Федеральному Собранию Президент государства определил приоритеты деятельности государственных структур, расставив акценты на вопросах импортозамещения, снижении зависимости нашей экономики от зарубежных поставок, внедрении высоких технологий в гражданский сектор, продолжении реализации мер поддержки предпринимательства и внедрении системы государственно-частного партнерства. Но самое главное - это выполнение в полном объеме всех взятых государством на себя социальных обязательств.

Важным политическим событием 2014 года республиканского значения стали выборы Главы региона. Впервые за многие годы руководитель региона избран всенародно. Это важнейший консолидирующий фактор, столь необходимый в наше время. Был сделан значительный шаг в преодолении недоверия общества к власти, в формировании атмосферы созидания.

Результаты социально-экономического развития республики в 2014 году положительно повлияли на благосостояние людей, обеспечение и реализацию их прав и свобод. Так, среднемесячная номинальная начисленная заработная плата в целом по республике в 2014 году по сравнению с 2013 годом увеличилась на 11,8% и составила 18,8 тыс. руб. Значительно проиндексированы оклады педагогических работников учреждений дошкольного и дополнительного образования, научных сотрудников, педагогических работников общеобразовательных учреждений и образовательных, медицинских организаций или организаций, оказывающих социальные услуги детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, социальным работникам, работникам учреждений культуры.

Практически завершена реконструкция Республиканской детской больницы. Впервые в республике начали оказывать высокотехнологичную медицинскую помощь. Успешно решается задача с ликвидацией дефицита мест в детских садах, активно развивается частный сектор в дошкольном образовании. В связи с развитием форм семейного устройства в республике произошло

значительное уменьшение общей численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Реализация мер, направленных на обеспечение права ребенка жить и воспитываться в семье, позволила сократить число воспитанников в учреждениях для детей-сирот с 80-ти человек в 2012 году до 31 - в 2014 г.

В истекшем году на новый, более высокий уровень вышло обеспечение жильем детей-сирот. Последовательно решаются проблемы качественного водоснабжения, транспортного обслуживания жителей республики. Много делается для поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций. Второй год им оказывается финансовая поддержка в виде выделения грантов.

Законодательное урегулирование нашли отдельные вопросы в сфере социального обслуживания населения и в сфере охраны здоровья граждан. Принят республиканский закон «О государственных языках Республики Калмыкия и иных языках в Республике Калмыкия», направленный на сохранение и развитие родного языка. Также немаловажное значение в свете реализации конституционных прав граждан имеют принятые в 2014 году законы Республики Калмыкия «Об образовании в Республике Калмыкия» и «Об организации работы по опеке и попечительству в Республике Калмыкия».

Анализ обращений граждан

В 2014 году по поводу нарушения прав и свобод к Уполномоченному обратилось около 500 граждан. Уполномоченным было принято к рассмотрению 370 обращений граждан, из них 17 коллективных.

В отчетном периоде помимо ежедневных приемов граждан, осуществляемых в аппарате Уполномоченного, проведены приемы граждан в 20 населенных пунктах республики, 5 приемов в исправительных учреждениях, 3 - в центрах социального обслуживания населения районов республики. Продолжена практика выездных приемов граждан с депутатами Народного Хурала (Парламента) Республики Калмыкия.

Граждане могли обратиться к Уполномоченному в ходе организованных им «горячих линий» по вопросам выплат пособий в связи с материнством и соблюдению прав граждан при призыве на военную службу и ее прохождении. Также функционирует сайт Уполномоченного, посредством которого любой гражданин может направить свое обращение на рассмотрение Уполномоченному.

Тематика обращений 2014 года выглядит следующим образом.

На первом месте обращения, связанные с реализацией права на социальное и пенсионное обеспечение – 15,1% от общего количества обращений.

Вторую по численности категорию обращений составили обращения по реализации прав осужденных – 12,4%;

На третьем месте жалобы на нарушения жилищных прав граждан - 11,9%;

Далее следуют:

жалобы на правоохранительные органы – 9,4%;

обращения по проблемам прав потребителей жилищно-коммунальных услуг – 9,1%;

обращения по вопросам реализации трудовых прав – 6,5%;

обращения по поводу нарушения прав, связанных с предоставлением земельных участков, землевладения и землепользования- 5,9%;

обращения по поводу права на охрану здоровья и медицинскую помощь -5,4%;

обращения о несогласии с судебными решениями – 5,4%;

обращения о реализации прав в миграционной сфере – 4,3%;

обращения по поводу неисполнения решений судов – 3%.

Жалобы и заявления по поводу нарушений других прав и свобод человека составили менее 1,5 %.

Сравнивая с показателями прошлого года, следует заметить, что заметно возросло количество обращений на действия (бездействие) должностных лиц правоохранительных органов и обращений, связанных с нарушением прав осужденных. На высоком уровне остается объем жалоб и заявлений по поводу нарушения жилищных прав граждан и проблем социального обеспечения. Имеют тенденцию роста обращения по вопросам трудовых прав граждан и по вопросам предоставления земельных участков.

К Уполномоченному обращаются жители всех районов и городов республики. Как никогда разнообразна география обращений из других регионов России – были зарегистрированы жалобы и заявления из Удмуртской Республики, Волгоградской, Кировской, Нижегородской и Свердловской областей, Краснодарского края.

Больше всего обращений поступает от жителей Элисты – 54,5% от общего количества обращений. Затем следуют обращения из Яшкульского района – 10,5%, Целинного района – 6,7%, Городовиковского района - 6,2%, Юстинского района – 3,8%, и Приютненского района – 3,5%. Количество обращений из других районов незначительно. При этом следует отметить, что в показателях г. Элиста и Яшкульского района учтены обращения из мест принудительного содержания.

По сравнению с предыдущими годами, в 2014 году более активно к Уполномоченному обращались мужчины – 53%, обращения женщин составили 47%.

В целях разрешения поставленных в обращениях вопросов Аппаратом Уполномоченного подготовлено и направлено в органы государственной власти и местного самоуправления, юридическим лицам более 600 запросов о

предоставлении информации, заключений о восстановлении прав человека и ходатайств.

О взаимодействии с органами государственной власти по вопросам защиты прав и свобод человека

Реализуя свои полномочия по защите и обеспечению прав и свобод человека, Уполномоченный осуществляет взаимодействие с органами государственной власти Республики Калмыкия, территориальными органами федеральных органов государственной власти на территории Республики Калмыкия.

В истекшем году Уполномоченный регулярно информировал Главу Республики Калмыкия и Председателя Народного Хурала (Парламента) Республики Калмыкия о проблемах, выявляемых при рассмотрении обращений граждан, требующих особого внимания со стороны государственных и муниципальных органов.

На постоянной основе проводились встречи с Председателем Правительства Республики Калмыкия по актуальным вопросам защиты прав и свобод человека на территории республики.

Также Уполномоченный участвовал в работе республиканских правительственных комиссий по противодействию коррупции и по проведению административной реформы.

Основой взаимодействия с территориальными федеральными органами власти на территории Республики Калмыкия являются соглашения о сотрудничестве и взаимодействии, заключенные Уполномоченным с указанными органами. В целях реализации данных соглашений Уполномоченным направлялись в территориальные органы федеральных структур ходатайства, запросы, информация о нарушениях прав и свобод человека. По каждому из них проводились проверки, о результатах которых информировался Уполномоченный.

Так, в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Калмыкия была направлена информация по поводу навязывания ОАО «Росгосстрах» договоров добровольного страхования жизни при оформлении договоров обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств. Рассмотрев данную информацию, УФАС признал ООО «Росгосстрах» в лице калмыцкого филиала нарушившим Федеральный закон «О защите конкуренции» и злоупотребляющим доминирующим положением на рынке ОСАГО Республики Калмыкия. Страховой кампании было выдано обязательное для

исполнения предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства и об устранении последствий данного нарушения.

Более тесным стало взаимодействие Уполномоченного с Прокуратурой Республики Калмыкия. В рамках Соглашения о взаимодействии в адрес прокурора Республики Калмыкия, прокуроров районов и г. Элиста направлялась информация по обращениям граждан о нарушении их прав в сфере оказания жилищно-коммунальных услуг, земельного законодательства, законодательства о порядке рассмотрения обращений граждан. По итогам рассмотрения указанной информации органами прокуратуры принимались меры, направленные на защиту прав и свобод граждан. Также осуществлялись совместные мероприятия по контролю за обеспечением прав граждан, содержащихся в местах принудительного содержания.

Уполномоченный входит в состав Координационного совета при республиканском Управлении Министерства юстиции Российской Федерации, является членом Общественного Совета Управления Федеральной службы по противодействию оборота наркотических средств по Астраханской области и Республике Калмыкия, принимает участие в коллегиях Управления Федеральной службы исполнения наказания по Республике Калмыкия, Министерства внутренних дел по Республике Калмыкия, Управления Федеральной службы судебных приставов по Республике Калмыкия.

Площадкой взаимодействия с территориальными органами федеральных структур стал Экспертный совет по вопросам прав и свобод человека при Уполномоченном, в заседаниях которого участвовали представители республиканской прокуратуры, Следственного управления Следственного комитета РФ по Республике Калмыкия, МВД по Республике Калмыкия, Управления Росздравнадзора по Республике Калмыкия.

В 2015 году взаимодействие с органами государственной власти в сложившихся формах будет продолжено.

Право на социальное обеспечение

Защита прав граждан в области социального обеспечения является одной из важнейших задач Российской Федерации как социального государства. Под ней необходимо понимать реализацию государством своей обязанности обеспечивать путем соответствующих компенсационных механизмов наиболее слабым членам общества равенство стартовых возможностей в реализации гражданами основных прав и свобод.

Первостепенность этой задачи увеличивается в связи со сложившейся в настоящее время экономической ситуацией. И выполнение социальных

обязательств государства перед гражданами обозначено руководством страны как главный приоритет в деятельности властных структур.

Грамотная социальная политика всегда была важнейшим фактором сохранения стабильности в обществе. В идеальных условиях в государстве должны быть созданы все условия для самореализации человека, его прав и свобод, что позволит обеспечить высокие стандарты качества жизни.

В нашем обществе степень обеспечения социальных прав граждан тесно связана с сохранением социального мира и политической стабильности, без чего невозможно гарантировать ни ценности общего блага, ни права и свободы человека.

В нашем регионе создана довольно развитая система поддержки и социального обслуживания. Так, по состоянию на 01.01.2015 года мерами социальной поддержки пользовались 5304 многодетных семей, 21629 реабилитированных граждан, 11140 ветеранов труда и 17698 ветеранов труда РК, 3660 малоимущих граждан. Кроме того, 13194 граждан являются получателями детских пособий, 3973 - педагогическими работниками, пользующимися установленными льготами, 3197 граждан и семей получили адресные субсидии на оплату ЖКУ. Средства республиканского бюджета также направляются на выплаты, пособий ВИЧ-инфицированным, пособий на погребение, а также доплаты к пенсиям государственных служащих.

С целью реализации права граждан на социальную защиту в регионе продолжена реализация республиканской государственной программы «Социальная поддержка населения Республики Калмыкия на 2013-2017 годы», на исполнение которой по состоянию на 01.01.2015 года направлено 1387519,3 тыс. рублей.

Расширяются формы предоставления мер социальной поддержки отдельным категориям граждан.

В целях повышения уровня и качества жизни граждан, нуждающихся в социальной поддержке, сокращения бедности за счет развития адресных форм социальной защиты населения Республики Калмыкия в 2014 году введены технологии «социального контракта» при оказании государственной социальной помощи малоимущим гражданам, установлены денежные компенсации малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам части страхового взноса при страховании жилого помещения от пожара, взрыва бытового газа и стихийных бедствий в размере до 1000 рублей.

Кроме того, с 1 июля 2014 г. увеличен базовый размер ежемесячного пособия на ребенка на 100%, также увеличены реабилитированным лицам и лицам, пострадавшим от политических репрессий, ветеранам труда размеры ежемесячных денежных выплат за внутригородской проезд.

В декабре 2014 года в соответствии с постановлением Правительства Республики Калмыкия от 5 ноября 2014 г. № 393 неработающим пенсионерам по старости перечислена адресная помощь. Максимальный размер единовременной материальной помощи составил 11800 рублей.

Ежегодно осуществляются индексации основных видов социальной помощи.

Ведется работа по внедрению механизма частно - государственного партнерства в систему социального обслуживания населения.

Несмотря на принимаемые меры, к сожалению, рядом всегда есть сограждане, которые нуждаются в помощи и защите. В 2014 году в обращениях граждан к Уполномоченному по поводу социального обеспечения преобладали вопросы о льготах и социальной поддержке, о выплатах и компенсациях, о проблемах в назначении пенсии, правильности ее начисления, об оформлении в учреждения социального обслуживания, оказании материальной помощи.

Значительную часть нашего общества составляют пенсионеры. За 2014 год их численность в регионе увеличилась более чем на 1 тыс. человек и по состоянию на 01.01.2015 г. общее количество пенсионеров в республике составило 74381 человек.

Все эти граждане являются получателями трудовых пенсий, пенсий по старости, по инвалидности, по случаю потери кормильца. Кроме того, на учете в региональном сегменте Федерального регистра лиц, имеющих право на получение государственной социальной помощи, на 01.01.2015 г. состоят 30586 человек.

В 2014 году продолжена реализация мероприятий, направленных на повышение уровня пенсионного обеспечения, в том числе проведено увеличение трудовых пенсий на 6,5 и 1,7%, социальных – на 17,1%, увеличен на 5,5% размер ежемесячных денежных выплат (ЕДВ).

По состоянию на 01.01.2015 г. средний размер трудовой пенсии в республике составил 9535,1 руб., социальной пенсии – 7541,01 руб.

В 2014 году 1872 калмыцких семей получили сертификаты на материнский капитал. Следует отметить, что за весь период реализации этой формы государственной поддержки семей, имеющих детей, размер материнского капитала увеличился почти в два раза и в 2014 году составил 429,4 тысяч рублей.

Жители Калмыкии по-прежнему предпочитают тратить материнский капитал на оплату ипотеки и улучшение жилищных условий. В истекшем году

2028 семей направили средства на строительство либо покупку жилья, в том числе 889 семей погасили кредиты, 1139 – улучшили жилищные условия.

В соответствии с Федеральным законом от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» получателями социальной помощи в виде доплаты к пенсии до уровня прожиточного минимума являются 9652 человек. При этом, утверждаемая величина прожиточного минимума для пенсионеров позволяет удовлетворять лишь элементарные физиологические и социальные потребности и объективно не отражает реальных потребностей человека, необходимых для нормальной его жизнедеятельности.

Обращения граждан о нарушениях пенсионных прав свидетельствуют об изъянах федерального законодательства.

К примеру, заявления по поводу минимальных размеров пенсий из-за отсутствия архивных данных о стаже и заработке граждан до регистрации в системе обязательного пенсионного страхования, несвоевременной сдачи отчетности предприятий или неуплаты работодателем обязательных платежей в пенсионные органы, в результате чего не реализуется право на досрочную пенсию или отсутствует возможность проведения своевременного перерасчета и корректировки пенсий.

В 2014 году в ходе приема граждан в районах республики к Уполномоченному поступило два коллективных обращения бывших работников СПК «Октябрьский» Яшалтинского района и ГУП «Овата» Целинного района.

Из заявлений следовало, что администрациями сельхозпредприятий не были приняты меры по сохранности архивов. В связи с чем, документы, подтверждающие стаж и заработную плату работников, утеряны. Помимо этого, установлено, что работодатели периодически не уплачивали страховые взносы в Пенсионный фонд РФ. В результате работники не имеют возможности подтвердить свой заработок и стаж работы, что в свою очередь сказывается на размере пенсий.

Утвержденный действующим законодательством порядок назначения пенсии предусматривает обязательное наличие соответствующих документов и сведений, необходимых для ее назначения. Гражданам, оказавшимся в описанном положении, назначают пенсию минимального размера. Чаще всего в таких случаях граждане обращаются в судебные органы в порядке особого производства, однако, как правило, суды принимают решение не в пользу заявителей. Решение вопроса видится в законодательном закреплении принципа аналогии, позволяющего исчислять размеры пенсии на основе среднемесячного заработка работников той же специальности с учетом региональных надбавок.

На протяжении десятилетий высказывается мнение о целесообразности внесения соответствующих изменений в законодательство. Очевиден и правовой пробел, препятствующий четкому и однозначному регулированию обязанности по комплектованию и передаче документов по личному составу в архив.

Пока же приходится констатировать наличие массовых нарушений пенсионных прав.

Другой пример ущемления пенсионных прав. К Уполномоченному обратилась гр-ка Б. При подсчете страхового стажа и стажа для конвертации пенсионных прав по ее пенсионному делу были исключены периоды работы (около 3 лет 6 мес.) в связи с отсутствием уплаты в пенсионный фонд обязательных платежей. Данное обстоятельство сказалось на сроках назначения пенсии и на ее размере. Как известно, обязанность по уплате платежей в пенсионные органы возложена на работодателя. В результате неисполнения данных обязательств по вине работодателя страдает гражданин.

Существует проблема назначения досрочной трудовой пенсии по старости гражданам, работавшим и работающим в органах Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека. Как правило, данные граждане на протяжении многих лет работали в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения в должностях, включенных в список должностей и учреждения, работа в которых засчитывается в стаж работы, дающий право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости лицам, осуществляющим лечебную и иную деятельность по охране здоровья населения.

Граждане, полагая, что они имеют право на досрочное назначение пенсии, обращаются в пенсионные органы. Однако пенсионные органы отказывают во включении в льготный стаж периодов работы в органах Роспотребнадзора, указывая, что Роспотребнадзор не относится к учреждениям здравоохранения. Позиция пенсионных органов находит свое отражение в судебных решениях.

Типичным примером сложившейся ситуации служит обращение гр-ки Э., которая всю свою трудовую деятельность работала в районной санитарно-эпидемиологической станции, а после ее реорганизации в 2005 году – в центре государственного санитарно-эпидемиологического надзора Роспотребнадзора. При этом, по утверждению заявителя, ее трудовые функции после реорганизации учреждения не изменились, но продолжая работать в федеральном органе, она не смогла приобрести оставшиеся для оформления досрочной пенсии 2 года страхового стажа. Районным Управлением Пенсионного фонда РФ ей было отказано в назначении досрочной пенсии. Не дало результата и обращение в суд.

Таким образом, организационные изменения в указанной системе учреждений, по сути, препятствуют реализации права граждан на досрочное пенсионное обеспечение. Это противоречит положениям Конституции РФ, которые предполагают правовую определенность и связанную с ней предсказуемость законодательной политики в сфере пенсионного обеспечения, необходимых для того, чтобы участники соответствующих правоотношений могли в разумных пределах предвидеть последствия своего поведения и быть уверенными в том, что приобретенное ими на основе действующего законодательства право будет реализовано. Такова и правовая позиция Конституционного Суда РФ (Определение от 05.11.2002 г. №320-О).

В целях защиты пенсионных прав граждан указанной категории в адрес Уполномоченного по правам человека в РФ было направлено обращение с просьбой обратить внимание на проблему и оказать содействие в ее разрешении.

В 2014 году аппаратом Уполномоченного оказывалось содействие гражданам в поиске документов, подтверждающих заработок и трудовой стаж для оформления пенсии. К Уполномоченному обратился обеспечиваемый БУ РК «Элистинский дом-интернат для престарелых и инвалидов» гр-н С., который в силу состояния своего здоровья не имел возможности собрать необходимые материалы для оформления пенсии. В частности, требовалось документальное подтверждение трудового стажа с 1976 по 1982 годы и сведения о заработной плате за данный период работы.

По итогам проделанной работы все необходимые сведения были собраны в соответствующих архивах, заявителю назначена пенсия.

Государственная пенсионная система постоянно подвергается реформированию. На чисто бытовом уровне рядовому пенсионеру трудно понять, каким образом рассчитываются их пенсии. Будущие пенсионеры ломают голову, пытаясь разобраться с так называемым «пенсионным калькулятором», беспокоятся о сохранности своих пенсионных накоплений.

В связи с этим, граждане вынуждены обращаться к Уполномоченному за разъяснениями своих пенсионных прав, по поводу установленных размеров пенсий, периодах работы, включаемых в стаж, необходимый для назначения пенсии.

По итогам рассмотрения обращений в отдельных случаях выявляются нарушения пенсионными органами республики утвержденных нормативных актов, регламентирующих вопросы назначения и выплаты пенсий и других социальных выплат.

Так, в Аппарат Уполномоченного поступило заявление гр-ки Б. по поводу невыплаты ей недавно назначенной пенсии по потере кормильца.

После вмешательства Уполномоченного вопрос с выплатой пенсии был решен положительно.

Государственной властью принимаются шаги, направленные на повышение эффективности существующих систем пенсионного обеспечения.

Действовавший до начала 2015 года порядок расчета трудовых пенсий по старости вызывал много вопросов. Уравнительный принцип расчета пенсий привел к тому, что трудовые пенсии граждан, имеющих незначительный стаж, примерно равны пенсиям граждан, имеющих длительный страховой стаж, что несправедливо по отношению к самой экономически активной категории населения, к тем, кто собирается долго вести активную трудовую жизнь.

В соответствии со Стратегией долгосрочного развития пенсионной системы Российской Федерации (утв. распоряжением Правительства РФ 25 декабря 2012 года N 2524-р) с 1 января 2015 года введен новый порядок формирования пенсионных прав граждан и расчета размеров пенсии в системе обязательного пенсионного страхования. Это позволит обеспечить адекватность пенсионных прав заработной плате и повысить значение страхового стажа при формировании пенсионных прав и расчете размера пенсии.

На размер пенсии в первую очередь будет влиять размер заработной платы, длительность страхового стажа и возраст обращения за назначением трудовой пенсии. Создаются значительные стимулы для более позднего выхода на пенсию. Обращаться за назначением пенсии позже общеустановленного пенсионного возраста выгодно для граждан. Накопительная пенсия также увеличится. Гражданам, родившимся в 1967 году и позднее, дополнительно предоставлена возможность выбора тарифа страхового взноса на накопительную часть пенсии: либо оставить 6% как сегодня, либо отказаться от формирования пенсионных накоплений, тем самым значительно увеличив формирование пенсионных прав в страховой пенсии.

В 2014 году достаточно распространены были нарушения установленных сроков предоставления гражданам положенных мер социальной поддержки.

К Уполномоченному поступали обращения учителей по поводу несвоевременной выплаты педагогическим работникам образовательных учреждений сельской местности компенсаций расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения, а также реабилитированных жертв политических репрессий по поводу задержки положенных им выплат. По сведениям Министерства социального развития, труда и занятости Республики Калмыкия несвоевременная выплата компенсаций была связана с несвоевременным финансированием соответствующих статей расходов, в

связи с чем образовалась данная задолженность. Уполномоченный обратился к председателю Правительства Республики Калмыкии и министру социального развития, труда и занятости Республики Калмыкия с предложением принять меры по своевременной выплате компенсации.

Повышение уровня социальной поддержки реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, является одним из проблемных вопросов, требующих решения на федеральном уровне. На протяжении последних лет органы власти субъектов Российской Федерации предлагают решить данную проблему путем изменения системы финансирования мер социальной поддержки указанным лицам за счет средств федерального бюджета. В 2013 и 2014 годах аналогичные предложения направлялись на рассмотрение и в адрес Уполномоченного по правам человека в РФ.

В 2014 году к Уполномоченному поступали обращения жителей Республики Калмыкия турецкой национальности по поводу оказания им помощи в признании их жертвами политических репрессий. Данные граждане подверглись репрессиям на территории Грузии, впоследствии прибыли в Россию и получили российское гражданство.

Однако положения действующего законодательства, в том числе Закона РФ от 18.10.1991 г. №1761-1 «О реабилитации жертв политических репрессий», распространяются на всех жертв политических репрессий, подвергнутых таковым только на территории Российской Федерации. С учетом данных положений правовых оснований для реабилитации заявителей в настоящее время не имеется. Сложившуюся ситуацию граждане считают несправедливой, ущемляющей их честь и достоинство.

Следует отметить, что ранее предпринимались попытки решения данной проблемы на законодательном уровне. В Государственную Думу РФ поступали проекты нормативных актов о внесении изменений в Закон РФ от 18.10.1991 г. №1761-1 в части наделения правом на реабилитацию лиц указанной категории. Однако все эти проекты были отклонены.

В декабре 2014 года Уполномоченным было направлено обращение федеральному Уполномоченному по правам человека Э.А.Памфиловой с просьбой об оказании содействия в решении существующей проблемы. Э.А.Памфиловой в адрес Председателя Государственной Думы РФ направлено предложение о внесении соответствующих изменений в действующее законодательство. Данный вопрос находится на контроле Уполномоченного.

Сотрудниками аппарата Уполномоченного оказывалось содействие в установлении гражданам статуса, дающего право на пользование мерами социальной поддержки.

Так, согласно заявлению гр-ки Х. ей было отказано в присвоении звания «ветеран труда Республики Калмыкия» в связи с тем, что у нее отсутствует трудовой стаж, необходимый для присвоения звания. При этом заявительница указала, что при исчислении стажа не были учтены периоды ее работы в качестве индивидуального предпринимателя (2 года). По итогам проведенной работы в уполномоченный орган были представлены подтверждающие документы и гр-ке Х. присвоено звание «Ветеран труда Республики Калмыкия».

