

Доклад о деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Калмыкия в 2013 году

Настоящий доклад подготовлен в соответствии со ст.3 Закона Республики Калмыкия «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Калмыкия».

В соответствии с п. 1 ст. 25 вышеуказанного закона доклад представляется Главе Республики Калмыкия, в Народный Хурал (Парламент) Республики Калмыкия, и направляется в Правительство Республики Калмыкия.

В докладе дается оценка состоянию ситуации с правами человека в Республике Калмыкия, отражены наиболее важные правозащитные проблемы 2013 года, приводится информация об основных направлениях работы Уполномоченного по правам человека в Республике Калмыкия.

Целью ежегодного доклада является информирование государственных органов Республики Калмыкия и общественности о положении в области соблюдения прав и свобод человека в Республике Калмыкия

В основу доклада легли итоги рассмотрения обращений граждан, результаты встреч Уполномоченного и сотрудников его аппарата с населением, сведения, полученные в ходе проверок учреждений и организаций. При подготовке доклада также использованы статистические данные и информация органов государственной власти, информация доверенных представителей Уполномоченного, материалы конференций, «круглых столов» и семинаров с участием Уполномоченного, публикации средств массовой информации.

Представляя ежегодный доклад, Уполномоченный рассчитывает на понимание всех заинтересованных лиц специфики той информации, с которой ему приходится сталкиваться в процессе своей деятельности. Важно, чтобы вопросы, обозначенные в докладе, послужили для должностных лиц источником информации о проблемах, проистекающих из сложившихся противоречий между декларированными правами и формализованными инструкциями, между нормами закона и реальной правоприменительной практикой. Необходим объективный анализ существующих недостатков, который позволит принять правильные и эффективные управленческие решения, направленные на усиление механизмов государственной защиты прав и свобод человека.

Введение

Одним из главных условий реализации конституционных прав и свобод человека является рост экономического потенциала республики. В 2013 году в Калмыкии наблюдались положительные тенденции в социально-экономическом развитии. Республика исключена из перечня высокодотационных регионов Российской Федерации. Темпы роста налоговых и неналоговых доходов опережают рост объемов дотаций из федерального бюджета. У республики постепенно улучшается рейтинг качества управления региональными финансами.

Одним из результатов проводимой политики стало повышение в 2013г. размера ставок заработной платы для работников бюджетной сферы республики (на 6-20%); наиболее весомую прибавку - до 40% - получили научные сотрудники.

Значительный вклад в обеспечение прав и свобод человека вносит Народный Хурал (Парламент) Республики Калмыкия.

В 2013 году был принят ряд законов, направленных на реализацию жилищных прав граждан. Внесены изменения в Закон Республики Калмыкия «О развитии долгосрочного ипотечного жилищного кредитования в Республике Калмыкия», увеличившие перечень мер по реализации ипотечного жилищного кредитования. Изменен Закон Республики Калмыкия «О регулировании земельных отношений» - работники государственных и муниципальных общеобразовательных и дошкольных образовательных организаций в возрасте до 35 лет и занятые не менее 75% нормы рабочего времени наделены правом на однократное бесплатное приобретение в собственность земельных участков для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства и дачного строительства. Принят Закон Республики Калмыкия «О правилах формирования списков граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса, построенного или строящегося на земельных участках Федерального фонда содействия развитию жилищного строительства, переданных в безвозмездное срочное пользование или аренду для строительства жилья экономического класса, в т.ч. для их комплексного освоения в целях строительства такого жилья, о порядке и очередности включения указанных граждан в эти списки», согласно которому многодетные семьи получили первоочередное право на приобретение жилья посредством социальных выплат.

Дважды вносились изменения в Закон Республики Калмыкия «О ветеранах труда Республики Калмыкия». Этими изменениями был увеличен размер денежной выплаты и расширена возможность ее получения.

Законом Республики Калмыкия «О внесении изменений в Закон Республики Калмыкия «О размере и порядке выплаты денежных средств на содержание ребенка (детей), переданных в приемную семью, о вознаграждении приемному родителю и льготах, предоставляемых приемной семье» повышены размеры ежемесячного денежного вознаграждения приемным родителем за каждого ребенка и каждого ребенка-инвалида до 20 тыс. руб. и 30 тыс. руб. соответственно.

Принят Закон Республики Калмыкия «Об Общественной палате Республики Калмыкия» и в декабре 2013 года сформирован состав Общественной Палаты Республики Калмыкия, в который вошли авторитетные, высокопрофессиональные граждане республики.

Впервые оказана финансовая поддержка социально ориентированным некоммерческим организациям, уставными целями которых являются формирование здорового образа жизни, профилактика алкоголизма и наркомании. По результатам проведенного конкурсного отбора было определено 24 победителя, между которыми распределено свыше 6 млн. руб.

Общий анализ обращений граждан

За прошедший 2013 год к Уполномоченному по правам человека в Республике Калмыкия обратилось свыше 500 граждан. Уполномоченным было принято к рассмотрению 380 обращений граждан по поводу нарушения их прав и свобод, в том числе 8 коллективных. Доверенными представителями Уполномоченного в районах республики было принято 69 обращений.

По сравнению с 2012 годом количество обращений уменьшилось на 9 процентов. Одной из основных причин снижения количества обращений явилось создание в прошедшем году КУ «Государственное юридическое бюро Республики Калмыкия», которое осуществляет на территории республики функции по оказанию гражданам бесплатной юридической помощи.

В 2013 году Уполномоченным было проведено 7 выездных приемных в районах республики, проведена неделя приема жителей Элисты в управляющих компаниях, организована горячая линия по вопросам соблюдения прав граждан при призыве на военную службу и ее прохождении. Продолжена практика совместных приемов граждан с депутатским корпусом и представителями государственных учреждений.

Тематика обращений 2013 года выглядит следующим образом.

На первом месте обращения по поводу нарушения прав на предоставление жилья и качественных жилищно-коммунальных услуг -18,5 % от общего количества обращений (из них жалоб о нарушении права на предоставление жилья – 11%).

Вторую по численности категорию обращений составили жалобы и заявления, связанные с реализацией права на социальное обеспечение – 18%.

На третьем месте жалобы на действия должностных лиц правоохранительных органов – 13,5 %.

Далее следуют:

обращения, связанные с нарушением прав осужденных – 10,4%;

обращения по поводу проблем обеспечения права на охрану здоровья и медицинскую помощь – 8,5%;

обращения по поводу соблюдения трудовых прав – 5%;

обращения о нарушении прав на судебную защиту и бесплатную юридическую помощь – 3,6%;

обращения о нарушении права на свободу и личную неприкосновенность – 2,5%.

Обращения по поводу нарушений других прав и свобод человека составили менее 1-го %.

Анализ обращений граждан свидетельствует о том, что по-прежнему на высоком уровне находится количество обращений по поводу реализации социально-экономических прав, не снижается количество жалоб на деятельность правоохранительных органов.

К Уполномоченному обращаются жители всех районов республики и г. Элисты. Также поступали жалобы и заявления из различных регионов России – Республик Ингушетия и Северная Алания, Саратовской и Ростовской областей, Ставропольского края.

Больше всего обращений поступает от жителей Элисты – 66,2% от общего количества обращений. Затем следуют обращения из Яшкульского района – 7,5%, из Целинного и Юстинского районов – 4,1%, Лаганского района – 3,7%, Ики Бурульского района – 3,4%, Кетченеровского района – 2,7%, из Яшалтинского района – 2%. Обращения из других районов республики составили менее 1% обращений от их общего количества. В отдельную группу выделены обращения граждан, содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы республики – 6,9%.

Как и в предыдущие годы, более активно к Уполномоченному обращаются женщины – 55,1% обращений от общего количества обращений. Обращения мужчин составили 44,9%.

Принятые обращения рассматривались Уполномоченным в соответствии с республиканским законом об уполномоченном по правам человека и федеральным законодательством о порядке рассмотрения обращений граждан. 13 % обращений находятся в производстве Уполномоченного, работа над обозначенными в них проблемами продолжается в 2014 году. По 28% обращений заявителям даны разъяснения и правовые консультации по поводу форм и способов защиты их прав и свобод.

Право на жилище

Соблюдение жилищных прав – один из самых актуальных и сложных вопросов для Республики Калмыкия.

Надлежащее жилье входит составной частью в достойный жизненный уровень человека, провозглашенный Всеобщей декларацией прав человека и Международным пактом об экономических, социальных и культурных правах.

Основные направления государственной жилищной политики Российской Федерации нашли отражение в приоритетном национальном проекте «Доступное и комфортное жилье - гражданам России». Это, прежде всего, повышение доступности жилья, увеличение объемов ипотечного жилищного кредитования, увеличение объемов жилищного строительства, модернизация объектов коммунальной инфраструктуры, выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем установленных категорий граждан.

В 2013 году в республике продолжена реализация утвержденных в рамках Нацпроекта федеральной целевой программы «Жилище» на период 2011-2015 годы и Республиканской целевой программы «Развитие жилищного строительства в Республике Калмыкия» на 2011-2015 годы, действовавшей до 1 января 2014 г.

Так, по информации Министерства по строительству, транспорту и дорожному хозяйству Республики Калмыкия в 2013 году введено в эксплуатацию 108,37 тыс. кв. м жилья, что на 27,2 % больше, чем в 2012 году, индивидуальное жилищное строительство составило 48,65 тыс. кв. м, что на 10,6 % больше, чем годом ранее.

За счет средств федерального бюджета в прошедшем году улучшили жилищные условия 68 ветеранов Великой Отечественной войны (объем выделенных средств составил 56566,755 тыс. руб.) и 34 инвалида и ветерана боевых действий (объем выделенных средств - 14004,445 тыс. руб.). Получено 32 жилищных сертификата на сумму 55998,4 тыс. руб. для обеспечения жильем граждан, подвергшихся радиационному воздействию вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, аварии на производственном объединении «Маяк» и приравненных к ним лиц. Участникам ФЦП «Жилище» выдано 29 сертификатов на сумму 54945,0 тыс. руб.

Вместе с тем, реализация права на жилище характеризуется рядом системных проблем, из которых можно выделить следующие.

На протяжении многих лет практически не решается вопрос предоставления жилья по договорам социального найма. В муниципальных образованиях свободного муниципального жилья нет, и оно не строится по причине отсутствия средств.

К примеру, в г. Элисте количество граждан, состоящих на учете в качестве нуждающихся в жилом помещении, на 1 января 2014 года составляет 8565 человек. В 2013 году всего 3 гражданам предоставлены жилые помещения по договорам социального найма. По состоянию на 1 января 2014 года количество граждан, состоящих на учете в качестве нуждающихся в жилом помещении, предоставляемом по договору социального найма, и имеющих право на внеочередное получение жилья, составляет 520 человек, из них 37 человек подтвердили данное право в судебном порядке.

Однако даже наличие решения суда не гарантирует гражданам реализацию их права на получение жилого помещения вне очереди.

Из года в год Уполномоченный получает жалобы на нарушение прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которым жильё должно быть предоставлено в беспорном и внеочередном порядке.

С 1 января 2013 года в связи с вступлением в силу Федерального закона от 29 февраля 2012 г. N 15-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» и Закона Республики Калмыкия от 26 декабря 2012 г. N 404-IV-3 «О внесении изменений в Закон Республики Калмыкия «О правовом регулировании отдельных вопросов в сфере жилищных отношений» установлен новый порядок обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а именно непосредственное предоставление жилых помещений из специализированного жилищного фонда Республики Калмыкия на основании договора найма специализированного жилого помещения.

В 2013 году на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот было выделено 32066,174 тыс. рублей, в том числе 31100,0 тыс. рублей из республиканского бюджета и 966,174 тыс. рублей из федерального бюджета. В 2013 году реализовали свое право на приобретение жилья 39 детей-сирот.

Для обеспечения жилыми помещениями 4-х детей-сирот и лиц из их числа в 2013 году был сдан в эксплуатацию 4-х квартирный жилой дом в г. Лагани, в ближайшее время будет сдан 60- квартирный дом в г. Элисте, в 2014 году планируется ввод дома на 40 квартир.

При этом в Сводном списке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, нуждающихся в обеспечении жилым помещением в Республике Калмыкия, по состоянию на 1 января 2014 года 1128 граждан. Неисполненными остаются 324 решения суда об обеспечении социальной выплатой нуждающихся в улучшении жилищных условий лиц указанной категории.

К положительным моментам в обеспечении жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей необходимо отнести утверждение Правительством Республики Калмыкия в июне 2013 года Порядка предоставления единовременной выплаты детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей для производства ремонта жилых помещений, согласно которому в случае признания соответствующего жилого помещения требующим ремонта производится выплата в размере стоимости ремонтных работ, но не более 70 тыс. рублей. В 2013 году данная выплата была произведена 6 детям-сиротам.

Отсутствие на рынке жилья экономкласса ограничивает доступность приобретения жилья гражданами со средним уровнем доходов, не имеющих права на предоставление социальной поддержки на приобретение жилья в соответствии с действующим законодательством. По этой же причине испытывают определенные сложности при подборе жилого помещения и граждане, которые обеспечиваются жильем в рамках программ государственной поддержки.

В результате бюджетные средства осваиваются данными категориями граждан на вторичном рынке жилья. Кроме того, в случаях предоставления гражданам социальной поддержки в объеме, недостаточном на приобретение жилого помещения, наблюдается задержка в освоении бюджетных средств, что в свою очередь приводит к обесцениванию денег и снижению эффективности предоставляемых мер государственной поддержки.

Требует совершенствования система ипотечного кредитования населения.

Решить вышеуказанные проблемы призвана утвержденная 11 июня [2013 года постановлением](#) Правительства Республики Калмыкия от N 293 Государственная программа Республики Калмыкия «Развитие жилищного строительства в Республике Калмыкия» на 2013-2017 годы», которая предусматривает создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан Республики Калмыкия, в том числе обеспечение жильем молодых семей, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также вопросы развития промышленных предприятий в данной сфере, развитие рынка арендного жилья и ипотечно-накопительной системы на территории республики.

Объем бюджетных ассигнований на реализацию программы из средств республиканского бюджета составляет 261492,2 тыс. рублей

Реализация основных мероприятий программы начинается с 2014 года и позволит к 2017 году, в том числе: увеличить годовой объем ввода жилья на 612 тыс. кв. метров общей площади, в том числе за счет строительства жилья экономкласса; обеспечить земельные участки необходимой социальной,

инженерной инфраструктурой, в том числе, предназначенные для бесплатного предоставления многодетным семьям; улучшить жилищные условия 2036 семьям, а также 1525 гражданам/семьям из числа отдельных категорий, установленных законодательством; создать специализированный жилищный фонд Республики Калмыкия для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; обеспечить рост объемов ввода арендного жилья; приобрести жилье гражданам, не имеющим в настоящее время доступа к рыночной ипотеке из-за низких доходов.

Реализация мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда и проведению капитального ремонта многоквартирных домов в Республике Калмыкия позволили в течение 2008-2012 гг. за счет средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства провести капитальный ремонт 294 многоквартирных домов, что составляет 29% от общего количества домов с износом более 30%, а также расселить 51 аварийный дом общей площадью жилых помещений 20,5 тыс. кв. м. Улучшили жилищные условия более 1,6 тыс. человек.

При этом имели место нарушения утвержденных сроков сдачи объектов для переселения граждан из аварийного жилищного фонда. Так, только в декабре 2013 г. в Республике Калмыкия в рамках реализации республиканской адресной программы «Переселение граждан, проживающих на территории Республики Калмыкия, из аварийного жилищного фонда в 2012 году», утвержденной постановлением Правительства Республики Калмыкия от 02.03.2012 г. № 46, в Троицком СМО построено два 4-квартирных дома в целях переселения 17-ти человек из 8-ми аварийных помещений, а в г. Элисте для переселения 175 жителей из 5 аварийных домов завершено строительство 40-квартирного дома.

С большим опозданием был сдан 108-ми квартирный жилой дом по ул. Калачинская, построенный в рамках Программы «Переселение граждан, проживающих на территории Республики Калмыкия, из аварийного жилищного фонда в 2011-2012 годах». Владельцами новых квартир стали более 400 человек из 7-ми аварийных многоквартирных домов.

Принятые меры не полностью решили существующие проблемы в данной сфере.

В рамках Федерального закона от 21.07.2007 г. N 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства», Государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» и Государственной программы Российской Федерации «Энергоэффективность и развитие энергетики» за счет средств республиканского, местных бюджетов, средств Фонда и внебюджетных

источников в республике в 2013 году начато осуществление мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, проведению капитального ремонта многоквартирных домов и модернизации систем коммунальной инфраструктуры.

Для обеспечения жильем граждан, проживающих в помещениях, признанных непригодными для проживания, а также создания безопасных и благоприятных условий проживания граждан и повышения качества реформирования жилищно-коммунального хозяйства в 2013 году Правительством Республики Калмыкия утверждены республиканские адресные программы «Переселение граждан, проживающих на территории Республики Калмыкия, из аварийного жилищного фонда в 2013-2015 гг.» и "Капитальный ремонт многоквартирных домов в Республике Калмыкия в 2013 году". В рамках программ предусмотрено переселение граждан из 51 многоквартирного дома общей площадью жилых помещений 21,0 тыс. кв. м., признанных до 1 января 2012 года аварийными и подлежащими сносу в связи с физическим износом в процессе их эксплуатации. На расселение указанного аварийного жилья Фондом доведены республике лимиты на 2013-2015 годы в размере 237096,2 тыс. руб. В 2013 году проведен капитальный ремонт 6 многоквартирных домов на сумму 28512,9 тыс. руб. и созданы безопасные и комфортные условия проживания для 706 человек. В 2014 году планируется расселение 623 жителей 19 многоквартирных домов в г. Элисте общей площадью 6 695,71 кв.м.

Анализ поступающих обращений погорельцев в адрес Уполномоченного свидетельствует об отсутствии реальной системы помощи семьям, лишившимся в результате пожара единственного жилья.

По информации МЧС России по Республике Калмыкия на территории республики произошло 122 пожара на объектах жилого сектора, прямой материальный ущерб от пожаров составил 346,2 тысяч рублей.

Зачастую, сгоревшее жилье являлось единственным жилищем пострадавших. Серьезной нерешенной проблемой остается вопрос предоставления пострадавшим гражданам временного приюта. К сожалению, культура страхования собственниками своего недвижимого имущества на случай утраты или повреждения последнего еще недостаточно развита среди населения республики, поэтому поддержка со стороны государства - единственное, на что могут рассчитывать пострадавшие семьи.

В то же время, на сегодняшний день в республике не сформирован маневренный фонд, предназначенный в соответствии со статьей 95 Жилищного кодекса РФ для предоставления временного жилья гражданам, чьи жилые помещения пришли в непригодное для дальнейшего проживания состояние в результате чрезвычайных обстоятельств.

Так, к Уполномоченному по вопросу получения жилья обратилась гр-ка А., утратившая жилье в результате пожара. Уполномоченным в Администрацию города Элиста направлено обращение с просьбой о содействии в выделении заявителю жилого помещения. Однако, администрация города Элиста, ссылаясь на то, что гр-ка А. не состоит на учете в качестве нуждающегося в жилом помещении, отказала в удовлетворении просьбы.

На основании ст. 45 Положения о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания и многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции, утвержденного [Постановлением](#) Правительства РФ от 28 января 2006 г. N 47, заявителю даны разъяснения по процедуре признания жилого дома не пригодным для проживания и обращения в Администрацию г. Элисты для постановки на учет в качестве нуждающейся в жилом помещении.

Существует и проблема постановки таких семей на жилищный учет и обеспечения их социальным жильем вне очереди. В текущем году органы местного самоуправления отказывали погорельцам в предоставлении другого благоустроенного жилья на условиях социального найма вне очереди, поскольку те не состояли на жилищном учете на момент утраты жилища. При этом Определением Конституционного Суда РФ от 05.03.2009 года №376-О-П было установлено, что Жилищный кодекс Российской Федерации по своему конституционно-правовому смыслу в системе действующего правового регулирования не исключает возможность предоставления жилых помещений малоимущим гражданам, как лишившимся своих жилых помещений в результате пожара, по договорам социального найма во внеочередном порядке, если на момент утраты жилища они не состояли на учете в качестве нуждающихся в жилом помещении». Таким образом, правовые основания на получения жилья по договорам социального найма у семей, потерявших жильё в результате пожара, имеются, однако правоприменительная практика, увы, до сих пор не сложилась.

Необходимо критично взглянуть на систему государственной поддержки граждан, утративших единственное жилье, в том числе посмотреть, как сочетаются меры поддержки республиканского и местного уровней, что в итоге может получить конкретная семья.

Продолжают нарушаться права граждан, проживающих в нежилых помещениях. В 2013 году в г. Элисте имелись 6 многоквартирных домов, в нежилых помещениях которых проживали 93 гражданина.

К Уполномоченному поступило коллективное обращение от граждан, проживающих в нежилых помещениях многоквартирного дома, расположенного во 2-ом микрорайоне г. Элисты. Товарищество

собственников жилья «Сян-Цаг» понуждало их освободить помещение в связи с производственной необходимостью. В ходе рассмотрения жалобы Уполномоченным было установлено, что в течение почти 20 лет данные помещения являлись местом постоянного жительства 7 семей, члены которых были работниками МУП «ЖЭУ № 3». Однако граждане вселились в нежилые подвальные помещения без законных оснований, правоустанавливающих документов и договоров. Элистинским городским судом принято решение, согласно которому данные граждане обязаны освободить занимаемые помещения.

После обращения Уполномоченного и вмешательства общественности республики Администрацией г. Элисты жильцам подвального помещения было предоставлено другое жилье.

Одной из форм осуществления права на жилище является предоставление в установленном законом порядке земельных участков для ведения индивидуального жилищного строительства.

На территории Республики Калмыкия порядок бесплатного предоставления земельных участков в собственность граждан, в том числе многодетным семьям, установлен Законами Республики Калмыкия «О регулировании земельных отношений в Республике Калмыкия» и «О мерах социальной поддержки многодетных семей».

Выделение земель под индивидуальное жилищное строительство всегда вызывало много вопросов и жалоб граждан. Особенно тех, кто по закону имеет право на бесплатное получение участка, но не может его реализовать.

В связи с принятием Закона Республики Калмыкия «О внесении изменений в некоторые законы Республики Калмыкия в сфере земельных отношений» с 01.01.2013 года управление и распоряжение земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена на территории г. Элиста, осуществляется органами местного самоуправления.

В рамках действующего соглашения о взаимодействии между Министерством по земельным и имущественным отношениям Республики Калмыкия и Администрацией города Элиста по вопросу управления и распоряжения земель, собственность на которые не разграничена, на территории города Элиста, был произведен прием-передача документов по данному вопросу.

Обращения граждан свидетельствуют о том, что передача полномочий не прошла гладко и привела к ущемлению их прав.

Граждане в своих обращениях указывали, что процедура предоставления земельного участка занимает длительное время, а волокита со

стороны органов местного самоуправления принимает систематический характер. Имели место случаи, когда при передаче учетных дел многодетных семей, участников ВОВ и семей, имеющих в составе детей-инвалидов, были перепутаны номера очередей и сроки постановки на учет.

С такой проблемой столкнулась гр-ка Г. По инициативе Уполномоченного Администрацией г. Элисты проведена проверка, в результате которой комиссией по рассмотрению заявлений о предоставлении однократно бесплатно в собственность граждан земельных участков гр-ке Г. присвоен учетный номер.

В соответствии с действующим законодательством возможно предоставление только сформированных земельных участков (которые состоят на государственном кадастровом учете). В настоящее время Администрация г. Элисты проводит работы по разработке документации по планировке территории, расположенной по адресному ориентиру: г. Элиста, севернее п. Аршан. В дальнейшем, после проведения соответствующих мероприятий и постановки на государственный кадастровый учет, данные земельные участки будут предоставлены льготным категориям граждан.

В адрес Уполномоченного поступают обращения граждан по поводу невыплаты субсидий на возмещение части затрат на уплату процентов по ипотечным жилищным кредитам (займам), предусмотренных Порядком возмещения за счет средств республиканского бюджета затрат на уплату процентов по ипотечным жилищным кредитам (займам), полученным гражданами в российских кредитных и иных организациях на территории Российской Федерации в целях приобретения (строительства) жилья, утвержденным Постановлением Правительства Республики Калмыкия от 25 декабря 2006 г. № 502.

Задолженность республиканского бюджета по субсидии на уплату процентов по ипотечным кредитам образовалась перед гражданами в ходе реализации республиканской целевой программы «Развитие ипотечного жилищного кредитования в Республике Калмыкия на 2008 – 2010 годы», утвержденной постановлением Правительства Республики Калмыкия от 04.05.2008 г. № 156.

Срок реализации вышеуказанной республиканской целевой программы истек в 2010 году и постановление Правительства Республики Калмыкия от 25.12.2006 год № 502, утверждающее порядок предоставления субсидии, признано утратившим силу. Однако выплата всем участникам Программы положенной им субсидии не была произведена в полном объеме в связи с отсутствием необходимого финансирования.

В целях выхода из сложившейся ситуации гражданами предъявляются к Министерству жилищно-коммунального хозяйства и энергетики республики

судебные иски о взыскании невыплаченной субсидии, на которую они имели право в соответствии с реализацией вышеуказанных нормативных правовых актов Республики Калмыкия.

По состоянию на 01.01.2014 г. министерству предъявлено 38 исполнительных документов на общую сумму 1773565,96 руб., из них 31 исполнительный лист на общую сумму 1487782,32 руб. оплачен из соответствующих лимитов бюджетных обязательств (ассигнований).

Однако выполнение указанных действий в целях исполнения выносимых судебных постановлений в настоящее время затруднительно, поскольку по сведениям Министерства жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Калмыкия в республиканском бюджете на 2013-2015 годы средства на выплату гражданам субсидии не предусмотрены.

В целях разрешения сложившейся ситуации и устранения имеющих место нарушений прав граждан на получение вышеуказанных субсидий необходимо принятие соответствующего решения Правительства Республики Калмыкия о механизме удовлетворения требований граждан о взыскании задолженности по субсидиям.

В настоящее время в г. Элисте отсутствует такой вид специализированного жилищного фонда как муниципальное общежитие. Всем муниципальным общежитиям присвоен статус жилых домов, проживающие в бывших общежитиях граждане реализуют право на приватизацию занимаемых ими жилых помещений.

Жильцам в наследство достались здания, которые находятся в неудовлетворительном санитарно-гигиеническом, а порой и аварийном состоянии.

Поскольку в соответствии со ст. 67 Жилищного кодекса Российской Федерации собственник помещения в многоквартирном доме обязан нести расходы по содержанию принадлежащего ему помещения, а также участвовать в расходах по содержанию общего имущества многоквартирного дома, жильцы бывших общежитий оказались в трудном положении.

Так, в адрес Уполномоченного обратилась гр-ка А., проживающая в бывшем общежитии, расположенном по адресу: п. Аршан, ул. Утренние зори, дом №5. Заявительница жаловалась на неудовлетворительные условия проживания, на качество предоставляемых жилищно-коммунальных услуг и размер их оплаты. Также заявительница была неудовлетворена результатами проверки Министерства жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Калмыкия, обследовавшего ее жилое помещение и здание бывшего общежития.