Продолжают обращаться к Уполномоченному граждане, подвергшиеся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне.

Согласно Порядку выдачи удостоверений единого образца гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне (утв. приказом МЧС России от 18.09.2009 г. № 540), удостоверения выдаются гражданам Российской Федерации, которые проживали в 1949 – 1963 годах в населенных пунктах на территории Российской Федерации и за ее пределами, включенных в утвержденные Правительством Российской Федерации перечни населенных пунктов, подвергшихся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне, и получившим суммарную (накопленную) эффективную дозу облучения более 5сЗв (бэр).

Вместе с тем, нередко случаи, когда человек проживал недалеко от полигона в населенном пункте, не включенном в перечень, но при этом получил дозу облучения более 5сЗв (бэр). В такую ситуацию попала гр-ка Д., которая в результате обращения в суд была признана подвергшейся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне и имеющей право на получение удостоверения гражданина, подвергшегося радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний.

Поэтому целесообразно решить вопрос расширения списка населенных пунктов, подвергшихся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне.

В своей жалобе гр-ка Д. указала, что, несмотря на имеющееся решение суда, Министерством РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий удостоверение утвержденного образца ей не выдано.

В связи с этим Уполномоченным на имя Генерального прокурора РФ направлено обращение с просьбой о проведении проверки по указанным фактам и принятии мер прокурорского реагирования. Жалоба находится на контроле.

Большой блок вопросов в системе социальной защиты отведен работе с людьми с ограниченными возможностями. В Республике Калмыкия по состоянию на 01.01.2015 года проживают 24198 инвалидов, из них 2177 детей.

За последнее время органами государственной власти реализуются мероприятия по включению инвалидов в активную социальную и трудовую жизнь общества. Законодательно утверждены важнейшие гарантии для людей с ограниченными возможностями. Для них разработан широкий спектр видов социальной поддержки.

В целях повышения доступности образования, информации, здравоохранения и транспорта для инвалидов приняты и реализуются федеральная, региональная и муниципальные программы «Доступная среда».

Предварительные итоги реализации данных программ показывают, что на создание действительно доступной среды для инвалидов требуется гораздо больше времени и средств. Инвалиды по-прежнему не имеют беспрепятственного доступа ко многим объектам, многие старые здания, сооружения просто нельзя перестроить с учетом новых требований.

При этом следует отметить, что с 2013 г. в России действует новая редакция СНиП «Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения», нормы которых приведены в соответствие требованиям Конвенции ООН о правах инвалидов и должны соблюдаться строительными организациями.

В 2014 г. в органы занятости населения поступило 551 заявление инвалидов о трудоустройстве, однако трудоустроено только 197. Несомненно, рынок труда также требует дальнейшего расширения имеющихся и новых подходов к обучению и трудоустройству инвалидов, в том числе в части стимулирования работодателей к созданию новых рабочих мест.

На необходимости продления сроков реализации программы «Доступная среда» до 2020 года акцентировал внимание 4 декабря 2014 г. Глава государства В.В.Путин в своем Послании к Федеральному собранию РФ, отметив при этом обязанность субъектов РФ по созданию комфортных условий для жизни, образования и работы людям с ограниченными возможностями.

В отчетном году в аппарат Уполномоченного поступали обращения инвалидов, в том числе инвалидов из числа ветеранов Великой Отечественной войны и лиц, приравненных к ним, с просьбами о содействии в восстановлении права на обеспечение автотранспортными средствами бесплатно или на льготных условиях, которое ранее гарантировало им государство.

Так, с указанной просьбой к Уполномоченному обратился инвалид II группы гр-н Ц., имеющий право на льготы и преимущества, установленные

законодательством для участников Великой Отечественной войны. В 2003 году ему была выплачена стоимость положенного в качестве средства реабилитации транспортного средства. На данные средства он приобрел автомобиль, при этом вместо проведения капитального ремонта законодательством гарантировалась замена автотранспорта по истечении семилетнего срока эксплуатации. Срок эксплуатации автомобиля истек в 2010 году, но органами социальной защиты ему было отказано в замене автомобиля. Попытка обжаловать отказ в судебных инстанциях результата заявителю не принесла.

Как справедливо отметил заявитель, введенная вместо предоставления специально оборудованного автотранспорта компенсация в виде ежемесячных денежных выплат, ни по размеру, ни по «качеству» не заменяет личный автотранспорт как средство реабилитации.

Данный вопрос ввиду его социальной значимости должен стать предметом внимания федеральной власти. В связи с чем в адрес федерального Уполномоченного было направлено предложение о рассмотрении возможности подготовки предложений о восстановлении льготы по бесплатной замене автомобилей инвалидам Великой Отечественной войны.

Кроме того, включение специально оборудованного автотранспорта в перечень средств технической реабилитации для инвалидов и обеспечение возможности инвалидам передвигаться на личном автомобиле облегчит решение проблем, связанных с их трудоустройством, занятием спортом, общением с людьми, посещением различных мероприятий, учреждений, предприятий.

В 2014 году продолжено проведение проверок интернатных учреждений, в которых содержатся инвалиды и престарелые граждане.

В Республике Калмыкия функционируют 23 учреждения социального обслуживания, из них 8 учреждений интернатного типа с общим числом обслуживаемых граждан 673 человека.

В отчетный период Уполномоченным и сотрудниками его аппарата, в том числе совместно с представителями Министерства социального развития, труда и занятости РК и общественных организаций (КРО ООО «Всероссийское общество инвалидов» и КРО ООО «Всероссийское общество глухих»), проинспектированы БУ РК «Элистинский дом-интернат для престарелых и инвалидов», БУ РК «Республиканский специальный дом-интернат для престарелых и инвалидов с отделением для лиц без определенного места жительства и занятий», БУ РК «Малодербетовский дом-интернат для престарелых и инвалидов» и БУ РК «Сарпинский психоневрологический дом-интернат».

В ходе посещений осматривались территории учреждений, жилищные корпуса, пищеблоки, проводились беседы с обеспечиваемыми гражданами и персоналом.

По итогам проверок выявлен ряд недостатков в деятельности домов-интернатов. Так, не до конца решены вопросы с завершением ремонта ряда помещений и обновлением мебели.

В сентябре 2014 г. заключено Соглашение между ПФР и Правительством Республики Калмыкии, в рамках которого на укрепление материально-технической базы учреждений социального обслуживания населения республики выделено 2288,2 тыс. рублей. Данные средства направлены, в том числе, на приобретение для учреждений предметов длительного пользования и технологического оборудования.

Особую озабоченность вызывают сигналы по поводу неуважительного и грубого отношения со стороны персонала учреждений, а также несоблюдение обеспечиваемыми правил внутреннего распорядка, в том числе злоупотребление ими спиртными напитками.

Обращено внимание руководства учреждений и Министерства социального развития, труда и занятости Республики Калмыкия на необходимость усиления контроля за работой структурных подразделений учреждений, проведения постоянной работы, направленной на поддержку и улучшение жизнедеятельности и здоровья обеспечиваемых, коррекцию психологического состояния, социальную адаптацию и активизацию культурно - досуговой деятельности.

Особого внимания заслуживает ситуация в БУ РК «Сарпинский психоневрологический дом-интернат». При лимите в 250 мест в учреждении содержится 308 человек. При этом на 1 января 2015 г. в очереди на помещение в данное учреждение состоят 58 человек.

В данных обстоятельствах продолжает оставаться актуальным строительство нового корпуса интерната. Кроме того, требуется капитальный ремонт одного из корпусов и пищеблока.

Для решения существующих проблем республиканским министерством в Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации в феврале 2014 года повторно направлены соответствующие документы для включения БУ РК «Сарпинский психоневрологический дом-интернат» в федеральную адресную инвестиционную программу, в том числе в части строительства спального корпуса на 120 мест.

На момент проверки (сентябрь 2014 г.) в Сарпинском психоневрологическом доме-интернате не на должном уровне было

организовано медицинское обеспечение инвалидов. Не функционировал ряд лечебных кабинетов. Вызывало беспокойство в преддверии зимнего сезона состояние газового оборудования дома-интерната, которое ставило под угрозу теплоснабжение жилых корпусов учреждения.

Уполномоченным было направлено обращение на имя председателя Правительства Республики Калмыкия о необходимости принятия соответствующих мер. В результате из республиканского бюджета выделены средства на приобретение газового отопительного котла.

В 2014 году в целях проведения мониторинга деятельности нестационарных учреждений социального обслуживания Уполномоченный и сотрудники его аппарата посетили комплексные центры социального обслуживания населения в Малодербетовском, Городовиковском и Октябрьском районах.

В ходе посещения были осмотрены помещения, изучались личные дела, локальные нормативные акты, договоры об оказании социальных услуг, проводились беседы с руководством, персоналом и клиентами.

Установлено, что в целом учреждения социального обслуживания проводят большую работу по предоставлению услуг, гарантированных государством, направленную на максимально возможное продление пребывания граждан в привычной среде обитания и поддержания их социального, психологического и физического статуса. По-сути в настоящее время центры являются своего рода площадкой для решения насущных проблем обслуживаемых граждан. При этом учреждения сталкиваются с проблемами, вытекающими из недостаточного уровня финансового обеспечения центров.

Повышение эффективности социальной поддержки отдельных групп населения, в том числе путем усиления адресности государственной социальной помощи, внедрение современных социальных технологий оказания помощи, обеспечение доступности государственных услуг в социальной сфере, упрощение механизмов их предоставления и привлечения к данному процессу негосударственного сектора являются основными приоритетами деятельности органов власти. Их успешная реализация позволит решить главные задачи, стоящие сегодня перед всеми государственными структурами, и обозначенные Президентом РФ В.В.Путиным – выполнение социальных обязательств государства перед своими гражданами и превращение социальной помощи в подлинное общественное благо.

Право на жилище

Реализация права на жилище – одна из самых важных проблем, стоящих сегодня перед нашим государством.

К сожалению, нужно отметить, что даже успешная реализация важнейших государственных программ в данной сфере не может закрыть огромной бездны отсутствия доступного комфортабельного жилья для подавляющего большинства российского населения.

Становится очевидным, что ни муниципалитеты, ни регионы при существующем распределении полномочий, доходов, экономической и политической ситуации в стране не в состоянии в ближайшем будущем в полном объеме решить проблему обеспеченности жильем нуждающихся сограждан.

Для разрешения жилищного кризиса по разным оценкам необходимо выделение финансовых средств в размере, сопоставимом с размером годового бюджета страны.

Письменные и устные обращения, официальные документы органов государственной власти и местного самоуправления, материалы СМИ позволяют говорить об основных вопросах, которые волнуют жителей региона. Это постановка на учет и обеспечение жильем малоимущих, сирот, граждан, утративших жилье, страдающих отдельными видами заболеваний, инвалидов, отселение из ветхих и аварийных домов, содержание жилищного фонда, качество и стоимость услуг жилищно-коммунального хозяйства.

В очередной раз приходится отмечать, что граждане, которые обеспечиваются жильем в рамках программ государственной поддержки, испытывают определенные сложности при подборе жилого помещения по причине отсутствия на рынке жилья экономкласса.

В результате бюджетные средства осваиваются данными категориями граждан на вторичном рынке жилья. Кроме того, в случаях предоставления гражданам социальной поддержки в объеме, недостаточном на приобретение жилого помещения, наблюдается задержка в освоении бюджетных средств, что в свою очередь приводит к обесцениванию денег и снижению эффективности предоставляемых мер государственной поддержки.

По информации ТО Федеральной службы государственной статистики по Республике Калмыкия организациями всех форм собственности и гражданами за счет собственных и заемных средств в 2014 году построено и введено в эксплуатацию 121,23 тыс. кв. м жилья, что составляет 109,2% к аналогичному периоду прошлого года. Из них индивидуальное жилищное строительство составило 50,38 тыс. кв. м или 110,2% к аналогичному периоду прошлого года.

В части реализации публичных обязательств Российской Федерации по обеспечению жильем ветеранов, инвалидов, участников Великой Отечественной войны из федерального бюджета в бюджет республики в 2014 году поступили средства в размере 21889,5 тыс. руб., 6933,6 тыс. руб. были предусмотрены республиканским бюджетом. Данные финансовые средства позволили улучшить жилищные условия 17 ветеранов Великой Отечественной войны и 9 инвалидов и ветеранов боевых действий. Кроме того, в рамках реализации подпрограммы «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством» федеральной целевой программы «Жилище» на 2011-2015 годы для обеспечения жильем граждан, подвергшихся радиационному воздействию вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, аварии на производственном объединении «Маяк» и приравненных к ним лиц, в республику поступило 23 жилищных сертификата на сумму 39515,0 тыс. руб. Выдано в 2014 году 19 сертификатов. По состоянию на 1 января 2015 года гражданами указанной категории реализован 21 сертификат, в том числе 2 сертификата, выданные в 2013 году.

Положительную динамику имеет обеспечение жилищных прав детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа. На 1 января 2014 г. количество детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, не имеющих закрепленного жилого помещения и состоящих на учете на его получение, составляло 1225 человек, из них у 865 человек право на получение жилого помещения уже возникло.

Как известно, с 2013 года был изменен порядок обеспечения указанных лиц жильем путем предоставления им жилых помещений специализированного фонда по договорам найма. За 2 года, прошедших с утверждения нового порядка, детям-сиротам предоставлено 130 жилых помещений, из них 126 - в 2014 году, в том числе в г. Элисте – 100, г. Городовиковске – 12, г. Лагани – 4, с.Яшалта – 6, с.Садовое – 2 и п. Большой Царын – 2. Площадь созданного в 2014 году специализированного жилищного фонда для детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и лиц из их числа, составила 4815,3 кв. м.

Помимо этого, в прошедшем году 28 детей – сирот и лиц из их числа получили единовременную выплату для производства ремонта жилых помещений (в 2013 г. – 6).

Республиканским бюджетом 2014 года было предусмотрено выделение 31100,0 тыс. руб. на реализацию мероприятий по предоставлению социальных выплат на приобретение жилья детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа на основании решений судов, вынесенных до 1 января 2013 года.

Это позволило реализовать свое право на приобретение жилья за счет субсидий по решению судов 38 гражданам данной категории. При этом следует отметить, что остаются неисполненными 290 решений судов.

Кроме того, по состоянию на 01.01.2015 г. в очереди на получение соответствующих субсидий и обеспечение жилищными сертификатами числятся: 53 ветерана Великой Отечественной войны и приравненных к ним лиц, 185 инвалидов и ветеранов боевых действий, 501 инвалид и 69 граждан, подвергшихся радиационному воздействию вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, аварии на производственном объединении «Маяк» и приравненных к ним лиц.

Несмотря на принимаемые меры по обеспечению права на жилище, реализация этого права характеризуется рядом системных проблем, и первой из них является предоставление жилья по договорам социального найма. Отсутствие в муниципалитетах свободного муниципального жилья, а также финансовых средств на его строительство привело к формированию многотысячных очередей.

К примеру, в г. Элисте количество граждан, состоящих на учете в качестве нуждающихся в жилом помещении, на 1 января 2015 года составляет 8850 человек, из них 1336 имеют право на внеочередное получение жилья, в том числе 27 подтвердили свое право в судебном порядке. Жилищная очередь движется очень медленно, в 2014 году всего 22 гражданам из указанной очереди предоставлены жилые помещения по договорам социального найма. Даже наличие решения суда не гарантирует гражданам реализацию их права на получение жилого помещения.

Примером этому может служить обращение гр-на Б. Заявитель является инвалидом 2 гр., состоит на учете в качестве нуждающегося в жилом помещении, предоставляемом по договору социального найма, поставлен на учет в список по болезни. В 2012 году суд обязал Мэрию г. Элисты предоставить вне очереди заявителю жилое помещение по договору социального найма с учетом права на дополнительную жилую площадь. На протяжении двух с половиной лет судебное решение остается неисполненным. По информации Администрации г.Элисты решение суда будет исполнено при первой возможности, его исполнение находится на контроле.

Несомненной проблемой является обеспечение жилой площадью граждан, лишившихся жилья в результате пожара.

В 2014 году по сведениям Главного управления МЧС России по Республике Калмыкия на территории республики произошло 113 пожаров на объектах жилого сектора. В ряде случаев жилье стало непригодным для проживания.

Жилищным кодексом РФ предусмотрено предоставление для временного проживания жилья гражданам, у которых в результате чрезвычайных обстоятельств единственные жилые помещения стали непригодными для проживания. В этих целях органами, осуществляющими управление жилищным фондом, должен формироваться маневренный фонд жилых помещений. Первые шаги в этом направлении предпринимаются.

В г. Элисте в состав маневренного фонда включено 3 жилых помещения, которые уже предоставлены жителям города.

Так, в аппарат Уполномоченного поступило обращение гр-ки Б.С., жилье которой пострадало в результате пожара. После обращения Уполномоченного администрацией г. Элисты заявителю предоставлено жилое помещение из маневренного фонда и с гр-кой Б.С. заключен договор найма жилого помещения маневренного фонда.

При этом в большинстве муниципальных образований маневренный фонд в настоящее время отсутствует. Люди вынуждены искать приют у родственников, друзей и знакомых, практически с призрачными надеждами на предоставление им другого жилья. Поступающие обращения свидетельствуют о необходимости создания системы реальной помощи гражданам, лишившимся в результате пожара единственного жилья.

Кроме того, граждане, жилье которых признано непригодным для проживания в результате пожара, имеют право на внеочередное получение жилого помещения по договору социального найма. Проблемные вопросы предоставления жилья по договорам социального найма были рассмотрены выше. Однако здесь необходимо обратить внимание на вопрос, с которым сталкиваются жители республики при проведении обследования жилого помещения, пострадавшего в результате пожара и находящегося в частной собственности, в целях признания его непригодным для проживания.

Как правило, муниципальные органы отказывают собственникам жилья в проведении соответствующей экспертизы, ссылаясь на то, что пунктом 8 Положения о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания и многоквартирного жилого дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции (утв. Постановлением Правительства РФ от 28.01.2006 г. №47) предусмотрено право, а не обязанность органа местного самоуправления принимать решение о признании частных жилых помещений пригодными либо непригодными для проживания. Данное обстоятельство препятствует реализации жилищных прав граждан, утративших единственное жилье, в том числе их постановке на жилищный учет и обеспечению их социальным жильем вне очереди.

С подобным отказом администрации г.Элисты столкнулась гр-ка Б.А., утратившая в результате пожара жилье, находящееся в ее собственности.

Изучив представленные заявителем материалы, проведя анализ действующего законодательства и правоприменительной практики, Уполномоченный пришел к мнению, что вопросы признания непригодным для проживания жилых помещений как муниципального, так и частного жилищного фонда отнесены к компетенции местного самоуправления, и иного порядка обследования частных жилых помещений в целях признания их пригодными либо непригодными для дальнейшего проживания, кроме обследования создаваемыми межведомственными комиссиями муниципального органа, законодателем не предусмотрено. Аппаратом Уполномоченного было подготовлено исковое заявление в суд. Суд согласился с мнением Уполномоченного и удовлетворил требования заявительницы, обязав администрацию г. Элисты в установленном порядке принять решение о признании частного домовладения гр-ки Б.А. пригодным либо непригодным для проживания.

Обращают на себя внимание случаи формального подхода к выполнению своих функций межведомственными комиссиями по оценке жилых помещений муниципальных жилищных фондов и нарушения установленного порядка обследования жилых помещений.

Об этом косвенно свидетельствуют данные таких обследований. По сведениям Администрации г. Элисты в 2014 году было проведено 14 обследований жилых помещений, и только в одном случае жилой дом признан непригодным для проживания.

Типичным примером служит обращение гр-на И. по поводу несогласия с решением межведомственной комиссии Администрации г.Элисты по итогам обследования его жилого помещения на предмет пригодности для дальнейшего проживания. По результатам обследования комиссией принято решение о необходимости проведения капитального ремонта жилого помещения заявителя, а именно, усилении фундамента и ремонта водоотводов с кровли. С данным решением гр-н И. не согласился, поскольку выводы комиссии были основаны только на визуальном осмотре помещения, комиссией не истребованы дополнительные материалы, не принято во внимание заключение центра строительной экспертизы «ЭкОС» ФГБОУ «КалмГУ», согласно которому жилье заявителя непригодно для проживания и относится к категории аварийного. Кроме того, собственник не привлекался к работе комиссии, тем самым был лишен права совещательного голоса.

По обращению Уполномоченного межведомственной комиссией было проведено повторное обследование и вынесено аналогичное первоначальному решение. При этом повторное обследование также было проведено с нарушением установленного порядка. По просьбе гр-на И. аппаратом Уполномоченного было подготовлено исковое заявление в суд с требованием признать решение комиссии недействительным и обязать ее провести

обследование жилья в строгом соответствии с утвержденным порядком. Суд согласился с мнением заявителя, указав на то, что решение комиссии не основано на каких-либо технических заключениях, результатах инструментального контроля, лабораторных испытаниях и т.д., что является нарушением требований Положения, утвержденного постановлением Правительства РФ от 28.01.2006 г. №47. Исковые требования заявителя были удовлетворены.

Еще одной проблемой, длительное время требующей решения, является соблюдение жилищных прав граждан, которым для проживания временно были предоставлены в г. Элисте помещения нежилого фонда по месту работы. Как правило, данные граждане проживают в подвальных либо полуподвальных помещениях многоквартирных домов.

По состоянию на 1 января 2015 года в г. Элисте имелись 6 многоквартирных домов, в нежилых помещениях которых проживали 48 граждан.

В силу действующего законодательства собственники жилья многоквартирных домов в любой момент могут потребовать освобождения указанных помещений. В результате на улице могут оказаться полсотни человек. Кроме того, сам факт проживания в нежилом помещении несет в себе угрозу для жизни и здоровья проживающих в нем людей, в том числе несовершеннолетних детей.

Уполномоченным неоднократно направлялись в администрацию г. Элисты обращения по вопросу разработки плана мероприятий по расселению указанных граждан. В ноябре 2014 года аналогичное обращение было направлено Председателю Правительства РК. По его поручению планируется проведение совещания по указанной проблеме с участием представителей заинтересованных органов власти.

В 2014 году в республике продолжена реализация республиканской адресной программы «Переселение граждан, проживающих на территории Республики Калмыкия, из аварийного жилищного фонда в 2013-2017 г.г.», в рамках которой предусмотрено строительство многоквартирных домов для переселения 1876 граждан, проживающих в 595 жилых помещениях (50 аварийных домов). В текущем году обращений граждан по поводу нарушений их прав при реализации указанных мероприятий в Аппарат Уполномоченного не поступало, хотя имело место несоблюдение утвержденных сроков сдачи объектов для переселения граждан из аварийного жилищного фонда. В результате чего установлены новые сроки сдачи: до 1 апреля 2015 года запланировано завершение строительства 168-квартирного дома и до конца 2015 года планируется завершение строительства 144-квартирного дома.

Реализация этих мероприятий позволит расселить 33 аварийных дома с проживающими в них 1073 жителями.

Нередко застройщики в целях удешевления стоимости строительства объектов, стремятся получить разрешение на строительство на участках, уже оборудованных необходимыми коммуникациями. Как правило, в подобных случаях возведение новых зданий и сооружений ведется на исторически сложившихся территориях жилых микрорайонов, затрагивая уже существующие детские площадки, зеленые насаждения и места отдыха жителей, что в свою очередь приводит к возникновению конфликтных ситуаций.

И хотя проблемы уплотнительного строительства для нашего региона не так актуальны, как для крупных мегаполисов, в прошедшем году к Уполномоченному обращались граждане по указанной проблематике.

Так, в аппарат Уполномоченного поступили 2 коллективных обращения жителей 1-го микрорайона г.Элисты по поводу строительства на прилегающей к их жилым домам территории, в том числе на месте детской площадки, нового многоэтажного дома. После изучения сложившейся ситуации, с учетом мнения жителей г. Элисты, городские власти приняли решение о приостановлении выдачи разрешения на строительство дома.

С увеличением объемов строительства на первый план выходят вопросы государственного контроля и надзора за соблюдением действующего законодательства в данной области.

В республике указанные полномочия вменены Министерству по строительству, транспорту и дорожному хозяйству Республики Калмыкия. В истекшем году министерством проведено 219 проверок организационно-правового порядка качества строительно-монтажных работ на объектах капитального строительства, по результатам которых выдано 142 предписания, составлено 46 протоколов по административным нарушениям, вынесено столько же постановлений об административных правонарушениях в области строительства. Проведены проверки в отношении 7 организаций-застройщиков, по результатам которых вынесено 10 постановлений о назначении наказания в отношении должностных лиц в виде административного штрафа.

Одной из форм осуществления права на жилище является предоставление в установленном законом порядке земельных участков для ведения индивидуального жилищного строительства.

С 01.01.2013 г. полномочия по предоставлению земельных участков в Элисте, государственная собственность на которые не разграничена, были переданы городскому муниципалитету. По соглашению между

Министерством земельных и имущественных отношений РК и Администрацией г. Элисты о взаимодействии по вопросу управления и распоряжению земель, собственность на которые не разграничена, были переданы учетные дела граждан, имеющих право на однократное бесплатное приобретение в собственность сформированных земельных участков. Однако учетные дела инвалидов, имеющих право на предоставление земельных участков под ИЖС, органу местного самоуправления не передавались, и к тому же в архиве министерства они не сохранились. Данное обстоятельство породило ряд обращений инвалидов к Уполномоченному. К сожалению, положительного для заявителей результата рассмотрение данных жалоб не принесло. Прокуратура Республики Калмыкия нарушений законодательства в сложившейся ситуации не усмотрела. Гражданам-инвалидам было разъяснено о необходимости нового обращения с заявлениями о предоставлении земельных участков в администрацию г. Элисты.

Вмешательства Уполномоченного потребовала ситуация с предоставлением земельного участка гр-ке А. Данной гражданке был предоставлен земельный участок под ИЖС на территории г. Элисты. Однако в ходе обследования, проведенного МУП «Водоканал», было установлено, что на территории данного земельного участка проходит сеть водопроводов и его использование под индивидуальное жилищное строительство невозможно. После обращения Уполномоченного в администрацию г. Элисты были проработаны варианты переноса границ предоставленного земельного участка в интересах заявительницы.

Всего же, по информации администрации г. Элисты, в 2014 году было заключено 1002 договора аренды земельных участков для ИЖС, в том числе со льготными категориями граждан. При этом остро стоят вопросы подведения к выделенным земельным участкам коммуникаций ЖКХ и обеспечения их объектами транспортной инфраструктуры.

С 2014 года в Российской Федерации введена новая система капитального ремонта жилья.

Жилищный кодекс обязал владельцев квартир выплачивать взносы на капитальный ремонт многоквартирных домов в размере, установленном органами государственной власти субъектов РФ.

Собственникам квартир предоставлено право выбора способа формирования соответствующего фонда: самостоятельное открытие специального счета или передача полномочий региональному оператору по созданию и управлению счетом.

Принятые новеллы направлены на упорядочение проведения капитального ремонта многоквартирных домов и стимулирование к появлению предприятий, способных выполнить все виды работ на объекте.

В соответствии с Законом Республики Калмыкия от 10.06.2013 г. №439-IV-3 «О некоторых вопросах в сфере обеспечения проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Республики Калмыкия» был создан Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов (региональный оператор), утверждена региональная программа, предусматривающая проведение работ по капитальному ремонту 994 многоквартирных домов на период с 2014 по 2043 годы, Правительством Республики Калмыкия установлен минимальный размер взноса на капитальный ремонт.

Список домов, нуждающихся в капремонте, составлен с учетом таких критериев, как год постройки дома, дата проведения последнего капремонта, степень износа общего имущества, а также готовность многоквартирного дома к проведению капитального ремонта.

Кроме того, в 2014 году утвержден краткосрочный план реализации мероприятий данной программы до конца 2015 года. Запланировано проведение капитального ремонта 19 многоквартирных домов на территории 3-х муниципальных образований за счет средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства (15,4 млн. руб. поступили в республику), регионального и местных бюджетов.

При этом следует отметить, что введение новой системы капитального ремонта вызывает множество вопросов у собственников жилья, в большей степени требующих разъяснений.

В обращениях к Уполномоченному были такие вопросы как: «обязаны ли собственники жилых помещений в многоквартирных домах выплачивать региональному оператору взносы, если их дома отремонтированы в 2010-2013 годах, а часть этого ремонта оплачена жильцами согласно Федеральному закону от 21.07.2007 г. №185 – ФЗ?», «как будут использоваться средства, направленные собственником жилья в фонд капитального ремонта, при продаже жилого помещения?» или «имеет ли юридическую силу договор с Региональным оператором, подписанный только одной стороной» и т.д.

Наличие таких вопросов свидетельствует о недостаточной разъяснительной работе и информированности населения, особенно в районах республики.

И косвенным подтверждением этому является тот факт, что 870 из 994 многоквартирных домов, включенных в региональную программу капитального ремонта, самостоятельно в установленные сроки не выбрали способ формирования фонда капитального ремонта. При этом обязанность по созыву общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме для решения вопроса о выборе способа формирования фонда капитального

ремонта, если такое решение собственником не принималось, была возложена на органы местного самоуправления.

В соответствии с п.8 ст. 170 Жилищного кодекса РФ законами субъектов РФ могут устанавливаться минимальные размеры фондов капитального ремонта в отношении многоквартирных домов, собственники помещений которых формируют указанные фонды на специальных счетах. Установление этих минимальных размеров позволит жителям при достижении необходимого размера фонда принимать решение о приостановлении выплат (взносов) на капитальный ремонт и тем самым снизить свою финансовую нагрузку.

В этой связи Правительству Республики Калмыкия целесообразно проработать данный вопрос в целях предоставления собственникам жилья в многоквартирных домах, формирующим указанные фонды на специальных счетах, возможности приостанавливать внесение взносов.

В настоящее время этим правом в республике могли бы воспользоваться собственники помещений 81-го многоквартирного дома, которые выбрали способ формирования фонда на специальном счете. При этом, при реализации гражданами положений ст. 173 Жилищного кодекса РФ, позволяющей изменять способ формирования фонда на капитальный ремонт, количество таких домов может возрасти.

Вызывает многочисленные жалобы и нарекания жителей сфера предоставления жилищно-коммунальных услуг, а именно неповоротливость, закрытость для граждан, а порой и произвол управляющих компаний, неправомерное применение поставщиками нормативных актов в отношении с потребителями, сохраняется проблема низкого качества жилищно-коммунальных услуг. Жалобы граждан касаются вопросов содержания и ремонта жилья, завышения стоимости коммунальных услуг, учета потребления коммунальных ресурсов на общедомовые нужды. Нередко эти жалобы обоснованы.

Так, за 2014 год в отношении юридических лиц, работающих в сфере ЖКХ, только Министерством жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Калмыкия проведено 725 контрольных мероприятий, выявлено 1985 нарушений требований законодательства, выдано 512 предписаний, составлено 1347 актов. Отделом Госжилнадзора министерства возбуждено 391 административное дело, в том числе 64 – в отношении должностных лиц, 24 – в отношении юридических лиц. Наложено штрафов в размере 238,0 тыс. руб. на должностных лиц, 189,0 тыс. руб. на юридических лиц и 596,0 тыс. руб. на физических лиц.

В настоящее время собственники получили возможность стать активными участниками рынка жилья и коммунальных услуг. Жилищный

кодекс РФ закрепил права граждан на управление многоквартирными домами и порядок их взаимодействия с компаниями, работающими в этой сфере. По состоянию на 31.12.2014 г. в республике управление жилищным фондом осуществляли 87 юридических лиц, в том числе 63 товарищества собственников жилья, 4 жилищных кооператива и 20 управляющих организаций. Однако равноправных и взаимовыгодных отношений между собственниками жилых помещений и организациями, управляющими многоквартирными жилыми домами, не сложилось. Жильцы не стали главным субъектом в сфере ЖКХ и остались самым слабым звеном правоотношений по обслуживанию домов и предоставлению жилищно-коммунальных услуг. Люди плохо информированы о процессах управления многоквартирными домами, не осуществляют должного контроля за исполнением обязательств управляющими организациями, продолжают играть роль пассивных получателей услуг. При нарушениях со стороны управляющих компаний граждане по старинке, в первую очередь, жалуются во все возможные государственные структуры, в то время как их проблемы должны решаться на местах.

К Уполномоченному продолжают поступать обращения жителей республики по вопросам правомерности увеличения размера платы за жилищно-коммунальные услуги, а также включения в платежные документы платы за коммунальные услуги, потребленные на общедомовые нужды.

В предыдущем докладе был приведен пример обращения по поводу несогласия с действиями ОАО «Калмэнергосбыт», которое дополнительно к требованиям об оплате потребленной электроэнергии в многоквартирных домах, выставляло завышенные счета на оплату электроэнергии, потребленной на общедомовые нужды. Данное действие является нарушением нормативных актов, в частности, Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домах (утв. Постановлением Правительства РФ от 06.05.2011 г. № 354), согласно которым плату за коммунальные услуги можно вносить ресурсоснабжающим организациям только на основании решения общего собрания собственников жилья. В данном случае такое решение жильцами не принималось.

С мнением Уполномоченного согласилась Прокуратура РК. В целях защиты прав граждан в интересах заявителей был подготовлен иск в суд. После рассмотрения дела в 3-х судебных инстанциях, требования жильцов были удовлетворены. Действия ОАО «Калмэнергосбыт» по начислению и взиманию платы с жильцов за электроэнергию, потребленную на общедомовые нужды, признаны незаконными и на ответчика возложена обязанность прекратить совершать указанные действия.

В истекшем году немалое количество обращений граждан касалось вопросов предоставления услуг газоснабжающими организациями.

Ряд обращений был вызван введением и применением новых правовых актов в сфере пользования газа и его учета.

Так, в ходе приемов граждан в районах республики к Уполномоченному обращались граждане за помощью в разрешении проблемы, связанной с вопросами обеспечения безопасности использования внутридомового газового оборудования. Согласно Правил пользования газом в части обеспечения безопасности при использовании и содержании внутридомового и внутриквартирного газового оборудования при предоставлении коммунальной услуги по газоснабжению, утвержденных постановлением Правительства РФ от 14.05.2013 г. №410, собственник домовладения обязан заключать договор о проверке, очистке и ремонте дымоходов и вентиляционных шахт домовладений со специализированной организацией. Такой организацией является организация, допущенная к выполнению соответствующих работ на основании лицензии. Как правило, специализированные организации в районах республики отсутствуют, и граждане вынуждены обращаться в организации, осуществляющие свою деятельность в Элисте. Следует отметить, что при эксплуатации дымоходов и вентиляционных шахт их проверка должна проводиться не менее 3-х раз в год. И бремя по оплате проезда в районы республики и прочим расходам представителей специализированных организаций ложится на граждан, являющихся собственниками жилья. В целях уменьшения этих трат граждан Уполномоченный рекомендует главам муниципалитетов принимать меры, направленные на организованное проведение проверок дымовых и вентиляционных каналов.

Резонанс в средствах массовой информации вызвала ситуация, связанная с действиями ОАО «Газпром газораспределение Элиста» в отношении граждан – индивидуальных предпринимателей. Газоснабжающая организация направила в их адрес уведомления о необходимости замены эксплуатируемых приборов учета газа. Основанием для уведомления послужило издание приказа Минэнерго России от 30.12.2013 г. №961, утвердившего новые Правила учета газа. В отличие от ранее действовавших Правил, новые Правила получили свое распространение и на индивидуальных предпринимателей. По мнению поставщика газа, установленные ранее на объектах потребителей счетчики газовые диафрагменные ВК-G4T не соответствуют требованиям данных Правил и их следует заменить на дорогостоящие узлы учета газа, позволяющие определять параметры потока и состояния газа, объем и температуру газа, обрабатывать результаты измерений путем распечатки данных. Индивидуальные предприниматели обоснованно возмущались – зачем устанавливать дорогие приборы учета газа, если они используют газ не в промышленных объемах, а для отопления небольших

помещений, в которых размещаются парикмахерские, салоны сотовой связи, продуктовые магазинчики.

Ситуацию запутало и то, что в своих уведомлениях ОАО «Газпром газораспределение Элиста» ссылались на положения нормативных актов, которые не применимы либо носят совершенно иной характер, нежели требования газовой службы. В целях разрешения поступающих к Уполномоченному жалоб по данной проблематике были направлены запросы в ОАО «Газпром газораспределение Элиста» и Прокуратуру Республики Калмыкия. Газоснабжающая организация подтвердила обоснованность своих действий, а прокуратура республики оснований для вмешательства не выявила, сославшись на результаты проверки антимонопольного органа. При этом, следует отметить, что Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Калмыкия, проведя проверку правомерности действий ОАО «Газпром газораспределение Элиста» по уведомлению индивидуальных предпринимателей произвести замену прибора учета газа, сделало вывод, что направляемые уведомления имеют рекомендательный характер.

Достаточно широкое освещение в прессе получила ситуация, связанная с действиями поставщиков газа для коммунальных услуг при выявлении использования потребителями приборов учета газа с истекшими сроками службы и истекшим межповерочным интервалом. При выявлении таких случаев газовые службы производят перерасчет оплаты по норме потребления газа, что вызывает недовольство граждан и их обращения в аппарат Уполномоченного. Анализ обращений граждан показывает, что основной причиной сложившейся ситуации является правовая неграмотность населения. Обязанность по контролю за сроками эксплуатации и поверки приборов учета лежит на гражданах. В целях избежания конфликтных ситуаций Уполномоченный предложил ОАО «Газпром газораспределение Элиста» заблаговременно информировать граждан о дате замены приборов учета и их поверке. Это возможно осуществлять при плановых проверках приборов учета, которые поставщики должны проводить дважды в год. Однако газоснабжающая организация не стала брать на себя данные обязанности.

Выход из сложившейся ситуации, по мнению Уполномоченного, видится в активной разъяснительной работе с населением и в совершенствовании нормативно-правовой базы в данной сфере в части установления обязанности поставщиков направлять потребителям услуг соответствующие уведомления.

Вместе с тем, в 2014 году фиксировались и неправомерные действия газоснабжающей организации при проведении проверок и осуществлении расчетов в отношениях с гражданами, потребляющими ее услуги.

Так, в Аппарат Уполномоченного обратилась гр-ка Д. по поводу необоснованного требования ОАО «Газпром газораспределение Элиста» о возмещении задолженности за потребленный газ.

Заявитель является собственником домовладения, в котором по данным газовой службы Яшалтинского района было установлено два прибора учета газа с одним лицевым счетом. Гр-ка Д. своевременно производила оплату за потребленный газ, о чем свидетельствуют соответствующие квитанции.

Сотрудниками ОАО «Газпром газораспределение Элиста» была проведена проверка приборов учета, выявившая, что межповерочный интервал одного из них истек, в связи с чем, абоненту были произведены начисления, исходя из нормативов потребления, в соответствии с Правилами поставки газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан (утв. Постановлением Правительства РФ от 21.07.2008г. №549).

Изучив представленные документы, Уполномоченный выявил нарушения требований вышеуказанных правил со стороны ОАО «Газпром газораспределение Элиста». В частности, были выявлены несоблюдение сроков и порядка проведения проверки приборов учета, необоснованный расчет размера платы за потребленный газ, составление акта проверки не по утвержденной форме, содержащего к тому же сведения, не соответствующие действительности.

По обращению Уполномоченного прокуратурой района в адрес ОАО «Газпром газораспределение Элиста» внесено представление об устранении нарушений федерального законодательства и Правил поставки газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан.

Заявителю предложено содействие в подготовке материалов в суд о признании действий ОАО «Газпром газораспределение Элиста» по расчету за потребленный газ незаконными.

Другим примером деятельности Уполномоченного по восстановлению нарушенных прав граждан является обращение гр-на У. Данный гражданин обратился к Уполномоченному уже после того, как оплатил выставленный ему счет в связи с использованием неисправного прибора учета газа. В ходе проверки было установлено, что срок эксплуатации прибора учета не истек и средства в размере 5000 руб. были уплачены гр-ном У. необоснованно. Следует отдать должное ОАО «Газпром газораспределение Элиста», которое после обращения Уполномоченного приняло решение о перерасчете излишне начисленных гражданину сумм.

Хотелось бы отметить работу Центра общественного контроля в сфере ЖКХ и энергетики. Центр практически стал общественной приемной, в которой специалисты оперативно консультируют посетителей. Здесь можно

подать жалобу или задать вопрос, высказать предложение, изучить методические рекомендации, узнать последние отраслевые новости и комментарии экспертов. У аппарата Уполномоченного налажено тесное взаимодействие с Центром в части обмена информацией, предоставления материалов и сведений в сфере ЖКХ.

Так, директором Центра в аппарат Уполномоченного была направлена жалоба гр-ки И. по вопросу необоснованного включения в платежные документы платы за услуги, которыми потребитель не пользуется.

В 2006 году гражданка приобрела в собственность квартиру. С момента покупки квартиры своевременно оплачивала коммунальные услуги, однако в силу своего возраста и невнимательности, не обращала внимание на наличие в соответствующих квитанциях выставляемых счетов за «наем жилого помещения».

В результате с гр-ки И. необоснованно взимались суммы за период с 2006 г. по 2014 г. В целях восстановления нарушенных прав гражданки аппаратом Уполномоченного было подготовлено исковое заявление в суд о взыскании с МКУ «Дирекция единого заказчика» излишне оплаченных денежных средств. Суд удовлетворил требование заявительницы частично, взыскав сумму долга, образовавшуюся за последние 3 года.

Бесконтрольность и неподотчетность нередко приводят к злоупотреблениям со стороны управляющих компаний и уходу их от ответственности по обязательствам перед жильцами обслуживаемых домов. Получив возможность списывать потери ресурсов на жителей многоквартирных домов, коммерческие структуры утратили стимулы к своевременному ремонту протекающих труб, применению энергосберегающих технологий, сохранению воды, тепла, света.

Ярким примером этому может служить жалоба гр-ки Д. на неисполнение решения суда. Судом в пользу заявителя и ее мужа с ООО «Домоуправление «Буревестник» за неоднократный залив квартиры были взысканы суммы в возмещение ущерба, компенсации морального вреда и штраф. Кроме того, суд обязал ООО ДУ «Буревестник» произвести капитальный ремонт жилого помещения гр-ки Д.

При проведении проверки доводов, изложенных в жалобе гр-ки Д., выяснилось, что в Управлении Федеральной службы судебных приставов по Республике Калмыкия на исполнении находится сводное исполнительное производство о взыскании с ООО «ДУ «Буревестник» задолженности в пользу 10 взыскателей на общую сумму чуть менее 1 млн. руб. У должника-организации отсутствует имущество, на которое возможно наложить арест, поэтому погашение задолженности производится частично путем списания денежных средств с расчетного счета должника. При этом требования

неимущественного характера, а именно работы по капитальному ремонту помещения не проводятся ввиду отсутствия денежных средств у должника. В настоящее время под управлением ООО «ДУ «Буревестник» находятся всего 3 дома, и перед всеми у управляющей компании имеется задолженность.

Возникает вопрос, как к управлению многоквартирными домами была допущена организация, не имеющая ни имущества, ни необходимых финансовых возможностей для осуществления своей деятельности?

Примечательный факт, согласно информации, размещенной на официальном сайте ГК «Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» ранее под управлением ООО «ДУ «Буревестник» находилось более 60 домов, значительная часть которых позже перешла под управление управляющей компании - ООО «УК «Буревестник». При этом в качестве руководителей и учредителей как одной, так и другой компании фигурируют либо фигурировали одни и те же люди.

Выходом из сложившейся ситуации видится совершенствование системы государственного и общественного контроля за деятельностью организаций, осуществляющих управление многоквартирными домами, а также введение системы лицензирования управляющих компаний, которое начато с 2015 года. При этом было бы целесообразным при решении о выдаче соответствующих лицензий по возможности учитывать «былые заслуги» управляющих компаний в осуществлении своих обязанностей.

С учетом вышеизложенного, в целях улучшения ситуации с соблюдением прав граждан на жилище, органам власти целесообразно обратить внимание на реализацию следующих мер информационного, административного и экономического характера:

- проработка вопроса в части установления минимальных размеров фондов капитального ремонта в отношении многоквартирных домов, собственники помещений которых формируют указанные фонды на специальных счетах, в соответствии со ст. 170 Жилищного кодекса РФ;
- повышение эффективности государственного, муниципального и общественного контроля в сфере управления многоквартирными домами;
- информационно-разъяснительная работа с населением по вопросам управления многоквартирными домами, в том числе реализации программ капитального ремонта многоквартирных домов;
- продолжение формирования маневренного фонда жилых помещений для временного проживания граждан, у которых в результате чрезвычайных обстоятельств единственные жилые помещения стали непригодными для проживания;

- обеспечение права граждан на проведение обследования жилого помещения, пострадавшего в результате чрезвычайных обстоятельств и находящегося в частной собственности, с учетом требований Положения о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания и многоквартирного жилого дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции.

Право на охрану здоровья и медицинское обслуживание

В соответствии со статьей 41 Конституции Российской Федерации граждане с рождения имеют право на получение бесплатной медицинской помощи в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения. От его соблюдения зависит здоровье нации, перспективы стратегического развития страны, поскольку здоровье населения - это стратегический потенциал, фактор национальной безопасности, стабильности и благополучия общества.

Реализация в республике важнейших государственных программ в сфере здравоохранения позволила несколько улучшить ситуацию с обеспечением права на охрану здоровья. Повышается оснащение лечебных учреждений медицинским оборудованием и спецавтотранспортом, реализуются мероприятия по преодолению негативных тенденций в профилактике, диагностике и лечении заболеваний. Открываются новые учреждения и отделения.

Все это положительно сказывается на основных показателях последних лет. Уровень заболеваемости населения республики в 2014 году в сравнении с показателями 2013 года в целом снизился. Так, первичная заболеваемость детского населения в возрасте от 0-14 лет ниже показателей 2013 года на 0,9%, заболеваемость взрослого населения – на 15%, при этом на 3,5% увеличились соответствующие показатели по возрастной категории детей от 15 до 17 лет.

В структуре заболеваний по-прежнему лидируют патологии органов дыхания, болезни кожи, мочеполовой системы, различные инфекции, а также заболевания по причине травм, отравлений и некоторых воздействий внешних причин.

Улучшились показатели по заболеванию населения туберкулезом – 77,7 случая на 10000 населения (в 2013 году – 83,4).

В то же время на 5 % увеличилось количество онкологических заболеваний. В 2014 году - 807 случаев, а в 2013 г. - 773.

По сведениям Министерства здравоохранения РК в прошедшем году родилось 3977 детей, что на 161 меньше, чем в 2013 г. При этом зафиксирован рост младенческой смертности. Умерло в первый год жизни 38 детей, что на 6 больше, чем в прошлом году.

В совокупности, действующие нормативные акты в сфере здравоохранения, казалось бы, в полной мере обеспечивают право на квалифицированную медицинскую помощь в гарантированном объеме без взимания платы. Однако на практике так получается не везде и не всегда. Механизм дает сбой, сталкиваясь с особенностями нашей системы управления.

Так, только Территориальным отделом Росздравнадзора по Республике Калмыкия в 2014 году проведено 54 проверки по контролю соблюдения стандартов медицинской помощи по профилям заболеваний. Всего проверено 41 юридическое лицо и индивидуальный предприниматель. В работе 32 юридических лиц выявлены нарушения указанных стандартов.

По результатам проведенных Территориальным Фондом обязательного медицинского страхования экспертиз качества медицинской помощи, в том числе стационарной, амбулаторной, стационарозамещающей и скорой, в учреждениях здравоохранения республики, в более чем в 30% случаев выявлены нарушения. Это нарушения, связанные с оформлением первичной медицинской документации и несоблюдением стандартов и порядков оказания медицинской помощи, сроков госпитализации.

Обращения граждан, поступившие к Уполномоченному, касались вопросов льготного лекарственного обеспечения, доступности и своевременности медицинской помощи, качества предоставляемой медицинской помощи. Жители республики также недовольны состоянием помещений и организацией работы медицинских учреждений, нехваткой врачей, неудовлетворительным обслуживанием.

Вместе с тем, в 2014 году наблюдались и положительные тенденции в сфере здравоохранения. Прежде всего, к ним следует отнести поэтапное повышение средней зарплаты (в соответствии с майскими указами Президента РФ ее рост должен достигнуть 200% к средней по экономике региона у врачей и до 100% - у медсестер к 2018 году).

После проведения строительно-ремонтных работ получено разрешение на ввод в эксплуатацию западной части Блока «А» и Блока «Б» БУ РК «Республиканская детская больница».

С 2014 года в Республиканской больнице им. П.П. Жемчуева начали оказывать высокотехнологичную медицинскую помощь. Данный вид медицинской помощи предусмотрен по 8 профилям заболеваний.

Помимо этого, в прошедшем году за пределами Республики Калмыкия высокотехнологическую медицинскую помощь получили 1145 человек, в том числе 264 ребенка. В рамках специализированной медпомощи за пределами республики помощь получили 478 пациентов, в том числе 166 детей.

Кроме того, 4109 жителей республики, в том числе 3094 детей, получили санаторно-курортное лечение в клинических санаториях.

В рамках реализации мероприятий, направленных на совершенствование медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями, в республику поступило новое диагностическое и терапевтическое медицинское оборудование. На первый квартал 2015 года запланировано начало капитального ремонта рентгенологического отделения и радиологического блока БУ РК «Республиканский онкологический диспансер им. Э.С.Тимошкаевой».

При этом остается непростой ситуация с некоторыми медицинскими учреждениями. В частности, не завершен капитальный ремонт и реконструкция БУ «Республиканская больница им. П.П.Жемчуева». В результате, материально-техническое состояние 8-этажного хирургического корпуса и вспомогательных подразделений больницы не соответствует санитарным требованиям. Отсутствие необходимых условий для оказания экстренной, в первую очередь, хирургической и реанимационной помощи не позволяет улучшить качество оказания медицинских услуг жителям республики.

Остаются нерешенными вопросы реконструкции либо строительства новых зданий для КУ РК «Республиканский психоневрологический диспансер», КУ РК «Республиканский наркологический диспансер» и БУ РК «Республиканский противотуберкулезный диспансер» (отделение в п. Лола), нынешние здания которых не соответствуют установленным требованиям. Требуется ремонт здания и помещения некоторых центральных районных больниц.