В целях защиты прав жильцов бывшего общежития Уполномоченный обратился в указанное министерство с просьбой проведения повторной инспекционной проверки здания и комнаты гр-ки А.

По результатам проверки выявлено, что в жилом доме, находящемся на обслуживании МУП «Спецжилфонд», имеются незначительные нарушения санитарно-гигиенических норм. В адрес Администрации г. Элисты выдано предписание для устранения нарушений.

Ситуация с условиями проживания в бывших общежитиях остается очень сложной. Много вопросов на уровне управляющих компаний и жильцов не решаются.

Управление многоквартирными домами в настоящее время является наиболее проблемной сферой жилищных правоотношений.

В 2013 году Министерством жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Калмыкия совместно с органами Прокуратуры Республики Калмыкия проведена проверка исполнения управляющими организациями республики требований постановления Правительства Российской Федерации от 23.09.2010 г. № 731 «Об утверждении стандарта раскрытия информации организациями, осуществляющими деятельность в сфере управления многоквартирными домами». В соответствии с п. 2 вышеуказанного постановления под раскрытием информации понимается обеспечение доступа неограниченного круга лиц к информации (независимо от цели ее получения) в соответствии с процедурой, гарантирующей нахождение и получение информации. К ней относится общая информация об управляющей организации, основные показатели финансово-хозяйственной деятельности управляющей организации, сведения о выполняемых работах (оказываемых услугах) по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирных домах, порядок и условия оказания услуг по содержанию и ремонту в многоквартирных домах, сведения о стоимости работ (услуг) по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирных домах, сведения о ценах (тарифах) на коммунальные ресурсы.

Указанная информация раскрывается управляющей организацией путем: обязательного опубликования на официальном сайте в сети интернет, опубликования в официальных печатных средствах массовой информации, на информационных стендах (стойках) в помещении управляющей организации, а также предоставляется на основании запросов, поданных в письменном или электронном виде.

Между тем вышеуказанные требования норм действующего федерального законодательства в части раскрытия информации, надлежащего информирования граждан управляющими организациями г. Элиста,

осуществляющими деятельность в сфере управления многоквартирными домами, не соблюдаются.

В частности, обслуживающие организации ООО «Управляющая Компания «Джангар» и ООО «Домоуправление «Джангар» не размещают соответствующую информацию на информационных стендах (стойках) в помещениях управляющей компании. В отношении указанных организаций возбуждены административные производства по ч. 1 ст. 7.23.1 КоАП РФ, оба юридических лица привлечены к административной ответственности. Также по результатам проверки возбуждены и рассмотрены дела об административных правонарушениях по ч. 1 ст. 7.23.1 КоАП РФ в отношении 2 генеральных директоров обслуживающих организаций г. Элисты и 1 генерального директора управляющей компании г. Лагань.

К Уполномоченному на протяжении 2013 года поступали обращения жителей республики по вопросам правомерности увеличения размера платы за жилищно-коммунальные услуги, а также включения в платежные документы платы за коммунальные услуги, потребленные на общедомовые нужды с граждан.

Так, к Уполномоченному обратились жители многоквартирных домов с претензией к ОАО «Калмэнергосбыт», которое дополнительно к требованиям об оплате потребленной электроэнергии в многоквартирных домах, выставляет завышенные счета на оплату электроэнергии, потребленной на общедомовые нужды.

Согласно Правилам предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домах, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 06.05.2011 г. № 354, и п.п. 4, 7, 7.1 ст. 155 Жилищного кодекса Российской Федерации плата за коммунальные услуги, потребленные на общедомовые нужды, не может вноситься ресурсоснабжающим организациям напрямую.

Плату за все или некоторые коммунальные услуги можно вносить ресурсоснабжающим организациям на основании решения общего собрания членов товарищества собственников жилья либо жилищного кооператива или иного специализированного потребительского кооператива. Однако в указанных гражданами случаях таких решений не принималось.

Уполномоченный обратился в Министерство жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Калмыкия, которое проинформировало, что нарушений действующего законодательства при обеспечении граждан жилищно-коммунальными услугами (при установлении на них тарифов, начислении расчетов за ЖКУ управляющими и теплоснабжающими компаниями) не имеется.

В целях защиты прав граждан Уполномоченный обратился в Прокуратуру г. Элисты. Данные жалобы остаются на контроле Уполномоченного.

Важнейшими факторами, определяющими уровень жизни населения, являются улучшение жилищных условий и повышение качества услуг жилищно-коммунального хозяйства.

Проблема предоставления некачественных услуг обусловлена сохраняющимся ростом морально-технического износа жилищного фонда и объектов коммунальной инфраструктуры и энергетики. Данное обстоятельство приводит к повышению темпов старения жилищно-коммунального комплекса и требует его скорейшей модернизации.

Решение широкого спектра проблем в сфере ЖКУ предусмотрено государственной программой «Повышения качества предоставления жилищно-коммунальных услуг, развитие инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса Республики Калмыкия», утвержденной Постановлением Правительства Республики Калмыкия от 11 июля 2013 г. N 339. Программа [предусматривает строительство и реконструкцию объектов инженерной инфраструктуры, а также улучшение технического состояния жилищного фонда, укрепление материально-технической базы предприятий жилищно-коммунального хозяйства, внедрение ресурсосберегающих технологий для обеспечения надежного и устойчивого обслуживания потребителей Республики Калмыкия.](#) Так, в 2013 году в рамках программы начата работа по [созданию резерва материальных ресурсов Республики Калмыкия для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Приобретено оборудование для оперативного устранения неисправностей и аварий на объектах ЖКХ Республики Калмыкия.](#)

Пока же анализ поступающих обращений свидетельствует, что требования жилищного законодательства, касающиеся создания гражданам благоприятных условий проживания в большинстве случаев не соблюдаются, а ситуация характеризуется такими негативными явлениями как ненадлежащее содержание и ремонт общего имущества в многоквартирном доме, непредставление или предоставление коммунальных услуг ненадлежащего качества, рост тарифов на коммунальные услуги и неправомерность начисления платежей, отсутствие у населения информации, касающейся обоснованности производимых начислений за жилищные и коммунальные услуги.

В целом можно констатировать, что вопросы нарушения прав граждан в жилищной сфере носят массовый характер. Большое количество граждан не имеют возможности улучшить свои жилищные условия. Ожидать получения социального жилья приходится долгие годы, поскольку муниципальный

жилищный фонд практически не увеличивается. Те граждане, у кого есть жилье, вынуждены за значительную сумму, порой завышенную, приобретать коммунальные услуги низкого качества.

В целях исправления ситуации на новом этапе необходимо перейти к решению жилищного вопроса для более широких категорий граждан, принять меры по увеличению ввода доступного жилья экономического класса, усилить контроль за деятельностью организаций, предоставляющих коммунальные услуги населению.

Право на социальное обеспечение

Право на социальное обеспечение – одно из важнейших социальных прав человека. Право на помощь со стороны государства в виде выплаты пенсий и пособий по старости, временной или постоянной нетрудоспособности, по случаю потери кормильца, по безработице закреплено в ст. 12 Европейской социальной хартии, во Всеобщей декларации прав человека, Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах, ст. 39 Конституции Российской Федерации.

Признавая право каждого гражданина на социальное обеспечение, Конституция РФ одновременно возлагает на государство обязанность создавать все необходимые условия для осуществления этого права. Поэтому защита прав граждан в области социального обеспечения является одной из важнейших задач Российской Федерации как социального государства.

В 2013 году в обращениях граждан к Уполномоченному по поводу социального обеспечения преобладали вопросы о правильности начисления пенсии, об оказании материальной помощи, о льготах и социальной поддержке, о выплатах и компенсациях, об оформлении в учреждения социального обслуживания.

Значительную часть нашего общества составляют пенсионеры. В республике наблюдается устойчивый рост численности пожилых людей в структуре общей численности населения республики. Так, если в 2005 году число пожилых людей составляло 14,3% (41569 чел.) от общего числа жителей, то в 2013 году уже 17,5% (49359 чел.).

Кроме того, за 2013 год численность пенсионеров региона увеличилась практически на 1 тыс. человек и по состоянию на 01.01.2014 г. общее их количество составило 73217 человека. Это практически четверть населения региона. Все эти граждане являются получателями трудовых пенсий, пенсий по старости, по инвалидности, по случаю потери кормильца. На учете в региональном сегменте Федерального регистра лиц, имеющих право на

получение государственной социальной помощи, на 01.01.2014 г. состоят 30710 человек.

В последние годы произошли изменения в области социального обеспечения пожилых людей. Размер пенсий из года в год увеличивался. Этот процесс был продолжен, и в 2013 году реализован комплекс мер, направленных на повышение уровня пенсионного обеспечения граждан. За год проведено увеличение трудовых пенсий с 01.02.2013 г. на 6,6% и с 01.04.2013 г. на 3,3%. В апреле 2013 года проиндексированы на 1,81% социальные пенсии. Также увеличен на 5,5% размер ежемесячных денежных выплат (ЕДВ).

В итоге, средний размер трудовой пенсии по республике по состоянию на 01.01.2014 г. составил 8861,13 руб., средний размер социальной пенсии – 6543,33 руб.

Для подавляющего большинства пенсионеров пенсия – единственное средство к существованию.

Однако часть граждан получает трудовую пенсию, размер которой менее прожиточного минимума пенсионера, установленного в республике.

Данной категории пенсионеров в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» государство гарантировало уровень материального (социального) обеспечения путем предоставления социальной помощи в виде доплаты к пенсии до уровня прожиточного минимума. Она выплачивается и детям-инвалидам, и детям, не достигшим 18 лет, получающим трудовую пенсию по случаю потери кормильца. Предоставлением этой выплаты решена проблема повышения доходов до величины прожиточного минимума для 10571 человека.

При этом в 2013 году величина прожиточного минимума для пенсионеров в республике составила 5451 рубль, что объективно не отражает реальных потребностей человека, необходимых для нормальной его жизнедеятельности, а позволяет удовлетворять лишь элементарные физиологические и социальные потребности.

Кроме того, данная категория получателей пенсии находится в неравном положении с другими пенсионерами, поскольку они вынуждены выбирать: либо получать социальную помощь в виде доплаты к пенсии до уровня прожиточного минимума, либо меры социальной поддержки, предусмотренные действующим законодательством.

Сегодня размер трудовой пенсии по старости в первую очередь зависит от объема страховых взносов, которые работодатели в течение трудовой

деятельности уплачивают за работника в систему обязательного пенсионного страхования. По действующей пенсионной формуле трудовой стаж практически не имеет влияния на размер пенсии. Конечно, те работники, за которых отчисляли страховые взносы большее количество лет, смогут претендовать на более существенные выплаты в старости. Однако значительная часть россиян получает невысокую зарплату и, даже имея многолетний стаж, не сможет рассчитывать на благополучную старость, также как и те обладатели солидного стажа, чьи работодатели сэкономили на налогах и страховых взносах, не перечисляя их в бюджет и Пенсионный фонд, а платили зарплату по «серым» схемам.

Действующий порядок расчета трудовых пенсий по старости несправедлив к самой экономически активной категории населения, к тем, кто собирается долго вести активную трудовую жизнь. Уравнительный принцип расчета пенсий приводит к тому, что трудовые пенсии граждан, имеющих незначительный стаж, примерно равны пенсиям граждан, имеющих длительный страховой стаж.

Очевидно, что уровень социального обеспечения пенсионеров не соответствует международным стандартам, которые исходят из того, что при трудовом стаже не менее 30 лет пенсия должна составлять 40% заработка.

Российской Федерацией не ратифицированы положения международных документов о стандартах уровня минимального социального обеспечения, а, следовательно, они не обязательны для применения. Однако 25 декабря 2012 года распоряжением Правительства РФ N 2524-р утверждена Стратегия долгосрочного развития пенсионной системы Российской Федерации, в рамках которой с 1 января 2015 года планируется ввести новый порядок формирования пенсионных прав граждан и расчета размеров пенсии в системе обязательного пенсионного страхования. Это позволит обеспечить адекватность пенсионных прав заработной плате и повысить значение страхового стажа при формировании пенсионных прав и расчете размера пенсии.

На размер пенсии в первую очередь будет влиять размер заработной платы, длительность страхового стажа и возраст обращения за назначением трудовой пенсии.

При этом в новых правилах расчета пенсии засчитываются в стаж такие социально значимые периоды жизни человека, как срочная служба в армии, уход за ребенком, ребенком-инвалидом, гражданином старше 80 лет, за которые присваиваются особые годовые коэффициенты, если в эти периоды гражданин не работал. Создаются значительные стимулы для более позднего выхода на пенсию. Обращаться за назначением пенсии позже общеустановленного пенсионного возраста выгодно для граждан. За каждый

год более позднего обращения за назначением пенсии ее страховая часть и фиксированная выплата будут увеличиваться на соответствующие коэффициенты. Еще одна особенность: в 2025 году минимальный общий стаж для получения пенсии по старости достигнет 15 лет (с 2015 года он будет в течение 10 лет поэтапно увеличиваться - по 1-му году в год).

Те, у кого общий стаж к 2025 году будет менее 15 лет, имеют право обратиться в ПФР за социальной пенсией (женщины в 60 лет, мужчины - в 65 лет). Кроме этого, производится социальная доплата к пенсии до прожиточного уровня пенсионера в регионе его проживания.

Накопительная пенсия также увеличится, поскольку снизится ожидаемый период выплаты, на который для расчета накопительной части пенсии делится сумма пенсионных накоплений.

Гражданам, родившимся в 1967 году и позднее, дополнительно предоставлена возможность выбора тарифа страхового взноса на накопительную часть пенсии: либо оставить 6% как сегодня, либо отказаться от формирования пенсионных накоплений, тем самым значительно увеличив формирование пенсионных прав в страховой пенсии. При выборе тарифа страховых взносов гражданам нужно помнить, что принятие решения о формировании накопительной пенсии влечет уменьшение пенсионных прав на формирование страховой части, и наоборот.

Таким образом, государственной властью принимаются шаги, направленные на повышение эффективности существующих систем пенсионного обеспечения.

Как и прежде, характер жалоб по вопросам пенсионного обеспечения заключался в основном в несогласии с расчетом пенсии, с определением стажа и размера заработной платы, необходимых для назначения или перерасчета пенсии. При этом проводимые проверки по поступившим обращениям случаев ошибочного расчета пенсий и иных нарушений не выявили.

Обращения по вопросам пенсионного обеспечения связаны не только с недостаточным размером пенсий. Граждане вынуждены обращаться к Уполномоченному за разъяснениями в связи с тем, что пенсионное законодательство им непонятно, а расчеты, по которым устанавливаются пенсии, ясны только узким специалистам.

К Уполномоченному продолжают поступать заявления по поводу нарушения пенсионных прав граждан из-за отсутствия архивных данных о стаже и зарплате до регистрации в системе обязательного пенсионного страхования, несвоевременной сдачи отчетности предприятий, в результате чего не определяется право на досрочную пенсию или отсутствует

возможность проведения своевременного перерасчета и корректировки пенсий.

К Уполномоченному обратилась гр-ка Л. Заявитель не согласна с размером установленной пенсии. По итогам проведенной проверки было установлено, что исчисление пенсии органами Пенсионного фонда РФ произведено в соответствии с требованиями законодательства. При этом, в пенсионном деле гр-ки Л. отсутствуют сведения о заработной плате за один из периодов работы заявителя, поскольку указанные сведения не сдавались в архив. В результате гр-ка Л. не имеет возможности подтвердить свой заработок за полные 5 лет работы, что в свою очередь сказалось и на размере пенсии. Заявителю даны разъяснения о возможностях и способах подтверждения размера заработка.

Уже не первый год высказывается мнение о целесообразности внесения изменений в законодательство в части установления заработка на основании косвенных документов. Кроме того, очевиден и правовой пробел, препятствующий четкому и однозначному регулированию обязанности по комплектованию и передаче документов по личному составу в архив.

Следует отметить, что республиканским Отделением Пенсионного фонда успешно проводится работа по обеспечению правильного и своевременного назначения и выплаты пенсий и других социальных выплат, в короткие сроки реализуются все принимаемые нормативные акты, направленные на улучшение пенсионного обеспечения граждан. В результате, в целом, своевременно и в полном объеме осуществляется выплата пенсий и других социальных выплат, производится выдача сертификатов на материнский капитал.

В 2013 году 1891 семья получила сертификаты на материнский капитал, 765,4 млн. руб. по 2075 заявлениям (средства материнского капитала) было направлено на улучшение жилищных условий, в том числе 348,1 млн. руб. (890 заявлений) – погашение кредитов, 417,3 млн. руб. (1185 заявлений) улучшение жилищных условий по достижению ребенком 3-х лет.

Обеспечение социальной защищенности отдельных категорий граждан, таких как ветераны Великой Отечественной войны, граждане пожилого возраста, инвалиды, многодетные семьи и др., реализация их социальных гарантий, закрепленных в нормативно-правовых актах федерального и республиканского уровня, находятся в сфере особой заботы государства.

Меры государственной социальной поддержки остаются важнейшим инструментом преодоления негативных последствий социального неравенства и бедности. Полномочия по социальной защите населения распределены между федеральными органами власти и органами власти субъектов Российской Федерации. В 2013 году в республике 126129 граждан льготной

категории воспользовались мерами социальной поддержки. Как и прежде, самые распространённые меры социальной поддержки, предоставляемые отдельным категориям граждан – оплата жилого помещения и коммунальных услуг, льготное лекарственное обеспечение, льготный проезд на общественном транспорте.

По данным Министерства социального развития, труда и занятости Республики Калмыкия количество федеральных льготников, воспользовавшихся мерами социальной поддержки в 2013 году, составило 20829 чел.

Количество региональных льготников - 105 300 человек. В том числе, многодетные семьи – 18033, сельские педагоги – 3983, реабилитированные лица – 22321, ветераны труда и труженики тыла – 11492, ветераны труда Республики Калмыкия – 16080, ВИЧ – инфицированные (в т.ч. семьи умерших ВИЧ-инфицированных) – 50, 557 получателям выплачивалось дополнительное ежемесячное материальное обеспечение. 32784 человека из числа малоимущих получили ежемесячное пособие на детей (24710 получателей), государственную социальную помощь (4445) и адресную субсидию (3629).

Общий объем расходов республиканского бюджета на данные цели составил в 2013 году 605 566,7 тыс. руб.

Следует отметить, что в 2013 году по сравнению с прошлыми годами количество жалоб в адрес Уполномоченного по вопросам социального обеспечения значительно уменьшилось.

Однако продолжали поступать обращения о непредоставлении гражданам положенных мер социальной поддержки.

Так, к Уполномоченному поступали обращения граждан по вопросу предоставления льготного проезда на внутриреспубликанских маршрутах. Примером служат заявления гр-ки П. и гр-на К., в которых заявители указали, что в связи с отчуждением ОАО «Калмавтовокзал» автостанций, расположенных в районах республики, «льготники» не могут реализовать право на бесплатный проезд. Аналогичные заявления были направлены в Народный Хурал (Парламент) Республики Калмыкия. С целью разрешения возникшей проблемы Уполномоченный обратился в Правительство Республики Калмыкия. В июне по поручению Председателя Правительства Республики Калмыкия профильным министерством приняты соответствующие меры, в частности заключены договоры с частными перевозчикам на бесплатный внутриреспубликанский проезд из райцентров в г. Элисту, ОАО «Калмавтовокзал» обязался предоставлять бесплатный проезд из г. Элисты в райцентры.

В 2013 году на республиканском уровне продолжена работа по совершенствованию законодательства социальной направленности. Так, 15 апреля и 10 июня 2013 года внесены изменения в Закон РК «О ветеранах труда Республики Калмыкия». Эти изменения коснулись продолжительности трудового стажа в Республике Калмыкия, необходимого для присвоения звания, что в свою очередь увеличило круг лиц, претендующих на звание «Ветеран труда Республики Калмыкия». Кроме того, в законе термин «мера социальной поддержки» заменена на «ежемесячную выплату», что значительно расширило возможность выплаты денежных сумм, определенных законом, «Ветеранам труда Республики Калмыкия». Также увеличен размер денежной выплаты до 500 руб.

1 марта 2013 г. внесены изменения в Закон Республики Калмыкия «О размере и порядке выплаты денежных средств на содержание ребенка (детей), переданного в приемную семью, о вознаграждении приемному родителю и льготах, предоставляемых приемной семье» в части увеличения ежемесячного денежного вознаграждения приемному родителю до 20 тыс. руб. за ребенка, переданного на воспитание в приемную семью, и до 30 тыс. руб. - за ребенка-инвалида.

При этом имели место нарушения установленных сроков перечисления денежных средств опекуну (попечителю) на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Так, из заявления гр-на Г. следовало, что указанные денежные средства периодически поступают на его лицевой счет с нарушением установленных сроков. По обращению Уполномоченного Прокуратурой Целинного района была проведена проверка. По итогам, которой доводы жалобы гр-на Г. нашли свое подтверждение. В Министерство образования Республики Калмыкия было направлено обращение о недопущении нарушений соответствующих положений действующего законодательства.

К сожалению, не удалось положительно решить вопрос о присвоении звания «Ветеран труда» лицам, награжденным знаками Федерации независимых профсоюзов России и Центрального комитета отраслевых профсоюзов. В начале 2013 года по этому поводу в Аппарат Уполномоченного поступило несколько обращений.

В соответствии с Законом Республики Калмыкия от 16 октября 2006 г. N 299-III-3 «О порядке и условиях присвоения звания «Ветеран труда» звание «Ветеран труда» присваивается лицам, награжденным орденами или медалями, либо удостоенным почетных званий СССР, РСФСР или Российской Федерации, либо награжденным ведомственными знаками отличия в труде и имеющим трудовой стаж, необходимый для назначения пенсии по старости или за выслугу лет, а также лицам, начавшим трудовую деятельность в

несовершеннолетнем возрасте в период Великой Отечественной войны и имеющим трудовой стаж не менее 40 лет для мужчин и 35 лет для женщин. При этом лицам, награжденным знаками Федерации независимых профсоюзов России и Центрального комитета отраслевых профсоюзов, в присвоении звания отказывается.

Следует отметить, что в решении данного вопроса сложилась неоднозначная практика как при рассмотрении дел в судах, так и в нормативном регулировании в регионах. В ряде субъектов РФ приняты нормативно-правовые акты, которыми утверждены перечни ведомственных знаков отличия в труде, грамот, дипломов для присвоения звания «Ветеран труда», в их числе и профсоюзные награды. Уполномоченным было направлено обращение в Народный Хурал (Парламент) Республики Калмыкия с предложением дополнить Закон Республики Калмыкия «О порядке и условиях присвоения звания «Ветеран труда» нормой о перечне ведомственных знаков отличия в труде и наделить Правительство Республики Калмыкия полномочиями по его утверждению. Парламент республики в своем ответе сослался на информацию Правительства Республики Калмыкия, которое сообщило, что необходимость в указанном перечне отсутствует, поскольку уполномоченный в части присвоения звания орган исполнительной власти руководствуется действующим законом и судебной практикой. В этой связи, следует отметить, что целью обращения Уполномоченного было урегулирование вопросов присвоения звания «ветеран труда» в рамках норм права и тем самым избежать многочисленные судебные тяжбы граждан с органом исполнительной власти.

В апреле 2013 года постановлением Президиума Верховного суда Республики Калмыкия было установлено, что награды профсоюзных организаций не являются ведомственными наградами отличия в труде федерального органа исполнительной власти и не учитываются при присвоении звания «Ветеран труда». Гражданам, удостоенным наградами профсоюзных организаций, звание присваиваются в случае, если они состояли в штате профсоюзной организации.

В 2013 году, в год 70-летия депортации калмыцкого народа, не удалось разрешить проблему повышения уровня социальной поддержки реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий путем изменения системы финансирования мер социальной поддержки указанным лицам за счет средств федерального бюджета. Уполномоченным было направлено обращение на имя Уполномоченного по правам человека в РФ Лукина В.П. с просьбой об оказании содействия в решении данного вопроса. Федеральный Уполномоченный разделил позицию республиканского уполномоченного, однако отметил, что изменение системы финансирования мер социальной поддержки возможно при принятии консолидированных усилий регионами.

Кроме того, в адрес республиканских органов власти направлено предложение об увеличении мер социальной поддержки «репрессированным лицам» за счет индексации некоторых выплат, в частности, за проезд на всех видах городского (пригородного) пассажирского транспорта (кроме такси), а также автомобильного транспорта общего пользования (кроме такси) в пределах административного района проживания. Из полученного Уполномоченным ответа следовало, что Правительством Республики Калмыкия планируется рассмотреть вопрос об увеличении размера указанной ежемесячной выплаты во втором полугодии 2013 г.

Особое внимание в работе Уполномоченного и его аппарата уделяется соблюдению прав инвалидов. Так, по сведениям ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Республике Калмыкия» Минтруда России количество граждан, впервые признанных инвалидами, в 2013 году составило 2075 чел., в том числе 311 детей. Согласно статистическим данным на 01.01.2014 г. в республике проживает около 24 тыс. инвалидов.

Высокие показатели инвалидности в республике обусловлены высоким уровнем заболеваемости и травматизма населения, отсутствием в республике реабилитационных учреждений для инвалидов из числа взрослого населения, недостаточным предоставлением реабилитационных услуг.

В настоящее время уровень жизни инвалидов значительно ниже уровня жизни в среднем у населения.

Недостаточный уровень пенсионного и льготного обеспечения данной категории граждан, недоступность многих объектов социальной инфраструктуры для беспрепятственного доступа инвалидов и других маломобильных групп населения приводят к серьезным проблемам инвалидов, которые решаются неэффективно.

Сегодня создание равных возможностей для инвалидов во всех сферах жизни общества путем обеспечения доступности физического, социального, экономического и культурного окружения является важнейшей задачей государства.

Организацией Объединённых Наций утверждены «Стандартные правила обеспечения равных возможностей инвалидов» и Россия, как полноправный участник международных организаций, была призвана выполнять нормативные положения, касающиеся жизнедеятельности инвалидов. Тем самым, государство признало право инвалидов на полноценное участие в общественной жизни и начало работу по их интеграции и адаптации в современных условиях.

В целях формирования условий для беспрепятственного доступа к объектам и услугам в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения, а также их интеграции с обществом

и повышения уровня жизни в Российской Федерации уже три года действует федеральная целевая программа «Доступная среда» на 2011-2015 годы.

Действовавшая до 2013 года Республиканская целевая программа «Социальная поддержка инвалидов и граждан пожилого возраста на 2009-2012 годы» не решила проблем доступности инвалидов к объектам социальной инфраструктуры, административным зданиям, общественному транспорту и т.д.

По-прежнему инфраструктура городов и населенных пунктов республики не приспособлена для жизнедеятельности инвалидов, ограничивает их возможности передвижения и препятствует их активному участию во всех сферах жизни общества, а отсутствие автобусов, оснащенных специализированными устройствами для перевозки инвалидов, еще и ограничивает возможность их передвижения.

В республике назрела необходимость принятия комплексных мер в данном направлении.

И в июне 2013 года постановлением Правительства Республики Калмыкия утверждена Государственная программа Республики Калмыкия «Доступная среда на 2013-2017 годы», которая предусматривает принятие аналогичных программ на муниципальном уровне.