Так, к Уполномоченному поступило обращение жителей п. Цаган-Аман по поводу санитарно-гигиенического состояния инфекционного отделения Юстинской районной больницы. Заявители утверждали, что здание отделения находится в ветхом состоянии, требует капитального ремонта, в отделении не соблюдаются санитарно-гигиенические требования, отсутствуют комфортные условия пребывания пациентов. Уполномоченный обратился в Минздрав РК. Из полученного ответа следовало, что в 2011-2012 г.г. был проведен капитальный ремонт главного корпуса больницы, а ремонт остальных помещений больницы планируется провести в рамках госпрограммы «Развитие здравоохранения Республики Калмыкия на 2013-2020 годы». Данное обращение взято на контроль.

Не может не вызывать озабоченность рост на 10,6% психических заболеваний. В 2014 году имели место 674 таких случая, в том числе расстройства, связанные с синдромом зависимости от алкоголя – 127 случаев, 3 - зависимости от наркотических средств.

Ухудшение психического здоровья населения является важным показателем социального неблагополучия общества и, соответственно, прямо или косвенно приводит к экономическим потерям, росту правонарушений, увеличению суицидов и злоупотреблению психоактивными веществами.

По уровню смертности от суицидов Россия занимает одно из первых мест в мире. К примеру, среди причин негодности к службе в армии около трети приходится на психические расстройства.

Психиатрическая помощь является частью системы здравоохранения и социального обеспечения. Права и гарантии граждан, страдающих психическими расстройствами, на получение всех видов психиатрической помощи и на социальную защиту закреплены в Законе Российской Федерации от 02.07.1992 г. N 3185-I «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании».

Такие больные испытывают затруднения не только в реализации и защите своих прав и свобод, но зачастую в осознании того, на что имеют право по закону. В этой связи актуальной является организация служб защиты прав пациентов психиатрических стационаров, создание которых предусмотрено указанным законом. Представители этих служб должны защищать права пациентов, принимать жалобы и заявления, рассматривать их совместно с администрацией психиатрического учреждения либо направлять в органы представительной и исполнительной власти, прокуратуру или суд. В условиях их отсутствия оценка правомерности действий медицинских работников и рассмотрение случаев нарушения прав пациентов не могут быть всесторонними. Данное обстоятельство ограничивает предусмотренные законом возможности соблюдения прав людей в сфере психиатрии, в том числе защиты от незаконного помещения в психиатрические стационары.

Проект федерального закона, регламентирующего деятельность таких служб, предварительно обсуждался с Федеральным и региональными уполномоченными и в настоящее время находится на рассмотрении в органах государственной власти.

В 2014 году Уполномоченный и сотрудники его аппарата осуществляли мониторинг соблюдения прав пациентов КУ РК «Республиканский психоневрологический диспансер» и обеспечиваемых БУ РК «Сарпинский психоневрологический дом-интернат».

При посещении указанных учреждений выявлены следующие проблемы:

1. Устаревшая материально-техническая база. Многие помещения учреждений находятся в неудовлетворительном санитарно-гигиеническом состоянии и требуют капитального ремонта. Нуждаются в замене мебели и другое оборудование. Не соблюдаются санитарно-гигиенические нормы содержания больных. Есть проблемы с лекарственным обеспечением и питанием больных.

2. Дефицит кадров. Недостаток медицинских сестер, младшего персонала не просто затрудняет уход за больными, но делает работу по их обслуживанию особо опасной в силу специфики труда в психиатрических учреждениях.

По информации администрации КУ РК «Республиканский психоневрологический диспансер» укомплектованность специалистами с высшим медицинским образованием, участвующих в оказании психиатрической помощи амбулаторно-поликлинического уровня и стационара составляет 64,1% без учета совместительства. Таким образом, кадровый дефицит составляет 35,9%.

3. Учреждения работают со значительной перегрузкой. Так, в КУ РК «РПНД» на момент проверки содержалось 250 больных, при установленном коечном фонде – 224. При этом, по сведениям руководства диспансера около 35% больных нуждаются в социальном уходе и государственной поддержке в виде помещения их в дом-интернат для душевнобольных. Однако, в единственном на территории республики стационарном учреждении подобного типа – БУ РК «Сарпинский психоневрологический дом-интернат» имеются проблемы с размещением больных. При установленном нормативе в 250 коек фактически в доме-интернате проживают более 300 обеспечиваемых.

По итогам посещения учреждений подготовлены и направлены справки Председателю Правительства Республики Калмыкия и в профильные министерства.

Жителей волнует не только условия лечения в медицинских учреждениях, но и процесс «оптимизации» больниц и поликлиник. За последние годы в республике в целях повышения эффективности оказания медицинской помощи населению произведена реорганизация ряда учреждений.

Так, еще в 2010 году ГУ «Республиканский центр по профилактике и борьбе со СПИДом и инфекционными заболеваниями», ГУ «Республиканская инфекционная больница» и ГУ «Республиканский кожно-венерологический диспансер» были реорганизованы путем слияния в одно учреждение, ныне -

БУ РК «Республиканский центр специализированных видов медицинской помощи».

К Уполномоченному обратились родители и дети, зараженные ВИЧ-инфекцией в 1988-1989 годах в учреждениях здравоохранения республики. В своем обращении они выражали обеспокоенность в связи с возможной передачей БУ РК «Онкологический диспансер» помещений, ранее занимаемых Центром по профилактике и борьбе со СПИД и инфекционными заболеваниями. Заявители особо отмечали необходимость сохранения доступности получения медицинских услуг в одном месте.

Уполномоченный обратился к министру здравоохранения РК с просьбой учесть доводы заявителей при принятии соответствующего решения.

Из полученного ответа следовало, что с учетом требований Федерального Закона от 30.03.1995 г. №38 «О предупреждении распространения в Российской Федерации, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции)», госпитализация больных (ВИЧ-инфицированных) будет осуществляться в палаты стационара БУ РК «Республиканский центр специализированных видов медицинской помощи», там же планируется организация амбулаторного приема. По заверению министра права пациентов не будут нарушены.

В таких ситуациях необходимо не только обеспечивать конституционные гарантии права граждан на квалифицированную медицинскую помощь, но и объяснять людям логику своих решений, их целесообразность.

Одним из факторов, негативно влияющих на доступность и качество медицинской помощи, является дефицит кадров в учреждениях здравоохранения, особенно специалистов, работающих в первичном звене, оказывающих амбулаторную помощь в поликлиниках, фельдшерско-акушерских пунктах. Наиболее актуальна эта проблема для сельской местности, где к тому же не хватает узкопрофильных специалистов. В итоге укомплектованность специалистами 87 ФАПов и 2 фельдшерских пунктов, функционирующих в республике, составляет около 90%.

Не в полной мере реализуется программа «Земский доктор», направленная на привлечение молодых специалистов в сельские учреждения здравоохранения путем предоставления им компенсационных единовременных выплат в размере 1 млн. руб.. Если в 2012 году выплаты получили 177 молодых специалистов, то в 2013 году было заключено 18 договоров о предоставлении единовременных денежных выплат молодым медработникам (10 врачей получили выплаты в 2013 г., 8 – в 2014 г.) а в 2014 году заключено 33 договора. При этом в связи с недофинансированием выплаты в прошедшем году предоставлены только 10 врачам.

Выходом из сложившейся ситуации видится реализация комплекса мер социального характера, направленных на дальнейшее совершенствование системы оказания мер социальной поддержки медицинских и фармацевтических работников сельской местности, а также решение их жилищного вопроса.

Неукомплектованность медицинских учреждений ведет к увеличению нагрузки на медицинских работников, снижению качества их работы, а также способствует формированию очередей к специалистам. В адрес Уполномоченного поступали обращения граждан г. Элисты по поводу обеспечения прав пациентов в БУ РК «Детская поликлиника».

Гр-ка Ч. жаловалась, что в ветхом, непригодном помещении филиала №2 данного учреждения стоит духота, прием осуществляет один врач-педиатр на 5 участков, в результате чего посетители вынуждены часами простаивать в очередях.

Уполномоченный обратился к министру здравоохранения республики с предложением о необходимости принятия мер по обеспечению достойных условий, соответствующих санитарно-гигиеническим требованиям, для приема и лечения пациентов данного филиала. В результате, в целях улучшения качества и доступности медицинской помощи детскому населению прием врачами был организован в иных помещениях поликлиники. Министр также проинформировал Уполномоченного, что сложившаяся ситуация с очередями связана с укомплектованностью врачами данного филиала на 75%.

Введенная электронная регистрация позволила сократить очереди на прием к врачам, но поскольку значительное число пациентов составляют люди пожилого возраста, записывающиеся на прием традиционным способом через регистратуру, то окончательно решить проблему очередей не удастся.

По своему призванию от врачей требуется больше самоотдачи, больше милосердия, сострадания, гуманизма и других лучших душевных и профессиональных качеств. К сожалению, так бывает далеко не всегда. Ненадлежащее отношение медицинских работников к своим должностным обязанностям является поводом обращений к Уполномоченному.

К примеру, в жалобе гр-ки Б. указывались факты неквалифицированной медицинской помощи врачами БУ РК «Кетченеровская ЦРБ», куда за экстренной помощью обратилась заявительница.

Результаты проверки, проведенной по обращению Уполномоченного Росздравнадзором по Республике Калмыкия, подтвердили обоснованность жалобы гр-ки Б. В частности, установлено, что непрофессиональные, неквалифицированные действия врача, неправильная тактика лечения привели к тяжелым последствиям для здоровья заявительницы и ее ребенка.

ТО Росздравнадзора по РК было выдано предписание о принятии мер в отношении медработников, допустивших нарушения. Информация о ненадлежащем исполнении должностных инструкций врачами и выявленных нарушениях при оказании медицинской помощи направлена в Прокуратуру РК и министерство здравоохранения республики.

Аппаратом Уполномоченного предложена помощь гр-ке Б. в оформлении в суд материалов по компенсации причиненного вреда.

В соответствии с Федеральным законом «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» пациенты вправе на основании заявления получать отражающие состояние здоровья медицинские документы, их копии и соответствующие выписки из медицинских документов. На практике имеются случаи нарушения этого права.

В аппарат Уполномоченного поступила жалоба гр-ки Г. на необоснованный отказ сотрудников БУ РК «Юстинская ЦРБ» в ознакомлении с информацией, содержащейся в ее медицинских документах.

По обращению Уполномоченного комиссией Министерства здравоохранения РК была проведена проверка, по результатам которой отказ больницы в предоставлении информации заявителю признан неправомерным, администрации лечебного учреждения было указано на дефекты в организации работы медперсонала и рекомендовано принять меры по недопущению впредь нарушений должностных обязанностей медицинскими работниками больницы.

Достаточно регулярно к Уполномоченному поступают обращения по поводу несогласия с отказом органами медико-социальной экспертизы в установлении инвалидности. При этом, как правило, данные обращения поступают по истечении длительного времени с момента проведения экспертизы и принятия соответствующего решения, что затрудняет их рассмотрение по существу.

Так, гр-ка М. считала, что у нее имеются показания для установления инвалидности, в чем ей было отказано по результатам медико-социальной экспертизы бюро №2 филиала ГБ МСЭ по РК.

Уполномоченный последовательно направил обращения с просьбой пересмотреть решение нижестоящей комиссии в Главное Бюро медико-социальной экспертизы по Республике Калмыкия и ФГБУ «Федеральное бюро медико-социальной экспертизы». В пересмотре было отказано в связи с пропуском установленного срока на обжалование.

Правилами признания лица инвалидом (утв. Постановлением Правительства РФ от 20.02.2006 г. №95) определен порядок и установлены

сроки обжалования решения бюро МСЭ – 1 месяц. В случае, если нарушен установленный порядок обжалования, изменить (отменить) решение, даже если на то имеются основания, практически не представляется возможным. Граждане вынуждены повторно оформлять направление на медико-социальную экспертизу, т.е. начинать заново процедуру признания инвалидности.

В то же время следует обратить внимание сотрудников органов медико-социальной экспертизы на их обязанность разъяснения гражданам причин отказа в установлении инвалидности, а также сроков и порядке обжалования решения бюро МСЭ.

На протяжении 2014 года Уполномоченный и сотрудники его аппарата посещали села и поселки республики с целью мониторинга соблюдения прав жителей на медицинское обслуживание. Проводились встречи с населением, главами СМО и медицинским персоналом. На выездных приемах граждане неоднократно ставили вопросы о функционировании аптечных пунктов сельских поселений. И работа в этом направлении ведется. По информации республиканского минздрава в настоящее время лицензирована фармацевтическая деятельность 81 территориально-обособленного объекта 10-ти районных больниц. Пока не решен вопрос лицензирования в больницах 3-х районов: городовиковском, приютненском и малодербетовском.

Далека от окончательного разрешения проблема обеспечения лекарственными препаратами льготных категорий граждан. Так, Территориальным органом Росздравнадзора по Республике Калмыкия в 2014 году проведена 21 проверка по контролю за обеспечением необходимыми лекарственными средствами отдельных категорий граждан в медицинских и одной аптечной организациях. По итогам проверки во всех медицинских учреждениях выявлены нарушения законодательства, связанные с несвоевременным заключением госконтрактов на поставку лекарственных препаратов, качеством составления заявки на лекарства, отсутствием ведомственного контроля за реализацией программ ОНЛС и прочим причинам. Выдано 20 предписаний.

Как известно, финансирование бесплатного лекарственного обеспечения отдельных категорий граждан осуществляется из средств федерального и республиканского бюджетов. За счет федеральных средств обеспечивались отдельные категории граждан, имеющие и сохранившие право на государственную помощь (программа ОНЛС), и больные по программе семи высокочатратных нозологий. Республиканские средства направлялись на обеспечение лекарствами граждан в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 30.07.1994 г. №890 и больных с редкими (орфанными) заболеваниями.

В 2014 году для обеспечения льготных категорий населения федерального и регионального уровней отпущено лекарственных препаратов:

- по программе ОНЛС 7996 пациентам (90308 рецептов на сумму 87574,8 тыс. руб., средняя стоимость 1 рецепта – 970 руб.), при этом средняя стоимость лекарственного обеспечения одного пациента в год составила 10952 руб.;

- по программе 7 высокочрезвычайных нозологий – 130 пациентам по 1344 рецептам на сумму 75359,0 тыс. руб. Средняя стоимость рецепта составила 56,1 тыс. руб., стоимость лекарственного обеспечения одного пациента в год – 579,7 тыс. руб.

Из республиканского бюджета на лекарственное обеспечение направлено 56931,2 тыс. руб., в том числе отпущено 6-ти больным с редкими (орфанными) заболеваниями лекарств на сумму 34623,4 тыс. руб.

Ежегодно на соответствующий финансовый год устанавливается норматив финансовых затрат в месяц на лекарства на одного получателя государственной социальной помощи. Указанный норматив на 2014 год был установлен в размере 671 руб. В связи с этим следует отметить проблему несоответствия реальных финансовых затрат лекарственной терапии больных хроническими заболеваниями, имеющих группу инвалидности (федеральные льготники), с финансированием программы «Обеспечение необходимыми лекарственными препаратами» из федерального бюджета. Установленный норматив зачастую не соответствует фактической стоимости лекарственной терапии инвалидов с тяжелыми хроническими заболеваниями, курс лечения которых может составлять до нескольких тысяч рублей в месяц.

В аппарат Уполномоченного периодически поступают заявления по поводу ненадлежащего обеспечения лекарственными препаратами. В большинстве случаев восстановить права граждан на получение лекарств удалось посредством обращений Уполномоченного в Министерство здравоохранения Республики Калмыкия.

К Уполномоченному обратилась гр-ка Г., страдающая заболеванием «сахарный диабет», по поводу отсутствия в аптеках г. Городовиковска льготных лекарственных препаратов. Заявительница не могла получить по рецепту врача жизненно необходимый препарат – инсулин. После обращения Уполномоченного в региональный Минздрав препарат поступил в аптеки г. Городовиковска и заявитель получил необходимое лекарство.

Отдельная проблема - обеспечение людей, страдающих редкими (орфанными) заболеваниями, жизненно необходимыми лекарственными препаратами. Годовой курс лечения одним из таких жизненно необходимых препаратов может, например, составить 25 млн. рублей.

Так, второй год подряд к Уполномоченному обращается гр-н О-Г., страдающий редким тяжелым жизнеугрожающим заболеванием. Согласно медицинскому заключению ему показан прием препарата Экулизумаб («Солирис»). В 2013 г. суд обязал региональное министерство здравоохранения обеспечить заявителя указанным препаратом до момента излечения. Однако в 2014 году, как и в 2013 г., обеспечение лекарством было организовано не в полной мере, в связи с чем он получал препарат с опозданием. Уполномоченный направил обращение в Министерство здравоохранения РК о необходимости в срочном порядке разрешить указанные проблемы. Из полученного ответа следовало, что по результатам рассмотрения обращения внесены изменения в бюджетную роспись министерства в части увеличения лимитов бюджетных ассигнований и проведены процедуры государственного заказа для приобретения лекарственного препарата. Следует отметить, что годовая потребность в лекарственном обеспечении гр-на О-Г. составляет 81 упаковку на сумму около 25,6 млн. руб.

Как правило, граждане, страдающие орфанными заболеваниями, нуждаются в непрерывном обеспечении лекарственными препаратами, поскольку отсутствие необходимой терапии может привести к летальному исходу. И ставить жизнь человека в зависимость от необходимости проведения закупочных процедур недопустимо.

На самом деле, конечно, всем понятно, что ноша по обеспечению лекарствами больных редкими заболеваниями для большинства регионов непосильна. Где найти такие средства в бюджете региона, непонятно. Описанная проблема стоит чрезвычайно остро едва ли не во всех субъектах Российской Федерации.

Данный вопрос обсуждался в июне отчетного года на заседании Координационном Совете Российских уполномоченных по правам человека. Обоснованно полагая, что решить проблему исключительно за счет средств бюджетов субъектов Федерации не удастся, принято решение о подготовке и представлении на рассмотрение в федеральные органы власти предложений, предусматривающих изменение системы лекарственного обеспечения лиц, страдающих орфанными заболеваниями, в том числе за счет средств федерального бюджета.

Проблемам реализации прав граждан в сфере здравоохранения также было посвящено заседание Экспертного совета по вопросам прав и свобод человека при республиканском Уполномоченном, на которое были приглашены представители прокуратуры Республики Калмыкия, ТФОМС, Росздравнадзора и Минздрава Республики Калмыкия. На заседании были высказаны предложения об усилении контроля за соблюдением прав пациентов в лечебно-профилактических учреждениях, об улучшении качества

плановых медосмотров населения, о рассмотрении альтернативных решений возможного обеспечения сельских жителей лекарственными препаратами и медицинскими изделиями.

В завершении хотелось бы отметить, что в рамках проводимой в здравоохранении политики пока не решен главный вопрос - финансирование отрасли. Однако для решения насущных проблем в отрасли не всегда требуются материальные вложения, необходимы лишь организационные решения со стороны администрации медицинских учреждений. В этой связи назрела необходимость усиления работы их руководителей по обеспечению качества и стандартов оказываемой медицинской помощи, соблюдению дисциплины.

Избирательные права граждан

Среди политических прав граждан особое место занимают избирательные права. Конституцией РФ гарантировано право граждан избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления, а также участвовать в референдуме. Эти положения Конституции действуют в единстве с нормами ст.25 Международного пакта о гражданских и политических правах, устанавливающими право каждого гражданина «голосовать и быть избранным на подлинных периодических выборах, производимых на основе всеобщего и равного избирательного права при тайном голосовании и обеспечивающих свободное волеизъявление избирателей», а также ст.3 Протокола № 1 к Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод, предусматривающей обязательства государств-участников «проводить с разумной периодичностью свободные выборы путем тайного голосования в таких условиях, которые обеспечивали бы свободное волеизъявление народа при выборе органов законодательной власти».

Избирательные права обеспечивают включение граждан в сферу принятия и осуществления государственных решений в стране, в связи с чем данные права гарантируются демократической организацией всей политической системы общества, вовлекающей граждан в активную политическую деятельность. Право граждан России на управление делами государства также является юридическим выражением суверенитета народа и формой осуществления им своей учредительной власти.

В 2014 году в единый день голосования – 14 сентября – в Республике Калмыкия состоялись досрочные выборы Главы Республики Калмыкия и очередные выборы депутатов Элистинского городского собрания.

В период предвыборной кампании и в день выборов Уполномоченным осуществлялся мониторинг обеспечения соблюдения избирательных прав граждан. Так, 10 сентября 2014 г. Уполномоченный принимал участие в заседании Центризбиркома России в режиме видеоконференции с избирательными комиссиями субъектов РФ, на котором был рассмотрен вопрос о готовности избирательных комиссий к проведению единого дня голосования. Уполномоченный и сотрудники его аппарата посетили ряд избирательных участков в г. Элисте, Яшалтинском и Целинном районах, где обращали внимание на организацию проведения выборов. 14 сентября был посещен пункт Всероссийской общественной «горячей линии» связи с избирателями, открытый на базе регионального отделения Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России». В ходе посещения пункта Уполномоченный принял участие в видеоконференции с главным пунктом «горячей линии», расположенном в ЦИК России. Следует отметить, что жалоб на нарушения прав граждан в ходе выборов на пункт «горячей линии» не поступало, обращения граждан в основном содержали просьбы о разъяснении действующего избирательного законодательства.

В ходе подготовки к выборам органами власти уделялось особое внимание вопросам обеспечения избирательных прав граждан, являющихся инвалидами. Эта работа осуществлялась по следующим направлениям: получение (уточнение) сведений об избирателях-инвалидах, оснащение специальным оборудованием избирательных участков и проведение информационно-разъяснительной деятельности.

На некоторых избирательных участках, где проживают избиратели с ограничениями при передвижении, помещения для голосования были оснащены специальными кабинами и удобными местами для инвалидов-колясочников, на всех избирательных участках применялись дополнительное освещение, специальные трафареты и увеличительные лупы для заполнения бюллетеней слабовидящими избирателями. На информационных стендах избирательных участков кроме основных информационных материалов также размещались информационные материалы, адаптированные для инвалидов по зрению.

В выборах Главы Республики Калмыкия приняли участие 129 528 избирателей Калмыкии, что составило 61,39% от их общего числа. В выборах депутатов Элистинского городского собрания приняли участие 37 874 избирателей, что составило 44,6% от их общего числа.

В целом, избирательные кампании по выборам Главы Республики Калмыкия и выборам депутатов Элистинского городского собрания прошли без нарушений. Об этом свидетельствует информация Избирательной комиссии Республики Калмыкия и Прокуратуры Республики Калмыкия, согласно которой все жалобы о нарушениях в ходе избирательного процесса,

поступившие в суды, правоохранительные органы и избирательные комиссии различного уровня, при проверке своего подтверждения не нашли.

Право на труд

В условиях рыночных отношений и, особенно, нестабильной экономической кризисной ситуации в стране, при наличии безработицы, главной задачей государства в лице его органов становится создание и всемерная поддержка цивилизованного рынка труда, когда организация труда держится на равноправии и равных возможностях работодателя и наемного работника. Именно поэтому право каждого гражданина на свободный от любой формы принуждения труд, на отдых, на вознаграждение за труд, на защиту связанных с трудовой деятельностью прав и законных интересов закреплено статьей 37 Конституции РФ.

Количество обращений граждан по вопросам нарушения трудовых прав, поступающих к Уполномоченному, по-прежнему значительно.

Об имеющихся проблемах в реализации данного права на территории республики свидетельствуют и данные республиканской прокуратуры и Государственной инспекции труда в Республике Калмыкия.

По информации Прокуратуры Республики Калмыкия в 2014 году выявлено 3355 нарушений, большинство из которых в сфере оплаты труда. В результате прокурорского вмешательства в 2014 году обеспечена выплата гражданам долгов по оплате труда на сумму более 15 млн. рублей.

В Государственную инспекцию труда в Республике Калмыкия в 2014 году в общей сложности поступило 406 письменных обращений граждан о нарушении их трудовых прав. В прошедшем году инспекцией труда проведено 313 проверок, в ходе которых было выявлено 1294 различных нарушений трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права.

Наибольшее количество нарушений было выявлено по вопросам: трудового договора – 400 (30,9%), оплаты труда – 307 (23,7%), обучения и инструктирования работников по охране труда – 253 (15,9%), рабочего времени и времени отдыха – 94 (7,2%), обеспечения работников средствами индивидуальной или коллективной защиты – 34 (2,6%).

По требованию госинспекторов труда 88 работникам работодателями произведены доплаты до МРОТ на общую сумму 903,8 тыс. руб., оформлено 603 трудовых договоров с работниками.

Данные Государственной инспекции труда в РК свидетельствуют о том, что нарушения порядка оплаты труда и сроков выплаты заработной платы являются одними из самых распространенных и массовых, допускаются работодателями всех форм собственности.

Во всех случаях причиной образования задолженности по заработной плате является отсутствие собственных средств у работодателя, зачастую – ввиду снижения объемов деятельности, а также несвоевременных взаиморасчетов, и, как следствие, возникновение дебиторской задолженности.

Зачастую нарушение права на вознаграждение за труд возникает в связи с необоснованными задержками по его выплате. Никто не вправе заставить работника трудиться бесплатно, что фактически происходит при подобных ситуациях.

Ярким примером служит обращение к Уполномоченному работника СПК «Гашун» с жалобой на нарушение его трудовых прав, выразившееся в задержке выплаты заработной платы с 2013 по 2014 годы.