В рамках реализации программы запланирован комплекс мероприятий, направленных на содействие трудоустройству незанятых инвалидов, на создание условий доступности для инвалидов объектов здравоохранения, социальной защиты населения, образования, физической культуры и спорта, культуры, транспорта, информации и связи, жилищного фонда, социальной адаптации, творческой и социокультурной реабилитации инвалидов. В частности, организация оборудованных (оснащенных) для инвалидов рабочих мест, организация процесса совместного обучения детей-инвалидов и лиц, не имеющих нарушений развития, предоставление образовательной услуги в дистанционном режиме в образовательных учреждениях, организация спортивных секций для молодых инвалидов, обучение инвалидов, состоящих на социальном обслуживании, компьютерной грамотности, оснащение городской специализированной библиотеки для слепых адаптированными техническими средствами, приобретение автобуса, оборудованного для обслуживания граждан с низкой мобильностью, расширение спектра услуг детям-инвалидам.

На указанные цели планируется направить 13604,0 тыс. рублей.

Несомненно, реализация данной программы в полном объеме будет способствовать повышению уровня и качества жизни инвалидов, снижению барьеров к свободному доступу ко всем приоритетным сферам жизнедеятельности.

Несмотря на некоторые подвижки в области защиты прав инвалидов, эти люди нуждаются в большей моральной и материальной поддержке государства, чем есть в настоящий момент. Задача власти всех уровней, а также простых граждан обеспечить максимальное полноценное участие инвалидов в общественной жизни.

Согласно федеральному законодательству право на социальное обслуживание, осуществляемое в государственном и негосударственном секторах системы социального обслуживания, имеют граждане пожилого возраста и инвалиды (в том числе дети-инвалиды), нуждающиеся в постоянной или временной посторонней помощи в связи с частичной или полной утратой возможности самостоятельно удовлетворять свои основные жизненные потребности вследствие ограничения способности к самообслуживанию и (или) передвижению.

Качество жизни пожилых людей призваны повысить различные формы жизнеустройства, в том числе социальное обслуживание на дому социальным работником и стационарное проживание в домах-интернатах.

В 2013 году в республике функционировало 24 учреждения социального обслуживания населения.

Нестационарным социальным обслуживанием, предоставляемым 14 комплексными центрами социального обслуживания, расположенными в районах республики и г. Элисте, было охвачено 8341 граждан и 6979 семей, имеющих детей (9711 несовершеннолетних). На надомное обслуживание принято 2707 человек, численность граждан пожилого возраста и инвалидов, состоящих на учете и ожидающих своей очереди для принятия на надомное обслуживание, составляет 5 человек.

В минувшем году Уполномоченным много внимания уделялось соблюдению прав людей, проживающих в интернатах для престарелых и инвалидов, и в психоневрологических интернатах. В 2013 году в республике насчитывалось 8 учреждений социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов. Из них 6 домов-интернатов общего типа, 1 психоневрологический дом-интернат, 1 дом-интернат для умственно отсталых детей. Общее число обслуживаемых граждан составило 641 человек. В прошедшем году Уполномоченный и сотрудники его аппарата посетили все указанные учреждения, в том числе в рамках межведомственных комиссионных проверок на предмет соблюдения установленным требованиям условий содержания обслуживаемых граждан.

В учреждениях стационарного социального обслуживания в республике действуют Государственные стандарты социального обслуживания населения Республики Калмыкия «Типы учреждений социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов. Порядок и условия предоставления

социальных услуг гражданам пожилого возраста и инвалидам. Специальное техническое оснащение учреждений социального обслуживания. Требования к персоналу учреждений социального обслуживания». Стандарты определяют общие требования к объемам и качеству предоставления социального стационарного обслуживания гражданам пожилого возраста и инвалидов в Республике Калмыкия.

Нельзя не отметить, что уровень социально-бытовых условий в учреждениях социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов значительно улучшился и, что немаловажно, работа в этом направлении продолжается.

Однако не все требования выполняются в полном объеме. Так, остаются нерешенными проблемы ГСУСО «Сарпинский психоневрологический дом-интернат». Пищевблок, находится в ветхом состоянии, фактически не соблюдаются нормы жилой площади на человека (проживают по 8-10 человек). На протяжении ряда лет сохраняется очередность для помещения инвалидов с психическими заболеваниями в дом-интернат (на 01.01.2014 г. в очереди 48 чел.), дом-интернат не имеет возможности принимать на стационарное социальное обслуживание всех нуждающихся граждан.

На момент посещения Уполномоченным здание БУ РК «Цаган-Аманский дом-интернат для престарелых и инвалидов» находилось в непригодном состоянии и не соответствовало установленным требованиям. Отсутствовали элементарные условия для проживания (водопровод и канализация), столовая находилась за пределами основного корпуса, затруднительно передвижение инвалидов, использующих кресла-коляски.

В декабре 2013 года Правительством Республики Калмыкия принято решение о закрытии данного дома-интерната. На момент закрытия в учреждении находилось 18 обеспечиваемых, 11 из них были направлены в иные учреждения республики, 7 – выбыли к родственникам.

В прошедшем году в Аппарат Уполномоченного поступали жалобы на условия проживания в БУ РК «Элистинский дом-интернат престарелых и инвалидов».

Заявителей не устраивало качество предоставляемых услуг, в том числе состояние жилых помещений и система организации питания. По результатам комиссионной проверки некоторые из доводов заявителей в части неудовлетворительного состояния жилых комнат 1-го этажа одного из корпусов нашли подтверждение. По сведениям руководства учреждения ремонтные работы проводятся поэтапно. На летний период 2014 г. запланировано завершение ремонта комнат.

Можно констатировать, что существующие в настоящее время условия в интернатных учреждениях не в полной мере соответствуют потребностям указанной обеспечиваемых граждан. Необходимо создать более комфортные

условия проживания, повысить качество медико-социальной помощи и реабилитации, предоставления услуг социальной и социокультурной направленности. Пожилые люди должны получать не те услуги, которые в силу различных условий и обстоятельств могут предоставить им социальные службы, а те, которые соответствуют индивидуальной нуждаемости в них. Именно конкретные нужды людей и повышение качества социального обслуживания должны определять стратегию развития и практику в данной области.

В целях повышения уровня соблюдения прав инвалидов целесообразно:

- отработать систему информирования о существующих мерах социальной поддержки населению;

- включить в качестве оценки эффективности работы руководителей органов исполнительной власти, руководителей администраций муниципальных образований республики показатель уровня создания условий для беспрепятственного доступа к объектам социальной, транспортной, инженерной и иной инфраструктуры для людей с инвалидностью и других маломобильных групп населения;

- разработать предложения по внесению изменений в республиканскую программу «Доступная среда», предусматривающие образование общественной инспекции, как общественной структуры, обеспечивающей партнерство, сотрудничество и взаимодействие всех заинтересованных структур в целях формирования в республике доступной для инвалидов среды жизнедеятельности, защиты их прав, свобод и законных интересов.

Право на здоровье и медицинское обслуживание

Основной элемент национального богатства страны – это здоровье граждан. В последнее время ситуация в Российской Федерации характеризуется тревожными тенденциями к снижению воспроизводства населения, процессом его старения и таким образом, уменьшением численности населения.

В этой связи в стране реализуется национальный проект «Здоровье», за последние годы на федеральном и региональном уровнях приняты важнейшие нормативные акты в сфере здравоохранения, и прежде всего Федеральный закон №323-ФЗ от 21 ноября 2011 года «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», в котором закреплены важнейшие нормы, регламентирующие вопросы предоставления гражданам медицинской

помощи, определен перечень видов бесплатной медицинской помощи, гарантировано бесплатное санаторно-курортное восстановительное лечение для определенного перечня заболеваний, бесплатность паллиативной (поддерживающей) помощи для неизлечимо больных, регламентировано обеспечение бесплатными лекарствами, предусмотрено создание действительно независимой экспертизы при возникновении спорной врачебной ситуации, законодательно введены недопустимость отказа в медицинской помощи, право выбора пациентом медицинского учреждения и врача, обязанность медицинской организации страховать возможный вред здоровью пациента, а также единые для всех регионов стандарты лечения и требования к качеству медицинских услуг.

Еще одним знаковым документом стал Указ Президента Российской Федерации №598 от 07 мая 2012 г. «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения», согласно которому органам власти дан ряд поручений, направленных на совершенствование оказания медицинской помощи населению, на формирование здорового образа жизни граждан Российской Федерации и профилактику алкоголизма, наркомании, предусмотрены разработка комплекса мер по обеспечению системы здравоохранения Российской Федерации медицинскими кадрами, принятие программ, направленных на повышение квалификации медицинских кадров, проведение оценки уровня их квалификации, а также дифференцированные меры социальной поддержки медицинских работников, в первую очередь, наиболее дефицитных специальностей.

Во исполнение вышеназванного указа Правительством Российской Федерации 24 декабря 2012 года принята Государственная программа Российской Федерации «Развитие здравоохранения» (утв. распоряжением Правительства РФ № 2511-р) и 28 декабря 2012 года утвержден План мероприятий («дорожной карты») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности здравоохранения» (утв. распоряжением Правительства РФ от № 2599-р).

Аналогичные нормативные акты были приняты и на республиканском уровне. Это - Государственная программа Республики Калмыкия «Развитие здравоохранения Республики Калмыкия на 2013-2020 годы» (утв. постановлением Правительства РК от 11 июля 2013 г. № 338) и План мероприятий («дорожной карты») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности здравоохранения в Республике Калмыкия» (утв. распоряжением Правительства РК от 1 марта 2013 г. № 59-р).

Кроме того, в 2013 году в республике реализовывались Республиканская целевая программа «Основные направления развития здравоохранения Республики Калмыкия на 2009-2013 годы» (утв. постановлением Правительства РК от 30 декабря 2008 г. № 470), Программа модернизации

здравоохранения Республики Калмыкия на 2011-2013 годы (утв. Постановлением Правительства РК от 31.12.2010 г. №439), а также Территориальная программа государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Республике Калмыкия на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов (утв. постановлением Правительства РК от 27 декабря 2012 г. № 540).

Реализация в республике приоритетного национального проекта в сфере здравоохранения, федеральных и республиканских целевых программ и программы модернизации здравоохранения позволили несколько улучшить ситуацию с реализацией права на охрану здоровья. Проведены организационные мероприятия по созданию трехуровневой системы оказания медицинской помощи, улучшилось оснащение лечебных учреждений новым медицинским оборудованием, увеличен автопарк скорой медицинской помощи, во многом преодолены негативные тенденции в состоянии профилактики, диагностики и лечения основных заболеваний. На базе Республиканской больницы им. Жемчуева открыт современный высокотехнологичный центр, функционирует Перинатальный центр.

Все вышеперечисленное не могло не сказаться на основных показателях. Уровень рождаемости в регионе превышает среднероссийский, показатели общей смертности населения в республике ниже среднероссийского. В итоге мы имеем высокий естественный прирост населения республики.

Уровень заболеваемости населения республики в 2013 году в сравнении с показателями 2012 года снизился. Так, первичная заболеваемость детского населения в возрасте от 0-14 лет ниже показателей 2012 года на 4,8%, заболеваемость детей в возрасте 15-17 лет снизилась на 9,8%, взрослого населения – на 2,9%.

При этом в структуре заболеваний по-прежнему лидируют патологии органов дыхания, болезни кожи, мочеполовой системы и различные инфекции.

Улучшились показатели по туберкулезу - 83,4 случая на 10000 населения (в 2012 году - 95,6). При этом отмечен рост количества заболеваний туберкулезом среди подростков.

Таким образом, удалось добиться ряда значительных сдвигов, как в структуре организации медицинской помощи, так и в результативности функционирования системы здравоохранения. Вместе с тем, несмотря на то, что в системе здравоохранения республики наметились положительные изменения, окончательно разрешить проблемы в данной сфере не удастся.

Увеличилось количество онкологических заболеваний. В 2013 году - 773 случая. По сведениям Министерства здравоохранения РК в прошедшем году

по сравнению с 2012 годом чуть снизился уровень рождаемости с 14,8 до 14,5 на 1000 населения, зафиксирован рост младенческой смертности на 6,5%. Неблагоприятным фактором здесь необходимо считать смертность детей первого года жизни из социально-неблагополучных семей.

Здесь следует выделить ряд проблем, оказывающих существенное влияние на улучшение показателей здоровья населения и процессы модернизации здравоохранения республики. Это, прежде всего, проблема сбалансированности государственных гарантий в сфере здравоохранения с их финансовым обеспечением. Недостаточное финансирование лекарственного обеспечения льготной категории граждан, все еще невысокий уровень материально-технического оснащения медицинских учреждений, неудовлетворительное состояние помещений ряда объектов здравоохранения, в том числе незавершенная реконструкция Республиканской больницы и Республиканской детской больницы, низкий уровень доступности первичной медико-санитарной помощи сельскому населению, а также нехватка квалифицированных кадров в итоге негативно сказываются на качестве медицинского обслуживания населения.

В настоящее время система здравоохранения Республики Калмыкия представлена 34 организациями и их подразделениями с численностью медицинских работников 4189 человека (1254 врача и 2935 средних медицинских работников), которые обеспечивают все виды оказания медицинской помощи населению.

При этом в республике отсутствуют система организации восстановительного лечения больных, хосписные койки, практически отсутствует система восстановительного лечения и реабилитации, особенно на амбулаторном уровне. Отмечается острая нехватка специализированных кадров реабилитационной службы (врачей и инструкторов ЛФК, физиотерапевтов, логопедов, медицинских психологов, специалистов по трудотерапии, социальных работников).

Кроме того, особенностью сети медицинских учреждений региона является практическое отсутствие на территории республики учреждений здравоохранения, оказывающих специализированную медицинскую помощь, в том числе высокотехнологичную медицинскую помощь.

В связи с этим, жители республики по-прежнему получают специализированную медицинскую помощь в специализированных учреждениях здравоохранения г. Саратова, г. Москвы, г. Волгограда, г. Ростова-на-Дону и др. городов. В 2013 году 2042 человека по соответствующим квотам получили медицинскую помощь за пределами Республики Калмыкия, в том числе высокотехнологическую – 1145 человек, 897 – специализированную.

Нередко возникают проблемы как с направлением больных в соответствующие медицинские учреждения, так с получением компенсации финансовых средств, затраченных на обследование и лечение.

Примером может служить жалоба гр-ки П., которая на протяжении 3-х лет не могла добиться выплаты компенсации финансовых средств, затраченных на обследование и лечение в лечебном учреждении г. Москвы по

направлению Минздравсоцразвития РК. При этом еще в 2010 г. Комиссией Минздравсоцразвития РК было решено возместить гр-ке П. затраченные средства в размере 66 тыс. руб. Аппаратом Уполномоченного было составлено соответствующее исковое заявление. Дело было рассмотрено Элистинским городским судом и исковые требования заявительницы удовлетворены.

На протяжении 2013 года Уполномоченный и сотрудники его Аппарата посещали села и поселки с целью мониторинга соблюдения прав жителей на медицинское обслуживание. Проводились встречи с населением, главами СМО и медицинским персоналом. Можно констатировать, что вопрос доступности медицинской помощи в сельских поселениях для республики по-прежнему остается проблемным. Это и обеспечение транспортом и топливом, и недостаток помещений для лечения граждан. Поступали жалобы на отсутствие в аптечной сети медикаментов, которые больным назначает врач по льготным рецептам, и, собственно, на отсутствие самих аптечных пунктов. Медицинские препараты не всегда есть в наличии, вследствие чего больной приобретает лекарства за счет своих средств, которые ему не возмещаются. Высказывалось мнение о необходимости создания на территории районов подстанции «скорой помощи» для того, чтобы в кратчайшие сроки транспортировать больного в республиканские и районные больницы.

Установленные органами власти дополнительные гарантии молодым специалистам, работающим в сельской местности, такие как единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам в возрасте до 35 лет, прибывшим в 2011 - 2012 годах на работу в сельский населенный пункт (1 млн. руб.), не решили главную проблему - проблему обеспечения сельских ФАПов квалифицированными кадрами. По сведениям Министерства здравоохранения Республики Калмыкия укомплектованность медицинским персоналом 87 ФАПов и 2 фельдшерских пунктов республики в 2013 году составила 89%, а обеспеченность медицинским персоналом составила 3,4 медицинских специалиста на 10000 населения.

Выходом из сложившейся ситуации видится реализация комплекса мер социального характера, направленных на совершенствование системы оказания мер социальной поддержки медицинских и фармацевтических работников сельской местности, а также решение их жилищного вопроса.

В республике отмечается спад донорского движения. Сокращение численности доноров негативно сказывается на показателях обеспеченности лечебно-профилактических учреждений компонентами и препаратами крови. Без динамичного развития службы крови невозможно успешно оказывать многие виды специализированной медицинской помощи.

Обеспечение следственных органов и судов своевременным и качественным выполнением экспертиз является основной задачей судебно-медицинской службы, чему препятствует крайне изношенное лабораторное оборудование, отсутствие современной

высокотехнологичной аппаратуры, отсутствие автотранспорта и квалифицированных кадров.

Сохраняется низкий уровень материально-технического обеспечения медицинских учреждений и неудовлетворительное состояние их зданий и помещений. Так, в 2013 году из 196 зданий 2 здания находились в аварийном состоянии, 7 – требовали реконструкции и 27 нуждались в капитальном ремонте.

Капитальные ремонты необходимы зданиям и помещениям ряда центральных районных больниц, БУ РК «Республиканская больница им. П.П. Жемчужева», БУ РК «Республиканский центр специализированных видов медицинской помощи», КУ РК «Республиканский противотуберкулезный диспансер», БУ РК «Республиканский психоневрологический диспансер», БУ РК «Республиканский онкологический диспансер им. Э.С. Тимошкаевой», также необходимо решить вопрос о новом здании для КУ РК «Республиканский наркологический диспансер». На 2014 год запланировано завершение реконструкции БУ РК «Республиканская детская больница».

В 2013 году Уполномоченный и сотрудники его аппарата в целях изучения проблем в организации противотуберкулезной помощи населению республики посетили КУ РК «Республиканский противотуберкулезный диспансер». В ходе посещения особое внимание обращено на крайне низкий уровень обеспечения больных питанием, медикаментами и мягким инвентарем, обусловленный недостаточным финансированием. Отмечена необходимость в улучшении материально-технической базы диспансера. Кроме того, существуют проблемы с завершением ремонтных работ помещений главного корпуса, в связи с чем, хирургическая помощь больным оказывалась за пределами республики. С учетом этого учреждение не могло получить в установленном порядке лицензию на лабораторную диагностику, на осуществление амбулаторно-поликлинической и стационарной помощи по направлению «фтизиатрия». Для устранения недостатков требуется порядка 960 тыс. рублей.

Отдельного внимания заслуживает ситуация с отделением длительного наблюдения больных с хронической формой туберкулеза (п. Лола). Помещения отделения находятся в аварийном состоянии и не отвечают санитарно-гигиеническим требованиям, в здании отсутствует водоснабжение. Совокупность указанных проблем крайне отрицательно сказывается на эффективности лечения граждан.

Единственное профильное лечебное учреждение в республике - КУ РК «Республиканский наркологический диспансер» находится в удручающем состоянии. На протяжении нескольких лет остается нерешенным вопрос о предоставлении диспансеру помещений, пригодных для осуществления лечебной деятельности. При этом, согласно данным статистики, за последние

годы в республике возросло количество лиц, состоящих на учете с наркологическими расстройствами. Если в 2010 году на учете состояло 5769 человек, то в 2013 году уже – 6689 человек. Указанное неблагоприятно характеризует наркологическую ситуацию в республике. Алкоголизация и наркотизация населения негативно влияют на уровень жизни и здоровья общества. Республиканская целевая программа «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту на 2011-2015 годы» (утв. постановлением Правительства Республики Калмыкия от 22 октября 2010 года № 320) предусматривает строительство нового здания диспансера, в настоящее время заключен государственный контракт на изготовление проектно-сметной документации. Однако программа реализуется не в полном объеме.

По всем вышеуказанным проблемам, Уполномоченным по правам человека, в рамках своих полномочий, направлялись соответствующие обращения и предложения в органы государственной власти, в том числе в Правительство Республики Калмыкия и профильное министерство. Из полученных ответов следовало, что весь комплекс мероприятий, направленных на совершенствование системы оказания медицинской помощи предусмотрен в Государственной программе Республики Калмыкия «Развитие здравоохранения Республики Калмыкия на 2013-2020 годы».

В 2013 году в адрес Уполномоченного поступали обращения и жалобы на ненадлежащее качество медицинского обслуживания. Особую озабоченность вызывают обращения по фактам невнимательного отношения со стороны врачей и медицинского персонала к пациентам, непрофессионального отношения к своим обязанностям, что способствует не только снижению уровня удовлетворенности оказанием медицинских услуг, но и порой приводит к тяжелым последствиям.

Так, к Уполномоченному обратилась гр-ка Ч. с жалобой на ненадлежащее оказание медицинской помощи медработниками БУ РК «Сарпинская Центральная районная больница». В своей жалобе гр-ка Ч. указала, что в результате некачественного проведения необходимых медицинских мероприятий персоналом районной больницы скончался ее муж. По инициативе Уполномоченного Управлением Росздравнадзора по Республике Калмыкия была проведена проверка Сарпинской районной больницы, по результатам которой проверяющие пришли к выводу, что учитывая запущенную стадию заболевания мужа заявительницы, по причине слишком позднего обращения за медицинской помощью ни оперативное лечение, ни химиотерапия не способствовали бы излечению или продлению жизни пациента, и летальный исход был предрешен. В то же время доводы жалобы частично нашли свое подтверждение, были выявлены нарушения Порядка и стандартов оказания медицинской помощи в учреждении, в частности специалистами больницы изначально был поставлен неверный

диагноз заболевания и назначено соответствующее лечение, что в свою очередь не могло способствовать улучшению состояния здоровья пациента. В результате проверки был составлен акт, а также выдано предписание об устранении выявленных нарушений в отношении БУ РК «Сарпинская центральная районная больница», на основании которого 4 врача больницы привлечены к дисциплинарной ответственности за ненадлежащее исполнение своих должностных обязанностей. Аппаратом Уполномоченного по просьбе заявительницы было составлено исковое заявление и в настоящее время в производстве Сарпинского районного суда находится гражданское дело по иску гр. Ч. к БУ РК «Сарпинская центральная районная больница» о компенсации морального вреда.

Остаются проблемными вопросы льготного обеспечения граждан лекарственными препаратами. Так, Территориальным органом Росздравнадзора по Республике Калмыкия в 2013 году проведено 37 проверок по контролю за обеспечением необходимыми лекарственными средствами отдельных категорий граждан, по итогам которых выдано 32 предписания об устранении выявленных нарушений.

В настоящее время более 41 тысячи жителей республики имеют право на льготное лекарственное обеспечение.

Система льготного лекарственного обеспечения финансируется из различных источников. В зависимости от них лица, имеющие право на получение лекарств за счет государства, делятся на федеральных и региональных льготников.

На федеральном уровне правом на получение бесплатных лекарств обладают инвалиды, участники и отдельные категории ветеранов Великой Отечественной войны, ветераны боевых действий, инвалиды, дети-инвалиды и лица, подвергшиеся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС и приравненные к ним категории граждан. В отдельную группу в рамках программы «7 нозологий» выделены больные гемофилией, муковисцидозом, гипофизарным нанизмом, болезнью Гоше, миелолейкозом, рассеянным склерозом, а также люди после трансплантации органов и (или) тканей. За счет средств республиканского бюджета обеспечиваются бесплатно граждане в соответствии с постановлением Правительства РФ от 30.07.1994 г. № 890, а также реабилитированные жертвы политических репрессий и труженики тыла со скидкой 50% от стоимости лекарственных препаратов.

Значительная часть федеральных льготников подлежит обеспечению лекарственными препаратами в рамках организации государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг в соответствии с Федеральным законом «О государственной социальной помощи». Ежегодно на соответствующий финансовый год устанавливается норматив финансовых

затрат в месяц на лекарства на одного получателя государственной социальной помощи. Указанный норматив на 2013 год был установлен в размере 638 рублей.

Для обеспечения льготных категорий населения федерального и регионального уровней в республику было поставлено лекарственных препаратов и изделий медицинского назначения от фармацевтических организаций по 292 международным непатентованным наименованиям (818 торговым наименованиям). Выписан 230791 рецепт, в том числе по федеральному уровню – 94004, по региональному – 136787.

Жалобы на ненадлежащее обеспечение лекарственными препаратами периодически поступают в Аппарат Уполномоченного.

Проблема отсутствия лекарственных препаратов для лиц, страдающих тяжелыми хроническими заболеваниями, с каждым днем обостряется. Несмотря на поставки в прошлом году в аптечные учреждения республики лекарственных препаратов на сумму 146730,3 тыс. рублей, в конце года выяснилось, что для обеспечения препаратами льготных категорий населения данных финансовых средств не хватает.

В результате люди не получают необходимые лекарства, и государственная помощь не доходит своевременно до каждого нуждающегося в ней.

Так, в ноябре 2013 года в Аппарат Уполномоченного обратился гр-н С. с жалобой на отсутствие в аптеках г. Элисты льготных лекарственных препаратов. Из жалобы следовало, что заявитель не мог получить по рецепту в течение месяца жизненно необходимый препарат – Лантус (инсулин). Уполномоченным был направлен запрос в Министерство здравоохранения и социального развития Республики Калмыкия. Из полученного ответа следовало, что гр-н С. включен в региональный сегмент Федерального регистра лиц, имеющих и сохранивших право на государственную социальную помощь в виде набора социальных услуг лекарственными препаратами. При этом финансовых средств, выделяемых из федерального бюджета недостаточно, чтобы закупать лекарственные препараты в полном объеме по номенклатуре и количеству. Несмотря на имеющиеся проблемы, министерством принимаются определенные меры. В частности, по информации министерства, отпуск препарата по рецептам начат в декабре после подписания соответствующего Государственного контракта на поставку препарата «Лантус».

Действующая система не в полной мере позволяет обеспечить всех льготников лекарственными препаратами в соответствии со стандартами оказания медицинской помощи. В сложившейся ситуации люди вынуждены самостоятельно приобретать дорогостоящие лекарства за личные средства.

Граждане заявляют об отсутствии конкретных лекарств в аптечных пунктах. Не всегда рецепты обеспечиваются необходимыми лекарственными препаратами в аптечных пунктах. Чему подтверждением является жалоба гр-на Б., в которой заявитель указал, что в момент обращения в один из аптечных пунктов ему было отказано в выдаче лекарств по рецепту по причине их отсутствия. По обращению Уполномоченного Минздравом РК была проведена проверка аптечного пункта, в ходе которой доводы заявителя подтвердились. Заявитель был обеспечен необходимыми лекарственными препаратами, ему были принесены извинения.

Рассмотрение жалоб и изучение ситуации с лекарственным обеспечением льготных категорий граждан позволяют говорить об определенных системных проблемах законодательного, организационного и субъективного характера, являющихся причинами массового нарушения прав граждан.

В соответствии с Федеральным законом №323-ФЗ от 21 ноября 2011 года «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» и Программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов (утв. Постановлением Правительства РФ от 22.10.2012 №1074) полномочия по обеспечению лекарствами лиц, страдающих жизнеугрожающими и хроническими прогрессирующими редкими (орфанными) заболеваниями, закреплены за органами исполнительной власти субъектов РФ. Несмотря на то, что в настоящее время в региональном сегменте Регистра находится информация всего о 7 пациентах с указанной группой болезней, возникают проблемы с обеспечением больных необходимыми препаратами из-за их дороговизны. По сведениям Минздрава РК потребность в финансовых средствах на эти цели составляет порядка 46 млн. руб. в год.

Так, в декабре 2013 года к Уполномоченному поступило обращение от Председателя Межрегиональной общественной организации помощи пациентам с заболеваниями, связанными с неконтролируемой активацией комплемента «Другая жизнь» по поводу ситуации, сложившейся с обеспечением жизненно необходимого лечения гр-на О., страдающего редким жизнеугрожающим заболеванием пароксизмальная ночная гемоглобинурия (ПНГ). При этом на руках у гр-на О. имеется вступившее в законную силу решение суда о понуждении республиканского Минздрава обеспечить его препаратом «Экулизумаб» за счет средств республиканского бюджета. В 2013 году гр-н О. обеспечивался препаратом за счет благотворительной помощи. В 2014 году на обеспечение гр-на О. предусмотрено 12 млн. руб., при этом реальная потребность составляет 26 млн. руб.

В целом можно констатировать, что существующая громоздкая система лекарственного обеспечения и достигнутый на сегодняшний день уровень его

финансирования не отвечают требованиям времени и не реализуют в полной мере права граждан на льготные лекарственные препараты.

Негативно сказывается на лекарственном обеспечении льготников большое количество нормативных правовых актов различного уровня, не обеспечивающих надлежащее регулирование лекарственного обеспечения, деление граждан на льготные категории федерального и регионального уровня, сложная система финансирования, недостаточность денежных средств, обусловленная, в том числе, низким ежемесячным нормативом на каждого льготника, длительная процедура получения больными людьми рецептов, неудовлетворительная организация отпуска лекарств в аптечных учреждениях, отсутствие механизма компенсации гражданам средств, потраченных на приобретение лекарств за личные сбережения, планирование потребности в лекарственных препаратах на основе прогнозных параметров, определяемых в ежегодных заявках, без учета реальных потребностей граждан и т.д.

Создание доступной системы льготного лекарственного обеспечения граждан является велением времени и одной из значимых задач всех уровней власти.

Подводя итог всему вышеизложенному, представляется, что основными мерами, направленными на повышение гарантий по соблюдению прав граждан на охрану здоровья и медицинскую помощь, должны стать:

в части организации предоставления медицинских услуг населению:

- обеспечение медицинских учреждений зданиями и помещениями, в соответствии с предъявляемыми требованиями, в том числе проведение и завершение в кратчайшие сроки реконструкции важнейших объектов здравоохранения;

- принятие мер по укреплению первичной медико-социальной помощи в сельской местности, включая восстановление, строительство и развитие сети ФАПов и врачебных амбулаторий с учетом установленных критериев физической доступности доврачебной и врачебной помощи;

- повышение уровня материально-технического оснащения лечебных заведений, в том числе современным медицинским оборудованием;

- принятие мер по организации системы восстановительного лечения и реабилитации больных, а также сети учреждений здравоохранения, оказывающих специализированную медицинскую помощь.

- развитие диагностической помощи, в том числе для сельского населения с целью профилактики заболеваний;

- организация в республике системного подхода к контролю за здоровьем пациента по принципу «ребенок – подросток – взрослый человек»;

- улучшение организации и повышение качества плановых медосмотров детей и подростков, работающего населения;

- активизация работы по решению социальных проблем медицинских работников, а именно решение жилищного вопроса, льготное предоставление мест в детских садах для детей медицинских работников, материальное стимулирование, создание благоприятных условий труда с целью привлечения и сохранения специалистов в сельской местности;

- организация системной кадровой политики и продолжение работы по привлечению в отрасль молодых специалистов с целью обновления медицинских кадров, повышения престижности и привлекательности профессии через создание «медицинских» классов на базе общеобразовательных школ;

в части лекарственного обеспечения:

- осуществление финансирования в соответствии с фактическими затратами по заболеваниям;

- упрощение процедуры получения рецептов на льготные лекарства;

- перевод льготного лекарственного обеспечения из системы мер государственной социальной поддержки в разряд оказания медицинской помощи в рамках обязательного медицинского страхования без деления людей на категории региональных и федеральных льготников;

- замена процедуры государственных закупок лекарственных средств на компенсацию стоимости лекарств, отпущенных гражданам в аптечных учреждениях по назначению врача;

- совершенствование прогнозирования и контроля расходов в рамках системы лекарственного обеспечения;

- восстановление государственной и муниципальной аптечной сети республики;

- обеспечение препаратами граждан, страдающих онкологическими и другими заболеваниями через специализированные центры, где пациенты проходят лечение.

Несомненно, дальнейшее эффективное развитие сферы охраны здоровья, решение всех существующих проблем в здравоохранении

республики возможно только при системном подходе. При этом без участия федерального центра здесь не обойтись. И первые, очень важные шаги в этом направлении уже сделаны. Имеется ввиду утверждение на федеральном и республиканском уровнях уже упомянутых выше государственных программ развития здравоохранения, которые предусматривают решение в течение 7-8 лет практически всего комплекса имеющихся проблемных вопросов.

Таким образом, власть взяла на себя соответствующие обязательства и обязана довести начатое до логического завершения. И здесь, учитывая значимость вопроса, немаловажную роль должна иметь деятельность государственных контролирующих органов и общественный контроль.

Право на труд

[Всеобщая декларация прав человека](#) в статье 23 провозглашает, что каждый человек имеет право на труд, на свободный выбор работы, на справедливые и благоприятные условия труда и на защиту от безработицы; на равную оплату за равный труд; каждый работающий имеет право на справедливое и удовлетворительное вознаграждение, обеспечивающее достойное человека существование для него самого и его семьи, и дополняемое, при необходимости, другими средствами социального обеспечения.

В 2013 году обращения граждан по вопросам соблюдения трудовых прав составили 5 % от общего количества обращений в адрес Уполномоченного. Анализ рассмотрения данных обращений показывает, что состояние соблюдения трудового законодательства в Республике Калмыкия находится не на должном уровне.

О значительности числа нарушений в сфере трудовых отношений свидетельствуют и данные, полученные из Прокуратуры Республики Калмыкия и Государственной инспекции труда в Республике Калмыкия.

По информации Прокуратуры Республики Калмыкия в 2013 году выявлено 2832 нарушений, большинство из которых в сфере оплаты труда.

Гострудинспекция республики выявила 2107 нарушений трудового законодательства. Наибольшее количество нарушений выявлено по вопросам: оплаты труда - 417 (19,8%), трудового договора - 411 (19,5%), обучения и инструктирования работников по охране труда - 576 (27,3%), рабочего времени и времени отдыха - 194 (9,2%), обеспечения работников средствами индивидуальной или коллективной защиты - 120 (5,7%).

По итогам проверок, в целях устранения выявленных нарушений и предупреждения правонарушений в последующем, в 2013 году работодателям выдано в общей сложности 354 обязательных для исполнения предписаний.

Вызывают тревогу нарушения работодателями трудового законодательства о минимальном размере оплаты труда. Государственной инспекцией труда в Республике Калмыкия в ходе плановых и внеплановых проверок в 2013 г. установлено, что в 7 хозяйствующих субъектах заработная плата выплачивалась ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда (5205 руб.).

Статьей 22 Трудового кодекса Российской Федерации установлено, что работодатель обязан выплачивать в полном размере причитающуюся заработную плату в сроки, установленные в соответствии с кодексом, коллективным договором, правилами внутреннего трудового распорядка, трудовыми договорами. Вместе с тем, случаи невыплаты заработной платы нередки, причем нарушаются права целых трудовых коллективов.

Типичным примером служит обращение к Уполномоченному председателя профкома БУ РК «Городовиковская центральная районная больница» в интересах сотрудников больницы по поводу невыплаты заработной платы.

В 2012 году в ходе деятельности БУ РК «Городовиковская ЦРБ», финансируемого из местного бюджета, образовалась кредиторская задолженность по налогам. Меры по погашению кредиторской задолженности до передачи учреждения из муниципальной собственности в собственность Республики Калмыкия не были приняты. В 2013 г. в отношении больницы было принято судебное решение о взыскании причитающейся суммы. В результате органом казначейства были приостановлены операции по расходованию находящихся на счетах больницы средств до момента устранения нарушения, что привело к образованию задолженности по выплате заработной платы.

Сотрудники районной больницы подали иски о выплате заработной платы и компенсации морального вреда. Однако удовлетворение исковых заявлений ситуацию не смогло изменить.

Уполномоченный обратился к Председателю Правительства Республики Калмыкия, после чего были приняты меры по погашению кредиторской задолженности по налогу на имущество, возобновлены операции по лицевым счетам учреждения и произведена выплата заработной платы. На данный момент задолженность по заработной плате отсутствует.

Материалы проверок контролирующих органов подтверждают тезис о том, что нарушения порядка оплаты труда и сроков выплаты заработной платы являются одним из самых распространенных и массовых нарушений и допускаются работодателями всех форм собственности.

Решение проблем с задержкой выплаты заработной платы во многом зависит от того, насколько активную позицию будут занимать работники в отстаивании прав, гарантированных Трудовым кодексом Российской Федерации. На сегодняшний день обращение в суд является наиболее эффективным способом защиты трудовых прав граждан, но им граждане не всегда пользуются.

Часто причиной образования задолженности по заработной плате является отсутствие собственных средств у работодателя, зачастую ввиду снижения объемов деятельности, а также несвоевременных взаиморасчетов, и, как следствие, возникновения дебиторской задолженности.

В ходе проведенных в 2013 году Гострудинспекцией 217 проверок по вопросам соблюдения законодательства оплаты труда было

выявлено 26 (в 2012 г. - 37) случаев задержки выплаты заработной платы 1415 работникам (в 2012 г. - 2936). Общая сумма выплаченной 1302 работникам заработной платы в результате вмешательства государственных инспекторов труда составила сумму 20,92 млн. руб.

По информации Федеральной службы судебных приставов по Республике Калмыкия в 2013 году находившиеся на исполнении исполнительные производства о взыскании задолженности по заработной плате в сравнении с 2012 годом увеличились на 41 % по количеству и на 31 % по сумме. Общее их число составило 1679 исполнительных производств на общую сумму 35738 тыс. рублей (2012 год – 1193 исполнительных производства на общую сумму 27363 тыс. рублей). В отчетном периоде окончено 93 % исполнительных производств (2012 год – 90,4 %).

Уполномоченный ранее неоднократно обращал внимание на проблему взыскания в пользу работников невыплаченной заработной платы с организаций, находящихся на разных стадиях банкротства. Указанная проблема дает знать о себе из года в год. Причина этого - норма закона, согласно которой выплата задолженности предприятия-банкрота по заработной плате относится ко второй очереди удовлетворения требований кредиторов (ст. 134 Федерального закона от 26.10.2002 г. № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)»). На практике часто оказывается, что после завершения процедуры банкротства средства на погашение долга по заработной плате у ликвидационной комиссии отсутствуют.

Основная часть конкурсной массы идет на оплату внеочередных и первоочередных расходов, и при недостаточности конкурсной массы претензии граждан по невыплаченной зарплате считаются погашенными. И даже, если работники для исполнения представляют судебные решения, они, как правило, остаются непогашенными. При этом дополнительные государственные гарантии работникам таких предприятий не предусматриваются.

Действующее федеральное законодательство о банкротстве не направлено на защиту прав работников предприятия-банкрота, поскольку не содержит норм, обязывающих конкурсного управляющего обеспечивать первоочередную выплату задолженности по заработной плате и выходным пособиям. Процедура банкротства фактически является самым простым и законным способом освобождения работодателя от обязательств перед работниками.

10 апреля 2012 года Российская Федерация ратифицировала Конвенцию Международной организации труда № 173, предусматривающую в качестве дополнительных мер гарантии материальных прав работников в условиях несостоятельности (банкротства) работодателя, и приняла на себя обязательства по решению вопроса выплаты заработной платы работникам ликвидируемого предприятия.

Однако изменения в федеральное законодательство, определяющее очередность исполнения требований о выплате выходных пособий и оплате труда лиц, работающих или работавших по трудовому договору, после ратификации Конвенции МОТ № 173 не внесены.

Типичным примером выглядит ситуация в МУП «Элистинское дорожное управление», работники которого обратились к Уполномоченному по правам человека с коллективной жалобой по поводу длительной невыплаты заработной платы и выходного пособия.

Для принятия мер по восстановлению прав работников Уполномоченным было направлено обращение в Прокуратуру Республики Калмыкия, которая нарушений законодательства в сложившейся ситуации не усмотрела.

Необходимо отметить проблему несчастных случаев на производстве. По данным Гострудинспекции за 2013 г. на предприятиях, в организациях и учреждениях, зарегистрированных на территории республики, произошли 11 несчастных случаев на производстве с тяжелыми последствиями (групповых, тяжелых и со смертельным исходами), и 1 несчастный случай со смертельным исходом на предприятии, зарегистрированном в Ставропольском крае (за 12 месяцев 2012 г. - 19). Из них: 1 - групповой (в 2012 г. - 4), 4 - со смертельным исходом (в 2012 г. - 5), 7 - с тяжелым исходом (в 2012 г. - 10) .

Основными причинами несчастных случаев явились нарушение требований безопасности при эксплуатации транспортных средств, нарушение правил дорожного движения, неудовлетворительная организация производства работ, неприменение работником средств индивидуальной защиты, нарушение работником трудового распорядка и дисциплины труда.

В целях улучшения ситуации по соблюдению прав граждан в сфере охраны труда необходимо усилить контроль над созданием безопасных для здоровья условий труда, установленных федеральным законодательством.

Одним из способов защиты нарушенных трудовых прав граждан является судебная защита. К Уполномоченному обратилась гр-ка Д., на которую было наложено дисциплинарное взыскание за прогул, после чего последовало ее увольнение. При этом действия работодателя при наложении взыскания выглядели поспешными, им не были выяснены причины прогула, условия в которых он был совершен.

В интересах заявительницы было составлено исковое заявление о восстановлении на работе, выплате заработной платы за время вынужденного прогула и компенсации морального вреда. На судебном процессе заявительницу представлял сотрудник Аппарата Уполномоченного. В результате исковое заявление было удовлетворено в части восстановления на работе и выплаты заработной платы за вынужденный прогул.

Анализ состояния соблюдения законодательства о труде на основании результатов надзорно-контрольной деятельности Государственной инспекции труда в Республике Калмыкия, Прокуратуры Республики Калмыкия, Федеральной службы судебных приставов России по Республике Калмыкия и проверок обращений граждан к Уполномоченному позволяет сделать вывод, что основными причинами возникновения нарушений трудовых прав граждан являются:

- незнание законодательной базы,
- отсутствие специалистов в штате организации (юриста, кадровика);
- умышленное нарушение законодательства.

Низкий уровень правосознания и социальной активности работников, нежелание использовать свои права оказывают существенное отрицательное влияние на состояние трудового правопорядка в обществе.

Вышеуказанные обстоятельства свидетельствуют о необходимости в постоянной и систематической работе по информированию и консультированию населения Республики Калмыкия по вопросам трудового законодательства.

Трудоизбыточность Республики Калмыкия, обусловленная недостаточным развитием экономического потенциала, нехваткой собственных инвестиционных ресурсов для ввода новых рабочих мест, низкий уровень занятости сельского населения, сложность с трудоустройством ряда социально-демографических групп - факторы, характеризующие ситуацию на рынке труда Республики Калмыкия.

По данным Министерства социального развития, труда и занятости Республики Калмыкия в 2013 году с целью трудоустройства в органы занятости населения республики обратилось 9680 человек, признано безработными 6883. На 01.01.2014 года состоят на учете в органах занятости населения республики 3278 человек, из них 2909 человек получают пособия по безработице.

В целях улучшения ситуации на рынке труда, смягчения социальной напряженности, недопущения роста численности регистрируемых безработных в 2013 году были утверждены Программа реализации мер по поддержке рынка труда Республики Калмыкия в 2013 году (утв. постановлением Правительства Республики Калмыкия от 22 января 2013 г. N 21) и Государственная программа Республики Калмыкия «Содействие занятости населения и улучшение условий охраны труда в Республике Калмыкия на 2013-2017 годы» (утв. постановлением Правительства Республики Калмыкия от 10 июня 2013 г. N 286).

В рамках Программ предусмотрены мероприятия, направленные на социальную поддержку безработных граждан, стимулирование создания рабочих мест гражданами из числа безработных, открывших собственное дело в рамках региональных программ, реализуемых в 2009-2012 годах, содействие трудоустройству незанятых инвалидов на оборудованные (оснащенные) для них рабочие места, повышение конкурентоспособности на рынке труда выпускников и работников, находящихся под риском увольнения, в том числе путем их опережающего профессионального обучения и стажировки.

Объем средств на реализацию указанных программ - 21112,2 тыс. руб. и 990036,5 тыс. руб. соответственно.

Реализация программ в полном объеме позволит сдержать зарегистрированную безработицу на уровне не выше 2,4%, понизить коэффициент напряженности на рынке труда (не выше 8 человек на одну вакансию), сократить численность пострадавших в результате несчастных случаев на производстве.

Органами власти ведется планомерная работа по исправлению ситуации, сложившейся на рынке труда республики. В 2013 году нашли работу при содействии органов занятости 4819 человек.

Так, в ходе реализации Программы дополнительных мероприятий по поддержке рынка труда Республики Калмыкия в 2013 году трудоустроено 40 инвалидов, для которых создано 40 рабочих мест, направлено на стажировку 227 выпускников, прошли профессиональное обучение 82 человека. Кроме того, в целях содействия трудоустройству безработных граждан на дополнительные рабочие места, созданные гражданами из числа безработных, открывших собственное дело в рамках региональных программ, реализуемых в 2009-2012 годах, создано 143 рабочих места, на которые направлено для трудоустройства 143 безработных гражданина.

В рамках ведомственной программы «О содействии занятости населения Республики Калмыкия на 2011-2013 годы» в 2013 году государственные услуги по содействию занятости населения получили 4393 человека, в том числе 1310 человек - при организации проведения общественных работ, 10 человек - при организации содействия самозанятости безработных граждан, 10 - по направлению органов службы занятости при переезде в другую местность для трудоустройства.

Кроме того, временно трудоустроено 311 человек, испытывающих трудности в поиске работы, 27 безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет из числа выпускников учреждений начального и среднего профессионального образования, ищущих работу впервые, и 2146 подростков в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время. Прошли профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации, включая обучение в другой местности, 579 безработных граждан, из которых 190 граждан трудоустроено после обучения.

Помимо этого, в органы занятости населения за содействием в поиске подходящей работы в 2013 году обратились 259 женщин, имеющих детей в возрасте до 3-х лет. Из числа обратившихся государственные услуги по профориентации получили 98 женщин (37,8 %), по социальной адаптации – 11 женщин (4,2 %), по психологической поддержке – 28 женщин (10,8 %).

Право на образование

В соответствии с ч. 1 ст. 43 Конституции РФ каждый имеет право на образование. При этом в России гарантируются общедоступность и бесплатность дошкольного, основного общего и среднего профессионального

образования в государственных или муниципальных образовательных учреждениях и на предприятиях (ч. 2 ст. 43 Конституции Российской Федерации).

С 1 сентября 2013 года вступил в силу [Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации»](#), пришедший на смену сразу двум старым – «Об образовании» и «О высшем и послевузовском профессиональном образовании». Несомненно, это один из поворотных моментов в реформе системы российского образования.

Основными принципами государственной политики и правового регулирования отношений в сфере образования в новом законе, в том числе, является обеспечение права каждого человека на образование, недопустимость дискриминации в сфере образования.

В законе отдельно и подробно описываются механизмы реализации конституционного права для граждан с ограниченными возможностями здоровья. В этом случае закон отдает приоритет инклюзивной форме образования, предполагающей обучение таких детей не в специализированном, а в обычном учебном заведении. При этом сохраняется возможность получения образования и в специальных образовательных учреждениях. Закон акцентирует внимание и на детях с особыми образовательными потребностями - талантливых детей. Отдельно прописаны особенности получения образования в области культуры, искусства, музыки, спорта и т.д. Таким образом, закон ориентирован на разные образовательные потребности и позволяет подходить к образованию каждого ребенка индивидуально.

Основное достоинство нового закона - это создание реальных механизмов обеспечения государственной гарантии бесплатного и качественного образования для всех граждан России независимо от места проживания, социального положения, состояния здоровья и прочих условий.

Для решения задач, поставленных в новом законе, постановлением Правительства Республики Калмыкия от 7 мая 2013 г. N 214 утверждена Государственная программа «Развитие образования Республики Калмыкия на 2013-2017 годы».

Ее важными аспектами являются реализация мероприятий [Федеральной целевой программы](#) развития образования на 2011-2015 годы, приоритетного национального проекта «Образование», [национальной образовательной инициативы](#) «Наша новая школа», проекта модернизации общего образования.

В связи с вступившим в силу Федеральным законом [«Об образовании в Российской Федерации»](#) были приняты изменения в Закон Республики Калмыкия «Об образовании в Республике Калмыкия».

Однако о первых результатах применения нового закона можно будет говорить не раньше середины 2014 года.

Пока же имеет смысл сосредоточиться на проблемах, которые предстоит решить.

В частности, на проблеме государственного финансирования сферы образования, которая существует, несмотря на то, что расходы на образование в последние годы растут. Однако накопленное в прошлые годы, если не десятилетия, недофинансирование ликвидируется крайне медленно.

Особенно остро ощущается нехватка финансовых средств в сфере дошкольного образования. В результате закрытия, перепрофилирования детских садов в начале 90-х годов государство, по существу, утратило способность гарантировать общедоступность дошкольного образования.

Дошкольное образование относится к факторам развития дошкольников, укрепления и сохранения здоровья детей. Наличие доступной и качественной системы дошкольного образования в республике влияет на улучшение демографической ситуации, поскольку увеличение рождаемости возможно также при наличии социальных гарантий устройства ребенка в детский сад.

В новом законе несколько меняются виды и уровни образования. С одной стороны, сохраняются фактически сложившиеся отношения, которые на сегодня существуют в системе образования. С другой стороны, идет движение по пути синхронизации образовательных программ с международной практикой. В частности, первым уровнем образования становится дошкольное образование, которое с 2008 года стало считаться степенью непрерывного образования.

В 2013 г. Министерством образования и науки РФ утвержден федеральный государственный образовательный стандарт дошкольного образования. Он состоит из трех компонентов: требований к условиям реализации, требований к содержанию образовательной программы и требований к результатам образования. И именно третий компонент является наиболее важным. Поскольку, исходя из того, какие требования предъявляются к результатам, определяются и условия реализации, и содержание образовательной программы.

Дошкольное образование республики за последние годы качественно преобразовывается, что подтверждается наличием в республике инновационных дошкольных учреждений, обеспечивающих превышение государственного образовательного стандарта (центры развития).

Однако существующее видовое разнообразие учреждений в республике все еще не в полной мере отвечает запросам населения. Отсутствует

конкурентная среда для развития негосударственного сектора в дошкольном образовании. В то же время отмечается увеличение численности населения в столице республики, ввиду чего неуклонно возрастает спрос на места в детские сады. В последнее время ежегодно увеличивается число детей, посещающих детские сады г. Элисты, примерно на 500 человек.

В системе дошкольного образования на начало 2011 года функционировали 104 дошкольных учреждения, рассчитанные на 9768 мест, число посещающих их детей составляло 11247, в 2012 году действовало 105 дошкольных учреждений на 10233 места, со списочным составом детей - 12064, в 2013 году функционировало 110 учреждений, рассчитанных на 12000 мест, которые посещали 13600 детей.

Сравнение короткого периода показывает положительную динамику возврата детских садов в систему дошкольного образования, увеличение числа детей, охваченных дошкольным образованием. Вместе с тем, не может вызывать озабоченности переполненность дошкольных учреждений, что, безусловно, отрицательно сказывается как на условиях пребывания детей в них, так и на качестве дошкольного образования.

Также следует отметить, что, несмотря на принимаемые меры по увеличению количества мест в ДООУ, обеспечить всех детей, состоящих в очереди в детские сады, местами в дошкольных учреждениях не удастся. Количество зарегистрированных для поступления в дошкольные образовательные учреждения в 2013 году составляло 8337 ребенка, только в г. Элиста - 6597 детей.

Согласно Указу Президента Российской Федерации от 07.05.2012 г. N 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки», вопрос доступности дошкольного образования должен быть решен к 2016 году.

Проблема недостаточного финансирования системы дошкольного образования не позволяет покрывать расходы на капитальный ремонт, приобретение оборудования, на переподготовку и повышение профессиональной квалификации педагогов, внедрение инноваций и вариативных программ дошкольного образования, на создание безбарьерной среды для дошкольников с ограниченными возможностями здоровья, на открытие инклюзивных групп в системе дошкольного образования, на открытие специализированных дошкольных учреждений лечебно-профилактической направленности.

Необходимо укрепление и обновление материально-технической базы учреждений системы дошкольного образования - недостаточно решаются вопросы строительства новых современных дошкольных учреждений, капитального ремонта нефункционирующих и действующих детских садов,

возврата ранее принадлежавших системе дошкольного образования зданий детских садов, реконструкции износившегося фонда дошкольных учреждений.

Сегодня требуют капитального ремонта 27 детских садов, что составляет 25,7% от общего количества действующих дошкольных учреждений.

В системе дошкольного образования республики существует проблема кадровой обеспеченности и текучести кадров, оттока молодых педагогов, специалистов с высшим образованием из детских садов. Так, на текущий момент высшее педагогическое образование имеют лишь 48% из числа работников детских садов республики. Для решения этого вопроса необходимо и улучшение социальной защищенности педагогов, в частности, повышение заработной платы педагогам дошкольных учреждений. Средний уровень заработной платы педагога дошкольного учреждения в 2013 году составил 12747,5 рублей в республике, что ниже среднего уровня заработной платы в целом по республике.

Реализация [подпрограммы](#) «Развитие системы дошкольного образования Республики Калмыкия на 2012-2014 гг.» рассчитана на решение проблемы дошкольного образования республики.

Второе изменение, которое вводится в отношении уровней образования, - уровень начального профессионального образования интегрируется в программу среднего профессионального образования и становится одной из его ступеней.

В этих целях устанавливается, что среднее профессиональное образование включает в себя два уровня образовательных программ: подготовка квалифицированных рабочих и подготовка специалистов среднего звена.

В условиях развития производства, внедрения новых наукоемких технологий уровень начального профессионального образования недостаточен для выполнения соответствующих видов работ. В связи с этим предлагается осуществлять подготовку по части профессий, которые в настоящее время требуют начального профессионального образования, в рамках системы среднего профессионального образования.

В Калмыкии из имевшихся на конец 2012-2013 учебного года 8 учреждений начального профессионального образования с 1 филиалом и 4 учреждений среднего профессионального образования республики создано 8 учреждений среднего профессионального образования с 4 филиалами (Распоряжение Правительства Республики Калмыкия от 22 августа 2013 года № 275-р).

Численность студентов по состоянию на 1 сентября текущего учебного года составляет 3270 человек. По итогам прошлого учебного года выпущено 1235 квалифицированных

рабочих и специалистов, в том числе по программам начального профессионального образования 665 человек по 28 профессиям, по программам среднего профессионального образования – 540 человек по 18 специальностям.