По инициативе Уполномоченного Государственная инспекция труда в Республике Калмыкия провела внеплановую проверку в данном СПК. По результатам проверки доводы заявителя подтвердились. В нарушение требований ч.6 ст.136 Трудового кодекса РФ работодателем не соблюдаются сроки выплаты заработной платы работнику. В отношении председателя СПК «Гашун» выдано обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений. Однако работодатель не спешил исполнять предписание гострудинспектора, и только после вмешательства Уполномоченного работнику была выдана заработная плата.

В 2014 году Гострудинспекцией проведено 166 проверок по вопросам соблюдения законодательства оплаты труда, в ходе которых выявлено 36 (в 2013 г. – 26) случаев задержки выплаты заработной платы 1736 работникам (в 2013 г. – 1415). Общая сумма выплаченной 1644 работникам заработной платы в результате вмешательства государственных инспекторов труда составила сумму 26,4 млн. руб.

В этой связи хотелось бы отметить взаимодействие Уполномоченного с Государственной инспекцией труда Республики Калмыкия по защите трудовых прав граждан, которое приносит положительные результаты. Примером такого взаимодействия служит восстановление трудовых прав гр-ки К., работающей охранником сектора добычи и транспортирования воды МУП «Элиставодоканал» и жаловавшейся на нарушения режима рабочего времени работодателем.

По результатам инициированной Уполномоченным проверки на предприятии были выявлены и устранены нарушения ст. 103 ТК РФ (графики

сменности не доводились до сведения работников не позднее, чем за один месяц до введения их в действие) и ч. 6 ст. 99 ТК РФ (не соблюдалась предельная норма сверхурочной работы, установленная действующим трудовым законодательством - 120 часов в год).

В прошедшем году нашла свое логическое завершение длившаяся с 2013 года ситуация с незаконным увольнением гр-ки Д. Как указывалось в предыдущем докладе в интересах заявительницы было составлено исковое заявление о восстановлении на работе, выплате заработной платы за время вынужденного прогула и компенсации морального вреда. На судебном процессе заявительницу представлял сотрудник Аппарата Уполномоченного. В результате гр-ка Д. была восстановлена на работе.

Заявительница продолжила свою трудовую деятельность, однако несмотря на имеющееся судебное решение выплата заработной платы за время вынужденного прогула не была произведена. Решение данного вопроса вновь потребовало участия Уполномоченного. В результате права гражданки были восстановлены.

На протяжении длительного времени острой остается проблема реализации трудовых прав граждан, работающих и работавших на предприятиях, в отношении которых начаты процедуры банкротства. К сожалению, стало нормой, когда работники предприятий достаточно часто оказываются неспособными взыскать долги по заработной плате «до» и «после» банкротства.

Основными факторами, приводящими к нарушению прав и законных интересов работников в ситуациях банкротства предприятий, по-прежнему остаются несовершенство положений Федерального закона «О несостоятельности (банкротстве)» в части регулирования порядка выплаты заработной платы работникам обанкроченных предприятий, недостаточность мер, направленных на предупреждение банкротства и социальной защиты высвобождаемых работников.

Для решения данной проблемы необходимо создание законодательных гарантий и реальных механизмов защиты конституционного права граждан на вознаграждение за труд, в том числе путем страхования заработной платы трудящихся.

Вместе с тем, Уполномоченный продолжает держать на контроле обращения граждан, связанные с банкротством предприятий. Так, на протяжении 2-х лет отслеживается ситуация в МУП «Элистинское дорожное управление», бывшие работники которого обратились к Уполномоченному с коллективным обращением по поводу длительной невыплаты заработной платы и выходного пособия.

По последней информации конкурсного управляющего текущие обязательства по заработной плате уволенному персоналу организации и требования реестра требований кредиторов продолжают не исполняться по причине отсутствия денежных средств. Предприятие не может реализовать свое имущество путем торгов, которые в очередной раз не состоялись.

Продолжают гореть конторы сельхозпредприятий. В ходе приема граждан в Яшалтинском районе к Уполномоченному обратились работники СПК «Октябрьский». Они сообщили, что в административном здании кооператива произошел пожар, в результате которого была уничтожена почти вся документация, подтверждающая трудовые отношения граждан с кооперативом, трудовой стаж и размеры их заработных плат до введения системы персонифицированного учета.

Отдельные работники, имевшие на руках трудовые книжки, нуждались во внесении записей в них. Этот вопрос Уполномоченному удалось решить путем запросов и обращений в Пенсионный фонд России по Республике Калмыкия и к конкурсному управляющему предприятия.

Однако вопросы подтверждения наличия трудового стажа и размеров заработной платы работников СПК «Октябрьский» для реализации их пенсионных прав остаются нерешенными.

К сожалению, приходится констатировать, что далеко не все работодатели добросовестно относятся к своим обязанностям по выплате пособий, связанных с материнством. Об этом свидетельствуют обращения граждан, поступившие к Уполномоченному в повседневной деятельности, так и в ходе «горячей линии», посвященной данной проблеме.

В сложной ситуации оказались гр-ки С. и У., которые работали в ООО «НПО Интерком» и в настоящее время находятся в отпуске по уходу за ребенком. С сентября 2014 года без объяснения причин работодатель прекратил выплату положенных пособий по уходу за ребенком. Гражданки безрезультатно обратились за помощью в гострудинспекцию, прокуратуру г. Элиста, в Управление МВД РК по г. Элиста. По информации Государственной инспекции труда в Республике Калмыкия ООО «НПО Интерком» по месту регистрации отсутствует, в связи с чем не имеется возможности провести проверку по обращению граждан. Инспекцией был сделан запрос в налоговый орган, который, в свою очередь, направил учредителю «НПО Интерком» уведомление о необходимости в месячный срок представить в регистрирующий орган достоверные сведения о месте нахождения действующего исполнительного органа юридического лица. Однако все попытки разыскать организацию и учредителя не увенчались успехом.

Согласно действующему законодательству, сведения о месте нахождения постоянно действующего исполнительного органа юридического

лица должны содержаться в Выписке из Единого государственного реестра юридических лиц. Организация обязана уведомлять регистрирующий орган об изменении любых сведений, содержащихся в Едином государственном реестре юридических лиц, в том числе и об изменении адреса юридического лица. В данном случае работодателем этого сделано не было.

Уполномоченным предложена заявителям помощь в подготовке искового заявления о взыскании пособия по уходу за ребенком и компенсации морального вреда с «НПО Интерком» либо подготовке искового заявления об установлении факта невыплаты страхователем данного пособия для дальнейшего решения вопроса по восстановлению нарушенного права. Также Уполномоченный обратился в Управление МВД России по г. Элиста с просьбой провести проверку на предмет наличия в действиях руководства «НПО Интерком» признаков состава преступления, предусмотренного ст.145.1 УК РФ «Невыплата заработной платы, пенсий, стипендий, пособий и иных выплат».

В другой ситуации оказался работник МУП «Юстинский строительно-дорожный участок» Б., которому не были выплачены пособия по временной нетрудоспособности, по беременности и родам, единовременное пособие при рождении ребенка и ежемесячное пособие по уходу за ребенком. В целях защиты прав гр-ки Б. Уполномоченный обратился в прокуратуру Юстинского района, которая направила в суд исковое заявление об обязанности МУП «Юстинский строительно-дорожный участок» выплатить указанные пособия. Решением Юстинского районного суда иски требования прокурора были удовлетворены в полном объеме, однако в рамках исполнительного производства была взыскана только одна десятая часть суммы задолженности. Причинами неисполнения судебного решения предприятием являются его неликвидное имущество и отсутствие денежных средств на счетах. В части погашения оставшейся суммы задолженности проведены исполнительные действия – наложен арест на расчетный счет предприятия в банке, руководитель предупрежден об уголовной ответственности, но перспективы выплаты задолженности продолжают оставаться туманными.

Приведенные примеры говорят о проблемах эффективности системы обязательного социального страхования, решить которые будет можно путем повышения ответственности работодателей и изменения порядка начисления и выплат государственных пособий в связи с материнством.

Отдельного внимания заслуживают вопросы охраны труда. Наряду с объективными причинами неудовлетворительного состояния охраны труда – неустойчивое экономическое и финансовое положение большого числа хозяйствующих субъектов на фоне отсутствия реальных экономических условий и эффективных механизмов, побуждающих работодателей к безусловному соблюдению требований законодательства об охране труда и

стимулирующих деятельность по улучшению условий и охраны труда – существуют и субъективные причины. Среди них такие как: низкий уровень трудовой и технологической дисциплины, несоответствующий степени потенциальной опасности современных производств; низкий уровень правовых знаний и элементарной дисциплины руководителей организации, должностных лиц и персонала; недостаточная пропаганда вопросов охраны труда; слабое развитие отношений социального партнерства и неудовлетворительная практическая реализация принципов коллективно-договорного регулирования в решении установленных Трудовым кодексом РФ социально-трудовых вопросов.

По данным Гострудинспекции за 2014 г. произошло 13 несчастных случаев на производстве с тяжелыми последствиями (групповых, тяжелых и со смертельным исходами) (за 2013г. –12), из них: 1 групповой, 4 со смертельным исходом, 8 с тяжелым исходом.

Имеют место факты недобросовестного исполнения работодателями обязанностей по обеспечению расследования и учета в установленном порядке обстоятельств и причин возникновения хронического профессионального заболевания работников. Примером служит обращение гр-на Ч., который работал водителем в ООО «Нефтяная компания «ЕвроСибОйл».

В соответствии с п.4 ст.15 Федерального закона «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» назначение обеспечения по страхованию осуществляется страховщиком на основании заявления застрахованного и представляемых страхователем документов, в том числе акта о случае профессионального заболевания. Именно этот документ стал камнем преткновения для реализации права гражданина на социальное обеспечение. В судебном заседании по иску гр-на Ч. к ООО «Нефтяная компания «ЕвроСибОйл» установлено, что в нарушение федерального законодательства, ответчик, получив извещение об установлении заключительного диагноза профессионального заболевания, комиссию по расследованию профессионального заболевания не образовал, обстоятельства и причины профессионального заболевания работника не установил и акт о случае профессионального заболевания по установленной форме не составил.

Однако даже после удовлетворения исковых требований гр-на Ч. и предъявления исполнительного листа в Управление Федеральной службы судебных приставов России по Республике Калмыкия акт о случае профессионального заболевания составлен не был. Данное обстоятельство послужило поводом обращения гражданина к Уполномоченному. В ходе рассмотрения жалобы было установлено, что на предприятии началась процедура банкротства, в связи с чем исполнительное производство было окончено и исполнительный лист был передан ликвидатору предприятия.

Кроме того, должник сменил наименование и появился новый ликвидатор, который сообщил Уполномоченному, что исполнительный лист об обязанности ООО «Нефтяная компания «ЕвроСибОйл» провести расследование профессионального заболевания гр-на Ч. не получал. В целях защиты прав гр-на Ч. Уполномоченным сделан дополнительный запрос ликвидатору предприятия.

Интересы соблюдения прав граждан в сфере трудовых правоотношений требуют повышения эффективности контроля за соблюдением законодательства работодателями. Этот контроль должен иметь упреждающий, профилактический характер и в равной мере присутствовать на всех стадиях – от заключения трудового договора до исполнения обязанностей по социальному обеспечению.

Проблема безработицы является ключевым вопросом в рыночной экономике. Не решив его, невозможно наладить эффективную деятельность экономики. Тяжелы и социальные последствия безработицы. Сегодня мы вынуждены признать, что безработица – это нечто большее, чем экономическое бедствие, это также и социальная катастрофа, опасная для личности, семьи и общества в целом. Многие безработные психологически подавлены, социально пассивны и равнодушны к своей дальнейшей судьбе.

В свою очередь, высокий уровень безработицы и отсутствие гарантий сохранения рабочих мест являются теми причинами, которые могут побудить население к поиску работы в неформальном секторе экономики, где они не имеют никаких социальных гарантий.

Проблемы безработицы и поиск путей ее решения является не просто важным, но и очень актуальным вопросом.

В целях улучшения ситуации на рынке труда Республики Калмыкия постановлением Правительства Республики Калмыкия от 10 июня 2013 года № 286 утверждена Государственная программа «Содействие занятости населения и улучшение условий, охраны труда в Республике Калмыкия на 2013-2017 годы».

Реализация указанной Государственной программы в 2014 году позволила сдержать зарегистрированную безработицу на уровне не выше 2,0%

За 2014 год в рамках реализации мероприятий Государственной программы по содействию трудоустройству населения приняло участие 2882 человека.

Численность граждан, зарегистрированных в качестве безработных в службе занятости, по состоянию на 1 января 2015 года снизилась по

сравнению с аналогичным периодом прошлого года и составила 3013 человек (по состоянию на 1 января 2014 года – 3278 человек).

В 2014 году при содействии службы занятости нашли работу 3664 человек или 76% к соответствующему периоду 2013 года (в 2013 году – 4819 человек).

В 2014 году к профессиональному обучению приступили 417 безработных граждан, трудоустроено после профессионального обучения 149 человек. В перечень приоритетных профессий (специальностей) для прохождения профессионального обучения или получения дополнительного профессионального образования безработных граждан определены следующие профессии (специальности): водитель, бухгалтер, охранник, электрогазосварщик, оператор котельной, электромонтажник по электрическим сетям, рулевой кормщик, системный администратор, машинист крана автомобильного.

В 2014 году в органы занятости населения за содействием в поиске подходящей работы обратилось 1393 женщины, воспитывающие несовершеннолетних детей, в числе которых 311 женщин воспитывают детей в возрасте до 3-х лет, 5 женщин воспитывают детей-инвалидов.

В рамках государственной программы по содействию занятости населения проводилась работа по организации временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет. За 2014 год было трудоустроено 1752 подростка.

Однако, даже, несмотря на эти положительные моменты, проблемы с трудоустройством в нашей республике имеются, и достаточно серьезные.

И в первую очередь, это несоответствие профессиональных областей, в которых желают трудоустроиться граждане, и тех, куда готовы принять их работодатели. Кроме того, к немаловажным проблемам трудоустройства относятся нехватка рабочих мест с одной стороны, и избыток той или иной профессиональной деятельности с другой, недостаток знаний и низкий уровень квалификации претендентов, установленные требования к опыту работы, а также потеря престижа многих специальностей, таких как технические, которые совершенно необходимы для развития республики.

В этих условиях приоритетными направлениями работы в данной сфере видятся создание системы профессиональной ориентации и психологической поддержки безработных, в том числе молодежи, повышение конкурентоспособности безработных граждан путем предоставления возможности переобучения, повышения квалификации, а также участия в других специальных программах и проведение (расширение) специальных

мероприятий с целью информирования о ситуации на рынке труда и возможностях трудоустройства.

Право на свободу передвижения и выбор места жительства. Право на гражданство

В связи с событиями, происходящими на юго-востоке Украины, Уполномоченным уделялось большое внимание соблюдению прав граждан в миграционной сфере. В 2014 году миграционный поток прибывающих в Калмыкию иностранных граждан и лиц без гражданства увеличился по сравнению с 2013 годом на 20%. Всего в 2014 году на миграционный учет в Республике Калмыкия было поставлено 9248 иностранных граждан и лиц без гражданства.

С момента начала военных действий в указанном регионе и до конца 2014 года в ОФМС России по Республике Калмыкия поступило 235 заявлений о предоставлении временного убежища от граждан Украины. Получили временное убежище 217 человек. Следует отметить, что лицо, получившее временное убежище, пользуется практически теми же правами, что и беженец, за исключением права на получение единовременного денежного пособия.

В июне 2014 года в республике было развернуто 4 пункта временного размещения граждан, прибывших с территории Украины в связи с вооруженным конфликтом. В них в 2014 году было принято 376 человек, в том числе 140 детей и 13 инвалидов.

Все данные пункты были посещены Уполномоченным совместно с председателем регионального отделения Российского Красного Креста, представителями Общественной палаты Республики Калмыкия и других общественных организаций. Итоги инспекции показали, что условия размещения граждан, в том числе по питанию, оказанию медицинской помощи, были обеспечены надлежащим образом.

Гражданам, вынужденно покинувшим территорию Украины, оказывалось содействие в трудоустройстве на территории Калмыкии и в других регионах Российской Федерации. В помещениях органов службы занятости республики и федеральной миграционной службы размещались информационные материалы для граждан, нуждающихся в трудоустройстве.

В августе 2014 года в Астрахани под председательством Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Эллы Памфиловой было проведено координационное совещание по актуальным проблемам обеспечения прав человека в субъектах Российской Федерации, находящихся в пределах Южного Федерального округа. В данном совещании участвовали представители Администрации Президента Российской Федерации, органов государственной власти Астраханской области и уполномоченные по правам человека. Главной темой обсуждения была ситуация вокруг граждан Украины, прибывающих на территорию России.

На совещании было отмечено, что многие проблемы, с которыми сталкиваются беженцы, проистекают из-за несовершенства действующего миграционного законодательства. В частности, имеют место случаи, когда различные нормы противоречат друг другу, допускается их произвольное толкование, а также устанавливаются необоснованно сложные и запутанные процедуры.

Так, на полный объем мер социальной поддержки могут рассчитывать только те, кто получил статус беженца, что весьма проблематично. Для получения этого статуса необходимо доказать, что события в Украине действительно угрожали жизни человека, однако такие доказательства предоставить могут далеко не все. Для граждан, вынужденно покинувших Украину, проще получить вид на жительство, но и это требует много времени - до полугода. В сложившейся ситуации целесообразно сокращение сроков предоставления вида на жительство и законодательное урегулирование ряда других моментов.

Федеральный Уполномоченный по правам человека отметил, что люди приезжают с Украины в тяжёлом психоэмоциональном состоянии, они растеряны и не знают, что делать. Поэтому крайне важна постоянная разъяснительная работа с ними. Было предложено разработать инструкции и памятки для этих лиц, а также оказывать содействие им по составлению исков к Украине в Европейский Суд по правам человека в связи с фактами нарушений положений Конвенции о защите прав человека и основных свобод.

Уполномоченным такая работа проводится с самого начала вооруженного конфликта на Украине. Так, обратившийся в мае 2014 г. гражданин Украины П., сообщил, что срок пребывания на территории России его семьи истекает, но опасаясь за жизнь и здоровье своих близких, он хотел вместе с семьей остаться в России. Заявителю было разъяснено его право на обращение в органы федеральной миграционной службы с заявлением о предоставлении временного убежища на территории России.

Как положительный момент в сфере обеспечения прав граждан следует отметить открытие в 2014 году специального учреждения для содержания выдворяемых с территории Российской Федерации иностранных граждан, в котором для них созданы необходимые условия.

В целях защиты прав и свобод иностранных граждан, находящихся на территории Калмыкии, Уполномоченный взаимодействовал с органами государственной власти в других субъектах Российской Федерации и своими зарубежными коллегами.

После обращения Уполномоченного в пограничное управление ФСБ России по Ростовской области положительно был разрешен вопрос семьи гр-на Узбекистана С., который отражался в предыдущем докладе Уполномоченного. Напомним, что сотрудники пограничной службы России отказывали ему во въезде на территорию России в связи с тем, что в базе данных имелся запрет на въезд иностранного гражданина С. на территорию

Российской Федерации. В результате действий Уполномоченного решение Элистинского городского суда о признании незаконным решения о сокращении срока временного пребывания в Российскую Федерацию и неразрешении въезда в Российскую Федерацию было исполнено, запрет на въезд в Россию с заявителя был снят, и он воссоединился со своей семьей.

В адрес Уполномоченного обратился осужденный Н., являющийся гр-ном Азербайджанской Республики и отбывающий наказание в исправительном учреждении на территории Калмыкии, с заявлением об оказании помощи в получении паспорта гражданина Азербайджана.

В своем заявлении гр-н Н. сообщил, что срок действия паспорта гражданина Азербайджанской Республики истек 2010 году и в связи с нахождением в местах лишения свободы он не имеет возможности самостоятельно обратиться в соответствующие органы для замены паспорта. В целях разрешения поставленного в заявлении вопроса республиканский Уполномоченный направил обращение в адрес Уполномоченного по правам человека (омбудсмена) Азербайджанской Республики. Азербайджанский коллега ответил, что посольство Азербайджанской Республики в Российской Федерации не может выдать гр-ну Н. паспорт ввиду отсутствия технических возможностей. Вместе с тем, заявителю рекомендовано обратиться в вышеуказанное посольство для выдачи справки, необходимой для возвращения в Азербайджанскую Республику.

Следует отметить, что в прошлом году наметилась тенденция снижения трудовой миграции – на 2,4% снизилось количество иностранных граждан, оформивших патенты для трудовой деятельности (всего – 1328), на 12% была уменьшена квота для выдачи иностранным гражданам разрешений на работу (всего – 816), которая была использована только на 37,7% от ее объема.

Однако вопросы адаптации трудовых мигрантов остаются для республики актуальными. Органам власти необходимо продолжить работу по утверждению этнической и культурной толерантности, в том числе целесообразно рассмотреть вопрос о разработке республиканской программы в этой сфере.

Право на образование

В современном мире право на образование рассматривается как одно из фундаментальных естественных основных прав человека. Статьей 43 Конституции РФ гарантируется общедоступность и бесплатность дошкольного, основного и среднего профессионального образования в государственных или муниципальных образовательных учреждениях. Под образованием в данном случае подразумевается целенаправленный процесс и

достигнутый результат воспитания и обучения в интересах человека, общества, государства, сопровождающийся констатацией достижения обучающимся установленных государством образовательных уровней.

Конституция России обязывает обеспечить получение каждым человеком основного общего образования. При этом родители или лица, их заменяющие, должны обеспечить своим детям получение образования высокого уровня.

С 1 сентября 2013 года вступил в силу [Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации»](#), пришедший на смену сразу двум старым – «Об образовании» и «О высшем и послевузовском профессиональном образовании». Несомненно, это один из поворотных моментов в реформе системы российского образования.

Для решения задач, поставленных в новом законе, постановлением Правительства Республики Калмыкия от 7 мая 2013 г. N 214 утверждена Государственная программа «Развитие образования Республики Калмыкия на 2013-2017 годы».

Ее важными аспектами являются реализация мероприятий [Федеральной целевой программы](#) развития образования на 2011-2015 годы, приоритетного национального проекта «Образование», [национальной образовательной инициативы](#) «Наша новая школа», проекта модернизации общего образования.

В связи с вступившим в силу Федеральным законом [«Об образовании в Российской Федерации»](#) были приняты изменения в Закон Республики Калмыкия «Об образовании в Республике Калмыкия».

В законе отдельно и подробно описываются механизмы реализации конституционного права для граждан с ограниченными возможностями здоровья. Он отдает приоритет инклюзивной форме образования, предполагающей обучение таких детей не в специализированном, а в обычном учебном заведении. При этом сохраняется возможность получения образования и в специальных образовательных учреждениях.

С целью реализации государственной программы «Доступная среда на 2011-2015 годы» утвержден Комплексный план мероприятий, направленный на формирование сети базовых образовательных учреждений, реализующих инклюзивное образование.

На территории Республики Калмыкия за период реализации программы создано 12 базовых образовательных учреждений, реализующих образовательные программы общего образования, обеспечивающих совместное обучение инвалидов и лиц, не имеющих нарушения развития.

Несмотря на это, препятствиями к получению детьми - инвалидами качественного образования являются многочисленные ограничения, в том числе неадаптированность школьных зданий для инвалидов – колясочников, что порой делает обучение в школе практически невозможным для людей с ограниченными возможностями здоровья (ОВЗ). В настоящее время после окончания общеобразовательного учреждения молодые люди с ОВЗ сталкиваются с проблемой доступа к информации о том, где возможно их дальнейшее обучение. В вузах и общежитиях те же проблемы, что имеются в обычной школе. Количество специальностей, на которые люди с ОВЗ имеют возможность обучиться, крайне сужено. Связано это с отсутствием технологий, технического обеспечения, методик и адаптированных учебных материалов. Совершенно очевидно, что существуют реальные проблемы реализации права на образование граждан с ОВЗ и для этого требуются немалые денежные средства.

Закон также акцентирует внимание и на детях с особыми образовательными потребностями - талантливых детей. Отдельно прописаны особенности получения образования в области культуры, искусства, музыки, спорта и т.д.

В целях подготовки обучающихся по международным стандартам, совершенствования системы работы с одаренными учащимися, выявления и поддержки одаренных детей и молодежи в Республике Калмыкия действует ведомственная целевая программа «Государственная поддержка одаренных детей и детей с ограниченными возможностями здоровья на 2012-2014 годы».

В рамках реализации программы обеспечивается выявление, развитие и сопровождение одаренных детей - психолого-педагогическое сопровождение одаренного ребенка в конкретной образовательной системе.

Реализация программы позволяет также ежегодно организовывать региональную олимпиаду школьников по 7 предметам, в числе которых «Калмыцкий язык и Калмыцкая литература, «История культуры родного края», «Граждановедение», «Шахматы», «Годо Бичг», «Математика (УДЕ)».

В целях сохранения единого образовательного пространства на территории Российской Федерации в республике реализуется поэтапный переход муниципальных образовательных учреждений на федеральные государственные образовательные стандарты основного общего образования.

В целом, на сегодняшний день по федеральному государственному образовательному стандарту (ФГОС) начального общего образования обучаются 13296 учащихся 1 - 4х классов, т.е. 100% от общего количества учащихся первой ступени обучения.