Анализ социально-трудовой адаптации выпускников образовательных учреждений профессионального образования показывает, что 57% выпускников НПО и 46% выпускников СПО трудоустраиваются в течение первого года после окончания учебного заведения.

К основным проблемам системы среднего профессионального образования в республике, прежде всего, можно отнести несогласованность рынка образовательных услуг и рынка труда. Региональный рынок образовательных услуг характеризуется структурными диспропорциями по отношению к реальному экономическому спросу на специалистов и требованиям работодателей. Физический и моральный износ материально-технической базы учебных заведений не позволяет внедрять инновационные образовательные технологии в соответствии с запросами работодателей. Практически ликвидирован социальный институт базовых предприятий, за счет которых традиционно осуществлялось строительство, обеспечение оборудованием, инструментами и материалами, производственное обучение и производственная практика обучающихся, система повышения квалификации и переподготовки инженерно-педагогических работников и мастеров производственного обучения не соответствует требованиям федеральных государственных образовательных стандартов.

На начало 2013-2014 учебного года в Республике Калмыкия функционировало 159 общеобразовательных и 2 начальных образовательных организации, в которых обучается 30203 человек.

На ступени среднего полного общего образования в 2012-13 учебном году завершило обучение 2497 выпускников 11-х классов, в числе которых 160 учащихся получили аттестаты особого образца, из них 87 получили золотые медали и 73 - серебряные медали.

В ходе государственной итоговой аттестации 2013 года в форме единого государственного экзамена не преодолели минимальный порог по двум обязательным предметам 8 выпускников общеобразовательных организаций республики.

На территории республики в 2013 году зафиксировано четыре случая нарушения Порядка проведения ЕГЭ – размещение контрольно-измерительных материалов или их фрагментов в открытом доступе в сети Интернет. В рамках установленного порядка решением Государственной экзаменационной комиссии Республики Калмыкия результаты нарушителей были аннулированы без права пересдачи в текущем году.

Федеральными и региональными предметными комиссиями перепроверялся ряд работ участников ЕГЭ. По результатам проверки – максимальное понижение результатов составило 5 баллов, повышение – 4 балла.

Конечно, ЕГЭ - это одно из самых серьезных и важных нововведений в системе российского образования. Есть очевидные преимущества бытового плана. Во-первых, ребенок сдает экзамены один раз, тогда как раньше он должен был сдать их и в школе, и при поступлении в вуз. При старой схеме ребенок мог выбрать только один вуз. Сейчас абитуриент может выбрать до пяти вузов, что позволяет ему более четко определиться со своими потребностями. Для того чтобы поступить в высшее учебное заведение, ему даже не надо выезжать за территорию своего населенного пункта. Ребенок может просто послать результаты экзаменов и поступить в вуз дистанционно. Ранее в силу разного социально-экономического положения многие семьи не имели такой возможности.

Безусловно, у ЕГЭ есть свои проблемы, над которыми необходимо работать. Например, вопросы апелляции. В некоторых регионах введена очень хорошая практика: все работы учеников сканируются и публикуются и каждый ученик может зайти и посмотреть свою работу, чтобы понять, действительно ли оценка, которую он получил, поставлена объективно или есть нарушения. Это в разы уменьшило бы количество обращений. Значительно увеличилось бы и количество удовлетворенных апелляций, поскольку жалобы стали бы реально объективными. Следует развивать институт общественных наблюдателей. Он может позволить снизить количество возможных нарушений. Ведь общественным наблюдателем, по сути, может стать любой желающий, который заявит о том, что он готов взять на себя эту обязанность.

С 1 сентября 2011 года, во всех школах России реализуется новый Федеральный государственный образовательный стандарт начального общего образования, утвержденный приказом Министерства образования и науки РФ от 6 октября 2009 г. №373. Одним из новшеств, следует считать появление внеурочной деятельности. Внеурочные занятия не продолжение, а углубление базового содержания образования. Теперь у каждого ребенка совместно с родителями появилась возможность выбрать себе интересное дело (спортивно-оздоровительное, духовно - нравственное, социальное, общеинтеллектуальное, общекультурное).

По состоянию на 1 сентября 2013 года по Федеральному государственному образовательному стандарту (ФГОС) начального общего образования обучается 9715 учащихся первых-третьих классов, что составляет 77% от общего количества учащихся первой ступени обучения или 30% от общего числа обучающихся в общеобразовательных учреждениях республики.

2012-2013 учебный год стал первым годом апробации ФГОС основного общего образования в Республике Калмыкия. ФГОС апробирован на 4-х стажировочных площадках, а в текущем учебном году ФГОС основного общего образования продолжает апробироваться в 5-6 классах. В апробации ФГОС приняли участие 160 учащихся или 1% от общего количества учащихся, обучающихся в 5-9 классах школ республики.

Успешной реализации ФГОС начального общего образования в общеобразовательных учреждениях республики способствует создание необходимых условий для его реализации. В рамках модернизации региональных систем образования в образовательные учреждения поставлено ученическое оборудование, все 1-3 классы оснащены современным оборудованием.

Следует отметить проблемы системы основного образования. Это - ухудшение здоровья учащихся, неравнозначные условия доступности информационных, культурных, образовательных ресурсов для разных категорий детей по реализации способностей и их потенциальному раскрытию, утрата традиционных коммуникативных функций родного языка, нехватка квалифицированных специалистов в образовательных учреждениях, расположенных в отдаленных сельских местностях, износ основных фондов, высокая доля зданий образовательных учреждений, находящихся в аварийном и ветхом состоянии, несоответствующих современным требованиям по благоустройству, санитарно-гигиеническим правилам, безопасности, недостаточное оснащение образовательных учреждений учебно-наглядными пособиями в соответствии с требованиями федеральных государственных образовательных стандартов.

Учреждения дополнительного образования детей являются частью разноуровневой и целостной системы образования в рамках единого социокультурного и образовательного пространства по предоставлению образовательных услуг.

Развитие дополнительного образования детей рассматривается в качестве одного из ключевых процессов модернизации образовательной системы республики и образовательного ресурса в сфере воспитания, которое должно сыграть ключевую роль при введении ФГОС в образовательную систему.

В 35 учреждениях дополнительного образования детей реализуется более 1,5 тыс. программ дополнительного образования для 12167 учащихся.

В то же время необходимо отметить, что хронический дефицит финансирования системы образования обусловил наличие тревожных тенденций в дополнительном образовании детей. К их числу относятся необоснованное сокращение некоторых профильных учреждений

дополнительного образования детей за счет их реорганизации, слияния и ликвидации, неудовлетворительное техническое состояние зданий, в которых находятся учреждения дополнительного образования, снижение количества программ технической направленности в системе дополнительного образования (в структуре данных учреждений лишь 9 % составляет техническая и эколого-биологическая направленность), необходимость непрерывного пополнения и обновления учебно-материальной базы, недостаточность и противоречивость нормативного и правового обеспечения системы дополнительного образования. Это обуславливает снижение социального статуса системы образования, ограничивает возможности ее развития, не обеспечивает гарантии ее сохранности и защиты.

Отсутствие гарантированной финансовой поддержки со стороны учредителей подрывает основы системы, разрушает мотивацию обучающихся и педагогов к совершенствованию образовательной деятельности. Содержание деятельности учреждений дополнительного образования детей опережает возможности их материально-ресурсной базы, вследствие чего становится невозможным внедрение современных образовательных технологий, включение педагогических коллективов в инновационные процессы.

Политические права

Статья 32 Конституции Российской Федерации гарантирует гражданам России право избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления, а также участвовать в референдуме.

В последние годы избирательное законодательство России претерпело ряд существенных изменений, которые коснулись переноса единого дня голосования в России, порядка образования избирательных округов и избирательных участков, формирования составов участковых комиссий. Также был упрощен порядок регистрации вновь созданных партий. Данные новшества затронули избирательные кампании, прошедшие на территории республики в 2013 году.

В единый день голосования – 8 сентября 2013 года – на территории республики состоялись очередные выборы депутатов Народного Хурала (Парламента) Республики Калмыкия. В голосовании приняли участие 103442 избирателя, что составило 48,2% от числа избирателей, включенных в списки избирателей. Также состоялись выборы депутатов Ики – Чоносовского СМО (количество проголосовавших составило 45,5% от общего числа избирателей).

Жалобы граждан на нарушения их конституционного права избирать и быть избранными к Уполномоченному в период избирательных кампаний не

поступали. Тем не менее, Уполномоченным осуществляется мониторинг ситуации в данной сфере. Он осуществляется путем посещения избирательных участков как до дня голосования, так и в день голосования, встреч с должностными лицами избирательных комиссий, сбора и анализа информации из государственных органов и СМИ.

По информации Избирательной комиссии Республики Калмыкия в период избирательных кампаний контроль за соблюдением законодательства о проведении агитации осуществляется рабочей группой по информационным спорам и иным вопросам информационного обеспечения выборов, которая рассматривает агитационные материалы избирательных объединений, принимает соответствующие меры воздействия к нарушителям, и рабочей группой по рассмотрению жалоб (заявлений) на решения и действия (бездействие) избирательных комиссий, комиссий референдума и их должностных лиц, а также иных жалоб (заявлений) и обращений, связанных с нарушением законодательства о выборах и референдумах, которая рассматривает жалобы (заявления), поступившие в Избирательную комиссию на решения, действия (бездействие) избирательных комиссий и их должностных лиц, обращения, указывающие на нарушения кандидатом или избирательным объединением законодательства о выборах.

В ходе проведения избирательной кампании по выборам депутатов Народного Хурала (Парламента) Республики Калмыкия, а также в процессе голосования и подведения итогов в Избирательную комиссию Республики Калмыкия и нижестоящие избирательные комиссии республики поступило 56 обращений, содержащих сведения о нарушениях законодательства о выборах. Факты нарушений подтвердились в 21 обращении.

Характер обращений выглядит следующим образом:

нарушения прав наблюдателей, членов комиссий с правом совещательного голоса – 14 обращений, подтвердились 4;

нарушение порядка голосования – 10 обращений, подтвердились 6;

нарушения в подсчете голосов избирателей и установлении итогов – 4 обращения, которые не подтвердились;

о проведении предвыборной агитации в день голосования – 2 обращения, подтвердились 2;

о включении граждан в списки избирателей – 2 обращения, подтвердилось 1;

об иных нарушениях избирательного законодательства – 24 обращения, подтвердилось 8.

В ходе избирательной кампании Избирательной комиссией Республики Калмыкия было вынесено предупреждение 4-м избирательным объединениям о недопустимости нарушения избирательного законодательства в период проведения агитации.

Также в указанный период были составлены 6 протоколов об административном правонарушении в отношении 2-х физических лиц, 3-х юридических лиц (в том числе региональных отделений политических партий) и в отношении 1-го члена территориальной избирательной комиссии. По результатам рассмотрения в 3-х случаях принято судебное постановление о привлечении к ответственности, в остальных случаях производство прекращено.

Судебными органами рассмотрено и отказано в удовлетворении 7 заявлений об оспаривании законности постановления Избирательной комиссии Республики Калмыкия, решений территориальных избирательных комиссий о формировании участковых избирательных комиссий. Из 4 заявлений об отмене регистрации кандидата, включенного в зарегистрированный список кандидатов, удовлетворено 3.

Важным политическим правом граждан является право собираться мирно, без оружия, проводить собрания, митинги и демонстрации, шествия и пикетирования. В последнее время в России проявляется активность в реализации этого права и не всегда публичные мероприятия проходят без серьезных эксцессов, влекущих нарушения прав человека.

В этой связи Уполномоченным по правам человека в РФ В. Лукиным и МВД РФ были подготовлены рекомендации по общественному наблюдению за публичными мероприятиями и действиями сотрудников правоохранительных органов по обеспечению общественного порядка при их проведении, которыми руководствуется в своей деятельности Уполномоченный по правам человека в Республике Калмыкия.

Федеральным законом «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» предусмотрен уведомительный порядок организации публичных мероприятий. Получив уведомление, орган местного самоуправления может отказать в согласовании проведения публичного мероприятия только в 2-х случаях - если оно подано лицом, не имеющим на то право, либо если мероприятие планируют провести в том месте, где это запрещено законом. Также орган местного самоуправления может предложить организатору изменить место и (или) время проведения публичного мероприятия или предложить устранить несоответствие указанных в уведомлении целей, форм и иных условий проведения публичного мероприятия требованиям законодательства.

По полученной из муниципалитетов информации в 2013 году в органы местного самоуправления поступило 154 уведомления о проведении публичных мероприятий. Органами местного самоуправления 31 раз предложено изменить место и (или) время проведения публичного мероприятия и 4 раза предложено устранить несоответствие указанных в уведомлении целей, форм и иных условий проведения публичного мероприятия требованиям законодательства. Больше всего предложений организаторам об изменении места и (или) времени проведения публичного мероприятия было сделано Администрацией г. Элисты – 30 предложений, при этом в ее адрес было подано 61 уведомление.

Следует отметить, что в ряде районов республики – Малодербетовском, Сарпинском, Приютненском, Кетченеровском – в органы местного самоуправления уведомления о проведении публичных мероприятий в 2013 году не поступали. Учитывая, что в этом году состоялись выборы в Народный Хурал (Парламент) Республики Калмыкия, велась агитационная кампания, данный факт свидетельствует не о пассивности граждан в реализации своего права собираться мирно, а о несоблюдении требований Федерального закона «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях».

Право на благоприятную окружающую среду

2013 год был объявлен Президентом России Годом охраны окружающей среды. Главная цель принятия такого решения — обеспечение права каждого человека на благоприятную окружающую среду. Право человека на благоприятную окружающую среду является одним из основополагающих прав человека, тесно связанным с правами человека на жизнь и охрану здоровья. Право граждан на благоприятные условия жизни предполагает реальные возможности проживания в здоровой, отвечающей международным и государственным стандартам окружающей природной среде. По оценкам Всемирной организации здравоохранения состояние здоровья человека до 80% определяется условиями среды его обитания.

Калмыкия относится к регионам экстремальным для проживания и ведения хозяйственной деятельности, поэтому проблемы обеспечения экологической безопасности и эффективного природопользования должны являться приоритетными направлениями государственной политики.

К сожалению, существующая система наблюдений за состоянием окружающей среды в республике не в полной мере обеспечивает проведение мониторинга, что не позволяет дать исчерпывающую оценку негативному воздействию на окружающую среду.

По информации Управления Росприроднадзора по Республике Калмыкия в 2013 году в ходе проведенных им 169 проверок было выявлено 137 нарушений природоохранного законодательства. По результатам проверок привлечено к административной ответственности 247 лиц, в том числе 124 юридических, 121 должностных и 2 физических. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 5597,8 тыс. руб.

В обращениях граждан по поводу обеспечения права на благоприятную окружающую среду поднимаются вопросы качества водных ресурсов, загрязнения атмосферного воздуха, утилизации отходов потребления и производства, бездействия органов власти на жалобы, связанные с состоянием окружающей среды. При этом анализ обращений граждан показывает, что они содержат не только информацию о правонарушениях экологического законодательства, но и требования общественной морали применительно к экологии.

Одной из главных проблем, волнующих население республики, является проблема размещения и захоронения отходов производства и потребления. Общий объем образования отходов на территории республики превышает 320 тысяч тонн в год. Наблюдается постоянный рост годовых объемов образования отходов: твердых бытовых отходов на 1-3%, промышленных - на 5-10%.

При этом количество отходов, которые накапливаются на несанкционированных свалках неизвестно. Такие свалки выявляются в ходе рейдовых мероприятий, осуществляемых Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Калмыкия. Только в 2013 году инспекторами министерства было выявлено 105 мест несанкционированного размещения твердых бытовых и строительных отходов на общей площади около 19,68 га. По состоянию на 1 января 2014 года ликвидировано 57 таких мест с общей площадью 12,79 га.

Следует отметить, что имеющиеся санкционированные свалки не отвечают установленным требованиям и стандартам. Также в республике фактически не осуществляются сортировка, вторичная переработка и отдельный сбор отходов. В соответствии с действующим законодательством вопросы сбора, вывоза, утилизации и переработки отходов производства и потребления относятся к компетенции органов местного самоуправления, у которых не хватает ресурсов для исполнения возложенных на них полномочий. Муниципальные органы не имеют возможности самостоятельно организовать переработку отходов. Работы по ликвидации свалок на территориях муниципальных образований ведутся медленно.

Что касается мер, принимаемых республиканскими органами власти, то следует отметить, что в 2012 году была принята республиканская целевая

программа «Комплексная система управления отходами и вторичными материальными ресурсами Республики Калмыкия» (2013 -2020 годы). Таким образом, Республика Калмыкия приступила к созданию на уровне субъекта Российской Федерации индустрии по переработке отходов с максимальной возможностью их вторичного использования. Главными результатами реализации программы должны явиться непосредственно создание комплексной системы управления отходами и вторичными материальными ресурсами, улучшение условий проживания населения республики за счет полного охвата населения планомерно-регулярной санитарной очисткой, восстановление более 300 га нарушенных земель.

Вместе с тем, в указанной программе хотелось бы видеть мероприятия по участию населения в организации раздельного сбора отходов, заключающегося в разделении мусора на «два пакета»: первый пакет – для вторсырья (макулатура, стекло, полиэтилен и т.д.), и второй пакет для остаточных отходов. Также целесообразно предусмотреть мероприятия по экономическому стимулированию развития отрасли переработки отходов.

В Государственном докладе «О состоянии охраны окружающей среды в Российской Федерации в 2011 году» было отмечено, что в республике отсутствует система стационарного наблюдения за уровнем загрязнения атмосферного воздуха. К сожалению, с момента выхода в свет данного доклада ситуация не изменилась. Осуществление стационарного наблюдения за загрязнением воздуха крайне необходимо, поскольку Калмыкия относится к наиболее дефляционно-опасным территориям. К тому же имеющее место увеличение площади нарушенных земель влечет за собой рост запыленности атмосферного воздуха.

Следует принимать меры по недопущению безлицензионного пользования недрами. Такое пользование приводит не только к расхищению полезных ископаемых, разрушению почвы, но и способствует образованию свалок, опасных мест для жителей республики. В 2013 году Управлением Росприроднадзора выявлено два факта безлицензионного пользования недрами. В отношении должностных лиц виновных организаций возбуждены административные дела и наложены административные штрафы на общую сумму 60 тыс. руб.

Важной составляющей обеспечения права на благоприятную окружающую среду является формирование экологической культуры, воспитание бережного отношения к природе. Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Калмыкия с подведомственными ему учреждениями такая работа осуществляется. Из представленной министерством информации следует, что основные мероприятия, посвященные Году охраны окружающей среды, были проведены совместно с БОУ ДОД РУ «Эколого-биологический центр

учащихся», КУ РК «Природный парк», КУ «Центр диких животных». Вместе с тем, усилий одного министерства недостаточно, в вопросе экологического образования нужна поддержка и других государственных институтов, прямо или косвенно занимающихся образованием. В этой связи заслуживает внимания акция Уполномоченного по правам ребенка в Республике Калмыкия «Собери макулатуру – помоги детям», в ходе которой граждане приобщались к бережному отношению к окружающей среде, а на вырученные средства был приобретен инвентарь для детских лечебных учреждений.

Решение обозначенных в настоящем разделе доклада проблем планируется органами исполнительной власти в рамках реализации принятой в конце 2013 года Государственной программы Республики Калмыкия «Охрана окружающей среды на 2013-2017 годы».

Право на свободу передвижения и выбор места жительства. Право на гражданство

Соблюдению прав человека в миграционной сфере Уполномоченным по правам человека уделяется пристальное внимание. Согласно Закону Республики Калмыкия «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Калмыкия» Уполномоченный полномочен защищать на территории республики не только граждан России, но и лиц без гражданства и иностранных граждан. Мониторинг, осуществляемый Уполномоченным, свидетельствует о том, что ситуация в миграционной сфере достаточно стабильна, увеличения числа жалоб к Уполномоченному по этой теме не наблюдается.

В последние годы наблюдается рост приезда в Калмыкию иностранцев и лиц без гражданства. По информации Отдела Федеральной миграционной службы по Республике Калмыкия в 2013 г. на миграционный учет было поставлено 7647 иностранных граждан и лиц без гражданства (в 2012 г. – 6178, в 2011 г. – 5830). Наибольшее количество граждан прибывает из следующих стран: Республика Узбекистан – 1709 человек, Китайская Народная Республика – 433 человека, Азербайджанская Республика – 357 человек, Республика Армения – 331 человек, Республика Казахстан – 296 человек.

Основными целями пребывания при постановке на миграционный учет иностранными гражданами указываются осуществление трудовой деятельности (31,2%), частные цели (30,1%), туризм (11,4%) и учеба (4,3%).

Таким образом, для Калмыкии характерна трудовая миграция. В отчетном году по ходатайствам работодателей оформлено 10 разрешений на привлечение и использование 253 работников.

Приказом Минтруда России от 30.11.2012 г. №566н на 2013 год Калмыкии было выделено 847 единиц квоты для выдачи иностранным гражданам разрешений на работу. В рамках установленной квоты иностранным гражданам оформлено 425 разрешений на работу, т.е. использовано 50,2% объема квоты. Также в 2013 году иностранным гражданам было оформлено 1360 патентов на трудовую деятельность у физических лиц.

Проводимый ОФМС по Республике Калмыкия анализ рынка труда и использования иностранной рабочей силы в республике свидетельствует, что процесс привлечения иностранной рабочей силы не оказывает негативного влияния на экономику региона. Иностранцы заняты в тех отраслях, где вакансии не востребованы местными жителями – в пастбищном животноводстве, овощеводстве и строительстве.

На протяжении ряда лет одной из острых и актуальных тем в сфере миграции являлось право на гражданство. Несовершенство нормативно-правовой базы, правовая неграмотность граждан влекли за собой нарушения указанного права. В отчетном году ситуация несколько изменилась в лучшую сторону. По информации ОФМС по Республике Калмыкия за 12 месяцев 2013 года принято в гражданство Российской Федерации 118 иностранных граждан и лиц без гражданства, что на 57,3% больше чем в 2012 году.

Федеральным законом №182-ФЗ от 12.11.2012 г. «О внесении изменений в Федеральный закон «О гражданстве Российской Федерации» упрощена процедура приобретения гражданства России для граждан бывшего СССР, длительное время проживающих на территории Российской Федерации, а также определен порядок признания гражданства России для лиц, которые во время проведения паспортной реформы с 1997 по 2002 годы необоснованно получили паспорта гражданина Российской Федерации. Эти лица, как правило, проживают без документов, удостоверяющих личность, находясь в нелегальном положении.

Введение в действие этого закона, безусловно, помогло легализовать свой статус этим гражданам. В 2013 году в ОФМС России по Республике Калмыкия обратились 68 лиц с целью приобретения и признания гражданства Российской Федерации по основаниям, предусмотренным Федеральным законом №182-ФЗ от 12.11.2012 г. «О внесении изменений в Федеральный закон «О гражданстве Российской Федерации». В результате признано гражданами Российской Федерации 19 человек и приобрело российское гражданство 49 человек.

Согласно информации ОФМС России по Республике Калмыкия, озвученной на заседании Экспертного совета при Уполномоченном по правам человека, на ноябрь 2013 года на территории Калмыкии проживало 42 человека с неурегулированным правовым статусом и из них 20 человек не

имеют оснований для приобретения гражданства в упрощенном порядке. Помимо того, что они, в большинстве своем, не имеют документов, удостоверяющих личность, также не имеют возможности представить документы, подтверждающие факт прибытия в Россию до 01.11.2002 г. и проживания до момента обращения в органы миграционной службы, либо имеют непогашенную или неснятую судимость. Как, к примеру, гр-н Г., который обратился к Уполномоченному с жалобой на изъятие у него сотрудниками ОФМС России по Республике Калмыкия паспорта гражданина Российской Федерации. В своей жалобе гражданин указал, что прибыл на территорию Российской Федерации в 1988 году и в 2001 году был документирован паспортом гражданина России. До 2013 года заявитель находился на территории России, работая на стройках. При обращении в орган ФМС России с целью произвести замену паспорта, паспорт был изъят, поскольку при проверке сведения о приобретении гражданства России гр-ном Г. не подтвердились, дело о приобретении гражданства, как и документы, подтверждающие его приобретение, отсутствовали. Несмотря на оказываемую Уполномоченным правовую помощь гр-ну Г. не удалось в судебном порядке доказать факт своего пребывания на территории республики в определенные законодательством периоды. В результате действия сотрудников миграционной службы были признаны правомерными.

Всего в 2013 году было выявлено 66 паспортов, выданных гражданам в нарушение установленного порядка, изъято 12 незаконно выданных паспортов.

В сфере иммиграционного контроля выявлено 631 административное правонарушение. За данные правонарушения составлен 371 протокол в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства, 247 протоколов - в отношении граждан России, 13 протоколов – в отношении юридических лиц. Удельный вес иностранцев, совершивших административные правонарушения, составляет 5% к общему числу первично зарегистрированных по месту пребывания иностранных граждан. Выявлено 146 иностранных граждан, незаконно пребывающих на территории Российской Федерации.

Судами республики вынесено 41 решение о применении к нарушителям административного штрафа с административным выдворением за пределы Российской Федерации.

Имели место случаи, когда подобные судебные решения шли вразрез с соблюдением прав и свобод человека. Так, к Уполномоченному обратилась гр-ка Б., мать троих детей, с просьбой оказать помощь в отмене постановления Целинного районного суда об административном выдворении за пределы Российской Федерации отца ее детей гр-на Х.

Из материалов дела следовало, что гр-н Х., являющийся лицом без гражданства, проживает на территории России с 1996 года. В 2001 году он был осужден, после освобождения из мест лишения свободы стал проживать с гр-кой Б., с которой воспитывает троих совместных малолетних детей. В августе 2013 года в отношении гр-на Х. был составлен протокол об административном правонарушении, предусмотренном ч.1.1 ст.18.8 КоАП РФ. Ему было вменено нарушение режима пребывания (проживания) в Российской Федерации, выразившееся в отсутствии документов, подтверждающих пребывание (проживание) в России. Постановлением Целинного районного суда гр-н Х. признан виновным в совершении указанного правонарушения и ему назначено наказание в виде административного штрафа с административным выдворением за пределы Российской Федерации.

Изучив жалобу гр-ки Б., Уполномоченный пришел к выводу, что в этом случае имело место нарушение принципа невмешательства со стороны публичных властей в осуществление права на уважение личной и семейной жизни человека, закрепленного в ст.8 Конвенции о защите прав человека и основных свобод. Этот вывод был учтен при обжаловании решения суда 1-ой инстанции, в котором интересы гр-на Х. представлял сотрудник Аппарата Уполномоченного. В итоге Верховным судом Республики Калмыкия постановление районного суда было изменено путем исключения из него указания на назначение гр-ну Х. наказания в виде административного выдворения.

Принцип невмешательства со стороны публичных властей в осуществление права человека на уважение личной и семейной жизни был нарушен ОФМС России по Республике Калмыкия в ситуации с гр-ном С.

В течение 2013 года гр-н Узбекистана С. был дважды привлечен к административной ответственности по ч.1 ст. 18.8. КоАП РФ и ст.18.10 КоАП РФ и в ноябре 2013 г. ОФМС России по Республике Калмыкия были приняты решения о сокращении срока временного пребывания гр-на С. в Российской Федерации и неразрешении въезда на территорию Российской Федерации. Далее гр-ну С. было вручено уведомление, согласно которому он обязан выехать из Российской Федерации в течение 3-х дней, в противном случае он подлежит депортации.

Вместе с тем, супруга и дети заявителя имеют гражданство Российской Федерации и проживают на территории Республики Калмыкия. К тому же сам гр-н С. по месту жительства характеризуется положительно. Европейский суд по правам человека неоднократно отмечал, что лежащая на государстве ответственность за обеспечение публичного порядка обязывает его контролировать въезд в страну и пребывание иностранцев и высылать за пределы страны правонарушителей из их числа, однако подобные решения, поскольку они могут нарушить право на уважение личной и семейной жизни,

охраняемое Конвенцией о защите прав человека и основных свобод, должны быть оправданы крайней социальной необходимостью и соответствовать правомерной цели.

Вынося решения о сокращении срока временного пребывания гр-на С. в Российской Федерации и неразрешении ему въезда в Российскую Федерацию, орган миграционной службы не учел нормы международного права и вышеуказанные обстоятельства. Таким образом, ОФМС воспрепятствовал реализации права супруги и детей гр-на С. на общение с ним. Решением Элистинского городского суда данные решения о сокращении срока временного пребывания гр-на С. в Российской Федерации и неразрешении въезда на территорию Российской Федерации признаны незаконными.

В этой связи стоит напомнить правовую позицию Конституционного Суда РФ, изложенную в определении от 02.03.2006 г. №55-О «По жалобе гражданина Грузии Тодуа Кахабера на нарушение его конституционных прав пунктом 7 статьи 7 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» - оценивая нарушение тех или иных правил пребывания (проживания) иностранных граждан в Российской Федерации как противоправное деяние, а именно, как административный проступок, и следовательно, требующее применения мер государственного принуждения, в том числе высылки за пределы Российской Федерации, отказа в выдаче разрешения на временное пребывание или аннулирования ранее выданного разрешения, уполномоченные органы исполнительной власти и суды обязаны соблюдать вытекающие из Конституции Российской Федерации требования справедливости и соразмерности, которые предполагают дифференциацию публично-правовой ответственности в зависимости от тяжести содеянного, размера и характера причиненного ущерба, степени вины правонарушителя и иных существенных обстоятельств, обуславливающих индивидуализацию при применении взыскания.

С 1 января 2012 года к Федеральной службе судебных приставов перешли функции по выдворению за пределы страны иностранных граждан и лиц без гражданства, незаконно проживающих и осуществляющих незаконную трудовую деятельность на территории Российской Федерации.

За 2013 год в структурные подразделения республиканского управления для исполнения предъявлено 14 постановлений об административном выдворении. Фактическим исполнением окончены 13 исполнительных производств. Острой проблемой при исполнении данных исполнительных производств является отсутствие специального учреждения на территории республики для содержания выдворяемых граждан до момента выдворения.

Интеграция и адаптация мигрантов остаются актуальными для республики. Органам государственной власти необходимо продолжить работу по утверждению этнической и культурной толерантности, в том числе рассмотреть вопрос о разработке республиканской программы в этой сфере.

Права граждан и деятельность правоохранительных органов

Правоохранительные органы выполняют в государстве важнейшие функции: охрана государственного и общественного строя; защита прав и свобод человека и гражданина; укрепление законности и правопорядка; охрана законных прав и интересов организаций, предприятий и учреждений; борьба с преступностью.

По данным Министерства внутренних дел по Республике Калмыкия за 2013 год на территории республики зарегистрировано 3454 преступлений, что почти на 7,7 % меньше, чем в 2012 году (3741).

При наблюдающемся сокращении уровня преступности в республике, вместе с тем, имеет место повышение криминогенной ситуации в отдельных ее сферах. Количество фактов умышленного причинения тяжкого вреда здоровью увеличилось на 8,8 % (с 57 до 62), число преступлений, совершенных несовершеннолетними увеличилось на 11% (с 73 до 81), на 409% (с 11 до 56) возросло количество преступлений, совершенных в состоянии наркотического опьянения и на 54,5% (с 277 до 428) в состоянии алкогольного опьянения. Осложнилась обстановка и с детским дорожно-транспортным травматизмом. На 8,7% возросло количество ДТП с участием детей и подростков (100 случаев), на 7,5 % - получивших травмы и ранения (115) и на 33,3% - количество погибших (8).

В 2013 году раскрыто 2412 преступлений, что на 3,6% меньше показателей 2012 года, удельный вес раскрытых преступлений составил 59,6%. Число нераскрытых уголовно наказуемых деяний в целом снизилось на 12,6% (с 1228 до 1073).

Проблема защиты граждан от произвола правоохранительных органов в современных условиях является особой актуальной и значимой в деятельности Уполномоченного.

В адрес Уполномоченного продолжает поступать достаточное количество жалоб, в которых граждане сообщают о непринятии мер по сообщениям и заявлениям о совершенных преступлениях, о нарушениях сотрудниками правоохранительных органов сроков предварительного следствия, волоките при расследовании уголовных дел и неполном следствии, необоснованности вынесения постановлений о прекращении уголовных дел,

отказе в возбуждении уголовных дел, а также об угрозах применения физической силы (избиений) с целью получения необходимых признательных показаний.

В соответствии с действующим уголовно-процессуальным законодательством Уполномоченный не является субъектом уголовно-процессуальных правоотношений и в этой связи не имеет правовых возможностей влияния на действия дознавателя или следователя. Как правило, Уполномоченный такие жалобы направляет в надзорные органы либо руководителям следственных подразделений и дознания для рассмотрения и принятия решений в соответствии с их компетенцией. При этом дальнейшее развитие ситуации отслеживается Уполномоченным.

По некоторым обращениям принимались положительные решения, и постановления следователей и дознавателей отменялись, осуществлялась дополнительная проверка. Однако необходимо признать, что эффективность таких мер незначительна. Как правило, по итогам дополнительной проверки должностными лицами в очередной раз принимается решение не в пользу заявителей. В единичных случаях возбуждаются уголовные дела, которые в основном на стадии предварительного следствия приостанавливаются.

Одним из таких типичных примеров является обращение гр-на И. который сообщил, что в августе 2010 года было возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного п. «а» ч. 2 ст.116 УК РФ по факту нанесения побоев заявителю. На протяжении трех лет производство по нему неоднократно приостанавливалось и возобновлялось следователями Следственного отдела Управления МВД России по г. Элисте, зачастую без выполнения всех необходимых и возможных следственных действий, о чем свидетельствовали акты прокурорского реагирования.

Установив явное нарушение права гражданина на эффективные средства защиты, Уполномоченный обратился к Министру внутренних дел по Республике Калмыкия с просьбой принять меры по разрешению ситуации. В результате за выявленные нарушения следователю СО Управления МВД России по г. Элисте объявлен выговор. Однако следствие по делу продолжается по настоящее время.

Довольно часто в практике Уполномоченного встречаются факты, свидетельствующие о явном нарушении требований закона, связанные с ненадлежащим исполнением сотрудниками правоохранительных органов своих должностных обязанностей.

Так, к Уполномоченному обратилась гр-ка С. Из её жалобы следовало, что в июне 2013 года произошло дорожно-транспортное происшествие. В автомашину, которой управляла заявительница, на полной скорости врезался скутер под управлением несовершеннолетнего Г., в результате чего он

получил легкий вред здоровью. Прибывшие на место происшествия сотрудники ДПС ГИБДД собрали материал и сообщили, что поскольку в результате ДТП имеется пострадавший, дело будет передано на рассмотрение дознавателю Управления МВД России по г. Элисте.

По результатам затянувшегося административного расследования инспектором ОГИБДД УМВД России по г. Элиста в отношении заявительницы в августе 2013 г. был составлен протокол об административном правонарушении по ч.1 ст.12.24 Кодекса об административных правонарушениях РФ. Заявительница с данным протоколом была не согласна, поскольку правил дорожного движения не нарушала.

Заявительница утверждала, что административное расследование дорожно-транспортного происшествия велось формально, без выяснения всех обстоятельств административного правонарушения, а все факты трактовались в пользу невиновности водителя скутера. Вместе с тем, в своей жалобе гражданка привела доводы, которые не были учтены при административном расследовании, а также доводы халатного отношения инспектора ОГИБДД УМВД России по г. Элисте к своим должностным обязанностям. В целях восстановления нарушенных прав заявительницы Уполномоченный обратился к Министру внутренних дел по Республике Калмыкия. По результатам проведенной проверки в отношении матери несовершеннолетнего был составлен административный протокол по ч.1 ст.5.35 Кодекса об административных правонарушениях РФ и направлен в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав Администрации г.Элисты. В отношении инспектора ОГИБДД Управления МВД России по г.Элисте публично в устной форме объявлен выговор.

Обращаются к Уполномоченному граждане с жалобами на непринятие правоохранительными органами мер по розыску лиц, совершивших преступление, в результате чего нарушаются разумные сроки уголовного судопроизводства.

Из обращения гр-на З. следовало, что в апреле 2011 года была убита его родственница. Следственными органами «по горячим следам» было раскрыто данное преступление и передано в суд. В апреле 2012 года вердиктом коллегии присяжных заседателей в отношении граждан, обвиняемых в совершении данного преступления, вынесен оправдательный приговор.

Уголовное дело в отношении неустановленных лиц по признакам преступлений, предусмотренных п. «в» ч.4 ст.162, ч.1 ст.105 УК РФ, по фактам разбойного нападения и убийства приостановлено на основании п.1 ч.2 ст.208 УПК РФ - в связи с неустановлением лица, подлежащего привлечению в качестве обвиняемого.

С момента приостановления производства по уголовному делу прошло более года, однако, до настоящего времени не установлены лица, подлежащие привлечению в качестве обвиняемых.

Руководство Следственного управления Следственного комитета РФ по Республике Калмыкия считает, что решать вопрос о возобновлении предварительного следствия по уголовному делу преждевременно.

По инициативе Уполномоченного Прокуратурой Республики Калмыкия была проведена проверка, по результатам которой, в целях активизации оперативно-розыскных мероприятий, направленных на установление лиц, совершивших данное преступление, Министру внутренних дел по Республике Калмыкия внесен соответствующий акт прокурорского реагирования.

Вместе с тем, постановление о приостановлении уголовного дела отменено не было.

В 2013 году в производстве следственных подразделений МВД по РК находилось 2111 уголовных дел, приостановлено 947 уголовных дел, а в производстве Следственного управления Следственного комитета по РК находилось 411 уголовных дел, приостановлено 4 уголовных дела. Основными причинами приостановления предварительного следствия являлись неустановление лица, подлежащего привлечению в качестве обвиняемого, местонахождение подозреваемых и обвиняемых, а также их временное тяжелое заболевание, препятствующее участию в следственных и иных процессуальных действиях.

За 2013 год следователями МВД по РК вынесено 94 решения об отказе в возбуждении уголовного дела по материалам проверок, из них 20 руководством следственного управления отменены как необоснованные.

Следователями следственного управления СК России по РК принято 2997 решений об отказе в возбуждении уголовного дела. Руководителями следственных отделов следственного управления и органами прокуратуры отменено 464 таких решения в связи с необходимостью проведения дополнительных проверочных мероприятий, приобщения к материалам ранее испрошенных документов, а также проверки новых доводов заявителей.

Указанные показатели свидетельствуют о неудовлетворительной работе сотрудников следствия.

Участились жалобы к Уполномоченному на грубое и ненадлежащее поведение сотрудников органов внутренних дел.

По инициативе Уполномоченного по данным обращениям граждан проводились соответствующие проверки, однако во всех случаях факты, указанные в обращениях граждан, не нашли своего подтверждения.

Обращают на себя вопросы изменения меры пресечения в виде заключения под стражу. Если у лица, к которому в качестве меры пресечения

применено содержание под стражей, обнаруживается психическое заболевание, то по ходатайству следователя с согласия руководителя следственного органа, а также дознавателя с согласия прокурора, суд принимает решение о его переводе в психиатрический стационар (ст. 435 УПК РФ). Однако не всегда следственные органы своевременно принимают соответствующие меры для перевода подследственных в психиатрический стационар.

Примером может служить жалоба гр-ки М., поступившая в адрес Уполномоченного. Из жалобы следовало, что 16 апреля 2013 года по ходатайству следователя в отношении сына заявительницы была избрана мера пресечения в виде заключения под стражу, а 23 апреля 2013 года была проведена судебно-психиатрическая экспертиза, согласно заключению которой сын заявительницы нуждается в применении принудительных мер медицинского характера в виде принудительного лечения в психиатрическом стационаре общего типа.

Однако на протяжении двух месяцев следователем не предпринимались меры по переводу сына заявительницы на принудительное лечение на основании ст.435 УПК РФ.

В целях восстановления нарушенных прав обвиняемого М. Уполномоченный обратился к начальнику следственного отдела Управления МВД России по г. Элиста с предложением о решении вопроса о переводе обвиняемого М. на принудительное лечение в КУ РК «Республиканский психоневрологический диспансер». В результате, 8 июня 2013 года следователем было внесено ходатайство в Элистинский городской суд о помещении обвиняемого М. в психиатрический стационар. Данное ходатайство было удовлетворено, гражданин переведен в психиатрический стационар КУ РК «Республиканский психоневрологический диспансер».

Одним из видов административной деятельности органов внутренних дел является охрана, содержание под стражей и конвоирование подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений. Местами содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений в системе МВД являются изоляторы временного содержания (далее ИВС) органов внутренних дел.

На территории Республики Калмыкия функционируют 7 изоляторов временного содержания с лимитом наполняемости на 151 место. Жалобы от лиц, находящихся в изоляторах, в почту Уполномоченного приходят не часто. И этому есть объяснение - срок пребывания в них не превышает десяти дней. Однако Уполномоченного не могут не беспокоить вопросы по обеспечению прав и законных интересов людей, содержащихся в ИВС. Поэтому в 2013 году Уполномоченным и сотрудниками аппарата регулярно проверялись ИВС, расположенные в г. Элисте и районах республики.

Особое внимание уделялось соблюдению требований Федерального закона «О содержании под стражей обвиняемых и подозреваемых в совершении преступлений», Правил внутреннего распорядка изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел, Наставления по служебной деятельности изоляторов, Инструкции о порядке медико-санитарного обеспечения лиц, содержащихся в изоляторах временного содержания.

По сведениям МВД России по Республике Калмыкия полностью соответствуют требованиям Федерального закона «О содержании под стражей, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» ИВС ОМВД России по Целинному району, ИВС МО МВД России «Городовиковский» и ИВС МО МВД России «Малодербетовский». Условно соответствуют предъявляемым требованиям ИВС УМВД России по г. Элисте, ИВС МО МВД России «Яшкульский», ИВС МО МВД России «Приютненский» и ИВС отделения полиции с местом дислокации в п. Комсомольский Черноземельского района.

В целях реализации Концепции развития ИВС органов внутренних дел Российской Федерации на 2012-2014 годы 3 ИВС вошли в перечень объектов, подлежащих строительству (МО МВД России «Городовиковский», МО МВД России «Лаганский» и Управление МВД России по г. Элисте).

В рамках выделенных финансовых средств из федерального бюджета в мае 2013 года завершено строительство ИВС МО МВД России «Городовиковский» с лимитом наполняемости на 24 места. Кроме того, в прошлом году проведены проектно-изыскательские работы на строительство 2-х новых ИВС (УМВД по г. Элисте на 50 мест и МО МВД России «Лаганский» на 24 места), и в декабре 2013 г. началось их строительство.

По результатам посещений Уполномоченным было установлено, что только 4 ИВС оборудованы санпропускниками и дезинфекционными камерами. В то время, как в соответствии с Инструкцией о порядке медико-санитарного обеспечения лиц, содержащихся в изоляторах временного содержания органов внутренних дел, утвержденной приказом Министерства внутренних дел Российской Федерации № 1115 и Министерства здравоохранения Российской Федерации № 475 от 31.12.1999 г., все доставленные для содержания в ИВС лица должны пройти обязательную санитарную обработку в санпропускнике с камерной дезинфекцией вещей.

По данным МВД России по РК в 4-м квартале 2013 года приобретены дезинфекционные камеры для ИВС МО МВД России «Приютненский», «Яшкульский», отделения полиции с местом дислокации в п. Комсомольский МО МВД России «Лаганский» и отделения полиции с местом дислокации в п. Цаган-Аман МО МВД России «Яшкульский».

Санитарными узлами оборудованы все ИВС за исключением МО МВД России «Яшкульский», это обусловлено тем, что в населенном пункте, где располагается ИВС, отсутствуют водопровод и канализация.

Организация питания лиц, содержащихся в ИВС, осуществляется три раза в сутки, в соответствии с нормами, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 11 апреля 2005г. №205 «О минимальных нормах питания и материально-бытового обеспечения осужденных к лишению свободы, а также о нормах питания и материально-бытового обеспечения подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, находящихся в следственных изоляторах Федеральной службы исполнения наказаний, в изоляторах временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел Российской Федерации и пограничных органов федеральной службы безопасности, лиц, подвергнутых административному аресту, на мирное время» и требованиями приказа МВД России от 19 октября 2012 года № 966.

Во всех ИВС республики подозреваемые и обвиняемые обеспечены для индивидуального пользования: спальным местом; постельными принадлежностями и постельным бельем; столовой посудой и столовыми приборами.

В течение первых суток пребывания в ИВС проводится первичный медицинский осмотр всех вновь поступивших. Осмотр должен проводиться медицинским работником в медицинском кабинете. Все ИВС республики оборудованы медицинскими кабинетами, однако не во всех имеются в штате медицинские работники. К сожалению, только 3 ИВС (ИВС Управления МВД России по г.Элисте, отдела МВД России по Целинному району и МО МВД России «Малодербетовский») имеют лицензию на право осуществления медицинской деятельности. В остальных ИВС заключаются договора с лечебными учреждениями на оказание первой медицинской помощи, в том числе неотложной помощи лицам, содержащимся в специальных учреждениях полиции.

Дежурная часть органов внутренних дел - это подразделение, по работе которого граждане судят о деятельности полицейского подразделения в целом. Именно с сотрудниками дежурной части контактирует гражданин, обратившийся за помощью в полицию. Кроме того, граждане, задержанные за административные правонарушения и содержащиеся в комнатах для содержания задержанных лиц, относящихся к дежурным частям, ограничиваются в реализации своих прав и свобод, в том числе права на личное достоинство и неприкосновенность. Поэтому проверка работы дежурных частей органов внутренних дел республики является обязательным элементом деятельности Уполномоченного по мониторингу за состоянием соблюдения прав граждан органами внутренних дел.

По результатам проверки деятельности дежурных частей был выявлен ряд нарушений, самым серьезным из которых можно считать лишение задержанных права на питание и сон в ночное время.

В случае, если гражданин задержан на срок более 3-х часов, то его должны обеспечить питанием, а в ночное время - местом для сна, постельными принадлежностями и постельным бельем.

Порядок обеспечения задержанных лиц питанием и местом для сна в ночное время установлен постановлением Правительства РФ от 15.10.2003 г. №627 «Об утверждении Положения об условиях содержания лиц, задержанных за административное правонарушение, нормах питания и порядке медицинского обслуживания таких лиц» и постановлением Правительства РФ от 16.04.2012 г. №301 «Об утверждении Положения об условиях содержания, нормах питания и порядке медицинского обслуживания задержанных лиц в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации».

Ни в одной дежурной части органов внутренних дел задержанным в ночное время не предоставляются матрасы и постельные принадлежности, а также отсутствует питание для указанных лиц.

В ходе мониторинга также было установлено, что специальные помещения и оборудование дежурных частей не соответствуют требованиям, установленным приказом МВД РФ №389 от 30.04.2012 года «Об утверждении Наставления о порядке исполнения обязанностей и реализации прав полиции в дежурной части территориального органа МВД России после доставления граждан».

Другими наиболее распространенными проблемами и недостатками в организации условий содержания задержанных лиц являются:

- отсутствие оборудованных комнат для процессуальных действий;
- недостаточность правовой информации на стендах или отсутствие к ним доступа для задержанных;
- невозможность обеспечения реализации требований по отдельному содержанию отдельных категорий граждан;
- отсутствие укомплектованных медицинских аптечек;
- отсутствие видеонаблюдения за специальными помещениями.

По результатам мониторинга Уполномоченным было направлено обращение Министру внутренних дел по Республике Калмыкия по поводу

приведения помещений дежурных частей в соответствие с нормативными требованиями. Из полученного ответа следовало, что министерством проводится работа в данном направлении, было проведено комиссионное обследование дежурных частей, мест принудительного содержания задержанных лиц, а также служебных помещений, предназначенных для выяснения обстоятельств факта задержания или доставления лиц, доставленных в дежурные части. По результатам обследования ведется работа по разработке локально-сметных расчетов на ремонт и реконструкцию вышеуказанных служебных помещений дежурных частей, с последующим направлением в финансово-экономический департамент МВД России для выделения дополнительных денежных средств.

Учитывая изложенное, Уполномоченный полагает, что МВД России по Республике Калмыкия необходимо принять все возможные меры по приведению в соответствие помещений дежурных частей и обеспечению строгого соблюдения законности при доставлении в органы внутренних дел граждан по делам об административных нарушениях.

Право на судебную защиту

В соответствии с ч. 1 ст. 46 Конституции Российской Федерации каждому гарантировано право на судебную защиту его прав и свобод. Таким образом, предоставлена возможность любому гражданину обратиться в суд в целях защиты нарушенного права или охраняемого законом интересам.

Однако реализовать это право в полном объеме может далеко не каждый гражданин. Поскольку большинству заявителей трудно самостоятельно написать исковое заявление в суд, апелляционную или кассационную жалобу. Следует отметить, в связи с принятием Федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» ситуация изменилась в лучшую сторону.

В соответствии со ст. 20 Закона право на получение всех видов бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи имеет достаточно широкий круг граждан.

Законом Республики Калмыкия «О бесплатной юридической помощи и материально-техническом и финансовом обеспечении оказания юридической помощи в малонаселенных местностях» перечень категорий граждан, имеющих возможность воспользоваться бесплатной юридической помощью, расширен с учетом особенностей нашего региона.

С мая 2013 года начало действовать казенное учреждение Республики Калмыкия «Государственное юридическое бюро Республики Калмыкия» (далее Госюрбюро), которое оказывает юридическую помощь на безвозмездной основе социально незащищенным гражданам.

В соответствии с законодательством о бесплатной юридической помощи данное учреждение является главным звеном государственной системы правового информирования и правового просвещения населения.

За проработанный период Госюрбюро в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи по республике было оказано 1232 юридических услуг 931 гражданину.

Данные показатели свидетельствуют о востребованности Госюрбюро и высокой социальной значимости такой помощи для жителей республики.

Основной проблемой в деятельности Госюрбюро является недостаточность помещений, в результате чего не соблюдается принцип конфиденциальности, предусмотренный законом.

Свой вклад в реализацию права на юридическую помощь вносит Уполномоченный. В аппарате Уполномоченного юридическую консультацию получает каждый нуждающийся вне зависимости от социального статуса. На постоянной основе организована работа по бесплатному консультированию граждан, по оказанию им правовой помощи при подготовке исковых заявлений, апелляционных и кассационных жалоб.

В ответах Уполномоченного на обращения граждан даются разъяснения действующего законодательства, а также указываются меры, которые гражданин должен предпринять для защиты или восстановления своего нарушенного права. Кроме того, сотрудники аппарата Уполномоченного принимают активное участие в Днях бесплатной юридической помощи проводимых Управлением министерства юстиции по Республике Калмыкия

В рамках заключенного Соглашения осуществляется взаимодействие и сотрудничество с КУ РК «Государственное юридическое бюро Республики Калмыкия». Руководитель данного учреждения Шанаева С.О. является членом Экспертного Совета по вопросам прав и свобод человека при Уполномоченном.

Среди имеющихся проблем в организации оказания бесплатной юридической помощи на территории республики можно отметить следующие.

Законом Республики Калмыкия «О бесплатной юридической помощи и материально-техническом и финансовом обеспечении оказания юридической помощи в малонаселенных местностях» в кругу участников государственной системы бесплатной юридической помощи определены адвокаты, наделенные правом участвовать в государственной системе бесплатной юридической помощи. Однако адвокаты Адвокатской палаты Республики Калмыкия не являются участниками указанной системы.

Слабо развита негосударственная система бесплатной юридической помощи, участниками которой являются юридические клиники и негосударственные центры бесплатной юридической помощи.

В рамках данной системы действуют всего 2 студенческие юридические клиники:

- студенческий консультационный центр по оказанию юридических услуг при факультете Управления и права ФГБОУ ВПО Калмыцкого государственного университета;

- правовая клиника Калмыцкого филиала НОУ ВПО «Московская Академия Экономики и Права».

Практически не участвуют в реализации государственной политики в сфере оказания бесплатной юридической помощи органы местного самоуправления, которые вправе издавать муниципальные правовые акты, устанавливающие дополнительные гарантии права граждан на получение бесплатной юридической помощи, участвовать в создании муниципальных юридических бюро и оказывать гражданам все виды бесплатной юридической помощи.

Судебной власти отводится особая роль в вопросе защиты прав граждан, поскольку именно судебной защите подлежат все права и свободы, закрепленные в Конституции РФ.

По информации Верховного суда Республики Калмыкия в 2013 году судами всех уровней рассмотрено 55897 судебных дел, в том числе в порядке уголовного судопроизводства – 7799, в сфере гражданского производства – 34577 дел, в порядке административного – 13521 дел. Верховным судом РК окончено 5006 судебных дел, что почти в 2 раза меньше уровня 2012 года и составляет 9 % от общего количества дел, рассмотренных всеми судами республики. В их числе 696 уголовных и 2302 гражданских дел, 171 дел об административных правонарушениях и 1837 иных дел. С нарушением процессуальных сроков рассмотрено 1 уголовное дело в апелляционном порядке.

С 1 января 2013 года судебная коллегия по уголовным делам приступила к рассмотрению дел в апелляционном порядке. Апелляционной инстанцией рассмотрено 2522 дел, в том числе 461 уголовных и 1893 гражданских дел, а также 106 дел об административных правонарушениях и 62 дела иной категории.

Таким образом, в апелляционном порядке обжаловано каждое девятое судебное постановление нижестоящих судов по уголовным, пятое – по гражданским и восьмое – по делам об административных правонарушениях. По результатам их рассмотрения отменено и изменено 59 приговоров и 245 решений, а также 14 постановлений по делам об административных правонарушениях. Кроме того, признаны незаконными и необоснованными 95

иных судебных постановлений по уголовным и 112 по гражданским делам, а также 20 по делам об административных правонарушениях.

Всего апелляционной и кассационной инстанциями устранены 562 судебные ошибки, в том числе: 162 – по уголовным, 360 – по гражданским делам, 40 – по делам об административных правонарушениях.

Качество апелляционного судопроизводства по уголовным делам составило 99,1 %, по гражданским – 99,7 %.

Еще имеют место недостатки в работе судов, о чем указывают показатели качества по уголовным делам таких судов, как Яшалтинского районного суда – 87,7 %, Целинного районного суда – 88,1 %, по гражданским делам Целинного – 96,3 %, Черноземельского – 92,1 % (качественные показатели этих судов ниже среднереспубликанских).

Не вмешиваясь в непосредственную компетенцию судей, Уполномоченный не может оставаться в стороне от процессов, происходящих в правосудии, в той части, которая касается реализации прав человека на судебную защиту.