ФГОС основного общего образования в Республике Калмыкия апробируется на 4-х стажировочных площадках 5-7 классов образовательных организаций республики. В прошлом учебном году по ФГОС основного общего образования обучалось 300 учащихся, что составило 2 процента от общего количества обучающихся 5-9 классов.

По итогам работы стажировочных площадок по апробации указанного ФГОС накоплен опыт конструирования основной образовательной программы основного общего образования, организации внеурочной деятельности.

На сегодняшний день образовательные учреждения, работающие по новым стандартам, работают в режиме «полного дня», во второй половине дня осуществляется внеурочная деятельность, направленная на развитие творческих, интеллектуальных способностей детей, развитие их физических сил.

Однако не все образовательные учреждения республики имеют такую возможность предоставить учащимся разнообразную внеурочную деятельность.

Всего в Республике Калмыкия функционируют 48 учреждений дополнительного образования детей, из которых 38 относятся к системе образования. В них обучается 12584 учащихся. В структуре дополнительного образования 51 % учреждений относится к художественно-эстетическому направлению, 40 % - к физкультурно-спортивному, и лишь 9 % учреждений приходится на туристско-краеведческое, техническое и эколого-биологическое направления. Практически не осталось объединений технической направленности в связи со слиянием и сокращением учреждений.

Успешной реализации ФГОС начального общего образования в общеобразовательных учреждениях республики способствует создание необходимых условий для его реализации. Так, в рамках модернизации региональных систем образования в образовательные учреждения поставлено ученическое оборудование, все 2-4 классы оснащены современным оборудованием.

Однако следует отметить, что в 2014-15 учебном году для учащихся первых классов оборудование, необходимое для реализации ФГОС, не поступило.

В рамках федерального проекта «Модернизация региональных систем образования» и в целях реализации Федерального закона «Об образовании» в части обеспечения государственных гарантий прав граждан на получение общего образования образовательные учреждения республики на 100% оснащены учебниками для учащихся первой ступени обучения. В целом, на приобретение учебников было выделено порядка 35 млн. руб.

Современные требования к условиям предоставления общего образования предусматривают, с одной стороны, обеспечение всем учащимся гарантий безопасности и сохранения здоровья, с другой стороны, оснащение образовательного процесса современным учебным и учебно-наглядным оборудованием. В рамках реализации программы увеличилась доля обучающихся, которым предоставлены основные виды современных условий обучения, - до 93%.

Вместе с тем, проблемой остается сохранение высокой доли общеобразовательных учреждений, требующих капитального и текущего ремонта. Также назрела необходимость по обеспечению возможности пользования Интернетом большего количества школьников. Очевидной является нехватка современных библиотек и слабое обеспечение безопасности общеобразовательных учреждений.

Серьёзной проблемой, способной повлиять на эффективность деятельности по введению ФГОС, могут стать имеющиеся кадровые условия. За последние годы наблюдается массовый отток профессиональных педагогических кадров за пределы республики и из отрасли, процесс омоложения педагогических кадров, несмотря на предпринимаемые меры, идет медленно.

В 2014 году в образовательных учреждениях общего, дошкольного и дополнительного образования республики работало 6016 педагогов, что больше чем в 2013 году - 5865. С педагогическим стажем до 3 лет – 683 человека, от 3 до 5 лет – 348, от 5 до 10 лет – 590, от 10 до 20 лет - 1271, от 20 до 30 лет - 1737, от 30 до 40 лет – 1086, свыше 40 лет - 306. Молодых педагогов до 35 лет – 1492 человека, педагогов пенсионного возраста от 55 лет и выше – 2134.

В 2014 году Уполномоченный принял участие в работе Координационного совета по организации подготовки и проведения единого государственного экзамена на территории Республики Калмыкия. Совет был образован с целью обеспечения взаимодействия между органами исполнительной власти Республики Калмыкия, органами местного самоуправления, общественными объединениями и организациями, а также должностными лицами при рассмотрении вопросов, связанных с организацией и проведением единого государственного экзамена.

Следует заметить, что несмотря на широкомасштабное информирование участников ЕГЭ по вопросам организации и проведения государственной итоговой аттестации 19 выпускников были удалены с экзамена за нарушение установленного порядка (в 2013г. - 4), из которых 5 человек не получили аттестат о среднем образовании (в 2013г. - 4). Результаты участников ЕГЭ 2014 года свидетельствуют о снижении среднего показателя на республиканском

уровне (как в целом по РФ), включая высококвалифицированные работы. Снизился показатель «количество выпускников, не преодолевших минимальный порог по двум обязательным предметам» с 9-ти выпускников в 2013 году до 5-ти – в 2014 году.

Государством проводятся реформы в дошкольном образовании, направленные на повышение эффективности и качества услуг в сфере образования. Они предполагают реализацию мероприятий, направленную на ликвидацию очередности на зачисление детей в дошкольные образовательные организации через создание дополнительных мест в муниципальных образовательных организациях, а также развитие вариативных форм дошкольного образования, создание условий для привлечения негосударственных организаций в сферу дошкольного образования.

Также предусмотрены мероприятия по обеспечению высокого качества дошкольного образования через введение федерального государственного образовательного стандарта дошкольного образования и кадровое обеспечение системы дошкольного образования.

За последние годы в республике создано более 6000 дополнительных мест для дошколят. Впервые за последние более чем два десятилетия построены два новых детских сада, где созданы самые комфортные условия для маленьких граждан республики. Кроме того, проведена реконструкция 48 объектов дошкольного образования.

Благодаря принимаемым мерам, на сегодняшний день очередность детей от 3 до 7 лет в дошкольные учреждения ликвидирована в 12 из 14 муниципалитетов республики.

Вместе с тем, не может вызывать озабоченности переполненность дошкольных учреждений, что, безусловно, отрицательно сказывается как на условиях пребывания детей в них, так и на качестве дошкольного образования.

Также следует отметить, что, несмотря на принимаемые меры по увеличению количества мест в ДООУ, обеспечить всех детей, состоящих в очереди в детские сады, местами в дошкольных учреждениях не удастся. Количество зарегистрированных для поступления в дошкольные образовательные учреждения в 2014 году составляло 4084 ребенка, в том числе от рождения до 3 лет - 3623, от 3 лет до 7 лет в очереди числится 461 ребенок. При том, что дошкольное образование может начинаться по достижении ребенком возраста двух месяцев, следует констатировать, что не обеспечивается право на образование детей самого младшего возраста,

Сегодня на рынке труда увеличивается спрос на рабочих и специалистов среднего звена. В этих условиях объективно возрастает роль среднего

(начального) профессионального образования в подготовке и переподготовке кадров.

В целях сохранения системы подготовки рабочих кадров для приоритетных отраслей экономики Республики Калмыкия и в связи с принятием Федерального закона №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в республике было принято решение о реорганизации учреждений начального и среднего профессионального образования республики с сохранением основных целей и видов деятельности.

В учреждениях профессионального образования в 2013-2014 учебном году обучалось 2713 учащихся. Подготовка квалифицированных рабочих кадров и специалистов среднего звена велась более чем по 35 наименованиям профессий и специальностей.

В настоящее время совместно с образовательными учреждениями профессионального образования прорабатываются различные модели интеграции среднего (начального) профессионального образования, в том числе создание многофункциональных центров прикладных квалификаций на базе сельских профессиональных училищ. Это позволит создать в регионе «точки роста» передового опыта в реализации самых современных образовательных технологий обучения.

Вместе с тем, говоря о наличии механизмов профессиональной подготовки и переподготовки по специальностям, соответствующим инвестиционной стратегии региона и потребностям инвесторов важным направлением в области содержания образования должно являться привлечение их в качестве социальных партнеров к разработке учебно-программной документации по подготовке специалистов.

Права граждан и деятельность правоохранительных органов

Важная роль в защите прав и свобод граждан, обеспечении личной безопасности человека отведена правоохранительным органам, к которым традиционно относят органы внутренних дел. На территории Республики Калмыкия органы внутренних дел представлены Министерством внутренних дел по Республике Калмыкия, 8 территориальными органами МВД России на районном уровне.

По данным МВД по Республике Калмыкия в 2014 году поступило 33923 заявлений, сообщений и иной информации о происшествиях, административных правонарушениях, в том числе 2124 о преступлениях. И если общее количество обращений граждан в органы внутренних дел увеличилось, то информации о преступлениях стало поступать меньше.

Оперативная обстановка на территории Республики Калмыкия характеризовалась сокращением зарегистрированных преступлений на 16,2% (всего - 2895), из них 1161 противоправных деяний, следствие по которым обязательно и 1734 – следствие по которым необязательно. В их числе 632 преступления относятся к категории тяжких и особо тяжких, удельный вес данных преступлений в общем массиве достиг 21,8%.

Количество поступающих в адрес Уполномоченного письменных обращений на деятельность правоохранительных органов в 2014 году увеличилось, и они занимают первое место среди письменных обращений.

Граждане сообщают Уполномоченному о фактах волокиты, допускаемой сотрудниками правоохранительных органов при проведении проверок по их заявлениям о преступлении, о несоблюдении сроков предварительного следствия, о необоснованности вынесения постановлений о приостановлении уголовного дела, применении недозволённых методов расследования уголовных дел.

Презумпция невиновности - одна из основополагающих аксиом правосудия. Принцип презумпции невиновности гласит: «Человек не виновен, пока не доказано обратное». При этом понимается, что обвиняемый не обязан доказывать свою невиновность, а, напротив, обвиняющий должен предоставить веские и юридически безупречные доказательства вины обвиняемого. При этом любое законное и обоснованное сомнение в доказательствах трактуется только в пользу обвиняемого. Но в практике имеются случаи, когда органы дознания и следствия игнорируют требования презумпции невиновности, следствие и дознание ведется с обвинительным уклоном, путем отсеивания всех фактов, которые тракуются в пользу обвиняемого.

Примером может служить обращение студента С., который сообщил Уполномоченному, что в отношении него возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного ст.163 УК РФ по факту совершения вымогательства. Заявитель утверждал, что данное преступление он не совершал, и его доводы могут подтвердить свидетели, которых указал в жалобе. Неоднократные ходатайства заявителя допросить данных свидетелей следователем СО Управления МВД по г. Элиста игнорировались.

После вмешательства Уполномоченного свидетели, указанные в жалобе были допрошены. В результате полученных доказательств о непричастности гр-на С. к инкриминируемому деянию, следователем СО Управления МВД России по г. Элиста было принято решение о прекращении уголовного преследования в отношении гр-на С. по основанию, предусмотренному п.1 ч.1. ст.27 УПК РФ, в связи с непричастностью подозреваемого к совершению преступления.

Таким же примером является жалоба сестры подследственного Б., в которой сообщалось, что в декабре 2013 года сотрудниками полиции был задержан её брат и его обвинили в изнасиловании пожилой женщины. Заявительница утверждала, что данного преступления он не совершал, явка с повинной была выбита у него сотрудниками полиции. Кроме того, показания свидетелей о невиновности гр-на Б. следователем Городовиковского межрайонного следственного отдела СУ Следственного комитета РФ по Республике Калмыкия не принимались во внимание.

В целях проверки фактов, изложенных в данном обращении, Уполномоченный обратился к руководителю следственного управления Следственного комитета РФ по Республике Калмыкия.

В результате, уголовное преследование в отношении гр-на Б. было прекращено на основании п.1 ч.1 ст.27 УПК РФ, в связи с его непричастностью к совершению преступления, избранная мера пресечения в виде заключения под стражу также была отменена.

При этом, в отдельное производство было выделены материалы о неправомерных действиях сотрудников полиции, принудивших его к даче ложных показаний и самооговору. По результатам проверки постановлением следователя Городовиковского межрайонного следственного отдела отказано в возбуждении уголовного дела на основании п.1 ч.1 ст.24 УПК РФ, в связи с отсутствием события преступления. Однако, в дальнейшем заместителем руководителя СУ СК РФ по РК данное решение было отменено, а материал направлен на дополнительную проверку.

Конституция Российской Федерации гарантирует судебную и иную государственную защиту прав и свобод человека и гражданина, обеспечивает потерпевшим от преступлений доступ к правосудию и компенсацию причиненного ущерба. Реализация указанных прав осуществляется, в частности, посредством использования механизмов уголовно-процессуального регулирования, предполагающих обязанность органов предварительного расследования при выявлении признаков преступления возбуждать уголовные дела, осуществлять от имени государства уголовное преследование по делам публичного и частно-публичного обвинения, обеспечивая тем самым неотвратимость ответственности виновных лиц и защиту прав лиц, пострадавших от преступлений. Невыполнение или ненадлежащее выполнение данной обязанности, выражающееся, в том числе, в длительном затягивании решения вопроса по заявлению гражданина о совершенном в отношении него преступлении и неоднократных проверках такого заявления, приводит к нарушению разумного срока рассмотрения дела и ограничению доступа потерпевших к правосудию.

Жалобы граждан к Уполномоченному на нарушение данного конституционного права достаточно распространены.

Так, к Уполномоченному обратилась гр-ка В. с просьбой об оказании содействия в защите прав ее сына. В своей жалобе она сообщала, что в ноябре 2013 г. сын заявительницы подал заявление о совершенном в отношении него преступлении, в котором просил привлечь к уголовной ответственности сотрудника СОБР МВД по РК за избиение. Однако доследственная проверка по данному заявлению проводилась длительное время.

По мнению заявительницы, правоохранительные органы преднамеренно затягивали принятие процессуального решения о привлечении виновных лиц к уголовной ответственности.

По инициативе Уполномоченного прокуратурой г. Элисты, а в дальнейшем прокуратурой Республики Калмыкия неоднократно проводились проверки. В ходе проведенных проверок было установлено, что 25.12.2013 г. по результатам доследственной проверки, проведенной следственным отделом по г.Элисте следственного управления Следственного комитета РФ по Республике Калмыкия было вынесено постановление об отказе в возбуждении уголовного дела в виду отсутствия в действиях гр-на Г. состава преступления, предусмотренного ст.286 УК РФ. В связи с установлением факта наличия у гр-на В. телесных повреждений материалы проверки в отношении неустановленных лиц, в действиях которых усматриваются признаки преступления, предусмотренного ст.116 УК РФ, направлены по подследственности в Управление МВД России по г.Элисте.

Таким образом материалы оказались у участкового уполномоченного полиции УМВД России по г.Элисте, которым неоднократно выносились постановления об отказе в возбуждении уголовного дела в связи с отсутствием события преступления. Данные постановления прокуратурой г. Элисты по обращению Уполномоченного отменялись. По фактам допущенной волокиты прокуратурой г. Элисты в адрес начальника Управления МВД по г. Элиста внесено требование об устранении нарушений федерального законодательства и привлечении к дисциплинарной ответственности участкового.

Ход доследственной проверки, проводимой уже почти год, Уполномоченным взят на контроль.

Следует подчеркнуть, что подобное отношение органов полиции к сообщению о преступлении является недопустимым и нарушающим законодательство. Так, ст. 12 Федерального закона «О полиции» обязывает полицейских принимать, регистрировать сообщения о преступлениях, осуществлять проверку сообщений о преступлениях, информировать заявителей о ходе рассмотрения таких сообщений в сроки, установленные законом.

Положительно разрешенным примером может служить жалоба гр-на Д. в интересах гр-ки С., на волокиту и ненадлежащее расследование уголовного дела, возбужденного по признакам преступления, предусмотренного ч.3 ст.159 УК РФ, по факту хищения денежных средств.

Из жалобы следовало, что гр-ка С. обратилась в правоохранительные органы с заявлением о привлечении к уголовной ответственности гр-ки Е., однако уголовное дело было возбуждено не сразу. После длительной доследственной проверки в 2012 г. в отношении гр-ки Е. было возбуждено уголовное дело, следствие по которому неоднократно приостанавливалось и прекращалось.

Ход расследования уголовного дела был взят на контроль, Уполномоченный неоднократно обращался в прокуратуру города Элисты, Министру внутренних дел по Республике Калмыкия о принятии мер прокурорского реагирования и проверки действий следователя.

И лишь только в октябре 2014 года удалось добиться того, что данное уголовное дело было окончено и направлено в Элистинский городской суд для рассмотрения по существу. 25.12.2014 г. Элистинский городской суд признал гр-ку Е. виновной в совершении преступления и назначил ей наказание.

Волокита, длительность и ненадлежащее расследование уголовных дел, обжалуемые гражданами в своих обращениях, вызывают необходимость осуществления дополнительного контроля со стороны Уполномоченного за реализацией права на государственную защиту и доступ к правосудию в конкретной ситуации.

В апреле 2014 года состоялось заседание Экспертного Совета при Уполномоченном по правам человека в Республике Калмыкия на тему: «Соблюдение прав граждан при возбуждении и расследовании уголовных дел». В заседании приняли участие представители республиканской прокуратуры, республиканского следственного управления Следственного комитета России, МВД по Республике Калмыкия, организаций, осуществляющих общественный контроль за деятельностью государственных органов. На заседании были обсуждены вопросы контроля и надзора за возбуждением и расследованием уголовных дел, качества принимаемых должностными лицами органов следствия решений, рассмотрения в рамках расследований уголовных дел заявлений и жалоб граждан.

По итогам заседания Экспертным Советом было рекомендовано правоохранительным органам усилить ведомственный контроль за соблюдением сроков проведения проверок по сообщениям о преступлениях и расследования уголовных дел и за рассмотрением жалоб граждан на нарушение их прав со стороны сотрудников правоохранительных органов, повышать профессионализм сотрудников правоохранительных органов, в том

числе путем проведения семинаров по изучению международных стандартов защиты прав человека в сфере расследования дел, обеспечить постоянное взаимодействие с институтами гражданского общества по вопросам общественного контроля.

В прошедшем году к Уполномоченному также поступали обращения граждан по поводу содействия в розыске их родственников, пропавших без вести. Такие обращения свидетельствуют о том, что граждане не верят, что правоохрнительными органами принимаются все меры, направленные на розыск пропавших людей.

Так, в адрес Уполномоченного обратилась жительница города Волгоград Х. с просьбой оказать содействие в розыске сына. Из обращения следовало, что в сентябре 2013 года сын заявительницы пропал без вести. Обращение заявительницы в отдел полиции Управления МВД России по г. Волгограду с заявлением о его розыске результата не принесло.

Из обращения следовало, что последний раз сын позвонил заявительнице в декабре 2013 года и сообщил, что работает в области, все у него хорошо, но не сообщил, где он находится. Гражданкой предпринимались попытки связаться с сыном, однако все её попытки не увенчались успехом, оказалось, что сын звонил с чужого телефона. Она сообщила Уполномоченному, что звонок был сделан из одного из населенных пунктов Целинного района Республики Калмыкия. Поэтому она и обратилась за помощью к Уполномоченному по правам человека в Республике Калмыкия.

Уполномоченный незамедлительно обратился к министру внутренних дел по Республике Калмыкия и в ходе проведения оперативно-розыскных мероприятий сын заявительницы был найден на животноводческой стоянке, расположенной на территории Целинного района Республики Калмыкия. 10.07.2014 г. гражданин был отправлен домой в город Волгоград.

Одним из важных направлений в деятельности Уполномоченного является мониторинг за соблюдением прав человека в изоляторах временного содержания органов внутренних дел (далее – ИВС) и специальных помещениях для содержания лиц, задержанных за административное правонарушение в соответствии с Кодексом РФ об административных правонарушениях (далее – КАЗ - камеры для административно задержанных).

В этих целях Уполномоченный совместно с представителями МВД по РК регулярно посещает места принудительного содержания.

На территории Республики Калмыкия функционирует 8 ИВС с лимитом наполняемости на 160 мест. При посещении ИВС осматриваются камеры, следственные и медицинские кабинеты, комнаты для свиданий и прогулочные дворы. Проверяются журналы учета лиц, содержащихся в ИВС, санитарного

состояния ИВС, регистрации жалоб и заявлений лиц, содержащихся в ИВС, проводятся беседы с руководством территориальных органов МВД, дежурным нарядами и фельдшерами, отвечающими за медицинское обслуживание.

Особое внимание при проведении проверок уделяется материально-техническому, бытовому и медико-санитарному обеспечению подозреваемых и обвиняемых, содержащихся в ИВС.

Следует отметить, что жалобы и заявления от подозреваемых и обвиняемых на нарушения их прав по охране здоровья, недозволенные меры воздействия, ненадлежащие условия содержания, а также при этапировании и конвоировании, в 2014 году не поступали.

Состояние посещенных ИВС в большей степени соответствует требованиям законодательства. Однако при этом существует ряд нерешенных вопросов, которые, по мнению Уполномоченного, негативно влияют или могут повлиять на соблюдение прав человека в местах содержания под стражей.

Так, например, в ходе осмотра медицинского кабинета ИВС при ОМВД России по Целинному району было установлено отсутствие лекарственных препаратов и медицинского оборудования, перечни которых предусмотрены примерным табелем оснащения медицинским имуществом здравпункта ИВС, утвержденным совместным приказом МВД РФ и Минздрава РФ N 1115/475 от 31.12.1999г. «Об утверждении Инструкции о порядке медико-санитарного обеспечения лиц, содержащихся в изоляторах временного содержания органов внутренних дел».

По информации медицинского работника ИВС лекарственные средства он вынужден покупать за личные средства, его неоднократные обращения о необходимости выделения лекарственных средств остались нерешенными, на протяжении двух лет лекарственные средства не выделяются.

В нарушение требований пунктов 153-158 Правил внутреннего распорядка ИВС подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел отсутствуют график личного приема подозреваемых и обвиняемых начальником ИВС и его заместителями, и журнал личного приема содержащихся в ИВС лиц.

КАЗ ОМВД России по Целинному району также не соответствует установленным требованиям. В ходе проверки дежурной части установлено, что в дежурной части имеется только 1 помещение для административно задержанных лиц, площадью около 6 кв.м. На момент проверки в данном помещении никто не содержался.

В результате отсутствия других помещений для задержанных не соблюдаются требования по разделному содержанию отдельных категорий граждан (пункт 7 Положения об условиях содержания лиц, задержанных за административное правонарушение, нормах питания и порядке медицинского обслуживания таких лиц, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 15.10.2003 г. № 627 (далее - Положение)).

Помещение для задержанных не соответствует Правилам оборудования служебных помещений для задержанных, установленным [приложением N 2](#) Наставления о порядке исполнения обязанностей и реализации прав полиции в дежурной части территориального органа МВД России после доставления граждан.

В нарушение пунктов 4 и 11 Положения задержанные на срок более 3-х часов не обеспечиваются питанием, а в ночное время - местом для сна, постельными принадлежностями и постельным бельем. Кроме того, в дежурной части отсутствует аптечка для оказания первой помощи.

В нарушение приказа МВД России от 30.04.2012 г. №389 «Об утверждении Наставления о порядке исполнения обязанностей и реализации прав полиции в дежурной части территориального органа МВД России после доставления граждан» в ОМВД России по Целинному району отсутствует служебное помещение, предназначенное для выяснения обстоятельств факта задержания или доставления лиц, доставленных в дежурную часть.

Кроме того, в помещениях дежурной части и ИВС отсутствуют информационные стенды с материалами, разъясняющими права лиц, доставленных в дежурную часть и в изолятор временного содержания. Отсутствует информация о порядке обжалования действий должностных лиц, связанных с необоснованным доставлением, задержанием или порядком содержания доставленных лиц, телефоны и адреса вышестоящих организаций, прокуратуры, суда, сведения об Уполномоченном по правам человека в Республике Калмыкия.

Отсутствие соответствующей информации, размещенной в доступных местах, не позволяет надлежащим образом реализовать предусмотренное Федеральным законом от 15.07.1995 г. №103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» и вышеуказанным Наставлением право лиц получать информацию о своих правах и обязанностях.

При проверке ИВС при Управлении МВД России по г. Элисте отмечены следующие недостатки.

Так, в нарушение п.45 приказа МВД № 950 от 22.11.2005г. «Об утверждении правил внутреннего распорядка изоляторов временного

содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел» камеры ИВС не оборудованы скамейками по лимиту мест в камере, вешалками для верхней одежды, полкой для туалетных принадлежностей, бачком для питьевой воды.

Кроме того, в камерах отмечается недостаточная освещенность, на момент проверки санпропускник не работал из-за поломки бойлера, в результате чего не соблюдаются требования норм санитарии и гигиены.

Особую озабоченность вызывает состояние камер, где содержатся граждане, арестованные в административном порядке. Согласно п.18 Правил внутреннего распорядка специальных приемников для содержания лиц, арестованных в административном порядке, утвержденных приказом МВД России от 6 июня 2000 г. N 605дсп, камеры специального приемника должны быть оборудованы в соответствии с требованиями, предъявляемыми к камерам изоляторов временного содержания органов внутренних дел. Однако данные требования не выполняются. В указанных камерах отсутствуют индивидуальные спальные места, вместо них имеется деревянный пол на всю ширину камеры. Санитарный узел оборудован с нарушением требований приватности, присутствует неприятный запах никотина, отходов жизнедеятельности и сырости, недостаточное освещение.

Кроме того, арестованные не обеспечиваются постельными принадлежностями.

Мониторинг ситуации с соблюдением прав человека и гражданина в местах принудительного содержания при органах внутренних дел показывает, что ситуация с КАЗ гораздо хуже, чем с ИВС. Практически все помещения КАЗ не соответствуют установленным требованиям действующего российского законодательства, международным стандартам.