На протяжении трех лет на контроле Уполномоченного находилось обращение гр-на Н., по паспортным (анкетным) данным которого 28 ноября 2003 года приговором Никулинского районного суда города Москвы по п. «в» ч.2 ст.162, п.п. «б, г, д» ч.2 ст.161 УК РФ был осужден совершенно другой человек. Гр-н Н. утверждал, что данное преступление совершил его двоюродный брат гр-н П., который при задержании его сотрудниками милиции в г. Москве предъявил паспорт, полученный обманным путем на имя гр-на Н.

Инициированная Уполномоченным прокурорская проверка показала, что вышеуказанным приговором осужден не заявитель, а иное лицо. 3 августа 2012 года постановлением президиума Московского городского суда приговор в отношении гр-на Н. был отменен, а уголовное дело направлено на новое судебное разбирательство в тот же суд.

16 октября 2012 года постановлением Никулинского районного суда города Москвы уголовное дело возвращено Никулинскому межрайонному прокурору в порядке ст.237 УПК РФ для устранения нарушений.

17 декабря 2013 года предварительное следствие по уголовному делу №214159 по обвинению гр-на П. окончено, дело направлено в Никулинский районный суд г.Москвы для рассмотрения по существу.

В настоящее время решается вопрос о возмещении морального вреда в порядке гражданского судопроизводства, который находится на контроле Уполномоченного.

Значимость судебной системы во многом связана с тем, как выполняются решения судов. Очевидно, что самое справедливое судебное разбирательство теряет весь смысл, если вынесенное решение остается на бумаге.

По сведениям Управления ФССП России по Республике Калмыкия в 2013 году в структурных подразделениях управления на исполнении находилось свыше 112,8 тысяч исполнительных производств, что практически соответствует значению количества исполнительных производств за 2012 год (112,7 тысяч). Всего по республике предъявлено материальных взысканий на общую сумму 3 739 598 тыс. руб. (2012 г. - 3 775 943 тыс. руб.).

Следует отметить, что значение средней нагрузки на одного судебного пристава-исполнителя по сравнению с 2012 годом не изменилось и составило 1446 исполнительных производств.

Всего окончено и прекращено 79303 исполнительных производства, из них фактическим исполнением окончено 60834 исполнительных производства, что составило 76,7 % от общего числа оконченных исполнительных производств.

В целях устранения нарушений законных прав и интересов граждан, принятия мер по их восстановлению Уполномоченным продолжается взаимодействие и сотрудничество на основании заключенного Соглашения с Управлением Федеральной службы судебных приставов России по Республике Калмыкия. По обращениям Уполномоченного Управлением проводятся проверки материалов исполнительных производств на предмет полноты, обоснованности и своевременности принятых судебным приставом-исполнителем мер.

Одним из приоритетных направлений деятельности Управления ФССП России по РК остается повышение эффективности исполнения судебных решений о взыскании алиментных обязательств. В 2013 году на исполнении находилось 2649 исполнительных производств о взыскании алиментных платежей. Всего окончено и прекращено 1053 исполнительных производства о взыскании алиментных платежей или 39,8% от общего количества исполнительных производств данной категории. Из них фактическим исполнением окончено 31 исполнительное производство, направлением копий исполнительных документов в организации для удержания периодических платежей окончено 614 исполнительных производства (2012 г. - 430). В 2013 году на исполнении в структурных подразделениях Управления находилось 39 исполнительных производств, по которым должники лишены родительских прав, из которых по 31 исполнительному производству взыскателем является орган опеки и попечительства, 4 - органы прокуратуры, 4 - опекуны (близкие родственники).

Несмотря на предпринимаемые судебными приставами-исполнителями меры к исполнению решения суда по уплате алиментов в отношении должников, достичь желаемых результатов зачастую не удается. Должники не имеют денежных средств, имущества, на которое в соответствии с действующим законодательством может быть обращено взыскание, не работают и не имеют такого желания, официально не трудоустраиваются, целенаправленно меняют место жительства.

В результате исполнение судебных решений затягивается на годы. Типичным примером является случай с гр-кой К., обращение которой находится на контроле Уполномоченного на протяжении 2-х лет. С 2010 года заявительница не получает алименты на несовершеннолетнего ребенка от бывшего мужа. Поскольку исполнительное производство осуществляется в Московской области, Уполномоченный неоднократно обращался к Уполномоченному по правам человека в Московской области и руководителю Управления Федеральной службы судебных приставов по Московской области.

Из последнего ответа УФССП по Московской области следовало, что место жительства и место нахождения бывшего мужа гр-ки К. судебным приставом-исполнителем установить не удалось. Имущество, подлежащее описи и аресту, за должником не зарегистрировано, лицевые счета в кредитных учреждениях им не открывались, сведений о месте работы должника не имеется. Задолженность на 01.01.2014 г. составляет 160 518,30 руб. Судебным приставом-исполнителем вынесено постановление о розыске должника, что является основанием для приостановления исполнительного производства.

Кроме того, было установлено, что в отношении должника в Пушкинском районном отделе судебных приставов находится еще одно исполнительное производство о взыскании алиментов в пользу другой супруги, задолженность по которому составляет 182 053,99 руб.

По сведениям УФССП России по РК за 2013 год было вынесено 231 постановление о розыске должников по алиментам и лишь только 92 должника были разысканы. К административной ответственности в рамках исполнения судебных решений о взыскании алиментов привлечено 112 лиц. Данное положение дел свидетельствует о неэффективности проводимой работы по розыску должников.

Основной проблемой в осуществлении розыскной деятельности явилась, как и в предыдущие годы, массовая миграция должников в крупные города РФ и иностранные государства. В большинстве своем данная категория граждан официально не имеет регистрацию по месту пребывания, что значительно затрудняет их розыск. На сегодняшний день розыскные

мероприятия по всей территории РФ ограничены направлением розыскных заданий или запросов в регистрирующие органы данных регионов. Как показывает практика, данные методы малоэффективны.

Негативно сказывается на ходе проведения розыскных мероприятий отсутствие нормативных документов, определяющих порядок розыска определенных категорий должников, отсутствие документов, определяющих порядок взаимодействия с правоохранительными органами, отсутствие необходимых полномочий, предусмотренных Федеральным законом «Об оперативно - розыскной деятельности». Все эти проблемы обсуждались на заседании Экспертного совета по вопросам прав и свобод человека с участием представителей УФССП России по РК.

Одним из действенных рычагов воздействия на должников, обязанных выплачивать алименты на содержание детей, является привлечение их к уголовной ответственности за злостное уклонение от уплаты средств на содержание детей.

По сведениям УФССП России по РК за 2013 год проведено 124 доследственные проверки, по результатам которых вынесено 40 постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела, возбуждено 83 уголовного дела, и 1 материал направлен по подследственности. В отношении 70 должников вынесены обвинительные приговоры, в отношении 4 должников уголовные дела судом прекращены в связи с примирением сторон.

Вместе с тем, привлечение к уголовной ответственности в виде исправительных работ не решает вопрос по удержанию алиментов.

Заслуживает внимание тема исполнения решения суда о восстановлении на работе и взыскании заработной платы за время вынужденного прогула. Не всегда работодатели спешат его исполнить, несмотря на то, что судебное решение данной категории подлежит немедленному исполнению.

Примером служит обращение гр-ки Г., которая была уволена в связи с реорганизацией. Решением суда она была восстановлена в преобразованную организацию. Несмотря на то, что судом заявительница была восстановлена на работе, работодатель не исполнял судебное решение, не создавал условия для работы, что препятствовало исполнению прежних обязанностей.

По данной проблеме Уполномоченный обратился в Управление Федеральной службы судебных приставов России по Республике Калмыкия. И только после продолжительной переписки с данным органом гражданка Г. была восстановлена на работу.

На основе анализа ситуации можно сделать вывод о том, что затягивание решения суда, невыполнение исполнительного листа вызвано

безответственным отношением работодателя к правовому воздействию, а негативные последствия за систематическое нарушение трудового законодательства наступают не всегда.

Права человека в местах лишения свободы

На постоянном контроле Уполномоченного вопросы соблюдения прав граждан, находящихся в местах лишения свободы, положение которых полностью зависит от отношения к ним администрации учреждений исполнения наказания.

Уголовно-исполнительная система Республики Калмыкия (УИС) в настоящее время включает в себя 5 учреждений, в том числе колонию строго режима, колонию общего режима, колонию-поселение, воспитательную колонию, следственный изолятор, а также уголовно-исполнительную инспекцию с входящими в её состав на правах филиалов 13 уголовно-исполнительных инспекций в районах и Элисте.

По данным Управления Федеральной службы исполнения наказания России по Республике Калмыкия в учреждениях УИС республики на 1 января 2014 года содержалось 1165 человек. Численность спецконтингента в сравнении с прошлым годом уменьшилась на 64 человека.

В ФКУ ИК-1 общего режима содержится 412 человек при плановом лимите 825 человек (наполняемость составила 49,9%). В ФКУ ИК-2 строгого режима содержится 407 человек при плановом лимите 625 человек (наполняемость-65,5%). А, вот, в ФКУ ИК-3 (колония-поселение) ситуация противоположная - при плановом лимите 223 человека содержится 252 человека (наполняемость составляет 113%). В СИЗО-1 содержится 90 человек, при плановом лимите 187 человек (наполняемость-48,1%). Яшалтинская воспитательная колония находится в стадии ликвидации.

Содержащиеся под стражей и отбывающие наказание в виде лишения свободы граждане являются одной из самых многочисленных категорий заявителей. В адрес Уполномоченного регулярно поступают обращения граждан, содержащихся в местах лишения свободы, что свидетельствует об имеющихся проблемах с обеспечением прав человека в сфере уголовного, уголовно-процессуального и уголовно-исполнительного законодательства.

Осужденные, подозреваемые, обвиняемые и их родственники жалуются на действия администрации исправительных учреждений, на приговоры, иные судебные постановления, в том числе и на отказы в условно-досрочном освобождении, на действия сотрудников правоохранительных органов, проводивших следствие по уголовным делам. Кроме того, поступают

заявления о содействии в получении паспорта, медицинском обеспечении, по вопросам получения копий документов предварительного следствия и суда.

В целях рассмотрения жалоб и изучения ситуации с соблюдением прав осужденных Уполномоченный и сотрудники аппарата регулярно посещают исправительные учреждения и следственный изолятор. Ряд выездов проведен совместно с членами Общественной наблюдательной комиссии Республики Калмыкия по общественному контролю за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания. При посещении основное внимание уделяется условиям содержания, медицинскому обслуживанию, трудовой занятости и соблюдению других требований уголовно-исполнительного законодательства администрациями учреждений. В целях контроля за соблюдением прав осужденных лиц посещались отрядные помещения, помещения ШИЗО, СУС, карантинные отделения, помещения бытового назначения. Во время посещений Уполномоченный и сотрудники аппарата проводят личный прием подозреваемых.

Выявленные по результатам посещений недостатки доводятся до руководства УФСИН России по РК для их устранения.

В предыдущем докладе Уполномоченный сообщал о факте применения насилия в отношении осужденных Е. и К., отбывающих наказание в ФКУ ИК-2 УФСИН России по РК. По данному факту было возбуждено уголовное дело в отношении сотрудника колонии по признакам преступления, предусмотренного п. «а» ч.3 ст.286 УК РФ. В 2013 г. расследование было окончено и уголовное дело было рассмотрено по существу в Яшкульском районном суде Республики Калмыкия. Сотрудник ФКУ ИК-2 был оправдан в предъявленном ему обвинении. Однако определением судебной коллегии по уголовным делам Верховного суда Республики Калмыкия оправдательный приговор отменен, дело направлено на новое судебное рассмотрение в ином составе судей. До настоящего времени решение по нему не вынесено.

Необходимо отметить позитивные изменения условий содержания осужденных. Так, в предыдущем ежегодном докладе освещалась проблема плохого состояния жилых помещений в ИК-2 (колония строго режима), расположенной в п. Яшкуль. В 2013 году был произведен ремонт указанных жилых помещений, установлены пластиковые окна, частично заменены кровати, стулья и тумбочки. В настоящее время условия содержания осужденных данного исправительного учреждения значительно улучшились.

Охрана здоровья подследственных и осужденных представляет собой одну из задач деятельности администрации СИЗО и исправительных учреждений, которая обязана обеспечить их конституционное право на охрану здоровья и медицинскую помощь. Ведь только от профессиональных

качеств медицинских работников ФСИН, от их чуткого отношения к проблемам заключенных зависит оперативность и качество оказания медицинской помощи.

В 2013 году по данным Управления ФСИН России по РК уменьшился уровень смертности в учреждениях уголовно-исполнительной системы республики по сравнению с 2012 годом. В прошлом году было зафиксировано 4 случая смертности, из них 3 по болезни и 1 случай суицида.

Сложившаяся система медицинской помощи в учреждениях исполнения наказания на территории республики зачастую не позволяет в должной мере обеспечить права находящихся в них лиц на охрану здоровья.

Жалобы и заявления, поступающие к Уполномоченному, зачастую подтверждают данный вывод.

Так, в адрес Уполномоченного обратилась гр-ка Б. в интересах сына, находящегося в ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по РК. В своей жалобе она сообщила, что её сын нуждался в операции, однако сотрудники медицинской службы следственного изолятора не предпринимают никаких мер для ее проведения. После вмешательства Уполномоченного сыну заявительницы была проведена операция в БУ РК «Республиканская больница им.П.П.Жемчуева».

Другим примером является обращение гр-ки Я. в интересах мужа, содержащегося в ФКУ СИЗО-1. В своем обращении заявительница просила принять все возможные меры для обеспечения надлежащей медицинской помощи мужу, так как он нуждается в срочном комплексном медицинском обследовании и лечении, поскольку за время нахождения в следственном изоляторе болезнь прогрессировала, и состояние его здоровья вызывает серьезные опасения. Поскольку в медицинской части следственного изолятора отсутствуют врачи узкой направленности, мужа заявительницы в экстренном порядке доставляли в приемный покой республиканской больницы. При содействии Уполномоченного было проведено медицинское обследование гр-на Я. врачами узкой направленности, которые назначили ему лечение.

Продолжают поступать обращения по поводу содействия в направлении на лечение в специализированные лечебные учреждения ФСИН России.

Согласно п.16 приказа Минюста России от 01.12.2005 N 235 «Об утверждении Инструкции о порядке направления осужденных к лишению свободы для отбывания наказания, их перевода из одного исправительного учреждения в другое, а также направления осужденных на лечение и обследование в лечебно-профилактические и лечебные исправительные

учреждения» для решения вопроса о направлении осужденного в лечебно-профилактическое или лечебное исправительное учреждение по плановым медицинским показаниям начальником учреждения, где он содержится, по представлению начальника медицинской части, согласованному с оперативным управлением, отделом территориального органа ФСИН России, направляется запрос в учреждение, в которое предполагается поместить больного на обследование или лечение. К данному запросу прилагаются медицинские документы и письменное согласие больного или его законных представителей на предполагаемое обследование и лечение.

По экстренным (жизненным) медицинским показаниям направление осужденного на лечение осуществляется без предварительного письменного согласования с начальником лечебно-профилактического учреждения, но с обязательным уведомлением администрации лечебно-профилактического учреждения и оперативных служб территориальных органов ФСИН России по месту лечения и отбывания наказания.

После изучения полученной медицинской документации руководство лечебно-профилактического или лечебного исправительного учреждения сообщает о своем согласии и сроках принятия больного в данное учреждение, а в случае отказа высказывает рекомендации по его дальнейшему лечению и наблюдению.

Вместе с тем, процесс согласования решения вопроса о направлении на лечение занимает длительное время, в результате осужденные вынуждены по несколько месяцев ожидать отправки на лечение.

Длительность данной процедуры нарушает конституционное право осужденных, нуждающихся в специализированном лечении, на охрану здоровья и медицинскую помощь.

Совершенно нелогичным является решение директора ФСИН России о сокращении в 2013 году численности начальствующего состава учреждений уголовно - исполнительной системы, замещаемого медицинскими работниками.

В частности, в этом решении говорится о том, что минимизация численности подразделений должна быть сведена только для обеспечения исполнения специальных функций, таких как покамерный осмотр, осмотр перед водворением в ШИЗО, ПКТ и первичный осмотр при поступлении в исправительное учреждение.

Вопрос оптимизации численности сотрудников Федеральной службы исполнения наказания России относится к компетенции ее руководства. Однако проводимые мероприятия по сокращению численности медицинских

должностей не должны повлиять на соблюдение прав и законных интересов осужденных, а также сотрудников уголовно-исполнительной системы.

Сокращение медицинских работников органов ФСИН при отсутствии узких специалистов в медицинских организациях муниципальной системы здравоохранения, отдаленности исправительных учреждений от населенных пунктов, где располагаются медицинские учреждения, не будет способствовать обеспечению гарантий права на охрану здоровья осужденных и оказанию им своевременной и качественной медицинской помощи.

Как известно, Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации В. Лукин считает передачу всех функций медико-санитарного обеспечения осужденных и лиц, содержащихся под стражей, в ведение Минздрава России оптимальным способом решения накопившихся в этой сфере проблем. И возможно, первый шаг этой реформы сделан. В середине 2013 года ведомственная медицина вышла из подчинения территориальных органов ФСИН России и стала структурным подразделением центрального аппарата. В настоящее время все медицинские учреждения входят в состав медико-санитарной части ФСИН России и подчиняются центральному аппарату. Главной целью этого решения является обеспечение независимости медицинской службы.

Регулярно к Уполномоченному обращаются осужденные, содержащиеся в исправительных учреждениях республики с заявлениями об оказании помощи в оформлении им паспортов граждан Российской Федерации. Отсутствие паспорта препятствует осуществлению конституционных прав граждан, таких, например, как вступление в брак, оформление пенсии, инвалидности и др.

По данным УФСИН России по РК на 1 января 2014 года 163 осужденных не имели паспортов в личных делах, 24 осужденных в 2013 году были освобождены из мест лишения свободы без паспортов. Часто паспорта осужденных теряются на стадии предварительного следствия, на первоначальном этапе задержания.

Основной проблемой паспортизации осужденных остается то, что большое число осужденных, отбывающих наказание в учреждениях УФСИН России по РК, прибывают из других регионов РФ, в связи с чем усложняются условия проверок, проводимых органами ФМС.

В то же время в исправительных учреждениях УФСИН России по РК стоит вопрос по тем осужденным, которые отказываются от оформления паспорта, ссылаясь на то, что паспорта хранятся у родных и близких. Для решения данной проблемы целесообразно проводить разъяснительные беседы с осужденными, а также с родственниками осужденных о необходимости приобщения паспортов к личным делам. В комнатах

длительных свиданий и комнатах ожидания родственников можно оборудовать стенды с наглядной агитацией о необходимости направления паспорта осуждённого в исправительное учреждение для приобщения к личному делу, размещать списки осуждённых, чьи паспорта находятся дома.

В ноябре 2013 года под председательством Уполномоченного состоялось заседание Экспертного совета при Уполномоченном на тему: «О проблемах, возникающих в ходе реализации лицами прав на гражданство Российской Федерации и получении паспорта гражданина Российской Федерации». В работе Экспертного совета также приняли участие представители Отдела Федеральной миграционной службы России по Республике Калмыкия и Управления Федеральной службы исполнения наказания России по Республике Калмыкия.

На заседании были обсуждены вопросы реализации права на получение гражданства РФ, права на получение документов, подтверждающих гражданство России, в том числе лицами, находящимися в местах отбывания наказания, а также правоприменительная практика по указанным вопросам.

По итогам заседания были подготовлены предложения и вопросы реализации прав человека в миграционной сфере для дальнейшего представления их на Координационный совет российских уполномоченных по правам человека с участием руководителя Федеральной миграционной службы России.

Продолжают поступать к Уполномоченному заявления с просьбами оказать помощь в получении осужденными копий приговоров и других судебных документов.

Так, в ноябре 2013 г. в адрес Уполномоченного обратился осужденный И., отбывающий наказание в ФКУ ИК-1 УФСИН России по Республике Калмыкия, с просьбой оказать содействие в получении кассационного определения Астраханского областного суда. В своем обращении заявитель сообщал, что 10.01.2013 года Астраханским областным судом была рассмотрена его кассационная жалоба на приговор Ахтубинского районного суда Астраханской области. Однако до настоящего времени он не проинформирован об итогах рассмотрения кассационной жалобы. Его обращения в Ахтубинский районный суд о направлении ему копии кассационного определения остались без ответа. В результате заявитель не имел возможности обжаловать данный приговор.

После обращения Уполномоченного в Ахтубинский районный суд заявитель получил копию определения коллегии Астраханского областного суда.

Многие обратившиеся осужденные нуждались в консультации по действующему законодательству о правах осужденных. На каждое

обращения были даны подробные разъяснения. Многие вопросы разъяснялись с выездом на места. Выездные приемы были проведены во всех исправительных учреждениях республики.

Заботиться о повышении образовательного уровня каждого человека - одна из основных задач государства. Так, согласно ст. 43 Конституции РФ каждый гражданин имеет право на образование. Осужденные не являются исключением. Основное общее образование обязательно, в том числе и для осужденных к лишению свободы, не достигших возраста 30 лет (ст.112 УИК РФ).

По данным УФСИН России по РК во всех исправительных учреждениях республики, в том числе и в следственном изоляторе, организовано обучение осужденных. В 2013 году подлежал обязательному общему обучению 131 осужденный, фактически обучалось 130.

Согласно п.1 ст.108 Уголовно-исполнительного кодекса РФ в исправительных учреждениях организуются обязательное профессиональное обучение или среднее профессиональное образование по программам подготовки квалифицированных рабочих, служащих, осужденных к лишению свободы, не имеющих профессии (специальности), по которой осужденный может работать в исправительном учреждении и после освобождения из него.

Профессиональное обучение и профессиональная подготовка осужденных в УФСИН России по Республике Калмыкия организованы в профессиональном училище №216, имеющем соответствующую лицензию и аттестованный и аккредитованный преподавательский состав. Всего подлежало обучению 282 человека, из них обучалось 272 человека.

Согласно п.4 ст.108 УИК РФ с учетом имеющихся возможностей администрация исправительного учреждения обязана оказывать содействие осужденным в получении высшего образования.

Для развития условий получения осужденными высшего профессионального образования руководством УФСИН России по Республике Калмыкия проводится работа с вузами, аккредитованными в Республике Калмыкия, по возможности заочного обучения осужденных и подследственных с перспективой получения высшего профессионального образования. В настоящее время только Калмыцкий государственный университет осуществляет заочное обучение осужденных. В 2013 году 7 осужденных поступили на 1 курс заочной формы обучения, а 3 осужденных успешно перешли на второй курс.

Результаты выездов в исправительные учреждения показывают, что основной проблемой в организации обучения является нехватка средств на

приобретение учебников, инструментов, оборудования, расходных материалов.

Уголовно-исполнительное законодательство и правовая доктрина базируются на положении о том, что трудовые отношения осужденных, в отличие от свободных граждан, вытекают не из гарантированного Конституцией РФ права на труд, а из установленной УИК РФ обязанности трудиться. Еще в Минимальных стандартных правилах обращения с заключенными, принятых на первом Конгрессе ООН по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями 30 августа 1955 г., было закреплено положение, согласно которому «все осужденные заключенные обязаны трудиться в соответствии с их физическими и психическими способностями, удостоверенными врачом». Подобные положения отражены и в ч. 1 ст. 103 УИК РФ. И в этом смысле осужденные по закону защищены от безработицы.

Однако трудоустройство осужденных является одной из актуальных проблем не только в исправительных учреждениях республики, но и в уголовно-исполнительной системе в целом.

Так, по данным УФСИН России по Республике Калмыкия в исправительных колониях занято на оплачиваемых работах 384 человека или 35% от общего числа лиц, содержащихся в колониях (без учета СИЗО). По различным причинам количество нетрудоустроенных в учреждениях УФСИН России по РК составило 441 человек. Вместе с тем, следует отметить, что в отношении 231 осужденного имеются исполнительные листы, и только 78 из них погашают долги по искам.

Согласно ст.105 УИК РФ осужденные к лишению свободы имеют право на оплату труда в соответствии с законодательством РФ о труде.

По данным УФСИН России по РК среднемесячный заработок осужденных составляет 4677 рублей, что, конечно, мало. Поскольку средства, заработанные в период отбывания наказания, являются основным источником приобретения осужденными продуктов питания, предметов первой необходимости, недостаточное количество оплачиваемых рабочих мест и низкий уровень заработной платы лишают их возможности самостоятельно удовлетворять потребности, в том числе и физиологические, что является фактором, способствующим социальной напряженности в местах лишения свободы.

Высокий уровень безработицы среди лиц, отбывающих уголовное наказание, осложняет криминогенную обстановку, снижает эффективность воспитательного воздействия, так как незанятость осужденных, безделье дают им возможность заниматься запрещенной деятельностью (употреблять спиртное, играть в азартные игры и т.п.).

Такое положение дел вызывает тревогу, поскольку большое число осужденных, не занятых приносящим доход трудом, тяжелым бременем ложится на государственный бюджет. Решение этой проблемы позволило бы направить дополнительные средства на улучшение условий их содержания, качественно изменить ситуацию по исполнению решений судов по взысканию компенсаций потерпевшим, выплате алиментов детям, в том числе находящимся в детских домах и школах-интернатах, долгов гражданским истцам.

Следует признать, что своими силами решить проблему трудоустройства осужденных УФСИН России по Республике Калмыкия не в состоянии. Необходима общая заинтересованность государства и общества в разрешении сложившейся ситуации. Нужны нестандартные, но эффективные решения, которые могут создать условия для привлечения в данную сферу инвестиций и предпринимательства.

10 июня 2008 года был принят Федеральный закон «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания». Данный закон устанавливает правовые основы участия общественных объединений в общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания, содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания, в том числе в создании условий для их адаптации к жизни в обществе.

На территории республики общественная наблюдательная комиссия действует с августа 2010 года, а в 2013 году срок полномочий первого состава членов ОНК истек.

В соответствии с законом, второй состав комиссии сформирован на три года региональными общественными организациями, имеющими в уставной деятельности функции по защите прав человека. В республиканскую общественную наблюдательную комиссию вошли члены ОНК первого состава представляющие 4 общественные организации: Эльдышев Э.А., председатель правления регионального общественного объединения «Союз писателей Республики Калмыкия»; Аристов Ю.В., председатель Совета «Союза ветеранов органов безопасности Республики Калмыкия»; Будеева В.М., председатель Президиума Калмыцкого Республиканского отделения ООО «Российский Красный Крест»; Санджиева Д.Б.-Х., председатель правления Калмыцкой общественной организации «Врачи против СПИДа». Добавлен в состав новый член – Эрдниев А.Б.- член общественного объединения «Союз писателей Республики Калмыкия». На первом организационном собрании комиссия второго состава вновь выбрала своим председателем Эльдышева Э.А..

Надо отметить, что за 3 года деятельности Общественной наблюдательной комиссией по Республике Калмыкия накоплен опыт по защите прав лиц, находящихся в местах принудительного содержания, налажено конструктивное взаимодействие с УФСИН России по РК и МВД по РК. Вместе с тем, отсутствие помещений и материально-технической базы отрицательно сказывается на деятельности комиссии.