По итогам посещения органов внутренних дел в 2014 году в адрес министра внутренних дел по Республике Калмыкия Уполномоченным были направлены обращения, в которых нашли свое отражение результаты проверок.

По результатам их рассмотрения в июне 2014 года проведено совещание при Министре внутренних дел по РК по вопросу соблюдения законности и обеспечения прав человека в местах принудительного содержания органов внутренних дел с участием руководителей районных отделов и начальников соответствующих структур МВД по РК, представителей Прокуратуры РК и Уполномоченного по правам человека в Республике Калмыкия.

Факты, изложенные в обращениях Уполномоченного, в МВД по Республике Калмыкия были проанализированы, также были

проанализированы причины и условия возникновения выявленных нарушений.

В итоге, полностью устранены недостатки в ИВС ОМВД России по Целинному району, в ИВС УМВД России по г.Элиста они устранены частично.

Наиболее затруднительным вопросом остается приведение в соответствие помещений дежурных частей органов внутренних дел, поскольку для этого необходимы значительные финансовые вложения. Административные здания территориальных органов МВД России по Республике Калмыкия на районном уровне в основном построены в советское время и не являются типовыми.

В целом же, МВД по РК принимаются меры, направленные на обеспечение прав человека при содержании граждан в помещениях для задержанных лиц в соответствии с требованиями действующего законодательства.

В частности, разработаны локально-сметные расчеты на ремонт и реконструкцию служебных помещений дежурных частей территориальных органов.

В декабре 2013 года начато строительство двух новых ИВС - в г. Элиста на 50 мест и ИВС МО МВД России «Лаганский» на 24 места. Их ввод в эксплуатацию запланирован на 2-е полугодие 2015 года.

Как показывает анализ имеющихся в распоряжении Уполномоченного материалов, основной причиной сохранения ненадлежащих условий содержания в ряде ИВС является недостаточное бюджетное финансирование. Вместе с тем, содержание людей в условиях, не обеспечивающих соблюдение прав и законных интересов человека, ни в коем случае не может быть оправдано недостаточным финансированием. В целях обеспечения соблюдения прав и законных интересов лиц, содержащихся в местах принудительного содержания, необходимо активизировать работу по созданию условий, которые будут отвечать федеральному законодательству и международным актам.

Право на судебную защиту

Право граждан на судебную защиту закреплено в Конституции РФ, Международном пакте о гражданских и политических правах, Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод. Оно гарантируется

каждому российскому гражданину, иностранцу, лицу без гражданства, физическому и юридическому лицу.

В соответствии с Конституцией РФ и действующим законодательством суд в России независим и беспристрастен, а процесс состязателен и формализован. Поэтому суд не может просто принять позицию одной из сторон. Суд оценивает представленные свидетельства, доказательства и принимает решение на основании закона. Чтобы представить необходимые доказательства, зачастую необходимы специальные юридические знания. Без этого, когда одна сторона имеет возможность воспользоваться квалифицированной юридической помощью, а другая такой возможности не имеет, право на судебную защиту получает тот, кто имеет соответствующие средства.

Ежегодно судами Республики Калмыкия рассматривается около тридцати пяти тысяч только гражданских дел, в каждом процессе принимают участие как минимум две стороны и многие из них не имеют в качестве представителя профессионального адвоката, что значительно снижает принцип состязательности сторон, качество судебного процесса. В Калмыкии проживает 100200 малоимущих граждан, 11 126 инвалидов 1 и 2 группы, 2826 детей-инвалидов и детей-сирот, которые зачастую не имеют возможности реализовать свое право на квалифицированную юридическую помощь, так как не имеют средств на оплату услуг адвоката. О нуждаемости таких граждан в юридической помощи свидетельствует данные КУ Республики Калмыкия «Государственное юридическое бюро Республики Калмыкия». В 2014 году гражданам в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи по республике помощь была оказана в 2744 случаях, при этом количество воспользовавшихся помощью составило 1911 граждан. В большинстве случаев гражданам оказаны устные и письменные консультации (соответственно, 1722 и 35), также составлено 923 заявлений, жалоб, ходатайств и других документов правового характера, в 28 случаях представлены интересы граждан в судах, и еще в 36 случаях представлены интересы в государственных и муниципальных органах, в иных организациях.

Следует отметить, что в 2014 году вне рамок государственной системы бесплатной юридической помощи оказались адвокаты. Соглашение об оказании бесплатной юридической помощи, предусмотренное ст.18 Федерального закона «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации», между Адвокатской палатой Республики Калмыкия и службой по вопросам мировой юстиции Республики Калмыкия заключено не было.

Вместе с тем, именно адвокаты согласно Закону Республики Калмыкия «О бесплатной юридической помощи и материально-техническом и финансовом обеспечении оказания юридической помощи в малонаселенных

местностях» наделены правом участвовать в государственной системе бесплатной юридической помощи.

В рамках реализации полномочия по оказанию содействия гражданам в получении бесплатной юридической помощи по вопросам защиты их прав и свобод все чаще в аппарате Уполномоченного практикуется подготовка процессуальных документов для обращения в суд, представление интересов граждан в суде.

В 2014 году подготовлено 13 материалов в суд (заклучения, исковые заявления, апелляционные жалобы) по вопросам реализации трудовых прав граждан, необоснованного привлечения к административной ответственности, порядка исполнения решения суда, предоставления жилья по договору социального найма, взыскания морального вреда, причиненного неправомерными действиями медицинских работников, взыскания задолженности по налогам и сборам. По данным материалам 8 решений судов принято в пользу заявителей.

В 2014 году получила развязку ситуация с судебной защитой прав гр-на Н, которая подробно описывалась в предыдущих ежегодных докладах.

Напомним, что по паспортным данным гр-на Н. в ноябре 2003 года приговором Никулинского районного суда города Москвы был осужден совершенно другой человек. В результате принятых Уполномоченным мер уголовное преследование в отношении гр-на Н. было прекращено. Решением Элистинского городского суда исковые требования гр-на Н. о компенсации морального вреда, причиненного незаконными действиями государственных органов и должностных лиц, были удовлетворены частично. С Министерства финансов РФ за счет казны РФ в пользу истца взыскана компенсация морального вреда в сумме 80 000 рублей, расходы по оплате услуг представителя.

Целью деятельности любого суда является реальная защита и восстановление нарушенного права граждан, юридических лиц или государства. Однако законного и обоснованного решения суда, вступившего в законную силу мало. Необходимо, чтобы это решение было исполнено, и только тогда защита и восстановление нарушенного права будут реальными.

Очень часто бывает так, что решение суда вступило в законную силу, но сторона, обязанная по решению суда совершить какие-либо действия, совершать их добровольно отнюдь не торопится, и причитающихся выплат, имущества и т.д. приходится ждать годами. В таком случае решение суда подлежит исполнению в принудительном порядке.

Поэтому исполнение решения суда является завершающей и самой важной с точки зрения защиты и восстановления нарушенного права стадией,

возникающей из гражданского, арбитражного, административного, уголовного судопроизводства.

По сведениям Управления ФССП по Республике Калмыкия в 2014 году в структурных подразделениях управления на исполнении находилось 124 246 исполнительных производств, что на 9 862 исполнительных производства больше, чем за аналогичный период прошлого года. Всего по республике предъявлено материальных взысканий на общую сумму 5 164 808 тыс. рублей.

Судебными приставами-исполнителями окончено 69 231 исполнительное производство, или 55,7 %, на сумму 2 643 503 тыс. руб. (в 2013 году, соответственно, 79303, 69,3%, на сумму 1 651 493 тыс. руб.). Фактическим исполнением окончено 56 359 исполнительных производств, или 81,4% на сумму 397 886 тыс. руб.

Однако в адрес Уполномоченного продолжают поступать жалобы граждан на неисполнение решений суда. Они касались невыплаты пособий, заработной платы, алиментов, предоставления жилья.

Неисполнение решений является одним из наиболее грубых проявлений нарушений законности, подрывает авторитет государства и судебной системы в целом.

Так, в адрес Уполномоченного обратился гр-н З., который в своей жалобе сообщал, что судебными приставами Городовиковского района не принимаются меры по взысканию алиментов с должника.

В ходе проведенной аппаратом Уполномоченного проверки было установлено, что решением мирового судьи с гр-ки С. в пользу гр-на З. взысканы алименты на содержание сына в твердой денежной сумме в размере 1/2 минимального размера оплаты труда ежемесячно с последующей индексацией. В рамках исполнительного производства произведен расчет задолженности должника по алиментам и вынесено соответствующее постановление. Постановлением старшего судебного пристава указанное постановление было отменено ввиду представления должником документов, подтверждающих уплату алиментов. В счет уплаты алиментов была включена стоимость купленных должником вещей для несовершеннолетнего ребенка.

Однако Семейным кодексом РФ и Федеральным законом «Об исполнительном производстве» включение стоимости купленных должником вещей в счет алиментов при расчете задолженности по алиментам не предусмотрено.

Уполномоченным было направлено обращение в УФССП по РК. В результате старшему судебному приставу было направлено указание произвести расчет задолженности по алиментам без учета сумм, указанных в квитанциях об оплате за приобретение вещей.

В связи с ненадлежащим исполнением должностных обязанностей начальник отдела - старший судебный пристав Городовиковского районного отдела судебных приставов привлечен к дисциплинарной ответственности в виде замечания.

По сведениям Управления ФССП по РК в 2014 году на исполнении в его подразделениях находилось 2644 исполнительных производства о взыскании алиментов. Окончено и прекращено 968 исполнительных производств, из них окончено фактическим исполнением 54 исполнительных производства, 405 исполнительных документов отозвано взыскателями, копии 493 исполнительных документов направлены на удержание из дохода должников, 16 исполнительных производств прекращено по иным основаниям.

Рычагов воздействия на неплательщиков алиментов достаточно много. Это и арест, и реализация принадлежащего им имущества с целью погашения задолженности, изъятие активов, счетов в банке, арест принадлежащей нерадивому должнику недвижимости. Крайней и самой эффективной мерой для данной категории лиц является привлечение к уголовной ответственности по ст. 157 УК РФ.

По сведениям УФССП по РК за 2014 год проведено 113 (в 2013 г. – 124) следственных проверок по исполнительным производствам о взыскании алиментных платежей при сумме задолженности, превышающей 100 тыс. руб., по которым приняты следующие процессуальные решения: по 59 сообщениям возбуждены уголовные дела; по 48 сообщениям отказано в возбуждении уголовного дела в связи с отсутствием признаков состава преступления и полным, либо частичным погашением задолженности.

Среди причин, затрудняющих исполнение решений судебных органов об уплате алиментов, по-прежнему остаются: частая смена места жительства и места работы должников во избежание взыскания алиментов, а также уклонение от трудоустройства с этой же целью; устройство на малооплачиваемую работу для снижения размера выплачиваемых сумм; выезд должников в другие регионы, устройство на работу без оформления трудовых отношений; сокрытие должниками данных о работе и реального заработка.

Не менее сложной является проблема исполнения судебных решений о предоставлении жилья и субсидий на приобретение жилого помещения, в том числе детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей.

В 2014 году в УФССП по РК находилось на исполнении 258 исполнительных производств об обязанности Министерства по строительству, транспорту и дорожному хозяйству Республики Калмыкия предоставить субсидии на приобретение жилого помещения детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей.

В рамках средств, выделенных из республиканского бюджета на 2014 год, указанным ведомством были распределены социальные выплаты на приобретение жилого помещения, что позволило окончить только 32 исполнительных производства.

Основной причиной длительного неисполнения решений судов данной категории дел является недостаточность выделяемых средств республиканского бюджета. Ежегодно выделяемые денежные средства в сумме 31 100 тыс. руб. (Закон РК от 26.12.2012 г. № 395-IV-3 «О республиканском бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов») не позволяют исполнить судебные решения в полной мере, так как для предоставления социальной выплаты всем взыскателям необходимо более 200 млн. руб.

В августе 2014 года судебные приставы помогли еще 7 детям - инвалидам обрести крышу над головой. Приобретение жилья стало возможным за счет целевого поступления денежных средств в размере 5 млн. руб. из федерального бюджета.

Для решения проблемы исполнения судебных решений о предоставлении жилья актуальными остаются ранее предложенные Экспертным советом при Уполномоченном рекомендации о депутатском контроле за исполнением решений судов в пользу граждан за счет средств соответствующих бюджетов, и необходимости предусматривать при разработке бюджетов выделение денежных средств на указанные цели.

Права человека в местах лишения свободы

Статьей 10 Уголовно-исполнительного кодекса РФ провозглашается, что Российская Федерация уважает и охраняет права, свободы и законные интересы осужденных, обеспечивает законность применения средств их исправления, правовую защиту и личную безопасность осужденных при исполнении наказаний. Права и свободы граждан могут быть ограничены лишь приговором суда и только в той мере, в какой это предусмотрено уголовным и уголовно-исполнительным законодательством. Остальные права и свободы осужденных лиц подлежат охране и защите в равной мере со всеми гражданами России.

В 2014 году Уполномоченным была продолжена работа по осуществлению контроля за условиями содержания лиц в исправительных учреждениях, охране и соблюдению их прав и законных интересов.

Уголовно-исполнительная система Республики Калмыкия в настоящее время включает в себя 4 учреждения, одну уголовно-исполнительную инспекцию (ФКУ УИИ) и входящие в ее состав на правах филиалов 13 уголовно-исполнительных инспекций.

По информации, представленной Управлением ФСИН России по Республике Калмыкия, по состоянию на 01.01.2015 г. в учреждениях, исполняющих наказание в виде лишения свободы, содержалось 1376 человек.

Численность отбывающих наказание в виде лишения свободы в сравнении с прошлым годом увеличилась на 211 человек или на 18,1 %.

Тематика обращений поступивших к Уполномоченному разнообразна: осужденные и их родственники выражают несогласие с приговорами судов, жалуются на органы предварительного расследования, на необоснованность отказа в условно-досрочном освобождении, на ненадлежащие условия содержания в учреждениях, предъявляют претензии к качеству медицинского обслуживания, просят о личной встрече. В обращениях затрагиваются и вопросы, не связанные с отбыванием наказания (о восстановлении утерянных документов, получении адресов общественных организаций и т. д.).

Все обращения осужденных были рассмотрены Уполномоченным в соответствии с требованиями действующего законодательства. При необходимости Уполномоченный обращался в органы прокуратуры, Следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по Республике Калмыкия, ФКУЗ МСЧ-30 ФСИН России, Отдел ФМС России по Республике Калмыкия и иные государственные органы.

Посещение исправительных учреждений и проведение личных приемов является приоритетным направлением при работе с обращениями, поступающими от лиц, содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы. В ходе личного приема имеется возможность составить диалог с заявителем и прояснить обстоятельства сложившейся ситуации, что способствует объективному и всестороннему рассмотрению обращений.

Проводимый Уполномоченным мониторинг свидетельствует о том, что в учреждениях уголовно-исполнительной системы имеются положительные результаты работы по улучшению условий содержания осужденных, подозреваемых и обвиняемых. Так, в общежитиях отрядов, в целом, созданы все условия для проживания осужденных, каждый осужденный обеспечен индивидуальным спальным местом, тумбочками, однако табуретами обеспечены только 50% осужденных.

По итогам проводимых Уполномоченным и сотрудниками аппарата проверок вызывает нарекания организация материально-бытового обеспечения осужденных в исправительных учреждениях республики.

Так, в ходе совместной проверки с прокуратурой г. Элисты ФКУ ИК-1 было установлено нарушение требований ст.99 Уголовно-исполнительного кодекса РФ, а именно, ряд осужденных не был обеспечен постельными принадлежностями.

По результатам совместной проверки в адрес начальника ФКУ ИК-1 УФСИН России было направлено представление прокуратуры города Элисты.

В ФКУ ИК-2 УФСИН России по РК в результате проведенной прокуратурой Яшкульского района проверки по обращению Уполномоченного было установлено, что материальная база исправительного учреждения не отвечает предъявленным требованиям, а санитарно-гигиенический и противоэпидемический режимы не соблюдаются.

Так, в нарушение требования п.119 Правил внутреннего распорядка, на момент проверки в камерах ШИЗО, ПКТ и ЕПКТ отмечается недостаточная освещенность, в помещениях грязно, имеется бытовой мусор.

В нарушение требований ч.4 ст.94 УИК РФ камеры ШИЗО, ПКТ и ЕПКТ не оборудованы радиоточками, чем нарушается право содержащихся в них осужденных на прослушивание в предусмотренное время радио передач.

Вопреки требованиям п.152 Правил внутреннего распорядка в камерах ШИЗО допускается курение осужденными, о чем свидетельствует наличие в камерах запаха сигаретного дыма и окурков сигарет.

В соответствии с п.7.12 СанПин 2.3.6 1079-01 хранение особо скоропортящихся продуктов осуществляется в соответствии с гигиеническими требованиями, предъявляемыми к условиям, срокам хранения особо скоропортящихся продуктов. В нарушение вышеуказанных требований, на момент проверки пакетированное молоко хранилось на стеллаже в складе учреждения, а не в холодильнике.

Кроме того, в учреждении нарушаются права осужденных на получение диетического питания. Установлено, что не выдавались осужденным входящие в меню диетического питания яйца и творог. Указанные продукты питания отсутствовали на складах исправительного учреждения.

В общежитии №1 умывальные комнаты и туалеты одного из отрядов находятся в неисправном состоянии, их ремонт не производится. В умывальных комнатах общежития №2 в неисправном состоянии находится более половины умывальников и половина туалетов. Из-за слабого напора в общежитие №3 вода практически не поступает. Кроме того, осужденные в отрядах не обеспечены питьевой водой.

По результатам проверки в адрес начальника УФСИН России по РК направлено представление об устранении нарушений и о привлечении к дисциплинарной ответственности виновных должностных лиц.

Кардинальным образом не решается проблема трудовой занятости осужденных, содержащихся в учреждениях УИС Республики Калмыкия. Несмотря на то, что ст.103 УИК РФ устанавливает обязанность осужденного трудиться, в свою очередь, администрация обязана привлекать осужденных к

общественно полезному труду с учетом их пола, возраста, трудоспособности, состояния здоровья и, по возможности, специальности.

По данным УФСИН России по РК на оплачиваемых работах в учреждениях УИС республики в 2014 году было занято 396 человек или 31 % от общего числа лиц, содержащихся в исправительных колониях (без учета СИЗО).

Количество осужденных, по разным причинам не трудоустроенных в учреждениях УФСИН России по Республике Калмыкия, составило в отчетном периоде 717 человек, в том числе по причине непредставления работы – 42 человек. Среднемесячный заработок осужденных лиц (с учетом хозобслуги) составляет 4478 руб. Учитывая данное положение с трудоустройством, на ненадлежащем уровне организована работа по удержанию с осужденных денежных средств по исполнительным документам. Так, на конец 2014 года количество осужденных, имеющих исполнительные листы, составляло 229 человек (в 2013 г. - 231), из них только 89 (в 2013 г. - 78) погашают иски.

Анализируя ситуацию с привлечением осужденных к труду, необходимо отметить, что основная масса трудоспособных осужденных не обеспечена работой из-за отсутствия фронта работы. Это обусловлено дефицитом собственных оборотных средств, нежеланием коммерческих и государственных структур вкладывать средства в развитие производственной базы УИС РК из-за незначительных объёмов первых и отсутствия средств у вторых. Это повлекло за собой простой имеющихся мощностей. Доходы, полученные от использования труда осужденных, не позволили коренным образом улучшить финансовое состояние учреждений.

По мнению Уполномоченного, внимание руководства исправительных учреждений должно быть направлено на развитие новых видов производственной деятельности, а также занятие большего числа осужденных на работах по благоустройству территорий учреждений и улучшению условий содержания. Необходимо рассмотреть возможность создания дополнительных рабочих мест для лиц, содержащихся в исправительных учреждениях и следственном изоляторе.

По общему правилу, в соответствии с ч. 1 ст. 73 Уголовно-исполнительного кодекса РФ, осужденные к лишению свободы отбывают наказание в исправительных учреждениях в пределах территории субъекта Российской Федерации, в котором они проживали или были осуждены. Данное положение ориентировано на более гуманное отношение к осужденным, обеспечение их прав на свидания с родственниками, успешную адаптацию в обществе после освобождения от наказания. Близость места отбывания наказания к семье и к иным значимым для осужденного социальным группам уменьшает степень его изоляции от общества,

карательное содержание наказания. Направлять осужденных для отбытия наказания по возможности в пенитенциарные учреждения, расположенные вблизи от дома или мест социальной реабилитации, рекомендуют и Европейские пенитенциарные правила.

По данным УФСИН России по РК в 2014 году для отбывания наказания в другие субъекты Российской Федерации из-за отсутствия исправительных учреждений в Республике Калмыкия этапировано 44 осужденных, в том числе 1 несовершеннолетний и 3 женщины. 1 осужденный с его согласия был переведен за пределы Республики Калмыкия по исключительному основанию.

В настоящее время в учреждениях УИС Республики Калмыкия 2/3 осужденных – осужденные, прибывшие из других регионов (Краснодарский край, Северная Осетия-Алания, Дагестан, Ростовская область, Ставропольский край и Волгоградская область).

Каждый гражданин имеет право на образование и осужденные не являются исключением. Обеспечение общего образования в соответствии с Законом РФ «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» является одной из задач уголовно-исполнительной системы и входит в обязанность учреждений, исполняющих наказания.

В исправительных учреждениях УФСИН по Республике Калмыкия для получения общего образования при ФКУ ИК-1 действует МОУ «Школа рабочей молодежи» №13. В ФКУ ИК-2, ИК-3, СИЗО-1 открыты учебно-консультативные пункты.

В 2014 году подлежало обязательному общему обучению 146 осужденных, фактически обучалось 130 человек.

Говоря об организации профессиональной подготовки лиц, отбывающих наказание в виде лишения свободы, правовой основой которой является ст. 108 УИК РФ, необходимо сказать, что в соответствии с ч.1 данной статьи на исправительные учреждения возлагается обязанность организовывать профессиональную подготовку осужденных, не имеющих профессии (специальности), по которой они могли бы работать в исправительных учреждениях и после освобождения из них.

Следует отметить, что тем освобождающимся из мест лишения свободы, у кого есть специальность, найти работу проще, поэтому одной из действенных мер, способствующей лучшей адаптации освобожденных, является их профессиональное обучение, ориентированное на конкретные стандарты рынка труда.

Профессиональное обучение и профессиональная подготовка осужденных в УФСИН по РК организована в ФКОУ НПО ФСИН России

«Профессиональное училище №216». Всего в 2014 году подлежало обучению 330 осужденных, из них обучалось 320.

С целью увеличения количества обучаемых и снижения количества осужденных, не имеющих профессию, необходимо рассмотреть вопрос об открытии дополнительных курсов востребованных профессий. Это позволит привлечь к обучению дополнительное количество осужденных и снизит общий процент осужденных, не имеющих профессию.

В рамках Соглашения, заключенного между УФСИН России по Республике Калмыкия и Калмыцким государственным университетом, осужденные имеют возможность получить высшее образование заочно. В 2014 году 6 осужденных поступили на 1 курс заочной формы обучения, 7 осужденных переведены на 2 курс, 3 осужденных успешно сдали экзамены и переведены на 3 курс обучения.

Уполномоченный рекомендует руководству УФСИН по Республике Калмыкия продолжить разъяснительную работу среди осужденных исправительных учреждений республики о возможности получения высшего профессионального образования и среднего профессионального образования в ходе отбывания наказания.

К основным недостаткам организации обучения можно отнести нехватку финансовых средств на приобретение учебников, инструментов, оборудования, расходных материалов.

Ежегодно в адрес Уполномоченного поступают обращения осужденных с просьбой оказать содействие в оформлении паспортов граждан Российской Федерации. Отсутствие у осужденных паспортов при освобождении создает серьезные трудности по их дальнейшей социальной и трудовой реабилитации, бытовому устройству, способствует совершению новых преступлений.

По данным УФСИН России по РК на 1 января 2015 года 161 осужденный не имел паспортов в личных делах, 17 осужденных при этом были освобождены из мест лишения свободы без паспорта.

Администрациями учреждений проводится работа по паспортизации осужденных, однако обеспечить всех осужденных паспортами не удастся.

Основными причинами отсутствия паспортов в личных делах осужденных являются: отказ граждан в оформлении паспорта в связи с тем, что документ находится у родственников; нежелание получать паспорт на территории Республики Калмыкия; отсутствие сведений о гражданстве; несвоевременное поступление документов (в том числе ответов на запросы исправительных учреждений).

Для решения данной проблемы актуальными остаются разъяснительные беседы с осуждёнными, а также с родственниками осуждённых о необходимости приобщения паспортов к личным делам. В комнатах длительных свиданий и комнатах ожидания родственников можно оборудовать стенды с наглядной агитацией о необходимости направления паспорта осуждённого в исправительное учреждение для приобщения к личному делу, размещать списки осуждённых, чьи паспорта находятся дома.

К Уполномоченному регулярно поступают жалобы осужденных, которым по решениям судов отказано в условно-досрочном освобождении от дальнейшего наказания. Уполномоченным по данному поводу направлялись обращения в прокуратуру республики. Как правило, доводы осужденных не подтверждались, нарушений действующего законодательства выявлено не было.

По данным УФСИН России по РК в 2014 году 406 осужденных или 63,9% от числа осужденных, подпавших по формальным основаниям под УДО, подали ходатайство в суд об условно-досрочном освобождении. Было освобождено 256 осужденных (63,1% от числа подавших ходатайства). Замена неотбытой части наказания более мягким видом наказания в 2014 г. была применена только к 12 осужденным, подано материалов на 31 осужденного.

Активное участие в работе комиссий по оценке поведения осужденных и определению условий отбывания наказания - «социальных лифтов» - продолжают принимать сотрудники аппарата Уполномоченного по правам человека в Республике Калмыкия. В частности, сотрудник аппарата Уполномоченного включен в состав комиссий при ФКУ ИК-1 и ФКУ ИК-2.

Система «социальных лифтов» представляет собой механизм изменения условий отбывания наказания, изменения вида исправительного учреждения, замены неотбытой части наказания более мягким видом наказания, условно-досрочного освобождения посредством оценки комиссией исправительного учреждения поведения осужденных с помощью определенных критериев.

Целями применения системы стимулов являются социализация осужденного, профилактика рецидивной преступности и создание условий для позитивного формирования личности.

Соответствие осужденного критериям поведения определяется комиссией исправительного учреждения по оценке поведения осужденных и определению условий отбывания наказания. В состав таких комиссий входят сотрудники учреждений исполнения наказаний, представители общественности, представитель Уполномоченного. Участие независимых лиц в работе комиссии делает решение администрации исправительного учреждения объективным, непредвзятым и открытым.

По данным УФСИН России по РК в 2014 году на заседаниях комиссий рассмотрены дела 942 осужденных. В результате, 113 осужденных были переведены из обычных в облегченные условия содержания, 8 осужденных переведены из строгих в обычные условия содержания.

Кроме того, комиссиями определено, что 507 осужденных соблюдают установленный порядок отбывания наказания, поведение 479 осужденных соответствует установленному критерию в виде стремления к психофизической коррективке личности и реализации инициативных мер к ресоциализации, поведение 484 осужденных соответствует критерию в виде предпринимаемых ими действий и иных событий, свидетельствующих об их активной позитивной позиции.

Полная характеристика на осужденного, отражающаяся в его личном деле, создаст необходимые условия для подтверждения эффективности действия системы «социальных лифтов» в уголовно-исполнительной системе. Она даст шанс осужденным исправиться и доказать своим поведением и стремлением к исправлению то, что они готовы вернуться в общество.

В 2014 году в адрес Уполномоченного поступили жалобы от осужденных по поводу незаконного применения физической силы и спецсредств со стороны сотрудников исправительных учреждений. Уполномоченный по каждому такому случаю незамедлительно выезжает в исправительные учреждения, где узнает подробности происшествия. По итогам посещения Уполномоченным направляются обращения в прокуратуру и следственные органы для дачи правовой оценки действиям сотрудников и осужденных.

Так, 25 июля 2014 года Уполномоченный совместно с членами Общественной наблюдательной комиссии по Республике Калмыкия посетил ФКУ ИК-2 УФСИН России по Республике Калмыкия. Целью посещения исправительного учреждения стала проверка информации о применении спецсредств и физической силы к осужденным в ходе проведения обыскных мероприятий в учреждении 24 июля 2014 г., а также нанесение осужденными себе телесных повреждений путем порезов разных частей тела.

В ходе посещения состоялась встреча с осужденными, которые подтвердили факт применения в отношении них физической силы и спецсредств.

По результатам посещения Уполномоченным было направлено обращение прокурору Яшкульского района, начальнику УФСИН России по Республике Калмыкия и руководителю следственного управления Следственного комитета РФ по Республике Калмыкия.

Из ответа прокурора Яшкульского района следует, что причиной противоправных действий со стороны осужденных, совершивших акты членовредительства, явились действия администрации по водворению в ШИЗО одного из осужденных, а также действия сотрудников ОСН УФСИН России по РК, применивших физическую силу и специальные средства в отношении осужденных. Прокуратурой была изучена документация о водворении осужденного в штрафной изолятор учреждения. Каких-либо нарушений уголовно-исполнительного законодательства при этом не было установлено. В процессе изучения видеозаписи проведения обыскных мероприятий установлено некорректное обращение к осужденным со стороны сотрудников уголовно-исполнительной системы.

Вместе с тем, нарушения были и со стороны осужденных. Ими нарушались требования п.14 Правил внутреннего распорядка, который закрепляет обязанность осужденных быть вежливыми между собой и в обращении с персоналом исправительного учреждения и иными лицами, выполнять их законные требования.

По результатам проверки в прокуратуру республики направлен проект представления об устранении нарушений и о привлечении к дисциплинарной ответственности виновных должностных УФСИН РФ по РК.

УФСИН России по Республике Калмыкия сообщил Уполномоченному, что в целях установления причин и условий, послуживших возникновению нарушений режима отбывания наказаний в ФКУ ИК-2 УФСИН России по Республике Калмыкия, была назначена служебная проверка, материалы которой направлены в Следственное управление Следственного комитета РФ по Республике Калмыкия.

Из ответа следственного органа следовало, что сотрудниками УФСИН России по РК в отношении осужденных применена физическая сила и специальные средства в соответствии с Законом РФ от 21.07.1993 г. №5473-1 «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы». Это было вызвано необходимостью пресечения противоправных действий осужденных, которые препятствовали обысковым мероприятиям и оказывали злостное неповиновение сотрудникам УФСИН России по Республике Калмыкия. По результатам проверки вынесено постановление об отказе в возбуждении уголовного дела по п.2 ч.1 ст.24 УПК РФ в связи с отсутствием в действиях сотрудников УФСИН состава преступления.

Актуальными остаются вопросы обеспечения прав осужденных и заключенных под стражу на охрану здоровья.

В 2013 году произошли изменения в организации ведомственной медицинской службы ФСИН. Ее суть заключалась в переводе медицинских

подразделений из сферы подчинения территориальных органов под прямое руководство ФСИН России. Таким образом, медицинская служба была выведена из состава подразделений УФСИН России по Республике Калмыкия и передана в состав Федерального казенного учреждения здравоохранения «Медико-санитарная часть № 30 Федеральной службы исполнения наказаний» (далее - ФКУЗ МСЧ-30 ФСИН России). Медицинская служба ФКУЗ МСЧ-30 ФСИН России в Республике Калмыкия, возглавляемая заместителем начальника данного учреждения, представлена больницей, дислоцирующейся в ФКУ ИК-1, медицинскими частями, дислоцирующимися в ФКУ ИК-2, ФКУ ИК-3, ФКУ СИЗО-1, и центром госсанэпиднадзора. Ее основной задачей является организация медицинского и санитарно-противоэпидемического (профилактического) обеспечения лиц, содержащихся под стражей в следственных изоляторах, осужденных, отбывающих наказание в исправительных учреждениях.

По сведениям ФКУЗ МСЧ-30 санитарно-эпидемиологическая обстановка на объектах УФСИН России по Республике Калмыкия в 2014 году была стабильной, не было допущено вспышек массовых заболеваний. Основная масса обращений осужденных в медицинские части УИС РК поступила по поводу патологии органов дыхания и органов пищеварения. В 2014 году на приобретение лекарственных препаратов на лечение лиц, содержащихся в учреждениях УИС республики, были затрачены средства в размере 1073,4 тыс. рублей.

Вместе с тем, в адрес Уполномоченного неоднократно поступали жалобы осужденных по поводу несвоевременного оказания медицинской помощи, отсутствия лекарственных препаратов, длительности рассмотрения вопроса о направлении на специализированное лечение.

Примером могут служить жалобы осужденного А., отбывающего наказание в ФКУ ИК-2 УФСИН России по РК. В своих жалобах гр-н А. указывал на отсутствие необходимых ему лекарственных препаратов в медицинской части исправительного учреждения, а также просил содействия в направлении на оперативное лечение в специализированное лечебное учреждение ФСИН России в Воронежской области.

Уполномоченным в интересах осужденного А. неоднократно направлялись обращения в прокуратуру Яшкульского района и УФСИН России по Республике Калмыкия.

Из полученных ответов следовало, что в мае 2014 года медицинскими работниками ФКУ ИК-2 был направлена заявка в МОБТ ЛПУ №5 УФСИН Воронежской области на оперативное лечение осужденного. В переводе на оперативное лечение осужденному было отказано ввиду отсутствия оснований для такого лечения.

В августе 2014 года при содействии Уполномоченного была направлена повторная заявка на оперативное лечение осужденного А. Однако до настоящего времени вопрос о направлении на оперативное лечение не решен. Уполномоченный обратился к начальнику ФКУЗ МСЧ-30 УФСИН России с просьбой о принятии мер по поводу направления осужденного А. на лечение.

Ответ на обращение Уполномоченного пока не получен. Обращение находится на контроле Уполномоченного.

По сведениям Прокуратуры Республики Калмыкия в учреждениях УФСИН России по РК достаточно распространены факты некавалифицированного оказания медицинской помощи, отсутствия рентгено - флюорографического обследования и профилактических медицинских осмотров, нарушения правил хранения лекарственных средств.

По данным ФКУЗ МСЧ-30 ФСИН России в 2014 году в медицинскую службу из органов прокуратуры поступило 6 представлений, в том числе по факту смерти осужденного, по санитарно-техническому состоянию медицинского подразделения и обследованию декретированного контингента, по вопросам медицинского обеспечения по ведению учетно - отчетной медицинской документации, организации различных видов медицинских осмотров прикрепленных осужденных.

В 2014 году отмечено уменьшение смертности по сравнению с аналогичным периодом прошлого года среди подозреваемых, обвиняемых и осужденных: по болезни - 2, в результате суицида -1 человек.

В 2014 году на специальной комиссии по освобождению осужденных от отбывания наказания в связи с болезнью (постановление Правительства РФ от 06.02.2004 №54 «О медицинском освидетельствовании осужденных, представляемых к освобождению от отбывания наказания в связи с болезнью») было освидетельствовано 3 человека. По решениям суда все были освобождены.

Правовое просвещение

Развитие правового государства, формирование гражданского общества и укрепление национального согласия в России требуют высокой правовой культуры, без которой не могут быть в полной мере реализованы такие базовые ценности и принципы жизни общества, как верховенство закона, приоритет человека, его неотчуждаемых прав и свобод, обеспечение надежной защищенности публичных интересов.

В современном понимании гражданское общество – это общество с развитыми экономическими, политическими, а главное – правовыми отношениями.

Общеизвестно, что повышение правовой культуры населения через систему образования и воспитания признается более эффективной и успешной по сравнению с ужесточением наказания за несоблюдение правовых и социальных норм. Поэтому главная государственная задача - повышение уровня культуры населения в целом, и молодежи в частности, оказывающей первостепенное влияние на формирование сознания и поведение человека.

Эти процессы невозможны без целенаправленного правового просвещения, повышения правовой культуры населения, которое является неотъемлемым компонентом деятельности Уполномоченного по правам человека.

Работа в данном направлении строится по нескольким направлениям: это, в первую очередь, ответы на обращения граждан, поступающие в аппарат Уполномоченного, консультации граждан на личном приеме, выезды в районы республики, а также иные мероприятия, направленные на решение указанной задачи. При этом, особое внимание уделяется правовому просвещению одной из самых любознательных и восприимчивых ко всему новому целевых категорий – подрастающего поколения республики.

Полученные в ходе правового просвещения знания должны превратиться в личное убеждение, в прочную установку - следовать правовым предписаниям, а затем - во внутреннюю потребность и привычку соблюдать закон, проявлять гражданскую активность.

При этом следует подчеркнуть, что деятельность Уполномоченного по правовому просвещению населения не должна подменять деятельность государственных органов, ответственных за организацию профильного образовательного процесса и распространение в обществе соответствующих правовых знаний.

Эффективную помощь в правовом просвещении оказывает распространение знаний о правах и свободах человека через средства массовой информации. Так, в газете «Калмыкия Сегодня» открыта рубрика Уполномоченного «Права человека», где приводятся примеры деятельности Уполномоченного и даются разъяснения гражданам в случае нарушения их прав и свобод. Уполномоченный и сотрудники его аппарата периодически выступают в теле и радио-эфирах ВГТРК ГТРК «Калмыкия».

Новые реалии нашего бытия требуют новых форм распространения правовых знаний среди населения, при этом бумажные носители требуют значительных финансовых ресурсов, а спрос на правовую информацию растет день ото дня.

В этой связи нельзя недооценить роль Интернета, в том числе - сайта Уполномоченного по правам человека, который технологически легко доступен и прост в обращении для каждого гражданина, заинтересованного в получении правозащитной информации. Благодаря его функционированию граждане имеют возможность мгновенного доступа к правовой, аналитической, информационно-справочной и другой информации в области прав и свобод человека. Сайт позволяет более оперативно информировать общественность о деятельности Уполномоченного и обеспечивать систему обратной связи. Он также является дополнительным средством для обращений граждан к Уполномоченному с жалобой на нарушение их прав.

Заметную роль в правовом просвещении населения играют и ежегодные доклады, в которых раскрывается как состояние с соблюдением прав человека в Калмыкии, так и конкретные рекомендации по их правовой защите. Доклады Уполномоченного передаются в образовательные учреждения, городские, районные, сельские библиотеки, в структуры гражданского общества республики.

Продолжает развиваться способ вовлечения в просветительскую деятельность общественности через институт доверенных представителей Уполномоченного. Можно утвердительно сказать, что доверенные представители в ряде районов республики стали неотъемлемой частью института Уполномоченного по правам человека.

Основная задача представителей – правовое просвещение, консультирование граждан о возможных механизмах защиты своих нарушенных прав и, по возможности, разрешение обращений на месте. Их работа способствует повышению правовой культуры населения, предупреждению нарушений прав граждан.

Учитывая, что работа по правовому просвещению должна начинаться с детства, Уполномоченный тесно сотрудничает с республиканскими министерством образования и министерством спорта и молодежной политики.

Обращение внимания к проблеме правового воспитания подрастающего поколения не случайно, так как Уполномоченного особенно тревожит наблюдаемое в последнее время острое несоответствие уровня правосознания, правовой культуры и социального поведения граждан требованиям и реалиям сегодняшнего дня, стандартам открытого общества.

По инициативе Уполномоченного и при поддержке Министерства образования и науки РК во всех школах республики ежегодно, начиная с 2008 года, проводятся декады правовых знаний посвященных Дню прав человека, Дню Конституции и всемирному Дню ребенка. С 2007 года стало традицией проводить дни правовых знаний в детских районных оздоровительных лагерях

республики во время летнего отдыха детей с участием сотрудников аппарата Уполномоченного.

Продолжает действовать проект «Школа прав человека», начинавшийся на базе Русской национальной гимназии в 2007-2008 учебном году. С 2013-2014 учебного года аналогичные курсы открыты в Яшкульской многопрофильной и Приютненской гимназиях. В июне 2014 года по итогам окончания курса 56 учащимся 9-х классов вручены сертификаты. В течение прошлого и текущего учебного года во всех общеобразовательных учреждениях г. Элисты сотрудниками аппарата Уполномоченного при поддержке Управления образования Администрации г. Элисты с учащимися старших классов проводились занятия, посвященные вопросам прав и свобод человека. Более того, с 2014 года во время выездных приемов граждан Уполномоченным сотрудниками его аппарата проводятся занятия с учащимися районных и сельских школ.

В рамках Всероссийского Дня правовой помощи детям аппаратом Уполномоченного совместно с Министерством образования и науки Республики Калмыкия проведен республиканский семинар со школьными уполномоченными по теме: «Организация деятельности уполномоченного по защите прав участников образовательного процесса», состоялись встречи со школьниками города и районов республики. Также совместно с Управлением Министерства юстиции РФ по Республике Калмыкия проведен ряд встреч со студентами различных учебных заведений республики.

Следует отметить, что из таких «ручейков» деятельности по правовому просвещению Уполномоченного по правам человека и других правозащитных институтов, а также заинтересованных структур государственной власти в нашей республике формируется большая и системная совместная работа по поиску и применению новых эффективных путей и механизмов по повышению правовой культуры жителей Калмыкии.

Существует разветвленная структура государственных органов, призванных контролировать соблюдение и защиту прав ребенка. Однако в действительности эти структуры не могут в полной мере отслеживать положение дел в образовательных учреждениях, так как школьное сообщество, являясь все еще полужакрытым, остается зоной высокой конфликтности и нарушения прав.

Для того, чтобы школа действительно стала правовым пространством, местом, где не только декларируется важность соблюдения прав, но и реально воплощаются эти права в жизнь каждого школьного сообщества, одиннадцать лет назад в общеобразовательных учреждениях республики создан институт школьных уполномоченных по защите прав участников образовательного процесса.

Актуальность проекта по созданию правового пространства и учреждению института уполномоченного по правам участников образовательного процесса обусловлена тем, что он работает как многофункциональная система и является наиболее сильным и неформальным регулятором реальных взаимоотношений учителей и школьников.

Данный институт нацелен на формирование не столько правовой осведомленности, сколько на развитие правосознания, так как первостепенное значение приобретают права личности и ее персональная ответственность, что обеспечивает необходимый опыт социализации.

Помимо этого уполномоченный по защите прав участников образовательного процесса:

- является определенной гарантией защиты прав и законных интересов всех участников образовательного процесса;
- помогает реализовать на практике нормативные требования к организации учебного процесса, гигиенические требования к условиям труда;
- формирует у учащихся и учителей толерантное отношение ко всему школьному сообществу.

В Год культуры, с целью пропаганды знаний в области прав человека, информирования населения о формах и методах защиты своих прав и о деятельности государственных органов, содействующих восстановлению нарушенных прав граждан, а также развития связей Уполномоченного по человеку в Республике Калмыкия с муниципальными образованиями республики и учреждениями культуры совместно с Министерством культуры РК проведен республиканский конкурс библиотек на лучшую экспозицию на тему «Права человека в современном мире».

Библиотеки приняли активное участие в конкурсе. На рассмотрение жюри конкурса поступило 22 работы. При оценке работ членами жюри учитывались актуальность и оригинальность экспозиции, новизна представленных материалов и востребованность экспозиции читательским сообществом.

Победителем конкурса стала центральная библиотека п. Яшкуль (директор - Зунгруева И.А.).

2-е место присуждено Садовской библиотеке (с. Садовое) и центральной городской библиотеке им. Пушкина (г. Элиста).

3-е место разделили детская библиотека п. Яшкуль, Комсомольская сельская библиотека (п. Лазаревский Городовиковского района), Лаганская библиотека им. Лиджи-Горяева Б.М. (г. Лагань).

В День прав человека – 10 декабря лауреаты конкурса были награждены грамотами и ценными подарками. Остальным участникам были вручены

благодарственные письма Уполномоченного за пропаганду знаний в области прав человека, информирование населения о формах и методах защиты своих прав.

Опыт работы по правому просвещению населения показывает высокую степень востребованности в получении правовых знаний среди населения и его потребности в получении бесплатной правовой помощи. Уполномоченным не раз отмечалось, что для создания системы правового просвещения требуется активное привлечение не только государственных органов и органов местного самоуправления, но и студентов юридических факультетов вузов, юридических консультаций, институтов гражданского общества.

Деятельность Уполномоченного направлена на придание правовому просвещению системности и эффективности, и создание совместными усилиями, со всеми заинтересованными сторонами, такой системы правового образования и правового просвещения, которая была бы доступна для всех жителей нашей республики, востребована и интересна.

Уполномоченный уверен, что работа по правовому просвещению будет развиваться и совершенствоваться по качеству и содержанию дальше, а значит, будет способствовать формированию правового гражданского общества на территории республики.

Развитие межнационального сотрудничества в области прав и свобод человека

Важным событием для правозащитного сообщества в истекшем году стала встреча Президента Российской Федерации Владимира Путина с членами Совета при Президенте по развитию гражданского общества и правам человека, федеральными и региональными уполномоченными по правам человека, специализированными правозащитными институтами, в которой также принял участие республиканский Уполномоченный. Встреча прошла в преддверии международного Дня прав человека и была посвящена актуальным вопросам соблюдения прав человека и развития институтов гражданского общества.

В своем выступлении перед участниками Президент России отметил особую роль института уполномоченных по правам человека в стране: «...он нужен, он востребован обществом. Именно здесь люди находят поддержку в защите своих социальных, трудовых, жилищных, экономических и политических прав».

На встрече были обсуждены вопросы совершенствования норм международного гуманитарного права, развития отечественных правозащитных организаций, повышения статуса и укрепления гарантий работы региональных уполномоченных, совершенствования пенитенциарной

системы, гуманизации уголовного законодательства в экономической сфере и применения амнистии, реализации прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лишения родительских прав и усыновления. Участники встречи рассказали главе государства о своей работе и обсудили с ним вопросы развития регионов, гражданского общества в новых политических и экономических условиях.

Следует отметить, что в 2014 году, с назначением на должность Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Эллы Памфиловой изменилось содержание основной формы взаимодействия федерального и региональных уполномоченных по правам человека – работы Координационного совета российских уполномоченных по правам человека. Если ранее заседания совета были посвящены проблемам реализации прав человека в конкретной сфере и на них приглашались руководители профильных министерств и ведомств, то в истекшем году работа Совета была посвящена вопросам повышения эффективности институтов государственной правозащитной системы.

Так, на заседании Координационного совета в июне 2014 г. обсуждались формы и методы взаимодействия федерального и региональных уполномоченных по правам человека. Участники заседания отметили необходимость совершенствования законодательства, регулирующего деятельность региональных уполномоченных и принятия на федеральном уровне рамочного закона, определяющего компетенцию уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации во взаимоотношениях с органами государственной власти, в том числе правоохранительными и судебными.

По итогам заседания Координационным советом были одобрены Методические рекомендации об общих принципах деятельности уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации.

Ключевой темой встречи российских уполномоченных в декабре 2014 г. стал вопрос создания единой системы государственной правозащиты и принципов взаимоотношений федерального и региональных уполномоченных по правам человека. В частности, участники заседания обсудили способы повышения эффективности взаимодействия между уполномоченными, основные направления совместной деятельности, а также возможности совершенствования федерального и регионального законодательства. В ходе работы в группах по федеральным округам обсуждался вопрос формирования «единой правозащитной карты» России.

Результаты деятельности Координационного совета в 2014 году выразились в подготовке двух законопроектов – федерального конституционного закона «О внесении изменений в Федеральный конституционный закон «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» и федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях

совершенствования деятельности уполномоченных по правам человека», которые в настоящее время внесены Президентом России В. Путиным в Государственную Думу. Принятие указанных законопроектов позволит создать единую государственную внесудебную правозащитную систему и повысить эффективность гарантий защиты прав человека в Российской Федерации.

Заключение

В представленном докладе освещены основные направления деятельности Уполномоченного и отражены существующие проблемы соблюдения и защиты прав и свобод человека и гражданина на территории Калмыкии.

Проведенный анализ состояния прав и свобод человека в Республике Калмыкия в 2014 году, позволяет сделать вывод о том, что в регионе достигнут определенный уровень обеспечения гарантий реализации прав и свобод человека и работа в этом направлении носит системный характер.

Во многом это обусловлено доверием, тесным взаимодействием между исполнительными и законодательными органами государственной власти, конструктивным диалогом власти и институтов гражданского общества.

Вместе с тем, нельзя оставлять без внимания те «горячие» проблемы, о которых упоминалось в Докладе. Нарушения прав человека по-прежнему имеют место. Причины их носят как объективный, так и субъективный характер. Среди них:

- пробелы и изъяны в законодательстве, недостатки правоприменительной практики;
- отсутствие необходимого финансирования для реализации отдельных законодательно закрепленных прав граждан;
- недостаточная квалификация, низкий профессиональный уровень и недобросовестное отношение к делу некоторых должностных лиц, отсутствие эффективного контроля и надзора за их деятельностью;
- невысокая правовая культура людей, незнание своих прав и свобод, форм и методов их защиты.

Имеющиеся положительные тенденции в развитии региона дают основания полагать, что указанные в докладе недостатки будут устраняться, а

вызывающие их причины - учитываться в деятельности соответствующих органов и организаций.

В целях создания социального мира и согласия, обеспечения устойчивого экономического развития региона, необходимо объединить усилия всех органов государственной власти, которые призваны защищать права и свободы граждан.

Важно также обеспечить постоянный диалог власти с представителями гражданского общества. Сформированные при всех исполнительных органах власти общественные советы должны играть большую роль в принятии решений, которые затрагивают общественные интересы. Общественные советы в своей деятельности должны ориентироваться на мониторинг деятельности, организацию независимой оценки, подготовку рекомендаций по совершенствованию деятельности органов власти.

Повышению уровня доверия граждан к деятельности государства, а также обеспечению тесного взаимодействия государства с институтами гражданского общества будут служить механизмы общественного контроля, предусмотренные Федеральным законом «Об основах общественного контроля в Российской Федерации», вступившим в силу в 2014 году. Общественная палата Республики Калмыкия, общественная наблюдательная комиссия, общественные советы и иные субъекты общественного контроля приобрели значительные полномочия в отношении органов государственной власти.

Диалог всех секторов общества – это основа для улучшения состояния прав человека в республике.

Выражаю признательность всем, кто принимает активное участие в правозащитной деятельности, способствует повышению уровня правосознания жителей Калмыкии. Надеюсь на продолжение совместной плодотворной работы.

Уполномоченный по правам человека

в Республике Калмыкия

Е. Емельяненко