На сегодняшний день остается актуальным предложение, озвученное в предыдущем докладе Уполномоченного, о создании Ресурсного центра НКО в целях решения проблем некоммерческих организаций и повышения эффективности общественного контроля.

Одной из форм совместной деятельности общественной наблюдательной комиссии и Уполномоченного является работа в комиссиях исправительных учреждений по «социальным лифтам».

«Социальные лифты» представляют собой систему стимулов для осужденных к законопослушному поведению. Данная система вводится в рамках реализации Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2020 года во всех учреждениях подразделений ФСИН России и представляет собой механизм изменения условий отбывания наказания, изменения вида исправительного учреждения, замены неотбытой части наказания более мягким видом наказания, условно-досрочным освобождением, посредством оценки специально созданными комиссиями поведения осужденных с помощью определенных критериев. Целями применения системы «социальные лифты» являются социализация осужденного, профилактика рецидивной преступности и создание условий для позитивного формирования личности. Основными задачами системы «социальные лифты» являются: мотивация осужденного к законопослушному образу жизни, обеспечение прозрачности процесса изменения вида исправительного учреждения, замены неотбытой части наказания более мягким видом наказания, условно-досрочного освобождения и условий отбывания наказания осужденными.

За 2013 год в исправительных учреждениях республики проведено 24 заседания комиссий по оценке поведения осужденных и определению условий отбывания наказаний по системе «социальных лифтов». На заседаниях комиссий рассмотрены дела 698 осужденных. Участие Уполномоченного и сотрудников его аппарата в заседаниях комиссий по «социальным лифтам» показывает, что подготовка характеризующих материалов на осужденных со стороны начальников отряда не всегда соответствует предъявленным требованиям и не в полной мере отображает степень исправления осужденного.

В 2013 году в исправительных учреждениях республики содержалось 463 осужденных, имеющих право на условно – досрочное освобождение. 334 осужденных подали ходатайства на условно – досрочное освобождение. В отношении 244 осужденных данные ходатайства удовлетворены судами, что составило 73% от числа подавших ходатайство. Замена неотбытой части наказания более мягким видом наказания была применена только к 15 осужденным. Неудовлетворенные результатами рассмотрения ходатайств осужденные обращаются к Уполномоченному с жалобами на несправедливые, с их точки зрения, отказы в условно-досрочном освобождении, в замене наказания более мягким видом наказаний.

Анализ постановлений об отказе в условно-досрочном освобождении от отбывания наказания при наличии положительной характеристики администрации исправительного учреждения свидетельствует о том, что основными мотивами и причинами отказа являются:

- тяжесть совершенного преступления;
- наличие иска (осужденный не принимает меры к его погашению);
- наличие взысканий за весь период отбывания наказания (нахождения в следственном изоляторе).

Типичным примером является жалоба осужденного М., отбывающего наказание в ФКУ ИК-1 УФСИН России по Республике Калмыкия, о несогласии с постановлениями Элистинского городского суда об отказе в условно-досрочном освобождении от отбывания наказания и об отказе в замене неотбытой части наказания в виде лишения свободы более мягким наказанием в виде ограничения свободы.

Из заявления и представленных документов следовало, что осужденный М. по прибытию в ФКУ ИК-1 был трудоустроен, за период нахождения в колонии имеет 9 поощрений, выполняет требования режима содержания и распорядка дня, принимает активное участие в общественной жизни колонии. С мая 2012 года он переведен на облегченные условия отбывания наказания. Администрацией исправительного учреждения осужденный М. положительно характеризуется, он признал вину и раскаялся в содеянном. Кроме того, имевшиеся в деле 42 исполнительных листа на общую сумму 461 560 рублей были отозваны Савеловским районным судом г. Москвы. В результате чего удержания с осужденного М. не производились.

Вместе с тем, Элистинский городской суд в мае 2013 г. отказал осужденному М. в условно-досрочном освобождении, а в сентябре 2013 г. отказал в удовлетворении представления начальника ФКУ ИК-1 о замене неотбытой части наказания осужденному М. в виде лишения свободы более мягким наказанием в виде ограничения свободы. При этом суд вопреки

рекомендациям Пленума Верховного Суда РФ от 21.04.2009 г. №8 в качестве основного аргумента для отказа осужденному в условно-досрочном освобождении и замене неотбытой части наказания ссылался на наличие в прошлом погашенного (снятого) дисциплинарного взыскания (полученного в следственном изоляторе) и непогашенного иска. При этом практически не были учтены обстоятельства, положительно характеризующие осужденного М.

Уполномоченный обратился в республиканскую прокуратуру с ходатайством о проведении проверки законности постановлений, вынесенных Элистинским городским судом. Однако прокуратура республики не выявила нарушений действующего законодательства, и сообщила Уполномоченному, что правовая позиция, указанная в заключении прокурора, участвовавшего в рассмотрении, соответствует правовой позиции прокуратуры республики.

В прошедшем году региональная Комиссия по вопросам помилования, образованная на территории Республики Калмыкия, рассмотрела 34 ходатайства о помиловании осужденных. 20 ходатайств было отклонено, в отношении 9 ходатайств вынесено заключение о целесообразности применения акта помилования, в отношении 5 - о сокращении сроков наказания. Материалы по ходатайствам своевременно рассмотрены и направлены на рассмотрение Президенту России. Президентом Российской Федерации все рассмотренные ходатайства были отклонены.

Процедура помилования урегулирована Положением о порядке рассмотрения ходатайств о помиловании в Российской Федерации, утверждённым Указом Президента Российской Федерации от 28.12.2001 г. № 1500 «О комиссиях по вопросам помилования на территориях субъектов Российской Федерации». В данном Положении установлены четкие сроки осуществления процессуальных действий администрации учреждения или органа, исполняющего наказание, территориального органа Министерства юстиции Российской Федерации, комиссии по помилованию субъекта Российской Федерации, высшего должностного лица субъекта Российской Федерации.

В то же время правовое регулирование заключительной стадии осуществления помилования, а именно рассмотрение ходатайства о помиловании Президентом Российской Федерации, не регламентировано. Не установлен срок, в течение которого главой государства должно быть принято решение о применении акта помилования либо об отклонении ходатайства о помиловании.

На практике это приводит к тому, что прошения о помиловании рассматриваются годами. К этому времени многие осужденные уже освобождаются по УДО или в связи с истечением срока наказания.

Одним из таких примеров может служить жалоба, поступившая к Уполномоченному от осужденного Б., отбывающего наказание в ФКУ ИК-2 УФСИН России по РК. Осужденный сообщал, что с момента подачи ходатайства о помиловании прошло уже полтора года, однако ответа об итогах рассмотрения его ходатайства он до настоящего времени не получил.

Уполномоченным был сделан запрос в комиссию по вопросам помилования, образованную на территории Республики Калмыкия. Из полученного ответа следовало, что 28.08.2012 г. прошение осужденного Б. было рассмотрено и направлено на рассмотрение Президенту РФ.

В данном случае представляется необходимым законодательно установить сроки принятия решений по ходатайствам о помиловании на всех этапах их рассмотрения.

Повышение информированности граждан в области прав и свобод человека

Развитие правового государства, формирование гражданского общества и укрепление национального согласия в России требуют высокой правовой культуры, без которой не могут быть в полной мере реализованы такие базовые ценности и принципы жизни общества, как верховенство закона, приоритет человека, его неотчуждаемых прав и свобод, обеспечение надежной защищенности публичных интересов.

28 апреля 2011 года Президентом РФ были утверждены Основы государственной политики России в сфере развития правовой грамотности и правосознания граждан. В соответствии с данным документом государство должно создавать условия, обеспечивающие развитие правовой грамотности и правосознания граждан, обеспечивать население информацией о характере, способах и пределах осуществления и защиты их прав, охраняемых законом интересов в административном и судебном порядке, а также организовывать доступ граждан к квалифицированной юридической помощи. Важнейшей задачей государства является также пропаганда и разъяснение необходимости соблюдения гражданами своих обязанностей, правил общежития, уважения прав и законных интересов других лиц независимо от расы, национальности, языка, отношения к религии, убеждений и других обстоятельств.

Правовое просвещение населения - одно из основных направлений работы Уполномоченного по правам человека. В соответствии с Законом Республики Калмыкия «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Калмыкия» Уполномоченный способствует повышению информированности граждан в области прав и свобод.

Правовое просвещение населения является основным фактором, способным противостоять правовому нигилизму и искоренить его в общественном сознании граждан.

Полученные в ходе правового просвещения знания должны превратиться в личное убеждение, в прочную установку - следовать правовым предписаниям, а затем - во внутреннюю потребность и привычку соблюдать закон, проявлять гражданскую активность.

При этом следует подчеркнуть, что деятельность Уполномоченного по правовому просвещению населения не должна подменять деятельность государственных органов, ответственных за организацию профильного образовательного процесса и распространение в обществе соответствующих правовых знаний.

Системная работа по правовому просвещению населения осуществляется в текущей ежедневной работе. Как показывает практика, одним из инструментов правового просвещения является работа с обращениями граждан, в том числе, при приеме граждан, выездах в районы республики, консультациях по телефону.

Эффективную помощь в правовом просвещении оказывает распространение знаний о правах и свободах человека через средства массовой информации.

Новые реалии нашего бытия требуют новых форм распространения правовых знаний среди населения, поскольку бумажные носители требуют значительных финансовых ресурсов, а спрос на правовую информацию растет день ото дня.

В этой связи нельзя недооценить роль Интернета, в том числе - сайта Уполномоченного по правам человека. Благодаря его функционированию граждане имеют возможность мгновенного доступа к правовой, аналитической, информационно-справочной и другой информации в области прав и свобод человека. Сайт позволяет более оперативно информировать общественность о деятельности Уполномоченного и оперативно обеспечивать систему обратной связи. Он также является дополнительным средством для обращений граждан к Уполномоченному с жалобой на нарушение их прав.

Заметную роль в правовом просвещении населения играют и ежегодные доклады, в которых раскрывается как состояние с соблюдением прав человека в Калмыкии, так и конкретные рекомендации по их правовой защите.

Продолжает развиваться способ вовлечения в просветительскую деятельность общественного ресурса через институт доверенных

представителей Уполномоченного. Можно утвердительно сказать, что доверенные представители в ряде районов республики стали неотъемлемой частью института Уполномоченного по правам человека.

Основная задача представителей – правовое просвещение, консультирование граждан о возможных механизмах защиты своих нарушенных прав и, по возможности, разрешение обращений на месте. Их работа способствует повышению правовой культуры населения, предупреждению нарушений прав граждан.

Учитывая, что работа по правовому просвещению должна начинаться с детства, Уполномоченный тесно сотрудничает с республиканскими Министерством образования и Министерством спорта, туризма и молодежной политики, а также с общественными организациями.

Обращение внимания к проблеме правового воспитания подрастающего поколения неслучайно, так как Уполномоченного особенно тревожит наблюдаемое в последнее время острое несоответствие уровня правосознания, правовой культуры и социального поведения граждан требованиям и реалиям сегодняшнего дня, стандартам открытого общества.

По инициативе Уполномоченного и при поддержке Министерства образования РК во всех школах республики ежегодно, начиная с 2008 года, проводятся декады правовых знаний посвященных Дню прав человека, Дню Конституции и всемирному Дню ребенка.

Продолжает действовать проект «Школа прав человека», начинавшийся на базе Русской национальной гимназии в 2007-2008 учебном году. В 2013-2014 учебном году аналогичные курсы открыты в Яшкульской многопрофильной и Приютненской гимназиях.

В течение текущего учебного года во всех образовательных учреждениях г. Элисты сотрудниками Аппарата при поддержке Управления образования Администрации г. Элисты с учащимися старших классов проводятся занятия, посвященные вопросам прав и свобод человека.

В рамках Всероссийского Дня правовой помощи детям сотрудники аппарата Уполномоченного приняли участие в семинаре «Организация деятельности уполномоченного по защите прав участников образовательного процесса», организованного на базе МКОУ «Шарнутовская СОШ» Сарпинского района, где также состоялась встреча со школьниками района, а также совместно с Управлением Министерства юстиции РФ по Республике Калмыкия проведены ряд встреч со студентами различных учебных заведений республики.

Существует разветвленная структура государственных органов, призванных контролировать соблюдение и защиту прав ребенка. Однако в действительности эти структуры не могут в полной мере отслеживать положение дел в образовательных учреждениях, так как школьное сообщество, являясь все еще полужакрытым, остается зоной высокой конфликтности и нарушения прав.

Для того, чтобы школа действительно стала правовым пространством, местом, где не только декларируется важность соблюдения прав, но и реально воплощаются эти права в жизнь каждого школьного сообщества десять лет назад в общеобразовательных учреждениях республики создан институт школьных уполномоченных.

Актуальность проекта по созданию правового пространства и учреждению института уполномоченного по правам участников образовательного процесса обусловлена тем, что он работает как многофункциональная система и является наиболее сильным и неформальным регулятором реальных взаимоотношений учителей и школьников.

Данный институт нацелен на формирование не столько правовой осведомленности, сколько на развитие правосознания, так как первостепенное значение приобретают права личности и ее персональная ответственность, что обеспечивает необходимый опыт социализации.

Помимо этого уполномоченный по защите прав участников образовательного процесса:

- является определенной гарантией защиты прав и законных интересов всех участников образовательного процесса;
- помогает реализовать на практике нормативные требования к организации учебного процесса, гигиенические требования к условиям труда;
- формирует у учащихся и учителей толерантное отношение ко всему школьному сообществу.

С целью развития, укрепления и популяризации института школьного уполномоченного, повышения качества его работы, стимулирования и поощрения работы школьных уполномоченных, оценки их работы по защите прав и свобод, организации правового просвещения участников образовательного процесса Уполномоченным по правам человека в Республике Калмыкия был проведен республиканский конкурс «Лучший школьный омбудсмен».

11 декабря, в преддверии празднования 20-летия Конституции Российской Федерации, на очередном совместном республиканском заседании ассоциации учителей «За гражданское образование» и уполномоченных по защите прав участников образовательного процесса республики были подведены итоги конкурса с вручением ценных призов победителям.

I место жюри присудило Эрдниевой Герел Владимировне, омбудсмену МБОУ «Яшкульская многопрофильная гимназия», II место присуждено Папахе Наталье Ивановне (МКОУ «Городовиковская СОШ №4»), третье место разделили Сарлов Арслан Лиджиевич (МБОУ «Бага-Бурульская СОШ» Ики-Бурульского района) и Каруева Наталья Ивановна (МКОУ «Ики-Бухусовская СОШ» Малодербетовского района).

За правовое воспитание, образование и защиту законных прав и интересов участников образовательного процесса грамотой Уполномоченного по правам человека награждена учитель обществознания МБОУ «Элистинская классическая гимназия» Мацакова Светлана Алексеевна.

Благодарственные письма от Уполномоченного по правам человека получили: Остапенко Елена Николаевна (МБОУ «Приютненская СОШ №1 им. И.Г. Карпенко»), Манцаева Татьяна Борисовна (МБОУ «Комсомольская гимназия им. Б.Басангова»), Бошева Татьяна Валериевна (МБОУ «Артезианская СОШ №1»), Матушкина Елена Борисовна (МКОУ «Городовиковская СОШ №3»), Лукшанова Ольга Александровна (МКОУ «Ачинеровская СОШ»), Эрдниева Александра Михайловна (МБОУ «СОШ №21» г. Элисты), Ольховский Алексей Викторович (МБОУ «Яшалтинская СОШ»), Джилеева Татьяна Геннадьевна (МКОУ «Кегультинская СОШ»), Моллаев Александр Монтаевич (МБОУ «Русская национальная гимназия им. преп. С. Радонежского»).

Опыт работы по правому просвещению населения показывает высокую степень востребованности в получении правовых знаний среди населения и потребности в получении бесплатной правовой помощи. Уполномоченным не раз отмечалось, что для создания системы правового просвещения требуется активное привлечение не только государственных органов и органов местного самоуправления, но и студентов юридических факультетов вузов, юридических консультаций, институтов гражданского общества.

Уполномоченный считает, что правовое просвещение как подрастающего поколения, так и людей старшего поколения - основной фактор формирования активной жизненной позиции и высокой правовой культуры.

О деятельности Экспертного совета по вопросам прав и свобод человека при Уполномоченном и доверенных представителях Уполномоченного в районах и городах республики

Осуществляя деятельность по защите прав человека, Уполномоченный должен опираться на опыт и авторитетное мнение экспертов. Его доводы становятся более убедительными, если используется экспертный потенциал общества.

В целях оказания консультативной помощи Уполномоченному в соответствии с Законом Республики Калмыкия «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Калмыкия» в 2013 году создан Экспертный совет по вопросам прав и свобод человека. В состав Экспертного совета, возглавляемого Уполномоченным, входят представители учреждений высшего профессионального образования, научных организаций, специалисты в области права, политики, социологии, журналисты и общественные деятели.

Экспертный совет создает условия для реализации Уполномоченным по правам человека полномочий по обеспечению гарантий государственной защиты прав и свобод граждан, их соблюдения и уважения государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами.

Основной формой деятельности Экспертного совета являются заседания с приглашением представителей органов государственной власти. В текущем году были проведены три заседания Экспертного совета: по вопросам соблюдения прав человека в системе ФСИН, по вопросам исполнения алиментных обязательств и розыску должников, по вопросам права на гражданство Российской Федерации и получении паспорта гражданина Российской Федерации. По итогам заседаний были подготовлены рекомендации, которые направлены в адрес заинтересованных государственных органов.

Уполномоченный рассчитывает, что Экспертный совет по вопросам прав и свобод человека станет площадкой, на которой представители гражданского общества совместно с государственными органами будут обсуждать актуальные вопросы соблюдения и реализации прав человека.

Еще одним институтом, призванным оказывать содействие Уполномоченному по правам человека в реализации его функций, являются его доверенные представители в районах и городах республики.

Всего на территории республики работает 10 представителей Уполномоченного по правам человека. Все они уважаемые, ответственные, активные и неравнодушные люди. Именно эти качества, а также высокий профессиональный уровень позволяют им справляться с дополнительной

моральной и физической нагрузкой по разрешению проблем граждан. Несмотря на отсутствие какого-либо материального поощрения, эти люди остаются неравнодушными к проблемам других, проявляя заинтересованность и настойчивость в решении вопросов. Почти все представители имеют опыт общественной работы, знают проблемы своих муниципалитетов.

Основными направлениями их работы являются прием и консультирование граждан, сбор информации о состоянии соблюдения прав человека на территории муниципального образования, обеспечение взаимодействия Уполномоченного с органами местного самоуправления, правовое просвещение населения.

Всего доверенными представителями было принято 69 обращений граждан. Большинству обратившихся оказана консультационная помощь, ряд обращений был направлен для рассмотрения Уполномоченному.

Большая работа проводится доверенными представителями по правовому просвещению населения. Регулярно выступают в районных газетах доверенные представители Уполномоченного в Юстинском, Приютненском, Малодербетовском районах. Доверенным представителем Уполномоченного в Юстинском районе Гонджгаевым Б.Н. подготовлены наглядные материалы с разъяснениями положений по техническому обслуживанию, ремонту инженерных коммуникаций и установке приборов учета энергоресурсов.

Не остаются без внимания доверенных представителей образовательные учреждения. Ими курируются Школы прав человека в Яшкульском и Приютненском районах. Представителем Уполномоченного в Малодербетовском районе Э.В. Хартыловой подготовлена и направлена в учебные заведения памятка для родителей и педагогов «Как ребенку не стать жертвой преступления».

Имеется практика выступлений доверенных представителей на сессиях представительных органов с информацией о соблюдении прав и свобод человека и гражданина на территории муниципального образования. Помимо этого ими в адрес депутатов представительных органов местного самоуправления вносятся предложения по совершенствованию нормативных актов.

Развитие межнационального сотрудничества в области прав и свобод человека

Развитие межнационального сотрудничества в области прав и свобод человека является одной из задач Уполномоченного.

Межнациональное сотрудничество осуществляется Уполномоченным посредством взаимодействия с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации и уполномоченными по правам человека в субъектах Российской Федерации. Основной формой такого взаимодействия является работа Координационного совета российских уполномоченных. Как правило, заседания Координационного совета проходят два раза в год.

В 2013 году на заседаниях Координационного совета были обсуждены вопросы соблюдения прав граждан органами полиции и органами федеральной миграционной службы.

В июне 2013 года Участники Координационного совета встретились с Первым заместителем Министра внутренних дел Российской Федерации А.В. Горовым и руководством ведущих служб министерства, совместно с которыми обсудили наиболее острые вопросы обеспечения прав и свобод человека в условиях принудительной изоляции в изоляторах временного содержания органов внутренних дел, проблемы, возникающие при проведении дознания и следственных действий, обеспечения защиты прав граждан при проведении массовых мероприятий, а также вопросы эффективности проверок по фактам превышения сотрудниками органов внутренних дел своих служебных полномочий.

В ходе заседания было отмечено, что, несмотря на проводимую реорганизацию правоохранительных органов, а также имеющиеся улучшения в вопросах защиты прав граждан, ещё остаются проблемы, требующие незамедлительного реагирования. Факты волокиты при рассмотрении обращений граждан о совершенных преступлениях, а также длительные сроки дознания и следствия, физическое насилие со стороны сотрудников органов полиции снижают авторитет органов полиции, государственной власти, служат поводом для обращений граждан к федеральному Уполномоченному по правам человека и его коллегам в субъектах Российской Федерации.

Участники мероприятия обменялись мнениями по проблемам, возникающим в ходе взаимодействия федерального, региональных уполномоченных и сотрудников УМВД России в регионах, уделив особое внимание вопросу совершенствования форм и методов их дальнейшего взаимодействия.

В декабре 2013 года прошло заседание Координационного совета российских уполномоченных по правам человека, в котором принял участие Руководитель Федеральной миграционной службы К.О. Ромодановский.

На Координационном совете была дана объективная оценка действующему миграционному законодательству, были обсуждены процедурные проблемы, возникающие при исполнении судебных решений об административном выдворении мигрантов за пределы Российской Федерации.

В ходе заседания также были затронуты вопросы получения российского гражданства и правового регулирования государственной

поддержки трудовых мигрантов, в том числе совершенствования системы их квотирования.

В целях координации действий и оперативного обмена информацией действует Координационный совет Уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации, входящих в Южный федеральный округ.

Сотрудничество с коллегами заключалось в проведении совместных мероприятий, обмене информацией в сфере защиты прав человека, рассмотрении обращений заявителей, изучении лучших практик уполномоченных. Для удобства взаимодействия создан интернет-портал профессионального сообщества омбудсменов Юга России.

Также в течение 2013 г. Уполномоченный и сотрудники его аппарата принимали участие в различных международных конференциях, обучающих семинарах, форумах, круглых столах.

Межнациональное сотрудничество, осуществляемое Уполномоченным, способствует обогащению опыта государственной правозащитной деятельности, позволяет выработать концептуальные и методологические подходы к проблемам обеспечения прав и свобод человека.

Заключение

Анализ статистики и содержания обращений граждан к Уполномоченному, итоги социально-экономического развития республики в 2013 году, оценка результатов деятельности органов власти позволяет сделать вывод о том, что ситуация с соблюдением прав и свобод человека в регионе характеризуется как положительными тенденциями, так и отрицательными фактами.

В республике проведена большая работа, направленная по развитие экономики и социальной сферы, укрепление правопорядка, рост экономики и благосостояние граждан. Нельзя не отметить процесс активного совершенствования законодательства о социальной поддержке граждан, направленного на увеличение социальных гарантий населению. В июне и декабре 2013 года утверждены важнейшие программы социального характера, направленные на улучшение уровня и качества жизни жителей республики.

Начинает формироваться и структурироваться гражданское общество, активно включается в процесс совершенствования общественной жизни созданная в 2013 году Общественная палата Республики Калмыкия, растет государственная поддержка деятельности социально значимых некоммерческих организаций.

Отрадно отметить, что начинает меняться и отношение к институту Уполномоченного по правам человека в Республике Калмыкия со стороны органов власти, граждан и общественности.

Наша принципиальная позиция, как посредника между государственными структурами и гражданином, руководителем и работником, состоит в том, чтобы для достижения результата стороны конфликта смогли услышать, понять друг друга, и совместными усилиями выработать общую позицию для разрешения той или иной проблемы.

И власть начинает осознавать свою ответственность. Из органов государственной власти и местного самоуправления, руководителей учреждений, предприятий и организаций по обращениям Уполномоченного поступает меньше отписок, отказов, неконструктивных позиций.

Все это является хорошим фундаментом для развития системы взаимодействия во имя защиты прав и свобод граждан.

Немаловажную роль в повышении авторитета государственного правозащитного института играет реорганизованный в прошедшем году институт доверенных лиц Уполномоченного в районах республики. В настоящем Докладе впервые представлены итоги их работы.

При этом в республике сохраняется огромное количество проблем, требующих последовательного, оперативного и настойчивого участия органов государственной власти, органов местного самоуправления, граждан, общественности и всех жителей республики.

Дефицит бюджета, недостаточное финансирование отдельных социальных программ, вопросов местного значения негативно влияют на реализацию прав граждан.

В год 20-летия Конституции Российской Федерации и 70-летия депортации калмыцкого народа не удалось решить проблемы социальных гарантий репрессированных граждан, имеются вопросы в сфере деятельности правоохранительных органов, медицинского обеспечения населения, предоставления мер социальной поддержки, соблюдения прав на судебную защиту. Наблюдается системное нарушение конституционных прав граждан на обеспечение жильем. В первую очередь это касается проблемы проживания граждан в аварийном и ветхом жилом фонде. Фактически не строится муниципальное жилье, жилье для обеспечения очередников.

Вызывает многочисленные жалобы и нарекания жителей сфера предоставления жилищно-коммунальных услуг: рост цен и тарифов на услуги превышают рост доходов граждан, что негативно сказывается на материальном положении практически всех категорий граждан и, особенно,

слабо защищенных слоев населения, несмотря на предпринимаемые меры социальной поддержки; произвол, неповоротливость, закрытость для граждан управляющих компаний в сфере ЖКХ, постоянные изменения, порой необоснованные, непродуманные и не апробированные, системы оплаты услуг ЖКХ и т.п.

Все эти проблемы, наряду с формализмом в деятельности отдельных чиновников, невысоким уровнем общественной активности и правовой культуры населения, отсутствием эффективной системы правового просвещения (образования) граждан и действенных механизмов общественного участия в принятии органами власти решений, значимых для населения, препятствуют полной реализации соблюдения прав и свобод граждан, проживающих на территории Республики Калмыкия.

В Докладе на основе анализа поступающих жалоб обозначены проблемы, требующие разрешения, озвучены конкретные факты несоблюдения прав жителей республики, высказан ряд рекомендаций и предложений по решению проблем.

Выражаю надежду, что материалы Доклада, не только привлекут повышенное внимание властных структур, но и будут учтены ими в своей деятельности. При этом Уполномоченный нацелен на дальнейшее конструктивное взаимодействие со всеми без исключения органами государственной власти, органами местного самоуправления, образовательными учреждениями, общественными объединениями, средствами массовой информации и другими институтами гражданского общества. Только совместными усилиями можно обеспечить надежную защиту прав человека и добиться торжества законности и права в республике.

Хочу выразить искреннюю признательность и благодарность всем, кто сотрудничал с Уполномоченным в защите и восстановлении прав наших граждан.

Уполномоченный по правам человека в Республике
Калмыкия

Е.Емельяненко